**kris peeters**

minister-president van de vlaamse regering, minister van economie, buitenlands beleid, landbouw en plattelandsbeleid

gecoördineerd antwoord

op vraag nr. 30 van 23 september 2009

van lode vereeck

Voor een goed begrip wordt vooreerst ingegaan op de gebruikte terminologie.

A. De volgende (categorieën) van organisaties worden gekwalificeerd als bestaande administratieve organisatievormen:

**- de categorieën die in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 worden voorzien, met name de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechts-persoonlijkheid, de IVA's met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelf-standigde agentschappen ;**

**- de Diensten met Afzonderlijk Beheer, zoals bedoeld in artikel 140 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit ;**

**- de Vlaamse openbare instellingen van categorie A, zoals bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut ;**

**- de Vlaamse instellingen waarvoor in het oprichtingsdecreet expliciet is bepaald dat ze worden opgericht als een openbare instelling of instelling van openbaar nut met rechts-persoonlijkheid, al dan niet met verwijzing naar een rangschikking als instelling van categorie B zoals bedoeld in de voormelde wet van 16 maart 1954 ;**

**- de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie (VRT), als openbare omroeporganisatie van de Vlaamse Gemeenschap, zoals vermeld in het decreet van 27 maart 2009 betreffende de radio-omroep en televisie ;**

**- de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), als overlegorgaan met rechts-persoonlijkheid zoals voorzien in het decreet van 7 mei 2004;**

**- de Eigen Vermogens met rechtspersoonlijkheid, zoals decretaal opgericht, en verbonden aan de Intern Verzelfstandigde Agentschappen;**

**- de strategische adviesraden, zoals bedoeld in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.**

B. Als behorend tot de "aparte structuren" worden beschouwd:

**B.1. alle organisaties, instellingen, verenigingen, vennootschappen, e.a. die over een eigen rechts-persoonlijkheid beschikken en die niet behoren tot de categorieën vermeld sub A, maar die wel opgericht werden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, of waarin de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest deelneemt, op voorwaarde dat minimaal is voldaan aan één van de volgende criteria:**

**- ten minste de helft van het aantal bestuurders wordt aangewezen door of op voordracht van de Vlaamse overheid ;**

**- de Vlaamse overheid participeert ten minste voor de helft in het kapitaal.**

**B.2. alle organisaties, instellingen, verenigingen, vennootschappen, e.a. die over een eigen rechts-persoonlijkheid beschikken en die opgericht werden door de sub A of sub B.1 vermelde organisaties, of waarin deze deelnemen, op voorwaarde dat minimaal is voldaan aan één van de volgende criteria:**

**- ten minste de helft van het aantal bestuurders wordt aangewezen door of op voordracht van de Vlaamse overheid ;**

**- de Vlaamse overheid participeert ten minste voor de helft in het kapitaal.**

1. In het algemeen kan worden gesteld dat tot de oprichting van dergelijke structuren wordt over-gegaan wanneer geen bestaande administratieve organisatievorm voorhanden is die beantwoordt aan alle vereisten die noodzakelijk worden geacht om specifieke doelstellingen te realiseren of om een betere afstemming mogelijk te maken op de specifieke behoeften die zich op het betrokken tijdstip en in de gegeven omstandigheden stellen.

In veel gevallen werd de aparte structuur opgericht bij decreet of ingevolge een decretaal verleende machtiging aan de Vlaamse Regering tot oprichting van, of toetreding tot, een derge-lijke structuur. Bij wijze van illustratie worden hierna een aantal motieven, noodwendigheden of vereisten opgesomd die in het verleden, blijkens de toenmalige oprichtingsteksten (memorie van toelichting bij decreten, nota's aan de Vlaamse Regering, verslagen van commissiebesprekingen, …) aanleiding hebben gegeven tot de oprichting van een aparte structuur:

