

Unieke omgevingsvergunning Hoorzitting Vlaams Parlement februari 2014

Piet Vanden Abeele - Studiedienst

© UNIZO

unizo

VERSTERKT ONDERNEMERS

Unieke omgevingsvergunning

unizo

VERSTERKT ONDERNEMERS

- Integratie verkavelings-, bouw- en milieuvergunning:
 - slechts 1 aanvraagdossier
 - slechts 1 openbaar onderzoek
 - slechts 1 adviesronde
 - slechts 1 beslissing
- Moet in principe leiden tot kortere beslissingstermijnen / tijdswinst



Omgevingsvergunning



Stand van zaken:

- Decretale bepalingen goedgekeurd
- Uitvoeringsbesluiten moeten snel volgen
- Overgangsbepalingen o.m. om gemeenten de tijd te geven zich voor te bereiden, op poten zetten handhavingsapparaat, etc...

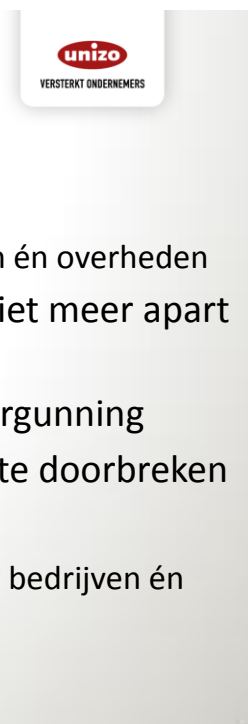
Algemeen



UNIZO onderschrijft het basisconcept

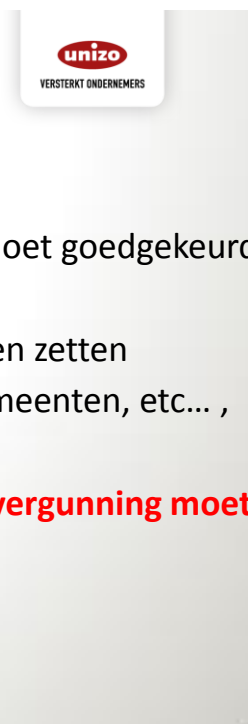
- In principe **permanente vergunning** (onbepaalde duur)
 - Vergunningen bepaalde duur als uitzondering (limitatief opgesomd in decreet)
 - meer rechts- en bestaanszekerheid, bespaart kosten en moedigt bedrijfsinvesteringen aan
- Akkoord met decretaal voorziene overgangsregeling voor recent verleende milieuvergunningen (vereenvoudigde procedure)

Voordelen



- Minder aanvraagdossiers
→ Tijds- en kostenbesparend voor bedrijven én overheden
- Tijdswinst, vooral omdat procedures niet meer apart verlopen
- Integratiespoor project-MER/OVR – vergunning
- Aanzet om verkokering administraties te doorbreken
- Digitalisering
→ Eveneens tijds- en kostenbesparend voor bedrijven én overheden

Bezorgdheden



Timing:

- Volledig wetgevend kader (framework) moet goedgekeurd zijn voor de verkiezingen van mei 2014
 - Overgangstermijn van 1 jaar voor op poten zetten handhavingsapparaat, ondersteuning gemeenten, etc... , is ruim...
- **Eerste effectief afgeleverde omgevingsvergunning moet in 2015**

Bezorgdheden



- Naleving beslissingstermijnen in vergunningsprocedures:
 - Nu MV: soms wachten op stedenbouwkundige toetsing → termijnen niet gerespecteerd
 - “stok achter de deur”: jaarlijkse rapportageplicht vergunningverlenende overheden.
 - Is er nu al voor beroepen tegen milieuvergunningen
 - Is “schandpaaleffect” voldoende?
- Kortere beslissingstermijnen: blijkbaar niet in alle situaties?
 - SARO: residentiële verkavelingsvergunning met wegenis

Aandachtspunten



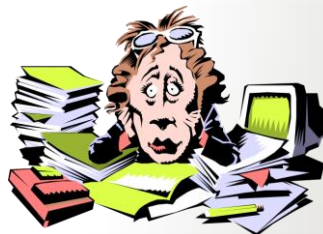
- Realisatie digitale vergunningenloketten: lopende digitaliseringsinitiatieven op elkaar afstemmen en integreren
- Integratie socio-economische vergunning (na regionalisatie) in omgevingsvergunning
- Voortrajecten én natrajecten blijven bestaan: zijn vaak verantwoordelijk voor langere “time-to-permit”

