

ingediend op **2044** (2023-2024) – Nr. 2
18 maart 2024 (2023-2024)

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie
uitgebracht door Andries Gryffroy

over het ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 8 februari 2024
strekken tot wijziging
van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021
tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap,
de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,
het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie
betreffende de verwerking van gegevens
met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat,
het COVID Safe Ticket, het PLF
en de verwerking van persoonsgegevens
van in het buitenland wonende of verblijvende
werknemers en zelfstandigen die activiteiten
uitvoeren in België, zoals gewijzigd door
de samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021
en van 28 oktober 2021, en tot wijziging van het opschrift
en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021
houdende instemming met het samenwerkingsakkoord
van 26 september 2021 strekkende tot wijziging
van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021



Documenten in het dossier:
2044 (2023-2024) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

tussen de Federale Staat, de Vlaamse
Gemeenschap,
de Franse Gemeenschap, de Duitstalige
Gemeenschap,
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,
het Waalse Gewest en de Franse
Gemeenschapscommissie betreffende de
verwerking van gegevens
met betrekking tot het digitaal EU-COVID-
certificaat,
het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking
van persoonsgegevens van in het buitenland
wonende of verblijvende werknemers en
zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België

Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie:

Voorzitter: Steven Vandeput.

Vaste leden:

Arnout Coel, Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Philippe Muyters, Steven Vandeput;
Adeline Blancquaert, Anke Van dermeersch, Wim Verheyden;
Koen Van den Heuvel, Peter Van Rompuy;
Willem-Frederik Schiltz, Maurits Vande Reyde;
Celia Groothedde, Björn Rzoska;
Ludwig Vandenhove.

Plaatsvervangers:

Veerle Geerinckx, Sarah Smeyers, Jeroen Tiebout, Wilfried Vandaele, Paul Van Miert;
Filip Brusselmans, Yves Buysse, Johan Deckmyn;
Stijn De Roo, Sofie Mertens;
Marino Keulen, Bart Somers;
Mieke Schauvliege, Jeremie Vaneeckhout;
Thijs Verbeurgt.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

INHOUD

1. Toelichting door minister-president Jan Jambon.....	5
2. Bespreking.....	7
2.1. Tussenkomst van Andries Gryffroy	7
2.2. Tussenkomst van Wim Verheyden	7
2.3. Repliek van minister-president Jan Jambon.....	7
2.4. Tweede tussenkomst van Andries Gryffroy	8
3. Stemming.....	9

Op 12 maart 2024 besprak de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 8 februari 2024 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals gewijzigd door de samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en van 28 oktober 2021, en tot wijziging van het opschrift en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België (*Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 2044/1).

1. Toelichting door minister-president Jan Jambon

Minister-president *Jan Jambon* stelt dat het ontwerp van decreet ertoe strekt om in te stemmen met het samenwerkingsakkoord dat het afleveren van COVID-19-vaccinatie-, -test- en -herstelcertificaten voor de Belgische bevolking verzekert na de buitenwerkingtreding van de EU-verordeningen 2021/953 en 2021/954 op 1 juli 2023.

Dergelijke certificaten zijn namelijk vereist om het grondgebied van bepaalde niet-EU-landen te betreden, en er kan niet worden uitgesloten dat bepaalde landen opnieuw reisvoorschriften zouden instellen. In België werden deze verordeningen geoperationaliseerd door middel van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021.

Alhoewel het EUDCC (Europees digitaal coronacertificaat) niet meer gebruikt wordt binnen de Europese Unie, zijn er nog bepaalde landen buiten de EU die een certificaat eisen alvorens men hun grondgebied mag betreden.

De bepalingen in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 met betrekking tot het EUDCC regelen het binnenlands gebruik (afgifte, verificatie en aanvaarding) van het EUDCC. De buitenwerkingtreding van deze bepalingen is gekoppeld aan de buitenwerkingtreding van de voormelde Europese verordeningen.

De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) heeft in samenwerking met de Europese Commissie en op basis van de EUDCC-technologie op internationaal niveau een digitaal gezondheidscertificaatnetwerk (Global Digital Health Certification Network (GDHCN)) opgestart. De Europese Commissie heeft echter enkel een raadsaanbeveling gepubliceerd waarin staat dat de lidstaten zelf moeten instaan voor de aansluiting op de EU-Gateway (IT-systeem achter het EUDCC) en dus zelf de nodige certificaten zullen moeten afleveren.

