

ingediend op **2050** (2023-2024) – Nr. 1
26 februari 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013
betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid,
wat betreft de verwerking van persoonsgegevens,
de verplichting tot inburgering
voor bedienaars van de erkende erediensten
en een afwijking van het taalniveau voor NT2
voor personen met een handicap

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 27 oktober 2023	55
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	67
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	71
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	101
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen – Commissie Diversiteit.....	111
Advies van NOOZO – Vlaamse adviesraad handicap.....	117
Voorontwerp van decreet van 22 december 2023	133
Advies van de Raad van State	145
Ontwerp van decreet.....	153

ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 7 JUNI 2013 BETREFFENDE HET VLAAMSE INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID, WAT BETREFT DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS, DE VERPLICHTING TOT INBURGERING VOOR BEDIENAARS VAN DE ERKENDE EREDIENSTEN EN EEN AFWIJKING VAN HET TAALNIVEAU VOOR NT2 VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet past het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aan in het kader van de volgende drie elementen:

1. De verwerking van persoonsgegevens;
2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten;
3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

1. De verwerking van persoonsgegevens

Er wordt een nieuwe afdeling inzake de verwerking van persoonsgegevens toegevoegd aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van het inburgerings- en taalbeleid worden persoonsgegevens verwerkt via een computergestuurd cliëntvolgsysteem door het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent, het Huis van het Nederlands Brussel en door het Agentschap Binnenlands Bestuur. In deze nieuwe afdeling worden de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid opgenomen. Het gaat namelijk om:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

Ten tweede brengt voorliggend ontwerp van decreet wijzigingen aan in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten.

De agentschappen integratie en inburgering worden enerzijds bevoegd gemaakt voor het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen.

Anderzijds wordt de reikwijdte van verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten gewijzigd. Momenteel vallen enkel de huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die

sinds 1 januari 2007¹ erkend werden op basis van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten onder de inburgeringsplicht. In het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd opgenomen dat de bedienaars van de eredienst en hun vervangers van het bestuur van de eredienst onder meer moeten voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid om de erkenning te behouden. De verplichtingen voor besturen van erediensten in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 gelden echter ongeacht de datum van erkenning van de lokale geloofsgemeenschap. Er is dus een discrepantie ontstaan tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie-en inburgeringsbeleid. Door middel van voorliggend ontwerp van decreet worden eveneens de bedienaars en hun vervangers van de erkende erediensten bij een lokale geloofsgemeenschap erkend door het Vlaams Gewest voor 1 januari 2007 die tot de doelgroep van inburgering behoren verplicht om inburgering te volgen. Omwille van de rechtszekerheid zullen personen die reeds bedienaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn. Ook indien een bedienaar momenteel al aangesteld is in bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet een (bijkomende) aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedienaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn.

3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap

Ten derde wordt een delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap af te wijken van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject. Voor sommige mensen met een handicap is het onhaalbaar het huidige taalniveau A2 te behalen, ondanks dat zij wel erg gemotiveerd zijn. Hierdoor zijn zij niet in de mogelijkheid om een inburgeringsattest te behalen. Door in afwijkingen van de taalvereiste te voorzien, geven we het inburgeringsbeleid inclusiever vorm voor mensen met een handicap.

¹ Door de inwerkingtreding op 1 januari 2007 van artikel 5 van het decreet van 14 juli 2006 tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, *BS* 9 november 2006.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Voorliggend ontwerp van decreet past het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aan in het kader van de volgende drie elementen:

1. De verwerking van persoonsgegevens;
2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten;
3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

Naast de hierboven vermelde elementen worden enkele technische wijzigingen doorgevoerd in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het betreft voornamelijk de aanpassing van kruisverwijzingen.

Hieronder wordt voor elk van deze drie elementen de context van de decretale wijzigingen toegelicht.

De verwerking van persoonsgegevens

Het voorliggend ontwerp van decreet voegt een nieuwe afdeling inzake gegevensverwerking toe aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van het inburgerings- en taalbeleid worden persoonsgegevens verwerkt via een computergestuurd cliëntvolgsysteem door het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent, het Huis van het Nederlands Brussel (hierna: de agentschappen integratie en inburgering) en door het Agentschap Binnenlands Bestuur. De 'verwerking' van gegevens betreft het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, aligneren of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: de VTC) merkte in een advies van 26 januari 2021² bij het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op dat het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid slechts zeer beperkt de verwerking van persoonsgegevens behandelt (in artikel 20 en 21 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid). De VTC raadde aan dat van de voorliggende decreetwijziging gebruik werd gemaakt om de nog ontbrekende essentiële elementen van de gegevensverwerking aan te vullen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

² Advies nr. 2021/05 van de VTC 26 januari 2021 bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 tot uitvoering van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

De essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens zijn:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”)³;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden⁴;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

In de repliek op bovenvermeld advies in de memorie van toelichting bij het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid werd aangegeven dat de opmerkingen van de VTC werden onderschreven en dat hier zo snel mogelijk gevolg aan zou gegeven worden.⁵ Er werd aangegeven dat een volledig nazicht van de regelgeving op het vlak van gegevensbescherming in een apart traject uitgevoerd zou worden in samenwerking met de DPO⁶ van het Agentschap Binnenlands Bestuur, met de DPO’s van de agentschappen integratie en inburgering en eventueel met externe begeleiding. Op die manier kon omzichtig en grondig te werk gegaan worden en konden alle relevante partijen betrokken worden.

In 2022-2023 werd met externe begeleiding een nazicht uitgevoerd van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het bijhorend uitvoeringsbesluit van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Er werd vastgesteld dat de volgende essentiële elementen ontbraken of onvoldoende waren bepaald in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid:

- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens⁷;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden⁸;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

Uit de recente adviespraktijk van de Gegevensbeschermingsautoriteit⁹ blijkt dat ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht

³ Zie artikel 5.1.c), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

⁴ Zie ook artikel 5.1.e), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

⁵ Memorie van toelichting bij het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 48-49, <https://docs.vlaamsparlament.be/pfile?id=1708229>.

⁶ Functionaris voor gegevensbescherming.

⁷ Zie artikel 5.1.c), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

⁸ Zie ook artikel 5.1.e), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

⁹ Standaardadvies van de Gegevensbeschermingsautoriteit 65/2023 van 24 maart 2023, <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-65-2023.pdf>.

op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld moet worden door een norm van nationaal recht. Voor gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd, het niet systematisch nodig is een specifiek kader voor deze gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna: de Algemene Verordening Gegevensbescherming) immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.

Het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt momenteel in artikel 20, §1, eerste lid, de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens via het cliëntvolgsysteem. De (kern)taken van de agentschappen integratie en inburgering worden eveneens uitgebreid omschreven in artikel 17 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In de overige artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de onderdelen van die (kern)taken van de agentschappen integratie en inburgering verder specifiek beschreven waarbij ook de doeleinden nogmaals duidelijk worden bepaald. Artikel 21 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt ten slotte dat alle persoonsgegevens die de agentschappen integratie en inburgering hebben verkregen en verwerkt in het kader van de toepassing van het decreet, uitsluitend verwerkt mogen worden en aangewend met oog op de verwezenlijking van de taken en kerntaken van de agentschappen integratie en inburgering. Ook de taken van het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering inzake sanctionering worden duidelijk omschreven in artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het doeleinde van de verwerking van persoonsgegevens inzake monitoring en evaluatie door het Agentschap Binnenlands Bestuur is opgenomen in artikel 20, §1, eerste lid, 6°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De doeleinden van de gegevensverwerking via het cliëntvolgsysteem zijn dus reeds afdoende omschreven en afgebakend in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De doeleinden kunnen daarom "als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd"¹⁰.

Er wordt gekozen om in het kader van transparantie en duidelijkheid het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aan te vullen met de ontbrekende essentiële elementen van het inburgerings- en taalbeleid. Om deze essentiële elementen aan te vullen wordt een nieuwe afdeling

¹⁰ Zoals bepaald in het standaardadvies van de Gegevensbeschermingsautoriteit 65/2023 van 24 maart 2023, <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-65-2023.pdf>.

opgenomen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Naast deze afdeling blijft artikel 51 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van wetenschappelijk onderzoek behouden.

De verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van sociaal tolken en vertalen en certificering (artikel 43/1-43/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid), integratiewerk (artikel 45 van voormeld decreet) en juridische dienstverlening (artikel 46 van voormeld decreet) vinden plaats in een professionele context (B2B). De persoonsgegevens worden door de personen zelf aangeleverd en worden verwerkt op grond van toestemming (artikel 6, 1, a), van de AVG) of in uitvoering van een overeenkomst (artikel 6, 1, b) van de AVG). Het gaat bovendien om een beperkte groep van personen. Omwille van het beroep op deze rechtsgronden, worden de essentiële elementen van deze verwerkingen niet opgenomen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van deze professionele context, kunnen contactgegevens opgeslagen worden van rechtspersonen. Dit is nodig in het kader van het verlenen van een efficiënte dienstverlening aan de rechtspersonen die beroep doen op de dienstverlening van de agentschappen integratie en inburgering.

De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

Vervolgens worden enkele wijzigingen aangebracht in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten.

Ten eerste worden de agentschappen integratie en inburgering bevoegd voor het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen. Deze taak ligt momenteel bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. Aangezien de agentschappen integratie en inburgering¹¹ echter reeds als taak hebben om inburgeraars te werven¹² is het echter logischer dat ook de werving van de bedienaars van de erediensten opgenomen wordt door de agentschappen integratie en inburgering. Het Agentschap Binnenlands Bestuur staat namelijk in voor de beleidsvoorbereiding met uitzondering van haar opdracht inzake de handhaving van het inburgeringstraject¹³. Het is ook niet aangewezen deze taak toe te kennen aan de screeningsdienst in het kader van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. Deze screeningsdienst heeft namelijk een opdracht richting de geloofsgemeenschappen en niet ten opzichte van de inburgeraar zelf. Ten slotte vloeit de inburgeringsplicht voort uit het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid waardoor de werving van verplichte inburgeraars best vanuit inburgering komt.

De tweede wijziging in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten betreft een wijziging in de reikwijdte van

¹¹ Het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen en het Agentschap Integratie & Inburgering Gent.

¹² Artikel 28, §2, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

¹³ Artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

de verplichting voor deze bedienaars. Momenteel vallen enkel de huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die sinds 1 januari 2007¹⁴ erkend werden op basis van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten onder de inburgeringsplicht. Het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten bepaalt dat de Vlaamse Regering de plaatselijke kerk- of geloofsgemeenschappen (1) erkent en de criteria vaststelt waaraan ze moeten voldoen om die erkenning te kunnen krijgen. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 heeft de Vlaamse Regering deze erkenningscriteria vastgesteld.¹⁵ Op 16 november 2021 trad het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 in werking. Dit decreet voerde een actualisatie van het erkennings-, toezichts- en sanctiekader voor lokale geloofsgemeenschappen in¹⁶ en hief het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 op. In artikel 16 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd opgenomen dat de bedienaars van de eredienst en hun vervangers van het bestuur van de eredienst onder meer moeten voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid om de erkenning te behouden. In de memorie van toelichting bij het desbetreffende artikel van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd bepaald:

*"Dit artikel somt duidelijk de verplichtingen op waaraan alle besturen van de eredienst, ongeacht de datum van erkenning, moeten voldoen om hun erkenning en bijgevolg financiële steun te behouden."*¹⁷

De verplichtingen voor besturen van erediensten in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 gelden dus ongeacht de datum van erkenning van de lokale geloofsgemeenschap. Er is dus een discrepantie ontstaan tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Door middel van voorliggend ontwerp van decreet worden eveneens de bedienaars en hun vervangers van de erkende erediensten bij een lokale geloofsgemeenschap erkend door het Vlaams Gewest voor 1 januari 2007 die tot de doelgroep van inburgering behoren verplicht om inburgering te volgen.

Personen die reeds bedienaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, zullen niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn. Ook indien een bedienaar momenteel al aangesteld is in

¹⁴ Door de inwerkingtreding op 1 januari 2007 van artikel 5 van het decreet van 14 juli 2006 tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, BS 9 november 2006.

¹⁵ Zie Omzendbrief BA-2006/04 van 10 maart 2006 betreffende de erkenning van de plaatselijke kerk- en geloofsgemeenschappen (besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005), BS 7 april 2006.

¹⁶ Memorie van toelichting bij het decreet van Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1746604>, pg. 6.

¹⁷ Memorie van toelichting bij het decreet van Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1746604>, pg. 49.

bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet een (bijkomende) aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedienaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn.

Het schema hieronder verduidelijkt op wie deze gewijzigde inburgeringsplicht van toepassing is omwille van het feit dat iemand bedienaar is:

Wie?	Verplicht tot inburgering o.b.v. huidig decreet van 7 juni 2013?	Verplicht tot inburgering o.b.v. gewijzigd decreet van 7 juni 2013?
Persoon is voor de inwerkingtreding van ontwerp van decreet bedienaar van lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007	Neen	Neen
Persoon is voor de inwerkingtreding van ontwerp van decreet bedienaar van een lokale geloofsgemeenschap die wordt erkend na de inwerkingtreding van ontwerp van decreet	Ja	Ja
Persoon wordt na de inwerkingtreding van ontwerp van decreet bedienaar van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007	Neen	Ja
Persoon wordt na de inwerkingtreding van ontwerp van decreet bedienaar van een lokale geloofsgemeenschap erkend na 1 januari 2007	Ja	Ja

Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap

Om het inburgeringsattest te kunnen behalen, moet de inburgeraar momenteel vier doelstellingen behalen. Eén daarvan betreft het beheersen van het taalvaardigheidsniveau A2 voor het vormingspakket Nederlands als tweede taal.

Die doelstelling is niet voor iedereen haalbaar. Daarom werd in de huidige regelgeving¹⁸ over het integratie- en inburgeringsbeleid al een afwijking van dat taalniveau voorzien voor alfacursisten. De praktijk leert ons dat het behalen van de doelstelling ook moeilijk is voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap. Dat is bijvoorbeeld het geval voor dove en slechthorende inburgeraars, die omwille van hun handicap soms moeite hebben met het behalen van de mondelinge vaardigheden van NT2. De huidige doelstellingen voor het vormingspakket NT2 hebben dus tot gevolg dat bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap, ondanks een hoge motivatie en het leveren van voldoende inspanningen, momenteel geen inburgeringsattest kunnen behalen.

We beogen het inburgeringstraject inclusiever vorm te geven en ook inburgeraars met een handicap in de mogelijkheid te stellen een inburgeringsattest te behalen. Daarom wordt, naar analogie met alfacursisten, via een delegatie aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid gecreëerd om af te wijken van het taalniveau A2 binnen de doelstelling van het vormingspakket NT2 voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap. Het feit dat bepaalde inburgeraars een handicap hebben doet immers geen afbreuk aan hun motivatie om, net als inburgeraars zonder handicap, het inburgeringsattest te behalen. Mits een aantal redelijke aanpassingen aan het traject moeten ook inburgeraars met een handicap in de mogelijkheid gesteld worden de doelstellingen te behalen. De afwijking zal gelden voor verplichte en rechthebbende inburgeraars. De precieze afwijking zal uitgewerkt worden in het uitvoeringsbesluit. In het uitvoeringsbesluit zal de doelstelling voor het vormingspakket NT2 worden aangepast, zonder een lager taalniveau in te voeren. Personen met een handicap zullen worden verwacht een gelijkwaardig taalniveau te behalen, maar kunnen rekenen op inhoudelijke of praktische aanpassingen. Voor dove en slechthorende inburgeraars zou bijvoorbeeld de Vlaamse gebarentaal aangeleerd kunnen worden in functie van de mondelinge vaardigheden of kunnen aangepaste toetsmodaliteiten worden uitgewerkt. Om tot een correct en haalbaar taalniveau, alsook een verdere afbakening te komen wordt afstemming gezocht met het Vlaamse gelijkekansenbeleid en betrokken partnerorganisaties. Daaronder valt ook het volwassenenonderwijs, die binnen haar NT2-aanbod redelijke aanpassingen zal moeten voorzien om inburgeraars met een handicap tot het aangepaste taalniveau te begeleiden.

Het huidige decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid stelt inburgeraars met een handicap, voor wie het blijvend onmogelijk is (geworden) aan het inburgeringstraject deel te nemen, vrij van de inburgeringsplicht. Die vrijstelling van de inburgeringsplicht voor inburgeraars met een handicap blijft parallel aan de nieuwe afwijking van het taalniveau bestaan. We zien de vrijstelling van de inburgeringsplicht echter als een ultimatum remedium voor personen met een handicap voor wie het, ondanks een afwijking van het taalniveau, nog steeds niet mogelijk zal zijn de doelstellingen van het inburgeringstraject te behalen. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn bij dermate ernstige ziektebeelden en/of handicaps, waarbij redelijke aanpassingen binnen het traject onmogelijk zijn.

¹⁸ Artikel 31, §1, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013 en artikel 29 en 32/2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

B. Inhoud

Beleidsmaatregelen en doelstelling

De verwerking van persoonsgegevens

In een nieuwe afdeling van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (artikelen 11 tot en met 18 van het ontwerp van decreet) worden de essentiële elementen van de gegevensverwerking opgenomen. Het gaat hierbij om wijzigingen van technische aard.

Het gaat om de volgende essentiële elementen:

- het doel van de verwerking (artikel 46/7): zoals hierboven reeds vermeld, zijn de doeleinden van de verwerking reeds opgenomen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De gegevensverwerking laat de agentschappen integratie en inburgering toe om de kerntaken en taken uit te voeren die aan hen zijn toegekend via het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De agentschappen integratie en inburgering hebben als opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Voor de vervulling van die opdracht voeren zij hun kerntaken en taken uit. Verder moet de gegevensverwerking ook toelaten aan de handhavingsambtenaren van het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering om de sanctioneringsprocedure te organiseren wanneer verplichte inburgeraars hun inburgeringsplicht niet nakomen. Ten slotte laat de gegevensverwerking toe aan het Agentschap Binnenlands Bestuur om monitoring en evaluatie uit te voeren van het integratie- en inburgeringsbeleid. Het Agentschap Binnenlands Bestuur vervult deze taak inzake monitoring en evaluatie vanuit haar beleidsondersteunende rol inzake de gelijke kansen, de integratie en de inburgering¹⁹. De doeleinden zullen opgenomen worden in de nieuwe afdeling en opgeheven worden in artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens (artikel 46/6): de categorieën van persoonsgegevens die verwerkt worden zijn contactgegevens en identificatiegegevens, het rijksregisternummer, moedertaal en contacttalen, gegevens over de individuele begeleiding, gegevens over de persoonlijke situatie (waaronder ook gegevens over gezondheid), verblijfsgegevens, burgerlijke staat, gegevens over de afstamming en samenstelling van het gezin, gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, gegevens over vaardigheden, certificaten en diploma's, trajectgegevens, gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie (waaronder ook financiële gegevens), gegevens over het vormingspakket Nederlands als tweede taal, gegevens in het kader van traject naar werk, gegevens in het kader van de deelname aan het participatie- en netwerktraject, gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar

¹⁹ Artikel 2, tweede lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ["Agentschap Binnenlands Bestuur", BS 1 april 2006.

en informatie inzake administratieve geldboetes, informatie over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst en informatie in het kader van de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling;

- de betrokkenen (artikel 46/6): de personen van wie de persoonsgegevens worden verwerkt zijn de inburgeraar, de anderstalige, de anderstalige kleuter, de minderjarige nieuwkomer, de persoon van buitenlands herkomst, de kandidaat-inwijkeling en de familieleden van deze personen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt (artikel 46/8): door de agentschappen integratie en inburgering worden persoonsgegevens uitgewisseld met taalcentra, de Vlaamse onderwijsadministratie, de VDAB, Actiris, lokale besturen, het OCMW, de KSZ, de screeningsdienst in het kader van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS), sociale verhuurders, het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI), de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie, het Agentschap Vlaamse Belastingdienst (Vlabel), de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), de FOD Economie en het lokaal overlegplatform, het Departement Onderwijs en Vorming en de instanties waarmee informatie-uitwisselingsakkoorden worden gesloten om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan de agentschappen integratie en inburgering zijn toevertrouwd te vervullen. Door het Agentschap Binnenlands Bestuur worden persoonsgegevens uitgewisseld met Vlabel, de VDAB, de KSZ, het Facilitair Bedrijf, lokale besturen en de instanties waarmee informatie-uitwisselingsakkoorden worden gesloten om de taken die door of krachtens dit decreet aan het Agentschap Binnenlands Bestuur zijn toevertrouwd te vervullen;
- de opslagperioden²⁰ (artikel 46/9): er wordt bepaald dat de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem verwerkt worden, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden. Bijkomend worden criteria vastgelegd op basis waarvan de bewaartermijn wordt bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken. Ten slotte wordt bepaald dat de persoonsgegevens in ieder geval niet langer dan negentig jaar bewaard kunnen worden. De Vlaamse Regering kan voor specifieke persoonsgegevens een kortere bewaartermijn bepalen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (artikel 46/5): de agentschappen integratie en inburgering zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de verwezenlijking van de hen toegekende kerntaken en taken.²¹ Aan het Huis van het Nederlands Brussel werden enkel de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede lid, 2^o,

²⁰ Zie ook artikel 5.1.e), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

²¹ Artikel 26 Algemene Verordening Gegevensbescherming: *“Wanneer twee of meer verwerkingsverantwoordelijken gezamenlijk de doeleinden en middelen van de verwerking bepalen, zijn zij gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken.”*

b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toegekend (zie infra).²² Het gaat voornamelijk om de volgende taken:

*"2° adviesverstrekking en praktijkondersteuning op maat in functie van structureel werken aan integratie met het oog op zelfstandige en evenredige participatie, toegankelijkheid van alle voorzieningen, actief burgerschap en sociale samenhang via: b) taalbeleid en c) taalpromotie;
5° adviesverstrekking en begeleiding op maat in functie van een optimale dienstverlening met betrekking tot Nederlands voor anderstaligen die aan de voltijdse leerplicht voldaan hebben en die Nederlands willen leren gericht op sociale, professionele of educatieve zelfredzaamheid;
6° uitreiken van bewijzen van het taalniveau Nederlands; en
7° de regie opnemen over een behoeftedekkend en behoeftegericht aanbod Nederlands als tweede taal."*

Het Agentschap Binnenlands Bestuur is samen met de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de organisatie van de sanctioneringsprocedure bij het niet-naleven van de inburgeringsplicht. Het Agentschap Binnenlands Bestuur is verwerkingsverantwoordelijke in het kader van monitoring en evaluatie van het integratie- en inburgeringsbeleid.

Verdere duiding bij deze essentiële elementen van de gegevensverwerking en de nieuwe afdeling inzake de gegevensverwerking kan teruggevonden worden in de artikelsgewijze bespreking (zie infra).

De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

De wijziging in het kader van de reikwijdte van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erediensten (artikel 6 en 20 van het ontwerp van decreet) betreft het in overeenstemming brengen van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Hiervoor wordt een wijziging doorgevoerd in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In deze bepaling worden de bedienaars van de erkende erediensten opgenomen als verplichte doelgroep van inburgering. In de nieuwe bepaling wordt niet langer verwezen naar het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, maar er wordt algemeen verwezen naar de lokale geloofsgemeenschap erkend door het Vlaams Gewest. Hierdoor vallen alle bedienaars en de vervangers van die bedienaars van een erkende lokale geloofsgemeenschap ongeacht de datum van erkenning onder de inburgeringsplicht.

²² Via het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 17 augustus 2015.

Het bevoegd maken van de agentschappen integratie en inburgering voor het versturen van de wervingsbrief om de bedienaar van de eredienst te informeren over zijn inburgeringsplicht (artikel 7 van het ontwerp van decreet) is een louter operationele wijziging. Deze wijziging wordt doorgevoerd omdat het logischer is dat de agentschappen integratie en inburgering deze taak opnemen in plaats van het Agentschap Binnenlands Bestuur (zie supra).

Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor personen met een handicap

Het ontwerp van decreet voorziet in een delegatie aan de Vlaamse Regering (artikel 8 van het ontwerp van decreet), waarbij de mogelijkheid gecreëerd wordt om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap af te wijken van de doelstelling om voor het vormingspakket NT2 het taalvaardigheidsniveau A2 te behalen. Dit voor inburgeraars die omwille van hun handicap in de onmogelijkheid zijn dat taalvaardigheidsniveau te behalen. Met deze wijziging wordt het Vlaams Regeerakkoord 2019 – 2024 uitgevoerd. Het Regeerakkoord ambieert inburgeraars een traject op maat aan te bieden met aandacht voor het individuele ambitieniveau en eigenaarschap over het traject. We werken ook aan doorgedreven taalverwerving, zoals geformuleerd in de Beleidsnota Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering 2019 – 2024. Voor personen met een handicap geven we dit op een inclusieve manier vorm, opdat we hun kansen tot volwaardige en autonome participatie verhogen.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact

Impact op grondrechten en gelijkheidsbeginsel

De verwerking van persoonsgegevens

Via voorliggend ontwerp van decreet wordt voorzien in een decretale rechtsgrond met bijhorende essentiële elementen voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid. Momenteel zijn reeds bepalingen inzake gegevensverwerking opgenomen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Voornamelijk de doeleinden van de gegevensverwerking zijn reeds decretaal bepaald (zie supra).