* de realisatie van specifieke doelstellingen in samenwerking met andere rechtspersonen (en gebeurlijk ook met een financiële participatie van deze rechtspersonen), waarbij die samen-werking geformaliseerd wordt onder een structuur met eigen rechtspersoonlijkheid (doorgaans een vennootschap of een vereniging zonder winstoogmerk);
* de mogelijkheid voor private organisaties en particulieren om financiële middelen te verstrek-ken onder de vorm van giften, legaten, lidgelden, … in functie van welbepaalde doel-stellingen;
* de realisatie van bepaalde opdrachten, die zich ingevolge hun aard situeren buiten het taken-pakket van de administratie "stricto sensu" : bijvoorbeeld opdrachten of activiteiten met een handelskarakter, het beheer van specifieke financieringsproducten (bvb. waarborgen);
* de realisatie van projecten in het kader van publiekprivate samenwerking;
* de voor bepaalde initiatieven vereiste gespecialiseerde kennis en/of zeldzame knowhow die specifieke noden inzake human resources vereist;
* de begrotingsneutrale financiering van bepaalde initiatieven;
* de mogelijkheid tot de erkenning als BTW-plichtige, waardoor een recht gekregen wordt op de aftrek en de eventuele terugbetaling van BTW geheven op aangekochte goederen en diensten.

2.-3. Hierna wordt de lijst gegeven van de aparte structuren en de bijhorende dotaties. Deze infor-matie is gebaseerd op de informatie die mij door de respectievelijk bevoegde ministers werd bezorgd. Tevens wordt per minister aangegeven welke zijn intenties zijn m.b.t. het creëren van nieuwe aparte structuren.

***Vlaams minister-president Kris Peeters***

|  |  |
| --- | --- |
| **Aparte structuur** | **dotatie in EUR**  **(begroting 2009)** |
| ***Algemeen Regeringsbeleid*** | |
| nihil |  |
| ***Economie*** | |
| nihil |  |
| ***Buitenlands Beleid*** | |
| vzw Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB) | 250.000 |
| Flanders House Inc. (Vlaams Huis New York) - not-for-profit corporation | 1.000.000 |
| Belgium Flanders Exchange Center (BFEC) in Osaka - stichting volgens Japans recht | 640.000 |
| Commissie Cultureel Verdrag Vlaanderen-Nederland | 281.000 |
| vzw Vlaams-Europees Verbindingsagentschap (Vleva) | 1.027.000 |
| ***Landbouw en Plattelandsbeleid*** | |
| nihil |  |

Vooralsnog zijn er geen plannen om in deze legislatuur nieuwe 'aparte structuren' te creëren.

***Vlaams viceminister-president Ingrid Lieten***

Voor deze bevoegdheid zal een aanvullend antwoord worden verstrekt.

***Vlaams viceminister-president Geert Bourgeois***

|  |  |
| --- | --- |
| **Aparte structuur** | **dotatie in EUR**  **(begroting 2009)** |
| ***Bestuurszaken*** | |
| vzw Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel | 1.286.000 |
| ***Binnenlands Bestuur*** | |
| nihil |  |
| ***Inburgering*** | |
| nihil |  |
| ***Toerisme*** | |
| nihil |  |
| ***Vlaamse Rand*** | |
| nihil |  |
| ***Onroerend Erfgoed*** |  |
| Stichting Monumentenstrijd | nihil |
| vzw Erfgoed Vlaanderen (voorheen : vzw Stichting Vlaams Erfgoed) | 1.626.000 |

Voor mijn bevoegdheden heb ik deze legislatuur geen intenties om nieuwe aparte structuren te creëren.

***Vlaams minister Jo Vandeurzen***

|  |  |
| --- | --- |
| **Aparte structuur** | **dotatie in EUR**  **(begroting 2009)** |
| vzw Beschut Wonen 't Veer (Maasmechelen) |  |
| vzw Vlaams Beschut Wonen MIN (Antwerpen) |  |
| vzw Vlaamse Zorgkas | 1.024.000 |

Toelichting : Het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem participeert overeenkomstig het koninklijk besluit van 10 juli 1990 "houdende de vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen" in de twee eerst vermelde vzw's (bestaande aparte structuren). Artikel 4 van voornoemd KB voorziet uitdrukkelijk dat, in een samenwerkingsverband voor de oprichting en het beheer van een initiatief van beschut wonen, ofwel een algemeen ziekenhuis dat over een dienst neuropsychiatrie voor observatie en behandeling (kenletter A) beschikt ofwel een psychiatrisch ziekenhuis, dient te participeren.

Heden voorzie ik voor het Beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin binnen deze legislatuur geen oprichtingen van of deelnames in aparte structuren.

