

ingediend op **2046** (2023-2024) – Nr. 1
26 februari 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord van 16 februari 2024
tot wijziging
van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018
tussen de Franse Gemeenschap
en de Vlaamse Gemeenschap
betreffende de aanwending van digitale frequenties
voor DAB+ op elkaars grondgebied

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	9
Ontwerp van samenwerkingsakkoord	13
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media – Sectorraad Media	23
Advies van de Raad van State	27
Ontwerp van decreet.....	43
Bijlage: Samenwerkingsakkoord van 16 februari 2024.....	47

Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 16 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 staat toe dat

- de Franse Gemeenschap gebruik kan maken van zendlocaties in Vlaanderen met gebruik van frequenties 6D en 11D van de Franse Gemeenschap en
- de Vlaamse Gemeenschap gebruik kan maken van zendlocaties in de Franse Gemeenschap met gebruik van frequenties 11A en 12A van de Vlaamse Gemeenschap.

Norkring verkreeg bij licentie van de Vlaamse Regulator voor de Media op 22 oktober 2018 het recht om de multiplex 5A/5D te exploiteren en wenst in Vloesberg de multiplex 5A te gebruiken. Via de aanpassing van het samenwerkingsakkoord wordt dit verwezenlijkt en wordt de Franse Gemeenschap het recht gegeven drie extra multiplexen op evenveel extra lokaliteiten in gebruik te nemen.

Adviezen van de sectorraad Media en van de Raad van State

Advies van de sectorraad Media voor de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De SARC werd per brief van 8 september 2023 om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied en bracht haar advies uit op 29 september 2023.

- 1.1. De sectorraad Media adviseerde positief bij het voorontwerp. Volgens de sectorraad Media zal de bijkomende zendlocatie voor frequentie 5A de dekking en ontvangstkwaliteit van dit netwerk significant verbeteren en meer in lijn brengen met die van 11A. De sectorraad Media vervolgt dat een optimale dekking en ontvangstkwaliteit van deze frequenties cruciaal is om de transitie richting digitale radio te versnellen.
- 1.2. De sectorraad Media merkte in de marge van dit advies op dat de Vlaamse Gemeenschap geen gebruik maakt van frequentie 11A vanuit Waver en stelde de vraag om deze positie in te wisselen in ruil voor één later extra in te vullen positie. Hier wordt niet op ingegaan omdat dit niet het voorwerp vormt van het onderhandelde akkoord en dit de onderhandelingen riskeert te bemoeilijken.

Gezien dit gunstig advies geen aanleiding gaf tot wijzigingen aan het akkoord of het instemmingsdecreet, werd conform de nota aan de Vlaamse Regering van 8 september 2023 het advies van de Raad van State ingewonnen.

Advies van de Raad van State

De Raad van State werd – met mandaat van de Minister in de Franse Gemeenschap – op 14 november 2023 verzocht om advies te verstrekken over beide instemmingsdecreten voor het samenwerkingsakkoord, dus zowel het instemmingsdecreet van de Vlaamse Gemeenschap als het instemmingsdecreet van de Franse Gemeenschap. De Raad van State bracht het advies uit in verenigde kamers op 3 januari 2024.

1.1. De Raad van State stelt in de aanhef vast dat de aanvraag, na onderzoek van het mandaat, geldig werd ingediend.

1.2. Inzake de bevoegdheid merkt de Raad van State op dat de zinsnede in het akkoord “na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap” op twee manieren kan worden begrepen. De Raad van State geeft aan dat er kan ingestemd worden met deze bepaling voor zover deze bepaling zou inhouden dat de drie extra posities die de Franse Gemeenschap mag gebruiken in Vlaanderen worden bepaald door middel van een wijzigend samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, na goedkeuring door de minister van Media van de Vlaamse Gemeenschap. De Raad van State geeft aan dat in dit geval de zinsnede “na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap” geen of weinig toegevoegde waarde heeft waardoor deze best weggelaten wordt.

Vervolgens stelt de Raad van State dat indien deze bepaling moet worden begrepen dat het samenwerkingsakkoord kan worden gewijzigd door de minister van Media van de Vlaamse Gemeenschap die alleen optreedt, de Raad van State hiermee niet kan instemmen. Een samenwerkingsakkoord waarmee de wetgever moet instemmen en ingestemd heeft, kan in principe enkel gewijzigd worden bij een gelijksoortig samenwerkingsakkoord. Wat evenwel aanpassingen betreft die voornamelijk van technische aard zijn en slechts een geringe beoordelingsmarge impliceren, zoals in casu het geval is, zou de wijziging van het artikel 1 van het samenwerkingsakkoord en van de bijlage erbij toevertrouwd kunnen worden aan de uitvoerende macht. Dat neemt evenwel niet weg dat die wijziging in principe enkel aangebracht kan worden via een uitvoerend samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. In het geval van de hier beoogde interpretatie, zouden in artikel 1bis de woorden “na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap” bijgevolg vervangen moeten worden door de woorden “bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord”.

Daarnaast stelt de Raad van State dat volgens het Grondwettelijk Hof artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zich als dusdanig niet ertegen verzet dat de uitvoering van het samenwerkingsakkoord anders wordt ten uitvoering gelegd dan via een

uitvoerend samenwerkingsakkoord, door een van de partijen bij dat akkoord, in voorkomend geval middels een akte met reglementaire draagwijdte, wanneer die partij optreedt binnen haar bevoegdheidssfeer. Bijgevolg zou in het ontworpen artikel 1bis, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 ook kunnen worden bepaald dat de extra posities vermeld in het eerste lid van dat artikel worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering. Er kan immers van uitgegaan worden dat het vaststellen van die extra posities, in tegenstelling tot het invoegen van die posities in artikel 1 "via aanpassing van dit akkoord en de bijlage", tot de bevoegdheidssfeer van de Vlaamse Gemeenschap behoort.

De Raad van State stelt dat de ontworpen bepaling zal moeten worden aangepast, zodat duidelijk blijkt wat de bedoeling is van de stellers van het samenwerkingsakkoord.

Replik: De bepaling zal worden aangepast. De zinsnede "na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap" wordt geschrapt in het akkoord.

- 1.3. Qua vormvereisten stelt de Raad van State dat op basis van de stukken dat ze niet heeft kunnen nagaan of de wederzijds consultatie heeft plaatsgevonden die voorzien is in art. in artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap "betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecomunicatie of radio-omroep en televisie.

Replik: Omtrent de voorliggende regelgeving werd geen overleg gepleegd binnen het Interministerieel Comité voor Telecomunicatie en Radio-omroep en Televisie.

Cf. artikel 92bis, §4sexies BWHI zijn de federale overheid en de gemeenschappen verplicht om een samenwerkingsakkoord te sluiten "betreffende de coördinatie van de regelgeving en de regulering van de aan de audiovisuele en auditieve mediadiensten enerzijds en de telecomunicatie anderzijds gemeenschappelijke netwerken en elektronische communicatiediensten".

Daarmee werd de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof gecodificeerd dat "dat de aan de radio-omroep en de televisie en de telecomunicatie gemeenschappelijke elektronische transmissie-infrastructuur in samenwerking tussen de federale Staat en de gemeenschappen moet worden geregeld, teneinde te bewerkstelligen dat die overheden hun respectieve normen op elkaar afstemmen en om te vermijden dat die infrastructuur aan tegenstrijdige bepalingen wordt onderworpen." (zie GwH nrs. 2005/128 van 13 juli 2005 en 2006/163 van 8 november 2006).

Cf. artikel 92bis, §4sexies BWHI en de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof bepaalt art. 9 van het Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 "tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen

van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie" dat de IMC voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie tot taak heeft om een wederzijdse consultatie te organiseren omtrent mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie. Te dezen moet worden opgemerkt dat het voorliggende voorontwerp geen betrekking heeft op de aan de audiovisuele en auditieve mediadiensten enerzijds en de telecommunicatie anderzijds gemeenschappelijke netwerken of elektronische communicatiediensten. Het voorontwerp beperkt zich tot de regeling van het gebruik van digitale frequenties voor DAB+, die in geen enkel opzicht verweven is met de bevoegdheden van de federale overheid op het vlak van de elektronische communicatie zodat ze bijgevolg ook niet in onderlinge samenwerking moeten worden uitgeoefend. Het betreft auditieve mediadiensten in de engste zin van het woord die volledig losstaan van telecommunicatiediensten (of punt-tot-punt elektronische communicatiediensten die de uitwisseling van geïndividualiseerde informatie betreffen).

In een advies met nr. 50.256/3 van 11 oktober 2011, gaf Uw Raad zelfs met zoveel woorden aan dat enkel overleg moest worden gepleegd over de wijzigingen aan delen IV (dienstenverdelers) en V (netwerken) van het Mediadecreet, met uitsluiting dus van de bepalingen van deel III, titel III, hoofdstuk I, afdeling II van het Mediadecreet die de transmissie via elektronische communicatienetwerken regelt, waaronder de bepaling van artikel 135 van het Mediadecreet die de ligging en de verplaatsing regelt van de zendinstallaties van de radio-omroeporganisaties.