Het opnemen van alle essentiële elementen in de regelgeving draagt bij aan het verbeteren van de rechtszekerheid en transparantie voor de personen van wie de persoonsgegevens worden verwerkt in het kader van inburgerings- en taalbeleid. Dit beantwoordt aan het principe opgenomen in de Algemene Verordening Gegevensbescherming dat de persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en is evenredig met het nagestreefde doeleinde. De verwerking van persoonsgegevens is namelijk noodzakelijk voor de vervulling van de kerntaken en taken die decretaal zijn toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. De agentschappen integratie en inburgering hebben als opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren

en te begeleiden. Voor de vervulling van die opdracht voeren zij hun kerntaken en taken uit. Verder zal de verwerking van persoonsgegevens ook noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie door het Agentschap Binnenlands Bestuur en in het kader van de organisatie van de sanctioneringsprocedure bij het niet-naleven van de inburgeringsplicht. De verwerking van persoonsgegevens zal enkel gebeuren om deze doeleinden te verwezenlijken. Er wordt daarom voldaan aan de principes van minimale gegevensverwerking zoals opgenomen in de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

De memorie van toelichting bij het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 benadrukt dat het een doelstelling is van het decreet om gelet op het gelijkheidsbeginsel voor alle besturen van de eredienst een gelijke regeling in te voeren, ongeacht de datum van erkenning en ongeacht de eredienst.²³ Gezien de hierboven uiteengezette huidige discrepantie tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, geldt echter momenteel de verplichting tot inburgering voor de bedienaars van de eredienst wel of niet naargelang de datum van erkenning van de lokale geloofsgemeenschap. Dit verschil in behandeling kan niet redelijk verantwoord worden. Om deze discrepantie recht te zetten wordt gelet op het gelijkheidsbeginsel de reikwijdte van de verplichting tot inburgering voor de bedienaars van de erediensten uitgebreid. In het kader van de rechtszekerheid en de beginselen van behoorlijk bestuur, geldt deze uitbreiding van de verplichting enkel voor de bedienaars van de erediensten die vanaf de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet doelgroep worden van inburgering overeenkomstig artikel 26, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en voor de personen die reeds doelgroep waren van inburgering overeenkomstig artikel 26, §1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en bedienaar van een erkende eredienst worden vanaf de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet.

Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor personen met een handicap

Het ontwerp van decreet voorziet een afwijking voor het behalen van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor bepaalde categorieën van personen met een handicap. Het gaat hier om het bewerkstelligen van een inclusieve aanpak waardoor personen met een handicap ook het inburgeringsattest kunnen behalen. Momenteel is dat in bepaalde gevallen niet mogelijk voor deze personen. Vanuit de praktijk wordt bijvoorbeeld gesignaleerd dat dove en slechthorende inburgeraars erg gemotiveerd zijn om het attest te behalen, maar door hun handicap niet in de mogelijkheid zijn de mondelinge vaardigheden van het taalvaardigheidsniveau A2 voor NT2 te behalen. Een afwijking van het te behalen taalniveau binnen inburgering dringt zich dus op.

²³ Memorie van toelichting bij het decreet van Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1746604>, pg. 32.

In het uitvoeringsbesluit zal de doelstelling voor het vormingspakket NT2 worden aangepast, zonder een lager taalniveau in te voeren. Personen met een handicap zullen worden verwacht een gelijkwaardig taalniveau te behalen, maar kunnen rekenen op inhoudelijke of praktische aanpassingen. Een mogelijkheid zou kunnen zijn voor de mondelinge vaardigheden het taalvaardigheidsniveau A2 te hanteren in Vlaamse Gebarentaal. Om tot een correct en haalbaar taalniveau, alsook een verdere afbakening te komen in het uitvoeringsbesluit wordt afstemming gezocht met het Vlaamse gelijkheidsbeleid en betrokken partnerorganisaties. Het gelijkheidsbeginsel wordt niet geschonden door deze afwijking. Het gaat namelijk om substantieel ongelijke gevallen die daarom ook ongelijk dienen te worden behandeld.

Budgettaire impact

Toelichting

De nieuwe bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens hebben geen budgettaire impact. Ook de afwijking van het taalniveau voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject en de bepalingen inzake de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erediensten hebben geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 31 augustus 2023.

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies mits de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de bestaande referte kredieten en minderontvangsten eveneens worden gecompenseerd.

De budgettaire impact zal nauwgezet worden gemonitord (kosten en opbrengsten).

Er worden geen wijzigingen aangebracht aan het ontwerp van decreet naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 9 oktober 2023.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

De nieuwe bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens hebben geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel. Ook de afwijking van het taalniveau voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject en de bepalingen inzake de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erediensten hebben geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

De bepalingen van voorliggend ontwerp van decreet vallen onder de algemene temporele functie van de onmiddellijke werking. De inwerkingtreding van deze bepalingen wordt beoogd voor het einde van de legislatuur in mei 2024.

C. Totstandkomingsprocedure

Het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2023/370 werd ontvangen op 13 september 2023.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 31 augustus 2023.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 oktober 2023.

Op 27 oktober 2023 werd het ontwerp van decreet een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) heeft op 8 november 2023 aangegeven dat ze het voornemen ondersteunen om een afwijking te voorzien van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap. Dat sluit aan bij hun vraag om een opleidingsaanbod op maat te voorzien en te komen tot een inclusief NT2-beleid. De precieze afwijking zal pas uitgewerkt worden in een uitvoeringsbesluit: de Vlor kan hier advies over uitbrengen. De Vlor ziet af van verder advies bij dit ontwerp van decreet.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft op 20 november 2023 aangegeven dat de Commissie Diversiteit veel belang hecht aan een goed werkend inburgerings- en integratiebeleid dat ook de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers versterkt. In het recente verleden formuleerde de commissie hierover diverse adviezen. De commissie besliste evenwel om over voorliggend ontwerp van decreet geen nader advies uit te brengen.

Het advies van de Vlaamse Adviesraad Handicap (NOOZO) werd ontvangen op 5 december 2023. Hierbij worden de elementen van het advies toegelicht met een bijhorende repliek.

- NOOZO geeft aan dat de wijziging van het decreet kansen biedt voor inclusie van inburgeraars met een handicap. NOOZO is tevreden dat inburgeraars met een handicap niet meer gestraft worden als er geen redelijke aanpassingen voorzien worden. NOOZO is echter bezorgd dat de afwijking van het taalniveau A2 binnen het vormingspakket NT2 onvoldoende tegemoetkomt aan de verschillende noden van inburgeraars met een handicap. NOOZO vraagt om werk te maken van een inburgeringstraject op maat van inburgeraars met een handicap. Er wordt gevraagd het inburgeringstraject hiervoor af te stemmen op de individuele noden en mogelijkheden van alle inburgeraars met een handicap.

Aan de start van het inburgeringstraject bevragen de agentschappen integratie en inburgering de behoeften en noden van iedere nieuwkomer tijdens een intakegesprek. Op basis van dit gesprek nemen de agentschappen voor zover mogelijk redelijke aanpassingen voor het inburgeringstraject van de inburgeraar.

- NOOZO vraagt in het decreet de term ‘verstandelijke handicap’ in plaats van mentale handicap te gebruiken.

Dit werd aangepast met het invoegen van een definitie voor ‘handicap’ in artikel 2, 6°/1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaams integratie- en inburgeringsbeleid op basis van artikel 1 van het VN-verdrag handicap (zie repliek hieronder).

- NOOZO vraagt om ervoor te zorgen dat de afwijking van het taalniveau A2 binnen het vormingspakket NT2 toegankelijk is voor alle soorten handicap. Hiervoor zou de definitie van handicap in artikel 1 van het VN-verdrag handicap gebruikt moeten worden. NOOZO vraagt ook om de vrijstelling van de inburgeringsplicht voor inburgeraars met een handicap toegankelijk te maken voor alle soorten handicap door ook hiervoor de definitie van handicap in artikel 1 van het VN-verdrag handicap te hanteren.

Op advies van NOOZO wordt de definitie voor ‘handicap’ op basis van artikel 1 van het VN-verdrag handicap ingevoerd in artikel 2, eerste lid, 6°/1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Deze definitie luidt *“een langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperking die personen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving”*.

- NOOZO vraagt om de mogelijkheid van gestandaardiseerde aangepaste NT2-testen, afgestemd op de verschillende doelgroepen te onderzoeken.

De modaliteiten van de NT2-test werden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de NT2-test in het volwassenenonderwijs. Deze bepalingen vallen onder de bevoegdheid van de minister van Onderwijs. Verdere afstemming wordt gezocht met onder andere het volwassenenonderwijs om binnen haar NT2-aanbod en -test redelijke aanpassingen te voorzien om inburgeraars met een handicap tot het aangepaste taalniveau te begeleiden.

- NOOZO vraagt om meer ondersteuning te voorzien voor inburgeraars met een handicap tijdens het inburgeringstraject. NOOZO vraagt ook aandacht voor de ondersteunende rol van mantelzorgers. Het moet mogelijk zijn dat naast van inburgeraars met een handicap een ondersteunende rol kunnen opnemen, zonder negatieve gevolgen voor hun eigen inburgeringstraject.

Aan de start van het inburgeringstraject worden de noden van de nieuwkomer bekeken. De agentschappen integratie en inburgering maken vervolgens reeds redelijke aanpassingen in het kader van het inburgeringstraject voor zover mogelijk. Bijkomend werken de agentschappen aan de toegankelijkheid van het aanbod en de gebouwen.

- NOOZO vraagt om de rechten van inburgeraars met een handicap die vrijgesteld worden van de inburgeringsplicht te garanderen. Er moet

onderzocht worden of het attest van geleverde inspanningen een volwaardig attest kan zijn dat dezelfde rechten verleent als het inburgeringsattest.

Vanuit het inburgeringsbeleid wordt dit attest van geleverde inspanningen als een volwaardig attest beschouwd. Voor de nationaliteitsverwerving werd eerder het probleem aangekaart dat dit attest van geleverde inspanningen niet wordt aanvaard als voorwaarde voor het verwerven van de Belgische nationaliteit. Dit is een federale aangelegenheid. Vanuit het beleidsdomein integratie-en inburgering werd deze problematiek reeds gesignaleerd aan de bevoegde minister.

- Er moet volgens NOOZO ook onderzocht worden of de evaluatie van het vormingspakket NT2 op dezelfde manier kan als het vormingspakket Maatschappelijke Oriëntatie. Dit betekent dat de evaluatie gebeurt op basis van inzet, in plaats van resultaat.

Net zoals het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, gebeurt de evaluatie van het vormingspakket NT2 op basis van een trajectevaluatie en een gestandaardiseerde NT2-test.

- NOOZO adviseert om proactief in te zetten op de toegankelijkheid van het NT2-aanbod. Zorg voor informatie in eenvoudige taal en toegankelijke leslocaties. Er moet ook proactief ingezet worden op de algemene toegankelijkheid van de testcentra. NOOZO vraagt om te zorgen voor informatie in eenvoudige taal, toegankelijke testcentra en opleiding van het personeel dat werkzaam is in de testcentra.

De invulling van een NT2-aanbod is de bevoegdheid de minister van Onderwijs. Verdere afstemming wordt gezocht met onder andere het volwassenenonderwijs om binnen haar NT2-aanbod redelijke aanpassingen te voorzien om inburgeraars met een handicap tot het aangepaste taalniveau te begeleiden.

- NOOZO vraagt om de inzet van ervaringsdeskundigheid te stimuleren. Partnerorganisaties met expertise inzake handicap moeten betrokken worden bij de uitwerking van de precieze afwijking van het taalniveau, zoals Doof Vlaanderen en VGTC.

De Vlaamse Regering verkrijgt de delegatie om een afwijking op het taalniveau te voorzien voor inburgeraars met een handicap. Om tot een correct en haalbaar taalniveau, alsook een verdere afbakening te komen, wordt afstemming gezocht met het Vlaamse gelijkheidsbeleid en betrokken partnerorganisaties. Daaronder valt ook het volwassenenonderwijs, die binnen haar NT2-aanbod redelijke aanpassingen zal moeten voorzien om inburgeraars met een handicap tot het aangepaste taalniveau te begeleiden. Dit werd reeds verduidelijkt in deze memorie van toelichting.

- NOOZO vraagt om cijfermateriaal te verzamelen over inburgeraars met een handicap. Dit betreft het aantal inburgeraars met een handicap, de reden

van vrijstelling van de inburgeringsplicht en de aanvraag van redelijke aanpassingen. Dit cijfermateriaal is nochtans noodzakelijk om een goed beleid uit te stippelen.

De agentschappen integratie en inburgering registreren momenteel enkel de rechtsgrond waarop een nieuwkomer vrijgesteld is van de inburgeringsplicht. De specifieke medische situatie van de nieuwkomer wordt niet geregistreerd. Hierdoor beschikken we niet over de nodige cijfergegevens om het aantal inburgeraars met een handicap in kaart te brengen.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft op de zitting van 20 november 2023 beslist om te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten, beschikbaar op het volgende adres: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-65-2023.pdf>. In dit algemeen advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. De Vlaamse Regering meent dat voorliggend ontwerp van decreet na aanpassingen in navolging van het advies van de VTC (zie hieronder) en samen met de AVG-regelgeving, de betrokkenen toelaten om duidelijk te kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden die verwerkingen zijn toegestaan. Het standaardadvies van de GBA geeft dan ook geen aanleiding tot tekstaanpassingen.

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) nr. 2023/136 van 14 november 2023 werd ontvangen op 7 december 2023. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp van decreet voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin een aantal elementen bijkomend worden geïmplementeerd. Hieronder wordt ingegaan op de verschillende aspecten van het advies.

- Er wordt onvoldoende aangetoond om welke taak van algemeen belang en de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren. Dit is enkel het geval voor wat betreft de gegevens betreffende de gezondheid.

In de artikelsgewijze bespreking van artikel 12 van het ontwerp van decreet werd aangevuld om welke taken van algemeen belang het gaat voor de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur en dat de verwerking noodzakelijk is om die taken uit te voeren.

- De VTC doet opmerken dat er slechts sprake kan zijn van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke voor zover de verwerkingsverantwoordelijken samen doel en middelen bepalen, wat niet blijkt uit de memorie. De VTC verzoekt dus om de memorie aan te vullen en te verduidelijken in welke mate doel en middelen gezamenlijk bepaald worden door enerzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel en anderzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie &

Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Agentschap Binnenlands Bestuur.

In de artikelsgewijze bespreking bij artikel 13 van het ontwerp van decreet werd geduid in welke mate doel en middelen gezamenlijk bepaald worden door enerzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel en anderzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Agentschap Binnenlands Bestuur.

- De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35, AVG)¹⁵ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

De GEB/DPIA voor het computergestuurd cliëntvolgsysteem is momenteel in opmaak door de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur.

- Het is onduidelijk welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt. De VTC adviseert om dit verder te verduidelijken.

Zoals aangegeven in het advies van de VTC moeten er protocollen afgesloten worden voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden. In deze protocollen wordt verduidelijkt welke persoonsgegevens uitgewisseld worden met andere instanties door de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur. De protocollen zullen overeenkomstig artikel 8, §1, derde lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer ook gepubliceerd moeten worden op de websites van de agentschappen integratie en inburgering, het Agentschap Binnenlands Bestuur en de andere betrokken instanties. In elk geval kunnen overeenkomstig de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, enkel de verwerkte persoonsgegevens meegedeeld worden die noodzakelijk zijn naar gelang het geval voor de verwezenlijking van de doeleinden van de agentschappen integratie en inburgering, het Agentschap Binnenlands Bestuur en de andere entiteiten waaraan de persoonsgegevens worden meegedeeld.

- De VTC merkt op dat de termijnen in het Ontwerp vastgelegd dienen te worden en dat deze bovendien in de memorie verantwoord moeten worden zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking. Het vastleggen ervan kan dus niet worden toevertrouwd aan de verwerkingsverantwoordelijken. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria

opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.

Er zal een verwijzing naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 toegevoegd worden aan het ontworpen artikel 46/9. In dit Bestuursdecreet wordt de bewaartermijn van bestuursdocumenten geregeld. Artikel III.87 van het Bestuursdecreet bevat de criteria volgens dewelke de termijnen worden bepaald. Het betreft de manier bij uitstek waarop binnen het Vlaamse bestuurslandschap de bewaring van gegevens wordt bepaald.

- De VTC merkt op dat het Ontwerp geen bepalingen bevat inzake de juistheid. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

De verwerkingsverantwoordelijke zullen de nodige maatregelen treffen in het kader van de juistheid van de persoonsgegevens. Hierover zullen geen bijkomende bepalingen opgenomen worden in het ontwerp van decreet.

- De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 48, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

In artikel 17 van het ontwerp van decreet werd in het ontworpen artikel 46/9 met betrekking tot de bewaartermijnen reeds bepaald dat de bewaartermijnen bekendgemaakt worden aan de betrokken personen, vermeld in het ontworpen artikel 46/6, eerste lid. De verwerkingsverantwoordelijken zullen verder ook de nodige maatregelen treffen opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Hierover zullen geen bijkomende bepalingen opgenomen worden in het ontwerp van decreet.

Op 22 december 2023 werd het ontwerp van decreet een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Op basis daarvan werd advies gevraagd aan de Raad van State, die het advies nr. 75.276/1 op 20 februari 2024 uitbracht. Hierbij worden de elementen van het advies toegelicht met een bijhorende repliek.

- De Raad van State merkt op dat de definitie van "handicap" in het ontworpen punt 6°/1 van artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 een enkelvoudig lidwoord bevat terwijl "beperkingen" in het meervoud geschreven staat. Het woord "beperkingen" moet vervangen worden door "beperking".

Het woord "beperkingen" werd vervangen door het woord "beperking" in het ontworpen punt 6°/1 van artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

- De Raad van State merkt op dat artikel 3 van het ontwerp vooruitloopt op een vervanging van de artikelen 8 en 10 van het decreet van 10 juli 2008 'houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid' door de artikelen 6 en 8 van het ontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid', dat nog in behandeling is in het Vlaamse Parlement. De stellers van het ontwerp dienen op te volgen of deze bepalingen daadwerkelijk worden aangenomen en in werking zullen treden, vermits artikel 3 van dit ontwerp enkel in dat geval zinvol is.

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid zal opgevolgd worden om ervoor te zorgen dat de vervanging van de kruisverwijzing in artikel 3 van voorliggend ontwerp van decreet correct blijft.

- De Raad van State geeft aan dat in artikel 4, 1°, van het ontwerp de woorden "inleidende zin" moeten worden vervangen door de woorden "tweede zin".

De woorden "inleidende zin" werden vervangen door de woorden "tweede zin" in artikel 4, 1°, van het ontwerp van decreet.

- Volgens de Raad van State moet worden verwezen naar alle nog van kracht zijnde wijzigingen die het betrokken decreet heeft ondergaan. Om die reden moet "gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015" in de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp, worden vervangen door "gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015 en 9 juli 2021".

In artikel 6 van het ontwerp van decreet werd "gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015" vervangen door "gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015 en 9 juli 2021".

- De Raad van State stemt in met het antwoord van de gemachtigde dat het aangewezen lijkt om een afdeling 10 in plaats van een afdeling 9/1 toe te voegen. In de artikelen 12 tot 18 dient dan telkens verwezen te worden naar afdeling 10 in plaats van naar afdeling 9/1.

Er werd een afdeling 10 in plaats van een afdeling 9/1 toegevoegd. In de artikelen 12 tot en met 18 werd ook telkens verwezen naar afdeling 10 in plaats van afdeling 9/1.

- De Raad van State oordeelt dat de bewaartermijn als een essentieel element van de verwerking van persoonsgegevens moet worden beschouwd, waardoor het bepalen van die termijn niet zonder meer kan worden gedelegeerd, en al helemaal niet worden overgelaten aan een selectiecommissie die, overeenkomstig artikel III.88, § 1, van het

Bestuursdecreet van 7 december 2018, de selectieregels opstelt en actualiseert of goedkeurt. De maximale bewaartermijn moet dus in het ontwerp zelf worden geregeld.

Er werd een bewaartermijn toegevoegd in artikel 17 van het ontwerp van decreet.

- De Raad van State heeft twee opmerkingen met betrekking tot artikel 20 van het ontwerp van decreet. In de inleidende zin van artikel 20 dient het wordt “Aan” vervangen te worden door “In”. Ten tweede moet in het ontworpen artikel 55/1 van het decreet van 7 juni 2013 het woord “geloofsgemeenschappen” vervangen te worden door “geloofsgemeenschap” en dienen de woorden “voorontwerp van” te worden weggelaten.

In artikel 20 van het ontwerp van decreet werd het woord “aan” vervangen door het woord “in”. Ten tweede werd “geloofsgemeenschappen” vervangen door “geloofsgemeenschap”. Ten slotte werden de woorden “voorontwerp van” geschrapt.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap

Dit ontwerp van decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Overeenkomstig artikel 5, §1, II, 3°, van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen, is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2

Artikel 2 van dit ontwerp van decreet voegt ten eerste het begrip “Algemene Verordening Gegevensbescherming” toe aan de definities van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Dit begrip wordt gehanteerd in de nieuwe afdeling inzake de verwerking van persoonsgegevens en in artikel 51 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Ten tweede wordt op vraag van NOOZO een definitie van ‘handicap’ toegevoegd aan artikel 2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Deze definitie wordt overgenomen uit het VN-verdrag Handicap.

Artikel 3

Ten gevolge van de wijzigingen inzake het horizontale gelijkheidsbeleid in het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid, wordt in artikel 5, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid de kruisverwijzing aangepast naar het geïntegreerd actieplan, vermeld in artikel 8 van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid.

Artikel 4

Artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bevat momenteel hoofdzakelijk de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens via het computergestuurd cliëntvolgsysteem. Dit artikel bevat dus niet alle essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid.

Artikel 20 wordt nu gewijzigd aangezien de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen in een aparte nieuwe afdeling (zie artikel 11 van voorliggend ontwerp van decreet).

Er wordt wel behouden dat de Vlaamse Regering aan het extern verzelfstandigd agentschap (hierna het EVA genoemd) een computergestuurd cliëntvolgsysteem ter beschikking stelt. Dit systeem moet het EVA toelaten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toegekend door of krachtens het decreet te vervullen. Ook het zesde lid van paragraaf 1 wordt behouden. Dit zesde lid bepaalt dat de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden kan bepalen voor het ter beschikking stellen, het aanpassen en het gebruiken van het computergestuurd cliëntvolgsysteem en de elektronische gegevensuitwisseling.

Ook paragraaf 2 van artikel 20 wordt behouden waarin is opgenomen dat de Vlaamse Regering een uniform registratiesysteem ter beschikking stelt van het EVA voor de dienstverlening sociaal tolken en sociaal vertalen dat behoort tot het taalbeleid. Ook de delegatie aan de Vlaamse Regering om de nadere voorwaarden te kunnen bepalen voor het ter beschikking stellen, het aanpassen en het gebruiken van registratiesysteem wordt behouden.

In het kader van een nieuw computersysteem dat vanaf 2024 operationeel zou zijn, kunnen het computergestuurd cliëntvolgsysteem en het registratiesysteem geïntegreerd worden in eenzelfde computersysteem.

Artikel 5

Artikel 21 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt opgeheven en zal opgenomen worden in de nieuwe afdeling inzake de verwerking van persoonsgegevens (zie artikel 11 tot en met 18 van voorliggend ontwerp van decreet).

Artikel 6

In artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt de reikwijdte van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erediensten aangepast. Momenteel vallen enkel de huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die sinds 1 januari 2007 erkend worden op basis van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten onder de inburgeringsplicht. In het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 is anderzijds bepaald dat de bedienaars – voor zover van toepassing cf. het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid – moeten voldoen aan de inburgeringsplicht om de erkenning te behouden. De verplichtingen voor besturen van erediensten in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 gelden echter ongeacht de datum van erkenning. Er is dus een discrepantie ontstaan tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Door middel van de wijziging van artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden eveneens de bedienaars van de erkende erediensten bij een lokale geloofsgemeenschap die erkend werden door het Vlaams Gewest voor 1 januari 2007 die tot de doelgroep van inburgering behoren, verplicht om inburgering te volgen. Omwille van de rechtszekerheid zullen personen die reeds bedenaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedenaar zijn. Ook indien een bedenaar momenteel al aangesteld is in bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet een (bijkomende) aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedenaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedenaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedenaar zijn. Er werd hiervoor een overgangsregeling toegevoegd via artikel 20 van voorliggend ontwerp van decreet.

In paragraaf 2, eerste lid, punt 5°, worden de woorden “mentale of fysieke” voor het woord “handicap” geschrapt. Dit naar aanleiding van het advies van NOOZO waarin gevraagd wordt om de algemene definitie voor handicap uit het VN-verdrag Handicap op te nemen in het decreet. Deze definitie luidt: *“een langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperking die personen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving.”*.

Artikel 7

In artikel 28, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 van het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt de kruisverwijzing naar de verplichte doelgroep van inburgering aangepast. Op die manier komt de taak om de bedienaars van de erkende erediensten die verplicht zijn tot inburgering op de hoogte te brengen van hun inburgeringsplicht bij de agentschappen integratie en inburgering (Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen en het Agentschap Integratie

& Inburgering Gent) te liggen. Voorheen werd die taak toegekend aan het Agentschap Binnenlands Bestuur door middel van artikel 28, §3, van het decreet van 7 juni 2013 van het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Deze paragraaf 3 wordt daarom nu vervangen door de delegatie die momenteel is opgenomen in paragraaf 4. Paragraaf 4 wordt ten slotte opgeheven.

Verder wordt ten gevolge van de wijzigingen in artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 van het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, de kruisverwijzing in het tweede lid van artikel 28, §2, van het decreet van 7 juni 2013 van het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aangepast.

Artikel 8

Aan artikel 31, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt een vierde lid toegevoegd, dat bepaalt dat de Vlaamse Regering voor bepaalde categorieën van inburgeraars die omwille van een handicap in de onmogelijkheid verkeren het Nederlands als tweede taal te beheersen op het taalvaardigheidsniveau A2, kan afwijken van dat taalniveau. Hiermee wordt een inclusiever inburgeringstraject voor personen met een handicap beoogd.