Aandachtspunten

unizo

VERSTERKT ONDERNEMERS

- **Voortrajecten, bv.:**
 - Project-MER-screening
 - Passende Beoordeling
 - Archeologische vooronderzoek
 - Onroerend erfgoed
 - Verplichte studies: akoestische studie, geurstudie, etc....
- **Natrajecten:**
 - Procedure Raad voor Vergunningsbetwistingen (bevoegd voor schorsing en vernietiging)
 - Raad van State: bevoegd als cassatierechter



Inspraak-, bezwaar- en beroepsmogelijkheden

unizo

VERSTERKT ONDERNEMERS

Ondernemers:

- Te ruime inspraak- en bezwaarmogelijkheden
- Té makkelijk om in beroep te gaan, drempel voor burgers/actiecomités ligt belachelijk laag → zet deur open voor lichtzinnige beroepen

Commissie Sauwens:

“te ruime inspraak- en bezwaarmogelijkheden”

Wat vragen ondernemers?

- Beroepsmogelijkheden in vergunningsprocedures schrappen voor instanties/overheden die al bezwaar indienden in eerste aanleg
- Burgers moeten voldoende belang kunnen aantonen!
- Drempels om in beroep te gaan ook voor burgers/actiecomités

Beroepen: drempels in 2014



VLAREM-dossiertaksen: gewestelijk / gemeentelijk

Milieuvrg.	Beroepen		Indienen	
	derden	aanvrager	Gewestel.	Gent
Kl. 1 MER/VR	6,2 €	495,79 €	247,89 €	3.000 €
Kl.1	6,2 €	247,89 €	123,95 €	1.500 €
Kl.2	6,2 €	123,95 €	61,97 €	300 €

Retributies (taksen) omgevingsvergunning



- Decretaal is vastgelegd dat een retributie kan gevraagd worden aan diegene die een melding, vergunningsaanvraag of beroep indient bij de Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar
- De Vl.Reg. bepaalt voor welke meldingen, vergunningsaanvragen en beroepen een retributie verschuldigd is. Ze bepaalt ook de bedragen, alsook de wijze waarop aan de retributie moet worden voldaan.

- Kans om bestaande scheef trekking tussen initiatiefnemers en klagers recht te zetten
- Kans om drempel in te bouwen voor beroepen klagers



Evaluatiemomenten + inspraakmoment na 20 jaar



- Moeten administratief éénvoudig georganiseerd worden
- Taakverdeling overheid-exploitant: geen opvraging gegevens die overheid zelf al bezit, proportioneel.
- Niet elk bezwaar → procedure bijstelling omgevingsverg.: vermijden dat ongewenste procedures gevoerd worden.
- (Dreigende) overschrijding MKN → verstrenging MilieuVW ?
 - Vaak ook anderen verantwoordelijk voor (dreigende) overschrijding MKN
 - Draagkracht vergunningsplichtig bedrijf?
 - Kosteneffectiviteit

Raad voor Vergunningsbetwistingen (RVV)



Nu:

- Rechtscollege dat beroepen tegen bouwvergunningen afhandelt
- kampt met onaanvaardbare achterstanden (termijnen > 1 jaar)

Wordt bevoegd voor omgevingsvergunningen, dus ook voor “leefmilieu” (verruiming bevoegdheid → toename werklast)

- Capaciteit én efficiëntie Raad versterken door verschuiving mensen en middelen
- Milieuhandavingscollege en RVV samenvoegen tot één rechtscollege met verschillende kamers ?
- Beroep tot vernietiging: uitspraak moet < 6 maanden na indienen verzoekschrift

MilieuEffect-screening voor sommige projecten



- Project-MER-screening moet bij vergunningsaanvraag gevoegd worden
- Vraagt veel info en kaartmateriaal over gebied waar project zich situeert
- Vereist bij bv. stadsontwikkelingsprojecten, campings, etc...
 - Stadsontwikkelingsproj. = enkele app. met bouwvolume van 1100 m³ en enkele parkeerplaatsen, kleinere kantoren, handelszaken, etc...

MilieuEffect-screening voor sommige projecten



- Veelal info die overheid zelf ter beschikking heeft of zelf kan opvragen bij andere overheden. Moet voldoende zijn dat ondernemer aangeeft op welke kadastrale percelen het project gelegen is.
- Sommige info uit milieu-screeningsformulier wordt een tweede keer gevraagd in aanvraagformulier voor de vergunning.

→ **moet éénvoudiger**