Ook over andere soortgelijke wijzigingen aan het Mediadecreet m.b.t. de auditieve mediadiensten werd geen overleg gepleegd binnen het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie zonder dat Uw Raad daarover opmerkingen opmaakte: (i) Adv. RvS nr. 60.142/3 van 20 oktober 2016 over een voorontwerp van decreet dat het decreet van 23 december 2016 is geworden houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties; (ii) Adv. RvS nr. 68.222/3 van 30 november 2020 over een voorontwerp van decreet dat het decreet van 12 februari 2021 is geworden houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties.

Al deze decreetswijzigingen hadden betrekking op het regelen van radio-omroep en televisie zonder dat er ook maar enig raakvlak is met telecommunicatie, waardoor de toepassing van het samenwerkingsakkoord niet vereist is.

- 1.4. Specifiek inzake vormvereisten in de Franse Gemeenschap, stelt de Raad van State vast dat het advies van het College voor advies van de Hoge Raad voor de audiovisuele sector niet werd ingewonnen. Daarnaast stelt de Raad van State vast dat de "gendertest" niet werd uitgevoerd.

Repliek: Het samenwerkingsakkoord betreft louter technische afspraken tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied. Deze afspraken moeten niet beschouwd worden als voorbereiding of uitvoering van het cultuurbeleid zoals bepaald in artikel 6 van de Cultuurpactwet. In ondergeschikte orde wordt meegegeven dat voor de volgende besluiten de Regering van de Franse Gemeenschap wel het advies van het College voor advies van de Hoge Raad voor de audiovisuele sector werd ingewonnen:

- Besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 21 december 2018 tot bepaling, voor de uitzending via digitale radiogolven, van de lijst van radiofrequenties die kunnen worden gebruikt door onafhankelijke radio's alsook het aantal netwerkradio's, hun theoretische dienstzones en de beschikbare radiofrequenties die ze samenstellen, *B.S.* 15 januari 2019.
- Besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 21 december 2018 tot bepaling van een globale aanbestedingsprocedure voor de toewijzing van radiofrequenties bestemd voor de uitzending van klankradio-omroepdiensten via analoge en digitale radiogolven, *B.S.* 15 januari 2019.

Deze besluiten bevatten de frequenties waarop dit samenwerkingsakkoord betrekking heeft.

Wat het uitvoeren van de gendertest betreft, kan worden meegegeven dat deze nog zal worden uitgevoerd.

- 1.5. Inzake het onderzoek van de tekst van het samenwerkingsakkoord zelf, stelt de Raad van State dat de Nederlandse versie van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 nooit werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Vooraleer de ontworpen wijzigingen van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 uitwerking kunnen hebben moet de Nederlandse versie van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 nog worden bekendgemaakt.

Repliek: De Nederlandse versie van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 werd in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 19 januari 2024.

- 1.6. De Raad van State merkt op dat datum van het samenwerkingsakkoord zelf in de tekst van de wijziging van het samenwerkingsakkoord gevoegd moet worden.

Repliek: De datum die wordt ingevoegd, zal de datum zijn van ondertekening door de (laatst) ondertekenende minister(-president). De datum zal op dat moment worden ingevoegd.

Artikelsgewijze commentaar

In artikel 1 van het samenwerkingsakkoord wordt het gebruik van multiplex 5A in Vloesberg toegevoegd. Het nieuwe artikel 1bis voorziet de drie extra posities voor de Franse Gemeenschap. In de bijlage worden de technische gegevens van multiplex 5A toegevoegd.

De artikelen van het instemmingsdecreet behoeven geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied

Op voorstel van de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied.

Brussel, 8 september 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE

ONTWERP VAN SAMENWERKINGSAKKOORD

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied	Avant-projet d'accord de coopération du ... visant à la modification de l'accord de coopération du 21 décembre entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti
ALGEMENE TOELICHTING	EXPOSE GENERAL
Op 21 december 2018 werd het bovenvermelde samenwerkingsakkoord gesloten. Ingevolge onderhandelingen tussen de gemeenschappen wordt dit akkoord nu uitgebreid, waarbij enerzijds de Vlaamse Regering recht krijgt in Vloesberg een extra multiplex in gebruik te nemen. De Franse Gemeenschapsregering krijgt het recht om in de toekomst eveneens drie extra multiplexen in gebruik te nemen op het Vlaamse grondgebied, mits toestemming van de Vlaamse Gemeenschap.	L'accord de coopération mentionnée ci-dessus a été conclu le 21 décembre 2018. Suite à des négociations entre les communautés, cet accord est maintenant élargi, impliquant le droit d'utilisation d'un multiplex supplémentaire à Flobecq pour la Communauté Flamande et le droit pour la Communauté Française dans le futur d'utiliser trois multiplexes sur le territoire Flamand, moyennant l'assentiment de la Communauté Flamande.
ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING	COMMENTAIRE DES ARTICLES
Zie algemene toelichting	Voir exposé generale
Voorontwerp van samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor	Avant-projet d'accord de coopération du ... visant à la modification de l'accord Accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti

DAB+ op elkaars grondgebied	
De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de heer Pierre-Yves Jeholet, Minister-president en Mevrouw Bénédicte Linard, Minister van Kinderwelzijn, Gezondheid, Cultuur, Media en Vrouwenrechten,	La Communauté française, représentée par M. Pierre-Yves Jeholet, Ministre-Président et Mme. Bénédicte Linard, Ministre de l'Enfance, de la Santé, de la Culture, des Médias et des Droits de Femmes,
De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de heer Jan Jambon, en de heer Benjamin Dalle, Minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding	La Communauté flamande, représentée par M. Jan Jambon, Ministre-Président et M. Benjamin Dalle, Ministre des Affaires bruxelloises, de la jeunesse, des Médias et de la Lutte contre la Pauvreté,
Gelet op de artikelen 127 en 128 van de Grondwet;	Vu les articles 127 et 128 de la Constitution ;
Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 92bis;	Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment l'article 92bis ;
Gelet op het decreet van de Franse Gemeenschap betreffende audiovisuele mediadiensten en videoplatformdiensten van 4 februari 2021;	Vu le décret de la Communauté Française relatif aux services de médias audiovisuels et aux services de partage de vidéos du 4 février 2021 ;
Gelet op het Vlaams decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;	Vu le décret flamand du 27 mars 2009 relatif à la radiodiffusion et à la télévision ;
Overwegende de noodzaak tot het regelen van bijkomende digitale frequentiegebruiksrechten bestemd voor radio-uitzendingen in DAB+ met als specificiteit dat de masten en infrastructuur zich op het grondgebied van de andere gemeenschap bevinden, in volle respect van de federale loyaliteit,	Considérant la nécessité de régler les droits d'utilisation de fréquences numériques supplémentaires destinés aux émissions radio en DAB+ avec comme spécificité que les pylônes et l'infrastructure se trouvent sur le territoire de l'autre Communauté, en plein respect de la loyauté fédérale ;

ZIJN HET VOLGNEDE OVEREENGESKOMEN:	SONT CONVENUS DE CE QUI SUIT :
Artikel 1. In artikel 1 ,2° van het Samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied worden “5A te Vloesberg en” ingevoegd tussen de woorden “digitale frequentieblokken” en de woorden “11A en 12A”	Article 1er. Dans l’article 1^{er} , 2° de l’accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti, les mots « 5A à Flobecq et » sont insérés entre les mots « l'utilisation des blocs » et les mots « 11A et 12A ».
Art. 2. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt een artikel 1bis ingevoegd dat luidt als volgt “De Franse Gemeenschap krijgt bijkomend recht op het gebruik van drie extra posities in Vlaanderen. Een positie houdt het gebruik in van één digitaal frequentieblok op één specifieke lokaliteit. De posities worden ingevoegd in artikel 1 via aanpassing van dit akkoord en de bijlage, na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap”.	Art. 2. Dans le même accord de coopération, un article 1bis est inséré, rédigé comme suit ; « La Communauté française a droit à l'utilisation de trois positions supplémentaires en Flandre. Une position comprend l'utilisation d'un bloc de fréquences numériques dans une localité spécifique. Les positions sont ajoutées à l'article 1 par adaptation du présent accord et de l'annexe, après approbation du ministre des Médias de la Communauté Flamande. »
Art. 3. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt de bijlage van dit akkoord toegevoegd aan de bijlage bij dat akkoord.	Art.3. Dans le même accord de coopération, l’annexe jointe au présent accord est ajoutée à l’annexe de l’accord.
Gedaan te Brussel, op ..., in de Franse en de Nederlandse taal, in twee originele exemplaren, waarvan elke partij bij dit samenwerkingsakkoord verklaart één exemplaar ontvangen te hebben.	Fait à Bruxelles, le ..., en néerlandais et en français, en deux exemplaires originaux, dont chaque partie au présent accord de coopération déclare avoir reçu un exemplaire.