Het was daarom noodzakelijk om zo snel als mogelijk de nodige wetgevende maatregelen te nemen zodat het afleveren van COVID-19-vaccinatie-, -test- en -herstelcertificaten voor internationale reizen voor de Belgische bevolking niet in gevaar kwam.

De enige mogelijke oplossing om dit binnen het extreem korte tijdsbestek van een maand geregeld te krijgen, was in de eerste plaats de opmaak, ondertekening en publicatie op 30 juni 2023 van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 23 juni 2023 op basis van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 waarmee wijzigingen werden aangebracht aan datzelfde samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. Tegelijkertijd werd ook het proces opgestart om het wetgevend samenwerkingsakkoord en de instemmingsakten in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd te krijgen.

Via het samenwerkingsakkoord van 8 februari 2024 wordt vooreerst een wettelijke grondslag voorzien voor het afleveren van COVID-19-vaccinatie-, -test- en -herstelcertificaten voor internationale reizen, vanaf het ogenblik dat de Europese verordeningen en dus ook het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 met betrekking tot het EUDCC (afgifte, verificatie en aanvaarding) op 1 juli 2023 buiten werking traden.

Vervolgens heeft de inwerkingtreding van dit wetgevend samenwerkingsakkoord de intrekking van het voormelde uitvoerend samenwerkingsakkoord van 23 juni 2023 tot gevolg.

Tot slot zullen de bepalingen van het huidige samenwerkingsakkoord buiten werking treden wanneer de partijen middels een uitvoerend samenwerkingsakkoord de buitenwerkingtreding ervan bepalen.

Het samenwerkingsakkoord bevat de volgende onderdelen:

- Titel 1 betreft de wijzigingen van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 in die zin dat het voorziet in de opmaak en afgifte van het EU-COVID-19-certificaat om het vrije verkeer te faciliteren vanaf 1 juli 2023.
- Titel 2 van het samenwerkingsakkoord regelt de inwerkingtreding op 1 juli 2023. Deze datum van inwerkingtreding is ingegeven door de aanbeveling van de Europese Unie om te voorzien in continuïteit.

De inwerkingtreding van dit wetgevend samenwerkingsakkoord heeft de intrekking van het voormelde uitvoerend samenwerkingsakkoord van 23 juni 2023 tot gevolg.

De bepalingen van het huidige samenwerkingsakkoord zullen buiten werking treden wanneer de partijen middels een uitvoerend samenwerkingsakkoord de buitenwerkingtreding ervan bepalen, rekening houdend met de volgende zaken:

- of bepaalde landen nog certificaten vragen;
- en/of het WHO-platform de aflevering van die certificaten nog ondersteunt.

Het ontwerp van decreet verleent instemming met het samenwerkingsakkoord van 8 februari 2024.

Via artikel 3 en 4 wordt in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 de datum van het betreffende samenwerkingsakkoord rechtgezet, met name 27 september 2021 in plaats van 26 september 2021. Zoals de Raad van State in zijn advies van 22 oktober 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 958/3) over het voorstel van decreet over het Covid Safe Ticket (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 958/1) in voetnoot 5 had opgemerkt, is in het instemmingsdecreet van 1 oktober 2021 verkeerdelijk verwezen naar de datum van 26 september 2021 in plaats van 27 september 2021 van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State stelt in voornoemd advies voor dit te verhelpen door het opnemen van een wijzigingsbepaling, waarbij de datumvermelding in het opschrift en in artikel 2 van dat instemmingsdecreet wordt aangepast. Aan die opmerking wordt nu tegemoetgekomen via het voorliggende ontwerp van decreet. Die aanpassingen hebben uitwerking met ingang van 1 oktober 2021 (via artikel 5) omdat het betreffende samenwerkingsakkoord van 27 september 2021 op 1 oktober 2021 in werking is getreden.

2. Bespreking

2.1. Tussenkoms van Andries Gryffroy

Andries Gryffroy stelt dat hij verrast was om nu nog een samenwerkingsakkoord te lezen over het afleveren van COVID-19-vaccinatie-, -test- en -herstelcertificaten voor de Belgische bevolking.

Het samenwerkingsakkoord heeft ook een vrijblijvend karakter en het is vooral nodig voor die personen die het nodig hebben om bepaalde landen te kunnen bezoeken.

Het is dus een noodzakelijk iets waar men niet onderuit kan.

2.2. Tussenkoms van Wim Verheyden

Volgens *Wim Verheyden* deugt de motivatie van dit samenwerkingsakkoord niet.

Er wordt concreet verwezen naar India en China om het nieuwe systeem te implementeren maar ondertussen zouden deze landen geen certificaat meer vragen.

De inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord gaat in op 1 juli 2023, wat het Vlaams Parlement voor voldongen feiten plaatst.

Daarnaast is er een scherp negatief advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). De VTC is van oordeel dat het ontwerp van samenwerkingsakkoord onvoldoende waarborgen biedt voor de bescherming van persoonsgegevens omdat het bestaande systeem wordt voortgezet en er geen specifiek kader wordt uitgewerkt.

De VTC stelt allereerst dat de context voor het ter beschikking stellen van het COVID-19-certificaat (zijnde het EUDCC) in belangrijke mate is gewijzigd. Het certificaat zal nu immers enkel dienen om te voldoen aan normen die worden opgelegd door buitenlandse overheden, waardoor de wettelijke basis volgt uit buitenlands, niet-EU-beleid. Dit zou volgens de VTC in strijd zijn met de algemene verordening gegevensbescherming, die geen buitenlandse normen toelaat voor het verwerken van persoonsgegevens. Dat is problematisch.

Daarom zal de Vlaams Belangfractie dit ontwerp van samenwerkingsakkoord niet goedkeuren.

2.3. Repliek van minister-president Jan Jambon

Minister-president *Jan Jambon* gaat in op de landen die momenteel nog een COVID-19-certificaat eisen.

Somalië en het Brits Indische Oceaanterritorium, een kleine eilandengroep onder de Malediven in de Indische Oceaan, vereisen een certificaat. Ook alle in aanmerking komende reizigers naar Ethiopië moeten up-to-date zijn met hun COVID-19-vaccinaties, en ook alle reizigers voor Saoedi-Arabië die de heilige plaatsen willen bezoeken.

Verder zijn er vijf landen waar het aanleveren van een certificaat aangeraden wordt of waar een andere verplichting geldt:

- de Centraal-Afrikaanse Republiek: een bewijs van inenting tegen COVID-19 wordt aanbevolen bij aankomst, maar niet specifiek een digitaal certificaat. Een eenvoudige kaart met een bewijs van vaccinatie volstaat;
- de Pitcairneilanden (een eilandengroep in de zuidelijke Grote Oceaan): om via de boot Silver Supporter vanuit Nieuw-Zeeland te reizen is het verplicht om gevaccineerd te zijn tegen COVID-19;
- Noord-Korea: de COVID-19-vereisten voor inkomende reizigers zijn onduidelijk en worden niet openbaar gemaakt. Alleen Russische en Chinese toeristen zijn welkom in het land. Het vermoeden bestaat dat zij bij aankomst een COVID-19-test moeten ondergaan, maar dit is nog niet bevestigd;
- in Turkmenistan is een COVID-19-test verplicht bij aankomst;
- in Taiwan kunnen in theorie vaccinatiecertificaten nog altijd vereist zijn voor bepaalde gelegenheden (bars, karaoke, dansclubs enzovoort). In de praktijk zijn deze certificaten in het dagelijkse leven niet meer nodig.

De minister-president concludeert dat de bewering dat een wettelijke basis om COVID-19-certificaten uit te reiken niet meer nodig is, dus niet klopt. Bovendien is het op vrijwillige basis. Enkel inwoners van dit land die die landen willen bezoeken hebben dat samenwerkingsakkoord nodig. Maar het moet wel geregeld worden.

De minister-president begrijpt de weerstand – zoals geformuleerd door Wim Verheyden – tegen de aantasting van de bescherming van de persoonsgegevens. Hij deelt die argwaan. Maar dit samenwerkingsakkoord is noodzakelijk om landgenoten die die landen willen bezoeken, toe te laten dat te doen. Zij doen dat op vrijwillige basis. Het samenwerkingsakkoord is er dus gekomen om praktische redenen en niet om principiële redenen.

2.4. Tweede tussenkomst van Andries Gryffroy

Aan Wim Verheyden geeft *Andries Gryffroy* mee dat het niet gaat om een verplichting. Het betreft een kader waarvan men kan gebruikmaken.

3. Stemming

De vijf artikelen en het gehele ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 8 februari 2024 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals gewijzigd door de samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en van 28 oktober 2021, en tot wijziging van het opschrift en artikel 2 van het decreet van 1 oktober 2021 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 26 september 2021 strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België (*Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 2044/1) worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

Steven VANDEPUT,
voorzitter

Andries GRYFFROY,
verslaggever