**ingrid lieten**

viceminister-president van de vlaamse regering, vlaams minister van innovatie, overheidsinvesteringen, media en armoedebestrijding

**antwoord**

op vraag nr. 177 van 25 januari 2013

van **lode vereeck**

1. Begin 2012 startte de raad van bestuur van IWT een strategieoefening over de bedrijfssteun van het IWT. Dit resulteerde in een aantal basislijnen voor vernieuwing die in juli 2012 door de raad van bestuur werden onderschreven. Na goedkeuring van de verdere uitwerking van de hervormingen door de raad van bestuur van 10 oktober 2012 werd de vernieuwde aanpak meegedeeld aan de Vlaamse Regering (30 november 2012).

Aangezien alle stakeholders zijn vertegenwoordigd in de raad van bestuur van IWT werden ze in die hoedanigheid geconsulteerd en geïnformeerd over de hervormingen van de O&O-bedrijfssteun.

De nieuwe regeling is van kracht vanaf 1 januari 2013. Voor de indieners geldt een overgangsperiode tot begin maart.

De belangrijkste stappen om tot implementatie over te gaan zijn de communicatie over de aanpassing en de aanpassingen aan het proces van evaluatie en toekenning.

A/Communicatie: Nadat de vernieuwde aanpak werd meegedeeld aan de Vlaamse Regering en de handleidingen en overige documenten voor het voorbereiden van de aanvragen werden gefinaliseerd, werden deze aan het ruime publiek verspreid via de volgende kanalen.

1. **Persbericht** : dit beschrijft de doelstellingen van de vernieuwing van de IWT-bedrijfssteun en licht de essentiële elementen ervan toe. Deze persmededeling werd op de website van IWT gepubliceerd en verspreid aan de perscontacten van IWT.
2. **Website** : behalve het nieuwsbericht worden al de aangepaste documenten ter beschikking gesteld op de IWT-website. In eerste instantie in het Nederlands, maar ook zo snel mogelijk in het Engels. De website wordt continu aangevuld en zal na de overgangsperiode in januari-februari volledig op punt worden gezet.
3. **Publicatie in diverse media :**  er werd door een copywriter een artikel voorbereid dat aangeboden wordt aan diverse media, zoals onder meer de ledenbladen van intermediaire organisaties.
4. **Innovatiekrant :** er werd in het najaar van 2012 een speciaal nummer van de IWT Innovatiekrant gewijd aan de vernieuwde bedrijfssteun. Deze wordt elektronisch en op 6000 exemplaren verspreid via de gebruikelijke kanalen.
5. **Innovatiecentra en VIN :** er werden opleidingen voorzien voor al de adviseurs van de innovatiecentra en de VIN-adviseurs.
6. **Roadshow :** In elke provincie vindt ten minste één infosessie plaats over de vernieuwde IWT-bedrijfssteun. Deze infosessies worden in samenwerking met de innovatiecentra en/of met bedrijfs- en sectororganisaties voorbereid.

B/ Aanpassingen van het proces:

1. Op basis van de conclusies van een in 2012 uitgevoerde procesanalyse van de selectieprocedure (lean aanpak), worden aanpassingen aangebracht in het selectieproces van de IWT-bedrijfssteun.
2. Met de vernieuwde aanpak wordt de procedure sterker gedifferentieerd tussen een meer gebalde en snellere behandeling voor de kleinere projecten (vergelijkbaar met de huidige kmo-procedure) en een grondigere procedure voor grotere O&O-projecten. De verslaggeving over de evaluatie van de aanvragen aan de raad van bestuur werd herwerkt.
3. Voor de opvolgingsprocedures worden geen ingrijpende veranderingen voorgesteld, tenzij verdere administratieve vereenvoudigingen en de systematisering van de resultaatmonitoring. De elektronische opvolging van de projecten wordt verder uitgewerkt.
4. De bijsturing van de bedrijfssteun heeft als doel de bedrijfssteun optimaal in te zetten en meer impact te genereren door het bereik te verruimen, binnen de wijzigende economische context. Dit gebeurt volgens drie lijnen, die ook onderling gekoppeld zijn :
   1. de aanpak eenvoudiger maken;
   2. differentiëren om beter in te spelen op de noden en verwachtingen van de bedrijven;
   3. zoveel mogelijk de samenwerking binnen het ecosysteem ondersteunen, tussen de bedrijven onderling en met de kennisinstellingen.

Het beperken van drempels via vereenvoudiging is een permanente bekommernis van IWT. Bij de omzetting van de nieuwe aanpak in aangepaste processen en procedures zullen de administratieve lasten bij de bedrijven, maar ook de interne lasten bij IWT, maximaal worden teruggedrongen.

1. De belangrijkste prestatie-indicatoren zijn het bereik, de beperking van administratieve last en het aantal samenwerkingsverbanden.