***Vlaams minister Hilde Crevits***

Voor deze bevoegdheid zal een aanvullend antwoord worden verstrekt.

***Vlaams minister Freya Van den Bossche***

|  |  |
| --- | --- |
| **Aparte structuur** | **dotatie in EUR**  **(begroting 2009)** |
| ***Energie*** | |
| nihil |  |
| ***Wonen*** | |
| nihil |  |
| ***Stedenbeleid*** | |
| nihil |  |
| ***Sociale Economie*** | |
| nihil |  |

Momenteel is geen creatie van nieuwe aparte structuren voorzien binnen mijn bevoegdheden.

***Vlaams minister Philippe Muyters***

Voor deze bevoegdheid zal een aanvullend antwoord worden verstrekt.

***Vlaams minister Joke Schauvliege***

|  |  |
| --- | --- |
| **Aparte structuur** | **dotatie in EUR**  **(begroting 2009)** |
| ***Leefmilieu en Natuur*** | |
| nv Vlaamse Milieuholding (VMH) | nihil |
| ***Cultuur*** | |
| Cultuurnet Vlaanderen vzw | 2.599.000 |
| Vlaams Audiovisueel Fonds vzw | 16.554.000 |
| Vlaamse Opera vzw | 14.154.000 |
|  |  |
| Vlaams Fonds voor de Letteren | 3.951.000 |
| Bibnet vzw | 2.927.000 |
| Vlaams-Marokkaans Culturenhuis vzw | 926.000 |
| Stichting Vlaams Cultuurhuis De Brakke Grond | 1.499.000 |
| Vlaams-Nederlands Huis de Buren vzw | 600.000 |

Momenteel zijn er geen aparte structuren in voorbereiding.

***Vlaams minister Pascal Smet***

|  |  |
| --- | --- |
| **Aparte structuur** | **dotatie in EUR**  **(begroting 2009)** |
| ***Onderwijs*** | |
| vzw EPON | 1.832.000 |
| vzw EPOS (Europese Programma's voor Onderwijs, Opleiding en Samenwerking) | 2.444.115 |
| nv School Invest | 6.250.187  (volgestort kapitaal) |
| ***Jeugd*** | |
| vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) | 2.040.000 |
| vzw Vlaams Informatiepunt Jeugd | 663.000 |
| ***Gelijke Kansen*** | |
| nihil |  |
| ***Brussel*** | |
| nihil |  |

Er bestaat geen intentie om nieuwe vzw's of andere aparte structuren op te richten, noch om erin te participeren.

4. De Vlaamse overheid beschikt over diverse instrumenten en mechanismen om op een adequate wijze in controle en toezicht te voorzien op de aparte structuren. Welke instrumenten en mechanismen van toepassing zijn op een bepaalde structuur, wordt bepaald bij de oprichting, in functie van de specifieke opdrachten van de betrokken structuur, zijn rechtsvorm, de materialiteit (aantal personeelsleden, financiële middelen en balanstotaal, e.a.), de algemene risico-inschatting, en soortgelijke elementen van afweging.

Ter illustratie wordt hierna een overzicht gegeven van instrumenten en mechanismen van toezicht en controle die kunnen worden gehanteerd. Uiteraard zijn deze niet allemaal cumulatief van toepassing op iedere aparte structuur. Desgevallend kunnen de ingezette instrumenten en mechanismen overigens ook evolueren in de tijd, mede in functie van de voormelde aspecten.

- De aanduiding van regeringscommissarissen. Deze kunnen de vergaderingen van de raad van bestuur bijwonen als waarnemer met raadgevende stem. Zij zien er op toe dat de op-drachten van de instelling worden uitgeoefend conform de wetten, decreten, hun uitvoe-ringsbesluiten, de statuten en het algemeen belang. Zij kunnen een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing van de beslissings- en beheersorganen waarvan zij menen dat deze niet strookt met de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten, de statuten of het algemeen belang; een dergelijk beroep schort de beslissing op. De Vlaamse Regering kan desgevallend aansluitend de nietigverklaring van de beslissing uitspreken. In een aantal gevallen kan de regeringscommissaris het bevoegde orgaan van de instelling verplichten binnen de door hem bepaalde termijn te beraadslagen en te beslissen over iedere door hem/haar bepaalde aangelegenheid, wanneer de naleving van de wetten, decreten en hun uitvoeringsbesluiten, de statuten of het algemeen belang dit vereisen. Desgevallend kan de Vlaamse Regering de beslissing nemen in de plaats van het orgaan. Wanneer twee rege-ringscommissarissen worden aangeduid binnen eenzelfde instelling, betreft het doorgaans één commissaris die wordt aangesteld door de functioneel bevoegde minister en een tweede commissaris die wordt aangesteld door de minister bevoegd voor financiën.

* Het opleggen van de vereiste dat de statuten (inclusief latere wijzigingen) van de organisatie moeten worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.
* De verplichting tot het voeren van een boekhouding volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekening van ondernemingen.
* Indien wordt toegestaan dat leningen worden aangegaan, kredieten worden opgenomen en/of schuldeffecten worden uitgegeven, mag dit enkel gebeuren binnen de door de Vlaamse Regering vastgestelde grenzen en/of voorwaarden.
* Verplichte jaarlijkse rapportering over de activiteiten en over de financiële verrichtingen;
* Financieel toezicht door een commissaris-revisor, die jaarlijks de financiële toestand, de jaarrekening en de regelmatigheid van de financiële verrichtingen controleert.
* De benoeming van bestuurders en van vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid in de Algemene Vergadering door of op voordracht van de Vlaamse Regering.
* Toezichtsbevoegdheid door het Rekenhof.
* De verplichte afsluiting van een overeenkomst met de Vlaamse overheid, waarin bijvoor-beeld meer gedetailleerde modaliteiten m.b.t. de uitvoering van de opdrachten, de samen-werking, het beheer, de informatie- en rapporteringsplicht, het toezicht en de controle nader worden geregeld.
* De uitvaardiging van specifieke reglementering (bij decreet, besluit van de Vlaamse Regering en/of ministerieel besluit) waaraan de aparte structuur zich moet houden bij het vervullen van zijn opdrachten.

Bepaalde instrumenten en mechanismen van toezicht en controle zijn identiek of vergelijkbaar aan degene die van toepassing zijn op (sommige categorieën van) bestaande administratieve organisatievormen. Andere instrumenten, die op sommige bestaande administratieve organi-satievormen van toepassing zijn, zijn niet aan de orde bij de aparte structuren (bijvoorbeeld : de verplichte adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën, het verplichte voorafgaand visum van het Rekenhof, het onderworpen zijn aan het Vlaams personeelsstatuut).

5. Bij de oprichting van de aparte structuur geschiedt er een afweging aangaande de in te zetten controlemechanismen en -instrumenten; vanuit dat oogpunt kan er in beginsel van uitgegaan worden dat deze afdoende zijn. Er moet overigens steeds gestreefd worden naar een uitgebalan-ceerd evenwicht tussen de vereiste autonomie en flexibiliteit enerzijds versus, anderzijds, een adequate controle en toezicht die ook kostenefficiënt is.

Veranderende omstandigheden en/of inzichten of bepaalde gebeurtenissen kunnen ertoe leiden dat controle- en toezichtsinstrumenten voor een bepaalde aparte structuur worden aangepast of dat de aparte structuur zelf wordt aangepast; die aanpassingen kunnen eventueel aanleiding geven tot de integratie in, of de omzetting naar, een bestaande administratieve organisatievorm.

Wat betreft de vraag of naar aanleiding van de recente gebeurtenissen rond Flanders House in New York een aanpassing wordt gepland, kan ik meedelen dat de Vlaamse Regering op 2 oktober 2009 principieel beslist heeft tot structuurhervorming van Flanders House New York naar een Vlaamse Vertegenwoordiging met diplomatiek statuut, en met de Verenigde Staten van Amerika als ambtsgebied. Deze beslissing impliceert tevens dat de huidige structuur als rechts-persoon NFP (not-for-profit) naar Amerikaans recht zal worden opgeheven.

Hierdoor zal deze "aparte structuur" ophouden te bestaan en geïntegreerd worden in een bestaan-de Vlaamse administratieve organisatievorm, meer bepaald het departement Internationaal Vlaanderen van de Vlaamse overheid.