Voor de Vlaamse Gemeenschap De minister-president Jan Jambon	Pour la Communauté flamande Le Ministre-Président Jan Jambon
De minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoede Benjamin Dalle	Le ministre des Affaires bruxelloises, de la jeunesse, des Médias et de la Lutte contre la Pauvreté Benjamin Dalle
Voor de Franse Gemeenschap, De minister-president Pierre-Yves Jeholet	Pour La Communauté française, Le Ministre-Président Pierre-Yves Jeholet

De minister van Kinderwelzijn, Gezondheid, Cultuur, Media en Vrouwenrechten,	La ministre de l'Enfance, de la Santé, de la Culture, des Médias et des Droits de Femmes,	Bénédicte Linard	Bénédicte Linard
Bijlage bij het voorontwerp van samenwerkingsakkoord van ...tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied	Annexe à l'avant-projet d'accord de coopération du ... visant à la modification de l'accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti	3. Frequentie 5A <HEAD> t_char_set = ISO-8859-1 t_email_addr = - t_adm = BEL </HEAD> <NOTICE> t_notice_type = GS1 t_fragment = GE06D t_action = ADD t_adm_ref_id = VLO_5A t_freq_assgn = 174.928	3. Fréquence 5A <HEAD> t_char_set = ISO-8859-1 t_email_addr = - t_adm = BEL </HEAD> <NOTICE> t_notice_type = GS1 t_fragment = GE06D t_action = ADD t_adm_ref_id = VLO_5A t_freq_assgn = 174.928

t_etry = BEL t_site_name = Vloesberg t_long = +0034150 t_lat = +504545 t_remarks = t_is_pub_req = TRUE t_assgn_code = L t_plan_entry = 2 t_associated_adm_allot_id = BELDABVG002 t_associated_allot_sfn_id = BELDABVG002 t_eff_hgtmax = 146 t_erp_v_dbw = 34.000 t_hgt_agl = 41 t_polar = V t_site_alt = 141 <ANT_HGT> t_eff_hgt@azm0 = 129 t_eff_hgt@azm10 = 122 t_eff_hgt@azm20 = 110 t_eff_hgt@azm30 = 122 t_eff_hgt@azm40 = 116 t_eff_hgt@azm50 = 120 t_eff_hgt@azm60 = 132 t_eff_hgt@azm70 = 135 t_eff_hgt@azm80 = 122 t_eff_hgt@azm90 = 128 t_eff_hgt@azm100 = 133 t_eff_hgt@azm110 = 133 t_eff_hgt@azm120 = 138 t_eff_hgt@azm130 = 145 t_eff_hgt@azm140 = 140 t_eff_hgt@azm150 = 140 t_eff_hgt@azm160 = 135	t_etry = BEL t_site_name = Vloesberg t_long = +0034150 t_lat = +504545 t_remarks = t_is_pub_req = TRUE t_assgn_code = L t_plan_entry = 2 t_associated_adm_allot_id = BELDABVG002 t_associated_allot_sfn_id = BELDABVG002 t_eff_hgtmax = 146 t_erp_v_dbw = 34.000 t_hgt_agl = 41 t_polar = V t_site_alt = 141 <ANT_HGT> t_eff_hgt@azm0 = 129 t_eff_hgt@azm10 = 122 t_eff_hgt@azm20 = 110 t_eff_hgt@azm30 = 122 t_eff_hgt@azm40 = 116 t_eff_hgt@azm50 = 120 t_eff_hgt@azm60 = 132 t_eff_hgt@azm70 = 135 t_eff_hgt@azm80 = 122 t_eff_hgt@azm90 = 128 t_eff_hgt@azm100 = 133 t_eff_hgt@azm110 = 133 t_eff_hgt@azm120 = 138 t_eff_hgt@azm130 = 145 t_eff_hgt@azm140 = 140 t_eff_hgt@azm150 = 140 t_eff_hgt@azm160 = 135
--	--

t_eff_hgt@azm170 = 127 t_eff_hgt@azm180 = 120 t_eff_hgt@azm190 = 106 t_eff_hgt@azm200 = 121 t_eff_hgt@azm210 = 118 t_eff_hgt@azm220 = 95 t_eff_hgt@azm230 = 123 t_eff_hgt@azm240 = 137 t_eff_hgt@azm250 = 144 t_eff_hgt@azm260 = 145 t_eff_hgt@azm270 = 80 t_eff_hgt@azm280 = 121 t_eff_hgt@azm290 = 138 t_eff_hgt@azm300 = 139 t_eff_hgt@azm310 = 140 t_eff_hgt@azm320 = 144 t_eff_hgt@azm330 = 146 t_eff_hgt@azm340 = 137 t_eff_hgt@azm350 = 132 </ANT_HGT> <ANT_DIAGR_V> t_attn@azm0 = 0.0 t_attn@azm10 = 0.0 t_attn@azm20 = 0.0 t_attn@azm30 = 0.0 t_attn@azm40 = 0.0 t_attn@azm50 = 0.0 t_attn@azm60 = 1.0 t_attn@azm70 = 1.0 t_attn@azm80 = 2.0 t_attn@azm90 = 2.0 t_attn@azm100 = 3.0 t_attn@azm110 = 4.0	t_eff_hgt@azm170 = 127 t_eff_hgt@azm180 = 120 t_eff_hgt@azm190 = 106 t_eff_hgt@azm200 = 121 t_eff_hgt@azm210 = 118 t_eff_hgt@azm220 = 95 t_eff_hgt@azm230 = 123 t_eff_hgt@azm240 = 137 t_eff_hgt@azm250 = 144 t_eff_hgt@azm260 = 145 t_eff_hgt@azm270 = 80 t_eff_hgt@azm280 = 121 t_eff_hgt@azm290 = 138 t_eff_hgt@azm300 = 139 t_eff_hgt@azm310 = 140 t_eff_hgt@azm320 = 144 t_eff_hgt@azm330 = 146 t_eff_hgt@azm340 = 137 t_eff_hgt@azm350 = 132 </ANT_HGT> <ANT_DIAGR_V> t_attn@azm0 = 0.0 t_attn@azm10 = 0.0 t_attn@azm20 = 0.0 t_attn@azm30 = 0.0 t_attn@azm40 = 0.0 t_attn@azm50 = 0.0 t_attn@azm60 = 1.0 t_attn@azm70 = 1.0 t_attn@azm80 = 2.0 t_attn@azm90 = 2.0 t_attn@azm100 = 3.0 t_attn@azm110 = 4.0
---	---

<pre> t_attn@azm120 = 5.0 t_attn@azm130 = 6.0 t_attn@azm140 = 6.0 t_attn@azm150 = 6.0 t_attn@azm160 = 7.0 t_attn@azm170 = 7.0 t_attn@azm180 = 7.0 t_attn@azm190 = 7.0 t_attn@azm200 = 7.0 t_attn@azm210 = 6.0 t_attn@azm220 = 6.0 t_attn@azm230 = 6.0 t_attn@azm240 = 5.0 t_attn@azm250 = 4.0 t_attn@azm260 = 3.0 t_attn@azm270 = 2.0 t_attn@azm280 = 2.0 t_attn@azm290 = 1.0 t_attn@azm300 = 1.0 t_attn@azm310 = 0.0 t_attn@azm320 = 0.0 t_attn@azm330 = 0.0 t_attn@azm340 = 0.0 t_attn@azm350 = 0.0 </ANT_DIAGR_V> t_ant_dir = D t_ref_plan_cfg = RPC5 t_sfn_id = BELDABVG003 t_spect_mask = 2 </NOTICE> <TAIL> t_num_notices = 1 </TAIL> </pre>	<pre> t_attn@azm120 = 5.0 t_attn@azm130 = 6.0 t_attn@azm140 = 6.0 t_attn@azm150 = 6.0 t_attn@azm160 = 7.0 t_attn@azm170 = 7.0 t_attn@azm180 = 7.0 t_attn@azm190 = 7.0 t_attn@azm200 = 7.0 t_attn@azm210 = 6.0 t_attn@azm220 = 6.0 t_attn@azm230 = 6.0 t_attn@azm240 = 5.0 t_attn@azm250 = 4.0 t_attn@azm260 = 3.0 t_attn@azm270 = 2.0 t_attn@azm280 = 2.0 t_attn@azm290 = 1.0 t_attn@azm300 = 1.0 t_attn@azm310 = 0.0 t_attn@azm320 = 0.0 t_attn@azm330 = 0.0 t_attn@azm340 = 0.0 t_attn@azm350 = 0.0 </ANT_DIAGR_V> t_ant_dir = D t_ref_plan_cfg = RPC5 t_sfn_id = BELDABVG003 t_spect_mask = 2 </NOTICE> <TAIL> t_num_notices = 1 </TAIL> </pre>
--	--

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA – SECTORRAAD MEDIA

**SARC**Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media**Advies****Sectorraad Media****29 september 2023**

Advies bij het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied

Situering

De SARC werd per brief van 8 september 2023 door Vlaams minister van Media Benjamin Dalle om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied.

Het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 bepaalt dat de Franse Gemeenschap gebruik kan maken van één zendlocatie in Vlaanderen (Sint-Pieters-Leeuw) met gebruik van frequenties 6D en 11D van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap gebruik kan maken van twee zendlocaties in de Franse Gemeenschap (Vloesberg en Waver) met gebruik van frequenties 11A en 12A van de Vlaamse Gemeenschap. De Sectorraad Media bracht hier destijds advies over uit.¹

Norkring verwierf via een licentie die toegekend werd door de Vlaamse Regulator voor de Media met ingang van 22 oktober 2018 een licentie voor de digitale frequentieblokken 5A/5D en zou ter optimalisatie van de ontvangst van DAB+ in Vlaanderen, ook de multiplex 5A bijkomend willen gebruiken vanuit Vloesberg.

Voorliggende aanpassing van het samenwerkingsakkoord – met instemmingsdecreet – voorziet in die mogelijkheid. De Franse Gemeenschap krijgt – mits toestemming van de Vlaamse Gemeenschap – een bijkomend recht op het gebruik van drie extra later in te vullen posities in Vlaanderen. Een positie houdt het gebruik in van één digitaal frequentieblok op één specifieke lokaliteit.

De SARC-Sectorraad Media besprak het voorontwerp van decreet in zijn vergadering van 13 september 2023 en werkte onderstaande advies af via schriftelijke procedure.

¹ 30 augustus 2018. Sectorraad Media – Advies Samenwerkingsakkoord aanwending digitale frequenties https://www.vlaanderen.be/sarc/system/files/import20180830_Advies_SWA_DAB%2B zendmasten.pdf

Advies

De Sectorraad Media adviseert positief bij dit voorontwerp van decreet. De bijkomende zendlocatie voor frequentie 5A zal de dekking en ontvangstkwaliteit van dit netwerk significant verbeteren en meer in lijn brengen met die van 11A. Een optimale dekking en ontvangstkwaliteit van deze frequenties is cruciaal om de transitie richting digitale radio te versnellen.

Aanvullend wijst de raad wel op het feit dat er momenteel door de Vlaamse Gemeenschap geen gebruik wordt gemaakt van de frequentie 11A vanuit Waver. De sectorraad concludeert dat deze (onbenutte) positie blijkbaar onvoldoende bijdraagt tot een betere dekking en ontvangstkwaliteit. Indien het inderdaad niet de bedoeling is om deze positie doeltreffend te gebruiken (bijvoorbeeld omdat de dekking en ontvangstkwaliteit van 11A reeds kwalitatief afdoende is), suggereert de raad om binnen dit samenwerkingsakkoord de ongebruikte positie van 11A in te wisselen in ruil voor één extra later in te vullen positie. De raad meent dat mogelijke alternatieve zendlocaties interessant kunnen zijn in functie van het latere digitale frequentieplan.

Namens de Sectorraad Media,

Simon Delaere, voorzitter
Tom Evens, ondervoorzitter
Valerie Ansoms, secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.878/VR
van 3 januari 2024

avis 74.878/VR
du 3 janvier 2024

over

sur

1° een voorontwerp van
decreet van de Vlaamse
Gemeenschap ‘houdende
instemming met het
samenwerkingsakkoord
van ... tot wijziging van het
samenwerkingsakkoord van
21 december 2018 tussen de
Franse Gemeenschap en de
Vlaamse Gemeenschap
betreffende de aanwending van
digitale frequenties voor
DAB+ op elkaars
grondgebied’;

1° un avant-projet de décret de
la Communauté flamande
‘houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord
van ... tot wijziging van het
samenwerkingsakkoord van
21 december 2018 tussen de
Franse Gemeenschap en de
Vlaamse Gemeenschap
betreffende de aanwending van
digitale frequenties voor
DAB+ op elkaars
grondgebied’;

2° un avant-projet de décret de

2° een voorontwerp van
decreet van de Franse
Gemeenschap ‘portant
assentiment à l’accord de
coopération du XX/XX/XXXX
visant à la modification de
l’accord de coopération du
21 décembre 2018 entre la
Communauté française et la
Communauté flamande relatif
à l’utilisation de fréquences
numériques pour le DAB+ sur
le territoire de l’autre partie’

la Communauté française
‘portant assentiment à l’accord
de coopération
du XX/XX/XXXX visant à la
modification de l’accord de
coopération du
21 décembre 2018 entre la
Communauté française et la
Communauté flamande relatif
à l’utilisation de fréquences
numériques pour le DAB+ sur
le territoire de l’autre partie’

Op 14 november 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,* een advies te verstrekken over een

1° een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied’;

2° een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap ‘portant assentiment à l’accord de coopération du XX/XX/XXXX visant à la modification de l’accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l’utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l’autre partie’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 19 december 2023. De verenigde kamers waren samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, voorzitter, Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER, Koen MUYLLE, Géraldine ROSOUX en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Marianne DONY, assessoren, en Annemie GOOSSENS en Charles-Henri VAN HOVE, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 januari 2024.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de stellers van de handelingen, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Wat die drie punten betreft, geven de voorontwerpen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*

STREKKING VAN DE VOORONTWERPEN

2. De voor advies voorgelegde voorontwerpen van decreet strekken tot instemming met het samenwerkingsakkoord² ‘tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied’.

In artikel 1 van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied’ wordt bepaald dat het de Franse Gemeenschap en de organen die ervan afhangen toegestaan is het gebruik van de digitale frequentieblokken 6D en 11D op de zendinstallaties te Sint-Pieters-Leeuw te regelen en dat het de Vlaamse Gemeenschap en de organen die ervan afhangen toegestaan is de digitale frequentieblokken 11A en 12A op de zendinstallaties te Vloesberg en Waver te regelen, en dit teneinde de ontvangst van DAB+-uitzendingen in de betrokken gemeenschappen te verzekeren. De technische karakteristieken van die uitzendingen door middel van die installaties worden bepaald in de bijlage bij het samenwerkingsakkoord.

Met de wijziging van dit samenwerkingsakkoord door het samenwerkingsakkoord waarmee door de voor advies voorgelegde voorontwerpen wordt ingestemd, wordt aan de Vlaamse Gemeenschap en aan de organen die ervan afhangen toegestaan om bijkomend het gebruik te regelen van het digitale frequentieblok 5A te Vloesberg (artikel 1 van het samenwerkingsakkoord). De Franse Gemeenschap krijgt bijkomend recht op het gebruik van drie extra posities in Vlaanderen (artikel 2). De bijlage bij het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 wordt hieraan aangepast (artikel 3).

¹ Aangezien het om voorontwerpen van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² In het opschrift van het samenwerkingsakkoord wordt nog gewag gemaakt van een “[v]oorontwerp van samenwerkingsakkoord”.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3.1. Artikel 4/1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, welk artikel ingevoegd is bij artikel 3 van de wet van 11 juli 2023 ‘tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973’, luidt sinds de inwerkingtreding ervan op 1 september 2023 als volgt:

“De voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie houdende instemming met samenwerkingsakkoorden als bedoeld in artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden, in afwijking van artikel 3, § 1, eerste lid, eerste en tweede zin, door alle overheden die partij zijn bij dat samenwerkingsakkoord gezamenlijk aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving voorgelegd. De gezamenlijke adviesaanvraag vermeldt de naam van de gemachtigde of van de ambtenaar die de betrokken overheden aanwijzen om de afdeling wetgeving de dienstige toelichtingen te verstrekken.”

Daaruit volgt dat de partijen bij een samenwerkingsakkoord waarmee de onderscheiden betrokken wetgevers beogen in te stemmen, verplicht zijn om bij de afdeling Wetgeving een gezamenlijke adviesaanvraag in te dienen.

3.2. *In casu* is de adviesaanvraag enkel door de Vlaamse minister “van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding” ingediend en ondertekend.

In de adviesaanvraag staat evenwel het volgende:

“Ik dien deze aanvraag m.b.t. het samenwerkingsakkoord in samen met mijn collega’s van de Franse Gemeenschap waarbij ik de minister ben die het initiatief genomen heeft in dit dossier. Hiertoe heb ik ook alle relevante documenten van mijn collega’s bij deze brief gevoegd.”

Daarenboven bevat het dossier een brief die ondertekend is door de minister van Kind, Gezondheid, Cultuur, Media en Vrouwenrechten van de Franse Gemeenschap, die op 9 november 2023 aan de Raad van State is toegezonden en waarin het volgende staat:

“Par ce courrier, je donne le mandat au ministre Benjamin Dalle d’introduire une demande d’avis auprès de la section législation du Conseil d’État. Ce dossier vise à modifier l’accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l’utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l’autre partie.”

Hoewel de brief met de adviesaanvraag dateert van 25 oktober 2023 en dus van vóór het mandaat dat door de minister van de Franse Gemeenschap aan de Vlaamse minister gegeven is, blijkt uit het dossier dat de adviesaanvraag pas op 14 november 2023 is ingediend, dat wil zeggen op een ogenblik dat de minister van de Franse Gemeenschap daadwerkelijk aan de Vlaamse minister een mandaat had gegeven om de adviesaanvraag in te dienen.

Ten slotte blijkt uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving bezorgd is dat de Vlaamse Regering bij een besluit van 8 september 2023 zijn minister bevoegd voor Media ermee belast heeft de adviesaanvraag in te dienen. Zo ook blijkt uit de documenten die na de adviesaanvraag overgezonden zijn,³ dat de Franse Gemeenschapsregering bij een besluit van 20 juli 2023 de minister van Media ermee belast heeft de adviesaanvraag in te dienen.

Bijgevolg kan ervan worden uitgegaan dat de gezamenlijke adviesaanvraag rechtsgeldig ingediend is.

BEVOEGDHEID

4.1. Krachtens artikel 92*bis*, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ kunnen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten samenwerkingsakkoorden sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijke beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven.

Samenwerkingsakkoorden zijn bedoeld als een aanvulling op het beginsel van de exclusieve bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten. Er wordt mee beoogd een oplossing te bieden voor de moeilijkheid die erin bestaat om, in een stelsel van exclusieve bevoegdheden, gezamenlijk een beleid uit te werken.⁴ Essentieel is dat bevoegdheden samen worden uitgeoefend, wat een inbreng van elke bij het samenwerkingsakkoord of een onderdeel ervan betrokken partij veronderstelt. Hoewel elke vorm van samenwerking onvermijdelijk een beperking van de autonomie van de betrokken overheden impliceert, mag het sluiten van een samenwerkingsakkoord waarin voormeld artikel 92*bis* voorziet, niet een uitwisseling, een afstand of een teruggave van bevoegdheden tot gevolg hebben.⁵

3 In dat verband herinnert de afdeling Wetgeving eraan dat, opdat ze kan nagaan of de gezamenlijke adviesaanvraag ontvankelijk is, het essentieel is dat elke partij erop toeziet dat alle stukken betreffende het voorontwerp van instemmingsakte van die partij bij het dossier van de adviesaanvraag zijn gevoegd, en samen met de adviesaanvraag overgezonden worden.

4 Parl.St. Senaat 1988, nr. 405/2, 47.

5 GwH 3 maart 1994, nr. 17/1994, B.5.3; GwH 8 mei 2014, nr. 73/2014, B.15.2; GwH 3 december 2015, nr. 171/2015, B.12. Zie ook GwH 23 juni 2011, nr. 112/2011, B.3.2, en de vaste adviespraktijk van de Raad van State, o.m.: adv.RvS 45.614/AV van 13 januari 2009 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Vlaamse Gewest van 11 december 2009 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord [van 28 mei 2009] tussen het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest met betrekking tot de implementatie van de bedrijfstoelageregeling’, Parl.St. VI.Parl. 2009, nr. 109/1, 13-14, opmerking 2.2.2; adv.RvS 52.324/AV/4-52.325/AV/4 van 4 en 14 januari 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 ‘portant assentiment à l’accord de coopération conclu le 21 novembre 2013 entre la Région wallonne et la Communauté française relatif aux articles 42 et 44 de la Convention internationale des droits de l’enfant’, Parl.St. W.Parl. 2013-14, nr. 1024/1, 5-6, opmerking 3; adv.RvS 61.302/VR van 18 mei 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Vlaamse Gewest van 1 december 2017 ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten, waarvan het grondgebied meer dan één deelstaat bestrijkt’, Parl.St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1303/1, 21, opmerking 4.1; adv.RvS 63.949/VR/V van 31 juli 2018 over een voorontwerp van ordonnantie van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 20 november 2017 tussen de federale, gewestelijke en

4.2. Het samenwerkingsakkoord tot instemming waarmee de voor advies voorgelegde voorontwerpen strekken, verleent de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap de toestemming om het gebruik van bijkomende digitale frequentieblokken op bepaalde plaatsen te regelen, naast het gebruik van de digitale frequentieblokken waarin het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 reeds voorziet.

Het samenwerkingsakkoord beoogt dus, net zoals het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 dat wordt gewijzigd, de vergunning te regelen van een aanbieder van een etheromroepnetwerk die onder de bevoegdheid van, respectievelijk, de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschap ressorteert, voor digitale frequentieblokken die aan die gemeenschappen toekomen, maar die gebruik wenst te maken van een zendinstallatie die gelegen is op het grondgebied waarvoor de andere gemeenschap territoriaal bevoegd is, en dit voor uitzendingen gericht op de eerstvermelde gemeenschap.

4.3. In advies 64.269/VR heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt over het voormelde samenwerkingsakkoord van 21 december 2018:

“3.6. De bevoegdheid die in dit geval aan de Vlaamse Gemeenschap en aan de Franse Gemeenschap wordt verleend, is beperkt tot de voormelde frequenties en tot de in het samenwerkingsakkoord vermelde zendinstallatie.⁶ Uit het samenwerkingsakkoord blijkt bovendien dat de antennes van die zendinstallaties moeten gericht zijn naar, respectievelijk, de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap. Tevens worden de technische karakteristieken van die uitzendingen door middel van die zendinstallaties in de bijlage bij het samenwerkingsakkoord bepaald. Bij het verlenen van die zendvergunningen zullen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap die technische karakteristieken moeten naleven. Met dit alles wordt in het bijzonder beoogd dat de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap, elk wat hen betreft, een adequate dekking van hun eigen grondgebied voor hun eigen frequentieblokken kunnen waarborgen.

3.7. Ten slotte behouden de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap hun bevoegdheid om voor het overige het gebruik van de zendinstallaties te Sint-Pieters-Leeuw (Vlaamse Gemeenschap) en te Waver en Vloesberg (Franse Gemeenschap) te regelen. Zo wordt niet uitgesloten dat de Vlaamse Gemeenschap het gebruik van de digitale frequentieblokken 11A en 12A op de zendinstallatie van Sint-Pieters-Leeuw zou regelen en dat de Franse Gemeenschap het gebruik van de digitale frequentieblokken 6D en 11D op de zendinstallaties te Vloesberg en te Waver zou regelen.

Ook kan in geval van klachten of storingen de regulator van de ene gemeenschap een zaak voorleggen aan de toezichthoudende regulator van de andere gemeenschap, die met toepassing van het samenwerkingsakkoord bevoegd is om het gebruik van de frequenties op de desbetreffende zendinstallatie te regelen (artikel 2, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord).

gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen’, opmerking 4.4.

⁶ Voetnoot 9 van het aangehaalde advies: Waarbij het gaat om bestaande, en niet om nog op te richten, zendinstallaties.

3.8. In die omstandigheden kan worden aanvaard dat het samenwerkingsakkoord waaraan beoogd wordt instemming te verlenen, geen uitwisseling, afstand of teruggave van bevoegdheden tot gevolg heeft.^{7,8}

In zoverre het samenwerkingsakkoord tot instemming waarmee de voor advies voorgelegde voorontwerpen strekken, zich ertoe beperkt de in het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 vervatte regeling uit te breiden tot, enerzijds, het digitale frequentieblok 5A te Vloesberg en, anderzijds, “drie extra posities in Vlaanderen”,⁹ geldt thans hetzelfde besluit.

4.4.1. Het ontworpen artikel 1*bis*, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 bepaalt evenwel:

“De posities worden ingevoegd in artikel 1 via aanpassing van dit akkoord en de bijlage, na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap.”

⁷ Voetnoot 10 van het aangehaalde advies: Overigens is in het verleden, in het kader van gevallen waarin artikel 92*bis*, § 2, d) et h) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 oplegt dat een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten om de situatie te regelen van instellingen waarvan het ambtsgebied (verenigingen van gemeenten en provincies tot nut van het algemeen) of de activiteiten (kerkfabrieken of instellingen belast met het beheer van de temporalia van de erkende erediensten) de grenzen van een gewest overschrijden, aanvaard dat de partijen bij die samenwerkingsakkoorden niet verplicht zijn om in een gezamenlijke structuur te voorzien, maar dat ze een individuele beslissingsbevoegdheid mogen overlaten aan één van de partijen: zie GwH 3 december 2015, nr. 171/2015, B.13.2; adv.RvS 61.268/VR van 15 mei 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 16 november 2017 ‘portant assentiment à l’accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone, relatif aux communautés religieuses locales reconnues de cultes reconnus, dont le ressort territorial s’étend sur le territoire de plus d’une entité fédérée’, opmerkingen 2.1 tot 2.3, *Parl.St.* W.Parl. 2017-18, nr. 915/1; adv.RvS 61.318/VR van 15 mei 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 7 december 2017 ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap, met betrekking tot de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van erkende erediensten waarvan het grondgebied meer dan één deelstaat bestrijkt’, opmerkingen 2.1 tot 2.3, *Parl.St.* Br.Parl. 2017-18, nr. A-568; adv.RvS 61.302/VR van 18 mei 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 1 december 2017 ‘(...) houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten, waarvan het grondgebied meer dan één deelstaat bestrijkt’, opmerkingen 4.1 tot 4.3, *Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 1303/1.

⁸ Adv.RvS 64.269/VR van 17 oktober 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 5 april 2019 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebieden’, *Parl.St.* Vl.Parl. 2018-19, nr. 1865/1, 21-22, opmerkingen 3.6 tot 3.8. Zie ook adv.RvS 64.139/VR van 17 oktober 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 24 januari 2019 ‘portant assentiment à l’accord de coopération entre la Communauté Française et la Communauté flamande relatif à l’utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l’autre partie’, *Parl.St.* Parl.Fr.Gem. 2018-19, nr. 732/1, 28, opmerkingen 3.6 tot 3.8.

⁹ Luidens het ontworpen artikel 1*bis*, eerste lid, tweede zin, van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 houdt een positie het gebruik in van één digitaal frequentieblok op één specifieke lokaliteit.

4.4.2. Voor zover deze bepaling zou inhouden dat de drie extra posities die de Franse Gemeenschap mag gebruiken in Vlaanderen worden bepaald door middel van een wijzigend samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, na goedkeuring door de minister van Media van de Vlaamse Gemeenschap, kan met deze bepaling worden ingestemd. In dit geval lijkt de zinsnede “na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap” echter geen of weinig toegevoegde waarde te hebben,¹⁰ en wordt deze het best weggelaten.

4.4.3. Indien, daarentegen, deze bepaling aldus moet worden begrepen dat het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 kan worden gewijzigd door de minister van Media van de Vlaamse Gemeenschap die alleen optreedt, kan hiermee niet worden ingestemd. Een samenwerkingsakkoord waarmee de wetgever moet instemmen en ingestemd heeft, kan in principe enkel gewijzigd worden bij een gelijksoortig samenwerkingsakkoord.

Wat evenwel aanpassingen betreft die voornamelijk van technische aard zijn en slechts een geringe beoordelingsmarge impliceren, zoals *in casu* het geval is, zou de wijziging van artikel 1 van het samenwerkingsakkoord en van de bijlage erbij toevertrouwd kunnen worden aan de uitvoerende macht. Dat neemt evenwel niet weg dat die wijziging in principe enkel aangebracht kan worden via een uitvoerend samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92*bis*, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. In het geval van de hier beoogde interpretatie, zouden in artikel 1*bis* de woorden “na goedkeuring door de minister van media van de Vlaamse Gemeenschap” bijgevolg vervangen moeten worden door de woorden “bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord”.

Vermits volgens het Grondwettelijk Hof artikel 92*bis*, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zich als dusdanig niet ertegen verzet dat een samenwerkingsakkoord anders ten uitvoer wordt gelegd dan bij een uitvoerend samenwerkingsakkoord, door een van de partijen bij dat akkoord, in voorkomend geval middels een akte met reglementaire draagwijdte, wanneer die partij optreedt binnen haar bevoegdheidssfeer,¹¹ zou in het ontworpen artikel 1*bis*, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 ook kunnen worden bepaald dat de extra posities vermeld in het eerste lid van dat artikel worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering. Er kan immers van uitgegaan worden dat het vaststellen van die extra posities, in tegenstelling tot het invoegen van die posities in artikel 1 “via aanpassing van dit akkoord en de bijlage”, tot de bevoegdheidssfeer van de Vlaamse Gemeenschap behoort.

4.4.4. In ieder geval zal de ontworpen bepaling moeten worden aangepast zodat duidelijk blijkt wat de bedoeling is van de stellers van het samenwerkingsakkoord.

VORMVEREISTEN

¹⁰ Een dergelijk wijzigend samenwerkingsakkoord zal immers moeten worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering, waarvan de minister van Media deel uitmaakt. Daarenboven heeft de afdeling Wetgeving er meermaals op gewezen dat de artikelen 20, 68, 69 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 eraan in de weg staan dat de wetgever rechtstreeks een machtiging verleent aan een bepaalde minister.

¹¹ GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.16.2.

Algemeen

5. Het Grondwettelijk Hof heeft herhaalde malen geoordeeld dat de bevoegdheden van de federale Staat en de gemeenschappen inzake de elektronische communicatie-infrastructuur, ten gevolge van de technologische evolutie, dermate verweven zijn dat ze niet anders dan in onderlinge samenwerking kunnen worden uitgeoefend,¹² en dat de aan de radio-omroep en de televisie en de telecommunicatie gemeenschappelijke elektronische transmissie-infrastructuur en -diensten in samenwerking tussen de federale Staat en de gemeenschappen moeten worden geregeld, teneinde te bewerkstelligen dat die overheden hun respectieve normen op elkaar afstemmen en om te vermijden dat die infrastructuur en die diensten aan tegenstrijdige bepalingen worden onderworpen.¹³

Ter uitvoering hiervan wordt in artikel 9 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie’ het volgende bepaald:

“Er wordt een Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie opgericht.

Dit Comité bestaat uit:

1° de minister(s) aangeduid door de federale regering;

2° de minister(s) aangeduid door de Vlaamse Gemeenschap;

3° de minister(s) aangeduid door de Franstalige Gemeenschap;

4° de minister(s) aangeduid door de Duitstalige Gemeenschap.

Het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie heeft tot taak om in onderling overleg en met respect voor ieders bevoegdheid, volgens de modaliteiten en procedures zoals vastgelegd binnen het Overlegcomité, de wederzijdse consultatie te organiseren omtrent mekaars initiatieven inzake het opstellen van ontwerpregelgeving met betrekking tot omroep en telecommunicatie.”

Aan de hand van de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag, heeft de Raad van State niet kunnen nagaan of in dit geval die wederzijdse consultatie heeft plaatsgevonden¹⁴.

¹² Zie onder meer GwH 14 juli 2004, nr. 132/2004, B.6.2.

¹³ GwH 13 juli 2005, nr. 128/2005, B.6.3; GwH 8 november 2006, nr. 163/2006, B.4.

¹⁴ Zie, met betrekking tot de vervulling van dat vormvereiste, het voornoemde advies 64.139/VR, *Parl.St. Parl.Fr.Gem.* 2018-19, nr. 732/1, 30, opmerking 5, en het voornoemde advies 64.269/VR, *Parl.St. VI.Parl.* 2018-19, nr. 1865/1, 23-24, opmerking 5.

Franse Gemeenschap

6. De artikelen 6 en 7 van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’ (hierna: de “Cultuurpactwet”) luiden als volgt:

“Art. 6. Elke overheid moet alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid.

Met dit doel zullen zij een beroep doen op passende bestaande of op te richten organen en structuren, met het oog op inspraak of advies.

Art. 7. Deze organen van advies worden zo samengesteld dat de vertegenwoordiging van de ideologische en filosofische strekkingen alsmede van de gebruikersgroeperingen wordt verzekerd en dat een onrechtmatig overwicht van één der strekkingen of van een geheel van organisaties van de gebruikers die beweren tot eenzelfde strekking te behoren, vermeden wordt.

Bij de aan de overheid overgezonden adviezen kunnen minderheidsnota’s worden gevoegd.”

Uit het hiervoor weergegeven artikel 6 blijkt dat de overheidsinstanties bij het opstellen van hun cultuurbeleid alle erkende representatieve organisaties en alle ideologische en filosofische strekkingen moeten betrekken en, indien nodig, daartoe *ad-hoc* organen moeten oprichten.

Uit diezelfde bepalingen volgt daarenboven, zoals de afdeling Wetgeving reeds vaak opgemerkt heeft, dat de adviesinstanties die op het gebied van culturele aangelegenheden opgericht zijn, geacht moeten worden een verplicht uit te oefenen adviesverlenende bevoegdheid hebben.

Bij de huidige stand van de teksten die in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt zijn, bestaat *in casu* in de Franse Gemeenschap een orgaan dat aldus samengesteld is dat het voldoet aan de vereisten van artikel 6 van de Cultuurpactwet, en dat specifiek in het leven geroepen is voor de culturele aangelegenheid radio-omroep en televisie, bedoeld in artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Zo is het College voor advies van de Hoge Raad voor de audiovisuele sector, overeenkomstig artikel 9.1.2-2, § 1, eerste en tweede lid, van het decreet van 4 februari 2021 ‘relatif aux services de medias audiovisuels et aux services de partage de vidéos’, als volgt samengesteld:

“Naast de 4 leden van het bureau bedoeld in artikel 9.1.3-3, § 1, is het College voor advies samengesteld uit ten hoogste 20 werkende leden die door de Regering worden aangeduid. Voor elk werkend lid wordt een plaatsvervanger benoemd. Het mandaat van de werkende en plaatsvervangende leden duurt vier jaar en kan worden verlengd.

Onverminderd de bepalingen bedoeld in artikel 9.1.3-3, § 1 worden de werkende en plaatsvervangende leden zo benoemd dat de vertegenwoordiging van de ideologische en filosofische stromingen en van de gebruikersgroepen gewaarborgd is en dat een ongerechtvaardigd overwicht van een van de stromingen of van een geheel van gebruikersgroepen die dezelfde stroming aanhangen, vermeden wordt.”

Bij artikel 9.1.2-1, § 1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden aan het College voor advies onder meer de volgende opdrachten toevertrouwd:

“3° het uitbrengen van advies over alle aangelegenheden met betrekking tot de audiovisuele sector, met inbegrip van de bescherming van minderjarigen en commerciële communicatie, met uitzondering van aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het College voor vergunning en controle vallen;

4° het uitbrengen van advies over de wijzigingen aan decreten en regelgevingen die het College noodzakelijk acht in het licht van de technologische, economische, sociale en culturele ontwikkeling van de activiteiten van de audiovisuele sector, alsook van het Europees en internationaal recht;

5° het uitbrengen van voorafgaand advies over de wijzigingen aan de rechten, voorwaarden en procedures van toepassing op netwerkexploitanten, tenzij ze zijn overeengekomen met de houders van de rechten, evenals over de in de artikelen 8.2.1-6, 8.2.1-10 en 8.2.1-16 bedoelde besluiten”.

Die bepaling verplicht de houder van de uitvoerende of wetgevende macht inderdaad niet rechtstreeks om het College voor advies van de Hoge Raad voor de audiovisuele sector om advies te vragen over elk voorontwerp van decreet of ontwerpbesluit inzake de radio-omroep en de televisie.

Uit de combinatie van artikel 6 van de Cultuurpactwet en de algemene opdrachten die bij het hiervoor weergegeven artikel 9.1.2-1 aan het College voor advies toevertrouwd worden, valt evenwel af te leiden dat het advies van het College gevraagd moet worden voordat de ontworpen tekst aangenomen wordt. Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt niet dat dat verplichte vormvereiste vervuld is.¹⁵

7. Met toepassing van artikel 4, tweede lid, 1°, van het decreet van 7 januari 2016 ‘relatif à l’intégration de la dimension de genre dans l’ensemble des politiques de la Communauté française’, moet elke minister, met betrekking tot ieder ontwerp van wetgevende en reglementaire handeling, een evaluatieverslag opstellen van de impact ervan op de respectieve situatie van vrouwen en mannen, genoemd “gendertest”.

Die “gendertest” moet worden opgesteld overeenkomstig het besluit van de Franse Gemeenschapsregering van 10 mei 2017 ‘instaurant le modèle de test genre en exécution des articles 4 et 6 du décret du 7 janvier 2016 relatif à l’intégration de la dimension de genre dans l’ensemble des politiques de la Communauté française’.

Uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving overgezonden is, blijkt niet dat dat verplichte vormvereiste vervuld is.

8. Er moet op worden toegezien dat die vormvereisten vervuld worden.

¹⁵ Zie in dezelfde zin het voornoemde advies 64.139/VR, *Parl.St.* Parl.Fr.Gem. 2018-19, nr. 732/1, 31-32, opmerking 6.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan die niet louter vormelijk zijn en die niet voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd, overeenkomstig de artikelen 3, § 1, eerste lid, en 4/1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

9. De instemmingsteksten bij het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 werden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt, net zoals de Franse versie van het samenwerkingsakkoord.¹⁶ De Nederlandse versie van het samenwerkingsakkoord werd niet bekendgemaakt, noch als bijlage bij een van de instemmingsteksten, noch afzonderlijk. Daardoor is deze versie van het samenwerkingsakkoord niet kenbaar en niet tegenwerpbaar aan particulieren.¹⁷

Vooraleer de thans ontworpen wijzigingen van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 uitwerking kunnen hebben, moet de Nederlandse versie van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 dan ook alsnog worden bekendgemaakt.¹⁸

ONDERZOEK VAN DE VOORONTWERPEN VAN DECREET

10. In het opschrift van de voor advies voorgelegde voorontwerpen van decreet en in artikel 1 ervan moet de datum van het samenwerkingsakkoord worden ingevoegd.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹⁶ Zie het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 5 april 2019 ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied’, *BS* 23 april 2019, en het decreet van de Franse Gemeenschap van 24 januari 2019 ‘portant assentiment à l’accord de coopération entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l’utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l’autre partie’, *BS* 8 februari 2019.

¹⁷ Zie eerder adv.RvS 74.320/VR van 13 oktober 2023 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende instemming met het aanhangsel bij het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2020 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en van de federale staat inzake het tax shelter-stelsel voor audiovisuele werken en podiumwerken en tot informatie-uitwisseling’, opmerking 3.

¹⁸ Daarbij wordt het best in voetnoot verwezen naar de in voetnoot 16 vermelde instemmingsteksten.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 16 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied.

Brussel, 23 februari 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE

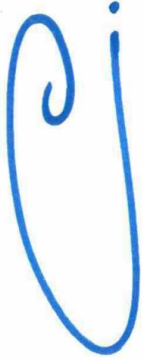
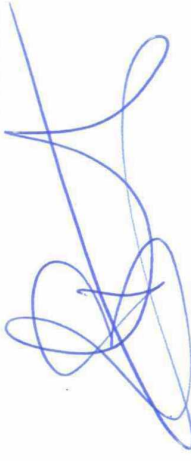
BIJLAGE:

Samenwerkingsakkoord van 16 februari 2024

Samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied	Accord de coopération du ... visant à la modification de l'accord de coopération du 21 décembre entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti
ALGEMENE TOELICHTING	EXPOSE GENERAL
Op 21 december 2018 werd het bovenvermelde samenwerkingsakkoord gesloten. Ingevolge onderhandelingen tussen de gemeenschappen wordt dit akkoord nu uitgebreid, waarbij enerzijds de Vlaamse Regering recht krijgt in Vloesberg een extra multiplex in gebruik te nemen. De Franse Gemeenschapsregering krijgt het recht om in de toekomst eveneens drie extra multiplexen in gebruik te nemen op het Vlaamse grondgebied, mits toestemming van de Vlaamse Gemeenschap.	L'accord de coopération mentionnée ci-dessus a été conclu le 21 décembre 2018. Suite à des négociations entre les communautés, cet accord est maintenant élargi, impliquant le droit d'utilisation d'un multiplex supplémentaire à Flobecq pour la Communauté Flamande et le droit pour la Communauté Française dans le futur d'utiliser trois multiplexes sur le territoire Flamand, moyennant l'assentiment de la Communauté Flamande.
ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	COMMENTAIRE DES ARTICLES
Zie algemene toelichting	Voir exposé générale

Samenwerkingsakkoord van ... tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied	Accord de coopération du ... visant à la modification de l'accord Accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti
De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de heer Pierre-Yves Jeholet, Minister-president en Mevrouw Bénédicte Linard, Minister van Kinderwelzijn, Gezondheid, Cultuur, Media en Vrouwenrechten,	La Communauté française, représentée par M. Pierre-Yves Jeholet, Ministre-Président et Mme. Bénédicte Linard, Ministre de l'Enfance, de la Santé, de la Culture, des Médias et des Droits de Femmes,
De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de heer Jan Jambon, en de heer Benjamin Dalle, Minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding	La Communauté flamande, représentée par M. Jan Jambon, Ministre-Président et M. Benjamin Dalle, Ministre des Affaires bruxelloises, de la jeunesse, des Médias et de la Lutte contre la Pauvreté,
Gelet op de artikelen 127 en 128 van de Grondwet;	Vu les articles 127 et 128 de la Constitution ;
Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 92bis;	Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment l'article 92bis ;
Gelet op het decreet van de Franse Gemeenschap betreffende audiovisuele mediadiensten en videoplatformdiensten van 4 februari 2021;	Vu le décret de la Communauté Française relatif aux services de médias audiovisuels et aux services de partage de vidéos du 4 février 2021 ;

Gelet op het Vlaams decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;	Vu le décret flamand du 27 mars 2009 relatif à la radiodiffusion et à la télévision ;
Overwegende de noodzaak tot het regelen van bijkomende digitale frequentiegebruiksrechten bestemd voor radio-uitzendingen in DAB+ met als specificiteit dat de masten en infrastructuur zich op het grondgebied van de andere gemeenschap bevinden, in volle respect van de federale loyaliteit,	Considérant la nécessité de régler les droits d'utilisation de fréquences numériques supplémentaires destinés aux émissions radio en DAB+ avec comme spécificité que les pylônes et l'infrastructure se trouvent sur le territoire de l'autre Communauté, en plein respect de la loyauté fédérale ;
ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEEKOMEN:	SONT CONVENUS DE CE QUI SUIIT :
Artikel 1. In artikel 1 ,2° van het Samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied worden "5A te Vloesberg en" ingevoegd tussen de woorden "digitale frequentieblokken" en de woorden "11A en 12A"	Article 1er. Dans l'article 1 ^{er} , 2° de l'accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti, les mots « 5A à Flobecq et » sont insérés entre les mots « l'utilisation des blocs » et les mots « 11A et 12A ».
Art. 2. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt een artikel 1bis ingevoegd dat luidt als volgt "De Franse Gemeenschap krijgt bijkomend recht op het gebruik van drie extra posities in Vlaanderen. Een positie houdt het gebruik in van één digitaal frequentieblok op één specifieke lokaliteit.	Art. 2. Dans le même accord de coopération, un article 1bis est inséré, rédigé comme suit ; « La Communauté française a droit à l'utilisation de trois positions supplémentaires en Flandre. Une position comprend l'utilisation d'un bloc de fréquences numériques dans une localité spécifique.

Voor de Franse Gemeenschap, De minister-president  Pierre-Yves Jeholet	Pour La Communauté française, Le Ministre-Président  Pierre-Yves Jeholet
De minister van Kinderwelzijn, Gezondheid, Cultuur, Media en Vrouwenrechten,  Bénédicte Linard	La ministre de l'Enfance, de la Santé, de la Culture, des Médias et des Droits de Femmes,  Bénédicte Linard

De posities worden ingevoegd in artikel 1 via aanpassing van dit akkoord en de bijlage, ”.	Les positions sont ajoutées à l'article 1 par adaptation du présent accord et de l'annexe»
Art. 3. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt de bijlage van dit akkoord toegevoegd aan de bijlage bij dat akkoord.	Art.3. Dans le même accord de coopération, l'annexe jointe au présent accord est ajouté à l'annexe de l'accord.
Gedaan te Brussel, op ..., in de Franse en de Nederlandse taal, in twee originele exemplaren, waarvan elke partij bij dit samenwerkingsakkoord verklaart één exemplaar ontvangen te hebben.	Fait à Bruxelles, le ..., en néerlandais et en français, en deux exemplaires originaux, dont chaque partie au présent accord de coopération déclare avoir reçu un exemplaire.
Voor de Vlaamse Gemeenschap De minister-president Jan Jambon	Pour la Communauté flamande Le Ministre-Président Jan Jambon
De minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoede Benjamin Dalle	Le ministre des Affaires bruxelloises, de la jeunesse, des Médias et de la Lutte contre la Pauvreté Benjamin Dalle

Bijlage bij het voorontwerp van samenwerkingsakkoord van ...tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied	Annexe à l'avant-projet d'accord de coopération du ... visant à la modification de l'accord de coopération du 21 décembre 2018 entre la Communauté française et la Communauté flamande relatif à l'utilisation de fréquences numériques pour le DAB+ sur le territoire de l'autre parti
3. Frequentie 5A <pre> <HEAD> t_char_set = ISO-8859-1 t_email_addr = - t_adm = BEL </HEAD> <NOTICE> t_notice_type = GS1 t_fragment = GE06D t_action = ADD t_adm_ref_id = VLO_5A t_freq_assign = 174.928 t_ctry = BEL t_site_name = Vloesberg t_long = +0034150 t_lat = +504545 t_remarks = t_is_pub_req = TRUE t_assign_code = L t_plan_entry = 2 t_associated_adm_allot_id = BELDABVG002 t_associated_allot_sfn_id = BELDABVG002 t_eff_hgtmax = 146 t_erp_v_dbw = 34.000 t_hgt_agl = 41 </pre>	3. Fréquence 5A <pre> <HEAD> t_char_set = ISO-8859-1 t_email_addr = - t_adm = BEL </HEAD> <NOTICE> t_notice_type = GS1 t_fragment = GE06D t_action = ADD t_adm_ref_id = VLO_5A t_freq_assign = 174.928 t_ctry = BEL t_site_name = Vloesberg t_long = +0034150 t_lat = +504545 t_remarks = t_is_pub_req = TRUE t_assign_code = L t_plan_entry = 2 t_associated_adm_allot_id = BELDABVG002 t_associated_allot_sfn_id = BELDABVG002 t_eff_hgtmax = 146 t_erp_v_dbw = 34.000 t_hgt_agl = 41 </pre>

t_polar = V
t_site_alt = 141
<ANT_HGT>
t_eff_hgt@azm0 = 129
t_eff_hgt@azm10 = 122
t_eff_hgt@azm20 = 110
t_eff_hgt@azm30 = 122
t_eff_hgt@azm40 = 116
t_eff_hgt@azm50 = 120
t_eff_hgt@azm60 = 132
t_eff_hgt@azm70 = 135
t_eff_hgt@azm80 = 122
t_eff_hgt@azm90 = 128
t_eff_hgt@azm100 = 133
t_eff_hgt@azm110 = 133
t_eff_hgt@azm120 = 138
t_eff_hgt@azm130 = 145
t_eff_hgt@azm140 = 140
t_eff_hgt@azm150 = 140
t_eff_hgt@azm160 = 135
t_eff_hgt@azm170 = 127
t_eff_hgt@azm180 = 120
t_eff_hgt@azm190 = 106
t_eff_hgt@azm200 = 121
t_eff_hgt@azm210 = 118
t_eff_hgt@azm220 = 95
t_eff_hgt@azm230 = 123
t_eff_hgt@azm240 = 137
t_eff_hgt@azm250 = 144
t_eff_hgt@azm260 = 145
t_eff_hgt@azm270 = 80
t_eff_hgt@azm280 = 121
t_eff_hgt@azm290 = 138

t_polar = V
t_site_alt = 141
<ANT_HGT>
t_eff_hgt@azm0 = 129
t_eff_hgt@azm10 = 122
t_eff_hgt@azm20 = 110
t_eff_hgt@azm30 = 122
t_eff_hgt@azm40 = 116
t_eff_hgt@azm50 = 120
t_eff_hgt@azm60 = 132
t_eff_hgt@azm70 = 135
t_eff_hgt@azm80 = 122
t_eff_hgt@azm90 = 128
t_eff_hgt@azm100 = 133
t_eff_hgt@azm110 = 133
t_eff_hgt@azm120 = 138
t_eff_hgt@azm130 = 145
t_eff_hgt@azm140 = 140
t_eff_hgt@azm150 = 140
t_eff_hgt@azm160 = 135
t_eff_hgt@azm170 = 127
t_eff_hgt@azm180 = 120
t_eff_hgt@azm190 = 106
t_eff_hgt@azm200 = 121
t_eff_hgt@azm210 = 118
t_eff_hgt@azm220 = 95
t_eff_hgt@azm230 = 123
t_eff_hgt@azm240 = 137
t_eff_hgt@azm250 = 144
t_eff_hgt@azm260 = 145
t_eff_hgt@azm270 = 80
t_eff_hgt@azm280 = 121
t_eff_hgt@azm290 = 138

<pre> t_eff_hgt@azm300 = 139 t_eff_hgt@azm310 = 140 t_eff_hgt@azm320 = 144 t_eff_hgt@azm330 = 146 t_eff_hgt@azm340 = 137 t_eff_hgt@azm350 = 132 </ANT_HGT> <ANT_DIAGR_V> t_attn@azm0 = 0.0 t_attn@azm10 = 0.0 t_attn@azm20 = 0.0 t_attn@azm30 = 0.0 t_attn@azm40 = 0.0 t_attn@azm50 = 0.0 t_attn@azm60 = 1.0 t_attn@azm70 = 1.0 t_attn@azm80 = 2.0 t_attn@azm90 = 2.0 t_attn@azm100 = 3.0 t_attn@azm110 = 4.0 t_attn@azm120 = 5.0 t_attn@azm130 = 6.0 t_attn@azm140 = 6.0 t_attn@azm150 = 6.0 t_attn@azm160 = 7.0 t_attn@azm170 = 7.0 t_attn@azm180 = 7.0 t_attn@azm190 = 7.0 t_attn@azm200 = 7.0 t_attn@azm210 = 6.0 t_attn@azm220 = 6.0 t_attn@azm230 = 6.0 t_attn@azm240 = 5.0 </pre>	<pre> t_eff_hgt@azm300 = 139 t_eff_hgt@azm310 = 140 t_eff_hgt@azm320 = 144 t_eff_hgt@azm330 = 146 t_eff_hgt@azm340 = 137 t_eff_hgt@azm350 = 132 </ANT_HGT> <ANT_DIAGR_V> t_attn@azm0 = 0.0 t_attn@azm10 = 0.0 t_attn@azm20 = 0.0 t_attn@azm30 = 0.0 t_attn@azm40 = 0.0 t_attn@azm50 = 0.0 t_attn@azm60 = 1.0 t_attn@azm70 = 1.0 t_attn@azm80 = 2.0 t_attn@azm90 = 2.0 t_attn@azm100 = 3.0 t_attn@azm110 = 4.0 t_attn@azm120 = 5.0 t_attn@azm130 = 6.0 t_attn@azm140 = 6.0 t_attn@azm150 = 6.0 t_attn@azm160 = 7.0 t_attn@azm170 = 7.0 t_attn@azm180 = 7.0 t_attn@azm190 = 7.0 t_attn@azm200 = 7.0 t_attn@azm210 = 6.0 t_attn@azm220 = 6.0 t_attn@azm230 = 6.0 t_attn@azm240 = 5.0 </pre>
--	--

<pre>t_attn@azm250 = 4.0 t_attn@azm260 = 3.0 t_attn@azm270 = 2.0 t_attn@azm280 = 2.0 t_attn@azm290 = 1.0 t_attn@azm300 = 1.0 t_attn@azm310 = 0.0 t_attn@azm320 = 0.0 t_attn@azm330 = 0.0 t_attn@azm340 = 0.0 t_attn@azm350 = 0.0 </ANT_DIAGR_V> t_ant_dir = D t_ref_plan_cfg = RPC5 t_sfn_id = BELDABVG003 t_spect_mask = 2 </NOTICE> <TAIL> t_num_notices = 1 </TAIL></pre>	<pre>t_attn@azm250 = 4.0 t_attn@azm260 = 3.0 t_attn@azm270 = 2.0 t_attn@azm280 = 2.0 t_attn@azm290 = 1.0 t_attn@azm300 = 1.0 t_attn@azm310 = 0.0 t_attn@azm320 = 0.0 t_attn@azm330 = 0.0 t_attn@azm340 = 0.0 t_attn@azm350 = 0.0 </ANT_DIAGR_V> t_ant_dir = D t_ref_plan_cfg = RPC5 t_sfn_id = BELDABVG003 t_spect_mask = 2 </NOTICE> <TAIL> t_num_notices = 1 </TAIL></pre>
--	--