- verhoging van het bereik, in het bijzonder via de sprint-projecten (in 2013 nog geen absolute doelstelling gedefinieerd, de eerste concrete reacties van de bedrijven worden afgewacht; het indiengedrag van bedrijven is trouwens van heel wat factoren afhankelijk);

- verdere vereenvoudiging van de aanvraagprocedures en vermindering van de administratieve last, in het bijzonder door bijvb. het nog beter structureren van de aanvraagformulieren (gemiddeld genomen wordt een verbetering van 20% nagestreefd), het vereenvoudigen van modaliteiten zoals steunpercentages; verbeteren van de toelichtende documenten, het kostenmodel enz.

- samenwerking : het doel is om het gemiddeld aantal samenwerkingsverbanden ten minste op het huidige peil te houden; door de wijzigende Europese context kunnen wijzigingen in de samenwerking optreden.

1. De steun aan kleine ondernemingen via het kmo-programma is reeds in 2012 terug gestegen tot boven het peil van 2010, na een eerdere terugval in 2011. Een verdere lichte groei mag in 2013 verwacht worden. Anderzijds zal bij het aantrekken van de sprint-projecten de steun aan grote bedrijven een stuk herverdeeld worden. Tot slot kan verwacht worden dat de steun aan researchintensieve groeibedrijven (dikwijls ook kmo’s) min of meer stabiel zal blijven. Dit alles samen zou er toe moeten leiden dat de steun aan kmo’s in verhouding licht toeneemt.
2. Overzicht van de bijsturingen

*de doelgroep*

De bedrijfssteun blijft een open regeling die toelaat een grote variëteit van bedrijven en projecten te steunen. Aan dit principe wordt niet geraakt. Toch is het nuttig om binnen deze regeling een aantal accenten te leggen voor bepaalde combinaties van bedrijf en project. Bedrijven worden daarbij niet ondergebracht in een specifiek vakje. Het is ook niet IWT dat bepaalt waar het project van een bedrijf thuishoort, maar het bedrijf kiest zelf het kader dat best past bij het project dat het indient.

Bij de differentiatie wordt onderscheid gemaakt tussen :

* projectmatige O&O
* kmo-programma: kmo-haalbaarheidsstudies en kmo-innovatieprojecten (met verkorte procedure)
* sprint-projecten voor bedrijven met innovatiepotentieel die geen kmo zijn (met verkorte procedure)
* projecten van jonge kapitaal- en O&O-intensieve groeiondernemingen
* strategische projecten van internationaal opererende bedrijven met een permanent O&O-centrum in Vlaanderen
* innovatiediffusie - ondersteunen van innovatievolgers en –gebruikers

*de steunpercentages*

Rekening houdend met de vraag naar een eenvoudig systeem dat bovendien de waardevolle projecten voldoende steun geeft, worden de maximale steunpercentages gehanteerd zoals die in het O&O-besluit zijn voorzien. Dit betekent :

* 25% voor ontwikkeling en 50% voor onderzoek;
* 20% extra voor kleine ondernemingen en 10% extra voor middelgrote ondernemingen;
* 10% extra voor substantiële samenwerking tussen bedrijven (met een kmo of internationaal)

Het gecumuleerde steunpercentage blijft echter beperkt tot max. 60%.

Ten opzichte van de huidige situatie betekent dit dat geen onderscheid meer zal gemaakt worden voor de projecten die gericht waren op bepaalde sectoren (lucht- en ruimtevaart of automobiel), voor projecten in samenwerking met onderzoeksinstellingen of met Duurzame Technologische Ontwikkelingen (DTO). Alle projecten krijgen nu hetzelfde, hogere steunpercentage en duurzaamheid en samenwerking worden voortaan sterker ingebouwd in de selectiecriteria.

*de selectiecriteria*

Het selectiemechanisme is gebaseerd op een evaluatie van de kwaliteit van het project en de verwachte impact van de projectresultaten voor het bedrijf en in de ruimere context voor Vlaanderen. De criteria worden gedifferentieerd ingevuld in functie van de aard van het bedrijf en het project.

De kwaliteit wordt beoordeeld op basis van drie criteria : de kennissprong en uitdagingen, de kwaliteit van de uitvoering en de expertise en middelen. Als een aanvraag op één van deze criteria geen goede kwaliteit haalt, komt ze niet voor steun in aanmerking.

De impact wordt bekeken vanuit het standpunt van het bedrijf en vanuit het standpunt van Vlaanderen.

Potentieel wil zeggen dat rekening wordt gehouden met de inherente risico’s van innovatieprojecten, inclusief het (deels) mislukken van het project.

Vermits de aanvragen binnen één budgetenveloppe zullen beoordeeld worden, wordt voor alle aanvragen deze uniforme set van criteria gebruikt. De bedrijven en hun projecten verschillen echter sterk, zodat de beoordeling van de criteria moet worden gedifferentieerd in functie van een realistisch verwachtingspatroon. Bijvoorbeeld aan een haalbaarheidsstudie van een startende kmo zullen andere eisen gesteld worden dan aan een strategisch onderzoeksproject van een kennisintensief bedrijf.

*de in aanmerking komende projecten*

De steun aan bedrijven is een permanent open regeling, waarbij projecten worden ingediend op initiatief van de bedrijven, zonder beperkingen qua onderwerp en timing. Dit principe wordt aangehouden*.*

*de administratieve modaliteiten*

Om de selectie te kunnen uitvoeren, is er een proces met drie essentiële kenmerken :

* de aanvrager kan overleggen met IWT-adviseurs, ook na indiening van de aanvraag;
* het IWT schakelt altijd externe deskundigen in;
* de eindverantwoordelijkheid voor de steunbeslissing ligt bij de raad van bestuur.

Deze aanpak wordt onverkort behouden. De laatste twee punten zijn trouwens wettelijk verankerd.

Om de doorlooptijden en de administratieve last verder te verminderen, worden vereenvoudigingen ingevoerd volgens de volgende lijnen :

* waar op eenduidige gronden blijkt dat de aanvraag geen kans maakt op een positieve afwikkeling, zal met een snellere verkorte procedure gewerkt worden, wel altijd met inschakeling van deskundigen;
* in lijn van wat nu reeds gebeurt voor de kmo-regeling (kmo-haalbaarheidsstudies en kmo-innovatie­projecten) worden de procedures gedifferentieerd.

Dit werd meegenomen in een grondige doorlichting van de volledige procedure. Daarbij worden aspecten behandeld zoals : welke informatie is nodig, hoe wordt die bekomen, hoe verloopt de interactie met de aanvragers en hoe verloopt de terugkoppeling*.*

Het juridisch kader voor de bedrijfssteun is ongewijzigd.

1. Overzicht van de grootste verschilpunten tussen de voorgaande regeling en de nieuwe regeling voor de steun in het kader van de O&O-bedrijfsprojecten

* Er wordt meer nadruk gelegd op differentiatie om beter in te spelen op de noden en verwachtingen van innovatieve bedrijven in Vlaanderen. Zo werd bijvoorbeeld met het sprint-programma een oplossing gezocht en gevonden voor de groep van niet-kmo-bedrijven die echter op vlak van innovatiecapaciteit wel gelijk zijn aan kmo-bedrijven. Ook werd een nieuwe aanpak ontwikkeld voor kapitaalintensieve groeiers en bedrijven met permanente R&D-centra.
* Nieuwe steunpercentages en afschaffen verhoogde steunpercentages voor beleidsprioriteiten.
* Nieuwe selectiecriteria , waarbij de invulling zal gedifferentieerd worden in functie van de aard van het bedrijf en het project.
* Voor het bepalen van de toegevoegde waarde wordt meer expliciet rekening gehouden met de maatschappelijke meerwaarde (DO) van een project en/of samenwerking met andere actoren binnen het ecosysteem (verankering).

1. Toelichting geven bij de rationale achter de aanpassing op deze respectieve punten

* Differentiatie: beter inspelen op noden en verwachtingen van innovatieve bedrijven in Vlaanderen.
* Nieuw steunpercentage: vereenvoudigen en doorzichtiger maken voor bedrijven.
* Nieuwe selectiecriteria: vereenvoudigen en de selectie meer richten op potentiële impact.
* Aanpassen berekening van toegevoegde waarde: bevorderen van samenwerking en sterkere verankering van de bedrijven en kennis in Vlaanderen.

1. Aanbevelingen uit het recente Rapport Soete

De hervorming pikt in op de analyses van het rapport Soete 2012 m.b.t. de valorisatiecriteria, (waarbij rekening wordt gehouden met het ecosysteem en/of de bijdrage tot duurzame ontwikkeling) en de differentiëring van de aanpak naar verschillende bedrijfstypes. In de inleiding van aanbevelingen 14 en 15 stelt het rapport Soete dat een ‘one-size-fits all’ voor de bedrijven niet langer aangepast is aan de realiteit van het innovatieproces in Vlaanderen anno 2012. De expertengroep geeft ook aan dat voor de klassieke, niet-hoogtechnologische kmo’s meer sensibilisering nodig is. Deze aanbevelingen sluiten naadloos aan bij de bijsturing van de O&O-steun aan bedrijven die nu wordt voorgesteld. Als generieke steunmaatregel die open staat voor alle innovatieve bedrijven en sectoren en met een jaarlijks budget van meer dan 120 mio euro is de O&O-bedrijfssteun bovendien het instrument bij uitstek om versnippering en fragmentatie tegen te gaan.

1. Impact op de toekenningsprocedure

De hoofdstappen van de procedure worden niet gewijzigd. Wel worden de resultaten van de bovenvermelde optimalisatie-oefening voor het proces geïntroduceerd.

Verder zijn de concrete selectiecriteria voor de steun gehergroepeerd. De kwaliteit wordt als een ja/neen criterium gehanteerd, de potentiële impact als het hoofdcriterium voor rangschikking.

Een uitzondering daarop is de procedure voor sprint-projecten, waar een mondeling college zal ingeschakeld worden en de beslissing door de raad van bestuur aan de directie is gedelegeerd.

Naast de hierboven vermelde herschikking van de criteria zal voor de berekening van de toegevoegde waarde meer expliciet rekening gehouden met de maatschappelijke meerwaarde (DO) van een project en/of samenwerking met andere actoren binnen het ecosysteem (verankering).