

ingediend op **2078** (2023-2024) – Nr. 1
4 maart 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

tot instemming met het zetelakkoord,
met bijlage,
tussen het Koninkrijk België en de
“Intergovernmental Authority on Development”,
ondertekend te Brussel op 16 februari 2022



**Vlaams
Parlement**

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	17
Ontwerp van zetelakkoord	21
Advies van de Raad van State	33
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	43
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	53
Ontwerp van decreet.....	59
Bijlagen:	
– Nederlandse tekst van het zetelakkoord	65
– Engelse tekst van het zetelakkoord	79

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET ZETELAKKOORD,
MET BIJLAGE, TUSSEN HET KONINKRIJK BELGIË EN DE
"INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON
DEVELOPMENT", ONDERTEKENDTE BRUSSEL OP 16 FEBRUARI 2022.**

Samenvatting

Het zetelakkoord moet de voorrechten en immuniteiten nader bepalen die vereist zijn voor het functioneren van het Bureau van de Organisatie en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht. Die voorrechten en immuniteiten worden toegekend in het belang van de onafhankelijkheid en de goede werking van het Bureau van die Organisatie.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het volkenrecht kent een aantal regimes van voorrechten en immuniteiten, die bedoeld zijn om de autonome uitoefening van de functies van bepaalde categorieën van entiteiten (vreemde staten, internationale organisaties) of personen (diplomatiek en consulair personeel, vreemde staatshoofden, regeringsleiders en ministers van buitenlandse zaken, officiële delegaties) te vrijwaren. Deze immuniteiten werden gecodificeerd in een aantal verdragen, waarvan het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, wellicht het bekendste is.

Met Brussel als belangrijk diplomatiek centrum, spreekt het voor zich dat België gaststaat is voor vele internationale organisaties die in ons land hetzij hun hoofdzetel, hetzij een vertegenwoordiging hebben. België is gastheer voor een 100-tal internationale organisaties, waarvan de meeste in Brussel zijn gevestigd. In totaal gaat het om 47.000 personen met een bijzonder statuut, alle categorieën samen.

De Belgische rechtspraak aanvaardt niet dat internationale organisaties louter op basis van het internationale gewoonterecht voorrechten en immuniteiten genieten (Cass. 12 maart 2001, *Arabische Liga*). Dit betekent dat deze voorrechten en immuniteiten enkel worden toegekend als er een specifiek verdrag (zetelakkoord) over werd gesloten en als dat verdrag ook in werking is getreden, wat betekent dat alle bevoegde parlementen hun instemming moeten hebben betuigd.

Algemeen

Het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, vormt een belangrijke inspiratiebron voor de toekenning van voorrechten en immuniteiten aan organisaties met internationale rechtspersoonlijkheid en hun personeel. De beginselen uit dit verdrag worden op die organisaties analoog toegepast. Ons land houdt daarbij vast aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie, eventueel in afwijking van de bestaande regelgeving in België.

De volgende standaardregels inzake immuniteit en voorrechten voor internationale organisaties en hun personeel, werden bij intrafederale consensus aangenomen als richtsnoeren voor het Belgische zetelbeleid:

1. de officiële gebouwen, het archief en de briefwisseling van de organisatie en haar goederen en activa met betrekking tot de officiële werking genieten de volledige immuniteit van rechtsmacht en van fiscaliteit;
2. deze jurisdictionele immuniteit geldt ook voor het personeel met het diplomatieke statuut;
3. de andere personeelsleden beschikken over een functionele immuniteit van jurisdictie, dit wil zeggen dat zij geen procespartij kunnen zijn met betrekking tot de handelingen ooit gesteld in het kader van de uitoefening van hun functie;
4. het diplomatieke personeel geniet de ruime immuniteit op fiscaal gebied, zoals bepaald in het verdrag inzake het diplomatiek verkeer;
5. de ambtenaren van de organisaties zonder diplomatiek statuut zijn vrijgesteld van alle belastingen op het loon en de vergoedingen mits de organisatie een eigen belasting heft, alsook van de belasting op de toegevoegde waarde (btw) en de invoerrechten op huisraad en een wagen bij de eerste indiensttreding;
6. er is geen fiscale vrijstelling voor het in België aangeworven personeel.

Zetelakkoorden voorzien een aantal voorrechten en immuniteiten, die door alle overheden dienen te worden gerespecteerd. Aangezien ze ook een impact (kunnen) hebben op gemeenschaps- of gewestbevoegdheden, behoeven ze ook de instemming van deze overheden. De concreet toegepaste voorrechten en immuniteiten verschillen tussen de zetelakkoorden onderling, maar in regel gaat het om de volgende aspecten:

- ze beperken de draagwijdte van normen inzake huiszoeking, die door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest met toepassing van artikel 11 BWHI zouden worden aangenomen;
- ze beperken de toepassing van gewestelijke normen inzake onteigening (artikel 6^{quater} BWHI) en de mogelijkheid van de gemeenschappen en de gewesten om tot onteigening over te gaan (artikel 79 BWHI);

- ze hebben een impact op de gewestelijke normen inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten (artikel 6, §1, IX, 3°, BHWI) of de toepassing door de gewesten van de federale normen betreffende de arbeidskaart afgeleverd in het kader van de specifieke verblijfssituatie van de betrokken personen (artikel 6, §1, IX, 4°, BHWI);
- eventuele fiscale voorrechten zijn doorgaans ruim gesteld, zodat zij ook betrekking hebben op gewestelijke belastingen als vermeld in artikel 3 Bijzondere Financieringswet (bijv. onroerende voorheffing, registratierechten). De toegewezen delen van de opbrengst van andere belastingen zijn geen gefedereerde belastingen, het blijven rijksbelastingen, zoals de bijzondere financieringswet uitdrukkelijk bepaalt in zijn artikel 6. Het gaat om de personenbelasting en de btw. Vrijstellingen op zulke belastingen blijven dus een federale bevoegdheid, hoewel de gefedereerde overheden hierdoor onrechtstreeks inkomsten zullen derven (artikel 42 en volgende van de bijzondere financieringswet): als gevolg van dergelijke vrijstellingen verlagen de dotaties en ristorno's;
- het is bovendien geenszins uitgesloten dat directe belastingen, ingesteld door de gemeenschappen of gewesten op grond van artikel 170, §2, eerste lid, Gw., van toepassing zouden zijn op internationale organisaties (bijv. bepaalde wegenheffingen);
- voorrechten waardoor personeelsleden niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen hebben een impact op het toepassingsgebied van de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap inzake de zorgverzekering (artikel 5, §1, II, 2°, BWHI) of de gezinsbijslagen (artikel 5, §1, IV, BWHI);
- retributies zijn van vrijstelling uitgesloten.

Hoewel de zetel van internationale organisaties meestal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (bijv. EU, NAVO, en ook in het voorliggende geval van IGAD) of het Waalse Gewest (bijv. SHAPE) en slechts zelden in het Vlaamse Gewest gelegen is, gelden de zetelakkoorden vrijwel steeds voor het volledige Belgische grondgebied. Het is zeker denkbaar dat deze organisaties in een ander gewest rechtshandelingen stellen die onder de toepassing van het zetelakkoord vallen. Bovendien is het mogelijk dat personeelsleden op wie het zetelakkoord van toepassing is, in een ander gewest wonen

B. Inhoud

De Intergovernmental Authority on Development (IGAD) ontstond in 1996 als opvolger van de Intergovernmental Authority on Drought and Development die in 1986 te Djibouti werd opgericht door een zestal Oost-Afrikaanse Staten (Djibouti, Ethiopië, Kenia, Somalië, Soedan en Oeganda) om gezamenlijk het hoofd te bieden aan de wijdverspreide honger, ecologische degradatie en economische achteruitgang die Oost-Afrika in toenemende mate teisterden. De staat Eritrea werd het zevende lid na het bereiken van onafhankelijkheid in 1993.

In 1996 beslisten de oorspronkelijke Lidstaten te Nairobi de onderlinge samenwerking uit te breiden en te verstevigen door de oprichting van IGAD. De actieterreinen van IGAD zijn voedselveiligheid, milieubescherming, vrede en veiligheid, economische samenwerking en regionale integratie en sociale ontwikkeling. Zuid-Soedan trad toe in 2011. De hoofdzetel van de Organisatie, is gevestigd in Djibouti City.

De Executive Secretary van IGAD kondigde de vestiging aan van een permanent vertegenwoordigingsbureau bij de EU te Brussel. Hij verzocht om die reden de onderhandeling van een zetelakkoord met België.

Het zetelakkoord met de Intergovernmental Authority on Development verduidelijkt een aantal aspecten met betrekking tot de voorrechten en immuniteiten die door België worden toegekend met het oog op de goede werking van het Bureau van de Organisatie.

C. Procedureverloop

Gemengd karakter en ondertekening

Op 14 juli 2020 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van deze overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden bevoegd geacht.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd het dossier opnieuw op de agenda van 14 maart 2023 geplaatst. De Franse Gemeenschapscommissie heeft zich via schriftelijke procedure bevoegd verklaard. Het reeds vastgelegde gemengd karakter wordt dus uitgebreid naar de Franse Gemeenschapscommissie.

Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht op 14 februari 2023 advies uit met kenmerk 72.797/3.

Bevoegdheid

De Raad van State kan instemmen met het door de werkgroep gemengde verdragen vastgelegde karakter, in zoverre met de term “gemeenschappen” ook de Franse Gemeenschapscommissie wordt bedoeld.

Het zetelakkoord werd opnieuw geagendeerd op de werkgroep gemengde verdragen van 14 maart 2023. De Franse Gemeenschapscommissie heeft zich via schriftelijke procedure bevoegd verklaard.

Bovendien merkt de Raad op dat de vermelding van de gemeenschappen en de gewesten in de aanhef en ondertekeningsformule ook slaat op de Franse Gemeenschapscommissie.

Verwerking van persoonsgegevens

De Raad van State stelt dat artikel 19, lid 5, van het zetelakkoord bepalingen bevat die de verwerking van persoonsgegevens regelen.

Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Volgens de Raad dient, gelet op artikel 19, lid 5, van het Akkoord, het voorontwerp van decreet om advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit te worden voorgelegd.

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Vlaamse Toezichtcommissie werd alsnog aangevraagd.

Artikel 3 van het zetelakkoord

De Raad merkt op dat de verschillende tekstversies van artikel 3, d) en e), van het zetelakkoord niet met elkaar overeenstemmen. Zo bevat zowel de Engels als Nederlandse tekst nog vierkante haakjes. De Raad is van mening dat met het oog op de rechtszekerheid de tekst best wordt aangepast. Indien dat niet mogelijk blijkt te zijn, moet in elk geval voorrang worden verleend aan de Engelse tekstversie.

De Vlaamse Regering bevestigt dat aan de Engelse tekstversie voorrang wordt verleend.

Artikelen 19, 20 en 21 van het zetelakkoord

Artikel 19, lid 1, a), van het zetelakkoord voorziet in een vrijstelling van belastingen voor de salarissen, emolumenten en vergoedingen die door IGAD worden overgemaakt “onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent”.

De erkenning van het interne belastingstelsel is de facto zodra een dergelijk stelsel bestaat.

Artikel 20, lid 2, van het zetelakkoord bepaalt dat de bevoegde Minister van Financiën de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten van artikel 19.1 a) evenals van dit artikel vastlegt.

De Raad stelt dat de erkenning van het belastingstelsel een rechtshandeling is die niet impliciet kan zijn. Ze moet dan ook worden geformaliseerd in een juridische tekst die, aangezien het gaat om een handeling die door de uitvoerende macht wordt vastgesteld, overeenkomstig de ter zake geldende regels op zijn minst bij uittreksel of vermelding in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt om bindend te zijn in het interne recht. Daarnaast hebben de artikelen 19, lid 1, a), en 20, ook betrekking op de personenbelasting. Aangezien de gewesten ook bevoegd zijn, moet de delegatie voor het uitwerken van de nadere regels in verband met de betrokken vrijstellingen, op dezelfde wijze worden geformuleerd als in artikel 17 van het Akkoord, namelijk als een delegatie die wordt verleend aan de Belgische overheid die voor deze fiscale aangelegenheid bevoegd is.

Artikel 21, lid 2, van het zetelakkoord bepaalt dat de bevoegde minister van Financiën de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dat artikel vastlegt.

Wat betreft het verlenen van dergelijke delegaties aan de minister, merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds op dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de wetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald en dat derhalve een delegatie van bevoegdheid aan de regering – a fortiori aan een minister – die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, in beginsel ongrondwettig is.

Er wordt verduidelijkt dat de delegatie aan de minister van Financiën overeenkomstig artikel 21, lid 2, van het zetelakkoord slechts kan worden uitgeoefend overeenkomstig het wettelijk kader vervat in artikel 42, § 3, van het wetboek van 3 juli 1969 'van de belasting over de toegevoegde waarde' en de artikelen 19/3 tot 19/8 van de algemene wet van 18 juli 1977 'betreffende douane en accijnzen'. Aldus begrepen, kan deze delegatie in overeenstemming worden geacht met het voormelde legaliteitsbeginsel.

Daarmee is volgens de Raad van State nog niet aangetoond dat de delegatie aan de minister vervat in artikel 20, lid 2, van het zetelakkoord in overeenstemming zou zijn met dat beginsel.

De Vlaamse Regering verwijst naar de verduidelijkingen in deze memorie van toelichting bij artikel 17 van het zetelakkoord. Hierbij moet nogmaals worden benadrukt dat de aan de Minister van Financiën gegeven machtiging in geen geval impliceert dat de Regering eigenmachtig de in het zetelakkoord toegekende fiscale voorrechten zou kunnen wijzigen. Een dergelijke aanpassing kan uitsluitend gebeuren door middel van een nieuwe overeenkomst tussen het Koninkrijk België en IGAD tot wijziging van het voorliggend zetelakkoord.

Artikel 24 van het zetelakkoord – sociale zekerheidsstelsel

Ambtenaren van IGAD "worden aangesloten" bij de Belgische sociale zekerheid "[zolang] de bevoegde overheden verantwoordelijk voor de Belgische sociale zekerheid de equivalentie van het sociaal zekerheidsstelsel van IGAD niet formeel hebben aanvaard".

Op basis van de door IGAD aangeleverde documenten en antwoorden op de door ons gestelde vragen, heeft de FOD Sociale Zekerheid een analyse gemaakt van het sociale zekerheidssysteem van IGAD. Hieruit is echter gebleken dat IGAD niet over een voldoende uitgebreid systeem beschikt om als equivalent aan het Belgische systeem te worden beschouwd. Hieruit volgt dan ook dat er geen recht van optie is en dat al het personeel van IGAD verplicht aangesloten dient te zijn bij de Belgische Sociale zekerheid.

Moest IGAD in de toekomst een nieuw en uitgebreider sociaalzekerheidssysteem uitbouwen, zal de FOD Sociale Zekerheid dit nieuwe systeem evalueren en de al dan niet equivalentie formeel bevestigen. Indien dit als equivalent wordt beschouwd, kunnen niet-Belgisch ingezetenen ervoor kiezen om in het systeem van IGAD te stappen.

De erkenning van de equivalentie van het socialezekerheidsstelsel heeft gevolgen voor de rechten en verplichtingen van de IGAD ambtenaren. De Raad van State is van mening dat deze dan ook moet worden geformaliseerd in een rechtshandeling die, aangezien het een handeling betreft die is vastgesteld door de uitvoerende macht, op zijn minst bij uittreksel of vermelding in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt om bindend te zijn in het interne recht. Artikel 24, lid 3, van het Akkoord moet op dat punt worden herzien.

De Vlaamse Regering antwoordt dat in het geval IGAD een volwaardig sociale zekerheidssysteem zou invoeren en de equivalentie ervan met het Belgische systeem werd vastgesteld, dit officieel zal worden bekend gemaakt volgens de geëigende kanalen (onder meer via bekendmaking in Belgisch Staatsblad).

Artikel 33 van het zetelakkoord

Uit de bewoordingen van artikel 33 van het zetelakkoord blijkt dat het de bedoeling is om terugwerkende kracht te verlenen aan het zetelakkoord tot op de datum van de ondertekening ervan, namelijk 16 februari 2022, tenzij wat betreft de artikelen 3, 18 en 19, lid 2, a).

De Raad van State is van mening dat de uitzondering op de terugwerkende kracht niet afdoende is afgebakend.

Artikel 33 van het zetelakkoord moet in het licht van die opmerkingen worden herzien.

De Vlaamse Regering erkent het probleem. Deze toepassing met terugwerkende kracht biedt aan het Hoofd van het Bureau van de Organisatie en aan de andere leden van het Bureau, de mogelijkheid om van de voorrechten en immuniteiten te kunnen genieten vanaf de datum van ondertekening van het zetelakkoord. De rechtvaardiging van dit artikel berust op het beginsel, opgenomen in de preambule van het Verdrag van 13 februari 1946 nopens de voorrechten en immuniteiten van de Verenigde Naties en naar analogie van het voorschrift in de preambule van het Verdrag van Wenen van 18 april 1961 inzake diplomatiek verkeer, volgens hetwelk de toegekende voorrechten en immuniteiten noodzakelijk zijn voor de goede werking van het Bureau van de Organisatie in België. Door de toepassing van de voorrechten en immuniteiten te laten terugwerken kunnen aldus de goede werking en de onafhankelijkheid van het Bureau eveneens verzekerd worden in de periode tussen de ondertekening en de inwerkingtreding van het zetelakkoord.

Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

Op 24 maart 2023 verleende de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) een standaardadvies met het kenmerk 65/2023 betreffende de redactie van normatieve teksten. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen.

De GBA herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel. Daarnaast stelt de Autoriteit dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben. Ook dient het ontwerp van normatieve tekst aan de vereiste van voorspelbaarheid te voldoen, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie

De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) voor de verwerking van persoonsgegevens verleende op 16 januari 2024 advies met kenmerk 2024/008.

De VTC is van mening dat de in het bedoelde artikel 19 van het zetelakkoord vermelde persoonsgegevens voldoen aan de vereiste van minimale gegevensverwerking van artikel 5, 1, c) AVG. De VTC is dan ook van oordeel dat het voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van persoonsgegevens van de betrokken betreft.

II. Toelichting bij de artikelen

Het akkoord telt 33 artikelen, verdeeld over vier hoofdstukken.

In de preambule verwijzen de partijen naar het oprichtingsverdrag van IGAD en naar het feit dat België de internationale rechtspersoonlijkheid van IGAD erkent

Hoofdstuk I – Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten van het verbindingsbureau van IGAD

Artikel 1 van het zetelakkoord bevat een aantal definities.

Artikel 2 erkent de rechtspersoonlijkheid en rechtsmacht van het Bureau.

Artikel 3 verleent immuniteit van rechtsmacht aan de Organisatie. De Organisatie kan zo nodig omwille van een maatregel van tenuitvoerlegging aan deze immuniteit verzaken. Artikel 4 voorziet in de immuniteit van de goederen van de Organisatie.

Artikel 5 bepaalt dat de archieven onschendbaar zijn. Dat is overeenkomstig artikel 6 ook het geval met de gebouwen. De instemming van het Hoofd van het Bureau is vereist voor de toegang. Deze toestemming wordt geacht verkregen te zijn in geval van schade die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergt. België neemt alle gepaste maatregelen om de gebouwen te beschermen. Artikel 7 stelt dat het Bureau recht heeft op de nodige communicatiekanalen en zijn briefwisseling is onschendbaar.

Artikel 8 regelt het fondsenverkeer van de Organisatie. Het bureau mag om het even welke valuta bezitten en rekeningen hebben in eender welke munteenheid, voor zover dit nodig is voor verrichtingen die beantwoorden aan het doel van het bureau.

De artikelen 9, 11, 12, 13 en 16 regelen de vrijstelling van directe en indirecte belastingen. Het bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen zijn vrijgesteld van alle directe en indirecte belastingen, behalve voor inkomsten uit een economische, industriële of commerciële activiteit van of voor het bureau (artikelen 9 en 12). Er wordt geen vrijstelling van rechten of indirecte belastingen verleend voor activiteiten of het verwerven van goederen of diensten die vreemd zijn aan het officiële gebruik van het bureau of die afkomstig zijn van een economische, industriële of commerciële activiteit (artikel 14). Wanneer de prijs van aanzienlijke aankopen van roerende of onroerende goederen of van belangrijke diensten indirecte rechten of belasting over de toegevoegde waarde (btw) bevat, worden telkens wanneer mogelijk maatregelen getroffen om het bedrag van die rechten of btw kwijt te schelden of terug te betalen (artikel 11). Er is ook vrijstelling van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die zijn bestemd voor het bureau of die het bureau naar het buitenland verstuurt (artikel 13).

Er is evenwel geen vrijstelling van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut (retributies) betreffen (artikel 16). Het bureau kan alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik, voor zover ze niet strijdig zijn met verdragen betreffende de Europese Unie en evenmin met interne regelgeving inzake openbare orde en dergelijke (artikel 10). Artikel 15 bepaalt dat vervreemding van de goederen van de Organisatie alleen kan gebeuren mits inachtneming van de Belgische regelgeving ter zake.

Artikel 17 verduidelijkt de toepassingsmodaliteiten van de belastingvrijstellingen die worden toegekend in de artikelen 9, 10, 11, 12, 13, 14 en 15. De fiscale vrijstellingen worden dus verstrekt in dit verdrag zelf. Het zetelakkoord vormt de essentiële bijlage van het instemmingdecreet en staat hiermee dus gelijk. Aan de Vlaamse Regering of een lid ervan komt het slechts toe de uitvoeringsmaatregelen te treffen voor het toepassen van de verdragsrechtelijke vrijstellingen van Vlaamse belastingen of heffingen (artikelen 9, 12, 14 en 15).

Aangezien het Akkoord een zetelakkoord is met een internationale organisatie dat België internationaal bindt, is de vermelding van de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de bepalingen van de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de wetten en voorschriften verantwoord vanuit het algemene beginsel dat de Staat geen nieuwe internationale verbintenissen kan aangaan die strijdig zouden zijn met reeds geldende internationale verplichtingen. In dit geval wordt hiermee aangegeven dat de bedoelde vrijstelling slechts kan worden toegekend binnen de voorwaarden en de beperkingen vastgelegd door de bepalingen van de communautaire verordeningen en richtlijnen en door de wetten die deze bepalingen naar het Belgisch recht hebben omgezet, en met inachtneming van de Belgische wetten. Zo verleent, bijvoorbeeld, de vrijstelling van rechten bij invoer niet het recht om goederen onder embargo of verboden goederen in te voeren.

Aldus verlenen de Lidstaten, onverminderd andere communautaire bepalingen, op basis van artikel 143g), en van artikel 151 §1b), van de BTW-richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006, vrijstelling, onder de voorwaarden die zij vastleggen om een correcte en eenvoudige toepassing te verzekeren en alle fraude, ontwijking en misbruik te voorkomen, voor de leveringen van goederen aan de leden van de internationale instellingen, welke als dusdanig door de overheid van het gastland worden erkend, en dit binnen de beperkingen en onder de voorwaarden die zijn vastgelegd in de zetelakkoorden.

Bovendien dient te worden opgemerkt dat de machtiging die in de artikels 17 en 21 aan de bevoegde Belgische overheid, respectievelijk de bevoegde Minister van Financiën wordt gegeven conform is aan artikel 42 §3 van het BTW-wetboek, met name het laatste lid, krachtens hetwelk de Minister van Financiën de perken en de voorwaarden vaststelt waarbinnen de vrijstellingen, die krachtens een

internationale overeenkomst werden toegekend, evenals de machtiging conform aan de artikelen 19.3 tot 19.8 van de wet van 18 juli 1977 betreffende “douane en accijnzen”, met name artikel 19.8§2, in de praktijk worden toegepast. Deze perken en voorwaarden betreffen zowel de aard (beperkingen in functie van het doel van de vrijstelling, nl. het vergemakkelijken van de vestiging van de organisatie en haar personeel) als de redelijke hoeveelheid van de betrokken goederen, de bestemming tot het persoonlijk gebruik van de begunstigde en de daadwerkelijke aanwending ervan voor de installatie in België, maar eveneens de modaliteiten waaronder de vrijstelling wordt toegekend met het oog op het verhinderen van elke fraude of misbruik. De aan de Minister van Financiën gegeven machtiging betreft dus enkel de toepassing van de krachtens de betrokken artikels toegekende vrijstelling en is bijgevolg niet in strijd met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet. Zij impliceert in geen geval dat de Regering eigenmachtig de in het zetelakkoord toegekende fiscale voorrechten zou kunnen wijzigen. Een dergelijke aanpassing kan uitsluitend gebeuren door middel van een nieuwe overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Organisatie tot wijziging van het voorliggend zetelakkoord.

Hoofdstuk II – Statuut van het personeel

Artikel 18 bepaalt dat het Hoofd van het Bureau en diens adjunct genieten van de diplomatieke voorrechten en immunititeiten.

De artikelen 19 heeft betrekking op het personeelsstatuut. Diverse maatregelen ten overstaan van het personeel worden getroffen voor wat betreft:

- de belasting op de lonen en andere vergoedingen,
- de immunititeit van rechtsmacht,
- het vrij verkeer van personen met betrekking tot de familieleden van het personeel,
- vrijstelling van de toepassing van de Belgische arbeidswetgeving met betrekking tot hun officiële functies bij het Bureau,

Artikel 20 bevat de beperkingen aan de toekenning van de vrijstelling van inkomstenbelasting.

Artikel 21 kent een vrijstelling van douanerechten en BTW toe bij de eerste indiensttreding.

Artikel 22 bepaalt dat de Organisatie jaarlijks de bevoegde Belgische fiscale administratie zal informeren over het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes die de organisatie gedurende het voorgaande jaar aan de personeelsleden van het Bureau heeft betaald.

Artikel 23 bepaalt dat België er niet toe gehouden is de voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan de eigen ingezetenen en permanente verblijfshouders.

Artikel 24 omschrijft de voorwaarden waaronder de ambtenaren van het Bureau kunnen worden vrijgesteld van verplichte aansluiting bij de Belgische sociale zekerheid en zij kunnen opteren voor het eigen stelsel van sociale zekerheid van de Organisatie.

Hoofdstuk III – Algemene bepalingen

De artikelen 25 tot 30 bepalen dat de voorrechten en immuniteiten uitsluitend kunnen worden ingeroepen teneinde het autonoom functioneren van het Bureau mogelijk te maken. Dit laatste mag evenwel geen belemmering vormen voor een behoorlijke rechtsgang in België.

Voorrechten en immuniteiten worden enkel toegekend aan de ambtenaren van het bureau in het belang van IGAD en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het Hoofd van het bureau moet de immuniteit opheffen in gevallen waarin zij een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling (artikel 25). IGAD, het Bureau en hun ambtenaren moeten zich houden aan de Belgische wetten en voorschriften, alsook aan rechterlijke uitspraken die te hunnen opzichte gedaan zijn (artikel 26). Het Bureau en zijn ambtenaren werken samen met de bevoegde overheden in België om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van politiereglementen te waarborgen en misbruiken van de voorrechten en immuniteiten te vermijden (artikel 27). Het bureau en zijn ambtenaren genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor inbreuken op het verkeersreglement of voor schade berokkend door een motorvoertuig. Zij moeten zich houden aan de verplichtingen betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorvoertuigen (artikel 28). België heeft als ontvangende staat het recht om voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid (artikel 29). België is niet aansprakelijk voor daden of nalatigheden van het bureau of zijn ambtenaren (artikel 30).

Hoofdstuk IV - Slotbepalingen

Artikel 31 voorziet een procedure voor de regeling van geschillen.

Artikel 32 voorziet dat de Organisatie het einde van de werkzaamheden van het Bureau zal mededelen aan de Directie Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken.

Artikel 33 bespreekt de inwerkingtreding en de herziening. Het instemmingsdecreet voorziet in de toepassing met terugwerkende kracht van het zetelakkoord vanaf datum van ondertekening met uitzondering van de artikels 3, 18 en 19.2 a), met name de bepalingen die betrekking hebben op de immuniteit van rechtsmacht. Deze toepassing met terugwerkende kracht biedt aan het Hoofd van het Bureau van de Organisatie en aan de andere leden van het Bureau, de mogelijkheid om van de voorrechten te kunnen genieten vanaf de datum van ondertekening van het zetelakkoord. De rechtvaardiging van dit artikel berust op het beginsel, opgenomen in de preambule van het Verdrag van 13 februari 1946 nopens de voorrechten en immuniteiten van de Verenigde Naties en naar analogie van het voorschrift in de preambule van het Verdrag van Wenen van 18 april 1961 inzake diplomatiek verkeer, volgens hetwelk de toegekende voorrechten en immuniteiten noodzakelijk zijn voor de goede werking van het Bureau van de Organisatie in België. Door de toepassing van de voorrechten te laten terugwerken kunnen aldus de goede werking en de onafhankelijkheid van het Bureau van de Organisatie eveneens verzekerd worden in de periode tussen de ondertekening en de inwerkingtreding van het zetelakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair
Management,

Jan JAMBON

VOORONTWERP VAN DECREET



**Voorontwerp van decreet tot instemming met het
zetelakkoord, met bijlage, tussen het Koninkrijk België en de
“Intergovernmental Authority on Development”, ondertekend
te _____ op _____.**

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord, met bijlage, tussen het Koninkrijk België en de “Intergovernmental Authority on Development”, ondertekend te _____ op _____, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking op [datum van ondertekening].

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair
Management,

Jan JAMBON

ONTWERP VAN ZETELAKKOORD

(ONTWERP)

ZETELAKKOORD, MET BIJLAGE
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN DE
“INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT”

Het Koninkrijk België, hierna genoemd "België",
vertegenwoordigd door:

- de federale Regering
- de Vlaamse Regering
- de Franse Gemeenschapsregering
- de Waalse Regering
- de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- de Duitstalige Gemeenschapsregering

en

de "Intergovernmental Authority on Development", Hierna genoemd "IGAD" ;

Gelet op het Verdrag houdende de oprichting van de Intergovernmental Authority on Development, hierna genoemd "het Verdrag";

Tegemoetkomend aan de wens van IGAD om een verbindingsbureau in België te vestigen, hierna genoemd "het Bureau";

Verlangend een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten, die vereist zijn voor het functioneren van het Bureau en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht, nader te bepalen.

Overwegend dat België de internationale rechtspersoonlijkheid van IGAD erkent;

Overwegend dat deze voorrechten en immuniteiten aan het Bureau en zijn personeel worden toegekend in het belang van zijn onafhankelijkheid en goede werking in België, en dat het Bureau en zijn personeel steeds gehouden zijn om de Belgische wetgeving en regelgeving na te leven;

Zijn overeengekomen als volgt:

HOOFDSTUK I

**RECHTSPERSOONLIJKHEID, VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN
VAN HET VERBINDINGSBUREAU VAN IGAD**

Artikel 1

In dit Akkoord wordt verstaan onder:

- a) "het Bureau": het bureau van de Vertegenwoordiger van IGAD, officieel in België gevestigd;

- b) “de officiële werkzaamheden van het Bureau”: de werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de uitoefening in België door het Bureau van de doelstellingen en de statutaire opdrachten van algemeen belang die door IGAD, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag, aan het Bureau werden opgedragen;
- c) “het officieel gebruik”: de activiteiten evenals de verwerving van goederen of diensten die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening door het Bureau van zijn officiële werkzaamheden in België, of die noodzakelijk zijn voor zijn goede werking, en waarvan de kosten uiteindelijk door IGAD worden betaald;
- d) “het archief”: alle dossiers, correspondentie, documenten, manuscripten, computer- en mediagegevens, databanken, foto's, films, video- en geluidsopnamen die het Bureau of zijn personeel in het kader van zijn officiële werkzaamheden in België bezit of bewaart;
- e) “de gebouwen van het Bureau”: het terrein en de gebouwen of delen van gebouwen die uitsluitend worden gebruikt voor de officiële werkzaamheden van het Bureau en waarvan het adres is genotifieerd als officieel door de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken;
- f) “het Hoofd van het Bureau”: de ambtenaar met de hoogste rang van het Bureau;
- g) “de ambtenaren »: een persoon die een ambt bekleedt als “staff member” bij IGAD, gebaseerd op het personeelsreglement van deze organisatie;
- h) “permanent verblijfshouder”: een persoon die reeds op het Belgisch grondgebied verbleef voor hij zijn functie bij IGAD aanvatte.

Artikel 2

Het Bureau bezit rechtsbekwaamheid, met name om:

- overeenkomsten te sluiten;
- roerende en onroerende goederen te verwerven en te vervreemden;
- in rechte op te treden.

Artikel 3

In het kader van zijn officiële werkzaamheden geniet het Bureau immuniteit van rechtsmacht en van executie behoudens:

- a) voor zover het Bureau in een bijzonder geval uitdrukkelijk afstand heeft gedaan van deze immuniteit;
- b) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende personen of goederen, voor zover die rechtsvordering niet rechtstreeks samenhangt met de officiële werkzaamheden van het Bureau;
- c) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende schade veroorzaakt door een motorvoertuig dat toebehoort aan het Bureau of namens deze wordt gebruikt, of in geval van een met voormeld voertuig begane verkeersovertreding;
- d) voor beslag [in uitvoering van een rechterlijke beslissing], op salarissen en emolumenten verschuldigd door IGAD aan een personeelslid;
- e) met betrekking tot een tegenvordering rechtstreeks verbonden aan een [hoofd]vordering ingeleid door het Bureau;
- f) voor de uitvoering van een arbitrale uitspraak uitgesproken krachtens het artikel 31 van dit zetelakkoord.

Artikel 4

1. De goederen en bezittingen van IGAD, gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang.
2. Indien een onteigening mocht nodig zijn, worden alle gepaste schikkingen getroffen om

te verhinderen dat de uitoefening van de werkzaamheden van het Bureau in het gedrang komt. In zodanig geval zou België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie van het Bureau.

Artikel 5

Het archief van het Bureau is onschendbaar.

Artikel 6

1. De gebouwen van het Bureau zijn onschendbaar. De instemming van het Hoofd van het Bureau is vereist voor de toegang tot deze gebouwen.
2. Deze toestemming wordt evenwel geacht verkregen te zijn in geval van schade die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergt.
3. België zal alle gepaste maatregelen nemen om de gebouwen van het Bureau te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade en om te vermijden dat de rust van het Bureau wordt verstoord of zijn waardigheid wordt aangetast.

Artikel 7

Het recht van het Bureau om binnen het kader van zijn officiële werkzaamheden communicatiemiddelen te gebruiken is gewaarborgd. De officiële briefwisseling van het Bureau is onschendbaar.

Artikel 8

1. Onverminderd de toepasselijke internationale en Europeesrechtelijke bepalingen mag het Bureau om het even welke valuta in bezit hebben en rekeningen hebben in welke munteenheid ook voor zover dit nodig is voor de officiële werkzaamheden van het Bureau.
2. België verbindt er zich toe de nodige toelatingen te verlenen om volgens het bepaalde in de toepasselijke nationale reglementen en internationale overeenkomsten, het fondsenverkeer te verzekeren dat nodig is voor de oprichting, de werkzaamheden of de sluiting van het Bureau.

Artikel 9

1. Het Bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen, die bestemd zijn voor zijn officieel gebruik, zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.
2. Geen enkele vrijstelling van directe belasting wordt verleend voor de inkomsten van het Bureau die afkomstig zijn van een industriële of handelsactiviteit, die wordt uitgeoefend door het Bureau of door een lid van het Bureau dat voor diens rekening handelt.

Artikel 10

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de Belgische wetgeving en regelgeving inzake de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of openbare zeden, kan het Bureau alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik.

Artikel 11

Wanneer het Bureau aanzienlijke aankopen van roerend of onroerend goed doet of belangrijke diensten laat uitvoeren die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar officiële werkzaamheden en waarvan de prijs indirecte rechten of BTW bevat, worden, telkens wanneer mogelijk de nodige schikkingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van het bedrag van deze rechten en belastingen.

Artikel 12

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die door het Bureau of in zijn naam worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor officieel gebruik.

Artikel 13

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die voor het Bureau bestemd zijn of die het naar het buitenland verstuurt.

Artikel 14

OM te vermijden dat de toepassing van de vrijstellingen oorzaak zou zijn van concurrentievervalsing wordt geen vrijstelling van rechten of van indirecte belastingen toegekend voor activiteiten of voor verwerving van goederen of diensten, indien zij bestemd zijn:

- hetzij voor een andere beroepsactiviteit dan het officieel gebruik van het Bureau;
- hetzij voor een industriële of handelsactiviteit, uitgeoefend door het Bureau of door een van zijn leden voor rekening van het Bureau, voor rekening van IGAD of voor een Lidstaat van IGAD;
- hetzij voor een activiteit uitgevoerd in het kader van een programma van een andere internationale organisatie;
- hetzij voor de persoonlijke belangen van de personeelsleden van het Bureau.

Artikel 15

De goederen die werden verworven met vrijstelling van belasting in toepassing van de Belgische wetgeving kunnen slechts worden vervreemd in overeenstemming met de in de Belgische wetgeving en regelgeving bepaalde voorwaarden.

Artikel 16

Het Bureau is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

Artikel 17

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de Belgische wetgeving en de regelgeving, worden de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 en 15 vastgelegd door de bevoegde Belgische (federale, gemeenschaps- of regionale) overheid.

HOOFDSTUK II

STATUUT VAN HET PERSONEEL

Artikel 18

Het Hoofd van het Bureau en diens adjunct genieten dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als de diplomatieke personeelsleden van de diplomatieke missies. Hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, genieten dezelfde voordelen als de wettelijke partner en de minderjarige kinderen van de leden van het diplomatiek personeel.

Artikel 19

1. Alle ambtenaren van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door IGAD worden overgemaakt, met ingang van de dag waarop deze inkomsten zullen onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van IGAD, ingevoerd door de Lidstaten van IGAD, en onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;
 - b) wat de munt- of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.
2. De ambtenaren van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van rechtsvervolging voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;
 - b) onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.
3. Alle ambtenaren van het Bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de Belgische wetten en reglementen ter zake.
4. Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau zijn de ambtenaren van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetten en reglementen inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.
5. Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van haar ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent haar ambtenaren en personeelsleden:
 - a) naam en voornaam
 - b) geboorteplaats en –datum
 - c) geslacht
 - d) nationaliteit
 - e) hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)
 - f) burgerlijke staat
 - g) samenstelling van het gezin
 - h) het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslidElke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

Artikel 20

1. Het bepaalde in artikel 19.1 a) is niet van toepassing op de pensioenen en rentes die IGAD betaalt aan haar vroegere ambtenaren in België of aan hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die IGAD of het Bureau betaald heeft aan haar personeelsleden die werden aangeworven voor de duur van minder dan een jaar, of die bij IGAD geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten van artikel 19.1 a) evenals van dit artikel vast.

Artikel 21

1. Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, genieten de ambtenaren van het Bureau, behalve degenen met Belgische nationaliteit, die permanent verblijfshouder zijn in België en diegenen vermeld in artikel 18, het recht om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dit artikel vast.

Artikel 22

1. Voor 1 maart van elk jaar zal het Bureau aan alle begunstigten een fiche overhandigen waarop hun naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die hen gedurende het voorgaande jaar door IGAD of door het Bureau werden gestort.
2. Wat de lonen, emolumenten en vergoedingen betreft die zijn onderworpen aan een belasting ten voordele van IGAD, vermeldt deze fiche eveneens het bedrag van deze belasting.
3. Het dubbel van de fiches zal door IGAD vóór voornoemde datum rechtstreeks aan de bevoegde Belgische fiscale administratie worden doorgestuurd.

Artikel 23

België is niet verplicht de in dit Akkoord opgenomen voorrechten en immuniteiten, behalve deze waarin artikel 19.1 a) en 19.2 voorziet, aan eigen onderdanen of permanente verblijfshouders toe te kennen.

Artikel 24

1. De ambtenaren van het Bureau die geen Belgisch onderdaan zijn of hun hoofdverblijfplaats niet in België hebben, en er geen enkele andere winstgevende activiteit uitoefenen dan die welke door hun officiële functies is vereist, kunnen kiezen voor aansluiting bij de sociale zekerheidsstelsels die van toepassing zijn op de ambtenaren van IGAD. Dit keuzerecht kan slechts eenmaal worden uitgeoefend en dit binnen de twee weken volgend op de indiensttreding van het personeelslid bij het Bureau. Het moet, binnen dezelfde termijn, worden medegedeeld overeenkomstig artikel 19.5.

2. Het Bureau dient ervoor te zorgen dat zijn ambtenaren die Belgisch onderdaan zijn of hun hoofdverblijfplaats in België hebben, alsmede de personeelsleden die niet gekozen hebben voor de sociale bescherming van IGAD, aangesloten worden door het Belgische sociale zekerheidsstelsel.
3. IGAD verbindt zich ertoe haar ambtenaren die een functie uitoefenen in België en die aangesloten zijn bij haar sociale zekerheidsstelsels, evenals aan hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beide ten laste, zoals vermeld onder artikel 19.3, voordelen te garanderen die gelijk zijn aan die waarin het Belgische sociale zekerheidsstelsel voorziet. Zolang de bevoegde overheden verantwoordelijk voor de Belgische sociale zekerheid de equivalentie van het sociaal zekerheidsstelsel van IGAD niet formeel hebben aanvaard, is er geen optierecht, zoals vermeld in paragraaf 1 van dit artikel, en zullen de ambtenaren van het Bureau bijgevolg worden aangesloten bij de Belgische sociale zekerheid.
4. België kan van het Bureau of van IGAD de kosten terugbetaald krijgen van elke bijstand van sociale aard die het mocht hebben verleend aan de ambtenaren van IGAD, tewerkgesteld bij het Bureau, die aangesloten zijn bij de sociale zekerheidsstelsels die op de ambtenaren van IGAD van toepassing zijn. Deze bepaling is naar analogie eveneens van toepassing op hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, zoals vermeld onder artikel 19.3.

HOOFDSTUK III

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 25

De voorrechten en immuniteiten worden uitsluitend toegekend aan de ambtenaren van het Bureau in het belang van IGAD en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het Hoofd van het Bureau dient de immuniteit op te heffen in alle gevallen waarin ze een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling en voor zover ze kan worden opgeheven zonder de goede werking van het Bureau in gevaar te brengen.

Artikel 26

IGAD, het Bureau en al hun ambtenaren dienen zich te houden aan de Belgische wetten en voorschriften en aan de te hunnen opzichte gedane uitspraken.

Artikel 27

Het Bureau en al zijn ambtenaren werken te allen tijde samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en elk misbruik te vermijden waartoe de voorrechten, immuniteiten en faciliteiten waarin dit Akkoord voorziet, kunnen aanleiding geven.

Artikel 28

1. De personen vermeld in de artikelen 18 en 19 van dit Akkoord genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor de gevallen van inbreuk op de reglementering inzake het zich in het verkeer begeven van voertuigen of schade berokkend door een motorvoertuig.

2. Het Bureau en zijn ambtenaren dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgeving betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen oplegt

Artikel 29

Onverminderd de aan het Bureau en aan zijn ambtenaren verleende rechten, behoudt België het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid en van de openbare orde.

Artikel 30

België draagt ten aanzien van de werkzaamheden van het Bureau op zijn grondgebied generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van het Bureau dan wel voor een daad of nalatigheid van de ambtenaren van het Bureau die in het kader van hun functie een daad stellen of nalaten te stellen.

HOOFDSTUK IV

SLOTBEPALINGEN

Artikel 31

1. Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van dit Akkoord die niet geregeld konden worden middels rechtstreeks overleg tussen de Partijen, kunnen door één van de Partijen worden voorgelegd aan een scheidsgerecht, bestaande uit drie leden.
2. De Partijen benoemen elk een lid van het scheidsgerecht.
3. Het derde lid van het scheidsgerecht wordt benoemd door beide Partijen na overleg.
4. Het derde lid wordt Voorzitter van het scheidsgerecht.
5. Ingeval geen overeenstemming kan worden bereikt aangaande de persoon van het derde lid van het scheidsgerecht, wordt deze laatste op verzoek van de Partijen benoemd door de Voorzitter van het Internationaal Gerechtshof.
6. Een Partij maakt een zaak bij het scheidsgerecht aanhangig door middel van een verzoekschrift.
7. Het scheidsgerecht legt zijn eigen procedure vast.

Artikel 32

Het Bureau informeert de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken van het einde van zijn werkzaamheden in België drie maanden vóór zijn sluiting.

Artikel 33

Elke partij stelt de andere partij ervan in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van dit Akkoord vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan.

Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum

van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van ondertekening, tenzij voor wat betreft de artikels 3, 18 en 19.2 a).

Dit Akkoord kan op verzoek van een partij worden herzien.

TEN BLIJKE WAARVAN de vertegenwoordigers van het Koninkrijk België en van IGAD dit Akkoord hebben ondertekend.

Gedaan te Brussel, in tweevoud, in de Nederlandse, Engelse en Franse taal, zijnde de drie teksten gelijkelijk rechtsgeldig, op.....

Voor het Koninkrijk België:

Voor de Intergovernmental Authority on Development:

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.797/3
van 14 februari 2023

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en
het Vlaamse Gewest 'tot instemming met het zetelakkoord
tussen het Koninkrijk België en de 'Intergovernmental Authority
on Development', ondertekend te Brussel op 16 februari 2022'

Op 21 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de 'Intergovernmental Authority on Development', ondertekend te Brussel op 16 februari 2022’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe om namens het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap (artikel 1) in te stemmen met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de ‘Intergovernmental Authority on Development’, gedaan te Brussel op 16 februari 2022 (hierna: het Akkoord) (artikel 2). Het Akkoord bevat regels in verband met de voorrechten en immuniteiten die door België worden toegekend aan het verbindingsbureau van de “Intergovernmental Authority on Development” (hierna: IGAD) alsook in verband met de rechten en plichten van het verbindingsbureau, de ambtenaren ervan en hun familieleden.

Overeenkomstig artikel 3 van het voorontwerp heeft het aan te nemen decreet uitwerking op (lees: met ingang van) 16 februari 2022.²

BEVOEGDHEID

3. Over het gemengde karakter van het Akkoord wordt in de memorie van toelichting bij het voorontwerp het volgende gesteld:

“Op 14 juli 2020 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van deze overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden bevoegd geacht.”

De Raad van State kan met die kwalificatie instemmen, in zoverre met de term “gemeenschappen” ook de Franse Gemeenschapscommissie wordt bedoeld.³

VORMVEREISTEN

4. Artikel 19, lid 5, van het Akkoord bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Deze bepaling is allicht ingegeven door de terugwerkende kracht die bij artikel 33, tweede alinea, aan de meeste bepalingen van het Akkoord wordt verleend.

³ Zie ook opmerking 5.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, alsook met artikel 2, tweede lid, van de wet van 30 juli 2018 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens’, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een wetsvoorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

In zoverre een voorontwerp van een wetgevende norm tot instemming met een internationale overeenkomst moet worden beschouwd als een tekst die valt onder het begrip “voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel”, in de zin van artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679, dient, gelet op artikel 19, lid 5, van het Akkoord, het voorontwerp van ordonnantie om advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN HET AKKOORD

Aanhef en ondertekeningsformule

5. In de aanhef van het Akkoord wordt vermeld dat het Koninkrijk België wordt vertegenwoordigd door de federale regering, de Vlaamse Regering, de Franse Gemeenschapsregering, de Waalse Regering, de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschapsregering. Een analoge vermelding komt voor in de ondertekeningsformule.

De afdeling Wetgeving heeft al bij herhaling opgemerkt dat die bewoordingen zo opgevat moeten worden dat ze ook slaan op de Franse Gemeenschapscommissie, aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent.⁴

Artikel 3

6. De verschillende tekstversies van artikel 3, d) en e), van het Akkoord stemmen niet met elkaar overeen. Bovendien staan in de Engelse en de Nederlandse tekst van artikel 3, d), van het Akkoord en in de Nederlandse tekst van artikel 3, e), van het Akkoord nog vierkante haakjes.

⁴ Zie in die zin met name advies 69.854/2/V van 10 augustus 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 15 december 2021 ‘portant assentiment à l’Accord de partenariat stratégique entre l’Union européenne et ses Etats membres, d’une part, et le Japon, d’autre part, fait à Tokyo le 17 juillet 2018’, *Parl.St. Parl.F.Gem.*, 2021-22, nr. 302/1, 11-17.

Met het oog op de rechtszekerheid wordt de tekst van het Akkoord op deze punten dan ook het best aangepast.⁵ Indien dat niet mogelijk blijkt te zijn, moet in elk geval voorrang worden verleend aan de Engelse tekstversie.⁶

Artikelen 19, 20 en 21

7. Artikel 19, lid 1, a), van het Akkoord voorziet in een vrijstelling van belastingen voor de salarissen, emolumenten en vergoedingen die door IGAD worden overgemaakt “onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent”.

In het kader van het onderzoek van het voorontwerp van ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest houdende instemming met hetzelfde akkoord, waarover de afdeling Wetgeving op 23 juni 2022 advies 71.536/VR heeft uitgebracht, is aan de gemachtigde van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gevraagd welke vorm die “erkenning” zal aannemen. De gemachtigde heeft met betrekking tot artikel 19, lid 1, a), het volgende geantwoord:

“La reconnaissance du système d’impôt interne se fait *de facto* à partir du moment où un tel système existe.”

Er valt evenwel op te merken dat artikel 20, lid 2, van het Akkoord het volgende bepaalt:

“De bevoegde Minister van Financiën legt de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten van artikel 19.1 a) evenals van dit artikel vast.”

Ten eerste dient te worden opgemerkt dat de erkenning van het belastingstelsel een rechtshandeling is die niet impliciet kan zijn. Ze moet dan ook worden geformaliseerd in een juridische tekst die, aangezien het gaat om een handeling die door de uitvoerende macht wordt vastgesteld, overeenkomstig de ter zake geldende regels⁷ op zijn minst bij uittreksel of vermelding in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt om bindend te zijn in het interne recht.

Ten tweede hebben de artikelen 19, lid 1, a), en 20, van het Akkoord, aangezien die betrekking hebben op de vrijstellingen van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die de personeelsleden van IGAD genieten, ook betrekking op de personenbelasting. Aangezien de gewesten bevoegd zijn om opcentiemen te heffen op een deel van de personenbelasting en om op die opcentiemen kortingen toe te staan en belastingverminderingen en -vermeerderingen toe te passen, moet de delegatie voor het uitwerken van de nadere regels in

⁵ Vierkante haakjes worden tijdens onderhandelingen gehanteerd om aan te geven dat (nog) geen overeenstemming is bereikt over de tekst tussen vierkante haakjes. Ze horen dan ook niet thuis in een ondertekende en dus definitieve verdragstekst die ter instemming aan het parlement wordt voorgelegd. Dit doet immers de vraag rijzen of de partijen per vergissing de tekst tussen vierkante haakjes hebben laten staan, dan wel of ze per vergissing de vierkante haakjes hebben laten staan. Dit geeft aanleiding tot rechtsonzekerheid, die moet worden uitgeklaard.

⁶ Zie de slotformule van het Akkoord.

⁷ Zie inzonderheid artikel 190 van de Grondwet, artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, artikel 56, § 1, van de ‘wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken’, gecoördineerd op 18 juli 1966 en artikel 84, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

verband met de betrokken vrijstellingen, op dezelfde wijze worden geformuleerd als in artikel 17 van het Akkoord, namelijk als een delegatie die wordt verleend aan de Belgische overheid die voor deze fiscale aangelegenheid bevoegd is.⁸

8. Artikel 20, lid 2, van het Akkoord bepaalt dat de bevoegde minister van Financiën de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten vaststelt van artikel 19, lid 1, a) (vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen van de ambtenaren van het Bureau) en van artikel 20 (situaties die niet onder het toepassingsgebied van artikel 19, lid 1, a) vallen).

Artikel 21, lid 2, van het Akkoord bepaalt dat de bevoegde minister van Financiën de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dat artikel vastlegt (lid 1 van dat artikel bepaalt dat de ambtenaren van het Bureau het recht hebben om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen).

