

ingediend op **2062** (2023-2024) – Nr. 2
14 maart 2024 (2023-2024)

Amendementen

op het ontwerp van decreet

over de vrijwillige samenvoeging van de gemeenten
Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht,
de wijziging van de grens tussen de provincies
Antwerpen en Oost-Vlaanderen
en tot wijziging van de bijlage
bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet
van 8 juli 2011, wat betreft de opheffing
van de samen te voegen gemeenten
en het invoegen van de nieuwe gemeente

Documenten in het dossier:
2062 (2023-2024) – Nr. 1: Ontwerp van decreet



**Vlaams
Parlement**

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door Bart Tommelein, Paul Van Miert, Brecht Warnez,
Kris Van Dijck, Katrien Partyka en Nadia Sminate**

Hoofdstuk 3/1 (nieuw)

Een hoofdstuk 3/1, dat bestaat uit een artikel 8/1, invoegen, dat luidt als volgt:

"Hoofdstuk 3/1. Overdracht van risicogronden

Art. 8/1. §1. In het kader van de samenvoeging, vermeld in artikel 2, kan de overdracht van risicogronden, vermeld in artikel 2, 13° en 18°, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, gebeuren zonder dat voorafgaand aan de verplichtingen, vermeld in artikel 102 tot en met 115 van het voormelde decreet, wordt voldaan.

De nieuwe gemeente voert de volgende verplichtingen uit na de samenvoeging, vermeld in artikel 2:

- 1° voor de overgedragen risicogronden waarop op de datum van de samenvoeging nog geen oriënterend bodemonderzoek is uitgevoerd: de uitvoering van een oriënterend bodemonderzoek op de overgedragen risicogronden en de indiening van het verslag ervan bij de OVAM. Het oriënterend bodemonderzoek wordt uitgevoerd en het verslag ervan wordt bij de OVAM ingediend binnen drie jaar na de datum van de samenvoeging van de gemeenten;*
- 2° als conform artikel 104, §1, of artikel 109, §1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een beschrijvend bodemonderzoek noodzakelijk zou zijn: de uitvoering van het beschrijvend bodemonderzoek en de indiening van het verslag ervan bij de OVAM binnen de termijn die de OVAM bepaalt;*
- 3° als conform artikel 104, §2, of artikel 109, §2, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 bodemsanering noodzakelijk zou zijn: de uitvoering van de bodemsanering binnen de termijn die de OVAM bepaalt.*

Binnen één jaar na de samenvoeging, vermeld in artikel 2, maakt de nieuwe gemeente een inventaris op van al haar risicogronden die vallen onder de respectieve verplichtingen, vermeld in het tweede lid, en bezorgt ze de inventaris aan de OVAM.

In deze paragraaf wordt verstaan onder de OVAM: Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, opgericht bij artikel 10.3.1, §1, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

§2. Paragraaf 1 is van overeenkomstige toepassing op de overdracht van risicogronden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de samen te voegen gemeenten naar het nieuwe openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente."

VERANTWOORDING

In toepassing van artikel 350, 2°, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur worden de onroerende goederen van de samen te voegen gemeenten op de samenvoegingsdatum van rechtswege aan de nieuwe gemeente overgedragen. Het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 bevat een aantal dwingende bepalingen die een overdrager moet naleven naar aanleiding van de overdracht van gronden, in het bijzonder bij de overdracht van risicogronden. Risicogronden zijn gronden waarop welbepaalde door de Vlaamse Regering aangeduide inrichtingen worden of werden geëxploiteerd met een verhoogd risico op bodemverontreiniging (artikel 2, 13° en 14°, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006).