Artikel 9

In artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de woorden "mentale of fysieke" voor het woord "handicap" geschrapt. Dit naar aanleiding van het advies van NOOZO waarin gevraagd wordt om de algemene definitie voor handicap uit het VN-verdrag Handicap op te nemen in het decreet. Deze definitie luidt: *"een langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperking die personen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving."*

Artikel 10

In artikel 39 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden in het eerste en derde lid van paragraaf 4 een technische wijziging doorgevoerd. In de beide leden wordt het woord "artikel" terug ingevoegd bij de kruisverwijzing naar artikel 27, aangezien dit bij een eerdere wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid²⁴ was weggefallen.

Artikel 11

Er wordt een nieuwe afdeling 10 toegevoegd aan het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid inzake gegevensverwerking dat de decretale basis bevat voor de verwerking van

²⁴ Zie artikel 33 van het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 11 augustus 2021.

persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid. De 'verwerking' van gegevens betreft het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, aligneren of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens. De gegevensverwerkingen in het kader van het inburgerings- en taalbeleid zullen gebeuren conform deze nieuwe afdeling. De verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van sociaal tolken en vertalen en certificering (artikel 43/1-43/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid), integratiewerk (artikel 45 van voormeld decreet) en juridische dienstverlening (artikel 46 van voormeld decreet) vinden plaats in een professionele context (B2B). De persoonsgegevens worden door de personen zelf aangeleverd en worden verwerkt op grond van toestemming (artikel 6, 1, a), van de AVG) of in uitvoering van een overeenkomst (artikel 6, 1, b) van de AVG). Het gaat bovendien om een beperkte groep van personen. Omwille van het beroep op deze rechtsgronden, worden de essentiële elementen van deze verwerkingen niet opgenomen in deze nieuwe afdeling van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Naast deze afdeling blijft ook artikel 51 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid inzake de verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijk onderzoek behouden.

Deze afdeling beoogt de rechtszekerheid en transparantie te verhogen voor de personen van wie persoonsgegevens verwerkt worden in het kader van het inburgerings- en taalbeleid. De persoonsgegevens worden steeds verwerkt en uitgewisseld in overeenstemming met de bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, en met de bepalingen van de federale en Vlaamse regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 12

Het tweede lid bepaalt de rechtsgrond van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid. Het gaat om een verwerking van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming noodzakelijk is voor de vervulling van de taken van algemeen belang die zijn toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering en aan het Agentschap Binnenlands Bestuur. Hieronder wordt geduid welke taken van algemeen belang werden toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur.

De taak van algemeen belang die decretaal werd toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering is de opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Voor de vervulling van die opdracht voeren zij hun kerntaken en taken uit. Deze taken en kerntaken van algemeen belang die werden toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering worden uitgebreid omschreven in artikel 17 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In de overige artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de onderdelen van die taken en kerntaken van de agentschappen integratie en inburgering verder specifiek beschreven.

- Inburgering: artikelen 26-38 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid:
 - Doelgroep van inburgering;
 - Inburgeringstraject;
 - Toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;
- Taalbeleid: artikelen 43-43/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- Taalpromotie: artikel 44 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- Dienstverlening met betrekking tot Nederlands voor anderstaligen: artikelen 46/1-46/3 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Zoals eerder vermeld, werden aan het Huis van het Nederlands Brussel, enkel de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toegekend via het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Voor de uitoefening van deze taak van algemeen belang van de agentschappen integratie en inburgering is het verwerken van persoonsgegevens noodzakelijk.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) kregen ook een taak van algemeen belang decretaal toegekend in het kader van de sanctioneringsprocedure binnen inburgering. Het gaat om de sanctioneringsprocedure wanneer verplichte inburgeraars hun inburgeringsplicht niet nakomen.²⁵ De agentschappen integratie en inburgering stellen de inbreuk vast en versturen de ingebrekestelling wanneer een verplichte inburgeraar zijn inburgeringsplicht niet nakomt. Indien de verplichte inburgeraar zich niet in regel stelt, wordt het inbreukdossier bezorgd aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zij zijn vervolgens verantwoordelijk voor het opleggen van een administratieve geldboete. Deze taken zijn opgenomen in artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Artikel 39 bepaalt de rol en taken van de Agentschappen Integratie en Inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) in het kader van sanctionering. Artikel 40 bepaalt de rol en taken van de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. Voor de uitoefening van deze taak van algemeen belang inzake sanctionering is het verwerken van persoonsgegevens noodzakelijk.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur heeft verder ook een taak van algemeen belang inzake het uitvoeren van de monitoring en evaluatie van het integratie- en inburgeringsbeleid. Het Agentschap Binnenlands Bestuur vervult deze taak inzake monitoring en evaluatie vanuit haar beleidsondersteunende rol inzake de gelijke

²⁵ Artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

kansen, de integratie en de inburgering²⁶. Voor de uitoefening van deze taak van algemeen belang is het verwerken van persoonsgegevens noodzakelijk.

In het derde lid wordt bepaald dat de verwerking van persoonsgegevens over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is toegelaten op basis van artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De verwerking is noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang, waarbij de evenredigheid met het nagestreefde doel wordt gewaarborgd, de wezenlijke inhoud van het recht op bescherming van persoonsgegevens wordt geëerbiedigd en passende en specifieke maatregelen worden getroffen ter bescherming van de grondrechten en de fundamentele belangen van de personen van wie de persoonsgegevens worden verwerkt.

In het kader van de inburgeringsplicht van *"de inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten"*²⁷ zoals opgenomen in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt informatie verwerkt in verband met religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. In de memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid²⁸ wordt geduid waarom de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is.

Het verwerken van persoonsgegevens over gezondheid is ten eerste noodzakelijk in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de inburgeringsplicht. Er wordt een vrijstelling verleend aan wie aan de hand van een medisch attest aantoonst dat hij ernstig ziek is of een handicap heeft, wat deelname of verdere deelname aan het inburgeringstraject blijvend onmogelijk maakt.²⁹

Verder is het verwerken van persoonsgegevens over gezondheid noodzakelijk in het kader van het verlenen van uitstel en opschorting zoals opgenomen in artikel 21 tot en met 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het is nodig deze gegevens te verwerken aangezien op die manier een opschorting of uitstel kan verleend worden waardoor de inburgeraar niet onterecht gesanctioneerd kan worden. De verwerking van deze gegevens wordt zoveel mogelijk beperkt door het opnemen in het cliëntvolgsysteem van algemene categorieën zoals bv. medische redenen, ziekte-

²⁶ Artikel 2, tweede lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ["Agentschap Binnenlands Bestuur", BS 1 april 2006.

²⁷ Na wijziging door voorliggend ontwerp van decreet luidt deze bepaling als volgt: *"elke inburgeraar die bedienaar is of vervanger van de bedienaar is van een door de federale overheid erkende eredienst bij een lokale geloofsgemeenschap die door het Vlaams Gewest wordt erkend"*.

²⁸ Memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 51-52, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1037579>.

²⁹ Artikel 27, §2, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

of bevallingsverlof of psychosociale of maatschappelijke problemen. Hierbij worden er ook algemene medische gegevens van inwonenden van de inburgeraar geregistreerd als die situatie leidt tot een opschorting of uitstel van het inburgeringstraject.

Daarnaast kan het ook nodig zijn om te registreren dat inburgeraars of anderstaligen slechtziend of slechthorend zijn of minder mobiel zijn zodat leerkrachten tijdens de cursus of testafnemers tijdens de testafname hiermee rekening kunnen houden.

Ook in het kader van het verlenen van een vrijstelling of uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling door verplichte inburgeraars worden er gegevens over ziekte en handicap verwerkt.³⁰

Er worden geen medische attesten opgeslagen in het cliëntvolgsysteem.

Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is om bovenstaande redenen toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 13

In het eerste lid van artikel 46/5 wordt bepaald dat het EVA de verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Er wordt verwezen in deze afdeling (en ook in andere artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid) naar het EVA waarmee naast het Agentschap Integratie en Inburgering eveneens het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel worden bedoeld. In gevolge artikel 25 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kan bij besluit van de Vlaamse Regering, voor welbepaalde gebieden, de uitvoering van een of meer taken of kerntaken als vermeld in artikel 17, toegekend worden aan een lokaal bestuur, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en een vereniging zonder winstoogmerk. Artikel 25, §1, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, bepaalt verder dat voor de uitvoering van de taken of kerntaken elke verwijzing naar het EVA wordt gelezen als een verwijzing naar het betrokken lokaal bestuur, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of een vereniging zonder winstoogmerk.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en

³⁰ Artikel 34/5, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

inburgeringsbeleid kende aan de Stad Antwerpen en de Stad Gent de opdracht, vermeld in artikel 17, eerste lid, en de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toe.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kende de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toe aan het Huis van het Nederlands Brussel.

De agentschappen integratie en inburgering zijn bijgevolg gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan hen zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

De agentschappen integratie en inburgering hebben als opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Voor de vervulling van die opdracht voeren zij hun kerntaken en taken uit. De taken en kerntaken van algemeen belang die werden toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering worden uitgebreid omschreven in artikel 17 van het integratie- en inburgeringsdecreet. In de overige artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de onderdelen van die taken en kerntaken van de agentschappen integratie en inburgering verder specifiek beschreven. Zoals eerder vermeld, werden aan het Huis van het Nederlands Brussel, enkel de taken en kerntaken vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toegekend via het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het Huis van het Nederlands Brussel is daarom enkel voor de verwerkingen in het kader van deze toegekende taken, gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke samen met de andere agentschappen integratie en inburgering. De agentschappen integratie en inburgering streven dus eenzelfde gezamenlijk doel na, namelijk het uitvoeren van hun decretaal bepaalde opdracht en (kern)taken. Deze opdracht, kerntaken en taken kunnen niet vervuld worden zonder gegevensverwerking. De uitwisseling van persoonsgegevens in het kader van deze opdracht, kerntaken en taken gebeurt via het computergestuurd cliëntvolgsysteem als vermeld in artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De agentschappen Integratie en Inburgering zijn betrokken bij de eigenlijke gegevensverwerking via het cliëntvolgsysteem. De agentschappen integratie en inburgering hebben ook afstemming en overleg over de sanctioneringsprocedure en het gebruik van het computergestuurd cliëntvolgsysteem.

De agentschappen integratie en inburgering bepalen bijgevolg gezamenlijk het doel en de middelen van de gegevensverwerking.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) zijn

gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking in het kader van de organisatie van de sanctoneringsprocedure wanneer verplichte inburgeraars hun inburgeringsplicht niet nakomen.³¹ In het kader van de sanctoneringsprocedure streven de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur eenzelfde gezamenlijk doel na, namelijk de organisatie van de sanctoneringsprocedure. De agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur hebben in deze sanctoneringsprocedure wel elk hun eigen rol. De sanctoneringsprocedure wordt opgestart door de agentschappen integratie en inburgering wanneer verplichte inburgeraars hun inburgeringsplicht niet nakomen. Overeenkomstig de regelgeving hebben de agentschappen integratie en inburgering als taken in het kader van de sanctoneringsprocedure:

- o de inburgeringsplicht van de verplichte inburgeraars controleren;
- o een inbreuk op de inburgeringsplicht vaststellen;
- o het in gebreke stellen van de verplichte inburgeraar die een inbreuk heeft begaan;
- o wanneer de verplichte inburgeraar zich na de ingebrekestelling niet in regel stelt, bezorgen de agentschappen integratie en inburgering het dossier aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

De handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur zijn vervolgens verantwoordelijk voor het opleggen van een administratieve geldboete. Voor het vervullen van deze doelstelling hebben de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur de persoonsgegevens nodig die door de agentschappen integratie en inburgering verzameld worden. Deze instanties wisselen dus onderling persoonsgegevens uit in het kader van de sanctoneringsprocedure waarbij iedere instantie een eigen rol heeft. Deze opdracht kan niet vervuld worden zonder gegevensverwerking. De uitwisseling van persoonsgegevens gebeurt via het computergestuurd cliëntvolgsysteem als vermeld in artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Zij zijn betrokken bij de eigenlijke gegevensverwerking via het cliëntvolgsysteem. De agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur hebben ook afstemming en overleg over de sanctoneringsprocedure en het gebruik van het computergestuurd cliëntvolgsysteem.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) bepalen bijgevolg gezamenlijk het doel en de middelen van de gegevensverwerking.

Ten slotte is het Agentschap Binnenlands Bestuur verwerkingsverantwoordelijke om monitoring en evaluatie uit te voeren van het integratie- en inburgeringsbeleid. Het Agentschap Binnenlands Bestuur vervult deze taak inzake monitoring en evaluatie vanuit haar beleidsondersteunende rol inzake de gelijke kansen, de integratie en de inburgering³².

Artikel 14

³¹ Artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

³² Artikel 2, tweede lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ["Agentschap Binnenlands Bestuur", *BS* 1 april 2006.

Het nieuwe artikel 46/6 somt in het eerste lid de personen op van wie de persoonsgegevens worden verwerkt in het kader van het inburgerings- en taalbeleid, namelijk:

1° inburgeraars: een persoon die behoort tot de doelgroep van inburgering, vermeld in artikel 26, §1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (zie de definitie in artikel 2, eerste lid, 7°, van voormeld decreet);

2° anderstaligen: de persoon in de zin van hoofdstuk 6, afdeling 9, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

3° anderstalige kleuters: zie de definitie in artikel 2, eerste lid, 1°/1, van voormeld decreet;

4° minderjarige nieuwkomers: zie de definitie in artikel 2, eerste lid, 20°, van voormeld decreet;

5° personen van buitenlandse herkomst: zie de definitie in artikel 2, eerste lid, 21°/1, van voormeld decreet;

6° kandidaat-inwijkelingen: zie de definitie in artikel 2, eerste lid, 15°, van voormeld decreet;

7° de familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°: het is noodzakelijk persoonsgegevens te verwerken van familieleden in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering, het bepalen van het wettig verblijf van de anderstalige en in het kader van het ouderlijk gezag van de minderjarige nieuwkomer en de anderstalige kleuter.

Het tweede lid van artikel 46/6 bevat de categorieën van persoonsgegevens die in voorkomend geval worden verwerkt. Het gaat om de volgende persoonsgegevens:

1° de contactgegevens en de identificatiegegevens: naam, voornaam, hoofdverblijfplaats, adres, uniek identificatienummer, geboorteplaats en -datum, land- en plaats van herkomst, nationaliteit, geslacht, emailadres en telefoonnummer, plaats en datum van overlijden.

De contactgegevens zijn nodig in het kader van het contacteren en informeren van de persoon.

De identificatiegegevens zijn nodig voor de identificatie van de persoon en met het oog op een correcte uitwisseling met andere partners.

De leeftijd is bijkomend noodzakelijk in het kader van het uitvoeren van inburgeringstrajecten en toeleidingstrajecten aangezien er afhankelijk van de leeftijd (+18 of -18) een andere begeleiding aan de persoon wordt aangeboden. Voor minderjarigen ligt de focus op een toeleiding naar onderwijs. Verder is de leeftijd ook nodig in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering. Wie 65 wordt, wordt namelijk vrijgesteld van de inburgeringsplicht (m.u.v. de bedienaars van de erkende erediensten).³³ Ten slotte is het registreren van de leeftijd noodzakelijk voor anderstaligen aangezien artikel 32 van het decreet van 17 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat een cursist om toegelaten te worden tot een opleiding van het secundair volwassenenonderwijs moet voldaan hebben aan de voltijdse leerplicht.

Het registreren van het geslacht is noodzakelijk omdat sommige namen niet genderspecifiek zijn, waardoor het kan voorkomen dat iemand dezelfde voor- en

³³ Artikel 27, §2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

familienaam heeft, maar het toch om twee verschillende personen gaat. Het geslacht kan helpen om de juiste persoon te identificeren.

De nationaliteit wordt geregistreerd in het kader van doelgroepbepaling voor inburgering en het aanbieden van een juist opleidingsprogramma. Voor anderstaligen is dit gegeven nodig om na te gaan of de anderstalige, conform artikel 37, tweede lid, 5°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs kan ingeschreven worden in een NT2-opleiding. Men moet het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf;

2° het rijksregisternummer: het rijksregisternummer is nodig voor de unieke identificatie van de persoon. Verder is het rijksregisternummer ook nodig voor de identificatie van iedere persoon tussen organisaties. Zo is het rijksregisternummer nodig van de anderstalige voor doorgifte naar de databank DaVinci van AHOVOKS. Er wordt door de agentschappen integratie en inburgering ook gewerkt met een uniek identificatienummer, maar dit is niet hetzelfde nummer als bij een andere instantie. Het rijksregisternummer is dus eveneens noodzakelijk;

3° de moedertaal en de contacttalen: de moedertaal en contacttalen zijn nodig om in contact te kunnen treden met de personen. In het kader van inburgering is de moeder- en contacttaal ook noodzakelijk in functie van inschrijving in een gepaste cursus maatschappelijke oriëntatie.³⁴ Voor NT2 zijn gegevens over de moedertaal en contacttaal van belang om in te schatten wat het profiel is van de anderstalige. Talenkennis geeft namelijk informatie over de vlotheid van het leren van een taal;

4° de gegevens over de individuele begeleiding: hieronder vallen bijvoorbeeld de inhoud van de contactnames met de personen en gegevens over de lesbijwoning. Hieronder valt ook informatie over de redenen waarom iemand zijn traject werd stopgezet;

5° de gegevens over de persoonlijke situatie waaronder ook persoonsgegevens over gezondheid: de verwerking van persoonsgegevens over gezondheid zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het gaat ten eerste over het verzamelen van persoonsgegevens over gezondheid in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de inburgeringsplicht aan wie aan de hand van een medisch attest aantoonst dat hij ernstig ziek is of een handicap heeft, wat deelname of verdere deelname aan het inburgeringstraject blijvend onmogelijk maakt.³⁵

Ten tweede gaat het om de informatie die wordt opgeslagen in het kader van uitstel of opschorting van het inburgeringstraject zoals gegevens over ziekte, verblijf in het buitenland, studies in het buitenland, werk/studie, zwangerschap,... De bepalingen inzake uitstel en opschorting zijn opgenomen in artikel 21 tot en met 22 en 32/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie-

³⁴ Artikel 26, §2, eerste lid, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

³⁵ Artikel 27, §2, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

en inburgeringsbeleid. In het kader van uitstel en opschorting worden er ook algemene medische gegevens van inwonenden van de inburgeraar geregistreerd als die situatie leidt tot een opschorting of uitstel van het inburgeringstraject.

In het kader van het beoordelen van het behaald hebben van de doelstellingen voor het traject naar werk en het participatie- en netwerktraject binnen het inburgeringstraject worden ook gegevens over werk/studie van de inburgeraar verwerkt.³⁶

Ook in het kader van het verlenen van een vrijstelling of uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling door verplichte inburgeraars na het behalen van het inburgeringsattest worden gegevens over werk/studie, ziekte, mentale of fysieke handicap verwerkt.³⁷

Gegevens over de persoonlijke situatie zijn verder noodzakelijk in het kader van het bepalen van de vormingspakketten en het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar. Er wordt hierbij rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de inburgeraar.³⁸ De agentschappen integratie en inburgering moeten de toegankelijkheid garanderen van de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie door naast dagonderwijs ook avond- en weekendonderwijs, lesmomenten tijdens de schoolvakanties en afstandsonderwijs te organiseren en bovendien inzetten op een digitaal lessenpakket. Om het aanbod op maat te kunnen creëren zijn gegevens over de persoonlijke situatie van de inburgeraar noodzakelijk.³⁹

Ten slotte wordt ook verwerkt of de inburgeraar een leefloon of inkomsten verwerft via maatschappelijke dienstverlening of verplicht ingeschreven werkzoekende is. Dit is nodig in het kader van het bepalen van de regie van het inburgeringstraject die bij het OCMW of de VDAB kan liggen.⁴⁰ Ook de sanctionering kan bij het OCMW liggen voor wie het volgen van een inburgeringscursus is opgenomen als voorwaarde voor de toekenning of het behoud van inkomsten uit maatschappelijke dienstverlening of een leefloon ofwel bij de VDAB liggen indien de inburgeraar door de VDAB is doorverwezen en verplicht ingeschreven werkzoekende is.⁴¹

Ook buiten het inburgeringstraject is het noodzakelijk gegevens over de persoonlijke situatie te verwerken aangezien op die manier indien nodig aanpassingen in het aanbod kunnen doorgevoerd worden voor anderstaligen en personen van buitenlandse herkomst. Er wordt bijvoorbeeld geregistreerd dat inburgeraars, personen van buitenlandse herkomst of anderstaligen slechtziend of slechthorend zijn of minder mobiel zijn zodat leerkrachten tijdens de cursus of testafnemers tijdens de testafname hiermee rekening kunnen houden.

Voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters zijn gegevens over de persoonlijke situatie ook nodig om een gepast toeleidingstraject te kunnen aanbieden;

³⁶ Artikel 32, §3, en artikel 33, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

³⁷ Artikel 34/5, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

³⁸ Artikel 34/1, §4, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

³⁹ Artikel 26, §2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁴⁰ Artikel 34/1, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁴¹ Artikel 39, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

6° de verblijfsgegevens: met het oog op het bepalen van de doelgroep van inburgering is het van belang over de verblijfsgegevens van de persoon te beschikken. Het gaat om de eerste inschrijvingsdatum in het Rijksregister in Vlaanderen, de officiële verblijfsstatus, de relevante verblijfsdocumenten en de geldigheidsdatum van deze documenten. In artikel 26 en 27 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt bepaald wie tot de doelgroep van inburgering behoort en wie tot de verplichte doelgroep van inburgering behoort.

Verblijfsgegevens zijn ook nodig voor het bepalen van wie onder de categorie van minderjarige nieuwkomer of anderstalige kleuter valt.

Ook voor de anderstalige is het belangrijk dat de verblijfsgegevens geregistreerd worden, aangezien dit bepaalt of NT2 kan gevolgd worden. Enkel personen met de Belgische nationaliteit of met wettig verblijf kunnen namelijk NT2 volgen.⁴²

Voor de persoon van buitenlandse herkomst zijn verblijfsgegevens nodig om te bepalen of iemand voldoet aan de definitie van persoon van buitenlandse herkomst.⁴³

De verblijfplaats is ten slotte noodzakelijk om een correcte dienstverlening te kunnen verlenen aan de persoon waarbij wordt doorverwezen naar diensten in de buurt van de verblijfplaats;

7° de burgerlijke staat, gegevens over de afstamming en gegevens over de samenstelling van het gezin: het registreren van de burgerlijke staat en gegevens over de afstamming is nodig om na te gaan wie tot welk segment van de doelgroep van inburgering iemand behoort, voor de unieke identificatie van de betrokken personen en met het oog op de correcte gegevensuitwisseling via het cliëntvolgsysteem met andere partners. Met burgerlijke staat wordt ook de wettelijke samenwoning bedoeld. Verder is de samenstelling van het gezin noodzakelijk in functie van het traject-op-maat, alsook een gepaste dienstverlening en doorverwijzing.

Dit geldt ook in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Artikel 38 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt immers dat de uitvoering steeds moet verlopen via de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over deze minderjarigen;

8° in punt 8° zijn de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's van de persoon opgenomen opdat een traject en dienstverlening op maat kan aangeboden worden. Het gaat onder meer om taalvaardigheden (o.a. alfabetisering) en ICT-vaardigheden.

Verder is deze informatie onder meer ook nodig in het kader van de toeleidingstrajecten van minderjarige nieuwkomers. In artikel 36 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is namelijk opgenomen dat het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers een actieve doorverwijzing omvat naar het meest geschikte onderwijsaanbod en ook voor zover dat nodig is naar gezondheids- en welzijnsvoorzieningen.

⁴² Artikel 37, tweede lid, 5°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, *BS* 31 augustus 2007.

⁴³ Artikel 2, eerste lid, 21°/1, , van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

Specifiek in het kader van inburgering zijn de kennis, vaardigheden en competenties die de inburgeraar reeds heeft verworven belangrijk in het kader van het bepalen van de vormingspakketten en het participatie- en netwerktraject door de agentschappen integratie en inburgering.⁴⁴ Onder deze categorie van persoonsgegevens vallen ook de persoonsgegevens die verzameld worden in het kader van de trajectbegeleiding⁴⁵ van de inburgeraar waarbij gegevens over taalkennis, leervaardigheid en zelfredzaamheid wordt verwerkt. In dit kader wordt ook informatie verwerkt voor diplomagelijkschakeling. Het verwerken van gegevens over competenties en vaardigheden is belangrijk in functie van het sociale, educatieve en professionele perspectief van de inburgeraar⁴⁶ en de doorverwijzing naar de reguliere voorzieningen⁴⁷.

Verder worden ook gegevens verwerkt over behaalde diploma's, attesten, certificaten of andere documenten in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering⁴⁸ of het verlenen van een vrijstelling voor het vormingspakket NT2⁴⁹;

9° punt 9° vermeldt de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid: het gaat hierbij onder meer over gegevens over het behaalde niveau Nederlands, gegevens over het betalen van de retributie voor de taaltest en gegevens over een eventuele betwisting van het testresultaat.

