

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 327

van **TINNE ROMBOUTS**

datum: 7 februari 2024

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Dryade vzw - Erkenning en subsidiëring

Het besluit van de Vlaamse Regering (BVR) van 18 december 2015 houdende de erkenning en subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen betreft "de vzw's, stichtingen of feitelijke verenigingen en groepen die actief zijn rond milieu en/of natuur in het Vlaamse Gewest". Naast "gewestelijke ledenverenigingen", "regionale verenigingen" en "gewestelijke koepelverenigingen" worden ook "gewestelijke thematische verenigingen" voor erkenning en subsidiëring in aanmerking genomen. Zo'n gewestelijke thematische vereniging wordt in artikel 11 omschreven als "een kenniscentrum voor milieu- en/of natuurgerelateerde problemen, uitdagingen en behoeften die relevant zijn voor de regio Vlaanderen" dat "beschikt over een portfolio van relevante producten, diensten, methodieken of handelingsmodellen, uitgevoerd in de afgelopen twee jaar met een bereik, verspreid over het Vlaamse Gewest, met betrekking tot milieu- en/of natuurgerelateerde problemen, uitdagingen en behoeften waarin de vereniging als kenniscentrum fungeert".

Een gewestelijke thematische vereniging, aldus nog artikel 11:

- "draagt er vanuit een onderbouwde en organisatie-eigen visie toe bij om korte- en langetermijntransitiedoelen te realiseren";
- "zet activiteiten op en realiseert een bereik, verspreid over het Vlaamse Gewest";
- "zet in op informeren, sensibiliseren, educatie en/of activeren van burgers en verschillende actoren in de samenleving omtrent milieu- en/of natuurgerelateerde problemen, uitdagingen en behoeften";
- "zoekt mee naar oplossingen voor die problemen, uitdagingen en behoeften bij verschillende actoren in de samenleving (overheden, marktactoren, burgers, onderwijs, organisaties), onder meer door de inzet van expertise en door middel van maatschappelijke innovatie".

Naast de definities en de categorieën bepaalt het besluit nog de aanvraagprocedures, de beoordelingscriteria en de delegaties alsook, in artikel 14, een bijzondere regeling voor startsubsidies aan gewestelijke thematische verenigingen. "De minister kan [...] beslissen voor verenigingen die thematisch werken en nog niet erkend zijn, binnen een bepaalde subsidiëriingsperiode in een startsubsidie te voorzien [van] 60.000 euro [om] nieuwe initiatieven in staat stellen door te groeien naar een stabiele werking als gewestelijke thematische vereniging vanaf de start van de volgende subsidiëriingsperiode [...] op basis van een plan van aanpak dat de verdere uitbouw van de vereniging beschrijft." "De mogelijkheid om een startsubsidie toe te kennen voor thematische verenigingen is niet gekoppeld aan een erkenning", aldus artikel 15, maar "voldoen aan de algemene erkenningsvoorwaarden, met uitsluiting van de vastgestelde activiteitsnormen" is wel een voorwaarde.

De behandeling van een aanvraag voor een startsubsidie verloopt als volgt:

- "De administratie onderzoekt de ontvankelijkheid van de aanvragen tot erkenning en/of subsidiëring [en] onderzoekt of de verenigingen die een aanvraag hebben ingediend, voldoen aan de algemene erkenningsvoorwaarden. [...]" (artikel 22);
- "De administratie legt de aanvragen tot erkenning en/of subsidiëring voor aan een adviescommissie. [...]" (artikel 23);
- "De gemotiveerde beslissing van het hoofd van de administratie, gebaseerd op het advies van de adviescommissie, over de erkenning en/of subsidiëring of de weigering tot erkenning wordt voor 1 juli van het jaar dat voorafgaat aan de volgende subsidiëriingsperiode, met een beveiligde zending aan de vereniging bezorgd." (artikel 24);
- "[...] Als een startsubsidie wordt verleend aan thematische verenigingen, gaat de subsidiëring in op 1 januari van het jaar na de indieningsdatum van de aanvraag." (artikel 25).

En uit het antwoord op schriftelijke vraag nr. 166 van 24 november 2023 van Bart Dochy blijkt het volgende:

- "Als een vereniging die een startsubsidie aanvraagt niet voldoet aan de verschillende voorwaarden, dan krijgt ze een negatieve beoordeling van de adviescommissie en wordt ze niet voorgedragen voor een startsubsidie. De secretaris-generaal van het Departement Omgeving, die overeenkomstig artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenning en subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen bevoegd is om over de aanvragen tot een startsubsidie te beslissen, heeft het advies van de adviescommissie gevolgd.";
- "Het komt de minister toe om jaarlijks de startsubsidie via een Ministerieel Besluit toe te kennen. Dat gebeurt in het eerste kwartaal van elk jaar dat de startsubsidie geldt."

Op 5 februari 2024 staan op <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/erkenning-en-subsidiëring-van-natuur-milieu-en-ruimteverenigingen> de overzichten van de erkende milieu- en natuurverenigingen voor de beleidsperiodes 2017-2021 en 2022-2026 alsook het overzicht van de vier gewestelijke thematische verenigingen die voor de periode 2019-2021 een startsubsidie ontvangen. En eveneens op 5 februari 2024 staan op <https://omgeving.vlaanderen.be/nl/subsidies-premies-en-steunmaatregelen/subsidiefiche-startsubsidie-2024-2026-voor-gewestelijke-thematische-omgevingsverenigingen> de data vermeld tegen wanneer aanvragen voor startsubsidies voor de periode 2024-2026 moeten worden ingediend (31 januari 2023) en tegen wanneer de startsubsidies voor de periode 2024-2026 moet worden toegekend (1 juli 2023). Maar een overzicht van na 2021 aangevraagde of toegekende startsubsidies ontbreekt, tenzij op https://omgeving.vlaanderen.be/sites/default/files/2023-06/startsubsidie2024-2026_overzicht.docx, al is niet duidelijk of de betreffende lijst correct of definitief is.

En de berichtgeving over de startsubsidies voor de periode 2024-2026 is inzonderheid onduidelijk in het geval van Dryade:

- Op 1 september 2023 schrijft Winny Matheeußen in Doorbraak: "Bij het kabinet van Demir bevestigt woordvoerder Andy Pieters dat de subsidie werd toegekend, maar dat die beslissing werd gedelegeerd aan de secretaris-generaal van het Departement Omgeving, Peter Cabus."
- Op 11 oktober 2023 schrijft Wouter Verschelden in Wetstraat Insider/Business AM: "De milieuvereniging Dryade, die overigens subsidies krijgt van de Vlaamse overheid, duikt steeds meer op in vergunningsdossiers."

- In antwoord op de schriftelijke vraag van Bart Dochy van 24 november 2023 wordt een overzicht van zowel positief als negatief beoordeelde aanvragen bezorgd, met de volgende mededeling: "De verenigingen hieronder vermeld met beslissing 'startsubsidie', werden dus positief beoordeeld door de adviescommissie. Zij komen in aanmerking om een startsubsidie te ontvangen. [...] Dryade vzw[:] Beslissing[:] Startsubsidie".
 - Maar op 1 februari 2024 koppen verschillende kranten: "Demir weigert subsidie voor Dryade", ondanks een gunstige beoordeling door de adviescommissie, een bericht dat onder andere door N-VA en Dryade wordt bevestigd.
1. Wat zijn voor het dossier van Dryade de verschillende stappen, graag met bijbehorende datum, die door de administratie, de adviescommissie, de minister en desgevallend andere instanties of personen gezet zijn vanaf het ontvangen van de aanvraag tot de beslissing over de aanvraag?
 2. Heeft Dryade van de Vlaamse overheid al subsidies ontvangen? Ontvangt Dryade momenteel nog subsidies van de Vlaamse overheid? In beide gevallen graag de aard, het bedrag, de looptijd en de beslissing(en) voor de betreffende subsidie(s).
 3. Op schriftelijke vraag nr. 92 van 30 oktober 2023 van Bart Van Hulle wordt onder andere het volgende geantwoord: "Als de secretaris-generaal heeft beslist tot toekenning van een erkenning, dan is de vereniging voor onbepaalde duur erkend, zoals bepaald in artikel 15 van het BVR."

Betekent het dat een organisatie door de administratie ook erkend blijft als de minister een startsubsidie geweigerd heeft?

4. Gelieve tevens zowel het aanvraagdossier van Dryade en het verslag van de adviescommissie als de beslissingen van de secretaris-generaal en van de minister, met inbegrip van de respectieve motiveringen, te bezorgen.
5. Hoe wordt de overeenstemming tussen het maatschappelijke doel en de feitelijke werkzaamheden van een voor een startsubsidie kandiderende organisatie getoetst? Wordt het al dan niet voldoen aan de erkenningsvoorwaarden getoetst op grond van de statuten of van de activiteiten of van beide?
6. Beschikt de minister over aanwijzingen dat Dryade in beroep zou gaan tegen de weigering van de startsubsidie? Zijn de erkenningsvoorwaarden voldoende en afdoende om de weigering van de startsubsidie aan Dryade in een verweerschrift te onderbouwen als er beroep zou worden aangetekend?

ANTWOORD

op vraag nr. 327 van 7 februari 2024

van **TINNE ROMBOUTS**

1. Dryade diende op 30 januari 2023 via het Esminaloket (via de website van het Departement Omgeving) een aanvraag in voor een startsubsidie 2024-2026. Het Departement Omgeving verklaarde na onderzoek de aanvraag van Dryade volledig en ontvankelijk op 9 februari 2023 en bracht Dryade hiervan via mail op de hoogte. De adviescommissie besprak op 23 mei 2023 het dossier van Dryade. Op 12 en 14 juni 2023 werd het verslag van de adviescommissie respectievelijk door de secretaris en de voorzitter van de adviescommissie digitaal ondertekend. Vervolgens maakte het Departement Omgeving op basis van het verslag de individuele adviezen en de brieven aan de verenigingen op en bezorgde deze ter ondertekening aan de secretaris-generaal.

De secretaris-generaal van het departement Omgeving ondertekende op 23 juni 2023 de brief aan Dryade houdende de mededeling dat Dryade in aanmerking komt voor een startsubsidie met 2 dwingende aanbevelingen en 1 suggestie ter verbetering en houdende het advies van de adviescommissie. Op 26 juni 2023 verstuurde het Departement Omgeving de brief en het advies aan Dryade via mail met ontvangstbevestiging en ontving het departement een bericht dat de brief en het advies werden afgeleverd. In januari 2024 werden door het Departement Omgeving de ministeriële besluiten opgemaakt voor de toekenning van de startsubsidie voor het werkingsjaar 2024 voor de verenigingen die conform de beslissing van de secretaris-generaal in aanmerking komen voor een startsubsidie. Het departement bezorgde de ministeriële besluiten op 18 januari 2024 ter ondertekening aan mij als bevoegde minister. Het Departement Omgeving ontving tot slot op 1 februari 2024 van mijn kabinet de ondertekende ministeriële besluiten en de brief aan Dryade houdende de weigering van de startsubsidie. Het Departement Omgeving verzond vervolgens de brief van de minister aan Dryade via mail met ontvangstbevestiging en ontving het bericht dat de mail werd afgeleverd.

2. Dryade heeft geen subsidie van de Vlaamse overheid ontvangen.
3. De startsubsidie is bedoeld voor een niet-erkende vereniging zodat nieuwe initiatieven kunnen doorgroeien tot een gewestelijke thematische vereniging met een stabiele werking vanaf de start van de volgende subsidiëriingsperiode, zoals ook vermeld in artikel 14 van het Besluit van de Vlaamse Regering houdende de erkenning en subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen van 18 december 2015 (verder BVR). Artikel 15, §2 vermeldt de mogelijkheid om een startsubsidie toe te kennen voor gewestelijke thematische verenigingen die niet is gekoppeld aan een erkenning.

De startsubsidie staat los van de erkenning. Dryade is niet erkend; de vereniging heeft een aanvraag tot startsubsidie ingediend en die werd geweigerd.

4. Ik verwijs hiervoor naar de bijlagen.
5. De voorwaarden voor een startsubsidie worden vermeld in artikel 15, §2 van het BVR:
 - voldoen aan de algemene erkenningsvoorwaarden, met uitsluiting van de vastgestelde activiteitsnormen;

- een plan van aanpak indienen, dat voldoet aan de bepalingen vermeld in artikel 21, §3 van het BVR.

De beoordeling van een aanvraag tot een startsubsidie bevat volgende onderzoeken:

- ontvankelijkheidsonderzoek door het departement Omgeving (artikel 22, §1, derde lid, van het BVR);
- onderzoek naar mogelijke dubbele subsidiëring door het departement Omgeving (artikel 76 van het decreet VCO);
- onderzoek van de erkenningsvoorwaarden uitgezonderd de activiteitsnormen door het departement Omgeving (artikel 22, §2);
- evaluatie van de aanvraag door een adviescommissie, waarvan de leden zijn benoemd door de minister (artikel 23 van het BVR) aan de hand van de evaluatiecriteria.

Het onderzoek van de inhoudelijke erkenningsvoorwaarde: "als hoofdoelstellingen het bevorderen van de leefmilieukwaliteit, de biodiversiteit of de ruimtelijke kwaliteit hebben" en de evaluatie van de aanvraag door de adviescommissie gebeurt zowel op basis van de statuten van de vereniging en het plan van aanpak van de vereniging, die de werking omschrijft van de vereniging voor de komende subsidieperiode, als op basis van de informatie die publiek beschikbaar is over de vereniging via haar website.

6. Ik heb op heden geen aanwijzing dat Dryade in beroep zal gaan tegen de weigering van de startsubsidie. Ik kan me er niet over uitspreken of een dossier voldoende of onvoldoende is onderbouwd in het kader van een beroep bij de Raad van State. Zoals ik hierboven ook stelde, vergt de beoordeling van de aanvraag naast de toetsing van de erkenningsvoorwaarden (zonder activiteitsnormen) ook een inhoudelijk beoordeling van de werking.

BIJLAGEN

1. [Dryade Aanvraagdossier startsubsidie – Plan van aanpak](#)
2. [Advies van de adviescommissie Startsubsidie 2024-2026](#)
3. [Brief Departement Omgeving betreffende beslissing toekenning startsubsidie 2024-2026](#)
4. [Brief minister Demir betreffende weigering van de startsubsidie 2024-2026](#)
5. [Bijlage bij brief minister Demir betreffende weigering van de startsubsidie 2024-2026](#)