In het kader van vrijwillige samenvoeging van gemeenten worden risicogronden overgedragen aan de nieuwe gemeente. Dat betekent dat de bijzondere procedure voor de overdracht van risicogronden van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 (artikel 102 tot en met 115) ook hier van toepassing wordt. Volgens die regeling moeten de overdragers voor de overdracht van de risicogronden een oriënterend bodemonderzoek uitvoeren en het verslag ervan aan de OVAM bezorgen. Afhankelijk van de resultaten van het oriënterend bodemonderzoek moet de overdrager nog verdere verplichtingen (beschrijvend bodemonderzoek, bodemsaneringsproject, verbintenis tot bodemsaneringswerken ten aanzien van de OVAM en financiële zekerheid) naleven vooraleer de overdracht kan gebeuren.

Een normale zorgvuldige en diligente uitvoering van de bovenvermelde bodemverplichtingen vergt een zekere tijd en het is duidelijk dat de uitvoering ervan niet tijdig haar beslag kan krijgen binnen de timing van de samenvoegingstrajecten. Met het oog op de continuïteit van de openbare dienst en de normale werking van de nieuwe gemeente wordt specifiek voor deze samenvoeging in een afwijkende regeling voorzien, in die zin dat de overdracht van de risicogronden aan de nieuwe gemeente op de samenvoegingsdatum kan gebeuren zonder vooraf de overdrachtsverplichtingen van het Bodemdecreet te moeten naleven.

De bijzondere regeling voor de overdracht van risicogronden uit het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 heeft evenwel niet alleen de bescherming van de verwerver van risicogronden op het oog (vermijden van onwetend aankopen van een verontreinigde grond met de daaraan gekoppelde onderzoeks- en saneringsplicht). De overdracht van risicogronden wordt ook aangegrepen als verplicht onderzoeks- en eventueel saneringsmoment met het oog op de bescherming van mens en milieu tegen de gevaren van de eventueel aanwezige bodemverontreiniging en dus in het algemeen belang. Om die reden wordt in het samenvoegingsdecreet bepaald dat de nieuwe gemeente de verplichtingen alsnog moet naleven na de samenvoeging en dus na de overdracht.

In eerste instantie gaat het om de uitvoering van het oriënterend bodemonderzoek. Er wordt bepaald dat het oriënterend bodemonderzoek wordt uitgevoerd en dat het verslag ervan bij de OVAM wordt ingediend binnen drie jaar na de datum van de samenvoeging van de gemeenten.

Als conform de bepalingen van het Bodemdecreet verdere maatregelen noodzakelijk zijn, bepaalt de OVAM de termijn waarbinnen het beschrijvend bodemonderzoek en de eventuele bodemsanering moeten worden uitgevoerd. In de gewone procedure van het Bodemdecreet heeft de OVAM ook al de bevoegdheid om de uitvoeringstermijn voor die verplichtingen op te leggen (zie artikel 11, tweede lid, artikel 22, tweede lid, en artikel 53 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006).

Om de voormelde verplichtingen op een diligente wijze te kunnen uitvoeren, zal de nieuwe gemeente tijdig moeten oplijsten welke van haar gronden onder de respectieve verplichtingen vallen. Binnen het jaar na de samenvoeging maakt de nieuwe gemeente daarvan een inventaris op die ze aan de OVAM bezorgt met het oog op de opvolging van de uitvoering van de verplichtingen.

De regeling, opgenomen in artikel 102 tot en met 115 van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, is ook van toepassing op de overdracht van risicogronden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de samen te voegen gemeenten naar het nieuwe openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente. Ook voor die overdrachten geldt de afwijkende regeling.



AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door Bart Tommelein, Paul Van Miert, Brecht Warnez,
Kris Van Dijck, Katrien Partyka en Nadia Sminate**

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Het opschrift vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk 5. Slotbepalingen”.

VERANTWOORDING

In amendement nr. 2 worden bepalingen ingevoegd die niet louter inwerkingtredingsbepalingen zijn. Het is daarom nodig om het opschrift van hoofdstuk 5 te verruimen.

**AMENDEMENT Nr. 3**

**voorgesteld door Bart Tommelein, Paul Van Miert, Brecht Warnez,
Kris Van Dijck, Katrien Partyka en Nadia Sminate**

Artikel 10/1 (nieuw)

In hoofdstuk 5 een artikel 10/1 invoegen dat luidt als volgt:

"Art. 10/1. §1. Als een aanvraag voor 1 januari 2025 ingediend wordt bij de deputatie van Antwerpen als bevoegde overheid en het voorwerp hiervan in Zwijndrecht ligt, blijft de deputatie van Antwerpen bevoegd om te beslissen over deze aanvraag of melding.

§2. Als het college van burgemeester en schepenen van Zwijndrecht voor 1 januari 2025 een beslissing neemt over een aanvraag, dan worden beroepen ingediend bij en behandeld door de deputatie van Antwerpen.

Als het college van burgemeester en schepenen van Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht vanaf 1 januari 2025 een beslissing neemt over een aanvraag, dan worden beroepen ingediend bij en behandeld door de deputatie van Oost-Vlaanderen.

In dit artikel wordt verstaan onder aanvraag: een aanvraag, een verzoek of een ambtshalve initiatief in eerste administratieve aanleg als vermeld in het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning."

VERANTWOORDING

Het voorliggende amendement regelt de behandeling van aanvragen en beroepen tegen beslissingen over omgevingsvergunningen waarbij het voorwerp van de aanvraag in Zwijndrecht ligt.

Stel dat de exploitant van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste klasse, gelegen in Zwijndrecht op 1 december 2024 een vergunningsaanvraag indient bij de deputatie van Antwerpen.

De gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht hebben in hun gezamenlijke voorstellen tot fusie hun voorkeur bekendgemaakt om de nieuwe gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht in te delen bij de provincie Oost-Vlaanderen.

De eerste paragraaf maakt duidelijk dat de deputatie van de provincie Antwerpen in dat geval bevoegd is om uitspraak te doen over de aanvraag, ook al behoort Zwijndrecht vanaf 1 januari 2025 tot de provincie Oost-Vlaanderen. Op die manier moeten de al uitgevoerde handelingen (bijvoorbeeld het openbaar onderzoek en de advisering door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC)) niet hernomen worden, maar kan de aanvraag binnen de voorziene beslissingstermijn behandeld worden.

De tweede paragraaf maakt duidelijk waar beroepen moeten worden ingediend tegen beslissingen die genomen worden door het college van burgemeester en schepenen bij vergunningsaanvragen. Het Omgevingsvergunningendecreet stelt dat de deputatie voor haar ambtsgebied bevoegd is in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Wanneer het college van burgemeester en schepenen van Zwijndrecht in december 2024 echter een beslissing zou nemen, kan het niet zijn dat de datum waarop een beroep ingesteld wordt, bepalend is voor de bevoegde overheid. Dat zou immers betekenen dat tegen eenzelfde beslissing zowel een beroep ingediend kan worden bij de deputatie van de provincie Antwerpen als bij de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen. Dat zou tot zeer vreemde situaties leiden, met mogelijk tegenstrijdige beslissingen.

Vandaar dat ervoor geopteerd wordt dat de deputatie van de provincie Antwerpen bevoegd is voor beroepen tegen vergunningsbeslissingen die genomen zijn voor de fusie, dus door het college van burgemeester en schepenen van Zwijndrecht, en de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen voor beslissingen, genomen vanaf 1 januari 2025, dus door het college van burgemeester en schepenen van Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht.



AMENDEMENT Nr. 4

**voorgesteld door Bart Tommelein, Paul Van Miert, Brecht Warnez,
Kris Van Dijck, Katrien Partyka en Nadia Sminate**

Artikel 11

Het eerste lid vervangen door wat volgt:

"Artikel 2 tot en met 7 en artikel 10 en 10/1 treden in werking op 1 januari 2025."

VERANTWOORDING

De inwerkingtreding van het nieuwe artikel 10/1 wordt met het voorliggende amendement bepaald.