10° de trajectgegevens: hierbij gaat het over persoonsgegevens die nodig zijn in het kader van de opvolging van het traject van de persoon. Specifiek in het kader van de opvolging van het inburgeringstraject en ook de controle van de inburgeringsplicht worden de volgende documenten en persoonsgegevens verwerkt: het aanmeldingsattest, het inburgeringscontract (met het persoonlijk inburgeringsplan⁵⁰ en de bepaling essentiële rechten en plichten⁵¹), het inburgeringsattest, de verklaring van geleverde inspanningen⁵², het vrijstellingsattest en het attest van opschorting of uitstel;

⁴⁴ Artikel 34/1, §4, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁴⁵ Artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁴⁶ Artikel 31 en 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁴⁷ Artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁴⁸ Artikel 27, §2, eerste lid, 6°, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁴⁹ Artikel 30/2, §1, tweede lid, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁵⁰ Artikel 31, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁵¹ Artikel 34/2, §1, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁵² Artikel 32/2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie: maatschappelijke oriëntatie is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moet bepaalde informatie verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat hierbij over het (vrijstellings)testresultaat, gegevens over de deelname aan de cursus en aan de test maatschappelijke oriëntatie, de procesevaluatie, de evaluatie (doelstellingen behaald/niet behaald), gegevens over een betwisting van de evaluatie, gegevens over beperkte leercapaciteiten⁵³, gegevens over zelfstudie⁵⁴ en gegevens met betrekking tot de betaling van de retributie voor maatschappelijke oriëntatie⁵⁵. In het kader van het opleggen van de retributie voor maatschappelijke oriëntatie worden de volgende gegevens geregistreerd: bankgegevens, werksituatie, type inkomen en het feit of het inkomen hoger of lager is dan het leefloon. Indien de retributie niet betaald wordt kan de retributie ingevorderd worden bij dwangbevel overeenkomstig artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Informatie met betrekking tot deze invordering bij dwangbevel van de retributie wordt ook verwerkt. De bepalingen inzake het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie zijn opgenomen in artikel 30 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

12° de gegevens over het vormingspakket Nederlands als tweede taal: het gaat over informatie inzake de oriëntatie naar het meest gepaste aanbod NT2 (de intake, eventueel testing en doorverwijzing naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal bij een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°), het advies van het Huis van het Nederlands Brussel⁵⁶, gegevens over de inschrijving in een cursus, opleidingsgegevens, informatie inzake deelname aan de cursus en de test, gegevens over zelfstudie, het hoogst behaalde niveau Nederlands, evaluatie (geslaagd/niet geslaagd). Hieronder valt ook informatie die verzameld wordt in het kader van de leervraagdetectie⁵⁷. Nederlands als tweede taal is ook één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In dat kader worden er gegevens verwerkt in het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest. Het gaat hier over

⁵³ Artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013: *"In afwijking van het eerste lid, 2°, hoeft de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering."*

⁵⁴ Artikel 26, §2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁵⁵ Artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁵⁶ Artikel 28/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁵⁷ Artikel 49/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

gegevens over beperkte leercapaciteiten⁵⁸, gegevens over de betaling van de retributie en gegevens over de termijn waarin inburgeraars starten met NT2⁵⁹. De bepalingen inzake het vormingspakket Nederlands als tweede taal binnen het inburgeringstraject zijn opgenomen in artikel 31 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

13° de gegevens in het kader van traject naar werk: het traject naar werk is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moeten bepaalde gegevens verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat hier over gegevens over het voldoen aan de inschrijving bij de VDAB of Actiris binnen de twee maanden na ondertekening van het inburgeringscontract. Meer specifiek gaat het ook om afspraken die gemaakt worden met de VDAB of Actiris, de categorie van werkzoekende, gegevens over het behoren tot de beroepsactieve leeftijd, gegevens over de professionele loopbaan van de inburgeraar, gegevens over de doorverwijzing naar de VDAB en Actiris en gegevens over de inschrijving bij de VDAB en Actiris. Voor dit trajectonderdeel wordt ook bijgehouden of de persoon wettelijk toegang heeft tot de arbeidsmarkt. De agentschappen volgen de professionele loopbaan van de inburgeraar op via gegevens aangegeven door de inburgeraar, via data-uitwisseling met de VDAB, Actiris en bevraging van data uit DIMONA. Dit onderdeel van het inburgeringstraject is vermeld in artikel 32 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

14° de gegevens in het kader van de deelname aan het participatie- en netwerktraject: het participatie- en netwerktraject is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moet bepaalde informatie verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat om de omschrijving van het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar en gegevens over de deelname aan dit traject. Dit onderdeel van het inburgeringstraject is vermeld in artikel 33 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar, vermeld in artikel 39 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, en informatie inzake de administratieve geldboetes, vermeld in artikel 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Meer specifiek gaat het hierbij om gegevens over de ingebrekestelling, de boetecategorie, de vaststelling van de inbreuk, het verweer van de inburgeraar, gegevens over de hoorzitting van de inburgeraar (o.m. het verslag), het boetebesluit van de handhavingsambtenaar, gegevens over de betaling van de geldboete, gegevens over de collectieve

⁵⁸ Artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013: *“In afwijking van het eerste lid, 2°, hoeft de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering.”*

⁵⁹ Artikel 28, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

schuldenregeling, gegevens over een eventueel beroep dat wordt ingediend door de inburgeraar tegen het boetebesluit. Ten slotte kan een administratieve geldboete ook bij dwangbevel ingevorderd worden via Vlabel. Informatie hierover wordt ook verwerkt in het computergestuurd cliëntvolgsysteem. Het is belangrijk hierbij te verduidelijken dat de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur ook de andere categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, verwerken in functie van het onderzoek naar de inbreuk en het opleggen van een administratieve geldboete;

16° in het kader van de inburgeringsplicht van *"de inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten"* zoals opgenomen in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt ook informatie verwerkt in verband met religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. In de memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid⁶⁰ wordt geduid waarom de verwerking van deze persoonsgegevens noodzakelijk is;

17° de gegevens in het kader van de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling: het gaat hier om de verplichting voor een verplichte inburgeraar aan wie een inburgeringsattest is uitgereikt om binnen de 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. In het kader van de opvolging van deze plicht worden ook specifieke persoonsgegevens verwerkt. Het gaat om gegevens over het behoren tot de beroepsactieve leeftijd, gegevens over behaalde taalniveau, beperkte leercapaciteiten en gegevens over een eventuele betwisting. Er worden nog andere persoonsgegevens verwerkt voor deze verplichting, maar deze vallen onder andere hierboven vermelde categorieën van persoonsgegevens (waaronder gegevens over de persoonlijke situatie).

Zoals voor iedere categorie van persoonsgegevens hierboven werd toegelicht, is het verwerken van de bovenvermelde persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. Er wordt hiermee voldaan aan de principes inzake minimale gegevensverwerking zoals bepaald in de Algemene Verordening Gegevensbescherming.⁶¹

Artikel 15

Het nieuwe artikel 46/7 bevat de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verwerkt. De persoonsgegevens mogen enkel verwerkt worden om

⁶⁰ Memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 51-52, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1037579>.

⁶¹ Artikel 5.1., c), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

deze decretale doeleinden te verwezenlijken. Deze doeleinden werden grotendeels overgenomen uit het huidige artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

In paragraaf 1 worden de doeleinden opgenomen in het kader van de verwerkingen door de agentschappen integratie en inburgering. Deze verwerkingen vinden plaats ter verwezenlijking van de aan hen toegekende kerntaken en taken. Zoals eerder vermeld, vervullen zij deze decretale kerntaken en taken met het oog op het vervullen van hun opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Meer specifiek worden de volgende doeleinden opgenomen:

1° het eerste doeleinde betreft het uitvoeren van de inburgeringstrajecten voor inburgeraars en de toeleidingstrajecten voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Deze taken werden via artikel 17, eerste lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. De taken vermeld in artikel 17, eerste lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, werden niet toegekend aan het Huis van het Nederlands Brussel. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze doelstelling ondersteunt medewerkers van de agentschappen integratie en inburgering betrokken bij inburgering om individuele dossiers van inburgeraars, minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters bij te houden en om inburgeringstrajecten en toeleidingstrajecten te kunnen uitvoeren en opvolgen. Meer concreet gaat het om het detecteren of personen tot de (verplichte) doelgroep van inburgering behoren, het informeren van de (verplichte) doelgroep van inburgering, het registreren van inburgeraars na de aanmelding, het opvolgen en begeleiden tijdens het inburgeringstrajecten, het opvolgen van de inburgeringsplicht en ten slotte het uitreiken van het inburgeringsattest. Wat het inburgeringstraject betreft kan verwezen worden naar afdeling 3 (onderafdeling 1, 2 en 4) van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Wat de toeleidingstrajecten betreft kan verder verwezen worden naar artikel 35, §2, en 36-37 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en artikel 46-49 van het bijhorende uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 dat de agentschappen integratie en inburgering opdraagt om minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters die nog niet ingeschreven zijn in een school of nog niet voldaan hebben aan de leerplicht, en, in voorkomend geval hun ouders, te informeren over het toeleidingstraject in het kader van inburgering. Meer concreet betreft het het werven en toeleiden van deze minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Ten slotte valt onder deze doelstelling ook het ondersteunen van de agentschappen integratie en inburgering bij het organiseren van het starterspakket voor de kandidaat-inwijkeling. In artikel 34/6 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is opgenomen dat aan de kandidaat-inwijkeling in het land van herkomst een starterspakket met het oog op inburgering kan worden aangeboden dat hem in staat stelt zich beter voorbereid te vestigen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

2° het tweede doeleinde betreft het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat, hetzij individueel, hetzij in groep, in samenwerking met reguliere voorzieningen, om personen van buitenlandse

herkomst te bereiken en te versterken. Deze taak werd via artikel 17, eerste lid, 1°, b), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. Deze taak vermeld in artikel 17, eerste lid, 1°, a) en b), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, werd niet toegekend aan het Huis van het Nederlands Brussel;

3° het derde doeleinde betreft het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal. Deze taak werd via artikel 17, eerste lid, 1°, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. Het betreft meer concreet de intake, het eventueel testen en oriënteren van anderstaligen naar het meest geschikte aanbod Nederlands als tweede taal en het opvolgen van de leerloopbaan NT2 van de anderstalige. Verder worden in het kader van deze doelstelling persoonsgegevens verwerkt opdat de agentschappen integratie en inburgering een zo volledig mogelijk overzicht verwerven van vraag en aanbod NT2, uitval (en reden tot uitval), doorstroom en wachtlijsten NT2;

4° het vierde doeleinde laat toe aan de agentschappen integratie en inburgering om het individuele dossier van iedere persoon, vermeld in het nieuwe artikel 46/6, te registreren en op te volgen;

5° dit doeleinde betreft de gegevensverwerking die nodig is om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en het uitreiken van bewijzen van het taalniveau Nederlands mogelijk te maken. De bepalingen inzake de certificerende taaltesten zijn opgenomen in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018⁶². Deze taak werd toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering via artikel 17, tweede lid, 6°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

6° dit doeleinde betreft het ter beschikking kunnen stellen van lijsten van verschillende categorieën van personen. Artikel 28, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt immers dat het EVA de meerderjarige nieuwkomers moet informeren over het inburgeringsbeleid. Artikel 35, §2, bepaalt dat het EVA de minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters moet informeren over de toeleidingstrajecten. Om dit te kunnen doen, moet de agentschappen integratie en inburgering zicht hebben op wie deze nieuwkomers zijn;

7° dit doeleinde betreft het ter beschikking kunnen stellen van een eenmalige lijst van alle oudkomers van het EVA. Aangezien de VDAB en het OCMW sommige van hun cliënten in het kader van hun begeleidingstrajecten een inburgeringstraject kunnen laten volgen en hen via een uitwisseling met het cliëntvolgsysteem kunnen

⁶² Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, BS 16 mei 2018.

doorsturen naar het EVA, is het aangewezen dat alle personen – ook oudkomers – die tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid behoren, gekend zijn in het cliëntvolgsysteem;

8° dit doeleinde betreft het evalueren van de uitvoering van inburgering, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen. Deze evaluatie door de agentschappen integratie en inburgering zorgt voor een verbetering van de operationele werking door de agentschappen integratie en inburgering en geeft de mogelijkheid om een verantwoording te geven aan het beleid.

Het opvolgen van de uitvoering van het inburgeringsbeleid, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen is ook nodig in het kader van rapportering en het opstellen van de omgevingsanalyse voor lokale besturen (hiervoor worden geaggregeerde data gebruikt). Deze evaluatie heeft dus een ander doeleinde dan de monitoring en evaluatie van het integratie- en inburgeringsbeleid door het Agentschap Binnenlands Bestuur vanuit haar beleidsondersteunende rol (zie infra);

9° dit doeleinde heeft betrekking op de sanctioneringsprocedure. Het zijn de agentschappen integratie en inburgering die een inbreuk op de inburgeringsplicht vaststellen en de inbreuk vervolgens doorgeven aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur;

10° dit doeleinde heeft betrekking op de verplichting voor verplichte inburgeraars om 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Deze verplichting is opgenomen in artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

In paragraaf 2 worden de doeleinden van de verwerking door het Agentschap Binnenlands Bestuur opgenomen. Het gaat om de volgende doeleinden:

1° in het kader van de procedure tot het opleggen van administratieve geldboetes worden er eveneens persoonsgegevens verwerkt (zie supra). Het zijn de agentschappen integratie en inburgering die een inbreuk op de inburgeringsplicht vaststellen en vervolgens doorgeven aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur die verantwoordelijk zijn voor het opleggen van een administratieve geldboete;

2° voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden door het Agentschap Binnenlands Bestuur persoonsgegevens verwerkt. Bij de ontwikkeling van de ontsluiting van de persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem naar geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens voor monitoring en evaluatieonderzoek is het nodig de correctheid van de persoonsgegevens te kunnen controleren. Verder worden er ook persoonsgegevens verwerkt voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie in het kader van het opleggen van administratieve geldboetes. Op die manier kan gerapporteerd worden over de sanctionering van inburgeraars.

Door dit artikel 46/7 worden de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens binnen het inburgerings- en taalbeleid welbepaald en uitdrukkelijk omschreven. Deze doeleinden zijn bovendien gerechtvaardigd. De persoonsgegevens zullen niet op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.⁶³

Artikel 16

Artikel 46/8 bepaalt de instanties met wie de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur persoonsgegevens kunnen uitwisselen.

Het eerste lid bevat de instanties met wie de agentschappen integratie en inburgering persoonsgegevens uitwisselen met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. De mededeling van de verwerkte persoonsgegevens aan andere entiteiten kan wanneer de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de genoemde doeleinden in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten, met de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd overeenkomstig artikel 5, 1. B) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming:

1° in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten, het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat, de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten worden er persoonsgegevens uitgewisseld tussen de agentschappen integratie en inburgering en de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie.

Met de centra worden persoonsgegevens uitgewisseld in het kader van het organiseren van het aanbod NT2. Er worden gegevens uitgewisseld over de planning van het cursusaanbod, de oriëntatie naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal, de aanwezigheid en aanwezigheidsgraad van de inburgeraars en de behaalde resultaten.⁶⁴ De centra zijn verplicht medewerking te verlenen aan de controle op de regelmatige deelname van klanten aan de cursus NT2;⁶⁵

2° in punt 2° wordt de gegevensuitwisseling met de VDAB opgenomen. Met de VDAB worden persoonsgegevens uitgewisseld in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat en in het kader van de evaluatie van de uitvoering van het inburgering.

De VDAB heeft namelijk verschillende rollen in het kader van het inburgeringstraject die opgenomen zijn in verschillende bepalingen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van

⁶³ Artikel 5.1., b), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

⁶⁴ Artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁶⁵ Artikel 39, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het gaat voornamelijk om de volgende rollen:

1. de regie van het inburgeringstraject⁶⁶: voor bepaalde categorieën van inburgeraars is het mogelijk voor de VDAB om te bepalen of de inburgeraar baat heeft bij een inburgeringstraject en zo ja, welke onderdelen van het inburgeringstraject hij dient te volgen. De VDAB behoudt op deze manier de regie over het begeleidingstraject van hun cliënten, voor zover ze niet tot de prioritaire doelgroepen van inburgering behoren, en beslissen autonoom over de meerwaarde van inburgering voor hun cliënten;
2. de geïntegreerde samenwerking⁶⁷: de geïntegreerde intake waaraan de VDAB deelneemt zorgt voor een betere doorstroom naar de VDAB en een dienstverlening op maat die rekening houdt met zowel de competenties en aspiraties van de werkzoekende als de vereisten van werkgevers;
3. de verplichte inschrijving bij de VDAB als onderdeel van het inburgeringstraject⁶⁸: dit trajectonderdeel heeft als doelstelling de economische zelfredzaamheid van de inburgeraar te versterken. In het kader van dit onderdeel worden er gegevens over de werkervaring en opleiding van de inburgeraar uitgewisseld met de VDAB en gegevens over de inschrijving bij de VDAB;
4. de controle van de inburgeringsplicht⁶⁹: in bepaalde gevallen komt de sanctioneringsbevoegdheid toe aan de VDAB;
5. de toeleiding naar de reguliere voorzieningen⁷⁰: conform artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt het inburgeringstraject ondersteund door trajectbegeleiding die de agentschappen integratie en inburgering op maat aanbieden en die de inburgeraars zo snel mogelijk toeleidt naar de reguliere voorzieningen met het oog op participatie op zowel professioneel, educatief en sociaal vlak. Er wordt voorzien in artikel 34/4, tweede lid, van het voormelde decreet dat die toeleiding verloopt volgens een samenwerkingsovereenkomst. Deze samenwerkingsovereenkomst wordt ook gesloten met de bevoegde VDAB-diensten.⁷¹ De samenwerkingsovereenkomst bevat minstens een regeling om de resultaten van de inburgeraar terug te koppelen naar de agentschappen integratie en inburgering na overdracht aan de VDAB.

Verder kan het ook nodig zijn persoonsgegevens uit te wisselen met o.a. de VDAB in het kader van de doelstelling, vermeld in het nieuwe artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, namelijk de evaluatie van de uitvoering van het inburgeringsbeleid. Het is belangrijk in bepaalde gevallen om over organisaties heen te monitoren;

⁶⁶ Artikel 34/1, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁶⁷ Artikel 15, §3, 5° en artikel 30/3 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁶⁸ Artikel 32 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁶⁹ Artikel 39, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁷⁰ Artikel 34/4 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁷¹ Artikel 15, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

3° punt 3° bepaalt de uitwisseling van persoonsgegevens met Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat.

Actiris heeft eveneens verschillende rollen binnen het inburgeringstraject in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad:

1. de geïntegreerde samenwerking⁷²: de geïntegreerde intake waaraan Actiris deelneemt zorgt voor een betere doorstroom naar Actiris en een dienstverlening op maat die rekening houdt met zowel de competenties en aspiraties van de werkzoekende als de vereisten van werkgevers;
2. de verplichte inschrijving bij Actiris als onderdeel van het inburgeringstraject⁷³: de inburgeraars die ingeschreven zijn in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad moeten zich inschrijven bij Actiris;
3. de toeleiding naar de reguliere voorzieningen⁷⁴: zie supra over de uitwisseling met de VDAB. Er wordt eveneens een samenwerkingsovereenkomst gesloten met het bevoegde OCMW in het kader van de toeleiding naar de reguliere voorzieningen.⁷⁵

4° met lokale besturen worden persoonsgegevens uitgewisseld in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten, het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat en met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid. In het kader van het inburgeringsbeleid worden persoonsgegevens uitgewisseld met lokale besturen in het kader van een geïntegreerde manier van samenwerking⁷⁶. In het kader van het inclusief integratiebeleid worden persoonsgegevens uitgewisseld van inwoners die een inburgeringstraject volgen of gevolgd hebben. Dit laat de lokale besturen toe sterker in te zetten op lokale participatie;

5° het OCMW en de agentschappen integratie en inburgering delen persoonsgegevens in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat.

Het OCMW heeft namelijk net als de VDAB verschillende rollen in het kader van het inburgeringstraject die opgenomen zijn in verschillende bepalingen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het gaat voornamelijk om de volgende rollen:

1. de regie van het inburgeringstraject⁷⁷: zie supra over de uitwisseling met de VDAB;

⁷² Artikel 15, §3, 5° en artikel 30/3 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁷³ Artikel 32 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁷⁴ Artikel 34/4 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁷⁵ Artikel 15, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁷⁶ Artikel 30/3 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁷⁷ Artikel 34/1, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

2. de geïntegreerde samenwerking⁷⁸: dit gaat onder meer over de geïntegreerde intake waaraan het OCMW eveneens deelneemt;
3. de controle van de inburgeringsplicht⁷⁹: in bepaalde gevallen komt de sanctioneringsbevoegdheid toe aan het OCMW;
4. de toeleiding naar de reguliere voorzieningen⁸⁰: zie supra over de uitwisseling met de VDAB. Er wordt eveneens een samenwerkingsovereenkomst gesloten met Actiris in het kader van de toeleiding naar de reguliere voorzieningen.⁸¹;

6° punt 6° gaat over de uitwisseling van persoonsgegevens met de Kruispuntbank Sociale Zekerheid in het kader van de organisatie van NT2 en de organisatie van een certificerende taalttest voor personen uit het buitenland die geen rijksregisternummer hebben. Ten tweede is gegevensuitwisseling nodig met de KSZ voor de evaluatie van de uitvoering van inburgering. Op die manier kan het beleid breder geëvalueerd worden;

7° met de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden persoonsgegevens uitgewisseld door de agentschappen integratie en inburgering in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

8° met Vlabeel wisselen de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) persoonsgegevens uit indien de retributie voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie of voor de test maatschappelijke oriëntatie niet betaald wordt. De bepalingen hierover zijn terug te vinden in artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en artikel 27/3 van het besluit van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

9° er worden ook persoonsgegevens uitgewisseld tussen de agentschappen integratie en inburgering en de bevoegde instantie, vermeld in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. In het kader van het controleren van de erkenningscriteria van de eredienst, moet deze screeningsdienst kunnen beschikken over gegevens in het kader van de inburgeringsplicht van bedienaars van de erediensten;

10° er worden door de agentschappen integratie en inburgering verder ook persoonsgegevens uitgewisseld met het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS) met het oog op het opstellen van een behoefteplan in het kader van de taak van de agentschappen integratie en inburgering om de regie op te nemen over een behoeftedekkend en behoeftegericht aanbod Nederlands als tweede taal. Verder

⁷⁸ Artikel 15, §3, 5° en artikel 30/3 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

⁷⁹ Artikel 39, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁸⁰ Artikel 34/4 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 26 juli 2013.

⁸¹ Artikel 15, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, *BS* 7 april 2016.

worden er persoonsgegevens uitgewisseld voor het toeleiden en inschrijven van anderstaligen in een specifiek aanbod en de opvolging van de resultaten. Dit verloopt via de databank DaVinci en uitwisseling met de softwarepakketten van de scholen;

11° de agentschappen integratie en inburgering wisselen ook persoonsgegevens uit met sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;

12° de agentschappen integratie en inburgering wisselen ook persoonsgegevens uit met het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI) in het kader van de leerplicht van minderjarigen, met het oog op de vervulling van hun taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Hiervoor worden gegevens uitgewisseld met de databank Discimus;

13° de agentschappen integratie en inburgering wisselen ook persoonsgegevens uit met de Dienst Vreemdelingenzaken van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die opgenomen zijn in het cliëntvolgsysteem. Met het oog op de beslissing over het al dan niet verlengen van de verblijfstitel van de inburgeraar, beoordeelt de Dienst Vreemdelingenzaken nu reeds de inspanningen tot integratie van de vreemdeling. Er zijn verschillende criteria op basis waarvan de Dienst Vreemdelingenzaken kan oordelen of de vreemdeling inspanningen tot integratie heeft geleverd. Eén van deze criteria betreft "een inburgeringscursus waarin wordt voorzien door de bevoegde overheid van zijn hoofdverblijfplaats volgen". Door de informatiedeling verkrijgt de Dienst Vreemdelingenzaken voor federale beslissingen over het al dan niet verlengen van de verblijfstitel van de inburgeraar de nodige info over het gevolgde inburgeringstraject op een uniforme en gelijkwaardige manier voor elke inburgeraar⁸²;

14° in het kader van het organiseren van NT2 worden de KBO-nummers van de scholen die NT2 aanbieden opgevraagd uit de KBO van de FOD Economie;

15° in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters melden de agentschappen integratie en inburgering de minderjarige nieuwkomers die niet toegeleid werden binnen de decretaal voorziene termijn aan bij het lokaal overlegplatform, in het kader van het uitvoeren van zijn opdrachten, als vermeld in het decreet van 28 juni 2002 betreffende de gelijke onderwijskansen-I, hoofdstuk IV, afdeling 1, onderafdeling 2, of aan het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van de controle op de leerplicht. Daarnaast realiseren de agentschappen integratie en inburgering alsnog de toeleiding van de minderjarige nieuwkomers binnen zestig dagen na zijn aanmelding bij de agentschappen integratie en inburgering⁸³;

⁸² Memorie van toelichting bij het decreet van 9 juli 2021 tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 44, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1708229>.

⁸³ Artikel 37, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

16° er wordt voorzien dat de agentschappen integratie en inburgering informatie-uitwisselingsakkoorden kunnen sluiten met instanties om hun taken en kerntaken die door of krachtens het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend zijn uit te voeren. Met deze instanties kunnen persoonsgegevens uitgewisseld worden om die taken en kerntaken te kunnen uitvoeren.

Het tweede lid van artikel 46/8 bepaalt de instanties met wie het Agentschap Binnenlands Bestuur met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens persoonsgegevens uitwisselt. De mededeling van de verwerkte persoonsgegevens aan andere entiteiten kan wanneer de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de genoemde doeleinden in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten, met de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd overeenkomstig artikel 5, 1. B) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming:

1° het Agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete als de verplichte inburgeraar in gebreke blijft om de administratieve geldboete te betalen. Deze procedure is opgenomen in artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° in punt 2° wordt voorzien in de uitwisseling van persoonsgegevens door het Agentschap Binnenlands Bestuur met het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete. Er wordt namelijk gebruik gemaakt van het boekhoudkundig systeem Orafin;

3° verder wordt in punt 3° opgenomen dat persoonsgegevens uitgewisseld worden met de VDAB en de Kruispuntbank Sociale Zekerheid in het kader van monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het is nodig om in het kader van de monitoring en de evaluatie periodiek gegevens uit het cliëntvolgsysteem te kunnen koppelen aan gegevens van VDAB en KSZ. Op die manier kan het beleid breder geëvalueerd worden;

4° er worden ook persoonsgegevens uitgewisseld met lokale besturen om verblijfsgegevens na te kijken in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete. Het gaat om de hoofdverblijfplaats in functie van correcte briefwisseling waarbij termijnen voor antwoord van toepassing zijn en om het verblijfsstatuut in functie van doelgroepcontrole. Deze uitwisseling gebeurt enkel na een melding van bpost dat de adresgegevens niet kloppen of bij gegronde twijfel over de doelgroep;

5° er wordt voorzien dat het Agentschap Binnenlands Bestuur informatie-uitwisselingsakkoorden kan sluiten met instanties om haar taken die door of krachtens het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend zijn uit te voeren. Met deze instanties kunnen persoonsgegevens uitgewisseld worden om die taken te kunnen uitvoeren.

