

ingediend op **1947** (2023-2024) – Nr. 2
18 maart 2024 (2023-2024)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking
en Toerisme
uitgebracht door Maarten De Veuster en Annick Lambrecht

over het ontwerp van decreet

tot instemming
met het verdrag van de Raad van Europa
inzake een integrale benadering van veiligheid,
beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden
en andere sportevenementen,
gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016

Documenten in het dossier:

1947 (2023-2024) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme:

Voorzitter: Cathy Coudyser.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Maarten De Veuster, Philippe Muyters, Joris Nachtergaele, Karl Vanlouwe;
Johan Deckmyn, Carmen Ryheul, Kristof Slagmulder;
Karin Brouwers, Vera Jans;
Emmily Talpe, Bart Tommelein;
Staf Aerts, Tine Van den Brande;
Annick Lambrecht.

Plaatsvervangers:

Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Steven Vandeput, Manuela Van Werde;
Adeline Blancquaert, Stefaan Sintobin, Anke Van dermeersch;
Orry Van de Wauwer, Loes Vandromme;
Jean-Jacques De Gucht, Marino Keulen;
Chris Steenwegen, Jeremie Vaneeckhout;
Steve Vandenberghe.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

INHOUD

1. Toelichting door minister Ben Weyts.....	4
2. Bespreking	6
3. Stemming	6
3.1. Artikelsgewijze stemming.....	6
3.2. Stemming over het geheel	6
Gebruikte afkortingen	7
Bijlage: zie de dossierpagina van dit document op www.vlaamsparlement.be	

Op 12 maart 2024 heeft de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme het ontwerp van decreet behandeld tot instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016 (*Parl.St. VI.Parl. 2023-24, nr. 1947/1*). Ook het ontwerp van decreet tot instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de manipulatie van sportwedstrijden, gedaan te Macolin, op 18 september 2014 (*Parl.St. VI.Parl. 2023-24, nr. 2055/1*) werd besproken.

Minister Ben Weyts heeft aan de hand van een presentatie beide ontwerpen van instemmingsdecreet samen toegelicht. De presentatie is als bijlage terug te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be. Na de gezamenlijke bespreking werd er over de ontwerpen van decreet apart gestemd. Beide ontwerpen van decreet werden aangenomen bij unanimiteit.

1. Toelichting door minister Ben Weyts

Minister *Ben Weyts* zegt dat het ontwerp van decreet tot instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016, en het ontwerp van decreet tot instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de manipulatie van sportwedstrijden, gedaan te Macolin, op 18 september 2014 passen in het sportbeleid van de Raad van Europa om de lidstaten te ondersteunen bij de actuele uitdagingen in de sport: doping, wedstrijdvervalsing, gevaarlijke stadions, de veiligheid van stadions, grensoverschrijdend gedrag en discriminatie.

De Raad van Europa hanteert daartoe het Enlarged Partial Agreement on Sport, waarin 39 lidstaten actief zijn. EPAS werkt rond inclusie, veiligheid en ethiek in de sport. De Raad van Europa hanteert in dat verband drie verdragen. Het eerste, het zogenaamde Antidopingverdrag, is al in werking. Recent bleek uit een monitoring van de Raad van Europa dat België voldoet aan de internationale verplichtingen daarover. De twee laatste verdragen liggen nu voor.

Het Saint-Denisverdrag is de opvolger van de conventie rond supportersgeweld in 1985, die kort na het Heizeldrama tot stand kwam. België was een van de voortrekkers en ondertekende het Saint-Denisverdrag in 2016. Het Saint-Denisverdrag wordt in Vlaanderen tegelijk met het Macolinverdrag behandeld.

Het Verdrag van Saint-Denis heeft twee doelstellingen: een veilige omgeving bieden bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, en de nationale en internationale samenwerking rond die thematiek bevorderen.

De bevoegdheden in België zijn als volgt verdeeld: de lokale besturen dragen de verantwoordelijkheid voor de veiligheid in de omgeving van het stadion. Binnen de stadionmuren komen Binnenlandse Zaken, de politie, Justitie en de federale voetbalcel aan zet. Vlaanderen is bevoegd op het vlak van ethiek en waarden in de sport – wat meer bepaald in artikel 5.7 en 8 van het verdrag aan bod komt – en speelt een rol op het vlak van de sportinfrastructuur.

Wat doet Vlaanderen in het kader van de thema's van het verdrag? Het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten staat in het teken van preventie. Het schetst een disciplinair kader en heeft aandacht voor discriminatie en racisme. Het Bovenlokale Sportinfrastructuurdecreet¹ garandeert dan weer de

¹ Decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur.

toegankelijkheid voor iedereen. Verder vermeldt de minister de lancering van het kwaliteitslabel voor toegankelijke sportinfrastructuur. De minister verwijst ook naar de inspanningen van het Vlaamse expertisecentrum toegankelijkheid Inter en naar het Vlaamse sportevenementenbeleid dat de jongste jaren steeds meer grote internationale sportevenementen naar Vlaanderen haalde zoals het WK wielrennen, het WK turnen enzovoort.

Het Macolinverdrag wordt aan het Saint-Denisverdrag gekoppeld. Minister Ben Weyts weidt even uit over het Frans als voertaal in de sport. Macolin is immers Magglingen in het kanton Bern, een gemeente in het Duitstalige gebied in Zwitserland. Het verdrag werd ondertekend in 2016 maar nog niet geratificeerd wegens een dispuut met Malta over de definitie van 'illegal sportsbetting'. Intussen blijkt dat dispuut van de baan en werd gevraagd het ratificatieproces weer op te nemen. De drie gemeenschappen en het federale niveau zetten het instemmingsdossier weer op spoor.

Het doel van het Macolinverdrag is de vervalsing en de manipulatie van sportwedstrijden te voorkomen, op te sporen en te bestraffen en ook daarvoor een sterke nationale en internationale samenwerking op te zetten.

Manipulatie van sportwedstrijden is veel ruimer opgevat dan de gokgerelateerde aspecten en matchfixing. Het gaat ook over belastingontduiking, fiscale fraude, witwassen, illegale inmenging, omkoping bij sport- en televisierechten, illegale verhandeling van spelers, corruptie bij het toekennen van grote sportevenementen en het vervalsen van verkiezingen van sportfederaties, al dan niet in relatie tot strafrechtelijke feiten. Doping hoort er niet bij, omdat dat in andere verdragen wordt gevat.

Aan welke bevoegdheden is dit verdrag gekoppeld? Het federale justitiële beleid, met de Kansspelcommissie, is hieraan uiteraard gerelateerd. Op Vlaams niveau is er de link met het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. De gesubsidieerde sportfederaties worden gecontroleerd en de sportfederaties zijn sinds 2016 ook onderworpen aan de code Goed Bestuur.

Het laatste jaar werd ook hard gewerkt aan het integriteitsbeleid in de sportsector. Zo moet er een aanspreekpunt integriteit zijn bij de erkende sportfederaties. Daarbij gaat het over persoonlijke integriteit, matchfixing en ook over doping.

Het huidige decreet inzake gezond en ethisch sporten wordt binnenkort vervangen door het ontwerp van decreet over het stimuleren van een veilig sportklimaat (*Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 1975/1). Daarin is de keuze gemaakt voor een totaalbenadering voor veilig sporten, een gedeelde verantwoordelijkheid van beleid, sportorganisaties en sporter, met de instelling van een tuchtorgaan.

Artikel 13 van dat ontwerp van decreet handelt over de oprichting van een nationaal platform voor de uitwisseling van informatie tussen de overheidsinstanties, de sportorganisaties en de exploitanten van sportwedenschappen. België heeft dat platform opgericht via een intentieverklaring tussen de verschillende actoren, zodat manipulaties, door een geïntegreerde aanpak, snel kunnen worden opgespoord, bestreden en bestraft. Het ontwerp van decreet bevat ook een preventief deel.

Daarnaast is er ook een samenwerking op internationaal niveau, onder meer in de Groep van Kopenhagen, die een netwerk van nationale platformen is, en het MARS-netwerk, wat staat voor Magistrates/Prosecutors Responsible for Sports. In de Erasmus+-projecten in het sportbeleid van de EU, en de Evidence-based Prevention of Sporting-related Match-fixing (EPSOM) zijn ook de universiteiten betrokken.

Wat is de relevantie? De minister illustreert tot slot een case uit het tennismilieu aan de Vlaamse kust Maestro waarbij door goede monitoring matchfixing kon worden aangepakt en het bijhorende netwerk opgerold.

2. Bespreking

Emmily Talpe omarmt de doelstellingen van beide ontwerpen van decreet maar wijst er wel op dat er in de toelichting van de minister nergens sprake was van grensoverschrijdend gedrag jegens vrouwen in voetbalwedstrijden. Ze vraagt om dit toch onder de aandacht te brengen en te houden. Is het niet in het decreet, dan algemeen binnen de sportwereld.

Karin Brouwers ondersteunt die vraag en merkt op dat de thematiek maar recent tot in de assemblee van de Raad van Europa is geraakt. Ze bevestigt dat haar fractie de voorliggende ontwerpen van decreet zal goedkeuren, maar vraagt zich af hoe het met de actualisering van bijvoorbeeld de financiën zit. In zijn advies had de Raad van State erop gewezen dat bij verdragen die te lang blijven liggen, het advies van de Inspectie van Financiën niet meer actueel is. De spreker vraagt de minister of er eigenlijk geen nieuw financieel advies, onder meer over de bijdrage van de voetbalsector in de kosten voor voetbalveiligheid, moet komen, omdat de begrotingscontext sinds 2016 gewijzigd is.

Minister *Ben Weyts* beklemtoont dat nieuwe adviezen weinig relevant zijn, omdat er in wezen weinig is veranderd. De financiële impact is heel beperkt en het advies van de SARC, dat trouwens niet zo volumineus was, is bijvoorbeeld nog altijd waardevol.

Als antwoord op de vraag over grensoverschrijdend gedrag herhaalt de minister dat het ontwerp van decreet over het stimuleren van een veilig sportklimaat op 13 maart 2024 ter stemming voorligt in de plenaire vergadering.

3. Stemming

3.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1 en 2 van het ontwerp van decreet tot instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016 wordt unaniem goedgekeurd met 11 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet tot instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016 wordt unaniem goedgekeurd met 11 stemmen.

Cathy COUDYSER,
voorzitter

Maarten DE VEUSTER
Annick LAMBRECHT,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

EPAS	Enlarged Partial Agreement on Sport
EPSOM	Evidence-based Prevention of Sporting-related Match-fixing
MARS	Magistrates/Prosecutors Responsible for Sports
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (= Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media)