Wat betreft het verlenen van dergelijke delegaties aan de minister, merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds op dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de wetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen, en dat derhalve een delegatie van bevoegdheid aan de regering – *a fortiori* aan een minister – die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, in beginsel ongrondwettig is.⁹

In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat de delegatie aan de minister van Financiën overeenkomstig artikel 21, lid 2, van het Akkoord slechts kan worden uitgeoefend overeenkomstig het wettelijk kader vervat in artikel 42, § 3, van het wetboek van 3 juli 1969 ‘van de belasting over de toegevoegde waarde’ en de artikelen 19/3 tot 19/8 van de algemene wet van 18 juli 1977 ‘betreffende douane en accijnzen’. Aldus begrepen, kan deze delegatie in overeenstemming worden geacht met het voormelde legaliteitsbeginsel.

Daarmee is evenwel nog niet aangetoond dat de delegatie aan de minister vervat in artikel 20, lid 2, van het Akkoord in overeenstemming zou zijn met dat beginsel.

⁸ Zie in die zin advies 54.747/VR van 27 januari 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 3 april 2014 ‘houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Wereldorganisatie voor Dierengezondheid, ondertekend te Brussel op 14 maart 2013’, *Parl.St. Br.H.Parl.* 2013-14, nr. A-509/1, 6-8.

⁹ Zie inzonderheid advies 56.731/VR van 19 november 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 21 september 2015 ‘zur Zustimmung zu dem Sitzabkommen zwischen dem Königreich Belgien und dem Internationalen Institut für Demokratie und Wahlhilfe, geschehen zu Brüssel am 15. Mai 2014’, *Parl.St. Parl.D.Gem.* 2014-15, nr. 73/1, 7-9.

Artikel 24

9. Artikel 24, lid 3, van het Akkoord bepaalt dat de ambtenaren van het Bureau “worden aangesloten” bij de Belgische sociale zekerheid “[zolang] de bevoegde overheden verantwoordelijk voor de Belgische sociale zekerheid de equivalentie van het sociaal zekerheidsstelsel van IGAD niet formeel hebben aanvaard”.

In het kader van het onderzoek van het voorontwerp waarover de afdeling Wetgeving het voornoemde advies 71.536/VR heeft uitgebracht, heeft de gemachtigde van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de volgende uitleg verstrekt met betrekking tot die bepaling:

“Op basis van de door IGAD aangeleverde documenten en antwoorden op de door ons gestelde vragen, heeft de FOD Sociale Zekerheid een analyse gemaakt van het sociale zekerheidssysteem van IGAD. Hieruit is echter gebleken dat IGAD niet over een voldoende uitgebreid systeem beschikt om als equivalent aan het Belgische systeem te worden beschouwd. Hieruit volgt dan ook dat er geen recht van optie is en dat al het personeel van IGAD verplicht aangesloten dient te zijn bij de Belgische Sociale zekerheid.

Moest IGAD in de toekomst een nieuw en uitgebreider sociaalzekerheidssysteem uitbouwen, zal de FOD Sociale Zekerheid dit nieuwe systeem evalueren en de al dan niet equivalentie formeel bevestigen. Indien dit als equivalent wordt beschouwd, kunnen niet-Belgisch ingezetenen ervoor kiezen om in het systeem van IGAD te stappen.”

De erkenning van de equivalentie van het socialezekerheidsstelsel heeft gevolgen voor de rechten en verplichtingen van de ambtenaren van het Bureau. Ze moet dan ook worden geformaliseerd in een rechtshandeling die, aangezien het een handeling betreft die is vastgesteld door de uitvoerende macht, overeenkomstig de ter zake geldende regels¹⁰, op zijn minst bij uittreksel of vermelding in het Belgisch Staatsblad moet worden bekendgemaakt om bindend te zijn in het interne recht.

Artikel 24, lid 3, van het Akkoord moet op dat punt worden herzien.

Artikel 33

10.1. Naar luid van artikel 33, tweede alinea, treedt het Akkoord in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van ondertekening van het Akkoord, tenzij wat betreft de artikelen 3, 18 en 19, lid 2, a). Uit die bewoordingen blijkt dat het de bedoeling is om terugwerkende kracht te verlenen aan het Akkoord tot op de datum van de ondertekening ervan, namelijk 16 februari 2022.

Door die terugwerking niet te laten gelden voor de artikelen 3, 18 en 19, lid 2, a), die betrekking hebben op de toegekende immuniteiten, wil men allicht voorkomen dat de rechtsgeldigheid van reeds ingestelde vervolgingen of andere jurisdictionele procedures wordt aangetast.

¹⁰ Zie *supra* voetnoot 2.

Naast het gegeven dat het af te raden is terugwerkende kracht te verlenen aan overeenkomsten, om dezelfde redenen als die welke gelden ten aanzien van internrechtelijke normen, moet worden opgemerkt dat de uitzondering op de terugwerkende kracht – zo deze effectief als dusdanig bedoeld is – niet afdoende is afgebakend, aangezien:

- enerzijds, artikel 18 van het Akkoord niet alleen regels met betrekking tot de immuniteiten bevat;
- anderzijds, andere bepalingen van het Akkoord van de terugwerking zouden moeten worden uitgesloten, zoals de artikelen 4 tot 7.

10.2. In het kader van het onderzoek van het voorontwerp waarover de afdeling Wetgeving advies 71.536/VR heeft uitgebracht, heeft de gemachtigde van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bovendien bevestigd dat de terugwerkende kracht die wordt verleend aan artikel 19, lid 4, van het Akkoord overbodig is aangezien de vrijstelling waarin het voorziet wat betreft de toepassing van de Belgische wetten en reglementen inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, reeds geldt overeenkomstig het koninklijk besluit van 30 oktober 1991 ‘betreffende de documenten voor het verblijf in België van bepaalde vreemdelingen’.

10.3. Artikel 33 van het Akkoord moet in het licht van die opmerkingen worden herzien.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ADVIES VAN DE GEGEVENSBECHERMINGSAUTORITEIT



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023

Betreft: Standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Brengt op 24 maart 2023 het volgende standaardadvies uit.

I. TOEPASSINGSGEBIED EN CONTEXT VAN DIT ADVIES

1. Gezien het uitzonderlijk grote aantal adviesaanvragen dat momenteel bij de Autoriteit wordt ingediend en bij gebrek aan voldoende personele middelen, is de Autoriteit niet in staat om alle adviesaanvragen die zij ontvangt, te behandelen. Wanneer de aanvrager niet aangeeft dat het voorgelegde ontwerp aanleiding kan geven tot hoge risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en wanneer uit zijn antwoorden in het formulier ook niet kan worden afgeleid dat dergelijke risico's aanwezig zijn, kan de Autoriteit beslissen om te verwijzen naar voorliggend standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten¹.
2. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het blijft dus geldig bij elke redactie van normatieve teksten. Het is de verantwoordelijkheid van de auteur van een ontwerpnorm om ervoor te zorgen dat deze daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitseisen van een wet, opgelegd op grond van de AVG en gelezen in samenhang met de Grondwet, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (hierna "het EVRM").

II. REDACTIE VAN NORMATIEVE TEKSTEN EN GEGEVENSBESCHERMING

A. Wat betreft de vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld

3. De Autoriteit herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel.
4. Ter herinnering: de verwerking van persoonsgegevens wordt als noodzakelijk beschouwd als zij de minst ingrijpende maatregel vormt om het ermee nagestreefde gerechtvaardigde doel te

¹ De Autoriteit dient strategische keuzes te maken, rekening houdend met de nieuwe taken die haar krachtens de AVG zijn opgelegd, de middelen waarover zij beschikt en de beginselen die in de AVG zijn vervat (zoals het beginsel van de risico-gebaseerde benadering en het beginsel van de 'verantwoordingsplicht'). Daarom onderzoekt zij de adviesaanvragen die haar op grond van artikel 23 van de WOG en/of artikel 36, lid 4, van de AVG worden voorgelegd eerst uitsluitend op basis van het formulier.

Alleen in gevallen waarin de antwoorden in het formulier ernstige aanwijzingen bevatten dat het ontwerp van normatieve tekst een hoog risico inhoudt, gaat de Autoriteit over tot een systematische analyse van het ontwerp van normatieve tekst zelf en brengt zij een concreet advies uit.

In de andere gevallen en gezien de toevloed aan dossiers, gaat de Autoriteit niet over tot een analyse van de tekst van het ontwerp van normatieve tekst en geeft zij voorliggende algemene richtlijnen. Het is aan de aanvrager om er in de praktijk voor te zorgen dat het ontwerp dat hij redigeert, daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitsvereisten van de wet die door de AVG, de Grondwet, het Handvest van de grondrechten en het EVRM, worden opgelegd.

- bereiken. De auteur van een normatieve tekst moet daarom nagaan of er geen andere maatregelen zijn die minder ingrijpend zijn voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en waarmee het nagestreefde doel kan worden bereikt. De beoogde gegevensverwerking moet dus toelaten het nagestreefde doel te bereiken (criterium van doeltreffendheid), maar moet tevens de maatregel zijn die het minst ingrijpt in de rechten en vrijheden van de betrokkenen (criterium van noodzakelijkheid in strikte zin). Concreet betekent dit dat als het mogelijk is het beoogde doel te bereiken met een maatregel die minder ingrijpt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of het recht op bescherming van persoonsgegevens, de oorspronkelijk beoogde gegevensverwerking niet ingevoerd mag worden.
5. Wanneer de noodzaak van de verwerking van persoonsgegevens vaststaat, moet de auteur van de normatieve tekst er zich nog van vergewissen dat de verwerking evenredig is (in strikte zin) met het beoogde doel, d.w.z. dat er een juist evenwicht moet worden gevonden tussen de verschillende belangen die op het spel staan en de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Met andere woorden, er moet een evenwicht zijn tussen de inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, en het doel dat met die verwerking wordt beoogt en dat daadwerkelijk kan worden bereikt. De voordelen die voortvloeien uit de gegevensverwerking in kwestie moeten dus opwegen tegen de nadelen ervan voor de betrokkenen (criterium van evenredigheid in strikte zin).
 6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

B. Wat betreft de vereiste van voorspelbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens

7. Verder herinnert de Autoriteit eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG².

²Artikel 6, lid 1, van de AVG: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (...)

c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (...)

e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (...)"

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn³. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.
9. Dit betekent echter niet dat voor elke gegevensverwerking een *specifieke* norm moet gelden die uitdrukkelijk alle gegevensbeschermingskwesaties in de betrokken context regelt. In bepaalde gevallen kan de voorspelbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang immers worden gewaarborgd door de norm die deze taak toekent aan de verwerkingsverantwoordelijke, en de AVG (in voorkomend geval gelezen in combinatie met andere normen die eveneens van toepassing zijn).
10. De vraag rijst dan wanneer en in welke mate een *specifiek* normatief kader noodzakelijk is. Aangezien er geen absolute regel of mathematische formule is om met zekerheid te bepalen wanneer moet worden voorzien in een specifieke norm om een verwerking van persoonsgegevens te regelen die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, met het oog op de voorspelbaarheid ervan, geeft de Autoriteit hieronder richtsnoeren in dit verband.
11. Artikel 6, lid 2, van de AVG bepaalt: *"De lidstaten kunnen specifiekere bepalingen handhaven of invoeren ter aanpassing van de manier waarop de regels van deze verordening met betrekking tot de verwerking met het oog op de naleving van lid 1, punten c) en e), worden toegepast; hiertoe kunnen zij een nadere omschrijving geven van specifieke voorschriften voor de verwerking en andere maatregelen om een rechtmatige en behoorlijke verwerking te waarborgen, ook voor andere specifieke verwerkingssituaties als bedoeld in hoofdstuk IX."*
12. Overweging 10 van de AVG, die betrekking heeft op artikel 6, lid 2, van de AVG, bepaalt: *"In samenhang met de algemene en horizontale wetgeving inzake gegevensbescherming ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG beschikken de lidstaten over verscheidene sectorgebonden wetten op gebieden waar behoefte is aan meer specifieke bepalingen. Deze verordening biedt de lidstaten ook ruimte om eigen regels voor de toepassing vast te stellen, onder meer wat de verwerking van bijzondere persoonsgegevenscategorieën ("gevoelige gegevens") betreft. In zoverre staat deze verordening niet in de weg aan lidstatelijk recht waarin specifieke situaties op het gebied van gegevensverwerking nader worden omschreven, meer bepaald door nauwkeuriger*

³ Zie ook overweging 41 van de AVG.

*te bepalen in welke gevallen verwerking van persoonsgegevens rechtmatig geschiedt".
(onderstreept door de Autoriteit)*

13. Bovendien verwijst de AVG ook meermaals naar het nationale recht, hetzij om een specifiek kader voor bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens te eisen, hetzij om het treffen van passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen, op te leggen.⁴
14. De Autoriteit stelt met name drie situaties vast waarin een nationale norm de verwerking van persoonsgegevens specifiek moet regelen:
 - wanneer het niet voldoende is om te verwijzen naar de formulering van **de norm waarbij de publieke taak wordt toegekend** om de voorspelbaarheid van de verwerking te **waarborgen**, en wanneer moet worden **voorzien in specifieke waarborgen** om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen;
 - wanneer het noodzakelijk is om een verplichte verwerking van persoonsgegevens in te stellen in de zin van artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG. In dat verband wijst de Autoriteit erop dat de norm die de wettelijke verplichting oplegt, enerzijds het concrete doel moet preciseren waarvoor de verplichte gegevensverwerking moet worden uitgevoerd, en anderzijds duidelijk en nauwkeurig moet zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke in principe geen beoordelingsmarge heeft met betrekking tot de manier waarop de verwerking van persoonsgegevens die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen, wordt uitgevoerd⁵.
 - wanneer de AVG of de WVG de vaststelling van een dergelijke specifieke norm voor de verwerking van persoonsgegevens oplegt, om bijvoorbeeld te voorzien in specifieke beschermingsmaatregelen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Zo legt de AVG een dergelijke specifieke norm op in twee gevallen, namelijk (1) wanneer wordt overwogen de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over raciale afkomst, gegevens over gezondheid, ...) of in de zin van artikel 10 van de AVG (gegevens betreffende veroordelingen, enz.) te regelen en wanneer in dit verband wordt overwogen te voorzien in passende en specifieke maatregelen om de grondrechten en de belangen van de betrokkenen te vrijwaren, of (2) wanneer in een wettelijke norm het recht van toegang van het publiek tot officiële documenten in overeenstemming moet worden gebracht met het recht op bescherming van persoonsgegevens (artikel 86 van de AVG).

⁴ Dat is bijvoorbeeld het geval voor verwerkingen betreffende bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over ras, gegevens over de gezondheid,...) die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen van verwerkingsverantwoordelijken op het gebied van arbeidsrecht, of voor verwerkingen betreffende deze gegevens die nodig zijn om redenen van zwaarwegend algemeen belang.

⁵ Groep Artikel 29, *advies 06/2014 van over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG*, blz. 22. De Autoriteit herinnert eraan dat, ondanks een dergelijk gebrek aan beoordelingsmarge, het hoe dan ook aan de verwerkingsverantwoordelijke is om ervoor te zorgen dat de betrokken verwerking in overeenstemming is met de verplichting in kwestie en met de AVG.

15. In deze context, ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch moet niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld worden door een norm van nationaal recht (zoals bijvoorbeeld een specifiek hoofdstuk dat aan de verwerking van persoonsgegevens is gewijd).
16. Wat betreft gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd, en afgezien van de specifieke omstandigheden beschreven in § 14, het niet systematisch nodig is om een *specifiek* kader voor *deze* gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de AVG immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.
17. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorspelbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière - Directeur

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN
PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2024/008 van 16 januari 2024

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de “Intergovernmental Authority on Development”, Ondertekend te Brussel op 16 februari 2022
roepnaam	(instemmingsdecreet IGAD)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 1 oktober 2021
trefwoorden	mededeling persoonsgegevens; voorrechten en immuniteiten;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, ontvangen door de VTC op 19 december 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 januari 2024;

Brengt op 16 januari 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot instemming met het Zetelakkoord*

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid

tussen het Koninkrijk België en de “Intergovernmental Authority on Development”, Ondertekend te Brussel op 16 februari 2022 (hierna “het Ontwerp”) met aanduiding van een specifiek artikel van het zetelakkoord, nl. artikel 19.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Intergovernmental Authority on Development (IGAD) vindt zijn oorsprong in het initiatief van een aantal Oost-Afrikaanse staten die zich o.m. toeleggen op voedselveiligheid, milieubescherming, vrede en veiligheid,...). Men neemt zich voor een permanent vertegenwoordigingsbureau bij de EU te Brussel op te richten.
4. Het volkenrecht kent een aantal regimes van voorrechten en immuniteiten, die bedoeld zijn om de autonome uitoefening van de functies van bepaalde categorieën van entiteiten (vreemde staten, internationale organisaties) of personen (diplomatiek en consulaire personeel, vreemde staatshoofden, regeringsleiders en ministers van buitenlandse zaken, officiële delegaties) te vrijwaren. Deze immuniteiten werden gecodificeerd in een aantal verdragen, waarvan het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, wellicht het bekendste is.
5. België houdt volgens de nota aan de Vlaamse Regering streng vast aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie. Voorrechten en immuniteiten kennen dus een uitzonderingskarakter; zij houden immers per definitie een uitzondering in op de Grondwet en de andere regelgeving. Het kan dan gaan over huiszoeking, onteigening, tewerkstelling, fiscale voorrechten, directe belastingen,... Het voorliggende akkoord bevat dergelijke uitzonderingsbepalingen voor het IGAD.
6. Op 14 juli 2020 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van deze overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden bevoegd geacht.
7. In zijn advies van 14 februari 2022 merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dat artikel 19, lid 5, van het zetelakkoord bepalingen bevat die de verwerking van persoonsgegevens regelen. Het betreft hier de behandeling van gegevens van de personeelsleden van de “Intergovernmental Authority on Development” in België. De FOD Buitenlandse Zaken vraagt sommige persoonsgegevens (identificatiegegevens en persoonlijke kenmerken) op om agenten van IGAD te kunnen identificeren.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. Artikel 19 van het zetelakkoord ondertekend op 16 februari 2022 luidt als volgt:

ARTIKEL 19

- 1) *Alle ambtenaren van het Bureau genieten:*

- a) *vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door IGAD worden overgemaakt, met ingang van de dag waarop deze inkomsten zullen onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van IGAD, ingevoerd door de Lidstaten van IGAD, en onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;*

- b) *wat de munt- of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.*
- 2) *De ambtenaren van het Bureau genieten:*
- a) *vrijstelling van rechtsvervolgning voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;*
 - b) *onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.*
- 3) *Alle ambtenaren van het Bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, Zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de Belgische wetten en reglementen ter zake.*
- 4) *Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau Zijn de ambtenaren van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetten en reglementen inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.*
- 5) *Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van zijn ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent zijn ambtenaren en personeelsleden:*
- a) *naam en voornaam*
 - b) *geboorteplaats en – datum*
 - c) *geslacht*
 - d) *nationaliteit.*
 - e) *hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)*
 - f) *burgerlijke staat*
 - g) *samenstelling van het gezin*
 - h) *het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslid.*

Elke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

de ambtenaren van het bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

identificatiegegevens: naam en voornaam, geboorteplaats en -datum, geslacht, nationaliteit;
contactgegevens, nl. hoofdverblijfplaats;
burgerlijke staat;
samenstelling van het gezin;
gekozen stelsel van sociale zekerheid.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Bespreking

11. In de adviesvraag wordt aangegeven wat het doeleinde van de verwerking is: de FOD Buitenlandse Zaken vraagt de vermelde persoonsgegevens op om agenten van IGAD te kunnen identificeren zodat de Belgische, waaronder ook de Vlaamse bevoegde overheden met de vrijstellingen kunnen rekening houden.
12. De in het bedoelde artikel 19 vermelde persoonsgegevens voldoen aan de vereiste van minimale gegevensverwerking van artikel 5, 1, c) AVG.
13. De VTC begrijpt dat in het geval de betrokkenen beroep willen doen op de in het zetelakkoord toegewezen voorrechten en immunities bij toepassing van Vlaamse wetgeving, de bevoegde Vlaamse entiteiten zich tot de FOD Buitenlandse Zaken zullen kunnen wenden om te controleren of het effectief om de bedoelde personen gaat en de in artikel 19 vermelde informatie over hen te verkrijgen.
14. De Vlaamse instanties zullen zich daarbij conform de vereisten van de AVG, moeten beperken tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun taken.

III. BESLUIT

15. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2024-01-18 21:42:19 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord, met bijlage, tussen het Koninkrijk België en de “Intergovernmental Authority on Development”, ondertekend te Brussel op 16 februari 2022 zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3. Dit decreet heeft uitwerking op 16 februari 2022.

Brussel, 1 maart 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

BIJLAGEN:

- Nederlandse tekst van het zetelakkoord
- Engelse tekst van het zetelakkoord

ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
DE “INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT”

**ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
DE “INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT”**

HET KONINKRIJK BELGIË, HIerna GENOEMD "BELGIË",

vertegenwoordigd door:

**de federale Regering,
de Vlaamse Regering,
de Franse Gemeenschapsregering,
de Waalse Regering,
de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
de Duitstalige Gemeenschapsregering,**

EN

**DE “INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT”,
HIerna GENOEMD “IGAD” ,**

GELET op het Verdrag houdende de oprichting van de Intergovernmental Authority on Development, hierna genoemd “het Verdrag”;

TEGEMOETKOMEND aan de wens van IGAD om een verbindingsbureau in België te vestigen, hierna genoemd “het Bureau”;

VERLANGEND een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten, die vereist zijn voor het functioneren van het Bureau en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht, nader te bepalen;

OVERWEGEND dat België de internationale rechtspersoonlijkheid van IGAD erkent;

OVERWEGEND dat deze voorrechten en immuniteiten aan het Bureau en zijn personeel worden toegekend in het belang van zijn onafhankelijkheid en goede werking in België, en dat het Bureau en zijn personeel steeds gehouden zijn om de Belgische wetgeving en regelgeving na te leven;

ZIJN OVEREENGEKOMEN ALS VOLGT:

HOOFDSTUK I**Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten
van het verbindingsbureau van IGAD****ARTIKEL 1**

In dit Akkoord wordt verstaan onder:

- a) “het Bureau”: het bureau van de Vertegenwoordiger van IGAD, officieel in België gevestigd;
- b) “de officiële werkzaamheden van het Bureau”: de werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de uitoefening in België door het Bureau van de doelstellingen en de statutaire opdrachten van algemeen belang die door IGAD, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag, aan het Bureau werden opgedragen;
- c) “het officieel gebruik”: de activiteiten evenals de verwerving van goederen of diensten die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening door het Bureau van zijn officiële werkzaamheden in België, of die noodzakelijk zijn voor zijn goede werking, en waarvan de kosten uiteindelijk door IGAD worden betaald;
- d) “het archief”: alle dossiers, correspondentie, documenten, manuscripten, computer- en mediagegevens, databanken, foto's, films, video- en geluidsopnamen die het Bureau of zijn personeel in het kader van zijn officiële werkzaamheden in België bezit of bewaart;
- e) “de gebouwen van het Bureau”: het terrein en de gebouwen of delen van gebouwen die uitsluitend worden gebruikt voor de officiële werkzaamheden van het Bureau en waarvan het adres is genotifieerd als officieel door de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken;
- f) “het Hoofd van het Bureau”: de ambtenaar met de hoogste rang van het Bureau;
- g) “de ambtenaren »: een persoon die een ambt bekleedt als “staff member” bij IGAD, gebaseerd op het personeelsreglement van deze organisatie;
- h) “permanent verblijfshouder”: een persoon die reeds op het Belgisch grondgebied verbleef voor hij zijn functie bij IGAD aanvatte.

ARTIKEL 2

Het Bureau bezit rechtsbekwaamheid, met name om:

- overeenkomsten te sluiten;
- roerende en onroerende goederen te verwerven en te vervreemden;
- in rechte op te treden.

ARTIKEL 3

In het kader van zijn officiële werkzaamheden geniet het Bureau immuniteit van rechtsmacht en van executie behoudens:

- a) voor zover het Bureau in een bijzonder geval uitdrukkelijk afstand heeft gedaan van deze immuniteit;
- b) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende personen of goederen, voor zover die rechtsvordering niet rechtstreeks samenhangt met de officiële werkzaamheden van het Bureau;
- c) met betrekking tot een door derden ingediende rechtsvordering betreffende schade veroorzaakt door een motorvoertuig dat toebehoort aan het Bureau of namens deze wordt gebruikt, of in geval van een met voormeld voertuig begane verkeersovertreding;
- d) voor beslag [in uitvoering van een rechterlijke beslissing], op salarissen en emolumenten verschuldigd door IGAD aan een personeelslid;
- e) met betrekking tot een tegenvordering rechtstreeks verbonden aan een [hoofd]vordering ingeleid door het Bureau;
- f) voor de uitvoering van een arbitrale uitspraak uitgesproken krachtens het artikel 31 van dit zetelakkoord.

ARTIKEL 4

- 1. De goederen en bezittingen van IGAD, gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang.
- 2. Indien een onteigening mocht nodig zijn, worden alle gepaste schikkingen getroffen om te verhinderen dat de uitoefening van de werkzaamheden van het Bureau in het gedrang komt. In zodanig geval zou België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie van het Bureau.

ARTIKEL 5

Het archief van het Bureau is onschendbaar.

ARTIKEL 6

1. De gebouwen van het Bureau zijn onschendbaar. De instemming van het Hoofd van het Bureau is vereist voor de toegang tot deze gebouwen.
2. Deze toestemming wordt evenwel geacht verkregen te zijn in geval van schade die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergt.
3. België zal alle gepaste maatregelen nemen om de gebouwen van het Bureau te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade en om te vermijden dat de rust van het Bureau wordt verstoord of zijn waardigheid wordt aangetast.

ARTIKEL 7

Het recht van het Bureau om binnen het kader van zijn officiële werkzaamheden communicatiemiddelen te gebruiken is gewaarborgd. De officiële briefwisseling van het Bureau is onschendbaar.

ARTIKEL 8

1. Onverminderd de toepasselijke internationale en Europeesrechtelijke bepalingen mag het Bureau om het even welke valuta in bezit hebben en rekeningen hebben in welke munteenheid ook voor zover dit nodig is voor de officiële werkzaamheden van het Bureau.
2. België verbindt er zich toe de nodige toelatingen te verlenen om volgens het bepaalde in de toepasselijke nationale reglementen en internationale overeenkomsten, het fondsenverkeer te verzekeren dat nodig is voor de oprichting, de werkzaamheden of de sluiting van het Bureau.

ARTIKEL 9

1. Het Bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen, die bestemd zijn voor zijn officieel gebruik, zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.
2. Geen enkele vrijstelling van directe belasting wordt verleend voor de inkomsten van het Bureau die afkomstig zijn van een industriële of handelsactiviteit, die wordt uitgeoefend door het Bureau of door een lid van het Bureau dat voor diens rekening handelt.

ARTIKEL 10

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de Belgische wetgeving en regelgeving inzake de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of openbare zeden, kan het Bureau alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik.

ARTIKEL 11

Wanneer het Bureau aanzienlijke aankopen van roerend of onroerend goed doet of belangrijke diensten laat uitvoeren die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van zijn officiële werkzaamheden en waarvan de prijs indirecte rechten of BTW bevat, worden, telkens wanneer mogelijk de nodige schikkingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van het bedrag van deze rechten en belastingen.

ARTIKEL 12

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die door het Bureau of in zijn naam worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor officieel gebruik.

ARTIKEL 13

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die voor het Bureau bestemd zijn of die het naar het buitenland verstuurt.

ARTIKEL 14

Om te vermijden dat de toepassing van de vrijstellingen oorzaak zou zijn van concurrentievervalsing wordt geen vrijstelling van rechten of van indirecte belastingen toegekend voor activiteiten of voor verwerving van goederen of diensten, indien zij bestemd zijn:

- hetzij voor een andere beroepsactiviteit dan het officieel gebruik van het Bureau;
- hetzij voor een industriële of handelsactiviteit, uitgeoefend door het Bureau of door een van zijn leden voor rekening van het Bureau, voor rekening van IGAD of voor een Lidstaat van IGAD;

- hetzij voor een activiteit uitgevoerd in het kader van een programma van een andere internationale organisatie;
- hetzij voor de persoonlijke belangen van de personeelsleden van het Bureau.

ARTIKEL 15

De goederen die werden verworven met vrijstelling van belasting in toepassing van de Belgische wetgeving kunnen slechts worden vervreemd in overeenstemming met de in de Belgische wetgeving en regelgeving bepaalde voorwaarden.

ARTIKEL 16

Het Bureau is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

ARTIKEL 17

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de Belgische wetgeving en de regelgeving, worden de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 en 15 vastgelegd door de bevoegde Belgische (federale, gemeenschaps- of regionale) overheid.

HOOFDSTUK II

Statuut van het personeel

ARTIKEL 18

Het Hoofd van het Bureau en diens adjunct genieten dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als de diplomatieke personeelsleden van de diplomatieke missies. Hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, genieten dezelfde voordelen als de wettelijke partner en de minderjarige kinderen van de leden van het diplomatiek personeel.

ARTIKEL 19

1. Alle ambtenaren van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door IGAD worden overgemaakt, met ingang van de dag waarop deze inkomsten zullen onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van IGAD, ingevoerd door de Lidstaten van IGAD, en onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;
 - b) wat de munt- of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.
2. De ambtenaren van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van rechtsvervolgning voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immunititeit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;
 - b) onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.
3. Alle ambtenaren van het Bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de Belgische wetten en reglementen ter zake.
4. Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau zijn de ambtenaren van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetten en reglementen inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.
5. Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van zijn ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent zijn ambtenaren en personeelsleden:
 - a) naam en voornaam
 - b) geboorteplaats en –datum
 - c) geslacht
 - d) nationaliteit
 - e) hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)

- f) burgerlijke staat
- g) samenstelling van het gezin
- h) het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslid.

Elke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

ARTIKEL 20

1. Het bepaalde in artikel 19.1 a) is niet van toepassing op de pensioenen en rentes die IGAD betaalt aan haar vroegere ambtenaren in België of aan hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die IGAD of het Bureau betaald heeft aan haar personeelsleden die werden aangeworven voor de duur van minder dan een jaar, of die bij IGAD geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten van artikel 19.1 a) evenals van dit artikel vast.

ARTIKEL 21

1. Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, genieten de ambtenaren van het Bureau, behalve degenen met Belgische nationaliteit, die permanent verblijfshouder zijn in België en diegenen vermeld in artikel 18, het recht om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dit artikel vast.

ARTIKEL 22

1. Vóór 1 maart van elk jaar zal het Bureau aan alle begunstigden een fiche overhandigen waarop hun naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die hen gedurende het voorgaande jaar door IGAD of door het Bureau werden gestort.

2. Wat de lonen, emolumenten en vergoedingen betreft die zijn onderworpen aan een belasting ten voordele van IGAD, vermeldt deze fiche eveneens het bedrag van deze belasting.
3. Het dubbel van de fiches zal door IGAD vóór voornoemde datum rechtstreeks aan de bevoegde Belgische fiscale administratie worden doorgestuurd.

ARTIKEL 23

België is niet verplicht de in dit Akkoord opgenomen voorrechten en immuniteiten, behalve deze waarin artikel 19.1 a) en 19.2 voorziet, aan eigen onderdanen of permanente verblijfshouders toe te kennen.

ARTIKEL 24

1. De ambtenaren van het Bureau die geen Belgisch onderdaan zijn of hun hoofdverblijfplaats niet in België hebben, en er geen enkele andere winstgevende activiteit uitoefenen dan die welke door hun officiële functies is vereist, kunnen kiezen voor aansluiting bij de sociale zekerheidsstelsels die van toepassing zijn op de ambtenaren van IGAD. Dit keuzerecht kan slechts eenmaal worden uitgeoefend en dit binnen de twee weken volgend op de indiensttreding van het personeelslid bij het Bureau. Het moet, binnen dezelfde termijn, worden medegedeeld overeenkomstig artikel 19.5.
2. Het Bureau dient ervoor te zorgen dat zijn ambtenaren die Belgisch onderdaan zijn of hun hoofdverblijfplaats in België hebben, alsmede de personeelsleden die niet gekozen hebben voor de sociale bescherming van IGAD, aangesloten worden bij het Belgische sociale zekerheidsstelsel.
3. IGAD verbindt zich ertoe haar ambtenaren die een functie uitoefenen in België en die aangesloten zijn bij haar sociale zekerheidsstelsels, evenals aan hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beide ten laste, zoals vermeld onder artikel 19.3, voordelen te garanderen die gelijk zijn aan die waarin het Belgische sociale zekerheidsstelsel voorziet. Zolang de bevoegde overheden verantwoordelijk voor de Belgische sociale zekerheid de equivalentie van het sociaal zekerheidsstelsel van IGAD niet formeel hebben aanvaard, is er geen optierecht, zoals vermeld in paragraaf 1 van dit artikel, en zullen de ambtenaren van het Bureau bijgevolg worden aangesloten bij de Belgische sociale zekerheid.
4. België kan van het Bureau of van IGAD de kosten terugbetaald krijgen van elke bijstand van sociale aard die het mocht hebben verleend aan de ambtenaren van IGAD, tewerkgesteld bij het Bureau, die aangesloten zijn bij de sociale zekerheidsstelsels die op de ambtenaren van IGAD van toepassing zijn.

Deze bepaling is naar analogie eveneens van toepassing op hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, zoals vermeld onder artikel 19.3.

HOOFDSTUK III

Algemene bepalingen

ARTIKEL 25

De voorrechten en immuniteiten worden uitsluitend toegekend aan de ambtenaren van het Bureau in het belang van IGAD en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het Hoofd van het Bureau dient de immuniteit op te heffen in alle gevallen waarin ze een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling en voor zover ze kan worden opgeheven zonder de goede werking van het Bureau in gevaar te brengen.

ARTIKEL 26

IGAD, het Bureau en al hun ambtenaren dienen zich te houden aan de Belgische wetten en voorschriften en aan de te hunnen opzichte gedane uitspraken.

ARTIKEL 27

Het Bureau en al zijn ambtenaren werken te allen tijde samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en elk misbruik te vermijden waartoe de voorrechten, immuniteiten en faciliteiten waarin dit Akkoord voorziet, kunnen aanleiding geven.

ARTIKEL 28

1. De personen vermeld in de artikelen 18 en 19 van dit Akkoord genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor de gevallen van inbreuk op de reglementering inzake het zich in het verkeer begeven van voertuigen of schade berokkend door een motorvoertuig.
2. Het Bureau en zijn ambtenaren dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgeving betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen oplegt.

ARTIKEL 29

Onverminderd de aan het Bureau en aan zijn ambtenaren verleende rechten, behoudt België het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid en van de openbare orde.

ARTIKEL 30

België draagt ten aanzien van de werkzaamheden van het Bureau op zijn grondgebied generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van het Bureau dan wel voor een daad of nalatigheid van de ambtenaren van het Bureau die in het kader van hun functie een daad stellen of nalaten te stellen.

HOOFDSTUK IV**Slotbepalingen****ARTIKEL 31**

1. Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van dit Akkoord die niet geregeld konden worden middels rechtstreeks overleg tussen de Partijen, kunnen door één van de Partijen worden voorgelegd aan een scheidsgerecht, bestaande uit drie leden.
2. De Partijen benoemen elk een lid van het scheidsgerecht.
3. Het derde lid van het scheidsgerecht wordt benoemd door beide Partijen na overleg.
4. Het derde lid wordt Voorzitter van het scheidsgerecht.
5. Ingeval geen overeenstemming kan worden bereikt aangaande de persoon van het derde lid van het scheidsgerecht, wordt deze laatste op verzoek van de Partijen benoemd door de Voorzitter van het Internationaal Gerechtshof.
6. Een Partij maakt een zaak bij het scheidsgerecht aanhangig door middel van een verzoekschrift.
7. Het scheidsgerecht legt zijn eigen procedure vast.

ARTIKEL 32

Het Bureau informeert de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken van het einde van zijn werkzaamheden in België drie maanden vóór zijn sluiting.

ARTIKEL 33

Elke partij stelt de andere partij ervan in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van dit Akkoord vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan.

Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving, met terugwerking tot de datum van ondertekening, tenzij voor wat betreft de artikelen 3, 18 en 19.2 a).

Dit Akkoord kan op verzoek van een partij worden herzien.

TEN BLIJKE WAARVAN de vertegenwoordigers van het Koninkrijk België en van IGAD dit Akkoord hebben ondertekend.

GEDAAN in tweevoud te Brussel op 16 februari 2022, in de Nederlandse, Engelse en Franse taal, waarbij de Engelse tekst rechtsgeldig is.

VOOR HET KONINKRIJK BELGIË:

de Federale Regering,
de Vlaamse Regering,
de Franse Gemeenschapsregering,
de Waalse Regering,
de Regering van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest,
de Duitstalige Gemeenschapsregering,

**VOOR DE “INTERGOVERNMENTAL
AUTHORITY
ON DEVELOPMENT”:**

Peter Martin,
Ambassadeur, Voorzitter van het ICZ

Dr. Workneh Gebeyehu,
Executive Secretary

HEADQUARTERS AGREEMENT
BETWEEN
THE KINGDOM OF BELGIUM
AND
THE INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT

**HEADQUARTERS AGREEMENT
BETWEEN
THE KINGDOM OF BELGIUM
AND
THE INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT**

THE KINGDOM OF BELGIUM, HEREINAFTER REFERRED TO AS “BELGIUM”,

represented by:

**the Federal Government,
the Flemish Government,
the Government of the French Community,
the Walloon Government,
the Government of the Brussels-Capital Region,
the Government of the German-speaking Community,**

AND

**THE “INTERGOVERNMENTAL AUTHORITY ON DEVELOPMENT”,
HEREINAFTER REFERRED TO AS “IGAD”;**

HAVING regard to the Agreement establishing the Intergovernmental Authority on Development, hereinafter referred to as “the Agreement”;

RESPONDING to the desire of IGAD to establish an IGAD Representative’s office in Belgium, hereinafter referred to as “the Office” ;

WISHING to conclude an agreement to determine the privileges and immunities necessary for the functioning of the Office and for the successful accomplishment of the mission of its staff;

CONSIDERING that Belgium recognises the international legal personality of “IGAD”;

CONSIDERING that these privileges and immunities are granted to the Office and its personnel in the interest of its independence and its good functioning in Belgium, and that the Office and its personnel shall always comply with Belgian laws and regulations;

HAVE AGREED AS FOLLOWS :

CHAPTER I**Personality, privileges and immunities
of the IGAD Representative's Office****ARTICLE 1**

For the purpose of this Agreement:

- a) “the Office” means the office of the Representative of IGAD, officially established in Belgium;
- b) “the official activities of the Office” means the activities that are necessary for the accomplishment in Belgium by the Office of the objectives and the statutory missions of general interest it has been charged with by IGAD in accordance with the provisions of the Agreement;
- c) “the official use” means the actions as well as the acquisition of goods or services that are indispensable for the performance by the Office of its official activities in Belgium, or that are necessary for its good functioning, and the costs of which are finally paid for by IGAD;
- d) “the archives” means all records, correspondence, documents, manuscripts, computer and media data, databases, photographs, films, video and sound recordings belonging to or held by the Office or by its personnel within the scope of its official activities;
- e) “the premises of the Office” are the land and the buildings or parts of buildings used exclusively for the exercising of the official activities of the Office, the address of which is duly notified as official by the Protocol Service of the Federal Public Service Foreign Affairs;
- f) “the Head of the office” means the highest ranking official of the Office;
- g) “the officials”: means a person who occupies a position of staff member at IGAD based on its staff regulations;
- h) “permanent residents”: means a person already present on the Belgian territory before taking up his duties at IGAD.

ARTICLE 2

The Office shall have legal capacity, and in particular the capacity to:

- conclude contracts;
- acquire and dispose of movable and immovable property;
- institute and participate in legal proceedings.

ARTICLE 3

Within the scope of its official activities the Office shall enjoy immunity from jurisdiction and execution, except that the immunity of the Office shall not apply:

- a) to the extent that the Office shall have expressly waived such immunity in a particular case;
- b) in respect of a civil action by a third party relating to persons or goods, insofar as this civil action is not directly connected with the official activities of the Office;
- c) in respect of a civil action by a third party for damage caused by a motor vehicle belonging to, or operated on behalf of, the Office or in respect of a motor traffic offence involving such a vehicle;
- d) the attachment [pursuant to the final order of a court of law] of the salaries and emoluments owed by IGAD to a staff member;
- e) in respect of any counter-claim directly connected with court proceedings initiated by the Office;
- f) in respect of the enforcement of an arbitration award made in accordance with article 31 of the present Agreement.

ARTICLE 4

- 1. The properties and assets of IGAD used for the exercising of the official activities of the Office may not be subject to any form of requisition, confiscation, sequestration nor to any other form of seizure or constraint.
- 2. Should any form of expropriation be necessary, all appropriate action will be taken to prevent the exercising of the functions of the Office being impeded in any way. In this case Belgium will give its assistance to enable relocation of the Office.

ARTICLE 5

The archives of the Office shall be inviolable.

ARTICLE 6

1. The premises of the Office are inviolable. Permission by the Head of the Office shall be required for access to its premises.
2. This permission, however, shall be assumed to be given in case of emergencies requiring prompt protective action.
3. Belgium shall take all appropriate measures to prevent invasion or damage to the Office premises, to prevent the peace of the Office being disturbed or its dignity being diminished in any way.

ARTICLE 7

Freedom of communication within the scope of its official activities shall be guaranteed to the Office. Its official correspondence shall be inviolable.

ARTICLE 8

1. Without prejudice to the international provisions and to the relevant provisions of the European Union the Office may hold in Belgium currency of any kind and operate accounts in all currencies insofar as necessary for the execution of operations corresponding to its aim.
2. Belgium undertakes to grant the Office all authorisations necessary to freely transfer, according to the modalities provided for in the applicable national regulations and international agreements, funds necessary for the setting up, the operation or the closing down of the Office.

ARTICLE 9

1. The Office, its properties, its incomes and other goods destined for its official use shall be exempt from all direct taxes.
2. No exemption from direct taxes shall be granted for incomes of the Office which originate from an industrial or commercial activity exercised by the Office or by one of its members for the Office.

ARTICLE 10

Without prejudice to the obligations arising for Belgium from the treaties concerning the European Union and the application of Belgian legal and regulatory provisions regarding public order, security, health or morals, the Office may import all goods and publications destined for its official use.

ARTICLE 11

When the Office makes substantial purchases of movable or immovable goods or has substantial services performed that are strictly necessary for the exercising of its official activities and where the price includes indirect taxes or VAT, appropriate measures shall be taken whenever possible with a view to the exemption, remission or reimbursement of the amount of these taxes.

ARTICLE 12

The Office shall be exempt of all indirect taxes regarding goods imported, acquired or exported by it or in its name for its official use.

ARTICLE 13

The Office shall be exempt from all indirect taxes regarding the official publications that it receives or sends abroad.

ARTICLE 14

In order to avoid that the application of the exemptions should result in any distortion of competition, no exemption of duties or of indirect taxes is granted for activities or for the acquisition of goods or services that are destined:

- for any other professional activity than the official use of the Office;
- for an industrial or commercial activity which is likely to distort competition, exercised by the Office or by one of its members for the Office, for IGAD or for a Member State of IGAD;

- for an activity exercised within the scope of a programme of an other international organisation;
- for the personal advantage of members of personnel of the Office.

ARTICLE 15

The goods acquired with tax exemption in application of the Belgian law cannot be disposed of except under conditions provided by Belgian laws and regulations .

ARTICLE 16

The Office shall not be exempt from taxes and duties that are, in fact, no more than charges for public utility services.

ARTICLE 17

Without prejudice to the obligations arising for Belgium from the treaties concerning the European Union and the application of laws and regulations, the conditions and procedures for the application of Articles 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 and 15 shall be determined by the competent Belgian (Federal, Communities or regional) authorities.

CHAPTER II

Legal position of staff members

ARTICLE 18

The Head of the Office and his/her Deputy shall enjoy the immunities, privileges and facilities granted to the members of the diplomatic personnel of diplomatic missions. Their legal partner and their dependent minor children, living under the same roof, shall enjoy the privileges granted to the legal partners and to the minor children of the diplomatic personnel.

ARTICLE 19

1. All officials of the Office shall enjoy:
 - a) exemption from all taxes on salaries, emoluments and indemnities paid to them by IGAD, from the date on which their incomes are subject to taxation for the benefit of IGAD, created by the member States of IGAD and subject to recognition by Belgium of this internal taxation system; Belgium reserves for itself the right to take into account the said salaries, emoluments and indemnities for calculating the amount of tax to be levied on the taxable income originating from other sources;
 - b) the facilities accorded to officials of international organisations in respect of currency or exchange regulations.
2. All officials of the Office shall enjoy:
 - a) legal immunity for acts performed in their official capacity, including words written or spoken; such immunity shall apply even after they have left the service;
 - b) inviolability of all official papers and documents.
3. All officials of the Office, as well as their legal partner and their dependent minor children, living under the same roof, shall enjoy exemption from measures restricting immigration and from aliens registration formalities. This exemption shall be given in accordance with Belgian laws and regulations on this matter.
4. For the exercising of their official functions within the Office, the officials of the Office shall not be subject to Belgian laws and regulations on employment of foreign workers.
5. The Office shall notify the Protocol Service of the Federal Public Service Foreign Affairs of the arrival and final departure of its officials and shall also provide the following specific information about all its officials and other servants:
 - a) surname and first name
 - b) place and date of birth
 - c) sex
 - d) nationality
 - e) permanent residence (town, street, number)
 - f) civil status
 - g) composition of the family
 - h) the social security scheme chosen by the staff member.

The Protocol Service of the Federal Public Service Foreign Affairs shall be notified, within two weeks, of any changes to the above-mentioned data.

ARTICLE 20

1. The provisions of article 19.1 a) shall not apply to pensions and annuities paid by IGAD to its former officials in Belgium or to their successors nor to salaries, emoluments and indemnities paid by IGAD or by the Office to its servants engaged for a period of less than one year or who do not occupy a permanent position at IGAD considering the mission and the statutory regulations of that Organization.
2. The competent Minister of Finance shall determine the conditions and procedures for the application of article 19.1 a) as well as of the present article.

ARTICLE 21

1. Without prejudice to the obligations arising for Belgium from the treaties concerning the European Union and to the application of laws and regulations, the officials of the Office, except those who are Belgian nationals, who are permanent residents in Belgium and the persons referred to in Article 18, shall enjoy the right, during a period of twelve months following their first taking up their duties in Belgium, to import or purchase, in exemption of import duties and value added tax (VAT), furniture and a motor vehicle for their personal use in Belgium.
2. The competent Minister for Finance shall determine the limits and conditions under which this Article applies.

ARTICLE 22

1. The Office shall issue, before the 1st of March of each year, to all beneficiaries a form specifying, besides their names and addresses, the amount of the salaries, emoluments and indemnities, pensions or annuities paid to them by IGAD or by the Office during the course of the previous year.
2. Regarding salaries, emoluments and indemnities liable to taxation for the profit of IGAD, this form shall also mention the amount of this tax.
3. Besides, the Office shall send before the same date a duplicate of this form directly to the competent Belgian Fiscal Administration.

ARTICLE 23

Belgium shall not be bound to extend to the officials of the Office who are Belgian nationals or who are permanent residents in Belgium the advantages, privileges and immunities granted under this Agreement, except for those provided for in Article 19.1 a) and 19.2 of this Agreement.

ARTICLE 24

1. The officials of the Office who are not Belgian nationals or who are not permanent residents in Belgium and are not exercising in Belgium any other gainful activity except that required by their functions, can choose to be covered by the social security schemes applicable to the officials and other servants of IGAD. This right of option must be exercised by the official within two weeks of his first taking up his duties, and must be notified, within the same delay, in accordance with Article 19.5.
2. The Office will ensure coverage by the Belgian social security system of its Belgian officials or permanent residents, as well as of its officials who have not opted for coverage by the social protection schemes provided by IGAD itself.
3. IGAD undertakes to guarantee its officials posted in Belgium who are covered by its own social security schemes, as well as their legal partner and their dependent children, living under the same roof, referred to in Article 19.3, advantages equivalent to those provided by the Belgian social security system. As long as the competent authorities responsible for Belgian social security have not formally accepted the equivalence of the IGAD social security scheme, there is no right of option, mentioned in paragraph 1 of this article, and the officials of the office will therefore be submitted to the Belgian social security.
4. Belgium can obtain from the Office or from IGAD the repayment of costs incurred for any aid having a social character it may have to provide to officials of IGAD posted to the Office who are covered by the social security schemes applicable to officials of IGAD. This provision is also applicable to their legal partner and their dependent children, living under the same roof, referred to in Article 19.3.

CHAPTER III**General provisions****ARTICLE 25**

The privileges and immunities are granted to the officials of the Office only in the interest of IGAD and not for their personal advantage. The Head of the Office shall waive all immunity whenever the immunity would impede the course of justice and such waiver does not prejudice the proper functioning of the Office.

ARTICLE 26

IGAD, the Office and all their officials shall comply with Belgian laws and regulations and with judgments rendered against them.

ARTICLE 27

The Office and all its officials shall co-operate at all times with the appropriate Belgian authorities to facilitate the proper administration of justice, to ensure observation of police regulations and to prevent the occurrence of any abuse in connection with the immunities and privileges provided for in this Agreement.

ARTICLE 28

1. The persons referred to in articles 18 and 19 of the present Agreement shall not enjoy any legal immunity regarding motor traffic offences or damages caused by a motor vehicle.
2. The Office and its officials shall comply with all obligations imposed by Belgian laws and regulations concerning civil liability insurance for the use of any motor vehicle.

ARTICLE 29

Without prejudice to the rights conferred upon the Office and its officials and other servants by this Agreement, Belgium reserves the right to take all necessary precautions in the interest of its security and of public order.

ARTICLE 30

Belgium shall have no international responsibility whatsoever for the activities of the Office on its territory as regards the acts or omissions of the Office or of its officials and other servants acting or failing to act in the exercise of their functions.

CHAPTER IV**Final Provisions****ARTICLE 31**

1. Any difference of views regarding the application or interpretation of this Agreement, which cannot be resolved through direct negotiations between the Parties, may be submitted, by one of the Parties, to an arbitral tribunal composed of three members.
2. The Parties shall each appoint one arbitrator.
3. The third arbitrator shall be appointed by both Parties upon consultation.
4. The third arbitrator shall be the President of the arbitral tribunal.
5. In case of disagreement on the choice of the third arbitrator, the third arbitrator shall be appointed by the President of the International Court of Justice at the request of the Parties.
6. The dispute shall be brought to the arbitral tribunal upon application of either Party.
7. The arbitral tribunal shall determine its own procedure.

ARTICLE 32

The Office shall notify the Protocol Service of the Federal Public Service Foreign Affairs of the end of its activities in Belgium three months before its closure.

ARTICLE 33

Both Parties shall notify each other of the completion of the internal constitutional and legal procedures required for the entry into force of this Agreement.

The Agreement shall enter into force on the first day of the second month following the date of exchange of the last notification, with effect from the date of signature, except as regards the immunity from jurisdiction and execution mentioned in article 3, article 18 and article 19.2 a).

This Agreement can be revised at the request of one of the Parties.

IN WITNESS WHEREOF, the Representatives of the Kingdom of Belgium and of IGAD have signed this Agreement.

DONE in Brussels, on the 16th of February 2022 in duplicate, in the English, French and Dutch languages, the English text being authentic.

FOR THE KINGDOM OF BELGIUM:

**the Federal Government,
the Flemish Government,
the Government of the French
Community,
the Walloon Government,
the Government of the Brussels-
Capital Region,
the Government of the German-
speaking Community,**

**FOR THE INTERGOVERNMENTAL
AUTHORITY ON DEVELOPMENT:**



**Peter Martin,
Ambassador,
President of the
Interministerial Committee for
Host Nation Policy**



**Dr. Workneh Gebeyehu,
Executive Secretary**