Voor de mededeling van de persoonsgegevens worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Artikel 17

Er wordt bepaald dat de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem verwerkt worden, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.

Bijkomend worden criteria vastgelegd op basis waarvan de bewaartermijn wordt bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken. Het gaat om de volgende criteria: 1° de relevantie van de bewaring van de persoonsgegevens voor de doeleinden van de verwerking, vermeld in artikel 46/7;

2° de mate waarin kan worden voorzien in maatregelen die de identificatie van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, belemmeren;

3° het gegeven dat er nog een openstaand inbreukdossier is van de verplichte inburgeraar;

4° het gegeven dat beslissingen nog het voorwerp kunnen uitmaken van een administratief of jurisdictioneel beroep;

5° het nut van de bewaring van de persoonsgegevens voor de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

Ten slotte wordt bepaald dat de persoonsgegevens in ieder geval niet langer dan negentig jaar bewaard kunnen worden. De Vlaamse Regering kan voor specifieke persoonsgegevens een kortere bewaartermijn bepalen.

De verwerkingsverantwoordelijken maken de bewaartermijnen bekend aan de betrokken personen.

Artikel 18

Er wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering gegeven om technische en organisatorische maatregelen te kunnen opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens overeenkomstig artikel 5, 1. f) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 19

Artikel 48 bevat de bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid die niet van toepassing zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Ten gevolge van de wijzigingen in artikel 28 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (zie artikel 7 van het voorliggende ontwerp van decreet), wordt de verwijzing naar artikel 28, §3, opgeheven in artikel 48.

Artikel 20

Er wordt een overgangsregeling ingevoegd met betrekking tot de verplichting voor de bedienaars van de erediensten, vermeld in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Omwille van de rechtszekerheid zullen personen die reeds voor de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn. Ook indien een bedienaar momenteel al aangesteld is in bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet een (bijkomende) aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedienaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

VOORONTWERP VAN DECREET
van 27 oktober 2023



Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° Algemene Verordening Gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG;”;

2° er wordt een punt 1°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“1°/1 anderstalige kleuter: de persoon die gelijktijdig aan de volgende voorwaarden voldoet:

- a) op 31 december die volgt op de aanvang van het schooljaar enerzijds minstens twee jaar en zes maanden en anderzijds geen vijf jaar geworden zijn;
- b) niet het Nederlands als thuistaal of moedertaal hebben;
- c) niet ingeschreven zijn in het kleuteronderwijs;

2° attest van inburgering: een attest dat wordt uitgereikt aan de inburgeraar die minstens voor elk onderdeel van zijn inburgeringstraject de doelstellingen van het inburgeringstraject heeft bereikt;”.

Art. 3. In artikel 5, §3, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt de zinsnede “artikel 10” vervangen door de zinsnede “artikel 8”.

Art. 4. In artikel 20, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015, 18 januari 2019 en 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, inleidende zin, wordt de zinsnede “te vervullen en meer in het bijzonder :” vervangen door de zinsnede “te vervullen.”;

2° in het eerste lid worden punt 1° tot en met 8° opgeheven;

3° het tweede tot en met het vijfde lid worden opgeheven.

Art. 5. Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 27, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015, wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° elke inburgeraar die bedienaar is of vervanger van de bedienaar is van een door de federale overheid erkende eredienst bij een lokale geloofsgemeenschap die door het Vlaams Gewest wordt erkend;”.

Art. 7. In artikel 28 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, eerste lid, wordt de zinsnede “artikel 27, § 1, 1° en 3°, § 5 en § 6,” vervangen door de zinsnede “artikel 27, §1, §5 en §6,”;

2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt de zinsnede “artikel 20, § 1, eerste lid, 3°, a),” vervangen door de zinsnede “artikel 46/7, §1, eerste lid, 6°, a),”;

3° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

“§3. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering van paragraaf 1 en 2.”;

4° paragraaf 4 wordt opgeheven.

Art. 8. Aan artikel 31, §1, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan afwijken van de bepalingen, vermeld in het eerste lid, voor bepaalde categorieën van inburgeraars die door een handicap in de onmogelijkheid verkeren het Nederlands als tweede taal te beheersen op het taalvaardigheidsniveau A2.”.

Art. 9. In artikel 39, §4, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen de woorden “toepassing van” en de zinsnede “27, § 3, vierde lid, 1°,” het woord “artikel” ingevoegd;

2° in het derde lid wordt tussen de woorden “vermeld in” en de zinsnede “27, § 3, vierde lid, 1°,” het woord “artikel” ingevoegd.

Art. 10. Aan hoofdstuk 6 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een afdeling 9/1 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 9/1. Bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan afdeling 9/1, toegevoegd bij artikel 10, een artikel 46/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/4. De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering als vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van

dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/6. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:

- 1° inburgeraars;
- 2° anderstaligen;
- 3° anderstalige kleuters;
- 4° minderjarige nieuwkomers;
- 5° personen van buitenlandse herkomst;
- 6° kandidaat-inwijkelingen;
- 7° familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende categorieën van persoonsgegevens in het kader van het traject van de personen, vermeld in het eerste lid:

- 1° de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- 2° het rijksregisternummer;
- 3° de moedertaal en de contacttalen;
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- 6° de verblijfsgegevens;
- 7° de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- 10° de trajectgegevens;
- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- 12° de gegevens over Nederlands als tweede taal;
- 13° de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;

- 16° de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- 17° de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/7. §1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- 1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- 2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- 3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;
- 4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- 5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- 6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
 - a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- 7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- 8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- 9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- 10° het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel:

- 1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;
- 2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/8. Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd:

- 1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de taalkennis Nederlands;
 - d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- 2° de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
- 3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- 4° het lokaal bestuur:
 - a) in het kader van het uitvoeren van:
 - 1) de inburgeringstrajecten;
 - 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;
- 5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;
- 6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:
 - a) de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;

- b) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
- 7° de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 8° het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:
 - a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
 - b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- 10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;
- 11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- 12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;
- 13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- 14° de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de taalkennis Nederlands;
 - d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- 15° het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;
- 16° de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving

over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

- 1° het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 2° het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 3° de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;
- 4° de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.

Voor de mededeling van persoonsgegevens aan de instanties, vermeld in het eerste en tweede lid, worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/9. De bewaartermijnen van de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, verwerkt worden, worden bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5 van dit decreet, conform artikel 5, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De voormelde bewaartermijnen worden bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, van dit decreet.

Om de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, te bepalen, wordt rekening gehouden met onder meer de volgende criteria:

- 1° de doeleinden van de bewaring;
- 2° de aanduiding van de waarde voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bewaren de persoonsgegevens die ze bij de uitoefening van hun taken verwerken, niet langer dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.

Art. 18. In artikel 48 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2017 en 9 juli 2021, wordt punt 8° opgeheven.

Art. 19. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een artikel 55/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 55/1. De verplichting tot inburgering, vermeld in artikel 27, §1, 2°, van dit decreet, is niet van toepassing op de bedienaar of vervanger van de bedienaar van een lokale geloofsgemeenschappen die door het Vlaams Gewest werd erkend voor 1 januari 2007 als die persoon reeds bedienaar of vervanger van de bedienaar was van een voormelde lokale geloofsgemeenschap voor de inwerkingtreding van het voorontwerp van decreet van XX X XXXX tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap.”.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

De heer Bart Somers
viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen
Arenberggebouw
Arenbergstraat 7
1000 Brussel

BIJLAGEN / DATUM 8/11/2023
ONS KENMERK RLLL-BUREAU RLLL-COR-2324-001
CONTACT EWOUT.DESADELEER@VLOR.BE/ 02 227 13 78
BETREFT Adviesaanvraag voor het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Mijnheer de minister

Op 30 oktober ontving de Vlor uw adviesaanvraag over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap. De Vlor spreekt zich niet uit over de verwerking van persoonsgegevens en de verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten.

We ondersteunen wel het voornemen om een afwijking te voorzien van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap. Dat sluit aan bij onze vraag om een opleidingsaanbod op maat te voorzien¹ en te komen tot een inclusief NT2-beleid.² De precieze afwijking zal pas uitgewerkt worden in een uitvoeringsbesluit: de Vlor kan hier advies over uitbrengen. We zien af van verder advies bij dit voorontwerp van decreet.

We bezorgen deze brief ook aan minister Weyts.

Met vriendelijke groeten



Leen Van Heurck
algemeen secretaris



Ann Verreth
voorzitter

¹ Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. [Hertekening inburgeringstraject: drempels wegwerken. Advies over de conceptnota 'Hertekening inburgeringstraject'](#), 6 oktober 2020.

² Vlor, Raad Levenslang en Levensbreed Leren. [Advies NT2 en sociale participatie](#), 11 juni 2019.

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/136 van 14 november 2023

over

tekst van	Ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap
roepnaam	(wijzigingsdecreet integratie- en inburgeringsbeleid)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 27 oktober 2023
trefwoorden	Integratie en inburgering; verwerking persoonsgegevens; gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Bart Somers, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen van 30 oktober 2023, ontvangen door de VTC op 30 oktober 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 november 2023 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 14 november 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Inburgering en Gelijke Kansen (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van

persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp past het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* aan in het kader van de volgende drie elementen:

1. de verwerking van persoonsgegevens;
2. de verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten;
3. een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

1. De verwerking van persoonsgegevens

Er wordt een nieuwe afdeling over de verwerking van persoonsgegevens toegevoegd aan het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid*. In het kader van het inburgerings- en taalbeleid worden persoonsgegevens verwerkt via een computergestuurd cliëntvolgsysteem door het Agentschap Integratie en Inburgering, het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent, het Huis van het Nederlands Brussel en door het Agentschap Binnenlands Bestuur. In deze nieuwe afdeling worden de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het inburgerings- en taalbeleid opgenomen. Het gaat namelijk om:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

2. De verplichting tot inburgering van de bedienaars voor de erediensten

Ten tweede brengt het Ontwerp wijzigingen aan in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten.

De agentschappen integratie en inburgering worden enerzijds bevoegd gemaakt voor het versturen van de wervingsbrief voor de bedienaars van de erediensten die onder de inburgeringsplicht vallen.

Anderzijds wordt de reikwijdte van verplichting tot inburgering van de bedienaars van de erkende erediensten gewijzigd. Momenteel vallen enkel de huidige en toekomstige bedienaars van de lokale geloofsgemeenschappen die sinds 1 januari 2007¹ erkend werden op basis van het decreet van 7 mei 2004 *betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten* onder de inburgeringsplicht. In het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 werd opgenomen dat de bedienaars van de eredienst en hun vervangers van het bestuur van de eredienst onder meer moeten voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* om de erkenning te behouden. De verplichtingen voor besturen van erediensten in het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 gelden echter ongeacht de datum van erkenning van de lokale geloofsgemeenschap. Er is dus een discrepantie ontstaan tussen het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 en het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid*. Door middel van het Ontwerp worden eveneens de bedienaars en hun vervangers

¹ Door de inwerkingtreding op 1 januari 2007 van artikel 5 van het decreet van 14 juli 2006 tot wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, BS 9 november 2006.

van de erkende erediensten bij een lokale geloofsgemeenschap erkend door het Vlaams Gewest voor 1 januari 2007 die tot de doelgroep van inburgering behoren, verplicht om inburgering te volgen. Omwille van de rechtszekerheid zullen personen die al bedienaar zijn van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007, niet verplicht worden tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn. Ook als een bedienaar momenteel al aangesteld is in bijvoorbeeld een bepaalde parochie en na de inwerkingtreding van dit voorontwerp van decreet een bijkomende aanstelling krijgt in een andere (naburige) parochie zal de inburgeringsplicht niet van toepassing zijn omwille van het feit dat die persoon bedienaar is. Personen die na de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet bedienaar worden van een lokale geloofsgemeenschap erkend voor 1 januari 2007 zullen wel verplicht zijn tot inburgering omwille van het feit dat ze bedienaar zijn.

3. Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap

Ten derde wordt een delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap af te wijken van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject. Voor sommige mensen met een handicap is het onhaalbaar het huidige taalniveau A2 te behalen, ondanks dat zij wel erg gemotiveerd zijn. Hierdoor zijn zij niet in de mogelijkheid om een inburgeringsattest te behalen. Door in afwijkingen van de taalvereiste te voorzien, wordt beoogd het inburgeringsbeleid inclusiever vorm te geven voor mensen met een handicap.

4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 10.

Aan hoofdstuk 6 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een afdeling 9/1 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 9/1. Bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 11.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan afdeling 9/1, toegevoegd bij artikel 10, een artikel 46/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/4. De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA ² en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering als vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.”.

Art. 12.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

² Met **het EVA** worden in de voorliggende teksten (volgens de toelichting) samen volgende instanties bedoeld: het Agentschap Integratie en Inburgering eveneens het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel.

“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.

Art. 13.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/6. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:

- 1° inburgeraars;*
- 2° anderstaligen;*
- 3° anderstalige kleuters;*
- 4° minderjarige nieuwkomers;*
- 5° personen van buitenlandse herkomst;*
- 6° kandidaat-inwijkelingen;*
- 7° familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.*

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende categorieën van persoonsgegevens in het kader van het traject van de personen, vermeld in het eerste lid:

- 1° de contactgegevens en de identificatiegegevens;*
- 2° het rijksregisternummer;*
- 3° de moedertaal en de contacttalen;*
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;*
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;*
- 6° de verblijfsgegevens;*
- 7° de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;*
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;*
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;*
- 10° de trajectgegevens;*
- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;*
- 12° de gegevens over Nederlands als tweede taal;*
- 13° de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;*
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;*
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;*

- 16° *de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;*
- 17° *de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5.”.*

Art. 14.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/7. §1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- 1° *het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;*
- 2° *het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
- 3° *het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;*
- 4° *het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;*
- 5° *het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;*
- 6° *het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:*
 - a) *de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;*
 - b) *de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;*
 - c) *de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;*
- 7° *het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;*
- 8° *het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;*
- 9° *het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;*
- 10° *het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.*

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel:

- 1° *administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;*
- 2° *monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.*

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.”.

Art. 15.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/8. Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd:

- 1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:*
 - a) de inburgeringstrajecten;*
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
 - c) de taalkennis Nederlands;*
 - d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;*
- 2° de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:*
 - a) de inburgeringstrajecten;*
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
 - c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;*
- 3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
- 4° het lokaal bestuur:*
 - a) in het kader van het uitvoeren van:*
 - 1) de inburgeringstrajecten;*
 - 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
 - b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;*
- 5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;*
- 6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:*
 - a) de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;*
 - b) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;*
- 7° de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;*
- 8° het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*
- 9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:*
 - a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;*
 - b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;*
- 10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;*
- 11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;*
- 12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;*

- 13° *de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;*
- 14° *de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:*
- a) *de inburgeringstrajecten;*
 - b) *het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;*
 - c) *de taalkennis Nederlands;*
 - d) *de Nederlands als tweede taal-trajecten;*
- 15° *het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;*
- 16° *de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.*

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

- 1° *het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*
- 2° *het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;*
- 3° *de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;*
- 4° *de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.*

Voor de mededeling van persoonsgegevens aan de instanties, vermeld in het eerste en tweede lid, worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”

Art. 16.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/9. De bewaartermijnen van de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, verwerkt worden, worden bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5 van dit decreet, conform artikel 5, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De voormelde bewaartermijnen worden bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, van dit decreet.

Om de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, te bepalen, wordt rekening gehouden met onder meer de volgende criteria:

- 1° *de doeleinden van de bewaring;*

- 2° *de aanduiding van de waarde voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden.*

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bewaren de persoonsgegevens die ze bij de uitoefening van hun taken verwerken, niet langer dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.”.

Art. 17.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.

5. De VTC gaf op 26 januari 2021 reeds advies over een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse Integratie- en Inburgeringsbeleid*³.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: inburgeraars, anderstaligen, anderstalige kleuters, minderjarige nieuwkomers, personen van buitenlandse herkomst, kandidaat-inwijkelingen en familieleden van deze personen;

en dat het minstens volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens, taalkennis, persoonlijke situatie, vaardigheden, opleiding, religieuze of levensbeschouwelijke overtuiging, inbreuken inburgeringsplicht.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. Het decreet bevat niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens.
9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet noodzakelijk is voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid zijn toevertrouwd en gebaseerd is op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen gebaseerd is op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

³ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_05_advies.pdf

11. De memorie verduidelijkt:

In het derde lid wordt bepaald dat de verwerking van persoonsgegevens over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is toegelaten op basis van artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De verwerking is noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang, waarbij de evenredigheid met het nagestreefte doel wordt gewaarborgd, de wezenlijke inhoud van het recht op bescherming van persoonsgegevens wordt geëerbiedigd en passende en specifieke maatregelen worden getroffen ter bescherming van de grondrechten en de fundamentele belangen van de personen van wie de persoonsgegevens worden verwerkt.

In het kader van de inburgeringsplicht van “de inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten” zoals opgenomen in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt informatie verwerkt in verband met religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. In de memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid⁴ wordt geduid waarom de verwerking van deze gegevens noodzakelijk is.

Het verwerken van persoonsgegevens over gezondheid is ten eerste noodzakelijk in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de inburgeringsplicht. Er wordt een vrijstelling verleend aan wie aan de hand van een medisch attest aantoonst dat hij ernstig ziek is of een mentale of fysieke handicap heeft, wat deelname of verdere deelname aan het inburgeringstraject blijvend onmogelijk maakt.⁵

Verder is het verwerken van persoonsgegevens over gezondheid noodzakelijk in het kader van het verlenen van uitstel en opschorting zoals opgenomen in artikel 21 tot en met 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het is nodig deze gegevens te verwerken aangezien op die manier een opschorting of uitstel kan verleend worden waardoor de inburgeraar niet onterecht gesanctioneerd kan worden. De verwerking van deze gegevens wordt zoveel mogelijk beperkt door het opnemen in het cliëntvolgsysteem van algemene categorieën zoals bv. medische redenen, ziekte- of bevallingsverlof of psychosociale of maatschappelijke problemen. Hierbij worden er ook algemene medische gegevens van inwonenden van de inburgeraar geregistreerd als die situatie leidt tot een opschorting of uitstel van het inburgeringstraject.

Daarnaast kan het ook nodig zijn om te registreren dat inburgeraars of anderstaligen slechtziend of slechthorend zijn of minder mobiel zijn zodat leerkrachten tijdens de cursus of testafnemers tijdens de testafname hiermee rekening kunnen houden.

Ook in het kader van het verlenen van een vrijstelling of uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling door verplichte inburgeraars worden er gegevens over ziekte, mentale of fysieke handicap verwerkt.⁶

Er worden geen medische attesten opgeslagen in het cliëntvolgsysteem.

12. Er wordt onvoldoende aangetoond om welke taak van algemeen belang en de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren. Dit is enkel het geval voor wat betreft de gegevens betreffende de gezondheid
13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁷, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende

⁴ Memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 51-52, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1037579>.

⁵ Artikel 27, §2, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

⁶ Artikel 34/5, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

⁷ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁸ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁹

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG¹⁰, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
17. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en religieuze of levensbeschouwelijke opvattingen.
18. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

⁸ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁹ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

¹⁰ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
19. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld in het nieuwe artikel 46/7:

De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;
- het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
 - de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Binnenlands Bestuur heeft als doel:

- administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;
- monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

22. De memorie licht verder toe:

Het nieuwe artikel 46/7 bevat de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verwerkt. De persoonsgegevens mogen enkel verwerkt worden om deze decretale doeleinden te verwezenlijken. Deze doeleinden werden grotendeels overgenomen uit het huidige artikel 20 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

In paragraaf 1 worden de doeleinden opgenomen in het kader van de verwerkingen door de agentschappen integratie en inburgering. Deze verwerkingen vinden plaats ter verwezenlijking van de aan hen toegekende kerntaken en taken. Zoals eerder vermeld, vervullen zij deze decretale kerntaken en taken met het oog op het vervullen van hun opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Meer specifiek worden de volgende doeleinden opgenomen:

1° het eerste doeleinde betreft het uitvoeren van de inburgeringstrajecten voor inburgeraars en de toeleidingstrajecten voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Deze taken werden via artikel 17, eerste lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. De taken vermeld in artikel 17, eerste lid, 1°, a), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, werden niet toegekend aan het Huis van het Nederlands Brussel. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze doelstelling ondersteunt medewerkers van de agentschappen integratie en inburgering betrokken bij inburgering om individuele dossiers van inburgeraars, minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters bij te houden en om inburgeringstrajecten en toeleidingstrajecten te kunnen uitvoeren en opvolgen. Meer concreet gaat het om het detecteren of personen tot de (verplichte) doelgroep van inburgering behoren, het informeren van de (verplichte) doelgroep van inburgering, het registreren van inburgeraars na de aanmelding, het opvolgen en begeleiden tijdens het inburgeringstrajecten, het opvolgen van de inburgeringsplicht en ten slotte het uitreiken van het inburgeringsattest. Wat het inburgeringstraject betreft kan verwezen worden naar afdeling 3 (onderafdeling 1, 2 en 4) van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Wat de toeleidingstrajecten betreft kan verder verwezen worden naar artikel 35, §2, en 36-37 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en artikel 46-49 van het bijhorende uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 dat de agentschappen integratie en inburgering opdraagt om minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters die nog niet ingeschreven zijn in een school of nog niet voldaan hebben aan de leerplicht, en, in voorkomend geval hun ouders, te informeren over het toeleidingstraject in het kader van inburgering. Meer concreet betreft het het werven en toeleiden van deze minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Ten slotte valt onder deze doelstelling ook het ondersteunen van de agentschappen integratie en inburgering bij het organiseren van het starterspakket voor de kandidaat-inwijkeling. In artikel 34/6 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is opgenomen dat aan de kandidaatinwijkeling in het land van herkomst een starterspakket met het oog op inburgering kan worden aangeboden dat hem in staat stelt zich beter voorbereid te vestigen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

2° het tweede doeleinde betreft het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat, hetzij individueel, hetzij in groep, in samenwerking met reguliere voorzieningen, om personen van buitenlandse herkomst te bereiken en te versterken. Deze taak werd via artikel 17, eerste lid, 1°, b), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. Deze taak vermeld in artikel 17, eerste lid, 1°, a) en b), van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, werd niet toegekend aan het Huis van het Nederlands Brussel;

3° het derde doeleinde betreft het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal. Deze taak werd via artikel 17, eerste lid, 1°, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering. Het betreft meer concreet de intake, het eventueel testen en oriënteren van anderstaligen naar het meest geschikte aanbod Nederlands als tweede taal en het opvolgen van de leerloopbaan NT2 van de anderstalige. Verder worden in het kader van deze

doelstelling persoonsgegevens verwerkt opdat de agentschappen integratie en inburgering een zo volledig mogelijk overzicht verwerven van vraag en aanbod NT2, uitval (en reden tot uitval), doorstroom en wachtlijsten NT2;

4° het vierde doeleinde laat toe aan de agentschappen integratie en inburgering om het individuele dossier van iedere persoon, vermeld in het nieuwe artikel 46/6, te registreren en op te volgen;

5° dit doeleinde betreft de gegevensverwerking die nodig is om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en het uitreiken van bewijzen van het taalniveau Nederlands mogelijk te maken. De bepalingen inzake de certificerende taaltesten zijn opgenomen in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018¹¹. Deze taak werd toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering via artikel 17, tweede lid, 6°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

6° dit doeleinde betreft het ter beschikking kunnen stellen van lijsten van verschillende categorieën van personen. Artikel 28, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt immers dat het EVA de meerderjarige nieuwkomers moet informeren over het inburgeringsbeleid. Artikel 35, §2, bepaalt dat het EVA de minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters moet informeren over de toeleidingstrajecten. Om dit te kunnen doen, moet de agentschappen integratie en inburgering zicht hebben op wie deze nieuwkomers zijn;

7° dit doeleinde betreft het ter beschikking kunnen stellen van een eenmalige lijst van alle oudkomers van het EVA. Aangezien de VDAB en het OCMW sommige van hun cliënten in het kader van hun begeleidingstrajecten een inburgeringstraject kunnen laten volgen en hen via een uitwisseling met het cliëntvolgsysteem kunnen doorsturen naar het EVA, is het aangewezen dat alle personen – ook oudkomers – die tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid behoren, gekend zijn in het cliëntvolgsysteem;

8° dit doeleinde betreft het evalueren van de uitvoering van inburgering, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen. Deze evaluatie door de agentschappen integratie en inburgering zorgt voor een verbetering van de operationele werking door de agentschappen integratie en inburgering en geeft de mogelijkheid om een verantwoording te geven aan het beleid.

