

ingediend op **2050** (2023-2024) – Nr. 2
19 april 2024 (2023-2024)

Verslag

namens de Commissie voor Binnenlands Bestuur,
Gelijke Kansen en Inburgering
uitgebracht door Annabel Tavernier en Katrien Partyka

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013
betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid,
wat betreft de verwerking van persoonsgegevens,
de verplichting tot inburgering
voor bedienaars van de erkende erediensten
en een afwijking van het taalniveau voor NT2
voor personen met een handicap

Documenten in het dossier:
2050 (2023-2024) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

Samenstelling van de Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering:

Voorzitter: Kris Van Dijck.

Vaste leden:

Maike De Vreese, Nadia Sminate, Annabel Tavernier, Kris Van Dijck, Paul Van Miert;

Yves Buysse, Chris Janssens, Sam Van Rooy;

Katrien Partyka, Brecht Warnez;

Bob Savenberg, Bart Tommelein;

Staf Aerts, An Moerenhout;

Maxim Veys.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Liesbeth Homans, Bert Maertens, Freya Perdaens, Elke Sleurs;

Adeline Blancaert, Guy D'haeseleer, Kristof Slagmulder;

Koen Van den Heuvel, Hilâl Yalçın;

Stephanie D'Hose, Emmily Talpe;

Celia Groothedde, Jeremie Vaneeckhout;

Kurt De Loo.

Toegevoegde leden:

Lise Vandecasteele.

De Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering besprak op 16 april 2024 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap.

De getoonde presentatie is terug te vinden op de [dossierpagina](https://www.vlaamsparlement.be) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

I. Toelichting door Gwendolyn Rutten, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Minister *Gwendolyn Rutten* licht enkele technische aanpassingen toe, vervat in het ontwerp van decreet tot wijziging van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het ontwerp van decreet bevat drie grote lijnen. Het gaat om aanpassingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, een verplichte inburgering voor bedienaars van erediensten, en de mogelijkheid tot een afwijking van taalniveau A2 voor inburgeraars met een handicap binnen het vormingspakket NT2.

Wat de verwerking van persoonsgegevens betreft, is het belangrijk dat de gegevens goed kunnen worden verwerkt en uitgewisseld. Om juridisch correct te zijn, worden een aantal zaken vastgelegd in het ontwerp van decreet. Het doel van de verwerking wordt geformuleerd en er wordt gespecificeerd over welke gegevens het gaat. Er wordt verduidelijkt van wie er gegevens worden verwerkt, welke entiteiten gegevens uitwisselen en met wie. Ook de bewaartermijn van de gegevens wordt verduidelijkt, en de verwerkingsverantwoordelijken worden aangeduid.

Wat de verplichting van de inburgering voor de bedienaars van erediensten betreft, wordt het Agentschap Integratie en Inburgering bevoegd voor het versturen van de wervingsbrieven naar de bedienaars van erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen. Dat is momenteel een taak van het Agentschap Binnenlands Bestuur. De reikwijdte van de verplichting tot inburgering wordt gewijzigd. De huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die sinds 1 januari 2007 werden erkend, vallen momenteel onder de inburgeringsplicht. Door het ontwerp van decreet worden de bedienaars van lokale geloofsgemeenschappen die voor 1 januari 2007 zijn erkend, verplicht om een inburgeringstraject te volgen.

Om een inburgeringsattest te behalen, moet een inburgeraar het taalvaardigheidsniveau A2 beheersen voor het vormingspakket NT2. Uit de praktijk blijkt dat het voor sommige mensen met een handicap onhaalbaar is om dat niveau te behalen. Dat heeft tot gevolg dat die personen hun inburgeringsattest niet behalen. Er wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering toegevoegd om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap af te wijken van het taalniveau A2.

In het uitvoeringsbesluit zal de doelstelling voor het vormingspakket NT2 worden aangepast. Er wordt geen lager taalniveau ingevoerd. Personen met een handicap zullen worden verwacht om een gelijkwaardig taalniveau te halen, maar er zijn inhoudelijke of praktische aanpassingen. Dove en slechthorende inburgeraars zouden bijvoorbeeld de Vlaamse Gebarentaal kunnen aanleren, of er kunnen aangepaste toetsmodaliteiten worden uitgewerkt.

II. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de commissieleden

1.1. Tussenkost van Annabel Tavernier

Annabel Tavernier zegt dat het ontwerp van decreet een technische aanpassing betreft om ervoor te zorgen dat de gegevensverwerking op een correcte manier gebeurt. Zo kunnen de agentschappen voor integratie en inburgering hun opdrachten correct uitvoeren. Het gaat om kleine aanpassingen, daarom gaat de N-VA-fractie akkoord met het ontwerp van decreet.

Door middel van het ontwerp van decreet zou de inburgeringsplicht ook gelden voor de bedienaars van erediensten die worden aangesteld bij de lokale geloofsgemeenschappen die al werden erkend voordat Vlaanderen de erkenningsbevoegdheid had. Zo is er geen onderscheid meer op basis van de datum van erkenning van de geloofsgemeenschap, maar wel op basis van het moment van de aanstelling van de bedienaar.

