

Hoorzitting Commissie Leefmilieu (Vlaams Parlement): Omgevingsvergunning

Naam : Steven Betz
 Functie : Adviseur milieu & ruimtelijke ordening
 kenniscentrum Voka-Vlaams netwerk
 van ondernemingen
 Datum : 12 februari 2014



Noodzakelijke hervorming

Huidig vergunningensysteem toont vele gebreken:

- Projecten geraken niet gerealiseerd omdat procedures te lang aanslepen
- Verschillende adviezen in één project die elkaar tegenspreken (verkokering van administraties)
- Vergunningsbeslissingen in één project die elkaar tegenspreken
- Veel schorsings- en vernietigingsarresten vanwege Raad van State en de Raad voor Vergunningsbetwistingen
- Dure en tijdrovende, doch dikwijls totaal overbodige hervergunningsprocedure
- Statische vergunningsprocedure die niet toelaten dat beperkte wijzigingen worden doorgevoerd aan de vergunningsaanvraag of het plan, of onregelmatigheid wordt rechtgezet
- ...



Noodzakelijke hervorming

Oplossing/Doelstelling Omgevingsvergunning

- Geïntegreerde adviesverlening
- Beslissingsbevoegdheid leggen bij 1 bestuur
- Efficiënter bestuur
- Reductie administratieve lasten
- Tijdswinst
- Kostenbesparing
- Flexibeler vergunningsprocedure
- ...

Winsten

Geïntegreerd advies voor complexere dossiers (klasse 1)

- Vermijden van tegenstrijdige adviezen
- Afschaffing van bindende adviezen
- Administraties worden verplicht om samen te werken en oplossingsgericht te denken

Geïntegreerde vergunningsbeslissing

- Vermijden van tegenstrijdige vergunningsbeslissingen
- Vereenvoudiging van de bevoegdheidsverdeling
- Kwalitatief betere besluiten omwille van de integrale afweging?

Winsten

Vermindering van de administratieve lasten en kosten

- Schrappen van de hervergunningsprocedure en invoering van een billijk en performant evaluatiesysteem

Voordeel overheid: gerichte evaluaties zijn meer effectief i.p.v. routinematige beoordelingen bij hernieuwingen

Voordeel bedrijf: Wegvallen hervergunningsprocedure
+ bijhorende verplichting om bij iedere (loutere) hervegunning nieuwe natuur-, milieu- of veiligheidstoets uit te voeren

Winsten

Tijdswinsten?

Vooreerst situering decreet in traject

3 fasen vooraleer een project uitgevoerd kan worden

- Voorfase (RUP, plan-MER, ...)
- Vergunningsfase (=ontwerpdecreet)
- Eindfase (beroepen bij administratieve rechtscolleges)

Snelheidswinsten van decreet:

- Integratie van de project-MER/OVR in de vergunningsprocedure
- Versnelling voor de gemengde projecten
- Bestuurlijke lus
- Kwalitatief betere besluiten die juridische toets doorstaan?

Aandachtspunten

Evaluatiesysteem

- ☐ Nood aan een transparant en evenwichtig evaluatiesysteem
- ☐ Mag niet leiden tot een permanente evaluatiedruk
- ☐ Belang van een voortschrijdend meerjarenprogramma
 - Met duidelijke prioriteiten
 - Zorgen voor voldoende afstemming tussen evaluaties
 - Afgestemd op de programmatorische aanpak van de milieuhandhaving
- ☐ Opletten dat informatieplicht gelegd bij exploitant redelijk blijft.
 - Anders verdwijnt het voordeel van de administratieve vereenvoudiging en kostenbesparing (uitvoeringsbesluiten)

Aandachtspunten

De (gefaseerde) declassering

Fase 1: Voorbereidingsfase

+/- 5.000 klasse 1 bedrijven (20%) verhuizen naar klasse 2
waardoor voortaan beoordeling door gemeente gebeurt in
plaats van provincie

Fase 2: Start Omgevingsvergunning

Na EVALUATIE mogelijk verdere declassering

Aandachtspunten

Onlosmakende samenhang?

Ontwerpdecreet: *“Als het project zowel vergunningsplichtige stedenbouwkundige handelingen als de vergunningsplichtige exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat en die aspecten **onlosmakend met elkaar verbonden** zijn, wordt de vergunningsaanvraag ingediend zowel voor de stedenbouwkundige handelingen als voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten”*

MvT *“... verhinderen geenszins dat een vergunning voor een project met aspecten die **niet onlosmakelijk** verbonden zijn, **fasegewijs** wordt aangevraagd en vergund of dat nadien een vergund project niet kan worden verbouwd of veranderd.”*

Aandachtspunten

Onlosmakende samenhang?

Vergelijking met Nederland

Vergelijkbare volledig- en ontvankelijkheidsvereiste

Maar ook in geval van onlosmakende samenhang bestaat in Ned de mogelijkheid van gefaseerde aanvraag (zie art. 2.5 Wabo)

- Opdeling in twee fasen.
- Voor elke fase komt een beschikking.
- De twee beschikkingen vormen samen de omgevingsvergunning voor het project.

= kans om bv. eerst duidelijkheid te krijgen over milieuvergunning alvorens een architect de bouwplannen gaat uittekenen.



**Vlaams
netwerk van
ondernemingen**

Steven Betz