Het opvolgen van de uitvoering van het inburgeringsbeleid, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen is ook nodig in het kader van rapportering en het opstellen van de omgevingsanalyse voor lokale besturen (hiervoor worden geaggregeerde data gebruikt). Deze evaluatie heeft dus een ander doeleinde dan de monitoring en evaluatie van het integratie- en inburgeringsbeleid door het Agentschap Binnenlands Bestuur vanuit haar beleidsondersteunende rol (zie infra);

9° dit doeleinde heeft betrekking op de sanctioneringsprocedure. Het zijn de agentschappen integratie en inburgering die een inbreuk op de inburgeringsplicht vaststellen en de inbreuk vervolgens doorgeven aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur;

10° dit doeleinde heeft betrekking op de verplichting voor verplichte inburgeraars om 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. Deze verplichting is opgenomen in artikel 34/5 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

In paragraaf 2 worden de doeleinden van de verwerking door het Agentschap Binnenlands Bestuur opgenomen. Het gaat om de volgende doeleinden:

1° in het kader van de procedure tot het opleggen van administratieve geldboetes worden er eveneens persoonsgegevens verwerkt (zie supra). Het zijn de agentschappen integratie en inburgering die een inbreuk op de

¹¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en het uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, BS 16 mei 2018.

inburgeringsplicht vaststellen en vervolgens doorgeven aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur die verantwoordelijk zijn voor het opleggen van een administratieve geldboete;

2° voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden door het Agentschap Binnenlands Bestuur persoonsgegevens verwerkt. Bij de ontwikkeling van de ontsluiting van de persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem naar geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens voor monitoring en evaluatieonderzoek is het nodig de correctheid van de persoonsgegevens te kunnen controleren. Verder worden er ook persoonsgegevens verwerkt voor het uitvoeren van monitoring en evaluatie in het kader van het opleggen van administratieve geldboetes. Op die manier kan gerapporteerd worden over de sanctionering van inburgeraars.

Door dit artikel 46/7 worden de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens binnen het inburgerings- en taalbeleid welbepaald en uitdrukkelijk omschreven. Deze doeleinden zijn bovendien gerechtvaardigd. De persoonsgegevens zullen niet op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt.¹²

23. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
24. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

25. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
26. Het Ontwerp bepaalt:

Art. 12.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern zelfstandig agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern zelfstandig agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.

¹² Artikel 5.1., b), Algemene Verordening Gegevensbescherming.

27. De memorie verklaart:

In het eerste lid van artikel 46/5 wordt bepaald dat het EVA de verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Er wordt verwezen in deze afdeling (en ook in andere artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid) naar het EVA waarmee naast het Agentschap Integratie en Inburgering eveneens het Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel worden bedoeld. In gevolge artikel 25 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kan bij besluit van de Vlaamse Regering, voor welbepaalde gebieden, de uitvoering van een of meer taken of kerntaken als vermeld in artikel 17, toegekend worden aan een lokaal bestuur, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en een vereniging zonder winstoogmerk. Artikel 25, §1, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, bepaalt verder dat voor de uitvoering van de taken of kerntaken elke verwijzing naar het EVA wordt gelezen als een verwijzing naar het betrokken lokaal bestuur, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of een vereniging zonder winstoogmerk.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kende aan de Stad Antwerpen en de Stad Gent de opdracht, vermeld in artikel 17, eerste lid, en de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid toe.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid kende de taken en kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toe aan het Huis van het Nederlands Brussel.

De agentschappen integratie en inburgering zijn bijgevolg gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan hen zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

De agentschappen integratie en inburgering hebben als opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden. Voor de vervulling van die opdracht voeren zij hun kerntaken en taken uit. De taken en kerntaken van algemeen belang die werden toegekend aan de agentschappen integratie en inburgering worden uitgebreid omschreven in artikel 17 van het integratie- en inburgeringsdecreet. In de overige artikelen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden de onderdelen van die taken en kerntaken van de agentschappen integratie en inburgering verder specifiek beschreven. Zoals eerder vermeld, werden aan het Huis van het Nederlands Brussel, enkel de taken en kerntaken vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, b) en c), 5°, 6°, 7°, en derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, toegekend via het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot toekenning van taken en kerntaken aan een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 25, § 1, eerste lid, 3°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Het Huis van het Nederlands Brussel is daarom enkel voor de verwerkingen in het kader van deze toegekende taken, gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke samen met de andere agentschappen integratie en inburgering.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering (met uitzondering van het Huis van het Nederlands Brussel) zijn gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking in het kader van de organisatie van de sanctioneringsprocedure wanneer verplichte inburgeraars hun inburgeringsplicht niet nakomen.¹³ Deze instanties wisselen namelijk onderling persoonsgegevens uit in het kader van de sanctioneringsprocedure waarbij iedere instantie een eigen rol heeft. De agentschappen integratie en inburgering

¹³ Artikel 39 en 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

stellen de inbreuk vast en versturen de ingebrekestelling wanneer een verplichte inburgeraar zijn inburgeringsplicht niet nakomt. Indien de verplichte inburgeraar zich niet in regel stelt, wordt het inbreukdossier bezorgd aan de handhavingsambtenaren bij het Agentschap Binnenlands Bestuur. Zij zijn vervolgens verantwoordelijk voor het opleggen van een administratieve geldboete.

Ten slotte is het Agentschap Binnenlands Bestuur verwerkingsverantwoordelijke om monitoring en evaluatie uit te voeren van het integratie- en inburgeringsbeleid. Het Agentschap Binnenlands Bestuur vervult deze taak inzake monitoring en evaluatie vanuit haar beleidsondersteunende rol inzake de gelijke kansen, de integratie en de inburgering.¹⁴

28. De VTC doet opmerken dat er slechts sprake kan zijn van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke voor zover de verwerkingsverantwoordelijken samen doel en middelen bepalen, wat niet blijkt uit de memorie. De VTC verzoekt dus om de memorie aan te vullen en te verduidelijken in welke mate doel en middelen gezamenlijk bepaald worden door enerzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Huis van het Nederlands Brussel en anderzijds het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Integratie & Inburgering Antwerpen, het Agentschap Integratie & Inburgering Gent en het Agentschap Binnenlands Bestuur.
29. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)¹⁵ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
30. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**¹⁶ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
31. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:
 - 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
 - 7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];

¹⁴ Artikel 2, tweede lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ["Agentschap Binnenlands Bestuur", BS 1 april 2006.

¹⁵ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹⁶ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneem van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

8) wanneer er op grote schaal gegevens van personen met een migratie-achtergrond of van leden van etnisch-culturele minderheden ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. MINDERHEDEN [criterium 5 en 7];

32. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht¹⁷.

5. Minimale gegevensverwerking

33. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

34. De **categorieën betrokkenen** zijn:

- inburgeraars;
- anderstaligen;
- anderstalige kleuters;
- minderjarige nieuwkomers;
- personen van buitenlandse herkomst;
- kandidaat-inwijkelingen;
- familieleden van deze personen;

en de categorieën van **persoonsgegevens** zijn :

- de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- het rijksregisternummer;
- de moedertaal en de contacttalen;
- de gegevens over de individuele begeleiding;
- de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- de verblijfsgegevens;
- de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- de trajectgegevens;
- de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- de gegevens over Nederlands als tweede taal;
- de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5.”.

De memorie licht toe:

1° de contactgegevens en de identificatiegegevens: naam, voornaam, uniek identificatienummer, geboortedatum, geslacht, emailadres en telefoonnummer. De contactgegevens zijn nodig in het kader van het contacteren en informeren van de persoon.

¹⁷ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

De identificatiegegevens zijn nodig voor de identificatie van de persoon en met het oog op een correcte uitwisseling met andere partners.

De leeftijd is bijkomend noodzakelijk in het kader van het uitvoeren van inburgeringstrajecten en toeleidingstrajecten aangezien er afhankelijk van de leeftijd (+18 of –18) een andere begeleiding aan de persoon wordt aangeboden. Voor minderjarigen ligt de focus op een toeleiding naar onderwijs. Verder is de leeftijd ook nodig in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering. Wie 65 wordt, wordt namelijk vrijgesteld van de inburgeringsplicht (m.u.v. de bedienaars van de erkende erediensten).¹⁸ Ten slotte is het registreren van de leeftijd noodzakelijk voor anderstaligen aangezien artikel 32 van het decreet van 17 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat een cursist om toegelaten te worden tot een opleiding van het secundair volwassenenonderwijs moet voldaan hebben aan de voltijdse leerplicht.

Het registreren van het geslacht is noodzakelijk omdat sommige namen niet genderspecifiek zijn, waardoor het kan voorkomen dat iemand dezelfde voor- en familienaam heeft, maar het toch om twee verschillende personen gaat. Het geslacht kan helpen om de juiste persoon te identificeren.

De nationaliteit wordt geregistreerd in het kader van doelgroepbepaling voor inburgering en het aanbieden van een juist opleidingsprogramma. Voor anderstaligen is dit gegeven nodig om na te gaan of de anderstalige, conform artikel 37, tweede lid, 5°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs kan ingeschreven worden in een NT2-opleiding. Men moet het bewijs geleverd hebben te beschikken over de Belgische nationaliteit of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf;

2° het rijksregisternummer: het rijksregisternummer is nodig voor de unieke identificatie van de persoon. Verder is het rijksregisternummer ook nodig voor de identificatie van iedere persoon tussen organisaties. Zo is het rijksregisternummer nodig van de anderstalige voor doorgifte naar de databank DaVinci van AHOVOKS. Er wordt door de agentschappen integratie en inburgering ook gewerkt met een uniek identificatienummer, maar dit is niet hetzelfde nummer als bij een andere instantie. Het rijksregisternummer is dus eveneens noodzakelijk;

3° de moedertaal en de contacttalen: de moedertaal en contacttalen zijn nodig om in contact te kunnen treden met de personen. In het kader van inburgering is de moeder- en contacttaal ook noodzakelijk in functie van inschrijving in een gepaste cursus maatschappelijke oriëntatie.¹⁹ Voor NT2 zijn gegevens over de moedertaal en contacttaal van belang om in te schatten wat het profiel is van de anderstalige. Talenkennis geeft namelijk informatie over de vlotheid van het leren van een taal;

4° de gegevens over de individuele begeleiding: hieronder vallen bijvoorbeeld de inhoud van de contactnames met de personen en gegevens over de lesbijwoning. Hieronder valt ook informatie over de redenen waarom iemand zijn traject werd stopgezet;

5° de gegevens over de persoonlijke situatie waaronder ook persoonsgegevens over gezondheid: de verwerking van persoonsgegevens over gezondheid zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het gaat ten eerste over het verzamelen van persoonsgegevens over gezondheid in het kader van het verlenen van een vrijstelling van de inburgeringsplicht aan wie aan de hand van een medisch attest aantoonbaar dat hij ernstig ziek is of een mentale of fysieke handicap heeft, wat deelname of verdere deelname aan het inburgeringstraject blijvend onmogelijk maakt.²⁰

Ten tweede gaat het om de informatie die wordt opgeslagen in het kader van uitstel of opschorting van het inburgeringstraject zoals gegevens over ziekte, verblijf in het buitenland, studies in het buitenland, werk/studie,

¹⁸ Artikel 27, §2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

¹⁹ Artikel 26, §2, eerste lid, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

²⁰ Artikel 27, §2, eerste lid, 5°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

zwangerschap,... De bepalingen inzake uitstel en opschorting zijn opgenomen in artikel 21 tot en met 22 en 32/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van uitstel en opschorting worden er ook algemene medische gegevens van inwonenden van de inburgeraar geregistreerd als die situatie leidt tot een opschorting of uitstel van het inburgeringstraject. In het kader van het beoordelen van het behaald hebben van de doelstellingen voor het traject naar werk en het participatie- en netwerktraject binnen het inburgeringstraject worden ook gegevens over werk/studie van de inburgeraar verwerkt.²¹

Ook in het kader van het verlenen van een vrijstelling of uitstel voor het behalen van het taalvaardigheidsniveau B1 mondeling door verplichte inburgeraars na het behalen van het inburgeringsattest worden gegevens over werk/studie, ziekte, mentale of fysieke handicap verwerkt.²²

Gegevens over de persoonlijke situatie zijn verder noodzakelijk in het kader van het bepalen van de vormingspakketten en het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar. Er wordt hierbij rekening gehouden met de persoonlijke situatie van de inburgeraar.²³ De agentschappen integratie en inburgering moeten de toegankelijkheid garanderen van de cursus van het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie door naast dagonderwijs ook avond- en weekendonderwijs, lesmomenten tijdens de schoolvakanties en afstandsonderwijs te organiseren en bovendien inzetten op een digitaal lessenpakket. Om het aanbod op maat te kunnen creëren zijn gegevens over de persoonlijke situatie van de inburgeraar noodzakelijk.²⁴

Ten slotte wordt ook verwerkt of de inburgeraar een leefloon of inkomsten verwerft via maatschappelijke dienstverlening of verplicht ingeschreven werkzoekende is. Dit is nodig in het kader van het bepalen van de regie van het inburgeringstraject die bij het OCMW of de VDAB kan liggen.²⁵ Ook de sanctionering kan bij het OCMW liggen voor wie het volgen van een inburgeringscursus is opgenomen als voorwaarde voor de toekenning of het behoud van inkomsten uit maatschappelijke dienstverlening of een leefloon ofwel bij de VDAB liggen indien de inburgeraar door de VDAB is doorverwezen en verplicht ingeschreven werkzoekende is.²⁶

Ook buiten het inburgeringstraject is het noodzakelijk gegevens over de persoonlijke situatie te verwerken aangezien op die manier indien nodig aanpassingen in het aanbod kunnen doorgevoerd worden voor anderstaligen en personen van buitenlandse herkomst. Er wordt bijvoorbeeld geregistreerd dat inburgeraars, personen van buitenlandse herkomst of anderstaligen slechtziend of slechthorend zijn of minder mobiel zijn zodat leerkrachten tijdens de cursus of testafnemers tijdens de testafname hiermee rekening kunnen houden.

Voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters zijn gegevens over de persoonlijke situatie ook nodig om een gepast toeleidingstraject te kunnen aanbieden;

6° de verblijfsgegevens: met het oog op het bepalen van de doelgroep van inburgering is het van belang over de verblijfsgegevens van de persoon te beschikken. Het gaat om de eerste inschrijvingsdatum in het Rijksregister in Vlaanderen, de officiële verblijfsstatus, de relevante verblijfsdocumenten en de geldigheidsdatum van deze documenten. In artikel 26 en 27 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt bepaald wie tot de doelgroep van inburgering behoort en wie tot de verplichte doelgroep van inburgering behoort.

Verblijfsgegevens zijn ook nodig voor het bepalen van wie onder de categorie van minderjarige nieuwkomer of anderstalige kleuter valt.

²¹ Artikel 32, §3, en artikel 33, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

²² Artikel 34/5, §2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

²³ Artikel 34/1, §4, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

²⁴ Artikel 26, §2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

²⁵ Artikel 34/1, §2, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

²⁶ Artikel 39, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

Ook voor de anderstalige is het belangrijk dat de verblijfsgegevens geregistreerd worden, aangezien dit bepaalt of NT2 kan gevolgd worden. Enkel personen met de Belgische nationaliteit of met wettig verblijf kunnen namelijk NT2 volgen.²⁷

Voor de persoon van buitenlandse herkomst zijn verblijfsgegevens nodig om te bepalen of iemand voldoet aan de definitie van persoon van buitenlandse herkomst.²⁸

De verblijfplaats is ten slotte noodzakelijk om een correcte dienstverlening te kunnen verlenen aan de persoon waarbij wordt doorverwezen naar diensten in de buurt van de verblijfplaats;

7° de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin: het registreren van de burgerlijke staat is nodig om na te gaan wie tot welk segment van de doelgroep van inburgering iemand behoort, voor de unieke identificatie van de betrokken personen en met het oog op de correcte gegevensuitwisseling via het cliëntvolgsysteem met andere partners. Verder is de samenstelling van het gezin noodzakelijk in functie van het traject-op-maat, alsook een gepaste dienstverlening en doorverwijzing.

Dit geldt ook in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters. Artikel 38 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt immers dat de uitvoering steeds moet verlopen via de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over deze minderjarigen;

8° in punt 8° zijn de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's van de persoon opgenomen opdat een traject en dienstverlening op maat kan aangeboden worden. Het gaat onder meer om taalvaardigheden (o.a. alfabetisering) en ICT-vaardigheden.

Verder is deze informatie onder meer ook nodig in het kader van de toeleidingstrajecten van minderjarige nieuwkomers. In artikel 36 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid is namelijk opgenomen dat het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers een actieve doorverwijzing omvat naar het meest geschikte onderwijsaanbod en ook voor zover dat nodig is naar gezondheids- en welzijnsvoorzieningen.

Specifiek in het kader van inburgering zijn de kennis, vaardigheden en competenties die de inburgeraar reeds heeft verworven belangrijk in het kader van het bepalen van de vormingspakketten en het participatie- en netwerktraject door de agentschappen integratie en inburgering.²⁹ Onder deze categorie van persoonsgegevens vallen ook de persoonsgegevens die verzameld worden in het kader van de trajectbegeleiding³⁰ van de inburgeraar waarbij gegevens over taalkennis, leervaardigheid en zelfredzaamheid wordt verwerkt. In dit kader wordt ook informatie verwerkt voor diplomagelijkschakeling. Het verwerken van gegevens over competenties en vaardigheden is belangrijk in functie van het sociale, educatieve en professionele perspectief van de inburgeraar³¹ en de doorverwijzing naar de reguliere voorzieningen³².

Verder worden ook gegevens verwerkt over behaalde diploma's, attesten, certificaten of andere documenten in het kader van het bepalen van de doelgroep van inburgering⁴⁵ of het verlenen van een vrijstelling voor het vormingspakket NT2⁴⁶;

9° punt 9° vermeldt de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid: het gaat hierbij onder meer over gegevens over het behaalde niveau Nederlands, gegevens over het betalen van de retributie voor de taaltest en gegevens over een eventuele betwisting van het testresultaat.

²⁷ Artikel 37, tweede lid, 5°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, BS 31 augustus 2007.

²⁸ Artikel 2, eerste lid, 21°/1, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

²⁹ Artikel 34/1, §4, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

³⁰ Artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

³¹ Artikel 31 en 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

³² Artikel 34 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

10° de trajectgegevens: hierbij gaat het over persoonsgegevens die nodig zijn in het kader van de opvolging van het traject van de persoon. Specifiek in het kader van de opvolging van het inburgeringstraject en ook de controle van de inburgeringsplicht worden de volgende documenten en persoonsgegevens verwerkt: het aanmeldingsattest, het inburgeringscontract (met het persoonlijk inburgeringsplan³³ en de bepaling essentiële rechten en plichten³⁴), het inburgeringsattest, de verklaring van geleverde inspanningen³⁵, het vrijstellingsattest en het attest van opschorting of uitstel;

11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie: maatschappelijke oriëntatie is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moet bepaalde informatie verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat hierbij over het (vrijstellings)testresultaat, gegevens over de deelname aan de cursus en aan de test maatschappelijke oriëntatie, de procesevaluatie, de evaluatie (doelstellingen behaald/niet behaald), gegevens over een betwisting van de evaluatie, gegevens over beperkte leercapaciteiten³⁶, gegevens over zelfstudie³⁷ en gegevens met betrekking tot de betaling van de retributie voor maatschappelijke oriëntatie³⁸. In het kader van het opleggen van de retributie voor maatschappelijke oriëntatie worden de volgende gegevens geregistreerd: bankgegevens, werksituatie, type inkomen en het feit of het inkomen hoger of lager is dan het leefloon. Indien de retributie niet betaald wordt kan de retributie ingevorderd worden bij dwangbevel overeenkomstig artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Informatie met betrekking tot deze invordering bij dwangbevel van de retributie wordt ook verwerkt. De bepalingen inzake het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie zijn opgenomen in artikel 30 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

12° de gegevens over het vormingspakket Nederlands als tweede taal: het gaat over informatie inzake de oriëntatie naar het meest gepaste aanbod NT2 (de intake, eventueel testing en doorverwijzing naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal bij een centrum als vermeld in artikel 2, eerste lid, 4°), het advies van het Huis van het Nederlands Brussel³⁹, gegevens over de inschrijving in een cursus, opleidingsgegevens, informatie inzake deelname aan de cursus en de test, gegevens over zelfstudie, het hoogst behaalde niveau Nederlands, evaluatie (geslaagd/niet geslaagd). Hieronder valt ook informatie die verzameld wordt in het kader van de leervraagdetectie⁴⁰. Nederlands als tweede taal is ook één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In dat kader worden er gegevens verwerkt in het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest. Het gaat hier over gegevens over beperkte leercapaciteiten⁴¹, gegevens over de betaling van de retributie en gegevens over de termijn waarin inburgeraars starten met NT2⁴². De bepalingen inzake het vormingspakket Nederlands als tweede taal binnen het inburgeringstraject zijn opgenomen in artikel 31 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

³³ Artikel 31, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

³⁴ Artikel 34/2, §1, 1°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

³⁵ Artikel 32/2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

³⁶ Artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013: "In afwijking van het eerste lid, 2°, hoeft de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering."

³⁷ Artikel 26, §2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

³⁸ Artikel 30, §3, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013.

³⁹ Artikel 28/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

⁴⁰ Artikel 49/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

⁴¹ Artikel 27, §3, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 26 juli 2013: "In afwijking van het eerste lid, 2°, hoeft de verplichte inburgeraar de doelstellingen van de vormingspakketten niet te behalen als het voor hem door beperkte leercapaciteiten onmogelijk is om die doelstellingen te behalen. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering."

⁴² Artikel 28, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, BS 7 april 2016.

13° de gegevens in het kader van traject naar werk: het traject naar werk is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moeten bepaalde gegevens verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat hier over gegevens over het voldoen aan de inschrijving bij de VDAB of Actiris binnen de twee maanden na ondertekening van het inburgeringscontract. Meer specifiek gaat het ook om afspraken die gemaakt worden met de VDAB of Actiris, de categorie van werkzoekende, gegevens over het behoren tot de beroepsactieve leeftijd, gegevens over de professionele loopbaan van de inburgeraar, gegevens over de doorverwijzing naar de VDAB en Actiris en gegevens over de inschrijving bij de VDAB en Actiris. Voor dit trajectonderdeel wordt ook bijgehouden of de persoon wettelijk toegang heeft tot de arbeidsmarkt. De agentschappen volgen de professionele loopbaan van de inburgeraar op via gegevens aangegeven door de inburgeraar, via datauitwisseling met de VDAB, Actiris en bevraging van data uit DIMONA. Dit onderdeel van het inburgeringstraject is vermeld in artikel 32 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

14° de gegevens in het kader van de deelname aan het participatie- en netwerktraject: het participatie- en netwerktraject is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. In het kader van het controleren van de verplichting van de inburgeraar en het uitreiken van het inburgeringsattest moet bepaalde informatie verwerkt worden over dit onderdeel. Het gaat om de omschrijving van het participatie- en netwerktraject van de inburgeraar en gegevens over de deelname aan dit traject. Dit onderdeel van het inburgeringstraject is vermeld in artikel 33 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar, vermeld in artikel 39 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, en informatie inzake de administratieve geldboetes, vermeld in artikel 40 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. Meer specifiek gaat het hierbij om gegevens over de ingebrekestelling, de boetecategorie, de vaststelling van de inbreuk, het verweer van de inburgeraar, gegevens over de hoorzitting van de inburgeraar (o.m. het verslag), het boetebesluit van de handhavingsambtenaar, gegevens over de betaling van de geldboete, gegevens over een eventueel beroep dat wordt ingediend door de inburgeraar tegen het boetebesluit. Ten slotte kan een administratieve geldboete ook bij dwangbevel ingevorderd worden via Vlabel. Informatie hierover wordt ook verwerkt in het computergestuurd cliëntvolgsysteem;

16° in het kader van de inburgeringsplicht van “de inburgeraar die behoort tot een van de volgende categorieën, vermeld in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten” zoals opgenomen in artikel 27, §1, 2°, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt ook informatie verwerkt in verband met religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Het gaat hier om persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze verwerking is toegelaten door artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. In de memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid⁴³ wordt geduid waarom de verwerking van deze persoonsgegevens noodzakelijk is;

17° de gegevens in het kader van de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling: het gaat hier om de verplichting voor een verplichte inburgeraar aan wie een inburgeringsattest is uitgereikt om binnen de 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest, over een taalvaardigheid van het Nederlands te beschikken die overeenstemt met niveau B1 mondeling van het Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen. In het kader van de opvolging van deze plicht worden ook specifieke persoonsgegevens verwerkt. Het gaat om gegevens over het behoren tot de beroepsactieve leeftijd, gegevens over behaalde taalniveau, beperkte leercapaciteiten en gegevens over een eventuele betwisting. Er worden nog andere persoonsgegevens verwerkt voor deze verplichting, maar deze vallen onder andere hierboven vermelde categorieën van persoonsgegevens (waaronder gegevens over de persoonlijke situatie).

Zoals voor iedere categorie van persoonsgegevens hierboven werd toegelicht, is het verwerken van de bovenvermelde persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij

⁴³ Memorie van toelichting bij het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, pg. 51-52, <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1037579>.

worden verwerkt. Er wordt hiermee voldaan aan de principes inzake minimale gegevensverwerking zoals bepaald in de Algemene Verordening Gegevensbescherming.⁴⁴

35. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: het personeel van het EVA.
36. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
37. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
38. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens.
39. Met name is er voorzien in artikel 15 dat het EVA de verwerkte persoonsgegevens kan meedelen aan andere entiteiten, minstens voor de volgende entiteiten en voor de volgende doeleinden:
 - de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:
 1. de inburgeringstrajecten;
 2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 3. de taalkennis Nederlands;
 4. de Nederlands als tweede taal-trajecten;
 - de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:
 1. de inburgeringstrajecten;
 2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 3. de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
 - Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - het lokaal bestuur:
 1. in het kader van het uitvoeren van:
 1. de inburgeringstrajecten;
 2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 2. met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;
 - het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;
 - de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:
 1. de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;
 2. de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
 - de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
 - het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
 - de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:
 1. de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
 2. de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
 - het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;

⁴⁴ Artikel 5.1., c), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

- sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;
- de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:
 1. de inburgeringstrajecten;
 2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 3. de taalkennis Nederlands;
 4. de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;
- de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

En het Agentschap Binnenlands Bestuur kan de verwerkte persoonsgegevens meedelen minstens aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden meedelen:

1. het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
 2. het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
 3. de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;
 4. de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.
40. Het is onduidelijk welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt. De VTC adviseert om dit verder te verduidelijken.
41. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
42. De VTC vestigt in ieder geval de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een *Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer⁴⁵.
43. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
44. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

⁴⁵ artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een *Rijksregister van de natuurlijke personen*

45. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 16:

Art. 16.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/9. De bewaartermijnen van de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, verwerkt worden, worden bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5 van dit decreet, conform artikel 5, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. De voormelde bewaartermijnen worden bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, van dit decreet.