Volgens de spreker zou de informatie- en screeningsdienst (lokale geloofsgemeenschappen) (ISD) de bedienaars van de erediensten met een Europees paspoort kunnen aanzetten tot het volgen van een inburgeringstraject. De spreker vindt het belangrijk dat de bedienaar weet in welke maatschappij hij terechtkomt. Op die manier kan hij zich op een moderne en correcte manier richten tot de geloofsgemeenschap. De ISD kan dat in de verf zetten bij hun contacten met de besturen van de lokale geloofsgemeenschappen.

De spreker wil weten of minister Gwendolyn Rutten de opdracht zal geven aan de ISD om duidelijk te maken aan bedienaars van erediensten dat dat traject bestaat, en dat het een meerwaarde zou kunnen zijn om te begrijpen waar ze terecht zullen komen. Zullen de bevoegde agentschappen voor integratie en inburgering daar aandacht voor hebben?

De N-VA-fractie deelt de visie op de ondersteuning van mensen met een handicap die vervat zit in het ontwerp van decreet. Het is de ambitie om te kijken of mensen met een bepaalde handicap ook via een ander kanaal kunnen slagen voor de taalvereiste. De agentschappen voor integratie en inburgering worden gesensibiliseerd om ervoor te zorgen dat iedereen die het kan, ook via een alternatieve weg de taalvereisten kan halen. Dat vergt flexibiliteit. Het zal een uitdaging zijn voor de agentschappen. Als er een traject op maat wordt aangeboden aan alle nieuwkomers, dan geldt dat ook voor mensen met een handicap. Het is een engagement om redelijke aanpassingen te doen om nieuwkomers te helpen slagen, zonder afbreuk te doen aan de vereisten.

De spreker stelt dat het besluit van de Vlaamse Regering duidelijke regels en richtlijnen moet meegeven over de redelijke aanpassingen, en op welke manier men daarvan gebruik kan maken vanuit de agentschappen voor integratie en inburgering. De huidige passage in het ontwerp van decreet is ruim en vaag. Daarom moeten er een duidelijke structuur en afwegingskader aan worden verbonden. De N-VA-fractie heeft veel vertrouwen in de professionaliteit van de agentschappen, maar het blijft wenselijk dat iedere nieuwkomer het integrale traject volgt als dat kan, en dat men dat niet via uitzonderingen ontwijkt.

1.2. Tussenkost van Sam Van Rooy

Sam Van Rooy stelt dat in het ontwerp van decreet de mogelijkheid wordt gecreëerd om af te wijken van het taalniveau A2, terwijl er ook staat dat er geen lager

taalniveau zal worden ingevoerd. Dat lijkt een contradictie. Hij wil weten wat de afwijking van het taalniveau concreet betekent. Minister Gwendolyn Rutten gaf het voorbeeld van dove of slechthorende inburgeraars die de Vlaamse Gebarentaal kunnen aanleren. De spreker zou graag nog een ander voorbeeld krijgen, omdat het in het ontwerp van decreet gaat over personen met een handicap in algemene zin.

2. Antwoorden van de minister

Minister *Gwendolyn Rutten* vindt het een goede suggestie van Annabel Tavernier. Ze voegt eraan toe dat er een samenkomst gepland is van de Vlaamse Interlevensbeschouwelijke Dialoog en dat het onderwerp inburgering daar op de agenda staat. Men richt zich heel specifiek op een goede samenwerking. Voorts is de minister het ermee eens dat de noodzakelijke omschrijving van redelijke aanpassingen helder moet zijn.

Aan Sam Van Rooy geeft minister Gwendolyn Rutten mee dat het nu nogal absoluut gesteld is aan welk taalniveau men moet voldoen. Mensen die doof of slechthorend zijn, kunnen bijvoorbeeld wel perfect in staat zijn om de taal te begrijpen, maar kunnen alleen niet voldoen aan de eisen van het examen. Men gaat dus niet inboeten op de kwaliteit, maar men gaat wel de werkwijze aanpassen. Er is geen aparte schaal voor de gebarentaal zoals die bestaat voor NT2-lessen voor gesproken en geschreven taal. Voor blinde mensen geldt hetzelfde. Men wil een brailleproef uitwerken, bijvoorbeeld met digitale ondersteuningsmiddelen. Daarvoor gaat men in overleg met de vertegenwoordigers van personen met een handicap. Als derde voorbeeld verwijst de minister naar mensen die zwaar dyslectisch zijn. Zij krijgen ook in het reguliere onderwijscircuit aangepaste proeven of tijdslimieten. Dat zijn dus redelijke aanpassingen, die met het voorliggende ontwerp van decreet mogelijk worden gemaakt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

Artikel 2 tot en met 20

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Eindstemming

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Kris VAN DIJCK,
voorzitter

Annabel TAVERNIER
Katrien PARTYKA,
verslaggevers