Om de bewaartermijnen, vermeld in het eerste lid, te bepalen, wordt rekening gehouden met onder meer de volgende criteria:

1° de doeleinden van de bewaring;

2° de aanduiding van de waarde voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bewaren de persoonsgegevens die ze bij de uitoefening van hun taken verwerken, niet langer dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.”.

46. De memorie licht toe:

Gezien het niet mogelijk is om eenzelfde bewaartermijn op te nemen voor de verschillende persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het integratie- en inburgeringsbeleid, worden de maximale bewaartermijnen bepaald door de verwerkingsverantwoordelijken overeenkomstig artikel 5, 1. e) van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

In het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid worden wel criteria vastgelegd waarmee rekening moet gehouden worden bij het vastleggen van de maximale bewaartermijnen.

Het eerste criterium is de doeleinden van de bewaring. Er moet bekeken worden waarom bepaalde gegevens bewaard moeten blijven. Ten tweede zullen de persoonsgegevens eveneens bewaard moeten blijven voor statistische doeleinden. In het kader van het bepalen van de bewaartermijnen wordt zoveel mogelijk bekeken of pseudonomisering mogelijk is.

In het derde lid wordt algemeen bepaald dat de persoonsgegevens enkel bewaard mogen worden door de verwerkingsverantwoordelijken voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.

47. De VTC merkt op dat de termijnen in het Ontwerp vastgelegd dienen te worden en dat deze bovendien in de memorie verantwoord moeten worden zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking. Het vastleggen ervan kan dus niet worden toevertrouwd aan de verwerkingsverantwoordelijken.

48. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.

6. Juistheid

49. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

50. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
51. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 48, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

52. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
53. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
54. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
55. Artikel 17 van het Ontwerp geeft delegatie aan de Vlaamse Regering:

Art. 17.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.

56. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁴⁶ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁴⁷ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁴⁸ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom⁴⁹.
57. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover⁵⁰.
58. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren⁵¹.

III. BESLUIT

59. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- aantonen om welke taak van algemeen belang en/of de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren voor andere dan de gegevens betreffende de gezondheid;
 - verduidelijken waarom er sprake is van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - verduidelijken welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt;
 - de bewaartermijn(en) bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en de termijn(en) verantwoorden in de memorie (luik 5);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-12-07 00:10:47 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed




Vlaamse
overheid

⁴⁶ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁴⁷ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0
(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

⁴⁸ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

⁴⁹ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

⁵⁰ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

⁵¹ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

ADVIES VAN DE GEGEVENSBE SCHERMINGSAUTORITEIT



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023

Betreft: Standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Brengt op 24 maart 2023 het volgende standaardadvies uit.

I. TOEPASSINGSGEBIED EN CONTEXT VAN DIT ADVIES

1. Gezien het uitzonderlijk grote aantal adviesaanvragen dat momenteel bij de Autoriteit wordt ingediend en bij gebrek aan voldoende personele middelen, is de Autoriteit niet in staat om alle adviesaanvragen die zij ontvangt, te behandelen. Wanneer de aanvrager niet aangeeft dat het voorgelegde ontwerp aanleiding kan geven tot hoge risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en wanneer uit zijn antwoorden in het formulier ook niet kan worden afgeleid dat dergelijke risico's aanwezig zijn, kan de Autoriteit beslissen om te verwijzen naar voorliggend standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten¹.
2. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het blijft dus geldig bij elke redactie van normatieve teksten. Het is de verantwoordelijkheid van de auteur van een ontwerpnorm om ervoor te zorgen dat deze daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitseisen van een wet, opgelegd op grond van de AVG en gelezen in samenhang met de Grondwet, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (hierna "het EVRM").

II. REDACTIE VAN NORMATIEVE TEKSTEN EN GEGEVENSBESCHERMING

A. Wat betreft de vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld

3. De Autoriteit herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel.
4. Ter herinnering: de verwerking van persoonsgegevens wordt als noodzakelijk beschouwd als zij de minst ingrijpende maatregel vormt om het ermee nagestreefde gerechtvaardigde doel te

¹ De Autoriteit dient strategische keuzes te maken, rekening houdend met de nieuwe taken die haar krachtens de AVG zijn opgelegd, de middelen waarover zij beschikt en de beginselen die in de AVG zijn vervat (zoals het beginsel van de risico-gebaseerde benadering en het beginsel van de 'verantwoordingsplicht'). Daarom onderzoekt zij de adviesaanvragen die haar op grond van artikel 23 van de WOG en/of artikel 36, lid 4, van de AVG worden voorgelegd eerst uitsluitend op basis van het formulier.

Alleen in gevallen waarin de antwoorden in het formulier ernstige aanwijzingen bevatten dat het ontwerp van normatieve tekst een hoog risico inhoudt, gaat de Autoriteit over tot een systematische analyse van het ontwerp van normatieve tekst zelf en brengt zij een concreet advies uit.

In de andere gevallen en gezien de toevloed aan dossiers, gaat de Autoriteit niet over tot een analyse van de tekst van het ontwerp van normatieve tekst en geeft zij voorliggende algemene richtlijnen. Het is aan de aanvrager om er in de praktijk voor te zorgen dat het ontwerp dat hij redigeert, daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitsvereisten van de wet die door de AVG, de Grondwet, het Handvest van de grondrechten en het EVRM, worden opgelegd.

bereiken. De auteur van een normatieve tekst moet daarom nagaan of er geen andere maatregelen zijn die minder ingrijpend zijn voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en waarmee het nagestreefde doel kan worden bereikt. De beoogde gegevensverwerking moet dus toelaten het nagestreefde doel te bereiken (criterium van doeltreffendheid), maar moet tevens de maatregel zijn die het minst ingrijpt in de rechten en vrijheden van de betrokkenen (criterium van noodzakelijkheid in strikte zin). Concreet betekent dit dat als het mogelijk is het beoogde doel te bereiken met een maatregel die minder ingrijpt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of het recht op bescherming van persoonsgegevens, de oorspronkelijk beoogde gegevensverwerking niet ingevoerd mag worden.

5. Wanneer de noodzaak van de verwerking van persoonsgegevens vaststaat, moet de auteur van de normatieve tekst er zich nog van vergewissen dat de verwerking evenredig is (in strikte zin) met het beoogde doel, d.w.z. dat er een juist evenwicht moet worden gevonden tussen de verschillende belangen die op het spel staan en de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Met andere woorden, er moet een evenwicht zijn tussen de inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, en het doel dat met die verwerking wordt beoogt en dat daadwerkelijk kan worden bereikt. De voordelen die voortvloeien uit de gegevensverwerking in kwestie moeten dus opwegen tegen de nadelen ervan voor de betrokkenen (criterium van evenredigheid in strikte zin).
6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

B. Wat betreft de vereiste van voorspelbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens

7. Verder herinnert de Autoriteit eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG².

²Artikel 6, lid 1, van de AVG: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (...)

c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (...)

e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (...)"

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn³. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.
9. Dit betekent echter niet dat voor elke gegevensverwerking een *specifieke* norm moet gelden die uitdrukkelijk alle gegevensbeschermingskwesaties in de betrokken context regelt. In bepaalde gevallen kan de voorspelbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang immers worden gewaarborgd door de norm die deze taak toekent aan de verwerkingsverantwoordelijke, en de AVG (in voorkomend geval gelezen in combinatie met andere normen die eveneens van toepassing zijn).
10. De vraag rijst dan wanneer en in welke mate een *specifiek* normatief kader noodzakelijk is. Aangezien er geen absolute regel of mathematische formule is om met zekerheid te bepalen wanneer moet worden voorzien in een specifieke norm om een verwerking van persoonsgegevens te regelen die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, met het oog op de voorspelbaarheid ervan, geeft de Autoriteit hieronder richtsnoeren in dit verband.
11. Artikel 6, lid 2, van de AVG bepaalt: *"De lidstaten kunnen specifiekere bepalingen handhaven of invoeren ter aanpassing van de manier waarop de regels van deze verordening met betrekking tot de verwerking met het oog op de naleving van lid 1, punten c) en e), worden toegepast; hiertoe kunnen zij een nadere omschrijving geven van specifieke voorschriften voor de verwerking en andere maatregelen om een rechtmatige en behoorlijke verwerking te waarborgen, ook voor andere specifieke verwerkingssituaties als bedoeld in hoofdstuk IX."*
12. Overweging 10 van de AVG, die betrekking heeft op artikel 6, lid 2, van de AVG, bepaalt: *"In samenhang met de algemene en horizontale wetgeving inzake gegevensbescherming ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG beschikken de lidstaten over verscheidene sectorgebonden wetten op gebieden waar behoefte is aan meer specifieke bepalingen. Deze verordening biedt de lidstaten ook ruimte om eigen regels voor de toepassing vast te stellen, onder meer wat de verwerking van bijzondere persoonsgegevenscategorieën ("gevoelige gegevens") betreft. In zoverre staat deze verordening niet in de weg aan lidstatelijk recht waarin specifieke situaties op het gebied van gegevensverwerking nader worden omschreven, meer bepaald door nauwkeuriger*

³ Zie ook overweging 41 van de AVG.

*te bepalen in welke gevallen verwerking van persoonsgegevens rechtmatig geschiedt".
(onderstreept door de Autoriteit)*

13. Bovendien verwijst de AVG ook meermaals naar het nationale recht, hetzij om een specifiek kader voor bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens te eisen, hetzij om het treffen van passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen, op te leggen.⁴
14. De Autoriteit stelt met name drie situaties vast waarin een nationale norm de verwerking van persoonsgegevens specifiek moet regelen:
 - wanneer het niet voldoende is om te verwijzen naar de formulering van **de norm waarbij de publieke taak wordt toegekend** om de voorspelbaarheid van de verwerking te **waarborgen**, en wanneer moet worden **voorzien in specifieke waarborgen** om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen;
 - wanneer het noodzakelijk is om een verplichte verwerking van persoonsgegevens in te stellen in de zin van artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG. In dat verband wijst de Autoriteit erop dat de norm die de wettelijke verplichting oplegt, enerzijds het concrete doel moet preciseren waarvoor de verplichte gegevensverwerking moet worden uitgevoerd, en anderzijds duidelijk en nauwkeurig moet zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke in principe geen beoordelingsmarge heeft met betrekking tot de manier waarop de verwerking van persoonsgegevens die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen, wordt uitgevoerd⁵.
 - wanneer de AVG of de WVG de vaststelling van een dergelijke specifieke norm voor de verwerking van persoonsgegevens oplegt, om bijvoorbeeld te voorzien in specifieke beschermingsmaatregelen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Zo legt de AVG een dergelijke specifieke norm op in twee gevallen, namelijk (1) wanneer wordt overwogen de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over raciale afkomst, gegevens over gezondheid, ...) of in de zin van artikel 10 van de AVG (gegevens betreffende veroordelingen, enz.) te regelen en wanneer in dit verband wordt overwogen te voorzien in passende en specifieke maatregelen om de grondrechten en de belangen van de betrokkenen te vrijwaren, of (2) wanneer in een wettelijke norm het recht van toegang van het publiek tot officiële documenten in overeenstemming moet worden gebracht met het recht op bescherming van persoonsgegevens (artikel 86 van de AVG).

⁴ Dat is bijvoorbeeld het geval voor verwerkingen betreffende bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over ras, gegevens over de gezondheid,...) die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen van verwerkingsverantwoordelijken op het gebied van arbeidsrecht, of voor verwerkingen betreffende deze gegevens die nodig zijn om redenen van zwaarwegend algemeen belang.

⁵ Groep Artikel 29, *advies 06/2014 van over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG*, blz. 22. De Autoriteit herinnert eraan dat, ondanks een dergelijk gebrek aan beoordelingsmarge, het hoe dan ook aan de verwerkingsverantwoordelijke is om ervoor te zorgen dat de betrokken verwerking in overeenstemming is met de verplichting in kwestie en met de AVG.

15. In deze context, ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch moet niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld worden door een norm van nationaal recht (zoals bijvoorbeeld een specifiek hoofdstuk dat aan de verwerking van persoonsgegevens is gewijd).
16. Wat betreft gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd, en afgezien van de specifieke omstandigheden beschreven in § 14, het niet systematisch nodig is om een *specifiek* kader voor *deze* gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de AVG immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.
17. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorspelbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière - Directeur

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN –
COMMISSIE DIVERSITEIT



WIJZIGINGSDECREET VLAAMSE INTEGRATIE- EN INBURGERINGSBELEID

 **Commissie
Diversiteit**
sterk door overleg

Advies van de Commissie Diversiteit, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be/diversiteit – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap	
Adviesvrager	Gwendolyn Rutten - Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen	
Ontvangst adviesvraag	6 november 2023	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)	
Goedkeuring raad	20 november 2023	
Contactpersoon	Liselotte Hedeboom	Lhedeboom@serv.be
	Nele Vanheeswijck	Nvanheeswijck@serv.be



Mevrouw Gwendolyn RUTTEN

Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Arenberggebouw

Arenbergstraat 7

B-1000 Brussel

Adviesvraag voorontwerp van decreet tot wijziging van het Vlaamse integratie- en inburgeringsdecreet

Mevrouw de minister

We hebben uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid goed ontvangen.

Naast een aantal technische aanpassingen wijzigt dit voorontwerp van decreet het Vlaamse integratie- en inburgeringsdecreet op drie punten:

- De verwerking van persoonsgegevens,
- Verplichte inburgering voor bedienaars van erediensten,
- Een afwijking van het taalniveau A2 voor het vormingspakket NT2 binnen het inburgeringstraject voor inburgeraars met een handicap.

De Commissie Diversiteit hecht veel belang aan een goed werkend inburgerings- en integratiebeleid dat ook de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers versterkt. In het recente verleden formuleerde de commissie hierover [diverse adviezen](#). De commissie besliste evenwel om over voorliggend voorontwerp van decreet geen nader advies uit te brengen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

ADVIES VAN NOOZO – VLAAMSE ADVIESRAAD HANDICAP

Advies over een afwijking van het taalniveau voor Nederlands als tweede taal

Advies op vraag van de Minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Datum van publicatie: 1 december 2023

Contactpersoon: Veronique Deblon | veronique@noozo.be



Noozo | info@noozo.be | 02 274 00 31 | www.noozo.be

Vooruitgangstraat 323 bus 7, 1030 Brussel

Ondernemingsnr. 0778291475 | RPR Brussel

Inhoud

1. Samenvatting	121
2. Situering	123
3. Positieve wijzigingen	124
4. Afwijking en vrijstelling	125
Aanbevelingen	126
5. Een inclusief traject met redelijke aanpassingen	127
Aanbevelingen	128
6. Begrippenlijst.....	130
7. Eindnoten	132

1. Samenvatting

Het integratie- en inburgeringsbeleid moet de inclusie van inburgeraars met een handicap ondersteunen en aanmoedigen. Daarnaast is het van groot belang dat de rechten van inburgeraars met een handicap zowel tijdens het inburgeringstraject als bij de vrijstelling van de inburgeringsplicht gegarandeerd worden. Daarom pleit NOOZO voor maatregelen die inzetten op de volwaardige en zelfstandige participatie van alle inburgeraars met een handicap.

- ✓ Zorg ervoor dat de afwijking van het taalniveau A2 binnen het vormingspakket NT2 toegankelijk is voor alle soorten handicap. Hanteer hiervoor de definitie van handicap in artikel 1 van het VN-verdrag handicap.
- ✓ Gebruik in decreetteksten de term 'verstandelijke handicap' in plaats van mentale handicap.
- ✓ Maak werk van een inburgeringstraject op maat van inburgeraars met een handicap. Stem het inburgeringstraject hiervoor af op de individuele noden en mogelijkheden van alle inburgeraars met een handicap.
- ✓ Voorzie meer ondersteuning voor inburgeraars met een handicap tijdens het inburgeringstraject.
- ✓ Maak het mogelijk dat naasten van inburgeraars met een handicap een ondersteunende rol kunnen opnemen, zonder negatieve gevolgen voor hun eigen inburgeringstraject.
- ✓ Stimuleer de inzet van ervaringsdeskundigheid. Betrek partnerorganisaties met expertise inzake handicap bij de uitwerking van de precieze afwijking van het taalniveau, zoals Doof Vlaanderen en VGTC.
- ✓ Maak de vrijstelling van de inburgeringsplicht voor inburgeraars met een handicap toegankelijk voor alle soorten handicap. Hanteer hiervoor de definitie van handicap in artikel 1 van het VN-verdrag handicap.

- ✓ Garandeer de rechten van inburgeraars met een handicap die vrijgesteld worden van de inburgeringsplicht. Onderzoek of het attest van geleverde inspanningen een volwaardig attest kan zijn dat dezelfde rechten verleent als het inburgeringsattest.
- ✓ Onderzoek of de evaluatie van het vormingspakket NT2 op dezelfde manier kan als het vormingspakket Maatschappelijke Oriëntatie. Dit betekent dat de evaluatie gebeurt op basis van inzet, in plaats van resultaat.
- ✓ Zet proactief in op de toegankelijkheid van het NT2-aanbod. Zorg voor informatie in eenvoudige taal en toegankelijke leslocaties.
- ✓ Zet proactief in op de algemene toegankelijkheid van de testcentra. Zorg voor informatie in eenvoudige taal, toegankelijke testcentra en opleiding van het personeel dat werkzaam is in de testcentra.
- ✓ Onderzoek de mogelijkheid van gestandaardiseerde aangepaste NT2-testen, afgestemd op de verschillende doelgroepen.
- ✓ Verzamel cijfermateriaal over inburgeraars met een handicap. Dit betreft het aantal inburgeraars met een handicap, de reden van vrijstelling van de inburgeringsplicht en de aanvraag van redelijke aanpassingen.

2. Situering

De Vlaamse regering wil het Vlaamse integratie- en inburgeringsdecreet (2013) wijzigen. Eén van de wijzigingen gaat over een afwijking van het taalniveau Nederlands als tweede taal (NT2) binnen het inburgeringstraject voor personen met een handicap.

Op 27 oktober 2023 gaf de Vlaamse regering een eerste goedkeuring aan het [voorontwerp van het Vlaamse integratie- en inburgeringsdecreet](#). De Vlaamse minister van Inburgering en Gelijke Kansen vroeg NOOZO hierover om advies. Ter voorbereiding van dit advies werd informatie ingewonnen bij LEVL en Amal. De adviesgroep ging op 29 november ook in gesprek met medewerkers van de afdeling Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering.

Het vormingspakket NT2 bestaat uit Nederlandse taallessen voor personen met een andere moedertaal. Het doel is Nederlands leren op het taalniveau A2. Dit wil zeggen dat je veelgebruikte zinnen kent en een alledaags gesprek kan voeren. Het vormingspakket NT2 is één van de vier onderdelen van het inburgeringstraject. Je moet het vormingspakket NT2 volgen om:

- een inburgeringsattest te krijgen,
- je kandidaat te stellen voor een sociale woning,
- OCMW steun aan te vragen,
- een traject naar werk te starten.

Voor bepaalde groepen van inburgeraars met een handicap is het taalniveau A2 onhaalbaar. Hierdoor kunnen zij geen attest van inburgering bekomen, ondanks hun motivatie en inzet. Voor dove en slechthorende (gebarentalig) inburgeraars zijn de mondelinge vaardigheden bijvoorbeeld moeilijk te behalen. De Vlaamse regering wil het inburgeringsbeleid daarom inclusiever vormgeven door af te wijken van het taalniveau A2 voor bepaalde groepen van inburgeraars met een handicap. Dit gebeurt naar analogie van de afwijking voor alfacursisten in het huidige decreet. Een alfacursist is

een anderstalige persoon die niet kan lezen of schrijven, of die een ander schrift gebruikt zoals het Arabisch schrift. Voor alfacursisten werd een lager taalniveau ingevoerd, namelijk mondeling A2 en schriftelijk A1. Voor inburgeraars met een handicap zal geen lager taalniveau ingevoerd worden. De doelstellingen van het vormingspakket NT2 worden aangepast, maar het taalniveau blijft A2. De precieze afwijking zal later in het uitvoeringsbesluit worden uitgewerkt.

Inburgeraars met een handicap zullen kunnen rekenen op een aantal redelijke aanpassingen aan het inburgeringstraject. In het wijzigingsdecreet stelt de Vlaamse regering bijvoorbeeld voor om dove en slechthorende inburgeraars de Vlaamse gebarentaal aan te leren voor de mondelinge vaardigheden, of om een aangepaste test uit te werken.

De nieuwe afwijking zal bestaan naast de huidige vrijstelling van de inburgeringsplicht voor inburgeraars met een handicap. Personen met een medisch attest voor ernstige ziekte, verstandelijke of fysieke handicap kunnen een vrijstelling krijgen wanneer het onmogelijk blijkt om aan het inburgeringstraject deel te nemen. De vrijstelling staat al in het huidige decreet en wordt behouden. Het dient als laatste redmiddel wanneer een afwijking van het taalniveau niet volstaat om de doelstellingen van het inburgeringstraject te behalen. Bijvoorbeeld bij een ziekte en/of handicap die zo ernstig is dat redelijke aanpassingen binnen het traject niet mogelijk zijn.

3. Positieve wijzigingen

NOOZO ziet een aantal goede punten in de wijziging van dit decreet:

- De afwijking laat toe om het taalniveau A2 te behalen en het inburgeringstraject volledig en succesvol af te ronden. Dit is een sterke verbetering ten opzichte van de huidige situatie. Vandaag kunnen inburgeraars met een handicap enkel

terugvallen op de vrijstelling van de inburgeringsplicht. Dit sluit echter het hele inburgeringstraject uit en ontnemt rechten.

- De erkenning dat een handicap geen afbreuk doet aan de motivatie en inzet om het inburgeringsattest te behalen.
- Inburgeraars met een handicap kunnen rekenen op redelijke aanpassingen om een gelijkaardig taalniveau te behalen.
- De afstemming met het Vlaamse Gelijkekansenbeleid en betrokken partnerorganisaties, zoals het volwassenonderwijs, om tot een correct en haalbaar taalniveau te komen.

De wijziging van het decreet biedt kansen voor inclusie van inburgeraars met een handicap. We zijn tevreden dat inburgeraars met een handicap niet meer gestraft worden als er geen redelijke aanpassingen voorzien worden.

4. Afwijking en vrijstelling

NOOZO is bezorgd dat de afwijking van het taalniveau A2 binnen het vormingspakket NT2 onvoldoende tegemoetkomt aan de verschillende noden van inburgeraars met een handicap. Alle inburgeraars met een handicap ervaren drempels. De grote diversiteit van handicap zorgt voor heel uiteenlopende handicapspecifieke noden. Zo hebben inburgeraars met een verstandelijke beperking nood aan meer oefenkansen en aan een langer traject om de taal te leren. Ook eenvoudig te lezen taal en pictogrammen zijn belangrijk voor hen. Voor mensen met autisme kunnen digitale lessen dan weer een antwoord bieden op hun noden. Om hieraan tegemoet te komen, is er nood aan maatwerk. Dit geldt zowel voor de NT2-opleiding als de NT2-test. Concreet kan dit gaan over een verlenging van het traject, aangepast lesmateriaal, meer flexibiliteit in leertempo en lestijden, individuele ondersteuning en een aangepaste NT2-test. Een inburgeringstraject op maat van de noden en mogelijkheden van inburgeraars met een handicap sluit ook aan bij de ambitie van de Vlaamse regeringⁱ om inburgeraars een traject op maat aan te

bieden met aandacht voor het individuele ambitieniveau en eigenaarschap over het traject.

We zijn akkoord dat de vrijstelling een goede maatregel is wanneer het inburgeringstraject onhaalbaar blijkt vanwege een handicap. En dat de vrijstelling enkel het laatste redmiddel mag zijn, nadat al het mogelijke gedaan is om redelijke aanpassingen te voorzien. Daartegenover **maken wij ons zorgen over de beperking van de doelgroep en de negatieve gevolgen van de vrijstelling**. Zo is de vrijstelling in het huidig decreet enkel voorzien voor mensen met een ernstige ziekte en een fysieke of verstandelijke handicap. Dit sluit veel categorieën van handicap uit die ook nood en recht hebben op deze vrijstelling. Daarnaast hebben inburgeraars met een handicap bij vrijstelling niet evenveel rechten als inburgeraars die het inburgeringstraject met succes doorlopen. Dit gaat bijvoorbeeld over de Belgische nationaliteitsverwerving en toegang tot sociale huisvesting.

Aanbevelingen

- ✓ Maak werk van een inburgeringstraject op maat van inburgeraars met een handicap. Stem het inburgeringstraject hiervoor af op de individuele noden en mogelijkheden van alle inburgeraars met een handicap.
- ✓ Gebruik in decreetteksten de term 'verstandelijke handicap' in plaats van mentale handicap.
- ✓ Zorg ervoor dat de afwijking van het taalniveau A2 binnen het vormingspakket NT2 toegankelijk is voor alle soorten handicap. Hanteer hiervoor de definitie van handicap in artikel 1 van het VN-verdrag handicap.
- ✓ Maak de vrijstelling van de inburgeringsplicht voor inburgeraars met een handicap toegankelijk voor alle soorten handicap. Hanteer hiervoor de definitie van handicap in artikel 1 van het VN-verdrag handicap.
- ✓ Onderzoek de mogelijkheid van gestandaardiseerde aangepaste NT2-testen, afgestemd op de verschillende doelgroepen.

5. Een inclusief traject met redelijke aanpassingen

Inburgering is een noodzakelijke hefboom om volwaardig en zelfstandig deel te nemen aan de samenleving. Dit geldt nog meer voor personen met een handicap. De huidige bepaling van de vrijstelling van de inburgeringsplicht, kan de deelname aan de samenleving net in de weg staan en leiden tot uitsluiting. Voor personen met een handicap strookt dit niet met het recht op inclusie (art. 22ter van de Belgische grondwet) en met de rechten die voortvloeien uit het VN-verdrag Handicapⁱⁱ. Personen met een handicap worden al uitgesloten. Als inburgeraar hebben zij te maken met een dubbele kwetsbaarheid. **NOOZO pleit voor het waarborgen van de rechten van inburgeraars met een handicap die vrijgesteld worden van de inburgeringsplicht.**

Daarnaast ontbreekt er een systeemaanpak. Inclusie begint bij het inburgeringstraject. Het inclusiever vormgeven van het inburgeringstraject zal nu gebeuren door redelijke aanpassingen. Een systeem dat voornamelijk leunt op redelijke aanpassingen, getuigt echter niet van inclusie. Redelijke aanpassingen zijn immers individueel en reactief. Toegankelijkheid daarentegen is algemeen en proactief. Wij pleiten voor een systeem dat zo is opgebouwd dat het toegankelijk is voor iedereen.

Een bijkomend aandachtspunt is dat het recht op redelijke aanpassingen niet altijd gerespecteerd wordt, zowel in het NT2-aanbod als in de testcentra. Redelijke aanpassingen hebben een financiële impact op een organisatie. Omdat de Vlaamse regering geen bijkomende middelen voorziet, zijn wij bezorgd over de toepassing van redelijke aanpassingen.

Wij vragen dan ook aandacht voor de ondersteunende rol van mantelzorgers. Hun rol is essentieel wanneer er vanuit het traject onvoldoende ondersteuning kan geboden worden. Dit mag geen negatieve invloed hebben op het eigen inburgeringstraject van mantelzorgers die een ondersteunende rol opnemen.

NOOZO wil ook het gebrek aan cijfermateriaal onder de aandacht brengen. Vandaag is er geen zicht op het aantal inburgeraars met een handicap. Ook over de redenen van vrijstelling van de inburgeringsplicht en de aanvraag van redelijke aanpassingen zijn er geen data beschikbaar. Dit is nochtans noodzakelijk om een goed beleid uit te stippelen.

Tot slot benadrukken wij dat inburgeraars met een handicap inspraak moeten krijgen. Inburgeraars met een handicap moeten vanuit hun ervaringsdeskundigheid kunnen bijdragen aan de precieze afwijking van het taalniveau. Een goed inclusiebeleid voor inburgeraars met een handicap vraagt immers expertise inzake diversiteit én handicap. Zoek daarvoor ook afstemming met partnerorganisaties met handicapspecifieke expertise, zoals VGTC en Doof Vlaanderen. De Adviescommissie VGT gaf al advies aan de Vlaamse Regering: Advies VGT en NT2 voor dove en slechthorende anderstaligenⁱⁱⁱ.

Aanbevelingen

- ✓ Voorzie meer ondersteuning voor inburgeraars met een handicap tijdens het inburgeringstraject.
- ✓ Maak het mogelijk dat naasten van inburgeraars met een handicap een ondersteunende rol kunnen opnemen, zonder negatieve gevolgen voor hun eigen inburgeringstraject.
- ✓ Garandeer de rechten van inburgeraars met een handicap die vrijgesteld worden van de inburgeringsplicht. Onderzoek of het attest van geleverde inspanningen een volwaardig attest kan zijn dat dezelfde rechten verleent als het inburgeringsattest.
- ✓ Onderzoek of de evaluatie van het vormingspakket NT2 op dezelfde manier kan als het vormingspakket Maatschappelijke Oriëntatie. Dit betekent dat de evaluatie gebeurt op basis van inzet, in plaats van resultaat.
- ✓ Zet proactief in op de toegankelijkheid van het NT2-aanbod. Zorg voor informatie in eenvoudige taal en toegankelijke leslocaties.

- ✓ Zet proactief in op de algemene toegankelijkheid van de testcentra. Zorg voor informatie in eenvoudige taal, toegankelijke testcentra en opleiding van het personeel dat werkzaam is in de testcentra.
- ✓ Stimuleer de inzet van ervaringsdeskundigheid. Betrek partnerorganisaties met expertise inzake handicap bij de uitwerking van de precieze afwijking van het taalniveau, zoals Doof Vlaanderen en VGTC.
- ✓ Verzamel cijfermateriaal over inburgeraars met een handicap. Dit betreft het aantal inburgeraars met een handicap, de reden van vrijstelling van de inburgeringsplicht en de aanvraag van redelijke aanpassingen.

6. Begrippenlijst

Alfacursist: een cursist die een alfatraject volgt. Een alfatraject is een alfabetiseringstraject voor anderstaligen die niet kunnen lezen of schrijven, of een ander schrift dan het Latijns gebruiken. Bijvoorbeeld Arabisch.

Inburgeraar: iemand van buitenlandse herkomst van 18 jaar of ouder die voor lange tijd wil komen wonen in Vlaanderen of Brussel. Op basis van het verblijfsstatuut zijn er twee groepen:

- Verplichte inburgeraars: inburgeraars die verplicht worden om het inburgeringstraject te volgen.
- Rechthebbende inburgeraars: inburgeraars die zelf het recht hebben om in het traject te stappen, als ze dat zelf willen.

Inburgeringstraject: een begeleid traject naar integratie van de overheid. Het traject wil inburgeraars meer zelfredzaam maken. Het traject bestaat uit vier onderdelen:

- Een vormingspakket Maatschappelijke Oriëntatie.
- Een vormingspakket opleiding Nederlands als tweede taal.
- Een inschrijving bij VDAB of bij Actiris.
- Een participatie- en netwerktraject.

Inburgeringsplicht: de verplichtingen die aan een verplichte inburgeraar opgelegd worden.

NT2-test: de test evalueert het taalniveau A2 en A1 (alfa). Het bestaat uit een trajectevaluatie en een gestandaardiseerde test. De trajectevaluatie telt voor 40% van de totaalscore, de test voor 60%. Je legt de test digitaal af in een testcentrum. Dit kan in zes centra: in Antwerpen, Brussel, Brugge, Gent, Hasselt en Kortrijk. De test bestaat uit 4 delen: lezen, luisteren, schrijven en spreken. Om te slagen moet je voor alle delen minstens 50% halen.

Redelijke aanpassingen: een redelijke aanpassing verandert de omgeving waardoor deze toegankelijk wordt voor een persoon met een handicap. De maatregel zorgt ervoor dat personen met een

handicap op een gelijke manier kunnen deelnemen aan de samenleving.

Uitvoeringsbesluit: via de goedkeuring van een uitvoeringsbesluit zorgt de Vlaamse regering voor de uitvoering van Vlaamse decreten. Een uitvoeringsbesluit is vaak meer verfijnd. Het gaat preciezer in op de voorwaarden, procedures, ...

Vormingspakket Maatschappelijke Oriëntatie: een cursus die je laat kennismaken met de Vlaamse en Belgische samenleving.

Zelfredzaamheid: in staat zijn om je leven uit te bouwen en daarvoor een basistaalvaardigheid van het Nederlands behalen.

7. Eindnoten

ⁱ Vlaams Regeerakkoord 2019 – 2024

ⁱⁱ Art. 5 Gelijkheid en non-discriminatie, art. 19 Zelfstandig wonen en deel uitmaken van de samenleving, art. 26 Integratie en participatie

ⁱⁱⁱ Advies VGT en NT2 voor dove en slechthorende anderstaligen, opgesteld door de Adviescommissie Vlaamse Gebarentaal. Geraadpleegd op 30 november 2023 via: <https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2023-10/Advies%20VGT%20en%20NT2%20voor%20dove%20en%20slechthorende%20anderstaligen.pdf>

VOORONTWERP VAN DECREET
van 22 december 2023



Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° Algemene Verordening Gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG;”;

2° er wordt een punt 1°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“1°/1 anderstalige kleuter: de persoon die gelijktijdig aan de volgende voorwaarden voldoet:

- a) op 31 december die volgt op de aanvang van het schooljaar enerzijds minstens twee jaar en zes maanden en anderzijds geen vijf jaar geworden zijn;
- b) niet het Nederlands als thuistaal of moedertaal hebben;
- c) niet ingeschreven zijn in het kleuteronderwijs;

3° er wordt een punt 6°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“6°/1 handicap: een langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen die personen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving;”.

Art. 3. In artikel 5, §3, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt de zinsnede “artikel 10” vervangen door de zinsnede “artikel 8”.

Art. 4. In artikel 20, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015, 18 januari 2019 en 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, inleidende zin, wordt de zinsnede “te vervullen en meer in het bijzonder :” vervangen door de zinsnede “te vervullen.”;

2° in het eerste lid worden punt 1° tot en met 8° opgeheven;

3° het tweede tot en met het vijfde lid worden opgeheven.

Art. 5. Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 27 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° elke inburgeraar die bedienaar is of vervanger van de bedienaar is van een door de federale overheid erkende eredienst bij een lokale geloofsgemeenschap die door het Vlaams Gewest wordt erkend;”;

2° in paragraaf 2, eerste lid, punt 5°, worden de woorden “mentale of fysieke” opgeheven.

Art. 7. In artikel 28 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, eerste lid, wordt de zinsnede “artikel 27, § 1, 1° en 3°, § 5 en § 6,” vervangen door de zinsnede “artikel 27, §1, §5 en §6,”;

2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt de zinsnede “artikel 20, § 1, eerste lid, 3°, a),” vervangen door de zinsnede “artikel 46/7, §1, eerste lid, 6°, a),”;

3° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

“§3. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering van paragraaf 1 en 2.”;

4° paragraaf 4 wordt opgeheven.

Art. 8. Aan artikel 31, §1, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan afwijken van de bepalingen, vermeld in het eerste lid, voor bepaalde categorieën van inburgeraars die door een handicap in de onmogelijkheid verkeren het Nederlands als tweede taal te beheersen op het taalvaardigheidsniveau A2.”.

Art. 9. In artikel 34/5, §2, eerste lid, 3°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de woorden “mentale of fysieke” opgeheven.

Art. 10. In artikel 39, §4, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen de woorden “toepassing van” en de zinsnede “27, § 3, vierde lid, 1°,”, het woord “artikel” ingevoegd;

2° in het derde lid wordt tussen de woorden “vermeld in” en de zinsnede “27, § 3, vierde lid, 1°,” het woord “artikel” ingevoegd.

Art. 11. Aan hoofdstuk 6 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een afdeling 9/1 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 9/1. Bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan afdeling 9/1, toegevoegd bij artikel 11, een artikel 46/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/4. De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering als vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de

verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/6. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:

- 1° inburgeraars;
- 2° anderstaligen;
- 3° anderstalige kleuters;
- 4° minderjarige nieuwkomers;
- 5° personen van buitenlandse herkomst;
- 6° kandidaat-inwijkelingen;
- 7° familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende categorieën van persoonsgegevens in het kader van het traject van de personen, vermeld in het eerste lid:

- 1° de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- 2° het rijksregisternummer;
- 3° de moedertaal en de contacttalen;
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- 6° de verblijfsgegevens;
- 7° de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- 10° de trajectgegevens;

- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- 12° de gegevens over Nederlands als tweede taal;
- 13° de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- 16° de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- 17° de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/7. §1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- 1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- 2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- 3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;
- 4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- 5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- 6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
 - a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- 7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- 8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de

- dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- 9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- 10° het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel:

- 1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;
- 2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/8. Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd:

- 1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:
- a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de taalkennis Nederlands;
 - d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- 2° de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:
- a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
- 3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

- 4° het lokaal bestuur:
 - a) in het kader van het uitvoeren van:
 - 1) de inburgeringstrajecten;
 - 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;
- 5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;
- 6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:
 - a) de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;
 - b) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
- 7° de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 8° het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:
 - a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
 - b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- 10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;
- 11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- 12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;
- 13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- 14° de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

- c) de taalkennis Nederlands;
- d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- 15° het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;
- 16° de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

- 1° het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 2° het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 3° de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;
- 4° de lokale besturen met het oog op het nazicht van verblijfsgegevens in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 5° de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.

Voor de mededeling van persoonsgegevens aan de instanties, vermeld in het eerste en tweede lid, worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/9. De persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, verwerkt worden, worden bewaard conform de regeling die geldt met toepassing van artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. De voormelde bewaartermijnen worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5 van dit decreet, bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, van dit decreet.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 9/1 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.

Art. 19. In artikel 48 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2017 en 9 juli 2021, wordt punt 8° opgeheven.

Art. 20. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een artikel 55/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 55/1. De verplichting tot inburgering, vermeld in artikel 27, §1, 2°, van dit decreet, is niet van toepassing op de bedienaar of vervanger van de bedienaar van een lokale geloofsgemeenschappen die door het Vlaams Gewest werd erkend voor 1 januari 2007 als die persoon reeds bedienaar of vervanger van de bedienaar was van een voormelde lokale geloofsgemeenschap voor de inwerkingtreding van het voorontwerp van decreet van XX X XXXX tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap.”.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.276/1
van 20 februari 2024

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap’

Op 3 januari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 februari 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Ilse ANNÉ griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe enkele inhoudelijke wijzigingen aan te brengen in het decreet van 7 juni 2013 ‘betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’, telkenmale gecombineerd met enkele aanpassingen van eerder technische aard.

De artikelen 11 tot 18 van het voorontwerp voegen een nieuwe afdeling 9/1 in, betreffende “bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens”. Bijkomend wordt het decreet van 7 juni 2013 aangevuld met een definitie van de “Algemene Verordening Gegevensbescherming” (artikel 2, 1°, van het voorontwerp), worden de bepalingen opgeheven van het decreet van 7 juni 2013 die betrekking hadden op de verwerking van de betrokken gegevens (de artikelen 4 en 5 van het voorontwerp) en wordt een kruisverwijzing aangepast aan de nieuw in te voegen bepalingen (artikel 7, 2°, van het voorontwerp).

Artikel 6, 1°, van het voorontwerp betreft een nieuwe omschrijving van de groep van bedienaars van erediensten en hun vervangers, op wie een inburgeringsplicht rust. Daarbij hoort een aanpassing van een kruisverwijzing (artikel 7, 1°, van het voorontwerp). Daarenboven wordt de taak tot het informeren van de verplichte inburgeraars over hun inburgeringsplicht overgedragen van het “departement of intern verzelfstandigd agentschap” naar het externe verzelfstandigde “Agentschap Integratie en Inburgering”, zoals bedoeld in artikel 16 van het decreet van 7 juni 2013 en naar de agentschappen opgericht krachtens artikel 25 van het decreet van 7 juni 2013 (artikel 7, 3° en 4°, van het voorontwerp). Er wordt in een overgangsbepaling voorzien (artikel 20 van het voorontwerp).

Artikel 8 van het voorontwerp machtigt de Vlaamse Regering om voor bepaalde categorieën van inburgeraars met een handicap afwijkingen te bepalen van de doelstelling van het vormingspakket Nederlands als tweede taal zoals vermeld in artikel 31, § 1, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013, zoals zij daartoe ook reeds is gemachtigd voor alfacursisten. In dit verband wordt ook een definitie ingevoegd van het begrip “handicap” in een nieuw punt 6°/1 van artikel 2 van het decreet van 7 juni 2013 (artikel 2, 3°, van het voorontwerp). In een aantal andere bepalingen wordt de precisering “mentale of fysieke” voor het woord “handicap” geschrapt (artikelen 6, 2°, en 9 van het voorontwerp).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Ten slotte beoogt het voorontwerp de aanpassing van een verwijzingsbepaling aan nieuwe regelgeving (artikel 3 van het voorontwerp) en een taalkundige aanpassing (artikel 10 van het voorontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. De definitie van “handicap” in het ontworpen punt 6°/1 van artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 bevat een enkelvoudig lidwoord terwijl “beperkingen” in het meervoud geschreven staat. Men vervange “beperkingen” door “beperking”.

Artikel 3

4. Artikel 3 van het voorontwerp loopt vooruit op een vervanging van de artikelen 8 en 10 van het decreet van 10 juli 2008 ‘houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid’ door de artikelen 6 en 8 van het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid’, dat nog in behandeling is in het Vlaamse Parlement.² De stellers van het voorontwerp dienen op te volgen of deze bepalingen daadwerkelijk worden aangenomen en in werking zullen treden, vermits artikel 3 van dit voorontwerp enkel in dat geval zinvol is.

Artikel 4

5. In artikel 4, 1°, van het voorontwerp dienen de woorden “inleidende zin” te worden vervangen door de woorden “tweede zin”.

Artikel 6

6. Er dient te worden verwezen naar alle nog van kracht zijnde wijzigingen die het betrokken decreet heeft ondergaan. Om die reden dient men “gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2015” in de inleidende zin van artikel 6 van het voorontwerp, te vervangen door “gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015 en 9 juli 2021”.

Artikel 11

7. Gevraagd waarom de nieuwe laatste afdeling van hoofdstuk 6 van het decreet van 7 juni 2013 het nummer 9/1 in plaats van 10 krijgt, gaf de gemachtigde aan dat het aangewezen lijkt om een afdeling 10 in plaats van een afdeling 9/1 toe te voegen. Hiermee kan worden

² *Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 1937/1.

ingestemd. In de artikelen 12 tot 18 dient dan telkens verwezen te worden naar afdeling 10 in plaats van naar afdeling 9/1.

Artikel 17

8. Artikel 17 beoogt te regelen hoe de bewaartermijn wordt bepaald van de persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd clientvolgsysteem worden verwerkt.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.³

Eén van de essentiële elementen die in het decreet zelf moeten worden vastgelegd is de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁴

Het ontworpen artikel 46/9 bepaalt de bewaartermijn van de in het kader van het inburgerings- en taalbeleid verwerkte gegevens door louter te verwijzen naar de regeling die geldt met toepassing van artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Luidens artikel III.87, § 1, eerste lid, 2°, van het Bestuursdecreet bepalen de selectieregels voor elke categorie van bestuursdocumenten “het administratieve of juridische nut, verduidelijkt door een bewaartermijn met bijbehorende motivering”. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, eerder reeds heeft vastgesteld en in tegenstelling tot wat de memorie van toelichting bij het voorliggende voorontwerp vermeldt, is in die bepaling geen bewaartermijn opgenomen.⁵

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

⁴ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’ (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 1951/1), opm. 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1.

⁵ Adv.RvS 71.656/1 van 29 juni 2022 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 10 november 2022 ‘tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’, opmerking 4 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1388/1); adv.RvS 71.887/1/V van

Vermits de bewaartermijn als een essentieel element van de verwerking van persoonsgegevens moet worden beschouwd, kan het bepalen van die termijn niet zonder meer worden gedelegeerd, en al helemaal niet worden overgelaten aan een selectiecommissie die, overeenkomstig artikel III.88, § 1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, de selectieregels opstelt en actualiseert of goedkeurt.

De maximale bewaartermijn moet dus in het voorontwerp zelf worden geregeld.

Artikel 20

9. In de inleidende zin van artikel 20 dient het wordt “Aan” vervangen te worden door “In”.

In het ontworpen artikel 55/1 van het decreet van 7 juni 2013 dient het woord “geloofsgemeenschappen” vervangen te worden door “geloofsgemeenschap” en dienen de woorden “voorontwerp van” te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Marnix VAN DAMME

19 september 2022 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 17 februari 2023 ‘tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur’, opmerking 4.3 (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 1445/1, 201).

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, eerste lid, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);”;

2° er wordt een punt 1°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“1°/1 anderstalige kleuter: de persoon die gelijktijdig aan de volgende voorwaarden voldoet:
a) op 31 december die volgt op de aanvang van het schooljaar enerzijds minstens twee jaar en zes maanden en anderzijds geen vijf jaar geworden zijn;
b) niet het Nederlands als thuistaal of moedertaal hebben;
c) niet ingeschreven zijn in het kleuteronderwijs;”;

3° er wordt een punt 6°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“6°/1 handicap: een langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperking die personen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving;”.

Art. 3. In artikel 5, §3, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt de zinsnede “artikel 10” vervangen door de zinsnede “artikel 8”.

Art. 4. In artikel 20, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015, 18 januari 2019 en 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, tweede zin, wordt de zinsnede “te vervullen en meer in het bijzonder:” vervangen door de zinsnede “te vervullen.”;

2° in het eerste lid worden punt 1° tot en met 8° opgeheven;

3° het tweede tot en met het vijfde lid worden opgeheven.

Art. 5. Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 27 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 29 mei 2015 en 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° elke inburgeraar die bedienaar is of vervanger van de bedienaar is van een door de federale overheid erkende eredienst bij een lokale geloofsgemeenschap die door het Vlaamse Gewest wordt erkend;”;

2° in paragraaf 2, eerste lid, 5°, worden de woorden “mentale of fysieke” opgeheven.

Art. 7. In artikel 28 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, eerste lid, wordt de zinsnede “artikel 27, § 1, 1° en 3°, § 5 en § 6,” vervangen door de zinsnede “artikel 27, §1, §5 en §6,”;

2° in paragraaf 2, tweede lid, wordt de zinsnede “artikel 20, § 1, eerste lid, 3°, a),” vervangen door de zinsnede “artikel 46/7, §1, eerste lid, 6°, a),”;

3° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

“§3. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering van paragraaf 1 en 2.”;

4° paragraaf 4 wordt opgeheven.

Art. 8. Aan artikel 31, §1, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 juli 2021, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan afwijken van de bepalingen, vermeld in het eerste lid, voor bepaalde categorieën van inburgeraars die door een handicap in de onmogelijkheid verkeren het Nederlands als tweede taal te beheersen op het taalvaardigheidsniveau A2.”.

Art. 9. In artikel 34/5, §2, eerste lid, 3°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de woorden “mentale of fysieke” opgeheven.

Art. 10. In artikel 39, §4, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt tussen de woorden “toepassing van” en de zinsnede “27, § 3, vierde lid, 1°,” het woord “artikel” ingevoegd;

2° in het derde lid wordt tussen de woorden “vermeld in” en de zinsnede “27, § 3, vierde lid, 1°,” het woord “artikel” ingevoegd.

Art. 11. Aan hoofdstuk 6 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een afdeling 10 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 10. Bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan afdeling 10, toegevoegd bij artikel 11, een artikel 46/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/4. De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 10 een artikel 46/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 10 een artikel 46/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/6. De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:

- 1° inburgeraars;
- 2° anderstaligen;
- 3° anderstalige kleuters;
- 4° minderjarige nieuwkomers;
- 5° personen van buitenlandse herkomst;
- 6° kandidaat-inwijkelingen;
- 7° familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende categorieën van persoonsgegevens van de personen, vermeld in het eerste lid:

- 1° de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- 2° het rijksregisternummer;
- 3° de moedertaal en de contacttalen;
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- 6° de verblijfsgegevens;
- 7° de burgerlijke staat, gegevens over de afstamming en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- 10° de trajectgegevens;
- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- 12° de gegevens over NT2;
- 13° de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- 16° de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- 17° de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5."

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 10 een artikel 46/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 46/7. §1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- 1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- 2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- 3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste NT2-aanbod;
- 4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- 5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- 6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
 - a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

- 7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen van inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- 8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het NT2-aanbod verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- 9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- 10° het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel:

- 1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40 opleggen;
- 2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 10 een artikel 46/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/8. Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

- 1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de taalkennis Nederlands;
 - d) de NT2-trajecten;
- 2° VDAB, in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
- 3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- 4° het lokaal bestuur:
 - a) in het kader van het uitvoeren van:
 - 1) de inburgeringstrajecten;
 - 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;
- 5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;

- 6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:
 - a) de taalkennis Nederlands en de NT2-trajecten;
 - b) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;
- 7° de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 8° het agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:
 - a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
 - b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- 10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;
- 11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- 12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;
- 13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- 14° de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:
 - a) de inburgeringstrajecten;
 - b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
 - c) de taalkennis Nederlands;
 - d) de NT2-trajecten;
- 15° het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;
- 16° de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

- 1° het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

- 2° het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 3° VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;
- 4° de lokale besturen met het oog op het nazicht van verblijfsgegevens in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
- 5° de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.

Voor de mededeling van persoonsgegevens aan de instanties, vermeld in het eerste en tweede lid, worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 10 een artikel 46/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/9. De persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, verwerkt worden, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.

De bewaartermijn wordt door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bepaald op basis van de volgende criteria:

- 1° de relevantie van de bewaring van de persoonsgegevens voor de doeleinden van de verwerking, vermeld in artikel 46/7;
- 2° de mate waarin kan worden voorzien in maatregelen die de identificatie van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, belemmeren;
- 3° het gegeven dat er nog een openstaand inbreukdossier is van de verplichte inburgeraar;
- 4° het gegeven dat beslissingen nog het voorwerp kunnen uitmaken van een administratief of jurisdictioneel beroep;
- 5° het nut van de bewaring van de persoonsgegevens voor de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

In elk geval worden de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, niet langer bewaard dan negentig jaar. Deze bewaartermijn start vanaf de eerste verwerking van de persoonsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid. De Vlaamse Regering kan voor specifieke persoonsgegevens een kortere bewaartermijn bepalen.

De bewaartermijnen worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.”

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt aan dezelfde afdeling 10 een artikel 46/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 46/10. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de algemene verordening gegevensbescherming opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, van dit decreet.”.

Art. 19. In artikel 48 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2017 en 9 juli 2021, wordt punt 8° opgeheven.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022, wordt een artikel 55/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 55/1. De verplichting tot inburgering, vermeld in artikel 27, §1, 2°, van dit decreet, is niet van toepassing op de bedienaar of vervanger van de bedienaar van een lokale geloofsgemeenschap die door het Vlaamse Gewest werd erkend voor 1 januari 2007 als die persoon al bedienaar of vervanger van de bedienaar was van een voormelde lokale geloofsgemeenschap voor de inwerkingtreding van het decreet van [...] tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap.”.

Brussel, 23 februari 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN