

ingediend op **2038** (2023-2024) – Nr. 1
26 februari 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit
van 13 december 2013
en verschillende andere decreten,
wat betreft de bescherming
van natuurlijke personen
in verband met de verwerking
van persoonsgegevens

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 7 juli 2023	35
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	47
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	53
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	71
Voorontwerp van decreet van 15 december 2023	91
Advies van de Raad van State	105
Ontwerp van decreet.....	119

ONTWERP VAN DECREET tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet strekt ertoe om de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF), waar nodig, verder in overeenstemming te brengen met verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, verkort: de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) of General Data Protection Regulation (GDPR).

Volgens de AVG moet elke verwerking van persoonsgegevens steunen op een rechtsgrondslag in de zin van haar artikel 6 opdat ze rechtmatig zou zijn.

Voor de Vlaamse Belastingdienst is de verwerking van persoonsgegevens gesteund op volgende rechtsgrondslag, die reeds voorzien was in artikel 3.1.0.0.3, § 2 VCF: "de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen" (artikel 6, lid 1, e), AVG).

Omwille van de rechtszekerheid over de rechtmatigheid van de verwerking en de transparantievereiste, beveelt de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) aan dat de decreten die verwerkingen in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG omkaderen, de essentiële elementen van die verwerkingen letterlijk en zo specifiek mogelijk vermelden.

Hieraan wordt in het ontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens, tegemoet gekomen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna 'algemene verordening gegevensbescherming', afgekort als AVG) strekt ertoe om de gegevensbescherming in de Europese lidstaten te harmoniseren.

2. Via het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van

27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG werd de VCF samen met andere Vlaamse decreten reeds aangepast om de regelgeving meer in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG. Om het beginsel van doelbinding beter te kunnen toepassen, werd de grondslag voor de verwerking uitdrukkelijk in de VCF opgenomen (artikel 3.1.0.0.3, §2 VCF). Daarnaast werd overeenkomstig artikel 23 van de AVG voorzien in de mogelijkheid om het recht op inzage van de betrokkene(n) te beperken tijdens een controle of onderzoek (artikel 3.13.1.1.5 VCF).

3. Overeenkomstig de aanbevelingen van de VTC werden bij verschillende daaropvolgende wijzigingen van de VCF de essentiële elementen van de verwerking meegenomen in de wijzigingsbepalingen. Vanuit de vaststelling dat deze fragmentarische manier van werken niet transparant is naar belanghebbenden toe, wordt besloten om met dit ontwerp van decreet de VCF volledig in overeenstemming te brengen met de AVG door een apart hoofdstuk in te voegen die de bescherming van persoonsgegevens regelt.

B. Inhoud

Probleemstelling

4. Een verordening als de AVG is rechtstreeks toepasselijk en heeft in beginsel ook directe werking. Dat houdt in dat de AVG als zodanig moet worden toegepast en dat geen omzetting is vereist. Die toepassing betreft zowel regelgeving die al bestaat als regelgeving die nog moet worden uitgevaardigd.

5. Met het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG werden een aantal wijzigingen doorgevoerd om de bestaande Vlaamse regelgeving in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG.

6. De wijzigingen die door het decreet van 8 juni 2018 in de VCF werden doorgevoerd, waren eerder beperkt. De VCF biedt momenteel geen overzichtelijk kader voor de bescherming van persoonsgegevens. Bij verschillende decretale wijzigingen werd de aanbeveling van de VTC in aanmerking genomen om de essentiële elementen van de verwerking op te nemen. Deze fragmentarische manier van werken beantwoordt op lange termijn evenwel niet aan de transparantievereiste.

7. Teneinde de transparantie en rechtszekerheid ten aanzien van belanghebbenden te bevorderen, wordt met dit ontwerp van decreet in een apart hoofdstuk van de VCF verduidelijkt wat de essentiële elementen zijn van de verwerking binnen het kader van deze codex. Deze werkwijze biedt zowel een oplossing voor het huidig als het toekomstig regelgevend kader.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

8. Er worden met dit ontwerp van decreet geen (fiscale) beleidsmaatregelen ingevoerd.

Impactanalyse

6. De verschillende verwerkingsactiviteiten die plaatsvinden binnen het kader van de VCF kunnen persoonsgegevens bevatten als omschreven in artikel 4, 1) van de AVG. Met de aanpassingen die in dit ontwerp van decreet gebeuren, worden de beginselen van de AVG expliciet in de regelgeving verankerd teneinde de rechtmatige verwerking van persoonsgegevens en de rechten van de betrokkenen maximaal te waarborgen.

7. De decretale aanpassingen hebben geen budgettaire impact of een bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen, noch op Brussel.

Implementatie

8. Dit ontwerp van decreet wijzigt niets aan de fiscale rechtstoestand van de betrokkenen. De bepalingen verankeren enkel decretaal wat door de Vlaamse Belastingdienst conform de wetgeving inzake gegevensbescherming al wordt toegepast. De algemene regel van inwerkingtreding kan dus gevolgd worden (dit is de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad).

9. Het ontwerp van decreet behoeft geen verdere uitwerking in een besluit.

10. Het ontwerp van decreet beïnvloedt de toepassing van andere regelgeving niet.

C. Totstandkomingsprocedure

11. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/301 van 28 juni 2023.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 27 juni 2023.

Het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 7 juli 2023 (VR 2023 0707 DOC.0866-1BIS, DOC.0866-2BIS en DOC.0866-3BIS).

Op 15 december jl. heeft de Vlaamse Regering beslist haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet (VR 2023 1512 DOC.1776-1, DOC.1776-2, DOC.1776-3).

In deze principieel goedgekeurde tekst is een materiële vergissing geslopen. Artikel 4 van het voorontwerp regelde de raadpleging door de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie van het centraal register van de uiteindelijk begunstigten (UBO register). Overeenkomstig de federale regelgeving werd de toegang tot het register beperkt tot de personeelsleden met minstens de graad van directeur. De federale beperking werd evenwel reeds opgeheven door artikel 119 van de wet van 21 januari 2022 houdende diverse fiscale bepalingen. Aan deze materiële vergissing wordt in het ontwerp van decreet tegemoetgekomen door artikel 4 van het voorontwerp te schrappen.

Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie

12. De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) bracht een advies uit op 12 september 2023, met het nummer 2023/097.

13. In randnummers 8-10 beoordeelt de VTC de aanpassing van de formulering in artikel 3.13.1.1.5, eerste lid, VCF om de rechten van de betrokkenen "niet toe

te passen”, om te benadrukken dat enkel de reikwijdte van de rechten wordt beperkt, positief.

14. In randnummer 11 is de VTC van oordeel dat er in hetzelfde artikel duidelijke criteria zouden moeten worden opgenomen om richting te geven van de discretionaire ruimte om al dan niet artikel 23 AVG aan te wenden. Naar die criteria zou dan verwezen kunnen worden in de motivering van de beslissing om de rechten te beperken. Hierop kan gerepliceerd worden dat de mogelijkheid die door artikel 3.13.1.1.5 VCF wordt voorzien om de reikwijdte van de verplichtingen en de rechten te beperken, overeenkomstig artikel 23 AVG, aan strikte voorwaarden is verbonden, die in artikel 3.13.1.1.5 VCF voldoende duidelijk worden omschreven. Uit artikel 23 AVG, samengelezen met overweging 73, blijkt duidelijk dat de uitzonderingen op de rechten van de betrokkenen binnen de grenzen van het strikt noodzakelijke moeten blijven. De noodzaak en evenredigheid van de maatregel dienen ook beperkend geïnterpreteerd te worden. Bij de toepassing van artikel 3.13.1.1.5 VCF wordt geval per geval beoordeeld of de reikwijdte van de rechten en verplichtingen binnen het kader van onderzoek naar een welbepaalde natuurlijke persoon, overeenkomstig artikel 23 AVG, niet meer worden ingeperkt dan wat strikt noodzakelijk is voor de realisatie van het nagestreefde gerechtvaardigde doel zoals bepaald in artikel 23, 1, e) of h) AVG. Daarnaast dient benadrukt te worden dat de bepaling voldoende waarborgen voorziet om misbruik te voorkomen en de rechten van belanghebbenden te beschermen. Overeenkomstig het bestaande achtste lid, dat het zevende wordt, worden ter motivering van de beslissing de feitelijke of juridische gronden waarop de beslissing is gebaseerd, genoteerd door de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming. Die informatie wordt ter beschikking gehouden van de toezichthoudende autoriteit.

15. In randnummers 12-19 stelt de VTC dat het positief is dat de toegang tot het UBO-register wordt beperkt tot een beperkte groep gekwalificeerde personen conform het principe van minimale gegevensverwerking. Deze opmerking behoeft geen aanpassing, noch repliek.

16. In randnummers 20-29 volgt een bespreking van de structuur van het nieuwe hoofdstuk. Deze bespreking bevat geen opmerkingen en behoeft bijgevolg geen repliek.

17. De VTC adviseert in randnummer 30 dat de verwerkingsverantwoordelijke preciezer wordt aangeduid. Uit de samenlezing van artikel 9 van het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting bij dat artikel blijkt duidelijk dat de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is, die als verwerkingsverantwoordelijke kwalificeert. VLABEL is overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst aangeduid als bevoegde instantie voor de inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen. VLABEL kan evenwel niet als dusdanig in het decreet worden aangeduid. Overeenkomstig artikel 87, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beschikt de Vlaamse Regering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Die bepaling kent aan de Vlaamse Regering een eigen bevoegdheid toe, waaraan de decreetgever geen afbreuk mag doen. Om die reden kunnen in een decreet geen diensten van de Vlaamse overheid worden aangeduid die met een bepaalde taak worden belast. Opdat betrokkenen duidelijk zouden weten tot wie ze zich moeten richten, wordt VLABEL bovendien ook als verwerkingsverantwoordelijke aangeduid in de privacyverklaring, die online raadpleegbaar is.

18. In randnummers 31-33 adviseert de VTC om in de mate dat de verduidelijkingen in de memorie van toelichting bij de categorieën

persoonsgegevens, vermeld in artikel 10 van het voorontwerp, zeker en volledig zijn, ze in het ontwerp zelf op te nemen of een delegatie te geven aan de Vlaamse Regering. Hieraan wordt tegemoet gekomen door in artikel 10 van het voorontwerp bij de categorieën 'persoonlijke identificatiegegevens' en 'persoonlijke kenmerken' te verduidelijken welke persoonsgegevens verwerkt worden. De verduidelijking bij de categorie 'financiële bijzonderheden' wordt niet in het decreet opgenomen. Hoewel de categorie 'financiële bijzonderheden' aan alle clusters gemeenschappelijk is, is de concrete invulling van deze categorie afhankelijk van de belasting waarvoor de gegevens worden verwerkt. Een volledige opsomming in het decreet van alle persoonsgegevens die als financiële bijzonderheden in aanmerking kunnen genomen worden, is bijgevolg niet opportuun.

19. In randnummers 34-38 beoordeelt de VTC het positief dat de verwerking door ontvangers beperkt wordt door het voorontwerp. Wat de transparantie betreft, vindt de VTC het ook aanvaardbaar dat de lijst van ontvangers enkel op de website wordt vermeld waar het tijdelijke projecten betreft. De ontvangers van reguliere gegevensstromen die geen verwerkers zijn, dienen volgens de VTC evenwel decretaal te worden aangeduid (voor zover gekend) om een wettelijke basis te hebben voor de mededeling. Om hieraan tegemoet te komen, wordt artikel 12 van het voorontwerp onderverdeeld in paragrafen. De ontvangers van reguliere gegevensstromen worden opgenomen in paragraaf 1. Dit wordt ook verder toegelicht in de memorie van toelichting bij het artikel.

20. De VTC stelt in randnummers 39-42 dat de verwerkingsverantwoordelijke moet nagaan of een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) noodzakelijk is volgens de criteria van artikel 35 AVG. Voor de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens is een GEB noodzakelijk. Dit is onder andere het geval voor verwerking van gegevens betreffende de gezondheid (art. 9 AVG) en/of de verwerking van persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten (art. 10 AVG). VLABEL verwerkt voor zover noodzakelijk inderdaad gevoelige gegevens. De verwerking van gegevens met betrekking tot de gezondheid werden reeds vermeld in het voorontwerp van decreet. In het kader van de erfbelasting worden uitzonderlijk gerechtelijke gegevens met betrekking tot de onwaardigheid om te erven verwerkt. Dit werd nu opgenomen in artikel 25 van het voorontwerp van decreet. Een GEB met betrekking tot de verwerking van deze bijzondere categorieën van persoonsgegevens wordt opgemaakt. Bovendien geeft de VTC nog mee dat de bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 en 10 AVG strengere beveiligingsmaatregelen behoeven (randnummer 42). In eerdere adviezen van de VTC werd reeds opgemerkt dat de specificering van de maatregelen in principe niet in de wetgeving moet worden opgenomen (het advies wetgeving VTC nr. 2020/09 van 24 maart 2020, het advies wetgeving VTC nr. 2021/98 van 14 december 2021 en het advies wetgeving VTC nr. 2022/055 van 14 juni 2022). Bijgevolg wordt het voorontwerp van decreet op dit punt niet aangepast.

21. Met betrekking tot de specifieke categorieën van persoonsgegevens van de cluster onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten beveelt de VTC aan om de toelichting bij deze categorieën op te nemen in het decreet of eventueel een delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken, anders is de omschrijving "gegevens over de gezondheid" volgens de VTC te open (randnummer 43-47). Om hieraan tegemoet te komen worden in artikel 15 van het voorontwerp de 'gevoelige' categorieën verder verduidelijkt.

22. Wat de opmerking in randnummer 48 betreft, kan verwezen worden naar de repliek in punt 20.

23. In randnummers 49-53 worden de categorieën betrokkenen en de bewaartermijn van de cluster onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en

onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten besproken. De VTC heeft geen opmerkingen of aanbevelingen bij deze bepalingen.

24. In randnummers 54-58 beveelt de VTC aan om een delegatie aan de Vlaamse Regering te geven om de specifieke categorieën persoonsgegevens van de cluster verkeersbelasting, belasting op inverkeerstelling, kilometerheffing en eurovignet verder te verduidelijken zoals beschreven in de toelichting. De "gegevens over de gezondheid" werden verder gespecificeerd in artikel 20 van het voorontwerp van decreet gezien de gevoelige aard van deze gegevens. Voor de overige categorieën blijkt uit de benaming van de categorie zelf voldoende duidelijk welke persoonsgegevens daaronder begrepen moeten worden.

25. Voor een repliek op de opmerking in randnummer 59, kan verwezen worden naar de repliek in punt 20.

26. In randnummers 60-63 geeft de VTC een aantal opmerkingen met betrekking tot het cameragebruik voor de vaststelling van overtredingen inzake de verkeersfiscaliteit. De VTC wijst er op dat naast de bestuurder ook eventuele passagiers zichtbaar zouden kunnen zijn en dit extra informatie vormt. De inzittenden van het voertuig zijn echter niet zichtbaar op de beeldopnamen. Daarnaast merkt de VTC op dat er via de metadata ook locatiegegevens worden verwerkt en dat dit als bedreigend kan worden beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. De VTC beveelt dan ook aan dat de nodige maatregelen worden genomen om de niet noodzakelijke inhoud zo snel mogelijk te verwijderen of anonimiseren. Hierop kan gerepliceerd worden dat in elk geval enkel punctuele controles worden uitgevoerd en er dus geen trajecten van voertuigen worden bijgehouden. Daarnaast wordt de niet-noodzakelijke inhoud zo snel mogelijk verwijderd. De specifieke bewaartermijn van de noodzakelijke gegevens wordt geregeld in het nieuw ontworpen artikel 3.23.3.0.4, 2^e lid VCF.

27. In randnummers 64-69 worden verder de categorieën betrokkenen en de bewaartermijn van de cluster verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet besproken. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze bepalingen.

28. In randnummers 70-74 beveelt de VTC aan om de verduidelijking in de memorie van toelichting bij de specifieke categorieën persoonsgegevens van de cluster erfbelasting op te nemen in het voorontwerp of eventueel een delegatie aan de Vlaamse Regering te geven om de categorieën verder te verduidelijken. Om hieraan tegemoet te komen, worden de "beeldopnamen" en "gegevens over de gezondheid" verder gespecificeerd in artikel 25 van het voorontwerp van decreet gezien de mogelijks gevoelige aard van deze gegevens. Voor de overige categorieën blijkt uit de benaming van de categorie zelf voldoende duidelijk welke persoonsgegevens daaronder begrepen moeten worden.

29. Voor een repliek op de opmerking in randnummer 75, kan verwezen worden naar de repliek in punt 20.

30. In randnummers 76-80 worden de categorieën betrokkenen en de bewaartermijn van de cluster erfbelasting besproken. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze bepalingen.

31. In randnummers 81-85 beveelt de VTC aan om de verduidelijking in de memorie van toelichting bij de specifieke categorieën persoonsgegevens van de cluster registratiebelasting op te nemen in het voorontwerp of eventueel een delegatie aan de Vlaamse Regering te geven om de categorieën verder te verduidelijken. Om hieraan tegemoet te komen, worden de "beeldopnamen" en "gegevens over de gezondheid" verder gespecificeerd in artikel 30 van het

voorontwerp van decreet gezien de mogelijks gevoelige aard van deze gegevens. Voor de overige categorieën blijkt uit de benaming van de categorie zelf voldoende duidelijk welke persoonsgegevens daaronder begrepen moeten worden.

32. Voor een repliek op de opmerking in randnummer 86, kan verwezen worden naar de repliek in punt 20.

33. In randnummers 87-89 wordt de bewaartermijn van de cluster registratiebelasting besproken. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze bepalingen.

34. Met betrekking tot de cluster belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, wijst de VTC erop dat de beeldopnamen niet meer persoonsgegevens mogen bevatten dan wat strikt noodzakelijk is voor de behandeling van een dossier. Hiermee wordt in de praktijk rekening gehouden. De VTC heeft geen andere opmerkingen (randnummers 90-97).

35. De vermelding in randnummer 98 dat in diverse bestaande decreten artikelen worden geschrapt, behoeft geen repliek.

36. In randnummers 99-100 stelt de VTC vast dat het voorontwerp van decreet geen bepalingen bevat over de juistheid van de persoonsgegevens (artikel 5, 1, d), AVG). De VTC beveelt aan die op te nemen in het voorontwerp van decreet. De juistheid van de gegevens is één van de beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens, die ingevolge artikel 6.3 AVG niet tot de essentiële elementen van een gegevensverwerking behoren die in de regelgeving moeten worden opgenomen. De verwerkingsverantwoordelijke doet het nodige opdat de verplichtingen voortkomende uit artikel 5, 1, d), AVG worden nageleefd. Belanghebbenden worden in de privacyverklaring duidelijk geïnformeerd over hun rechten bij de verwerking van persoonsgegevens door VLABEL, zo bevat de verklaring bijvoorbeeld de nodige informatie over de mogelijkheid om een correctie van persoonsgegevens aan te vragen.

37. De VTC stelt in randnummers 101-102 dat het aanbevolen is om het voorontwerp aan te vullen met de door de AVG verplichte vermeldingen in de communicatie met de burger. De verwerkingsverantwoordelijke doet het nodige opdat de verplichtingen voortkomende uit de AVG worden nageleefd. De informatie wordt samen met de rechten van de burger en diens mogelijkheid om hierover vragen te stellen, opgenomen in de privacyverklaring. Omwille van de complexiteit van de fiscale wetgeving is de privacyverklaring dan ook de transparantere manier om naar de belanghebbenden te communiceren. Bovendien is het vanuit legistisch standpunt niet wenselijk om verplichtingen uit de AVG te herhalen in deze regelgeving, aangezien de verordening rechtstreeks doorwerkt in de nationale rechtsorde.

38. In randnummers 103 en 104 wijst de VTC erop dat de verwerkingsverantwoordelijke verplicht is om gepaste technische en organisatorische maatregelen te nemen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Ze wijst erop dat delicate gegevens en bijzondere categorieën van persoonsgegevens op vlak van informatieveiligheid een bijzondere aandacht vereisen. In randnummers 105-108 somt de VTC vervolgens een aantal voorbeeldmaatregelen op en verwijst ze naar haar adviezen en aanbevelingen op dat vlak. Zoals reeds gerepliceerd in punt 20 en zoals de VTC zelf aangeeft (randnummer 109), dienen deze maatregelen in principe niet in de wetgeving te worden opgenomen. Bijgevolg wordt het voorontwerp van decreet niet aangepast. De nodige beveiligingsmaatregelen worden evenwel genomen.

Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

39. De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bracht een advies uit op 29 september 2023, met het nummer 137/2023.

40. In randnummers 6-7 herhaalt de GBA een aantal principes in verband met de rechtsgrond, de essentiële elementen van een verwerking, het toepassingsgebied van de AVG en de omvang van hun advies. Het gaat om een mededeling die geen repliek behoeft.

41. In randnummers 8-10 neemt de GBA er akte van dat uit de memorie van toelichting blijkt dat de verwerkingsverantwoordelijke de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) is en dat deze aanduiding in overeenstemming is met de feitelijke opdracht die VLABEL waarneemt. Deze vaststelling behoeft geen aanpassing, noch repliek.

42. In randnummers 11-14 stelt de GBA dat de aanduiding van de doeleinden van de gegevensverwerkingen in beginsel volstaat, en dat er sprake is van voldoende voorzienbaarheid en nauwkeurigheid in hoofde van de betrokkenen. Op vlak van deze punten is een repliek of aanpassing van het decreet dus niet vereist.

43. De GBA oordeelt in randnummers 15-18 dat de VCF voldoende waarborgen bevat teneinde erover te waken dat de unieke identificatienummers enkel kunnen worden aangewend voor de correcte identificatie van de betrokkenen, in zoverre dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten toegekend aan VLABEL, namelijk het verzekeren van de juiste heffing en inning van de belastingen. Op deze vaststelling dient niet gerepliceerd te worden.

44. Om tegemoet te komen aan de opmerkingen in randnummer 19 worden met oog op de transparantie de basisgegevens van de gegevenscategorieën 'persoonlijke identificatiegegevens' en 'persoonlijke kenmerken', vermeld in de memorie van toelichting, uitdrukkelijk opgenomen in artikel 10 van het voorontwerp van decreet. Daarnaast werd het geslacht geschrapt, omdat dit persoonsgegeven inderdaad niet noodzakelijk is voor de juiste heffing van de belastingen. De geboorteplaats werd wel behouden omdat deze o.a. vermeld wordt in de aangifte erfbelasting en in de schenkingsakte (voor de toekenning van de vermindering vermeld in artikel 2.8.5.0.1 VCF).

45. De GBA is van oordeel dat uit de lezing van de hoofdstukken van Titel 2 van de VCF voldoende duidelijk volgt welke persoonsgegevens van de categorie 'financiële bijzonderheden' eigen zijn aan de heffing van een welbepaalde belasting (randnummers 20-21). Een aanpassing van het decreet is dus niet vereist.

46. De GBA neemt akte van de beperking van de toegang tot het UBO-register tot personeelsleden van VLABEL met minstens de graad van directeur, doch met dien verstande dat de modaliteiten en de voorwaarden inzake de toegang tot het UBO-register die gelden krachtens de federale regelgeving overeenkomstig moeten worden toegepast en nageleefd (randnummer 22). Dit is het geval.

47. Met betrekking tot de cluster-specifieke gegevenscategorieën, meer bepaald wat betreft de beelden afkomstig van camera's met automatische nummerplaatherkenning, erkent de GBA dat het gebruik hiervan op een efficiënte wijze kan bijdragen tot de juiste heffing en inning van de voormelde verkeersbelastingen. Er moeten volgens de GBA wel passende technische maatregelen worden getroffen om ervoor te zorgen dat de inzittenden van het voertuig, behoudens in voorkomend geval de bestuurder, onherkenbaar worden gemaakt. Bovendien moet het steeds gaan over 'punctuele' controles, zonder dat het mogelijk kan zijn om volledige trajecten van burgers te reconstrueren (randnummers 23-25). Met betrekking tot deze opmerkingen, kan er enerzijds

meegedeeld worden dat de inzittenden van het voertuig onherkenbaar zijn op de beeldopnamen. Anderzijds gaat het steeds om punctuele controles. De beeldopname dient enkel om vast te stellen dat het betrokken voertuig op het moment dat het een camera passeert, in overtreding is op het vlak van de verkeersfiscaliteit.

48. De GBA meent dat het noodzakelijk is om de noties 'gegevens over de samenstelling van het gezin', 'gegevens over de gezondheid' en 'beeldopnamen' nader te specificeren in het decreet, omdat deze per cluster niet noodzakelijkerwijze dezelfde draagwijdte hebben en daarenboven voor bijzonder ruime interpretatie vatbaar zijn (randnummer 26). Omwille van de mogelijks gevoelige aard van de gegevens die tot deze categorieën behoren, werden de 'gegevens over de gezondheid' en de 'beeldopnamen' nader gespecificeerd in het voorontwerp van decreet. Wanneer binnen het kader van deze codex gegevens over de samenstelling van het gezin worden verwerkt, gaat het niet over gegevens die overeenkomstig artikel 9 AVG tot de bijzondere categorieën van (gevoelige) persoonsgegevens behoren. In samenlezing met de respectieve hoofdstukken van titel 2 van de VCF blijkt ook duidelijk welke 'gegevens over de samenstelling van het gezin' er per cluster noodzakelijk zijn voor de toekenning van de in titel 2 vermelde gunstregimes. Het principe van minimale gegevensverwerking wordt hier toegepast.

49. De GBA meent dat, in de mate dat gevolg wordt gegeven aan de bovenstaande opmerkingen, zowel de algemene als de bijzondere gegevenscategorieën, in de context van hun respectieve belastingclusters, toereikend, ter zake dienend en noodzakelijk zijn voor de beoogde doeleinden (randnummer 27).

50. Volgens de GBA is het met betrekking tot de algemene categorieën van betrokkenen noodzakelijk om een onderscheid te maken tussen de doeleinden van de onderliggende gegevensverwerkingen, aangezien dit een belangrijke invloed heeft op de concrete persoonsgegevens die ten aanzien van de betrokkenen kunnen worden verwerkt (randnummer 28). Hoewel er in artikel 11 al naar het doel verwezen werd en enkel die gegevens kunnen verwerkt worden die noodzakelijk zijn om dat doel te bereiken (namelijk de inning van de belastingen op naam van de belastingplichtige), is er op dat vlak toch een verduidelijking toegevoegd aan het voorontwerp van decreet.

51. De cluster-specifieke categorieën van betrokkenen geven volgens de GBA *an sich* geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen inzake de bescherming van persoonsgegevens, maar de GBA herneemt wel haar opmerking overeenkomstig randnummer 28 van haar advies (randnummer 29-30). Ook voor de bijzondere categorieën van betrokkenen werd het voorontwerp van decreet op dit punt verduidelijkt.

52. In randnummers 31-35 geeft de GBA haar advies met betrekking tot de bewaartermijnen van de gegevensverwerkingen per cluster van belastingen.

In het kader van de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten, de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet, de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen (randnummers 32-33), vraagt de GBA zich af in hoeverre de figuur van de 'onverschuldigde betaling' de bewaartermijn, zoals voorzien in het voorontwerp van decreet, kan verantwoorden.

Ten eerste zou een kortere bewaartermijn volgens de GBA niet noodzakelijkerwijze aanleiding geven tot een inperking van het recht voor derde betalers om (binnen de tien jaar na betaling) een vordering uit onverschuldigde betaling in te stellen

tegen VLABEL. De GBA aanvaardt evenwel dat het redelijkerwijze tot een vlottere afhandeling van de gebeurlijke rechtsplegingen kan leiden wanneer ook VLABEL op het ogenblik van het instellen van de vordering nog over de nodige gegevens beschikt (hetgeen ook in hoofde van de derde betaler de meest wenselijke oplossing lijkt). De motivering in de memorie van toelichting werd op dit punt verduidelijkt.

Ten tweede verwijst de GBA naar de federale bewaartermijn voor persoonsgegevens in verband met de heffing en de inning van de belastingen waar wordt voorzien in een maximale bewaartermijn van één jaar na de definitieve beëindiging van de rechterlijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures. In het licht van het bovenstaande stelt de GBA voor om de maximale bewaartermijn als volgt aan te passen: *"de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.2.0.2, worden bewaard gedurende maximaal tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, doch maximaal één jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn."* Het advies kan op dit punt niet worden gevolgd omdat een dergelijke bepaling, waarin twee maxima worden voorzien, voor interpretatie vatbaar is en bijgevolg onvoldoende rechtszekerheid zou bieden. Bovendien is de termijn van één jaar onvoldoende met het oog op de opvolging van de uitspraken in administratieve en gerechtelijke procedures. De in het voorontwerp van decreet voorgestelde bepaling biedt de nodige transparantie en zorgt ervoor dat als een dossier afgesloten is én de bijhorende vordering betaald is, de persoonsgegevens nog 10 jaar bewaard worden.

Bovendien beveelt de GBA aan de motivering van de bewaartermijn verder te onderbouwen, zodanig dat het voor de betrokkenen voldoende duidelijk is waarom de termijn gerechtvaardigd is in het licht van de beoogde doeleinden. De memorie van toelichting werd op dit punt aangevuld.

In het kader van de gegevensverwerking met betrekking tot de verkeersbelasting, neemt de GBA kennis van de kortere bewaartermijn voor persoonsgegevens die worden verwerkt om vaststellingen te doen aan de hand van camera's met automatische nummerplaatherkenning.

In randnummer 34 is de GBA inzake de gegevensverwerking in het kader van de erfbelasting van oordeel dat er in beginsel geen verband bestaat tussen de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden of verwerpen van een nalatenschap en de bewaartermijn. Er is in beginsel inderdaad geen 1-op-1 relatie, maar de toepassing van eenzelfde bewaartermijn, zowel in geval van betaling als verjaring, biedt wel het voordeel van de transparantie en rechtszekerheid. In tegenstelling tot wat de GBA stelt, volstaat een bewaartermijn van tien jaar in het kader van de erfbelasting niet. De memorie van toelichting werd op dit punt aangevuld.

Met betrekking tot de dertigjarige bewaartermijn voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de registratiebelasting, maakt de GBA mutatis mutandis dezelfde bemerkingen als in haar randnummers 32 en 34. De bewaartermijn van dertig jaar wordt behouden, maar de memorie van toelichting werd aangevuld.

53. Met betrekking tot de beperking van rechten is de GBA van oordeel dat artikel 3.13.1.1.5 VCF kan worden geacht te voldoen aan de vereisten gesteld in artikel 23.2 AVG. Desalniettemin lijkt het volgens de GBA aangewezen om in het bestaande zevende en achtste lid van dat artikel, die respectievelijk het zesde en zevende lid worden, de woorden 'de Vlaamse toezichtcommissie' te vervangen door, of toch minstens aan te vullen met de woorden 'de Gegevensbeschermingsautoriteit', rekening houdend met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof in haar arrest nr. 26/2023 (randnummers 36-39). Het

voorontwerp van decreet werd op dit punt aangepast door voortaan te verwijzen naar de toezichthoudende autoriteit zoals bedoeld in artikel 4, 21) algemene verordening gegevensbescherming.

54. In randnummers 40–43 neemt de GBA er akte van dat de onderliggende verwerkingen onderworpen worden aan een gegevensbeschermingseffectbeoordeling en dat een residueel risico werd vastgesteld. Volledigheidshalve vermeldt de GBA een aantal maatregelen, teneinde de vastgestelde risico's zoveel mogelijk in te perken. Dit behoeft geen repliek.

Advies van de Raad van State

55. De Raad van State bracht op 29 januari 2024 een advies uit, met nummer 75.140/3.

56. In dit advies maakt de Raad van State een aantal opmerkingen. Om hieraan tegemoet te komen werden een aantal wijzigingen aangebracht in het ontwerp van decreet en de memorie van toelichting.

57. In randnummer 4 stelt de Raad van State dat om te voldoen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking en het legaliteitsbeginsel, minstens de noodzaak van de verwerking van "de gegevens over de gezondheid" in het licht van de doelstelling van de desbetreffende bepalingen in het decreet zelf moet worden verduidelijkt. Daarnaast dient in de memorie van toelichting bijkomend verantwoord te worden om welke reden deze categorie noodzakelijkerwijze moet worden verwerkt met het oog op de realisatie van de doelstelling van de gegevensverwerking en dient te worden verduidelijkt om welke gegevens het gaat. Om hieraan tegemoet te komen wordt de suggestie van de Raad van State gevolgd om in de desbetreffende artikelen van het voorontwerp tussen de woorden "gegevens over de gezondheid" en de woorden "voor de toekenning" de woorden "die noodzakelijk zijn" in te voegen. In de memorie van toelichting bij deze bepalingen (artikel 14, 19, 24 en 29 van het voorontwerp) worden de nodige verduidelijkingen opgenomen.

58. In randnummer 5 van het advies wordt de gegevenscategorie "financiële bijzonderheden" besproken. De Raad van State stelt dat door de open, niet-limitatieve, omschrijving van de gegevens binnen deze categorie in de memorie van toelichting, niet kan worden uitgesloten dat er meer persoonsgegevens zullen worden verwerkt dan strikt noodzakelijk voor de doelstelling van de verwerking van de gegevens. Bovendien vindt men het begrip 'financiële bijzonderheden' te vaag en te algemeen. De Raad van State concludeert vervolgens dat om aan het beginsel van minimale gegevensverwerking en het legaliteitsbeginsel te voldoen, het begrip nader moet worden verduidelijkt in de tekst van het voorontwerp en dat in de memorie dient te worden verantwoord om welke reden deze categorie van persoonsgegevens noodzakelijkerwijze verwerkt moet worden met het oog op de realisatie van de doelstelling van de verwerking. Hierop kan gerepliceerd worden dat het beginsel van de minimale gegevensverwerking, vermeld in artikel 5, lid 1, c) AVG, steeds door de verwerkingsverantwoordelijke wordt nageleefd. Dit wordt bovendien benadrukt door de verwijzing in de besproken bepaling (artikel 3.23.1.0.2 VCF) naar artikel 3.23.1.0.1, eerste lid VCF dat bepaalt dat de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie slechts persoonsgegevens kan verwerken als dat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, namelijk om de juiste heffing en inning van de belastingen te verzekeren. In randnummer 21 van haar advies met nummer 137/2023 bij het voorontwerp van decreet stelt de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) dat de concrete invulling van deze gegevenscategorie afhangt van de belasting waarop ze betrekking heeft, en aldus moet worden afgeleid uit de respectieve hoofdstukken van Titel 2 van de VCF. De GBA oordeelt vervolgens dat uit de lezing van de voormelde hoofdstukken

voldoende duidelijk volgt welke persoonsgegevens van de categorie 'financiële bijzonderheden' eigen zijn aan de heffing van een welbepaalde belasting. Vervolgens concludeert de GBA in randnummer 27 van haar advies dat de gegevenscategorie toereikend, ter zake dienend en noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden. Er is bijgevolg aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking voldaan.

59. In randnummer 6 stelt de Raad van State dat de regeling van de categorieën personen die toegang hebben tot de verwerkte persoonsgegevens niet altijd in overeenstemming blijken te zijn met het beginsel van de minimale gegevensverwerking en het legaliteitsbeginsel. Met name wordt verwezen naar de tweede paragraaf van het ontworpen artikel 3.23.1.0.4 VCF. De Raad van State stelt dat de paragraaf te algemeen is geformuleerd om als decretale grondslag te dienen opdat aan derden voor de uitvoering van taken van VLABEL persoonsgegevens kunnen worden meegedeeld die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taken. Het is volgens de Raad niet duidelijk welke taken en welke derden worden bedoeld. Om aldus te voldoen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking uit de AVG en het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet, dienen de aanwijzing van deze derden en de taken die aan hen worden toevertrouwd voldoende te worden omschreven hetzij in de tekst van het ontworpen artikel 3.23.1.0.4, § 2, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 zelf, hetzij in een andere specifieke decretale basis. De Raad van State beveelt aan om minstens in de memorie te verduidelijken welke regelingen omtrent de uitvoering door derden van taken van VLABEL men in de ontworpen paragraaf op het oog heeft. Het advies wordt op dit punt niet gevolgd omdat de tweede paragraaf van het ontworpen artikel 3.23.1.0.4 VCF niet bedoeld is als decretale grondslag. De bepaling bepaalt slechts enkele algemene principes van gegevensverwerking waaraan enerzijds VLABEL zich moeten houden, "als" ze aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast (eerste lid). Anderzijds dient ook de derde zich aan deze principes te houden (tweede lid). Als dergelijke handelingen worden toevertrouwd aan derden zal dit steeds gebaseerd zijn op een decretale grondslag en uitgewerkt worden in een protocol, machtiging of overeenkomst. Overeenkomstig de opmerking in voetnoot 5 van het advies, wordt de term "werken" in het eerste lid van paragraaf 2 van het ontworpen artikel 3.23.1.0.4 vervangen door "handelingen", zodat de terminologie uniform is.

60. In randnummers 7-9.2. worden de bewaartermijnen van de persoonsgegevens besproken. In randnummer 9.1.1. stelt de Raad van State dat de bewaartermijn van tien jaar na het betalen of het verjaren van de belastingen (artikel 17, 22 en 35 van het voorontwerp) zich evenredig lijkt te verhouden tot het doel van de gegevensverwerking, namelijk de juiste heffing en inning van de belastingen. Deze vaststelling behoeft geen repliek.

In randnummer 9.1.2. van het advies stelt de Raad van State de vraag waarom het nodig is te voorzien in een bewaartermijn van tien jaar na definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen, en waarom in de plaats daarvan niet wordt geopteerd voor een kortere bewaartermijn. Ter illustratie wordt verwezen naar de bewaartermijn van persoonsgegevens in verband met de heffing en inning van belastingen door de federale overheid, die slechts één jaar bedraagt. De overwegingen van rechtszekerheid en transparantie, die in de memorie van toelichting werden aangehaald, zijn volgens de Raad niet dienstig om deze termijn van tien jaar te verantwoorden. De bewaartermijn van tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen, moet worden heroverwogen. Hierop kan gerepliceerd worden dat de memorie van toelichting nog andere argumenten vermeldt om de bewaartermijn van tien jaar na het beëindigen van de administratieve procedure en de integrale betaling van de belasting te

verantwoorden. Zo is de historiek van een dossier en dus gegevens van vorige aanslagjaren noodzakelijk om een bezwaar, ambtshalve ontheffing of, algemeen, vragen van de belastingschuldige met betrekking tot latere aanslagjaren te verwerken (denk hierbij bijvoorbeeld aan leegstandsdossiers die jaren kunnen aanslepen en verspreid zijn over verschillende aanslagjaren). Een kortere termijn kan bijgevolg niet volstaan. In het ontwerp worden wel telkens de woorden "en gerechtelijke" weggelaten. De opvolging van gerechtelijke procedures is wegens de belangrijke precedentswaarde van de uitspraken van deze procedures noodzakelijk voor de juiste inning en invordering van de belastingen. Gezien dit een verwerping voor kennis- en archiveringsdoeleinden betreft, wordt in het ontwerp voorzien in de mogelijkheid om persoonsgegevens overeenkomstig artikel 5, 1^e lid, e) AVG voor een langere periode te bewaren, voor zover die persoonsgegevens overeenkomstig artikel 89 AVG louter verwerkt worden met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden. Aangezien deze verwerking noodzakelijk is voor de juiste inning en invordering van alle belastingen van de VCF, wordt het voorbehoud voor alle bewaartermijnen voorzien. In de memorie van toelichting werd een aangepaste verantwoording opgenomen.

In randnummer 9.2. van het advies wordt de dertigjarige bewaringstermijn voor de gegevensverwerking met betrekking tot de registratiebelasting besproken. De Raad van State stelt dat hoewel de verplichting tot het betalen van de registratiebelasting ontstaat naar aanleiding van de registratie van een akte of geschrift, en ze verband houdt met zakelijke rechtsovereenkomsten, uit niets blijkt hoe de dertigjarige verjaringstermijn van zakelijke rechtsovereenkomsten zich verhoudt tot een dertigjarige bewaartermijn van persoonsgegevens. Daarnaast vraagt de Raad van State of de bewaartermijn bij het voorbeeld van de meeneembaarheid niet korter kan zijn dan dertig jaar, en meer, of alsnog in een dertigjarige termijn moet worden voorzien na 31 december 2023, nu de figuur van meeneembaarheid na die datum uitdooft. Hierop kan gerepliceerd worden dat de grondslag voor de dertigjarige bewaartermijn inderdaad te vinden is in de dertigjarige verjaringstermijn van zakelijke rechtsovereenkomsten, die is opgenomen in artikel 2262 oud Burgerlijk Wetboek. De verhouding tussen beide termijnen wordt weergegeven in artikel 3.6.0.0.6, §1 VCF. Deze bepaling voorziet in punt 1^o ontheffing van de registratiebelasting voor het geval de nietigheid van een overeenkomst is uitgesproken of vastgesteld door een in kracht van gewijsde gegaan vonnis of arrest. Wanneer naar aanleiding van een zakelijke rechtsovereenkomst de nietigheid van een overeenkomst moet worden vastgesteld, kan dus een recht van teruggave ontstaan. Hetzelfde geldt voor het geval een vonnis of een arrest geheel of gedeeltelijk wordt vernietigd door een andere in kracht van gewijsde gegane rechterlijke beslissing (punt 5^o). Een vonnis of arrest kan als titel van een overeenkomst gelden en belast worden met de registratiebelasting. Indien dit vonnis of arrest later wordt hervormd door een andere rechterlijke beslissing, ontstaat er een recht op teruggave van de geheven belasting op het ogenblik dat de nieuwe rechterlijke beslissing kracht van gewijsde heeft. De tienjarige bewaartermijn die voor andere clusters wordt voorzien, is voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de registratiebelasting niet voldoende. VLABEL heeft de gegevens van de oorspronkelijke heffing nodig om deze teruggaven te kunnen verlenen. Het gunstregime van de meeneembaarheid werd inderdaad met ingang van 1 januari 2024 volledig afgeschaft. Om nog van de meeneembaarheid te genieten, diende de authentieke aankoopakte van de nieuwe woning ten laatste op 31 december 2023 verleden te worden. Dit betekent echter niet dat deze dossiers niet meer moeten worden bijgehouden. Wanneer het regime, overeenkomstig artikel 3.6.0.0.6, §3 VCF bij wijze van teruggave wordt genoten, kan het laatste element in de keten van verrichting, namelijk de vervreemding van de oude hoofdverblijfplaats, nog na 31 december 2023 plaatsvinden. Tussen de eerste aankoop en de wederverkoop, kan er zoals reeds in de memorie werd toegelicht een aanzienlijke tijd verstrijken. De bewaartermijn van dertig jaar is dan ook noodzakelijk om de gegevens van de initiële aankoop nog te kunnen

raadplegen. Om aan deze opmerking tegemoet te komen wordt de noodzakelijkheid van de bewaartermijn van dertig jaar voor de verwerking van de persoonsgegevens met betrekking tot de registratiebelasting in de memorie van toelichting bijkomend gemotiveerd.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

61. Dit ontwerp van decreet regelt een gewestbevoegdheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Artikel 2

Het doel van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.1.0.0.3, § 2 VCF wordt nu opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 23 met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Paragraaf 2 van artikel 3.1.0.0.3 VCF mag dus worden opgeheven.

Artikel 3

In het eerste lid van artikel 3.13.1.1.5 VCF wordt de formulering om de rechten “niet toe te passen” aangepast om te benadrukken dat enkel de reikwijdte van de rechten wordt beperkt. Deze formulering is meer in lijn met artikel 23 AVG, die in deze mogelijkheid voorziet.

In het nieuw ontworpen hoofdstuk 23 wordt voor elke verwerking binnen de codex een concrete bewaartermijn voorzien. Bijgevolg is het derde lid van artikel 3.13.1.1.5 VCF overbodig geworden. Het lid wordt opgegeven.

In het bestaande zesde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt een louter wetgevingstechnische aanpassing doorgevoerd.

In het bestaande zevende lid, dat het zede lid wordt, en het bestaande achtste lid, dat het zevende lid wordt, wordt naar aanleiding van arrest nr. 26/2023 van 16 februari 2023 van het Grondwettelijk Hof de verwijzing naar de Vlaamse toezichtcommissie vervangen door een verwijzing naar de toezichthoudende autoriteit als bedoeld in artikel 4, 21), AVG.

Artikel 4

Om de conformiteit met de AVG nog verder te versterken, wordt in artikel 3.13.2.0.2 VCF toegevoegd dat de personeelsleden die toezicht uitoefenen op de verkeersfiscaliteit, vaststellingen kunnen doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplaatherkenning.

De camera's worden enerzijds gebruikt als middel voor preselectie van voertuigen door een link te leggen met een bestand van nummerplaten waarvoor de verkeersbelasting en belasting op inverkeerstelling niet binnen de betaaltermijn betaald werd. Dit betekent dat de controleploegen op de openbare weg op basis van het camerabeeld een melding krijgen dat een voertuig potentieel in overtreding is. Vervolgens kan het voertuig aan de hand van de beeldopnamen worden tegengehouden voor de effectieve vaststelling van een overtreding.

De vaststelling kan anderzijds ook gebeuren op basis van het camerabeeld zelf, dat desgevallend wordt toegevoegd aan het verslag van vaststelling. Ook in dat geval is er een menselijke tussenkomst, dit aan de hand van een administratieve controle in plaats van een controle op de openbare weg. Zo wordt na een melding van een potentiële overtreding inzake kilometerheffing, door het bevoegde personeelslid gecontroleerd of het betrokken voertuig effectief geen OBU heeft aangekocht of geen vrijstelling heeft aangevraagd. Als op basis van die bijkomende controle bevestigd wordt dat het voertuig onterecht geen kilometerheffing betaalt, wordt een administratieve boete opgelegd.

De essentiële elementen van deze gegevensverwerking worden verder bepaald in het nieuwe hoofdstuk 23 'Verwerking van persoonsgegevens'.

Artikel 5

Aan artikel 3.18.0.0.1, §1 wordt een uitzondering toegevoegd aan de bevoegdheid van het bevoegde personeelslid om een administratieve geldboete op te leggen voor een overtreding van de bepalingen van de VCF. Net als wat geldt voor artikel 3.1.0.0.2, §§2 tot en met 4 VCF, wordt een inbreuk op de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 23 gesanctioneerd overeenkomstig de bepalingen van het besluit van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid (het Vlaams Personeelsstatuut).

Artikel 6

Een nieuw hoofdstuk 23 'Verwerking van persoonsgegevens' wordt toegevoegd om te voldoen aan artikel 6, lid 3, AVG. Artikel 6, lid 3, AVG, samen gelezen met artikel 8 EVRM (Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens) en artikel 22 van de

Grondwet, schrijft voor dat regelgeving die gegevensverwerking in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG omkadert de essentiële elementen van die verwerking zou moeten vermelden.

Het hoofdstuk wordt ingedeeld in:

- een algemene afdeling, die overkoepelende bepalingen bevat die van toepassing zijn op alle belastingen van de VCF;
- 5 afdelingen per zogenaamde 'cluster' van belastingen, die specifieke bepalingen bevat die enkel gelden voor die bepaalde groep van belastingen.

De belastingen worden gegroepeerd in 5 clusters op basis van gemeenschappelijke of overlappende kenmerken op het vlak van gegevensbescherming. Op deze manier wordt vermeden dat gelijkaardige decretale bepalingen telkens moeten worden herhaald, waardoor de leesbaarheid van de VCF behouden blijft.

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn

Artikel 8

Elke verwerking van persoonsgegevens moet rechtmatig zijn en daarom steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6, lid 1, AVG. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de VCF is overeenkomstig artikel 6, lid 1, e), AVG noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in de VCF, te kunnen verzekeren.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie die kwalificeert als verwerkingsverantwoordelijke, is de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL). VLABEL is overeenkomstig het oprichtingsbesluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 immers bevoegd voor de inning van de belastingen die opgenomen zijn in de VCF.

Artikel 9

In het nieuw ontworpen artikel 3.23.1.0.2 worden de categorieën van persoonsgegevens vermeld die in het kader van de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in de VCF, verwerkt worden en aan alle clusters gemeenschappelijk zijn. Deze werkwijze is ingegeven vanuit overwegingen rond transparantie. Gezien de grote omvang van de gegevens die binnen het kader van de codex worden verwerkt, is het niet opportuun om deze allemaal specifiek in het ontwerp van decreet te vermelden. Een opdeling in categorieën van persoonsgegevens is noodzakelijk om de leesbaarheid te behouden.

Volgende categorieën van persoonsgegevens kunnen voor de juiste heffing en inning van alle belastingen worden verwerkt:

- het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid, zoals vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid: het 'Identificatienummer van de Sociale Zekerheid' (INSZ) is het unieke identificatienummer waarmee een persoon wordt geïdentificeerd in onder andere de gezondheids- en sociale sector. Dit is ofwel het rijksregisternummer voor de personen die over dergelijk nummer beschikken ofwel een nummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (het zogenaamde KSZ-nummer of Bis-nummer) voor de andere personen;
- het ondernemingsnummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- het fiscaal identificatienummer: voor individuele personen komt het 'fiscaal identificatienummer' (FIN) overeen met het "nationaal nummer (NN)", dat wordt toegewezen bij de inschrijving van natuurlijke personen in het bevolkingsregister. Elke ingeschreven persoon krijgt een uniek identificatienummer bestaande uit 11 cijfers. Voor ondernemingen komt het fiscaal identificatienummer overeen met het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen. Voor alle overige belastingplichtigen, wordt er een automatisch gegenereerd nummer toegekend;
- de persoonlijke identificatiegegevens: hieronder wordt verstaan: naam, adres (huidig en vorige), telefoonnummer en e-mailadres;
- de persoonlijke kenmerken: hieronder wordt verstaan: leeftijd, geboortedatum, geboorteplaats, burgerlijke staat en nationaliteit;
- de financiële bijzonderheden: onder financiële bijzonderheden kan worden verstaan: te betalen of betaalde belasting, roerend en onroerend bezit, beroepsactiviteiten (bv. in kader van vrijstelling verkeersbelasting), vermogen van de erflater (activa en passiva), beschrijving van de verdeling van het gemeenschappelijk vermogen en de huwelijksvoordelen, verzekeringsgegevens van onroerende of roerende goederen van de erflater tegen brand, diefstal of enig ander risico (bv. naam van verzekeringsinstelling, polisnummer, identificatie van de verzekerde goederen, de verzekerde waarde), bankrekeningnummer(s), de datum van de akten of aangiften en de grondslag waarop het registratierecht is of moet worden geheven als de erflater schenkingen heeft gedaan die dateren van minder dan drie jaar vóór zijn overlijden met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.7.3.2.9 VCF en de datum van de akte en de grondslag waarop het registratierecht is geheven met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.8.3.0.3 VCF.

Naast deze categorieën van persoonsgegevens, kunnen per cluster ook specifieke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden wanneer dat noodzakelijk is

voor de doeleinden van de cluster in kwestie. Deze 'cluster-specifieke' categorieën van persoonsgegevens worden vermeld in artikel 3.23.2.0.2, 3.23.3.0.2, 3.23.4.0.2, 3.23.5.0.2 en 3.23.6.0.2 VCF.

Artikel 10

Het eerste lid van dit artikel vermeldt de categorieën van betrokkenen van wie, voor zover noodzakelijk, persoonsgegevens verwerkt worden.

Dit is in eerste instantie uiteraard de belastingplichtige, maar dit kunnen ook zijn:

- de belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld een erfgenaam die nog openstaande belastingschulden van de erflater verschuldigd kan zijn (voor andere voorbeelden zie o.a. titel 3, Hoofdstuk 10, afdeling 4 VCF);
- de vertegenwoordigers van de belastingplichtige of belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld hun advocaat, schuldbemiddelaar of een andere mandataris.

Tot slot kunnen er ook persoonsgegevens worden verwerkt van derden vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6 VCF, waarbij onder andere inlichtingen of stukken kunnen worden opgevraagd in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden door VLABEL. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de verwerking van de gegevens van een huurder die huurgelden verschuldigd is aan de belastingschuldige, met het oog op het toepassen van de onrechtstreekse vervolging (bv. beslag op huurgelden).

In het tweede lid wordt verduidelijkt dat alleen persoonsgegevens van deze categorieën van betrokkenen kunnen verwerkt worden als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de onderliggende gegevensverwerking. Zo zal VLABEL bijvoorbeeld bepaalde gegevens van de belastingplichtige kunnen verwerken met het oog op de juiste inning van zijn belastingschuld, maar diezelfde gegevensverwerking is niet noodzakelijk t.a.v. zijn vertegenwoordiger.

Artikel 11

In de eerste paragraaf van het nieuw ontworpen artikel 3.23.1.0.4 wordt een opsomming gemaakt van de ontvangers van reguliere gegevensstromen. Hiermee worden de ontvangers bedoeld waarmee VLABEL voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in deze codex, op een regelmatige basis persoonsgegevens uitwisselt. Dit zijn:

- de gerechtsdeurwaarders en advocaten die in opdracht van VLABEL werken;
- de erkende woonmaatschappijen, die namens de huurders de vermindering als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en 3°, §1/1, en 2.1.5.0.2, §1, 2°, aanvragen;
- de derden, vermeld in titel 3, hoofdstuk 12, van de codex die verplicht zijn informatie te verstrekken aan VLABEL. Dit zijn bijvoorbeeld de notarissen die bij een verkoop van een onroerend goed een notificatieverplichting hebben en

desgevallend van VLABEL een overzicht van de openstaande belastingschulden van de verkoper krijgen;

- de derden, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.7, en de openbare instellingen en inrichtingen, vermeld in artikel 3.13.1.4.1 en 3.13.1.4.2, waarbij onder andere inlichtingen of stukken kunnen worden opgevraagd in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden door VLABEL om de vermogenssituatie van de belastingplichtige te bepalen met het oog op de invordering van de belastingen;
- administratieve diensten en openbare instellingen en inrichtingen waaraan VLABEL onder de in artikel 3.19.0.0.2 VCF vermelde voorwaarden fiscale informatie mag verstrekken;
- de derden met een voldoende belang, vermeld in artikel 3.20.0.0.1 VCF, die verzoeken om een afschrift of een uittreksel van een successieaangifte.

Naast de in het decreet vermelde ontvangers van reguliere gegevensstromen, wordt met het oog op transparantie op de website van VLABEL in de privacyverklaring een dynamische lijst bijgehouden van derden die persoonsgegevens kunnen ontvangen. Dat is noodzakelijk omdat deze lijst kan wijzigen, bijvoorbeeld bij tijdelijke projecten. Betrokkenen kunnen hierdoor altijd de meest recente informatie vinden over wie hun persoonsgegevens kan ontvangen.

De gegevensuitwisseling met derden gebeurt steeds volgens de nodige protocollen, overeenkomsten of machtigingen die de privacy van de betrokkenen beschermen.

De tweede paragraaf regelt de uitwisseling van persoonsgegevens voor de gevallen waarin VLABEL aan een derde de uitvoering heeft toevertrouwd van bepaalde handelingen die nodig zijn om de taken te vervullen waarmee ze is belast. Hiermee wordt onder meer de mededeling van persoonsgegevens aan een advocaat bedoeld die in het kader van een geschil optreedt voor VLABEL.

VLABEL is in dit geval enkel gerechtigd om persoonsgegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de aan derden uitbestede taken. De derde partij mag deze gegevens enkel gebruiken voor het specifieke doel waarvoor ze verstrekt zijn en gedurende de periode die nodig is om dit doel te bereiken.

Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten

Artikel 12

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 2 toe die betrekking heeft op de cluster onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten. De belastbare voorwerpen van de belastingen

die behoren tot deze cluster, zijn onroerende goederen zoals woningen of bedrijfsruimten.

Artikel 13

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en de leegstandsheffing bedrijfsruimten.

Artikel 14

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en foto's van onroerende goederen met het oog op een correcte heffing en inning van de belastingen. Zo kan VLABEL bijvoorbeeld als de belastingplichtige een vrijstelling van de onroerende voorheffing vraagt (artikel 2.1.6.0.1 VCF), ter plekke controleren of aan de voorwaarden van de vrijstelling is voldaan. In dit kader kunnen foto's van het onroerend goed genomen worden. Wat onder beeldopnamen wordt verstaan, wordt omwille van de mogelijks gevoelige aard van deze categorie gespecificeerd in het decreet;
- gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de beschrijving, de aard, het bouwjaar, de staat en kadastrale gegevens;
- gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: het aantal (gezinsbijslaggerechtigde) kinderen (zie artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en §1/1 VCF);
- de gegevens over de gezondheid, meer bepaald: de kwalificatie als 'persoon met een handicap', 'gehandicapt kind' en 'oorlogsverminkte', die wordt vastgesteld overeenkomstig de regelgeving vermeld in artikel 1.1.0.0.2, tweede lid, 1° en 2° en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2° VCF. De verwerking van deze gegevens is noodzakelijk voor de toekenning van de verminderingen van de onroerende voorheffing, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en 3°, en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2° VCF. Omwille van de gevoelige aard van deze gegevenscategorie wordt in het decreet gespecificeerd dat het enkel gaat om de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van deze specifieke verminderingen.

Artikel 15

Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen specifiek voor deze cluster de persoonsgegevens van een aantal bijkomende betrokkenen worden verwerkt. Concreet gaat het om het gehandicapt kind als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2°, de persoon met een handicap als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 3°, de oorlogsverminkte als vermeld in artikel 2.1.5.0.2, §1,

2°, en de huurder van een onroerend goed als vermeld in artikel 2.1.5.0.4 VCF. De hoedanigheid van deze categorieën van betrokkenen, kan aanleiding geven tot een vermindering van de onroerende voorheffing wanneer daarvoor aan de gestelde voorwaarden is voldaan.

In het tweede lid van het ontworpen artikel wordt verduidelijkt dat alleen persoonsgegevens van deze categorieën van betrokkenen kunnen verwerkt worden als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de onderliggende gegevensverwerking.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van artikel 3.23.2.0.1 VCF. Conform de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De persoonsgegevens worden maximaal bewaard gedurende tien jaar na betaling of verjaring van de belasting of na de definitieve beëindiging van eventuele betwistingen en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

Ingevolge artikel 5.134 van het Burgerlijk Wetboek, heeft een derde die de belastingen van de belastingplichtige zou betalen (onverschuldigde betaling), een persoonlijk verhaalsrecht ten belope van deze betaling. Dit persoonlijk verhaalsrecht kan worden uitgeoefend gedurende tien jaar conform artikel 2262bis, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek. Bijgevolg dient VLABEL de gegevens die uit een dergelijk dossier voortvloeien tien jaar te bewaren, omdat derden de onverschuldigde betaling gedurende tien jaar kunnen terugvorderen.

Het behoud van dossiers gedurende deze termijn van tien jaar is daarnaast ook essentieel voor zowel de betrokkenen als VLABEL.

Als een belastingschuldige een bezwaar indient of een vraag heeft over zijn belastingen, is het noodzakelijk om de historiek van zijn persoonsgegevens te kennen. Een beslissing in een vorig dossier kan immers invloed hebben op de beslissing voor zijn huidig dossier. Daarnaast kan een belastingschuldige ook ambtshalve ontheffing vragen binnen een termijn van 5 jaar vanaf 1 januari van het jaar waarin de belasting is gevestigd (artikel 3.6.0.0.1, eerste lid VCF). Om over dergelijke aanvraag te kunnen oordelen, zijn ook persoonsgegevens van vóór het jaar waarin de belasting is gevestigd van belang. Stel: de onroerende voorheffing voor aanslagjaar 2023 wordt gevestigd in 2027 (de aanslagtermijn bedraagt immers 5 jaar vanaf 1 januari van het aanslagjaar) en de belastingschuldige vraagt ambtshalve ontheffing in 2031 (dat mogelijk pas wordt behandeld in 2032), dan zijn de persoonsgegevens op 1/1/2023 (belastbare toestand) noodzakelijk om een beslissing te kunnen nemen.

Daarnaast zijn de beslissingen in administratie en gerechtelijke procedures van belang in dossiers van andere belastingsschuldigen. Ze kunnen er voor zorgen dat een interne werkwijze of zelfs de wetgeving moet aangepast worden. In die zin zijn ze een noodzakelijke bron van informatie en van algemeen belang voor het beleid en de correcte behandeling van gelijkaardige, hangende of toekomstige procedures.

Tot slot is de 10-jarige termijn ook van belang, zowel om interne controles uit te voeren als interne processen te verbeteren, wat bijdraagt aan een verhoging van de efficiëntie en effectiviteit van de werking van VLABEL.

Om die reden wordt ook een verwijzing naar artikel 89 AVG opgenomen. Overeenkomstig artikel 5, 1^e lid, e) AVG mogen persoonsgegevens voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter verwerkt worden met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, overeenkomstig artikel 89 AVG, op voorwaarde dat de bij de AVG vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen. De verwerking voor archiverings- en kennisdoeleinden is noodzakelijk voor de juiste inning en invordering van de belastingen. Uitspraken in gerechtelijke procedures hebben immers vaak een belangrijke precedentswaarde.

Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet

Artikel 17

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 3 toe die betrekking heeft op de cluster verkeersbelasting, belasting op inverterstelling, kilometerheffing en eurovignet. Het belastbaar voorwerp van de belastingen die behoren tot deze cluster, zijn voertuigen.

Artikel 18

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet.

Artikel 19

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

Concreet gaat het om de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken, meer bepaald: de kenmerken die nodig zijn voor een correcte vestiging van de aanslag zoals de nummerplaat, de milieukenmerken en de cilinderinhoud;

2° de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: de echtgenoot of wettelijk samenwonende, kinderen of ouders. Gezinsleden kunnen ook belastingschuldige kunnen zijn (artikel 3.13.2.0.4, §1, tweede lid VCF). Daarnaast is er, onder bepaalde voorwaarden, geen BIV verschuldigd in geval van de overdracht van een voertuig tussen (ex-)echtgenoten of (ex-)wettelijk samenwonenden (artikel 2.3.2.0.1, §2 VCF);

3° de gegevens over de gezondheid, meer bepaald: de hoedanigheid van 'grootoorlogsinvalide' op basis van een getuigschrift dat ook een invaliditeitspensioen van ten minste 60% vermeldt, of de hoedanigheid van 'persoon met een handicap' op basis van een invaliditeitsattest dat vermeldt dat de persoon recht heeft op een vrijstelling van de verkeersbelasting of dat de persoon volledig blind is, volledig verlamd is aan zijn bovenste ledematen, zijn bovenste ledematen geamputeerd zijn of is aangetast door een blijvende invaliditeit die rechtstreeks toe te schrijven is aan de onderste ledematen en ten minste 50% bedraagt. De verwerking van deze persoonsgegevens is noodzakelijk voor de toekenning van de vrijstelling van de belasting op inverkeerstelling, vermeld in artikel 2.3.6.0.1, §1, eerste lid, 3° VCF, en de vrijstelling van de verkeersbelasting, vermeld in artikel 2.2.6.0.1, §1, eerste lid, 4° VCF. Omwille van de gevoelige aard van deze gegevenscategorie wordt in het decreet gespecificeerd dat het enkel gaat om de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van deze vrijstellingen.

Daarnaast kunnen ook volgende persoonsgegevens worden verwerkt voor de vaststelling van overtredingen inzake de verkeersbelasting, BIV en kilometerheffing aan de hand van camera's met automatische nummerplaatherkenning:

1° een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval (afhankelijk of het een vaste of mobiele camera is), aan de achterkant van het voertuig;

2° een beeldopname van het voertuig;

3° de datum, het tijdstip en de plaats van langsrijden van het voertuig;

4° de voertuigkenmerken.

Deze elementen zijn immers nodig om te kunnen bepalen of iemand effectief in overtreding is. De effectieve vaststelling van de overtreding gebeurt op twee manieren. Ofwel door een bijkomende controle op de openbare weg, waarbij de beeldopname van het voertuig nodig is om het voertuig uit het verkeer te kunnen halen (bijvoorbeeld blauwe Volkswagen golf met nummerplaat x). Ofwel door een bijkomende administratieve controle, waarbij onder andere de beeldopname van het voertuig mee kan bepalen om te beoordelen of iemand belastingschuldig is (bijvoorbeeld is het wel een vrachtwagen en zou hij dus wel degelijk kilometerheffing moeten betalen?).

Artikel 20

Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen specifiek voor deze cluster de persoonsgegevens van personen met een handicap en grootoorlogsinvaliden worden verwerkt. Voor de toepassing van de vrijstellingen van de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling wegens handicap (artikel 2.2.6.0.1 en artikel 2.3.6.0.1 VCF), moet de betrokkene zelf niet de belastingplichtige zijn, noch deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige. Vandaar dat personen met een handicap en grootoorlogsinvaliden cluster-specifieke betrokkenen kunnen zijn.

In het tweede lid wordt verduidelijkt dat alleen persoonsgegevens van deze betrokkenen kunnen verwerkt worden als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de onderliggende gegevensverwerking.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn. Voor de toelichting van de 10-jarige bewaartermijn kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 3.23.2.0.4, gezien voor afdeling 2 dezelfde bewaartermijn geldt, behoudens de hieronder vermelde uitzondering.

Voor de persoonsgegevens die verwerkt worden om vaststellingen te doen aan de hand van camera's met automatische nummerplaatherkenning, geldt een kortere bewaartermijn als deze gegevensverwerking enkel dient als preselectiemiddel tijdens een controle ter plaatse. In dit geval gebeurt de effectieve vaststelling van de overtreding onmiddellijk op de openbare weg. De persoonsgegevens spelen in dit geval geen substantiële rol om de overtreding te bewijzen, waardoor ze niet langer dan 90 dagen na de vaststelling worden bewaard.

Gegevensverwerking voor de erfbelasting**Artikel 22**

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 4 in die betrekking heeft op de cluster erfbelasting. Het belastbare voorwerp van deze belasting zijn goederen die overgaan ingevolge het overlijden.

Artikel 23

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van het successierecht en het recht van overgang.

Artikel 24

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en foto's met het oog op een correcte schatting van het onroerend goed. Wat onder beeldopnamen wordt verstaan, wordt omwille van de mogelijks gevoelige aard van deze categorie gespecificeerd in het decreet;
- de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: gegevens over de kinderen en partner van de erflater, huwelijksdatum of datum van verklaring van wettelijke samenwoning;
- de gegevens over de gezondheid, meer bepaald gaat het om de kwalificatie als 'persoon met een handicap' of 'gehandicapt kind' die wordt vastgesteld op basis van de regelgeving, vermeld in artikel 1.1.0.0.2, zesde lid, 2° en 3° VCF. De verwerking van deze gegevens is noodzakelijk voor de toekenning van het belastingvrij gedeelte (abattement), vermeld in artikel 2.7.3.2.12 VCF. Omwille van de gevoelige aard van deze gegevenscategorie wordt in het decreet gespecificeerd dat het enkel gaat om de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van dit abattement;
- gerechtelijke gegevens, meer bepaald de rechterlijke beslissing waarbij de onwaardigheid om tot een nalatenschap te komen wordt vastgesteld. Deze gegevens worden wederom gespecificeerd in het decreet omwille van de bijzondere gevoeligheid.

Artikel 25

Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen specifiek voor deze cluster gegevens van bijkomende betrokkenen worden verwerkt. Het gaat onder andere over de persoonsgegevens van de partner van de erflater. Een scheiding van tafel en bed leidt tot een ontbinding van het huwelijksstelsel, maar het huwelijk blijft nog bestaan. Hoewel de langstlevende partner geen wettelijke erfgenaam is, zullen zijn persoonsgegevens wel worden verwerkt in de aangifte van nalatenschap, aangezien de partners nog gehuwd zijn. De overige categorieën van betrokkenen behoeven geen verdere uitleg.

In het tweede lid wordt verduidelijkt dat alleen persoonsgegevens van deze categorieën van betrokkenen kunnen verwerkt worden als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de onderliggende gegevensverwerking.

Artikel 26

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van artikel 3.23.4.0.1 VCF. Conform de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De persoonsgegevens worden maximaal bewaard gedurende dertig jaar.

De grondslag van de dertigjarige termijn is gebaseerd op artikel 4.36 Burgerlijk Wetboek, dat artikel 789 oud Burgerlijk Wetboek vervangt. Het Burgerlijk Wetboek bepaalt dat het recht om een erfkeuze te maken verjaart door verloop van dertig jaar, te rekenen van de dag waarop de nalatenschap is opengevallen. De VCF bevat geen bepaling omtrent de termijn om een nalatenschap te aanvaarden. Bijgevolg wordt de bewaartermijn voor de gegevensverwerking in het kader van erfbelasting, gekoppeld aan de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden van een nalatenschap.

Daarnaast voorziet artikel 3.6.0.0.4 VCF dat er ontheffing kan worden gevraagd van de erfbelasting als er zich een 'nieuwe' gebeurtenis voordoet via de indiening van een nieuwe aangifte van nalatenschap. Het artikel somt limitatief een aantal nieuwe gebeurtenissen op waardoor de toestand, zoals hij bestond ten dage van het overlijden, nadien met terugwerkende kracht wordt gewijzigd en waardoor er minder erfbelasting verschuldigd wordt dan op het moment van de initiële heffing, zodat er een recht op teruggave (ontheffing) ontstaat. Het gaat om de volgende gebeurtenissen:

- vermindering van de actieve samenstelling van de nalatenschap;
- verandering in devolutie;
- ophouden van een onzekerheid die initieel aanleiding heeft gegeven tot de heffing van het hoogste recht;
- voldoen aan de voorwaarden voor de vrijstelling voor natuurgooderen na het overlijden.

Deze nieuwe gebeurtenissen kunnen zich voordoen op eender welk tijdstip. De tienjarige bewaartermijn die is voorzien voor de andere clusters, is voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van erfbelasting niet voldoende. VLABEL heeft de gegevens van de oorspronkelijke aangifte van nalatenschap met bijhorende berekeningen nodig om deze nieuwe aangiften te kunnen behandelen.

Overeenkomstig artikel 5, 1^e lid, e) AVG mogen persoonsgegevens voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter verwerkt worden met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, overeenkomstig artikel 89 AVG, op voorwaarde dat de bij de AVG vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen. De verwerking voor archiverings- en kennisdoeleinden is noodzakelijk

voor de juiste inning en invordering van de belastingen. Uitspraken in gerechtelijke procedures hebben immers vaak een belangrijke precedentswaarde.

Gegevensverwerking voor de registratiebelasting

Artikel 27

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 5 in die betrekking heeft op de cluster registratiebelasting, die de schenkbelasting, het verkooprecht, het verdeelrecht en het recht op hypotheekvestiging omvat. Het belastbare voorwerp van deze belastingen zijn akten of geschriften die als titel gelden van een overeenkomst al dan niet onder bezwarende titel.

Artikel 28

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de schenkbelasting, het verkooprecht, het verdeelrecht en het recht op hypotheekvestiging.

Artikel 29

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster bijkomende categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt, die vermeld worden in het nieuw ontworpen artikel 3.23.5.0.2.

Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:

- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en foto's van de onroerende goederen die het voorwerp zijn van de akte met het oog op een correcte schatting van het onroerend goed. Wat onder beeldopnamen wordt verstaan, wordt omwille van de mogelijks gevoelige aard van deze categorie gespecificeerd in het decreet
- de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de bewoning, de renovatie, de huurtoestand, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald het bepalen van de kinderlast voor het berekenen van een vermindering in de schenkbelasting (artikel 2.8.5.0.1 VCF);
- de gegevens over gezondheid, meer bepaald gaat het om persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de toepassing van het abattement in de schenkbelasting voor onroerende goederen die aan een persoon met een handicap of een gehandicapt kind worden geschonken (artikel 2.8.3.0.4 VCF). Het gaat concreet om de gezondheidsgegevens van deze personen, die overeenkomstig de regelgeving vermeld in artikel 1.1.0.0.2, zesde lid, 2° en 3° VCF in aanmerking

worden genomen om na te gaan of zij aan de hoedanigheid 'gehandicapt kind' of 'persoon met een handicap' voldoen. Omwille van de gevoelige aard van deze gegevenscategorie, wordt in het decreet gespecificeerd dat het enkel gaat om de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van dit abattement.

Artikel 30

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van 3.23.5.0.1. Conform de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De persoonsgegevens worden maximaal bewaard gedurende dertig jaar.

De grondslag van de dertigjarige termijn is gebaseerd op het oud Burgerlijk Wetboek. Hiervoor wordt gekeken naar de verjaringstermijn van zakelijke rechtsvorderingen zoals opgenomen in art. 2262 oud Burgerlijk Wetboek. Alle zakelijke rechtsvorderingen verjaren door verloop van dertig jaar. Deze burgerrechtelijke verjaringstermijn, dient te worden samengelezen met artikel 3.6.0.0.6, §1 VCF. Deze bepaling voorziet in punt 1° ontheffing van de registratiebelasting voor het geval de nietigheid van een overeenkomst is uitgesproken of vastgesteld door een in kracht van gewijsde gegaan vonnis of arrest. Wanneer naar aanleiding van een zakelijke rechtsvordering de nietigheid van een overeenkomst moet worden vastgesteld, kan met andere woorden een recht van teruggave ontstaan. Hetzelfde geldt voor het geval een vonnis of een arrest geheel of gedeeltelijk wordt vernietigd door een andere in kracht van gewijsde gegane rechterlijke beslissing (punt 5°). Een vonnis of arrest kan als titel van een overeenkomst gelden en belast worden met de registratiebelasting. Indien dit vonnis of arrest later wordt hervormd door een andere rechterlijke beslissing, ontstaat er een recht op teruggave van de geheven belasting op het ogenblik dat de nieuwe rechterlijke beslissing kracht van gewijsde heeft. De tienjarige bewaartermijn die voor andere clusters wordt voorzien, is voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de registratiebelasting niet voldoende. VLABEL heeft de gegevens van de oorspronkelijke belasting nodig om deze teruggaven te kunnen verlenen.

Daarnaast voorziet de VCF in de artikelen 2.9.5.0.1, 2.9.5.0.2 en 3.6.0.0.6, §3 in het mechanisme en de voorwaarden van meeneembaarheid, zowel via verrekening als teruggave. Het gunstregime is van toepassing op aankopen vanaf 1 januari 2002 en werd met ingang van 1 januari 2024 afgeschaft. Om nog van de meeneembaarheid te genieten, diende de authentieke aankoopakte van de nieuwe woning ten laatste op 31 december 2023 verleden te worden.

Wanneer het regime, overeenkomstig artikel 3.6.0.0.6, §3 VCF bij wijze van teruggave wordt genoten, kan het laatste element in de keten van verrichting,

namelijk de vervreemding van de oude hoofdverblijfplaats, nog na 31 december 2023 plaatsvinden. Tussen de aankoop en de vervreemding van de oude hoofdverblijfplaats kan er een aanzienlijke tijd verstrijken, namelijk 24 jaar als de nieuwe aankoop een woning is en 27 jaar als het een bouwgrond is. De bewaartermijn van dertig jaar is dan ook noodzakelijk om de gegevens van de initiële aankoop nog te kunnen raadplegen.

Overeenkomstig artikel 5, 1^e lid, e) AVG mogen persoonsgegevens voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter verwerkt worden met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, overeenkomstig artikel 89 AVG, op voorwaarde dat de bij de AVG vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen. De verwerking voor archiverings- en kennisdoeleinden is noodzakelijk voor de juiste inning en invordering van de belastingen. Uitspraken in gerechtelijke procedures hebben immers vaak een belangrijke precedentswaarde.

Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen

Artikel 31

Di artikel voegt een nieuwe afdeling 6 toe die betrekking heeft op de cluster belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen. Het belastbaar voorwerp van de belastingen die behoren tot deze cluster, zijn spelen of weddenschappen of automatische ontspanningstoestellen

Artikel 32

In dit artikel wordt het specifiek doel van de verwerking voor deze cluster bepaald, namelijk de juiste heffing en inning van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

Artikel 33

Naast de overkoepelende categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, kunnen specifiek voor deze cluster beeldopnamen worden verwerkt, welke omwille van hun mogelijks gevoelige aard worden gespecificeerd in het decreet. Concreet gaat het om foto's van niet-aangegeven toestellen (bijvoorbeeld van een gokterminal), een wedterminal of kansspelen of ongeldige vergunningen die door het bevoegde personeelslid genomen kunnen worden tijdens een controle ter plaatse.

Artikel 34

Dit artikel bepaalt de bewaartermijn. Voor de toelichting kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 3.23.2.0.4, gezien voor deze afdeling dezelfde bewaartermijn geldt.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen**Artikel 35**

Hoofdstuk 5, dat bestaat uit artikel 82, van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen, wordt opgeheven. Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen bij gebruik van het elektronisch platform (art. 3.3.5.0.1 VCF). Deze regelgeving werd voorzien als een autonome bepaling in afwachting van een uniforme privacyregeling. De verwerking van de persoonsgegevens in de documenten die op het elektronisch platform ter beschikking worden gesteld, vallen nu onder het nieuwe hoofdstuk 23.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013**Artikel 36**

Artikel 39 van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wordt opgeheven. Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in het kader van de raadpleging van het centraal aanspreekpunt (artikel 3.13.1.3.1, §3 en §6 VCF). Aangezien er met dit ontwerp van decreet een uniforme privacyregeling wordt voorzien, mag artikel 39 worden geschrapt.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023**Artikel 37**

Artikel 12 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023, wordt opgeheven. Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in het kader van de proportionele vermindering van onroerende voorheffing voor gezinsbijslaggerechtigde kinderen in geval van gedeelde huisvesting (artikel 2.1.5.0.1, §1/1 VCF). Aangezien er met dit ontwerp van decreet een uniforme privacyregeling wordt voorzien, mag artikel 12 bijgevolg worden geschrapt.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgoederen ter voldoening van de erfbelasting

Artikel 38

Hoofdstuk 4, dat bestaat uit artikel 12, van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgoederen ter voldoening van de erfbelasting, wordt opgeheven.

Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen in het kader van de inbetalinggeving van cultuurgoederen bij de erfbelasting (artikel 3.4.3.0.2 VCF). Deze regelgeving werd voorzien als een autonome bepaling in afwachting van een uniforme privacyregeling. De verwerking van de persoonsgegevens in het kader van artikel 3.4.3.0.2 VCF vallen nu onder een nieuw hoofdstuk. Bijgevolg mag hoofdstuk 4 worden geschrapt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

VOORONTWERP VAN DECREET
van 7 juli 2023



Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Art. 2. In artikel 3.1.0.0.3 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, wordt paragraaf 2 opgeheven.

Art. 3. In artikel 3.13.1.1.5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie beslissen om de

reikwijdte van de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, te beperken bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het negende lid.”;

2° het derde lid wordt opgeheven;

3° in het bestaande zesde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt het woord “achtste” vervangen door het woord “zevende”.

Art. 4. Aan artikel 3.13.1.3.1, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan het UBO-register, vermeld in artikel 73 van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, raadplegen om de juiste heffing en inning van de belasting te verzekeren. Alleen een personeelslid met minstens de graad van directeur kan de voormelde raadpleging uitvoeren.”.

Art. 5. Aan artikel 3.13.2.0.2 van hetzelfde decreet wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° vaststellingen doen aan de hand van vaste en mobiele camera’s met automatische nummerplaatherkenning.”.

Art. 6. Aan artikel 3.18.0.0.1, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zinsnede “en van de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 23” toegevoegd.

Art. 7. Aan titel 3 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt een hoofdstuk 23 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 23. Verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 1 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 1. Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 1, toegevoegd bij artikel 8, een artikel 3.23.1.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.1. De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan persoonsgegevens verwerken als dat noodzakelijk is voor de vervulling van een

taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.2. De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, van deze codex, verwerkt:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer, vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;
- 2° het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° het fiscaal identificatienummer;
- 4° de persoonlijke identificatiegegevens;
- 5° de persoonlijke kenmerken;
- 6° de financiële bijzonderheden.”.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.3. De persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, worden verwerkt:

- 1° de belastingplichtige;
- 2° de belastingschuldige;
- 3° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°, als dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in deze codex, die verschuldigd zijn door deze personen;
- 4° de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.4. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te

vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die werken.

De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 2. Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 2, toegevoegd bij artikel 13, een artikel 3.23.2.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 1, 5 en 6.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen;
- 2° de gebouw- of woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.3. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de volgende personen worden verwerkt:

- 1° het gehandicapt kind, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2°;
- 2° de persoon met een handicap, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 3°;
- 3° de oorlogsverminkte, vermeld in artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°;

- 4° de huurder die van de verminderingen, vermeld in artikel 2.1.5.0.4, kan genieten.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.2.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet”.

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 3, toegevoegd bij artikel 18, een artikel 3.23.3.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste inning en heffing van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, en het eurovignet.”.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken;
- 2° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 3° de gegevens over de gezondheid.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid worden met behulp van de camera's, vermeld in artikel 3.13.2.0.2, 4°, voor de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval, aan de achterkant van het voertuig;
- 2° een beeldopname van het voertuig;
- 3° de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname;
- 4° de voertuigkenmerken.”.

Art. 21. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.3. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de persoon met een handicap en de grootoorlogsinvaliden, vermeld in artikel 2.2.6.0.1 en artikel 2.3.6.0.1, worden verwerkt.”.

Art. 22. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.”.

Art. 23. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 4. Gegevensverwerking voor de erfbelasting”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 23, een artikel 3.23.4.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 7.”.

Art. 25. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen;
- 2° de gebouw- of woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;

4° de gegevens over de gezondheid.”.

Art. 26. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.3. Naast de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, kunnen van de volgende categorieën van betrokkenen de persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° de partner van de erflater;
- 2° de persoon die de nalatenschap verwerpt;
- 3° de schuldeiser van de erflater;
- 4° de begunstigde van een schenking;
- 5° de begunstigde van een vruchtgebruik;
- 6° de begunstigde van een fidei-commis de residuo.”.

Art. 27. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.4.0.2, worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 28. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 5. Gegevensverwerking voor de registratiebelasting”.

Art. 29. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 28, een artikel 3.23.5.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 8, 9, 10 en 11.”.

Art. 30. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 5 een artikel 3.23.5.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen;
- 2° de gebouw- en woningkenmerken;

- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid.”.

Art. 31. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 5 een artikel 3.23.5.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.3. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.5.0.2, worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 32. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 6. Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen”.

Art. 33. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 6, toegevoegd bij artikel 32, een artikel 3.23.6.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.1. Behoudens de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen vermeld in titel 2, hoofdstuk 12 en 13.”.

Art. 34. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 6 een artikel 3.23.6.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, beeldopnamen worden verwerkt.”.

Art. 35. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 6 een artikel 3.23.6.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.3. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.6.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen

Art. 36. In het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen, gewijzigd bij het decreet van 9 december 2022, wordt hoofdstuk 5, dat bestaat uit artikel 82, opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Art. 37. Artikel 39 van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023

Art. 38. Artikel 12 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgooederen ter voldoening van de erfbelasting

Art. 39. In het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgooederen ter voldoening van de erfbelasting wordt hoofdstuk 4, dat bestaat uit artikel 12, opgeheven.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



VCF PRIVACYDECREET



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Adviesvraag na principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens	
Adviesvrager	Matthias Diependaele - Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed	
Ontvangst adviesvraag	13 juli 2023	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	4 september 2023	
Contactpersoon	Erwin Eysackers	eeysackers@serv.be



De heer Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Koning Albert II-laan 7

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Adviesvraag wijziging VCF en andere decreten voor privacydecreet

Mijnheer de minister

U vroeg de SERV op 13 juli 2023 om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit (VCF) en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (privacydecreet).

In essentie gaat het erom de VCF in overeenstemming te brengen met de Europese algemene verordening gegevensbescherming (EU 2016/679), ook gekend als General Data Protection Regulation (GDPR), zodat de verwerking van persoonsgegevens door de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) in alle omstandigheden kan gegarandeerd worden.

De SERV zal in dit dossier geen advies formuleren gezien de beperkte sociaal-economische relevantie.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/097 van 12 september 2023

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens
roepnaam	(belastingdecreet persoonsgegevens)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 6 juli 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed van 10 juli 2023, ontvangen door de VTC op 13 juli 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 12 september 2023;

Brengt op 12 september 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Financiën (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (hierna "het Ontwerp").

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp strekt ertoe om de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (VCF¹) en verschillende andere decreten, waar nodig, verder in overeenstemming te brengen met de AVG.
4. De aanvragers verwijzen naar het advies van de VTC² om omwille van de rechtszekerheid over de rechtmatigheid van de verwerking en de transparantievereiste in de decreten die verwerkingen in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG³ omkaderen, de **essentiële elementen** van die verwerkingen letterlijk en zo specifiek mogelijk vermelden.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld minstens (zie infra) de volgende zijn:
- de belastingplichtige;
 - de belastingschuldige;
 - de vertegenwoordigers van de vermelde personen;
 - de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1⁴ tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden; en dat het minstens de volgende gegevens betreft:
 - identificatiegegevens;
 - persoonlijke kenmerken;
 - financiële bijzonderheden.
6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
7. Het Ontwerp behandelt eerst een paar specifieke aanpassingen en dan systematisch vanaf artikel 7 van het Ontwerp de essentiële elementen van de verschillende verwerkingen. De VTC zal de wijzigingen achtereenvolgens bespreken. Op het einde van het advies worden enkele opmerkingen toegevoegd die voor de verschillende verwerkingen gelden.

¹ <https://codex.vlaanderen.be/portals/codex/documenten/1023499.html#H1063125> Zie o.a. ook advies VTC/A/W/2022/034 https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2022_034_advies.pdf

² <https://overheid.vlaanderen.be/meer-over-advies-regelgeving> en de meeste adviezen wetgeving https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen?f%5B0%5D=field_document_type%3A16785

³ “de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen”.

⁴ “**Artikel 3.13.1.3.1. § 1.** De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie mag geschreven attesten inzamelen, **derden** horen, een onderzoek instellen, en binnen de door haar bepaalde termijn, die om wettige redenen kan worden verlengd, van natuurlijke personen of rechtspersonen, alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid en openbare of ministeriële ambtenaren en officieren alle inlichtingen vorderen die ze nodig acht om de juiste vestiging en inning van de belasting te verzekeren.”

2. Artikel 3 : Rechten van de betrokkenen

8. In het eerste lid van artikel 3.13.1.1.5 VCF wordt de formulering om de rechten “niet toe te passen” aangepast om te benadrukken dat enkel de reikwijdte van de rechten wordt beperkt. Deze formulering is meer in lijn met artikel 23 AVG, dat in deze mogelijkheid voorziet.

“Art. 3. In artikel 3.13.1.1.5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie beslissen om de reikwijdte van de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, te beperken bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het negende lid.”;

9. Artikel 23, AVG bepaalt het volgende:

“Artikel 23 Beperkingen

1. De reikwijdte van de verplichtingen en rechten als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 22 en artikel 34, alsmede in artikel 5 kan, voor zover de bepalingen van die artikelen overeenstemmen met de rechten en verplichtingen als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 20, worden beperkt door middel van Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die op de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker van toepassing zijn, op voorwaarde dat die beperking de wezenlijke inhoud van de grondrechten en fundamentele vrijheden onverlet laat en in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel is ter waarborging van:

e) andere belangrijke doelstellingen van algemeen belang van de Unie of van een lidstaat, met name een belangrijk economisch of financieel belang van de Unie of van een lidstaat, met inbegrip van monetaire, budgettaire en fiscale aangelegenheden, volksgezondheid en sociale zekerheid;

[...]

h) een taak op het gebied van toezicht, inspectie of regelgeving die verband houdt, al is het incidenteel, met de uitoefening van het openbaar gezag in de in de punten a), tot en met e) en punt g) bedoelde gevallen;

[...]”

10. De VTC beoordeelt deze aanpassing die inderdaad voor meer conformiteit zorgt, positief.
11. De VTC is evenwel van oordeel dat het artikel 3.13.1.1.5 in die zin zou moeten aangepast worden dat er duidelijke criteria worden opgenomen om richting te geven van de discretionaire ruimte om al dan niet art. 23 AVA aan te wenden. Naar deze criteria kan dan verwezen worden in de motivering om de beslissing te beperken. Nu worden alleen begrenzingen opgenomen waarbinnen gebruik kan worden gemaakt van artikel 23 AVG.

3. Artikel 4 : UBO-register

12. Artikel 3.13.1.3.1, §1⁵ van het decreet dat de plichten van derden behandelt, wordt gewijzigd. Er wordt een nieuwe gegevensbron toegevoegd: het UBO-register.

“Art. 4. Aan artikel 3.13.1.3.1, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan het UBO-register, vermeld in artikel 73 van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, raadplegen om de juiste heffing en inning van de belasting te verzekeren. Alleen een personeelslid met minstens de graad van directeur kan de voormelde raadpleging uitvoeren.”.

13. Het UBO-register werd in 2017, door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, opgericht binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van FOD Financiën. Het UBO-register heeft tot doel toereikende, accurate en actuele informatie ter beschikking te stellen over de uiteindelijke begunstigden van in België opgerichte vennootschappen, trusts, stichtingen en (internationale) verenigingen zonder winstoogmerk en juridische entiteiten die vergelijkbaar zijn met fiducies of trusts. Het is een register dat de “werkelijke eigenaar” achter een vennootschap of andere juridische entiteit vermeldt.
14. De doelstelling van de bevraging verder uitgelegd in de toelichting, is om (net als de federale belastingadministratie) het UBO-register te kunnen raadplegen voor dossiers waarvoor de identiteit van de uiteindelijk begunstigde onontbeerlijk is om de juiste heffing en inning van de belastingen te verzekeren. In artikel 30, 5e lid, c), van de richtlijn van 2015/849/EU wordt er vermeld dat de informatie over de uiteindelijke begunstigde toegankelijk moet zijn voor alle personen of organisaties die een legitiem belang kunnen aantonen. Het legitiem belang is in casu de strijd tegen de fiscale fraude.
15. Zo kan bijvoorbeeld in het kader van een onderzoek naar alternatieve invorderingspistes, het UBO-register gebruikt worden om een extra aanspreekpunt te vinden om inlichtingen in te winnen. Als de uiteindelijk begunstigde ook aansprakelijk zou zijn voor de openstaande belastingsschulden, kunnen de gegevens uit het UBO-register gebruikt worden om invorderingsmaatregelen te nemen. De gegevens uit het UBO-register kunnen bijvoorbeeld ook bijdragen tot de eventuele toepassing van artikel 3.17.0.0.2, VCF wanneer daartoe een aanleiding zou zijn.
16. De adviesvragers verduidelijken dat de eigenlijke toegang tot het UBO-register een federale aangelegenheid is. De federale overheid heeft de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie naar aanleiding van een aanvraag overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 juli 2018 *betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register*⁶ al toegang verleend tot het UBO-register.

⁵ Zie citaat van deze bepaling hiervoor.

⁶ “**Art. 8. § 1.** Om toegang te krijgen tot de gegevens van het register dienen de bevoegde autoriteiten, de sanctieautoriteiten, de andere autoriteiten en de onderworpen entiteiten op elektronische wijze een toegangs aanvraag in bij de Administratie van de Thesaurie en geven zij de naam, de voornaam en het identificatienummer in het Rijksregister van de natuurlijke personen of in de Kruispuntbank van de sociale zekerheid van hun personeelslid door dat verantwoordelijk is voor het beheer van de toegang van de betrokken entiteit.

De onderworpen entiteiten hebben geen toegang tot de documenten bedoeld in artikelen 3, § 1, 16°, § 2, 13° en 4, § 1, 12°.

§ 2. Om de Administratie van de Thesaurie in staat te stellen de onderworpen entiteiten te identificeren, delen de toezichtautoriteiten aan de Administratie van de Thesaurie op elektronische wijze de lijst mee van de onderworpen entiteiten die onder hun toezicht vallen. Deze lijst omvat minstens de benaming en het KBO-nummer van de betrokken onderworpen entiteiten.

De toezichtautoriteiten nemen alle nodige technische en organisatorische maatregelen om, onder hun uitsluitende verantwoordelijkheid, te garanderen dat de meegedeelde lijst de passende, duidelijke en actuele informatie over de betrokken onderworpen entiteiten bevat.

17. In dit artikel van het Ontwerp wordt, omwille van de bescherming van persoonsgegevens, enkel verduidelijkt dat de toegang beperkt is tot de personeelsleden met minstens de graad van directeur. Het koninklijk besluit *tot uitvoering van artikel 322, §1, 2e lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992* dat de voorwaarden en modaliteiten bepaalt van de raadpleging van het register van de uiteindelijke begunstigen, voorziet in artikel 2 van dat besluit een gelijkaardige beperkende maatregel.
18. Het is positief dat maar een beperkte groep gekwalificeerde personen toegang krijgt tot dit register conform het principe van minimale gegevensverwerking. Deze regeling zou ook in lijn zijn met de federale regelgeving.
19. De VTC heeft voor het overige geen opmerkingen bij deze aanpassing.

4. Artikel 5 : ANPR-camera's

20. Aan artikel 3.13.2.0.2 VCF⁷ dat de controle ter plaatse behandelt, wordt *“Om de conformiteit met de AVG nog verder te versterken”* toegevoegd dat personeelsleden die toezicht uitoefenen op de verkeersfiscaliteit, vaststellingen kunnen doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplaatherkenning.

Art. 5. Aan artikel 3.13.2.0.2 van hetzelfde decreet wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° vaststellingen doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplaatherkenning.”.

21. In de toelichting wordt uitgelegd waarom het gebruik van deze camera's nodig is:

“De camera's worden enerzijds gebruikt als middel voor preselectie van voertuigen door een link te leggen met een bestand van nummerplaten waarvoor de verkeersbelasting⁸ en belasting op inverterstelling⁹ niet binnen de betaaltermijn betaald werd. Dit betekent dat de controleploegen op de openbare weg op basis van het camerabeeld een melding krijgen dat een voertuig potentieel in overtreding is. Vervolgens kan het voertuig aan de hand van de beeldopnamen worden tegengehouden voor de effectieve vaststelling van een overtreding.

De minister kan de technische modaliteiten van de overdracht, de registratie, de bewaring en de bijwerking van de door de toezichtautoriteiten meegedeelde lijsten bepalen.”

⁷ I.k.v. controle ter plaatse: **Artikel 3.13.2.0.2.** In het kader van de uitoefening van hun opdracht kunnen de bevoegde personeelsleden :

1° bevelen geven aan bestuurders en het verkeer regelen als vermeld in artikel 11 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer;

2° inlichtingen inwinnen en controle uitoefenen door personen te ondervragen en documenten en andere informatiedragers in te kijken;

3° de bijstand vorderen van de lokale en federale politie bij de uitoefening van controles waarbij ze zich tijdens de uitoefening van hun ambt desgevraagd kenbaar maken door hun legitimatiebewijs voor te leggen.”

⁸ De verkeersbelastingen bestaan uit de jaarlijkse verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de aanvullende verkeersbelasting en de kilometerheffing. De jaarlijkse verkeersbelasting is een gewestelijke belasting op motorvoertuigen die personen of goederen over de weg vervoeren. In Vlaanderen wordt de verkeersbelasting geïnd door de Vlaamse Belastingdienst.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen:

niet zelf aan te geven voertuigen: personenwagens en aanverwante voertuigen worden belast na inschrijving van het voertuig in het repertorium van de DIV;

aan te geven voertuigen: voor andere voertuigen moet u eerst zelf nog een aangifte doen.

Als u uw wagen uitrust met een **LPG-installatie**, dan moet u een **aanvullende verkeersbelasting** betalen.

⁹ De belasting op inverterstelling (BIV), ook soms inschrijvingstaks genoemd, is een **eenmalige belasting** die iedere eigenaar van een **nieuw of tweedehands voertuig** moet betalen **vanaf de ingebruikname** van het voertuig **op de openbare weg in België**. In het Vlaamse gewest wordt de BIV geïnd door de Vlaamse Belastingdienst. <https://www.vlaanderen.be/belasting-op-de-inverterstelling>

De vaststelling kan anderzijds ook gebeuren op basis van het camerabeeld zelf, dat desgevallend wordt toegevoegd aan het verslag van vaststelling. Ook in dat geval is er een menselijke tussenkomst, dit aan de hand van een administratieve controle in plaats van een controle op de openbare weg. Zo wordt na een melding van een potentiële overtreding inzake kilometerheffing, door het bevoegde personeelslid gecontroleerd of het betrokken voertuig effectief geen OBU heeft aangekocht of geen vrijstelling heeft aangevraagd. Als op basis van die bijkomende controle bevestigd wordt dat het voertuig onterecht geen kilometerheffing betaalt, wordt een administratieve boete opgelegd.”

22. De essentiële elementen van deze gegevensverwerking worden verder bepaald in het nieuwe hoofdstuk 23 ‘Verwerking van persoonsgegevens’. Zie verder in het advies over specifieke verwerkingen.

5. Artikel 7 e.v. : nieuw hoofdstuk persoonsgegevens

23. Aan titel 3 van decreet wordt een hoofdstuk 23 “Verwerking van persoonsgegevens” toegevoegd.
24. Een nieuw hoofdstuk 23 ‘Verwerking van persoonsgegevens’ wordt toegevoegd om te voldoen aan artikel 6, lid 3, AVG. Artikel 6, lid 3, AVG, samen gelezen met artikel 8 EVRM (Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens) en artikel 22 van de Grondwet, schrijft voor dat regelgeving die gegevensverwerking in de zin van artikel 6, lid 1, e), AVG omkadert de essentiële elementen van die verwerking zou moeten vermelden.
25. Het hoofdstuk wordt ingedeeld in:
- een algemene afdeling, die overkoepelende bepalingen bevat die van toepassing zijn op alle belastingen van de VCF;
 - 5 afdelingen per zogenaamde ‘cluster’ van belastingen, die specifieke bepalingen bevat die enkel gelden voor die bepaalde groep van belastingen.
26. De VTC bespreekt hierna deze verschillende afdelingen, maar verwijst ook naar de algemene opmerkingen op het einde van dit advies.

A. Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn

27. De hier vermelde categorieën worden dus aangevuld voor de groepen specifieke verwerkingen.
28. Met artikel 3 van het Ontwerp (dat niet in deze afdeling staat) wordt de bestaande algemene **bewaartermijn** geschrapt omdat die nu per verwerking wordt aangegeven.
29. Artikel 9 van het Ontwerp voegt een nieuw artikel 3.23.1.0.1 toe waarin de volgende essentiële elementen worden aangeduid:
- de **rechtvaardigingsgrond** en het doel van de verwerking: een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren;
 - de **verwerkingsverantwoordelijke** wordt aangeduid: de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie; deze wordt niet gedefinieerd in het VCF, maar is VLABEL.
30. Wat de verwerkingsverantwoordelijke betreft, adviseert de VTC dat preciezer wordt aangeduid wie dat is.
31. Artikel 10 van het Ontwerp legt de voor de verschillende verwerkingen gemeenschappelijke categorieën **persoonsgegevens** vast:
- het rijksregisternummer of het INSZ;
 - het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
 - het fiscaal identificatienummer;

- de persoonlijke identificatiegegevens;
 - de persoonlijke kenmerken;
 - de financiële bijzonderheden.
32. In de toelichting worden deze categorieën gepreciseerd. De toelichting die bij de eerder algemene categorieën “persoonlijke identificatiegegevens”, “persoonlijke kenmerken” of “financiële bijzonderheden” is de volgende:
- “- De persoonlijke identificatiegegevens: hieronder wordt verstaan: naam, adres (huidig en vorige), telefoonnummer en/of e-mailadres;
- De persoonlijke kenmerken: hieronder wordt verstaan: leeftijd, geslacht, geboortedatum, geboorteplaats, burgerlijke staat en nationaliteit;
- De financiële bijzonderheden: afhankelijk van de belasting waarvoor de gegevens worden verwerkt, kan onder financiële bijzonderheden worden verstaan: te betalen of betaalde belasting, roerend en onroerend bezit, beroepsactiviteiten (bv. in kader van vrijstelling verkeersbelasting), vermogen van de erflater (activa en passiva), beschrijving van de verdeling van het gemeenschappelijk vermogen en de huwelijksvoordelen, verzekeringsgegevens van onroerende of roerende goederen van de erflater tegen brand, diefstal of enig ander risico (bv. naam van verzekeringsinstelling, polisnummer, identificatie van de verzekerde goederen, de verzekerde waarde), bankrekeningnummer(s), de datum van de akten of aangiften en de grondslag waarop het registratierecht is of moet worden geheven als de erflater schenkingen heeft gedaan die dateren van minder dan drie jaar vóór zijn overlijden met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.7.3.2.9 VCF en de datum van de akte en de grondslag waarop het registratierecht is geheven met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.8.3.0.3 VCF.”
33. De VTC heeft geen opmerkingen bij deze categorieën wat de proportionaliteit betreft. In de mate dat de verduidelijkingen in de toelichting zeker en volledig zijn, adviseert de VTC om ze in het Ontwerp zelf op te nemen of anders delegatie te geven aan de Vlaamse Regering.
34. Met artikel 11 worden de **betrokkenen** aangeduid:
- de belastingplichtige;
 - de belastingschuldige;
 - de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°, als dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen;
 - de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.
35. In de toelichting worden hierbij voorbeelden gegeven:
- “Dit artikel vermeldt de categorieën van betrokkenen van wie de persoonsgegevens slechts worden verwerkt, wanneer dat noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belasting in kwestie.
- Dit is in eerste instantie uiteraard de belastingplichtige, maar dit kunnen ook zijn:
- de belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld een erfgenaam die nog openstaande belastingschulden van de erflater verschuldigd kan zijn (voor andere voorbeelden zie o.a. titel 3, Hoofdstuk 10, afdeling 4 VCF);
- de vertegenwoordigers van de belastingplichtige of belastingschuldige, zoals bijvoorbeeld hun advocaat, schuldbemiddelaar of een andere mandataris.
- Tot slot kunnen er ook persoonsgegevens worden verwerkt van derden vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6 VCF, waarbij onder andere inlichtingen of stukken kunnen worden opgevraagd in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden door VLABEL. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de verwerking van de gegevens van een huurder die huurgelden verschuldigd is

aan de belastingschuldige, met het oog op het toepassen van de onrechtstreekse vervolging (bv. beslag op huurgelden)."

36. Artikel 12 regelt wie toegang krijgt, de **ontvangers** van de persoonsgegevens, en legt daarbij met de toevoeging van het artikel 3.23.1.0.4. beperkingen op:

"Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.1.0.4. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die werken.

De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken."

37. De toelichting zegt hierover het volgende:

"Het nieuw ontworpen artikel 3.23.1.0.4 regelt de uitwisseling van persoonsgegevens in situaties waarin VLABEL taken uitbesteedt aan derden. Hiermee wordt onder meer de mededeling van persoonsgegevens aan een advocaat bedoeld die in het kader van een geschil optreedt voor de Vlaamse Belastingdienst.

VLABEL is enkel gerechtigd om persoonsgegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de aan derden uitbesteede taken. De derde partij mag deze gegevens enkel gebruiken voor het specifieke doel waarvoor ze verstrekt zijn en gedurende de periode die nodig is om dit doel te bereiken.

De categorieën van ontvangers worden in het voorontwerp van decreet niet vermeld. Met het oog op transparantie wordt op de website van VLABEL in de privacyverklaring een dynamische lijst bijgehouden van derden die persoonsgegevens kunnen ontvangen. Dat is noodzakelijk omdat deze lijst kan wijzigen, bijvoorbeeld bij tijdelijke projecten. Betrokkenen kunnen hierdoor altijd de meest recente informatie vinden over wie hun persoonsgegevens kan ontvangen.

De gegevensuitwisseling met derden gebeurt steeds volgens de nodige protocollen, overeenkomsten of machtigingen die de privacy van de betrokkenen beschermen."

38. De VTC beoordeelt het positief dat de verwerking door ontvangers (al dan niet verwerkers) beperkt wordt – met ook aandacht voor de op hun van toepassing zijnde termijn - met het Ontwerp. In de hier voorliggende context is het wat transparantie betreft aanvaardbaar dat de lijst van ontvangers enkel op de website wordt vermeld waar het tijdelijke projecten betreft. De vermeldingen op deze lijst moeten wel lang genoeg beschikbaar blijven zodat de betrokkenen de gegevens nog kunnen nakijken voor verwerkingen uit het verleden. De ontvangers van reguliere gegevensstromen die geen verwerkers zijn, dienen evenwel wel decretaal te worden aangeduid (voor zover gekend) om een wettelijke basis te hebben voor de mededeling.
39. De VTC wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijke moet nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
40. De VTC verwijst in dit kader naar de criteria van artikel 35, AVG en het volgende punt van de lijst van de VTC met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens

over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

41. Daarbij aansluitend wil de VTC opmerken dat enerzijds bij de specifieke verwerkingen (zie hierna) gezondheidsgegevens (persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG) worden vermeld en dat ze zich anderzijds de vraag stelt of het klopt dat er geen sprake is van strafrechtelijke gegevens zoals bedoeld in artikel 10, AVG.
42. Voor deze categorieën gegevens geldt dat ze strengere beveiligingsmaatregelen behoeven. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG (wet van 30 juli 2018) die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

B. Specifieke verwerkingen

Afdeling 2. Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten

43. Het betreft de artikelen 13 t.e.m. 17 van het Ontwerp.
44. Het **doel** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.2.0.1, namelijk de juiste heffing en inning van de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en de leegstandsheffing bedrijfsruimten
45. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.2.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:
 - beeldopnamen;
 - de gebouw- en woningkenmerken;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin;
 - de gegevens over de gezondheid.
46. Concreet gaat het volgens de toelichting om de volgende persoonsgegevens:
 - beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en digitale foto's van onroerende goederen met het oog op een correcte inning en heffing van de belastingen. Zo kan VLABEL bijvoorbeeld als de belastingplichtige een vrijstelling van de onroerende voorheffing vraagt (artikel 2.1.6.0.1 VCF), ter plekke controleren of aan de voorwaarden van de vrijstelling is voldaan. In dit kader kunnen foto's van het onroerend goed genomen worden;
 - gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de beschrijving, de aard, het bouwjaar, de staat en kadastrale gegevens;
 - gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: het aantal (gezinsbijslaggerechtigde) kinderen (zie artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en §1/1 VCF);
 - de gegevens over de gezondheid, meer bepaald: personen en gezinsbijslaggerechtigde kinderen met een handicap die in aanmerking komen voor een vermindering van de onroerende voorheffing (artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en 3° VCF).
47. Aangezien deze lijst beperkend lijkt te zijn bedoeld en dus voldoende zeker is, beveelt de VTC aan om die op te nemen in het Ontwerp of eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken, anders is de omschrijving "gegevens over de gezondheid" te open.

48. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.
49. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.2.0.3 bepaald dat **ook volgende categorieën van betrokkenen** worden verwerkt kunnen van de volgende de persoonsgegevens worden verwerkt:
- het gehandicapt kind;
 - de persoon met een handicap;
 - de oorlogsverminkte;
 - de huurder die van de verminderingen, vermeld in artikel 2.1.5.0.4, kan genieten.
50. Deze aanvullende categorieën betrokkenen worden verklaard doordat hun hoedanigheid aanleiding kan geven tot een vermindering van de onroerende voorheffing wanneer daarvoor aan de gestelde voorwaarden is voldaan.
51. Het nieuwe artikel 3.23.2.0.4. legt de **bewaartermijn** vast: de persoonsgegevens worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
52. De 10-jarige bewaartermijn wordt als volgt gemotiveerd:
- “Ingevolge art. 3.14.1.0.1 VCF verjaren belastingen na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze betaald moeten zijn. Dit artikel is echter niet van toepassing op ‘derden’ (partners, ouders, familie, ...) die de belastingen van de belastingplichtige betalen. Zij worden niet gevat door de bepalingen van de VCF maar wel door artikel 5.195 van het Burgerlijk Wetboek (hierna ‘BW’ te noemen) dat de figuur van de ‘onverschuldigde betaling’ definieert. Het derde lid van art. 5.134 BW kent een persoonlijk verhaalsrecht toe aan die ‘derden’ ten belope van de onverschuldigde betaling. Ingevolge artikel 2262bis, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek (hierna ‘oud BW’ te noemen) verjaren persoonlijke rechtsvorderingen door verloop van tien jaar. De grondslag van de tienjarige bewaartermijn vloeit bijgevolg daaruit voort”.*
53. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.
- Afdeling 3. Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet**
54. Het betreft de artikelen 18 t.e.m. 21 van het Ontwerp.
55. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.3.0.1, namelijk de juiste heffing en inning van de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet.
56. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:
- de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin;
 - de gegevens over de gezondheid.
57. In de toelichting worden deze bijkomende categorieën verklaard:
- de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken: de kenmerken die nodig zijn voor een correcte vestiging van de aanslag zoals de nummerplaat, de milieukenmerken en de cilinderinhoud;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin: de echtgenoot of wettelijk samenwonende, kinderen of ouders. Gezinsleden kunnen ook belastingschuldige kunnen zijn (artikel 3.13.2.0.4, § 1, tweede lid VCF). Daarnaast is er, onder bepaalde voorwaarden, geen BIV verschuldigd in geval van de overdracht van een voertuig tussen (ex-)echtgenoten of (ex-)wettelijk samenwonenden (artikel 2.3.2.0.1, §2 VCF);
 - de gegevens over de gezondheid: meer bepaald: personen met een handicap die van een vrijstelling kunnen genieten.

58. De VTC beveelt aan delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om deze categorieën verder te verduidelijken zoals beschreven in de toelichting.
59. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.
60. Met behulp van de camera's, vermeld in artikel 3.13.2.0.2, 4°, ANPR-camera's, kunnen voor de vaststelling van overtredingen inzake de verkeersbelasting, BIV en kilometerheffing de volgende persoonsgegevens verwerkt:
- een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval*, aan de achterkant van het voertuig; (*afhankelijk of het een vaste of mobiele camera is)
 - een beeldopname van het voertuig;
 - de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname;
 - de voertuigkenmerken.
61. In de toelichting bij dit artikel (zie ook de toelichting bij artikel 5 van het Ontwerp) staat (nog eens) de motivering voor dit cameragebruik:
- “Deze elementen zijn immers nodig om te kunnen bepalen of iemand effectief in overtreding is. De effectieve vaststelling van de overtreding gebeurt op twee manieren. Ofwel door een bijkomende controle op de openbare weg, waarbij de beeldopname van het voertuig nodig is om het voertuig uit het verkeer te kunnen halen (bijvoorbeeld blauwe Volkswagen golf met nummerplaat x). Ofwel door een bijkomende administratieve controle, waarbij onder andere de beeldopname van het voertuig mee kan bepalen om te beoordelen of iemand belastingschuldig is (bijvoorbeeld is het wel een vrachtwagen en zou hij dus wel degelijk kilometerheffing moeten betalen?).”*
62. De VTC wijst erop dat met de foto van het voertuig (vrachtwagen of niet) naast de bestuurder ook de eventuele passagiers zichtbaar worden. Dit vormt enerzijds extra informatie over de bestuurder (diens relaties) en anderzijds informatie over de passagier zelf. In het bijzonder betreft het behalve een afbeelding via de metadata ook **locatiegegevens**.
63. De VTC herinnert er alvast aan dat de verwerking van locatiegegevens als bedreigend wordt beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Ze beveelt dan ook aan dat de nodige maatregelen worden genomen om de niet noodzakelijke inhoud zo snel mogelijk te verwijderen of anonimiseren, bv. informatie over de passagier. Zie ook hierna over de bewaartermijn van de beelden.
64. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.3 bepaald dat **ook volgende categorieën van betrokkenen** worden verwerkt kunnen van de volgende de persoonsgegevens worden verwerkt:
- personen met een handicap;
 - grootoorlogsinvaliden.
65. Bij deze twee extra categorieën wordt volgende uitleg gegeven:
- “Voor de toepassing van de vrijstellingen van de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op de inkeerstelling wegens handicap (artikel 2.2.6.0.1 en artikel 2.3.6.0.1 VCF), moet de betrokkene zelf niet de belastingplichtige zijn, noch deel uitmaken van het gezin van de belastingplichtige. Vandaar kunnen personen met een handicap en grootoorlogsinvaliden cluster-specifieke betrokkenen zijn.”*
66. Het nieuwe artikel 3.23.3.0.4. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
67. In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, (ANPR-camera's) die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.

68. Over deze afwijking wordt het volgende gesteld in de toelichting:

“Voor de persoonsgegevens die verwerkt worden om vaststellingen te doen aan de hand van camera’s met automatische nummerplaatherkenning, geldt een kortere bewaartermijn als deze gegevensverwerking enkel dient als preselektiemiddel tijdens een controle ter plaatse. In dit geval gebeurt de effectieve vaststelling van de overtreding onmiddellijk op de openbare weg. De persoonsgegevens spelen in dit geval geen substantiële rol om de overtreding te bewijzen, waardoor ze niet langer dan 90 dagen na de vaststelling worden bewaard.”

69. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.

Afdeling 4. Gegevensverwerking voor de erfbelasting

70. Het betreft de artikelen 22 t.e.m. 26 van het Ontwerp.

71. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.4.0.1., namelijk de juiste heffing en inning van het successierecht en het recht van overgang.

72. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:

- beeldopnamen;
- de gebouw- en woningkenmerken;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over de gezondheid.

73. In de toelichting staat de nodige verduidelijking:

“Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:
- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en digitale foto’s met het oog op een correcte schatting van de goederen die overgaan ingevolge het overlijden;
- de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
- de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald: gegevens over de kinderen en partner van de erflater, huwelijksdatum of datum van verklaring van wettelijke samenwoning;
- de gegevens over de gezondheid, meer bepaald heeft een persoon met een handicap recht op een abbattement in de erfbelasting (artikel 2.7.3.2.12 VCF).”

74. Aangezien deze lijst beperkend lijkt te zijn bedoeld en dus voldoende zeker is, beveelt de VTC aan om die op te nemen in het Ontwerp of eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken.

75. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.

76. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.4.0.3 bepaald dat **ook volgende categorieën van betrokkenen** worden verwerkt kunnen van de volgende de persoonsgegevens worden verwerkt:

- de partner van de erflater;
- de persoon die de nalatenschap verwerpt;
- de schuldeiser van de erflater;
- de begunstigde van een schenking;
- de begunstigde van een vruchtgebruik;
- de begunstigde van een fidei-commis de residuo.

77. Voor twee categorieën van betrokkenen wordt er meer uitleg gegeven:

- de partner van de erflater: een scheiding van tafel en bed leidt tot een ontbinding van het huwelijkstelsel maar het huwelijk blijft nog bestaan. Hoewel de langstlevende partner geen wettelijke erfgenaam is, zullen zijn persoonsgegevens wel worden verwerkt in de aangifte van nalatenschap aangezien de partners nog gehuwd zijn;
 - de persoon die ervoor kiest om de nalatenschap te verwerpen: vanuit fiscaal oogpunt heeft een verwerping invloed op de devolutie van de nalatenschap. De erfgenaam die de nalatenschap verwerpt, heeft geen verplichting meer om een aangifte van nalatenschap in te dienen en erfbelasting te betalen. Na de verwerping is hij niet langer belastingplichtig. Omdat Vlabel niet automatisch op de hoogte wordt gesteld van een verwerping, moeten de erfopvolgers de gegevens van de persoon die verwerpt vermelden in de aangifte van nalatenschap, samen met het gedeelte dat is verworpen. Op die manier kan de verdeling van de nalatenschap en de bijbehorende erfbelasting correct worden bepaald.
78. Het nieuwe artikel 3.23.4.0.4. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
79. De adviesvragers verwijzen als grondslag van de dertigjarige termijn naar artikel 4.36 Burgerlijk Wetboek (BW), dat artikel 789 oud BW vervangt. Het BW bepaalt dat het recht om een erfkeuze te maken verjaart door verloop van dertig jaar, te rekenen van de dag waarop de nalatenschap is opengevallen. De VCF bevat geen bepaling omtrent de termijn om een nalatenschap te aanvaarden. Bijgevolg wordt de bewaartermijn voor de gegevensverwerking in het kader van erfbelasting, gekoppeld aan de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden van een nalatenschap.
80. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.
- Afdeling 5. Gegevensverwerking voor de registratiebelasting**
81. Het betreft de artikelen 27 t.e.m. 30 van het Ontwerp
82. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.5.0.1., namelijk de juiste heffing en inning van de schenkbelasting, het verkooprecht, het verdeelrecht en het recht op hypotheekvestiging.
83. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.5.0.2 bepaald dat **ook volgende persoonsgegevens** worden verwerkt:
- beeldopnamen;
 - de gebouw- en woningkenmerken;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin;
 - de gegevens over de gezondheid.
 - Concreet gaat het om de volgende persoonsgegevens:
84. In de toelichting staat de nodige verduidelijking:
- beeldopnamen, meer bepaald: plannen, plattegronden en foto's van de goederen die het voorwerp zijn van de akte met het oog op een correcte schatting van dat goed;
 - de gebouw- of woningkenmerken, meer bepaald: de kadastrale gegevens, de beschrijving, de bewoning, de renovatie, de huurtoestand, de verkoopprijs en de schatting van het onroerend goed dat het voorwerp is van de akte, inclusief het verslag en gegevens in het kader van (tekort)schattingen;
 - de gegevens over de samenstelling van het gezin, meer bepaald het bepalen van de kinderlast voor het berekenen van een vermindering in de schenkbelasting (artikel 2.8.5.0.1 VCF);
 - de gegevens over gezondheid, meer bepaald komen personen met een handicap in aanmerking voor een abattement in de schenkbelasting voor onroerende goederen (artikel 2.8.3.0.4 VCF).
85. Aangezien deze lijst beperkend lijkt te zijn bedoeld en dus voldoende zeker is, beveelt de VTC aan om die op te nemen in het Ontwerp of eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de categorieën verder te verduidelijken.
86. Wat gegevens over de gezondheid betreft, verwijst de VTC naar de opmerking die ze hiervoor gegeven heeft.

87. Het nieuwe artikel 3.23.5.0.3. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende **dertig** jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
88. De grondslag van de dertigjarige termijn is terug te vinden in het oud BW. Hiervoor wordt gekeken naar de verjaringstermijn van zakelijke rechtsovereenkomsten zoals opgenomen in art. 2262 oud BW. Alle zakelijke rechtsovereenkomsten verjaren door verloop van dertig jaar.
89. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.

Afdeling 6. Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen

90. Het betreft de artikelen 31 t.e.m. 34 van het Ontwerp.
91. Het **doeleinde** wordt gepreciseerd met het nieuwe artikel 3.23.6.0.2., namelijk de juiste heffing en inning van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.
92. Er wordt in het nieuwe artikel 3.23.6.0.3 bepaald dat **ook beeldopnamen** worden verwerkt.
93. Concreet gaat het volgens de toelichting om foto's die door het bevoegde personeelslid genomen kunnen worden tijdens een controle ter plaatse van niet-aangegeven toestellen (bijvoorbeeld van een gokterminal) of van ongeldige vergunningen.
94. De VTC wijst erop dat de beeldopnamen niet meer (persoonsgegevens) mogen bevatten dan wat strikt noodzakelijk is voor de behandeling van een dossier.
95. Het nieuwe artikel 3.23.6.0.3. legt de **bewaartermijn** vast: De persoonsgegevens worden bewaard gedurende **tien** jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.
96. Voor de motivering van de bewaartermijn wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3.23.2.0.4. (onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten).
97. De VTC heeft geen andere opmerkingen bij deze afdeling dan hiervoor vermeld.

C. Wijzigingen van diverse decreten

98. Met de artikelen 35 t.e.m. 38 worden in bestaande decreten de artikelen over de verwerking van persoonsgegevens geschrapt die nu vallen onder het nieuwe hoofdstuk 23.

6. Specifieke opmerkingen die voor de verschillende verwerkingen gelden

A. Juistheid

99. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
100. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt, gezien de consequenties van foute gegevens in deze context, aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen.

B. Transparantie

101. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Gezien de complexiteit van de fiscale wetgeving en de ermee gepaard gaande verwerkingen vraagt dit punt de nodige aandacht.
102. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 99, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

C. Beveiligingsmaatregelen

103. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
104. De VTC wijst erop dat aangezien het delicate gegevens (financiële gegevens, locatiegegevens, ...) en bijzondere categorieën van persoonsgegevens (zie infra) betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
105. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
106. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.
107. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁴.

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

108. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten::
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
 - aanstellen van een DPO door de verwerker;
 - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.
109. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. De VTC beveelt echter aan om in het Ontwerp wel de nodige basisbepalingen op te nemen zoals dat ook in andere decreten wordt gedaan, eventueel met delegatie aan de Vlaamse Regering.

III. BESLUIT

110. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de verwerkingsverantwoordelijke exacter aanduiden;
 - de ontvangers van reguliere gegevensstromen aanduiden in het Ontwerp;
 - als verwerkingsverantwoordelijke nagaan of een GEB vereist is voor bepaalde verwerkingen;
 - duidelijke criteria voor de beslissing om de rechten te beperken opnemen in artikel 3.13.1.1.5 ;
 - na te gaan of bij de categorieën persoonsgegevens geen gegevens zijn zoals bedoeld in artikel 10, AVG;
 - niet noodzakelijke inhoud en metadata van beelden van ANPR-camera's, zo snel mogelijk te verwijderen;
 - waar hiervoor aangeduid en mogelijk de categorieën persoonsgegevens in het Ontwerp zelf te verduidelijken;
 - de minimale gegevensverwerking te garanderen voor wat beeldopnamen betreft;
 - bepalingen op te nemen om de juistheid te garanderen;
 - de transparantiemaatregelen uitwerken;
 - basisbepalingen voor informatieveiligheid op te nemen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

ADVIES VAN DE GEGEVENSBECHERMINGS AUTORITEIT



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 137/2023 van 29 september 2023

Betreft: Advies m.b.t. een voorontwerp van decreet *tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens* (CO-A-2023-305)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghenon en mevrouw Griet Verhenneman en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna: WOG);

Gelet op artikel 25, lid 3 WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna: AVG);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: WVG);

Gelet op het verzoek om advies van de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, (hierna: de aanvrager) ontvangen op 10/07/2023;

Brengt op 29 september 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 10/07/2023 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot een voorontwerp van decreet *tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: het ontwerp).
2. Het ontwerp strekt ertoe de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (hierna: VCF) verder in overeenstemming te brengen met de AVG, door een apart hoofdstuk in te voegen die de bescherming van persoonsgegevens regelt.
3. Met het decreet van 8 juni 2018 *houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG* werden een aantal wijzigingen doorgevoerd om de bestaande Vlaamse regelgeving in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG. Deze wijzigingen waren evenwel beperkt, en op heden moet worden geconcludeerd dat de VCF geen overzichtelijk kader biedt voor de bescherming van persoonsgegevens.
4. Teneinde de transparantie en rechtszekerheid in hoofde van de betrokkenen te bevorderen, wordt in een nieuw hoofdstuk verduidelijkt wat de essentiële elementen zijn van de gegevensverwerkingen binnen het kader van de VCF. Dit hoofdstuk is onderverdeelt in een algemene afdeling, die overkoepelende bepalingen bevat die van toepassing zijn op alle belastingen van de VCF, en vijf 'bijzondere afdelingen', die specifieke bepalingen bevatten die enkel gelden voor een welbepaalde cluster van belastingen.
5. Voor het overige geeft de aanvrager aan dat het ontwerp geen enkele invloed heeft op de fiscale rechtstoestand van de betrokkenen en dat de geviseerde bepalingen enkel decretaal verankeren wat door de Vlaamse Belastingdienst, conform de wetgeving inzake gegevensbescherming, al wordt toegepast.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

a. Rechtsgrond

1. *Herhaling van de principes:* Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die naar zijn aard een inmenging in het recht op bescherming van persoonsgegevens vormt) moet noodzakelijk en evenredig zijn en voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid in hoofde van de betrokkenen. Krachtens artikel 6.3 AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 EVRM, moet een dergelijke wettelijke norm de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen vaststellen. Het gaat daarbij minstens om:

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).

Wanneer de overheidsinmenging evenwel een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigt, dient de wettelijke norm tevens de volgende (aanvullende) essentiële elementen te omschrijven:

- de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;
- de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
- de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.
- de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

6. *Concrete toepassing:* Het ontwerp beoogt de essentiële elementen vast te stellen van de gegevensverwerkingen die door de Vlaamse Belastingdienst in het kader van de VCF worden uitgevoerd. Het behoeft geen betoog dat het hier over een bijzonder grootschalige verwerking van (gevoelige) persoonsgegevens gaat, die plaatsvindt voor toezichts- en controledoeleinden, een kruising of koppeling van persoonsgegevens uit verscheidene bronnen impliceert en in voorkomend geval aanleiding kan geven tot een beslissing met negatieve gevolgen voor de betrokkenen. Daarenboven wordt ook voorzien in een beperking van de rechten van de betrokkenen overeenkomstig artikel 23 AVG. De geviseerde verwerkingen van persoonsgegevens vertegenwoordigen een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en vereisen aldus dat alle essentiële elementen worden vastgesteld in een formele wettelijke norm.
7. Ten algemene titel brengt de Autoriteit in herinnering dat overeenkomstig artikel 1 AVG, gelezen in het licht van overweging 14 AVG, de door de AVG geboden bescherming betrekking heeft op natuurlijke personen en zich aldus niet uitstrekt tot de verwerking van gegevens over rechtspersonen en, meer concreet, als rechtspersonen gevestigde ondernemingen. Zodoende heeft dit advies louter betrekking op de verwerking van gegevens van natuurlijke personen die door de bepalingen van het ontwerp worden gevat, voor zover die verwerkingen aangemerkt

moeten worden als een verwerking van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 2 en 3 AVG. Dit doet evenwel geen afbreuk aan de bescherming die rechtspersonen desgevallend genieten krachtens de artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Bovendien, hoewel de verwerking van gegevens van als rechtspersonen gevestigde ondernemingen aldus buiten het toepassingsgebied van de AVG valt, moet in rekening worden gebracht dat voor de toepassing van het economisch recht ook natuurlijke personen gekwalificeerd kunnen worden als onderneming (in welk geval de AVG wel van toepassing is).

b. Verwerkingsverantwoordelijke

8. Overeenkomstig artikel 4.7) AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen. Daartoe is het evenwel noodzakelijk om de entiteit of entiteiten aan te wijzen die in het licht van de feitelijke omstandigheden het doel van de verwerking nastreven en de controle erover uitoefenen.
9. In dat verband bepaalt artikel 9 van het ontwerp dat een artikel 3.23.1.0.2 aan de VCF toevoegt:
"De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan persoonsgegevens verwerken als dat noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren.
De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid."
10. Het volgt uit de Memorie van toelichting dat de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) is. VLABEL is overeenkomstig het oprichtingsbesluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 immers bevoegd voor de inning van de belastingen die opgenomen zijn in de VCF. Als dusdanig stelt de Autoriteit vast dat deze aanduiding in overeenstemming is met de feitelijke opdracht die VLABEL waarneemt, en ze neemt er akte van.

c. Doeleinde

11. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
12. Ten algemene titel kan opnieuw verwezen worden naar het bovenvermelde artikel 9 van het ontwerp waaruit volgt dat VLABEL persoonsgegevens kan verwerken in zoverre dat noodzakelijk is om de juiste heffing en inning van alle belastingen vermeld in de VCF te kunnen verzekeren. De onderscheiden belastingen worden limitatief opgesomd in Titel 2 VCF.
13. De Artikelen 14, 19, 24, 29 en 33 van het ontwerp herhalen vervolgens dit principe voor respectievelijk (1) de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten¹; (2) de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet²; (3) de erfbelasting³; (4) de registratiebelastingen⁴, en; (5) de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen⁵, in zover voor de heffing en inning van deze vijf belastingclusters een (gedeeltelijk) afwijkend regime geldt.
14. In de mate dat de modaliteiten (waaronder aanduiding van de belastingplichtigen, de belastbare grondslag, de tarieven, de verminderingen en vrijstellingen, de wijze van heffing en de regels inzake inning en invordering) van de opdrachten van VLABEL in het kader van de juiste heffing en inning van elk van de hierboven vermelde belastingen uitvoerig worden omschreven in Titel 2 en 3 VCF; is de Autoriteit van oordeel dat de (eerder beknopte) aanduiding van de doeleinden van de gegevensverwerkingen in de voormelde ontwerp artikelen in beginsel volstaat, en dat er sprake is van voldoende voorzienbaarheid en nauwkeurigheid in hoofde van de betrokkenen.

d. Proportionaliteit/ Minimale gegevensverwerking

15. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (principe van 'minimale gegevensverwerking').

¹ Hoofdstukken 1, 5 en 6 van Titel 2 VCF.

² Hoofdstukken 2 – 4 van Titel 2 VCF.

³ Hoofdstuk 7 van Titel 2 VCF.

⁴ Hoofdstukken 8 – 11 van Titel 2 VCF.

⁵ Hoofdstukken 12 – 13 van Titel 2 VCF.

16. In artikel 10 van het ontwerp worden de categorieën van persoonsgegevens vermeld die in het kader van de juiste heffing en inning van de belastingen vermeld in de VCF verwerkt worden en aan alle clusters gemeenschappelijk zijn. Het betreft:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer, vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid
- 2° het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° het fiscaal identificatienummer;
- 4° de persoonlijke identificatiegegevens;
- 5° de persoonlijke kenmerken;
- 6° de financiële bijzonderheden.

17. Betreffende de verwerking van unieke identificatienummers, waaronder het Rijksregisternummer, het identificatienummer van de Sociale Zekerheid (INSZ), het ondernemingsnummer en het fiscaal identificatienummer⁶ erkent de Autoriteit in de onderhavige context het belang van correcte identificatie van de betrokkenen en het daarbij verwerken van gegevens die voldoen aan de vereisten van kwaliteit en juistheid. Desalniettemin herinnert de Autoriteit eraan dat unieke identificatienummers een bijzondere beschermingen genieten op grond van 87 AVG. Lidstaten die dergelijke nummers vaststellen moeten erover waken dat deze alleen worden gebruikt met passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. In dat verband werden door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit, reeds eerder de volgende in acht te nemen waarborgen vastgesteld⁷:

- het gebruik van een algemeen identificatienummer moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit strikt noodzakelijk is aangezien dit gebruik risico's impliceert inzake koppeling van bestanden;
- de doeleinden moeten duidelijk en expliciet worden gepreciseerd zodat men de beoogde soorten verwerkingen kan vermoeden/voorzien;
- de bewaartermijn en de eventuele mededelingen aan derden moeten eveneens worden omkaderd;
- technische en organisatorische maatregelen moeten het beveiligd gebruik passend omkaderen; en
- de niet-naleving van de bepalingen die het gebruik omkaderen moeten worden gesanctioneerd aan de hand van effectieve, proportionele en ontradende sancties.

⁶ Ter zake verduidelijkt de Memorie van toelichting dat "voor individuele personen komt het 'fiscaal identificatienummer' (FIN) overeen met het 'nationaal nummer (NN)', dat wordt toegewezen bij de inschrijving van natuurlijke personen in het bevolkingsregister. Elke ingeschreven persoon krijgt een uniek identificatienummer bestaande uit 11 cijfers. Voor ondernemingen komt het fiscaal identificatienummer overeen met het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen. Voor alle overige belastingplichtigen, wordt er een automatisch gegenereerd nummer toegekend."

⁷ Zie advies nr. 19/2018 van 29 februari 2018 betreffende een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen "Binnenlandse Zaken".

18. De Autoriteit is van oordeel dat de VCF voldoende waarborgen bevat teneinde erover te waken dat de voormelde nummers enkel kunnen worden aangewend voor de correcte identificatie van de betrokkenen, in zoverre dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten toegekend aan VLABEL, namelijk het verzekeren van de juiste heffing en inning van de belastingen.
19. Voor wat betreft de persoonlijke identificatiegegevens en de persoonlijke kenmerken verduidelijkt de Memorie van toelichting dat het respectievelijk gaat over (1) naam, adres, telefoonnummer en/of e-mailadres en (2) leeftijd, geslacht, geboortedatum, geboorteplaats, burgerlijke staat en nationaliteit. De Autoriteit, in lijn met haar voorgaande adviesverlening, vraagt zich af in hoeverre de geboorteplaats en het geslacht⁸ van de betrokkenen absoluut noodzakelijk zijn voor de juiste heffing van de belastingen. Behoudens bijkomende motivering in dat verband lijkt het in het licht van het beginsel van de minimale gegevensverwerking aangewezen om deze informatiegegevens te schrappen. Voor het overige aanvaardt de Autoriteit dat de opgesomde gegevens noodzakelijk zijn voor de correcte identificatie van de betrokkenen en om na te kunnen gaan of de betrokkenen aanspraak maken op bepaalde kortingen, vrijstellingen of belastingverminderingen. Desalniettemin is de Autoriteit van oordeel dat het aan de transparantie ten goede zou komen indien deze 'basisgegevens' uitdrukkelijk opgenomen worden in het ontwerp. In de context van de VCF is het immers niet steeds eenvoudig om een eenduidig en coherent overzicht te hebben van alle wetswijzigingen en de daarbij horende voorbereidende werkzaamheden (waaronder inbegrepen de Memorie van toelichting). Deze opmerking geldt temeer daar zonder bijkomende duiding de gegevenscategorie 'persoonlijke kenmerken' bijzonder ruim kan worden ingevuld of geïnterpreteerd. Aangezien het daarenboven slechts om een beperkt aantal vaste informatiegegevens gaat, geeft de uitdrukkelijke vermelding ervan ook geen aanleiding tot een verlaagde leesbaarheid van het ontwerp, en bij uitbreiding de VCF.
20. Tot slot is er sprake van een verwerking van persoonsgegevens inzake 'financiële bijzonderheden'. De Memorie van toelichting geeft in dat verband een niet exhaustieve oplijsting: *"te betalen of betaalde belasting, roerend en onroerend bezit, beroepsactiviteiten (bv. in kader van vrijstelling verkeersbelasting), vermogen van de erflater (activa en passiva), beschrijving van de verdeling van het gemeenschappelijk vermogen en de huwelijksvoordelen, verzekeringsgegevens van onroerende of roerende goederen van de erflater tegen brand, diefstal of enig ander risico (bv. naam van verzekeringsinstelling, polisnummer, identificatie van de verzekerde goederen, de verzekerde waarde), bankrekeningnummer(s), de datum van de akten of aangiften en de grondslag waarop het registratierecht is of moet worden geheven als de erflater schenkingen heeft*

⁸ Er kan bijvoorbeeld gewezen worden op de genderneutrale aangifte personenbelasting voor aanslagjaar 2023.

gedaan die dateren van minder dan drie jaar vóór zijn overlijden met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.7.3.2.9 VCF en de datum van de akte en de grondslag waarop het registratierecht is geheven met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.8.3.0.3 VCF.”

21. De concrete invulling van deze gegevenscategorie hangt af van de belasting waarop ze betrekking heeft, en moet aldus afgeleid worden uit de respectieve hoofdstukken van Titel 2 van de VCF. De Autoriteit is van oordeel dat uit de lezing van de voormelde hoofdstukken voldoende duidelijk volgt welke financiële bijzonderheden eigen zijn aan de heffing van een welbepaalde belasting.
22. In de context van de raadpleging van de persoonsgegevens, in het bijzonder voor wat betreft ‘financiële bijzonderheden’, dient ook gewezen te worden op artikel 4 van het ontwerp, dat de mogelijkheid tot raadpleging van het centraal register van de uiteindelijke begunstigten (UBO-register⁹) door VLABEL in het kader van haar opdrachten decretaal verankert. In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude kan het UBO-register gebruikt worden om extra inlichtingen in te winnen of om na te gaan of een bepaalde uiteindelijke begunstigde aansprakelijk kan worden gesteld voor openstaande belastingschulden. Hoewel de federale overheid VLABEL reeds gemachtigd heeft om toegang te krijgen tot het UBO-register overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 juli 2018 *betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register*, wordt in het ontwerpartikel enkel verduidelijkt dat deze toegang beperkt is tot de personeelsleden van VLABEL met minstens de graad van directeur, in lijn met artikel 2 van het koninklijk besluit *tot uitvoering van artikel 322, §1, 2e lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992*. Voor zover dit slechts een formele bestendiging van een reeds bestaande juridische situatie betreft, neemt de Autoriteit er akte van, doch met dien verstande dat modaliteiten en de voorwaarden inzake de toegang tot het UBO-register die gelden krachtens de federale regelgeving overeenkomstig moeten worden toegepast en nageleefd.
23. Naast deze ‘algemene’ categorieën van persoonsgegevens, worden per cluster ook specifieke gegevenscategorieën verwerkt (gelet op de bijzondere aard van bepaalde belastingen). Deze ‘cluster-specifieke’ gegevenscategorieën worden exhaustief opgesomd in de artikelen 15, 20, 25, 30 en 34 van het ontwerp. Het betreft:
 - beeldopnamen van onroerende goederen, gebouw- of woningkenmerken, gegevens over de samenstelling van het gezin (meer bepaald het aantal gezinsbijslaggerechtigde kinderen voor de toepassing van artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en §§1/1 VCF) en gegevens

⁹ Het UBO-register werd in 2017, door de wet van 18 september 2017 *tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten*, opgericht binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van FOD Financiën. Het UBO-register heeft tot doel toereikende, accurate en actuele informatie ter beschikking te stellen over de uiteindelijke begunstigten van in België opgerichte vennootschappen, trusts, stichtingen en (internationale) verenigingen zonder winstoogmerk en juridische entiteiten die vergelijkbaar zijn met fiducies of trusts.

over de gezondheid (meer bepaald personen en gezinsbijslaggerechtigde kinderen met een handicap die in aanmerking komen voor een vermindering van de onroerende voorheffing voor de toepassing van artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2° en 3° VCF) voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten¹⁰;

- voertuig-, boot of luchtvaartuigkenmerken (nummerplaat, milieukeurmerken, cilinderinhoud), gegevens over de samenstelling van het gezin voor de toepassing van artikel 2.3.2.0.1, §2 VCF (vrijstelling) en artikel 3.13.2.0.4, § 1, tweede lid VCF, gegevens over de gezondheid (bepaalde vrijstellingen voor personen met een handicap) en beelden van camera's met automatische nummerplaatherkenning (nummerplaat, beeldopname van het voertuig, datum, tijdstip en de plaats van langsrijden van het voertuig, voertuigkenmerken) voor de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet;
- beeldopnamen (met het oog op een correcte schatting van goederen die overgaan ingevolge het overlijden), gebouw- of woningkenmerken (kadastrale gegevens, verkoopprijs of schatting van het onroerend goed), gegevens over de samenstelling van het gezin van de erflater, gegevens over de gezondheid (meer bepaald in het kader van het recht op een abatement in de erfbelasting voor een persoon met een handicap in toepassing van artikel 2.7.3.2.12 VCF) voor de erfbelasting;
- beeldopnamen (met het oog op de correcte schatting van het goed), gebouw- of woningkenmerken, gegevens over de samenstelling van het gezin (voor de berekening van een vermindering in de schenkbelasting in toepassing van artikel 2.8.5.0.1 VCF) en gegevens over de gezondheid (meer bepaald in het kader van het recht op een abatement in de schenkbelasting voor een persoon met een handicap in toepassing van artikel 2.8.3.0.4 VCF) voor de registratiebelastingen;
- beeldopnamen van niet-aangegeven toestellen (bijvoorbeeld gokterminals) of ongeldige vergunningen gemaakt door een bevoegd personeelslid tijdens een controle ter plaatse voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

24. Specifiek voor wat betreft de beelden afkomstig van camera's met automatische nummerplaatherkenning specificeert de Memorie van toelichting dat dergelijke vaststellingen noodzakelijk zijn om te kunnen nagaan of iemand effectief in overtreding is: *"De effectieve vaststelling van de overtreding gebeurt op twee manieren. Ofwel door een bijkomende controle op de openbare weg, waarbij de beeldopname van het voertuig nodig is om het voertuig uit het verkeer te kunnen halen (bijvoorbeeld blauwe Volkswagen golf met nummerplaat x). Ofwel door*

¹⁰ Redactionele opmerking: De artikelsgewijze bespreking in de Memorie van toelichting slaat het feitelijke artikel 14 over, waardoor de verdere nummering niet overeenstemt met de ontwerpartikels.

een bijkomende administratieve controle, waarbij onder andere de beeldopname van het voertuig mee kan bepalen om te beoordelen of iemand belastingschuldig is (bijvoorbeeld is het wel een vrachtwagen en zou hij dus wel degelijk kilometerheffing moeten betalen?). "Dienaangaande moet ook artikel 5 van het ontwerp in rekening worden gebracht, dat aan artikel 3.13.2.0.2 VCF een punt 4° toevoegt, dat bepaalt: *"vaststelling doen aan de hand van vaste en mobiele camera's met automatische nummerplaatherkenning"*. Zodoende wordt de mogelijkheid om dergelijke beelden te gebruiken in het kader van de vaststelling van de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, het eurovignet en de kilometerheffing uitdrukkelijk opgenomen in de onderzoeks- en controlebevoegdheden van de bevoegde personeelsleden¹¹.

25. De Autoriteit erkent dat het gebruik van beeldopnamen van dergelijke camera's op een efficiënte wijze kan bijdragen tot de juiste heffing en inning van de voormelde verkeersbelastingen. Desalniettemin moeten er passende technische maatregelen worden getroffen om ervoor te zorgen dat de inzittenden van het voertuig, behoudens in voorkomend geval de bestuurder, onherkenbaar worden gemaakt. Noch het ontwerp, noch de Memorie van toelichting voorzien immers dat ook dergelijke beelden kunnen worden aangewend voor de verwezenlijking van dit doeleinde. Daarenboven moet het steeds gaan over 'punctuele' controles, zonder dat het mogelijk kan zijn om volledige trajecten van burgers te reconstrueren door middel van analyse van beelden van een groot aantal mobiele of vaste camera's.
26. Voor het overige, hoewel de 'bijzondere gegevenscategorieën per cluster' pertinent en noodzakelijk lijken voor de onderscheiden belastingdoeleinden, is de Autoriteit niettemin van oordeel dat de voormelde ontwerp artikelen niet beantwoorden aan de vereisten van nauwkeurigheid en voorzienbaarheid van de regelgeving. In het bijzonder ten aanzien van de noties 'gegevens over de samenstelling van het gezin', 'gegevens over de gezondheid' en 'beeldopnamen' – dewelke per cluster niet noodzakelijkerwijze dezelfde draagwijdte hebben en daarenboven voor bijzonder ruime interpretatie vatbaar zijn – is het, gelet op het feit dat de concrete gevallen waarin dergelijke gegevens worden verwerkt eerder beperkt en reeds duidelijk omkaderd zijn, noodzakelijk om deze gegevenscategorieën nader te specificeren in het ontwerp. Op heden immers kan uit de lezing van de ontwerp artikelen alleen (met andere woorden zonder

¹¹ In dat verband nog geeft de Memorie van toelichting de volgende verantwoording: *"De camera's worden enerzijds gebruikt als middel voor preselectie van voertuigen door een link te leggen met een bestand van nummerplaten waarvoor de verkeersbelasting en belasting op inverkeerstelling niet binnen de betaaltermijn betaald werd. Dit betekent dat de controleploegen op de openbare weg op basis van het camerabeeld een melding krijgen dat een voertuig potentieel in overtreding is. Vervolgens kan het voertuig aan de hand van de beeldopnamen worden tegengehouden voor de effectieve vaststelling van een overtreding."*

De vaststelling kan anderzijds ook gebeuren op basis van het camerabeeld zelf, dat desgevallend wordt toegevoegd aan het verslag van vaststelling. Ook in dat geval is er een menselijke tussenkomst, dit aan de hand van een administratieve controle in plaats van een controle op de openbare weg. Zo wordt na een melding van een potentiële overtreding inzake kilometerheffing, door het bevoegde personeelslid gecontroleerd of het betrokken voertuig effectief geen OBU heeft aangekocht of geen vrijstelling heeft aangevraagd. Als op basis van die bijkomende controle bevestigd wordt dat het voertuig onterecht geen kilometerheffing betaalt, wordt een administratieve boete opgelegd."

rekening te houden met de Memorie van toelichting, of zonder gedetailleerde kennis van de VCF) niet met zekerheid worden vastgesteld welke persoonsgegevens dienaangaande kunnen worden verwerkt.

27. In de mate dat gevolg wordt gegeven aan de bovenstaande opmerkingen, meent de Autoriteit dat zowel de algemene als de bijzondere gegevenscategorieën, in de context van hun respectieve belastingclusters, toereikend, ter zake dienend en noodzakelijk zijn voor de beoogde doeleinden.
28. Vervolgens worden op soortgelijke wijze de categorieën van betrokkenen vastgesteld. Artikel 11 bepaalt in het algemeen dat gegevens kunnen worden verwerkt van de belastingplichtige en -schuldige, diens vertegenwoordiger (zoals bijvoorbeeld de advocaat, een schuldbemiddelaar of andere mandataris), en de in de artikelen 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6 VCF vermelde derden, bij wie in het kader van de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden van VLABEL inlichtingen of stukken kunnen worden opgevraagd. Hoewel de Autoriteit niet betwist dat een verwerking van persoonsgegevens van de bovengenoemde categorieën van betrokken noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de wettelijke opdrachten van VLABEL, is het niettemin noodzakelijk een onderscheid te maken tussen de doeleinden van de onderliggende gegevensverwerkingen, aangezien dit een belangrijke invloed heeft op de concrete persoonsgegevens die ten aanzien van deze personen kunnen worden verwerkt. Voor de vaststelling van de hoogte van de belastingen in hoofde van een welbepaalde belastingplichtige kan het gerechtvaardigd zijn om gegevens betreffende zijn gezinssamenstelling of gezondheid te verwerken (of enige andere categorie van gegevens die uitsluitend noodzakelijk is voor het bepalen van de belastingsschuld). Hetzelfde geldt echter niet voor zijn vertegenwoordiger of een derde met wie de belastingdienst in het kader van datzelfde onderzoek in contact staat¹² (in een dergelijke context is – in beginsel – enkel een verwerking van de identificatie- en contactgegevens van deze personen aan de orde). Deze belangrijke nuance moet in het ontwerp tot uiting komen.
29. Vervolgens worden in de artikelen 16, 21 en 26 van het ontwerp 'bijzondere categorieën van betrokkenen' aangeduid, wiens gegevens enkel in de context van een bepaalde belastingcluster kunnen worden verwerkt. Het betreft:
- het gehandicapt kind als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° VCF, de persoon met een handicap als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 3° VCF, de oorlogsverminkte als vermeld in artikel 2.1.5.0.2, §1, 2° VCF, en de huurder van een onroerend goed als vermeld in artikel 2.1.5.0.4 VCF voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten. De hoedanigheid van

¹² Zulks doet uiteraard geen afbreuk aan het feit dat wanneer deze vertegenwoordigers of derden zelf het voorwerp uitmaken van een 'belastingonderzoek', de verwerking van dergelijke gegevens (lees: gegevens die enkel noodzakelijk zijn voor de vaststelling en inning van de belasting in hoofde van die personen) wel mogelijk is. Doch in deze gevallen is de finaliteit van de verwerking anders dan wanneer zij louter optreden als vertegenwoordiger van een belastingplichtige of -schuldige of derden.

deze personen kan aanleiding geven tot een vermindering van de onroerende voorheffing (in hoofde van hen, of van hun lasthebber) wanneer daarvoor aan de gestelde voorwaarden is voldaan;

- de persoon met een handicap en de grootoorlogsinvaliden, vermeld in respectievelijk de artikelen 2.2.6.0.1 en 2.3.6.0.1 VCF voor de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, het eurovignet en de kilometerheffing. In dat kader verduidelijkt de Memorie van toelichting dat voor de toepassing van de vrijstellingen van de jaarlijkse verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling wegens handicap, de betrokkene niet zelf de belastingplichtige moet zijn (in welke geval er dus effectief sprake is van cluster-specifieke betrokkenen);
- de partner van de erflater, de persoon die de nalatenschap verwerpt¹³, de schuldeiser van de erflater, de begunstigde van een schenking, van een vruchtgebruik of van een fideï-commis de residuo voor de erfbelastingen.

30. Deze cluster-specifieke categorieën van betrokkenen geven *an sich* geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen inzake de bescherming van persoonsgegevens. Volledigheidshalve evenwel herneemt de Autoriteit haar opmerking overeenkomstig punt 28 hierboven. De finaliteit van de gegevensverwerking in hoofde van een bepaalde persoon moet steeds in rekening worden gebracht, daar dit een belangrijke invloed heeft op de feitelijke persoonsgegevens die, rekening houdend met het beginsel van minimale gegevensverwerking, kunnen en mogen worden verwerkt.

e. Bewaartermijn

31. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

32. Vooreerst, met betrekking tot de gegevensverwerkingen in het kader van de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten, bepaalt artikel 17 van het ontwerp: *"De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.2.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die*

¹³ Ten aanzien van deze personen verduidelijkt de Memorie van toelichting: "[...] Vanuit fiscaal oogpunt heeft een verwerping invloed op de devolutie van de nalatenschap. De erfgenaam die de nalatenschap verwerpt, heeft geen verplichting meer om een aangifte van nalatenschap in te dienen en erfbelasting te betalen. Na de verwerping is hij niet langer belastingplichtig. Omdat Vlabel niet automatisch op de hoogte wordt gesteld van een verwerping, moeten de erfopvolgers de gegevens van de persoon die verwerpt vermelden in de aangifte van nalatenschap, samen met het gedeelte dat is verworpen. Op die manier kan de verdeling van de nalatenschap en de bijbehorende erfbelasting correct worden bepaald."

daaraan verbonden zijn.” De Memorie van toelichting voegt daaraan toe: *“Ingevolge art. 3.14.1.0.1 VCF verjaren belastingen na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze betaald moeten zijn. Dit artikel is echter niet van toepassing op ‘derden’ (partners, ouders, familie, ...) die de belastingen van de belastingplichtige betalen. Zij worden niet gevat door de bepalingen van de VCF maar wel door artikel 5.195 van het Burgerlijk Wetboek (hierna ‘BW’ te noemen) dat de figuur van de ‘onverschuldigde betaling’ definieert. Het derde lid van art. 5.134 BW kent een persoonlijk verhaalsrecht toe aan die ‘derden’ ten belope van de onverschuldigde betaling. Ingevolge artikel 2262bis, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek (hierna ‘oud BW’ te noemen) verjaren persoonlijke rechtsvorderingen door verloop van tien jaar. De grondslag van de tienjarige bewaartermijn vloeit bijgevolg daaruit voort.”* Ter zake vraagt de Autoriteit zich echter af in hoeverre de figuur van de ‘onverschuldigde betaling’ de voormelde bewaartermijn (in haar huidige iteratie) kan verantwoorden. Ten eerste zou de vaststelling van een kortere bewaartermijn voor de persoonsgegevens niet noodzakelijkerwijze aanleiding geven tot een inperking van het recht voor derde betalers om (binnen de tien jaar na betaling) een vordering uit onverschuldigde betaling in te stellen tegen VLABEL (de burgerrechtelijke verjaringstermijn staat in beginsel immers los van de gegevensbeschermingsrechtelijke bewaartermijn), temeer daar de stelplicht en de bewijslast van feiten en omstandigheden op de derde betaler rusten (en niet op VLABEL). Dienaangaande evenwel aanvaardt de Autoriteit dat het redelijkerwijze tot een vlottere afhandeling van de gebeurlijke rechtsplegingen kan leiden wanneer ook VLABEL op het ogenblik van het instellen van de vordering nog over de nodige gegevens beschikt (hetgeen ook in hoofde van de derde betaler de meest wenselijke oplossing lijkt). Ten tweede verwijst de Autoriteit naar de federale bewaartermijn voor persoonsgegevens in verband met de heffing en de inning van de belastingen, namelijk: *“De persoonsgegevens die voortkomen uit controles en onderzoeken gevoerd door de FOD Financiën worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met **een maximale bewaartermijn van één jaar na de definitieve beëindiging van de rechterlijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit deze onderzoeken.**”* In het licht aldus van het bovenstaande, en om tegemoet te komen aan de bezorgdheden van de aanvrager, stelt de Autoriteit voor om de maximale bewaartermijn als volgt aan te passen: *‘De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.2.0.2, worden bewaard gedurende **maximaal tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen**, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, **doch maximaal één jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures** en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.’* Het verdient daarenboven aanbeveling om de motivering in de Memorie van toelichting verder te onderbouwen, zodanig dat het voor de betrokkenen voldoende duidelijk is waarom deze bewaartermijn gerechtvaardigd is in het licht van de beoogde doeleinden. Deze opmerking geldt eveneens voor de tienjarige bewaartermijn overeenkomstig artikel 35 van het ontwerp die op heden wordt voorzien voor de

persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

33. Ten tweede, voor de gegevensverwerking in het kader van de verkeersbelasting, de belasting op inkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet, bepaalt artikel 22 van het ontwerp: *"De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.*

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard." Betreffende de uitzondering vermeld in het tweede lid verduidelijkt de Memorie van toelichting: *"Voor de persoonsgegevens die verwerkt worden om vaststellingen te doen aan de hand van camera's met automatische nummerplaatherkenning, geldt een kortere bewaartermijn als deze gegevensverwerking enkel dient als preselectiemiddel tijdens een controle ter plaatse. In dit geval gebeurt de effectieve vaststelling van de overtreding onmiddellijk op de openbare weg. De persoonsgegevens spelen in dit geval geen substantiële rol om de overtreding te bewijzen, waardoor ze niet langer dan 90 dagen na de vaststelling worden bewaard."* De Autoriteit neemt er akte van. Met betrekking evenwel tot de tienjarige termijn voor alle andere persoonsgegevens verwijst de Autoriteit naar hetgeen uiteengezet in punt 32.

34. Inzake de erfbelasting vervolgens bepaalt artikel 27 van het ontwerp: *"De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.4.0.2, worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn."* De Memorie van toelichting stelt dat de grondslag van deze dertigjarige termijn is terug te vinden in artikel 4.36 Burgerlijk Wetboek: *"Het bepaalt dat het recht om een erfkeuze te maken verjaart door verloop van dertig jaar, te rekenen vanaf de dag waarop de nalatenschap is opgevallend. De VCF bevat geen bepaling omtrent de termijn om een nalatenschap te aanvaarden. Bijgevolg wordt de bewaartermijn voor de gegevensverwerking in het kader van erfbelasting, gekoppeld aan de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden van een nalatenschap."* Naar analogie met hetgeen uiteengezet in punt 32 hierboven, is de Autoriteit van oordeel dat er in beginsel geen verband bestaat tussen de burgerrechtelijke termijn voor het aanvaarden (of verwerpen) van een nalatenschap en de bewaartermijn voor de gegevens die in het kader van de erfbelasting worden verwerkt. Zonder afbreuk te doen aan de burgerrechtelijke aanvaardingstermijn, is het immers bezwaarlijk noodzakelijk om na de aanvaarding (of verwerping) van een nalatenschap, en de daaropvolgende

betaling (of verjaring) van de verschuldigde belastingen, of na de definitieve beëindiging van alle gerechtelijke of administratieve procedures in dat verband, de verwerkte persoonsgegevens nog eens dertig jaar te bewaren (temeer daar de verjaringstermijn van de belastingen pas begint te lopen op het ogenblik dat de belastingen verschuldigd zijn, en niet wanneer de nalatenschap openvalt¹⁴). In uiterste gevallen zou dit *de facto* aanleiding geven tot een bewaartermijn van zestig jaar na het overlijden van de erflater. Nogmaals, behoudens expliciete verantwoording in dit verband, lijkt het te kunnen volstaan dat de gegevens tot tien jaar na betaling of verjaring van de belastingschuld worden bewaard, met een maximale bewaartermijn van één jaar na de definitieve beëindiging van alle administratieve of gerechtelijke procedures in dat verband.

35. Tot slot voorziet artikel 31 met betrekking tot de registratiebelasting: "*De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.5.0.2, worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.*" Voor de verantwoording van de bovenstaande (dertigjarige) bewaartermijn wordt wederom verwezen naar een burgerrechtelijke verjaringstermijn (de verjaringstermijn van zakelijke rechtsvorderingen overeenkomstig artikel 2262 Oud Burgerlijk Wetboek). De Autoriteit herneemt *mutatis mutandis* haar opmerkingen overeenkomstig de punten 32 en 34, en verzoekt om de voorgestelde bewaartermijn – behoudens uitdrukkelijke rechtvaardiging – overeenkomstig aan te passen.

f. Beperking van de rechten van de betrokkenen

36. Overeenkomstig artikel 23.1 AVG kan de reikwijdte van de verplichtingen en rechten als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 22 AVG en artikel 34 AVG, alsmede in artikel 5 AVG, voor zover de bepalingen van die artikelen overeenstemmen met de rechten en verplichtingen als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 20 AVG, worden beperkt door middel van Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die op de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker van toepassing zijn, op voorwaarde dat die beperking de wezenlijke inhoud van de grondrechten en fundamentele vrijheden onverlet laat en in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel is ter waarborging van één van de in datzelfde artikel exhaustief opgesomde belangen.
37. Het verzekeren van de juiste inning en heffing van de belastingen kan aangemerkt worden als een dergelijke doelstelling van algemeen belang, en kan aldus een beperking van de rechten van de betrokkenen rechtvaardigen.

¹⁴ De vaststelling dat een nalatenschap pas werd aanvaard (of verworpen) dertig jaar na het overlijden van de erflater kan aldus geenszins tot gevolg hebben dat de verschuldigde belastingen al verjaard zouden zijn.

38. Hoewel de VCF in artikel 3.13.1.1.5 reeds in een bepaling betreffende de beperking van de rechten van de betrokkenen voorzag, wordt dit artikel door artikel 3 van het ontwerp gewijzigd teneinde het verder in overeenstemming te brengen met artikel 23 AVG. Deze wijzigingen zijn louter technisch van aard en behoeven geen verdere commentaar.
39. Ten gronde is de Autoriteit van oordeel dat artikel 3.13.1.1.5 VCF kan worden geacht te voldoen aan de vereisten gesteld in artikel 23.2 AVG. Desalniettemin lijkt het aangewezen om in het bestaande zevende en achtste lid van dat artikel, die respectievelijk het zesde en zevende lid worden, de woorden 'de Vlaamse toezichtcommissie' te vervangen door, of toch minstens aan te vullen met de woorden 'de Gegevensbeschermingsautoriteit', rekening houdend met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof in haar arrest nr. 26/2023¹⁵.

g. Gegevensbeschermingseffectbeoordeling

40. De aanvrager geeft in het aanvraagformulier aan dat de onderliggende verwerkingen werden onderworpen aan gegevensbeschermingseffectbeoordeling (hierna: GEB) in de zin van artikel 35.1 AVG en dat een residueel risico werd vastgesteld. Ter zake brengt de Autoriteit in herinnering dat indien er sprake is van een 'hoog restrisico', ondanks de door de verwerkingsverantwoordelijke genomen risico-beperkende maatregelen, de GEB, vooraleer de verwerking van start gaat, ter raadpleging van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden voorgelegd.
41. Aangezien uit het aanvraagformulier evenwel niet kan worden afgeleid of er effectief sprake is van een 'hoog' residueel risico, is het aan de aanvrager, dan wel de verwerkingsverantwoordelijke om dienaangaande de nodige stappen te zetten.
42. Louter volledigheidshalve vermeldt de Autoriteit een aantal preventie-, detectie-, en controlemaatregelen, teneinde de vastgestelde risico's zoveel mogelijk in te perken:
- voorzien in een coördinatiekader voor de betrokken DPO's in het geval van gegevensoverdrachten, teneinde het beleid inzake gegevensbescherming te harmoniseren;
 - menselijke tussenkomst bij het toegangsbeheer voor bepaalde datasets of -banken;
 - parameters vaststellen voor het toezicht op of het opleggen van aanvullende toegangsvereisten voor de raadpleging van de persoonsgegevens (logging);

¹⁵ In dat arrest werd door het Grondwettelijk Hof immers gesteld dat de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens niet kan worden geacht een bevoegde toezichthoudende autoriteit in de zin van artikel 36.4 AVG te zijn. Te raadplegen via: <https://www.const-court.be/public/n/2023/2023-026n.pdf>, zie B.30.6.

- voorzien in continuïteits- en veerkrachtplannen via back-ups teneinde de continuïteit van de verwerking te kunnen verzekeren;
- back-ups beschermen met hetzelfde beschermingsniveau dat geldt voor de oorspronkelijk gegevens en systemen;
- implementeer isolatiestrategieën tussen systemen die de verspreiding van 'ransomware' (of andere malware) door de hele organisatie voorkomen;
- implementeer een actueel wachtwoordbeheerbeleid, met inbegrip van de onmogelijkheid om zwakkere of gecompromitteerde wachtwoorden te gebruiken, en plan om op korte termijn over te schakelen naar twee-factor authenticatie;
- vaststellen van quota/ beperking van de raadpleging per gebruiker of account voor gevoelige datasets, rekening houdend met de feitelijke doeleinden waarvoor die gegevens worden gebruikt;
- implementatie van systemen die mislukte pogingen om toegang te krijgen tot gegevens detecteren en systemen voor het opsporen van exfiltratie van gegevens;

43. Tot slot dienen ook de volgende meer organisatorische maatregelen in acht te worden genomen:

- vaststellen van efficiënte incidentbestrijdingsplannen die het beheer van inbreuken omkaderen;
- totstandbrenging van soepele en doeltreffende informatiekkanalen tussen de DPO en de directie;
- vaststellen van richtlijnen inzake de mededeling van inbreuken aan de bevoegde toezichthoudende Autoriteit, en, in voorkomend geval, de betrokkenen¹⁶;
- vaststellen van evaluatieprocedures met betrekking tot gegevensoverdrachten, technologische veranderingen, nieuwe ontwikkelingen inzake regelgeving, sociale of politieke ontwikkelingen...;
- periodieke uitvoering van privacy- en beveiligingsaudits.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit,**

is van oordeel dat de volgende wijzigingen aan het ontwerp zich opdringen:

- behoudens bijkomende motivering, schrappen van de informatiegegevens geslacht en geboorteplaats. Preciseren van de noties 'persoonlijke identificatiegegevens' en 'kenmerken' in artikel 10 van het ontwerp (punt 19);

¹⁶ Bepalen wanneer een dergelijke mededeling is vereist, langs welke weg deze moet gebeuren, aangeven welke maatregelen worden getroffen om de gevolgen van de inbreuk zoveel mogelijk te beperken, aanbevelingen aan de betrokkenen naargelang de aard van de inbreuk (bv. wijziging wachtwoorden of gebruikersnamen).

- uitdrukkelijk bepalen dat de beeldopnamen van camera's met automatische nummerplaatherkenning geen betrekking kunnen hebben op de beeltenissen van de inzittenden, behoudens, in voorkomend en gemotiveerd geval, de bestuurder van het voertuig en dat deze camera's niet mogen worden aangewend voor de reconstructie van het traject van de betrokkenen (punt 25);
- waar relevant, de gegevenscategorieën 'beeldopnamen', 'gegevens over de samenstelling van het gezin' en 'gegevens over gezondheid' nader preciseren in hun cluster-specifieke context (punt 26);
- een duidelijker onderscheid maken tussen de verschillende categorieën van betrokkenen, en de doeleinden waarvoor hun gegevens kunnen worden verwerkt (punten 28 en 30);
- revisie van de voorziene bewaartermijnen voor de gegevens (behoudens de bijzondere termijn die geldt voor beeldopnames van camera's met automatische nummerplaatherkenning die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg) (punten 32 – 35);
- in het ontworpen artikel artikel 3.13.1.1.5, zesde en zevende lid, VCF, de woorden 'de Vlaamse toezichtcommissie' vervanger door, of aanvullen met de woorden 'de Gegevensbeschermingsautoriteit' (punt 39).



Voor het Kenniscentrum,
Cédrine Morlière, Directeur



VOORONTWERP VAN DECREET
van 15 december 2023



Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Art. 2. In artikel 3.1.0.0.3 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, wordt paragraaf 2 opgeheven.

Art. 3. In artikel 3.13.1.1.5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie beslissen om de

reikwijdte van de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, te beperken bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het negende lid.”;

2° het derde lid wordt opgeheven;

3° in het bestaande zesde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt het woord “achtste” vervangen door het woord “zevende”;

4° in het bestaande zevende lid, dat het zesde lid wordt, worden de woorden “Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens” vervangen door de zinsnede “toezichthoudende autoriteit, vermeld in artikel 4, 21), van de voormelde verordening,”;

5° in het bestaande achtste lid, dat het zevende lid wordt, worden de woorden “Vlaamse toezichtcommissie” vervangen door de zinsnede “toezichthoudende autoriteit, vermeld in artikel 4, 21), van de voormelde verordening”.

Art. 4. Aan artikel 3.13.1.3.1, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan het UBO-register, vermeld in artikel 73 van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, raadplegen om de juiste heffing en inning van de belasting te verzekeren. Alleen een personeelslid met minstens de graad van directeur kan de voormelde raadpleging uitvoeren.”.

Art. 5. Aan artikel 3.13.2.0.2 van hetzelfde decreet wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° vaststellingen doen aan de hand van vaste en mobiele camera’s met automatische nummerplaatherkenning.”.

Art. 6. Aan artikel 3.18.0.0.1, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zinsnede “en van de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 23” toegevoegd.

Art. 7. Aan titel 3 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt een hoofdstuk 23 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 23. Verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 1 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 1. Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 1, toegevoegd bij artikel 8, een artikel 3.23.1.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.1. De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan persoonsgegevens verwerken als dat noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.2. De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, van deze codex, verwerkt:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer, vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;
- 2° het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° het fiscaal identificatienummer;
- 4° de persoonlijke identificatiegegevens, namelijk de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres;
- 5° de persoonlijke kenmerken, namelijk de leeftijd, de geboortedatum, de geboorteplaats, de burgerlijke staat en de nationaliteit;
- 6° de financiële bijzonderheden.”.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.3. De persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, worden verwerkt:

- 1° de belastingplichtige;
- 2° de belastingschuldige;
- 3° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°;
- 4° de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie

zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.4. §1. Met behoud van de toepassing van paragraaf 2 kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, uitgewisseld worden met de volgende categorieën van ontvangers:

- 1° de advocaten die in opdracht van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie het Vlaamse Gewest vertegenwoordigen in geschillen over de toepassing van deze codex;
- 2° de gerechtsdeurwaarders die in opdracht van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie de belastingen, vermeld in deze codex, invorderen;
- 3° de erkende woonmaatschappijen, vermeld in artikel 4.36 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, die namens de huurders de vermindering als vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en 3°, §1/1, en 2.1.5.0.2, §1, 2°, aanvragen;
- 4° de derden, vermeld in titel 3, hoofdstuk 12, die verplicht zijn informatie te verstrekken aan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie;
- 5° de derden, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.7, en de openbare instellingen en inrichtingen, vermeld in artikel 3.13.1.4.1 en 3.13.1.4.2, tot wie de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich mag richten in het kader van haar onderzoeks- en controlebevoegdheden;
- 6° de administratieve diensten en de openbare instellingen of inrichtingen, vermeld in 3.19.0.0.2;
- 7° de derden met een voldoende belang, vermeld in artikel 3.20.0.0.1, die verzoeken om een afschrift of een uittreksel van een successieaangifte.

§2. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die werken.

De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 2. Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 2, toegevoegd bij artikel 13, een artikel 3.23.2.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 1, 5 en 6.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen, namelijk plannen, plattegronden en foto's van onroerende goederen;
- 2° de gebouw- of woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid voor de toekenning van de vermindering, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en 3°, en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.3. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen worden verwerkt:

- 1° het gehandicapt kind, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2°;
- 2° de persoon met een handicap, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 3°;
- 3° de oorlogsverminkte, vermeld in artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°;
- 4° de huurder die van de verminderingen, vermeld in artikel 2.1.5.0.4, kan genieten.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.2.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet”.

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 3, toegevoegd bij artikel 18, een artikel 3.23.3.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste inning en heffing van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, en het eurovignet.”.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken;
- 2° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 3° de gegevens over de gezondheid voor de toekenning van de vrijstelling, vermeld in artikel 2.2.6.0.1, §1, eerste lid, 4°, en 2.3.6.0.1, §1, eerste lid, 3°.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid worden met behulp van de camera's, vermeld in artikel 3.13.2.0.2, 4°, voor de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval, aan de achterkant van het voertuig;
- 2° een beeldopname van het voertuig;
- 3° de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname;
- 4° de voertuigkenmerken.”.

Art. 21. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.3. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de persoon met een handicap en de grootoorlogsinvaliden, vermeld in artikel 2.2.6.0.1 en artikel 2.3.6.0.1, worden verwerkt.

De persoonsgegevens van de betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.”.

Art. 22. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.”.

Art. 23. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 4. Gegevensverwerking voor de erfbelasting”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 23, een artikel 3.23.4.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 7.”.

Art. 25. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in

artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen, namelijk plannen, plattegronden en foto's van onroerende goederen;
- 2° de gebouw- of woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid voor de toekenning van het abattement, vermeld in artikel 2.7.3.2.12;
- 5° gerechtelijke gegevens met betrekking tot de onwaardigheid om tot een nalatenschap te komen, vermeld in artikel 4.6 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 26. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.3. In het kader van de gegevenswerking, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen worden verwerkt:

- 1° de partner van de erflater;
- 2° de persoon die de nalatenschap verwerpt;
- 3° de schuldeiser van de erflater;
- 4° de begunstigde van een schenking;
- 5° de begunstigde van een vruchtgebruik;
- 6° de begunstigde van een fidei-commis de residuo.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.”.

Art. 27. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.4.0.2, worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 28. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 5. Gegevensverwerking voor de registratiebelasting”.

Art. 29. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 28, een artikel 3.23.5.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 8, 9, 10 en 11.”.

Art. 30. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 5 een artikel 3.23.5.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen, namelijk plannen, plattegronden en foto’s van onroerende goederen;
- 2° de gebouw- en woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid voor de toekenning van het abattement, vermeld in artikel 2.8.3.0.4.”.

Art. 31. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 5 een artikel 3.23.5.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.3. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.5.0.2, worden bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 32. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 7, een afdeling 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 6. Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen”.

Art. 33. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 6, toegevoegd bij artikel 32, een artikel 3.23.6.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.1. Behoudens de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 12 en 13.”.

Art. 34. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 6 een artikel 3.23.6.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.6.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, beeldopnamen van de automatische ontspanningstoestellen, de toestellen voor de aanneming van weddenschappen, de kansspelen en de vergunningen, toegekend door de Kansspelcommissie, worden verwerkt."

Art. 35. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 6 een artikel 3.23.6.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.6.0.3. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.6.0.2, worden bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn."

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen

Art. 36. In het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen, gewijzigd bij het decreet van 9 december 2022, wordt hoofdstuk 5, dat bestaat uit artikel 82, opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Art. 37. Artikel 39 van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023

Art. 38. Artikel 12 van het Programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgooderen ter voldoening van de erfbelasting

Art. 39. In het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgoederen ter voldoening van de erfbelasting wordt hoofdstuk 4, dat bestaat uit artikel 12, opgeheven.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.140/3
van 29 januari 2024

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot
wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van
13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft
de bescherming van natuurlijke personen in verband met de
verwerking van persoonsgegevens’

Op 18 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en verschillende andere decreten, wat betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 januari 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt hoofdzakelijk tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, teneinde de in die Codex opgenomen regeling in overeenstemming te brengen met verordening (EU) nr. 2016/679 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ (hierna: AVG).

De artikelen 2, 3 en 6 van het voorontwerp bevatten wetgevingstechnische wijzigingen, zodat de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wordt afgestemd op de nieuwe regelingen van dit voorontwerp.

Artikel 4 van het voorontwerp regelt de raadpleging van het centraal register van de uiteindelijk begunstigten (UBO-register of ‘register van uiteindelijke begunstigten’)² door de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie van personeelsleden met minstens de graad van directeur. Artikel 5 van het voorontwerp voorziet in de mogelijkheid voor personeelsleden die toezicht uitoefenen op de verkeersfiscaliteit om vaststellingen te doen aan de hand van vaste en mobiele camera’s met automatische nummerplaatherkenning.

Het voorontwerp van decreet voorziet daarnaast in de invoeging in titel 3 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 van een nieuw ontworpen hoofdstuk 23, met als opschrift “Verwerking van persoonsgegevens” (artikel 7 van het voorontwerp). Afdeling 1 van dit nieuwe hoofdstuk bevat de bepalingen die aan alle gegevensverwerking in de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 gemeenschappelijk zijn (artikelen 8 tot 12). Afdeling 2 van dit nieuwe hoofdstuk bevat dan weer de bijzondere regels over de gegevensverwerking in het kader van de specifieke belastingen ondergebracht in de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (artikelen 13 tot 35). Zo houden de artikelen 13 tot 17 van het voorontwerp verband met de gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare bewoningen en de leegstandheffing bedrijfsruimten. De artikelen 18 tot 22 van het voorontwerp hebben betrekking op de gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet. De artikelen 23 tot 27 van het voorontwerp strekken tot de regeling van de gegevensverwerking in het kader van de erfbelasting. De artikelen 28 tot 31 van het voorontwerp voorzien in de regeling van de gegevensverwerking

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zoals opgericht door de wet van 18 september 2017 ‘tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten’.

met betrekking tot de registratiebelasting. De artikelen 32 tot 35 van het voorontwerp houden verband met de gegevensverwerking voor het heffen van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen.

De artikelen 36 tot 39 van het voorontwerp voorzien ten slotte in de opheffing van een aantal decretale bepalingen die thans specifieke regels met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens bevatten. Het onderhavige voorontwerp strekt immers tot invoeging van een overkoepelende regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

A Het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet en het beginsel van ‘minimale gegevensverwerking’

3. Artikel 22 van de Grondwet bevat een voorbehouden bevoegdheid in hoofde van de decreetgever om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven. Bijgevolg moeten de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.³

Artikel 5, lid 1, c), van de AVG bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moet zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de gegevens worden verwerkt. Dit is het beginsel van de “minimale gegevensverwerking”.

4. In de ontworpen artikelen 3.23.2.0.2, 4°, 3.23.3.0.2, eerste lid, 3°, 3.23.4.0.2, 4°, en 3.23.5.0.2, 4°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (artikelen 15, 20, 25 en 30 van het voorontwerp) wordt bepaald dat onder meer “de gegevens over de gezondheid” als specifieke categorie van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt. Niettegenstaande de memorie van toelichting gewag maakt van de gevoelige aard van deze gegevens en signaleert dat ze daarom worden gespecificeerd in het aan te nemen decreet, blijkt evenwel uit niets om welke gegevens het precies gaat. Het is dan ook niet mogelijk om te beoordelen of de verwerking van “de gegevens over de gezondheid” als noodzakelijk kan worden beschouwd voor het bereiken van de doelstelling ervan.

³ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119, opmerking 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

De categorie “gegevens over de gezondheid” is op zich beschouwd een te vage en te algemene omschrijving om te voldoen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking uit de AVG en aan het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet. In het licht van dit legaliteitsbeginsel moeten niet alleen onder meer de categorieën van verwerkte gegevens in het decreet worden bepaald, maar moeten die categorieën bovendien voldoende nauwkeurig worden omschreven.⁴

Wel moet worden opgemerkt dat in de tekst van de desbetreffende ontworpen bepalingen wordt vermeld voor welk fiscaal voordeel “de gegevens over gezondheid” worden verwerkt. Zo bepaalt bijvoorbeeld het ontworpen artikel 3.23.2.0.2, 4°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013: “de gegevens over de gezondheid voor de toekenning van de vermindering, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en 3°, en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°”.

Om te voldoen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking en het legaliteitsbeginsel, dient minstens de *noodzaak* van de verwerking van “de gegevens over de gezondheid” in het licht van de doelstelling van de desbetreffende bepalingen in het decreet zelf te worden verduidelijkt door bijvoorbeeld in het ontworpen artikel 3.23.2.0.2, 4°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 het volgende te schrijven: “de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de vermindering, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en 3°, en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°”.

Daarnaast dient in de memorie van toelichting te worden verantwoord om welke reden de categorie van “de gegevens over de gezondheid” noodzakelijkerwijze moet worden verwerkt met het oog op de realisatie van de doelstelling van de gegevensverwerking en dient te worden verduidelijkt om welke gegevens het gaat.

Deze opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de artikelen 20, 25 en 30 van het voorontwerp.

5. In het ontworpen artikel 3.23.1.0.2, 6°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wordt bepaald dat “de financiële bijzonderheden” van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt (artikel 10 van het voorontwerp).

In de memorie van toelichting wordt de volgende omschrijving gegeven aan het begrip “financiële bijzonderheden”:

“onder financiële bijzonderheden *kan* worden verstaan: te betalen of betaalde belasting, roerend en onroerend bezit, beroepsactiviteiten (bv. in kader van vrijstelling verkeersbelasting), vermogen van de erflater (activa en passiva), beschrijving van de verdeling van het gemeenschappelijk vermogen en de huwelijksvoordelen, verzekeringsgegevens van onroerende of roerende goederen van de erflater tegen brand, diefstal of enig ander risico (bv. naam van verzekeringsinstelling, polisnummer, identificatie van de verzekerde goederen, de verzekerde waarde), bankrekeningnummer(s), de datum van de akten of aangiften en de grondslag waarop het registratierecht is of moet worden geheven als de erflater schenkingen heeft gedaan die dateren van minder dan drie

⁴ Zie ook adv.RvS nr. 70.158/AV van 7 maart 2022 over een wetsvoorstel ‘tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek wat betreft de discrete bevaling’, overweging 10.2.

jaar vóór zijn overlijden met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.7.3.2.9 VCF en de datum van de akte en de grondslag waarop het registratierecht is geheven met het oog op de toepassing van het progressievoorbehoud vermeld in artikel 2.8.3.0.3 VCF”.

Het advies nr. 2023/097 van 12 september 2023 van de Vlaamse Toezichtcommissie vermeldt hierover het volgende in randnummer 33:

“De VTC heeft geen opmerkingen bij deze categorieën wat de proportionaliteit betreft. In de mate dat de verduidelijkingen in de toelichting zeker en volledig zijn, adviseert de VTC om ze in het Ontwerp zelf op te nemen of anders delegatie te geven aan de Vlaamse Regering.”

De Raad van State sluit zich bij deze visie aan, maar doordat de decreetgever evenwel in de memorie van toelichting opteert voor een open, niet-limitatieve, omschrijving van gegevens die als “financiële bijzonderheden” kunnen worden beschouwd, kan niet worden uitgesloten dat er meer persoonsgegevens zullen worden verwerkt dan strikt noodzakelijk voor de doelstelling van de verwerking van gegevens – desgevallend afgestemd op een specifieke belasting. Bovendien is het begrip “financiële bijzonderheden” veel te vaag en te algemeen.

Om te voldoen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking uit de AVG en het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet, moet het begrip “financiële bijzonderheden” nader worden verduidelijkt in de tekst van het voorontwerp zelf en dient in de memorie van toelichting te worden verantwoord om welke reden deze categorie van persoonsgegevens noodzakelijkerwijze moet worden verwerkt met het oog op de realisatie van de doelstelling van de gegevensverwerking.

6. Ook de regeling van categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte persoonsgegevens blijkt niet altijd in overeenstemming te zijn met het beginsel van de minimale gegevensverwerking uit de AVG en met het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet.

Dat is met name het geval voor het ontworpen artikel 3.23.1.0.4, § 2, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 (artikel 12 van het voorontwerp). Daarin wordt gestipuleerd dat de bevoegde entiteit (Vlabel) persoonsgegevens kan delen met derden aan wie de uitvoering van handelingen wordt toevertrouwd om haar taken uit te voeren, althans voor zover deze gegevens noodzakelijk worden geacht voor de uitvoering van die werken,⁵ uitsluitend voor dat doel worden gebruikt, en niet langer worden bewaard dan nodig.

Gevraagd of Vlabel de bevoegdheid krijgt om autonoom te beslissen over de gegevens die met derden worden gedeeld, antwoordde de gemachtigde als volgt:

⁵ De tekst van het ontworpen artikel 3.23.1.0.4, § 2, eerste lid, is overigens niet echt duidelijk, inzonderheid waar op het einde gewag wordt gemaakt van “die werken”. De Raad van State vermoedt dat de stellers van het voorontwerp hiermee eveneens “die handelingen” bedoelen (gelet op het tweede lid van dezelfde paragraaf waarin gewag wordt gemaakt van “de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid”), in welk geval het aanbeveling verdient in het eerste lid het woord “werken” te vervangen door “handelingen”.

“VLABEL beschikt niet over een discretionaire bevoegdheid om zelf de categorieën van ontvangers te bepalen. De beginselen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) dienen steeds gerespecteerd te worden. In paragraaf 2 van het artikel wordt slechts benadrukt dat in de gevallen waar VLABEL aan een derde de uitvoering heeft toevertrouwd van bepaalde handelingen die nodig zijn om de taken te vervullen waarmee ze is belast, bij de uitwisseling van persoonsgegevens de beginselen van doelbinding en minimale gegevensverwerking worden nageleefd.”

Uit de hiervoor geciteerde toelichting blijkt dat het ontworpen artikel 3.23.1.0.4, § 2, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 te algemeen is geformuleerd om als decretale grondslag te kunnen dienen opdat aan derden voor de uitvoering van taken van Vlabel persoonsgegevens kunnen worden meegedeeld die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taken. Het is niet duidelijk *welke taken* en *welke derden* worden bedoeld.

Om aldus te voldoen aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking uit de AVG en het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet, dienen de aanwijzing van deze derden en de taken die aan hen worden toevertrouwd voldoende te worden omschreven hetzij in de tekst van het ontworpen artikel 3.23.1.0.4, § 2, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 zelf, hetzij in een andere specifieke decretale basis.

Inzake bijvoorbeeld de kilometerheffing is aan deze vereiste van decretale grondslag voldaan bij het decreet van 3 juli 2015 ‘tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat verband’.

Het verdient aanbeveling dat de stellers van het voorontwerp minstens in de memorie van toelichting verduidelijken welke regelingen omtrent de uitvoering door derden van taken van Vlabel men in het ontworpen artikel 3.23.1.0.4, § 2, op het oog heeft.

B. De bewaartermijn voor gegevensverwerking en de proportionaliteit ervan

7. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet leidt tot de invoering van de volgende bewaartermijnen voor persoonsgegevens:

- tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, of in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen, voor de gegevensverwerking in het kader van de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare bewoningen en de leegstandheffing bedrijfsruimten (ontworpen artikel 3.23.2.0.4 – artikel 17 van het voorontwerp);
- dezelfde termijn wanneer gegevens worden verwerkt in het kader van de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet (ontworpen artikel 3.23.3.0.4 – artikel 22 van het voorontwerp). Voor beeldopnamen en

voertuigkenmerken bij vaststelling op de openbare weg wordt voorzien in een afwijkende termijn van negentig dagen na de vaststelling;

- dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, of in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle bedragen die daarmee verbonden zijn, voor de gegevensverwerking in het kader van de erfbelasting (ontworpen artikel 3.23.4.0.4 – artikel 27 van het voorontwerp);
- een dertigjarige termijn voor de gegevensverwerking in het kader van de registratiebelasting, of in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen (ontworpen artikel 3.23.5.0.3 – artikel 31 van het voorontwerp);
- tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, of in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen voor de gegevensverwerking in het kader van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen (ontworpen artikel 3.23.6.0.3 – artikel 35 van het voorontwerp).

8. In arrest nr. 154/2023 van 23 november 2023 oordeelde het Grondwettelijk Hof dat de bewaartermijn van persoonsgegevens zich evenredig moet verhouden tot het doeleinde waarvoor ze worden verwerkt.⁶ Zo niet is er sprake van een ongeoorloofde inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven van de personen wiens persoonsgegevens worden verwerkt (artikel 22 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 8 van het Europees Verdrag ‘voor de rechten van de mens’, met de artikelen 7, 8 en 52 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en met artikel 5, lid 1, e), van de AVG).⁷

9.1. De bewaartermijnen in het kader van de onroerende voorheffing, de heffing ongeschikte en onbewoonbare bewoningen, de leegstandheffing bedrijfsruimten (artikel 17 van het voorontwerp), de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet (artikel 22 van het voorontwerp), de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen (artikel 35 van het voorontwerp) steunen luidens de memorie van toelichting op de verjaringstermijn van het persoonlijk verhaalsrecht:

“Ingevolge artikel 5.134 van het Burgerlijk Wetboek, heeft een derde die de belastingen van de belastingplichtige zou betalen (onverschuldigde betaling), een persoonlijk verhaalsrecht ten belope van deze betaling. Dit persoonlijk verhaalsrecht kan worden uitgeoefend gedurende tien jaar conform artikel 2262*bis*, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek. Bijgevolg dient VLABEL de gegevens die uit een dergelijk dossier voortvloeien tien jaar te bewaren, omdat derden de onverschuldigde betaling gedurende tien jaar kunnen terugvorderen.

⁶ GwH 23 november 2023, nr. 154/2023, B.33.

⁷ *Ibid.*, B.8.7, B.8.9 en B.35.

Het behoud van dossiers gedurende deze termijn van tien jaar is daarnaast ook essentieel voor zowel de betrokkenen als VLABEL.

Als een belastingschuldige een bezwaar indient of een vraag heeft over zijn belastingen, is het noodzakelijk om de historiek van zijn persoonsgegevens te kennen. Een beslissing in een vorig dossier kan immers invloed hebben op de beslissing voor zijn huidige dossier. Daarnaast kan een belastingschuldige ook ambtshalve ontheffing vragen binnen een termijn van 5 jaar vanaf 1 januari van het jaar waarin de belasting is gevestigd (artikel 3.6.0.0.1, eerste lid VCF). Om over dergelijke aanvraag te kunnen oordelen, zijn ook persoonsgegevens van vóór het jaar waarin de belasting is gevestigd van belang. Stel: de onroerende voorheffing voor aanslagjaar 2023 wordt gevestigd in 2027 (de aanslagtermijn bedraagt immers 5 jaar vanaf 1 januari van het aanslagjaar) en de belastingschuldige vraagt ambtshalve ontheffing in 2031 (dat mogelijk pas wordt behandeld in 2032), dan zijn de persoonsgegevens op 1/1/2023 (belastbare toestand) noodzakelijk om een beslissing te kunnen nemen.

Daarnaast zijn de beslissingen in administratie en gerechtelijke procedures van belang in dossiers van andere belastingschuldigen. Ze kunnen er voor zorgen dat een interne werkwijze of zelfs de wetgeving moet aangepast worden. In die zin zijn ze een noodzakelijke bron van informatie en van algemeen belang voor het beleid en de correcte behandeling van gelijkaardige, hangende of toekomstige procedures.”

9.1.1. De bewaartermijn van tien jaar na het betalen of het verjaren van de belastingen lijkt zich evenredig te verhouden tot het doel van de gegevensverwerking, namelijk de juiste inning en heffing van alle belastingen met de desbetreffende verjaringstermijnen (zoals vooropgesteld in het ontworpen artikel 3.23.1.0.1 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 – artikel 9 van het voorontwerp).

9.1.2. De vraag rijst evenwel waarom het nodig is om te voorzien in een bewaartermijn van tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen, en waarom er in de plaats daarvan niet wordt geopteerd voor een kortere bewaartermijn. Ter illustratie kan worden verwezen naar de bewaartermijn van persoonsgegevens in verband met de heffing en inning van belastingen door de federale overheid, die slechts één jaar bedraagt.

Op een soortgelijke opmerking in het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, wordt in de memorie van toelichting gerepliceerd als volgt:

“Het advies kan op dit punt niet worden gevolgd omdat een dergelijke bepaling, waarin twee maxima worden voorzien, voor interpretatie vatbaar is en bijgevolg onvoldoende rechtszekerheid zou bieden. Bovendien is de termijn van één jaar onvoldoende met het oog op de opvolging van de uitspraken in administratieve en gerechtelijke procedures. De in het voorontwerp van decreet voorgestelde bepaling biedt de nodige transparantie en zorgt ervoor dat als een dossier afgesloten is én de bijhorende vordering betaald is, de persoonsgegevens nog 10 jaar bewaard worden.”

In navolging van de hiervoor vermelde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof moet worden opgemerkt dat de maximale bewaartermijn moet worden afgestemd op de specifieke doelstellingen van de gegevensverwerking. Bij gebrek aan dergelijke evenredigheid, worden artikel 22 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 8 van het Europees Verdrag ‘voor de rechten van de mens’, met de artikelen 7, 8 en 52 van het Handvest van de grondrechten van de

Europese Unie, en met artikel 5, lid 1, e), van de AVG, geschonden. Overwegingen van rechtszekerheid en transparantie, zoals aangehaald in de memorie van toelichting, zijn overigens ondergeschikt aan de AVG en de Grondwet, en zijn bijgevolg niet dienstig om een bewaartermijn van tien jaar te verantwoorden.

Het is ook weinig overtuigend dat een kortere en afzonderlijke bewaartermijn dan tien jaar, wat de termijn is na het betalen of het verjaren van de belastingen, tot interpretatieproblemen of rechtsonzekerheid leidt.

De bewaartermijnen van tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve en gerechtelijke procedures en de integrale betaling van alle daarmee verbonden bedragen, die worden vastgelegd in bij de artikelen 17, 22 en 30 van het voorontwerp ontworpen bepalingen, moeten bijgevolg worden heroverwogen.

9.2. Artikel 31 van het voorontwerp voorziet in een maximale bewaartermijn van dertig jaar voor de gegevensverwerking met betrekking tot de registratiebelasting. De memorie van toelichting biedt de volgende verantwoording:

“De grondslag van de dertigjarige termijn is gebaseerd op het oud Burgerlijk Wetboek. Hiervoor wordt gekeken naar de verjaringstermijn van zakelijke rechtsvorderingen zoals opgenomen in art. 2262 oud Burgerlijk Wetboek. Alle zakelijke rechtsvorderingen verjaren door verloop van dertig jaar.

Daarnaast voorziet de VCF in de artikelen 2.9.5.0.1, 2.9.5.0.2 en 3.6.0.0.6, §3 in het mechanisme en de voorwaarden van meeneembaarheid, zowel via verrekening als teruggave. Het gunstregime is van toepassing op aankopen vanaf 1 januari 2002.

Bij meeneembaarheid door teruggave kan er aanzienlijke tijd verstrijken tussen de eerste aankoop en de wederverkoop, namelijk 24 jaar voor woningen en 27 jaar voor bouwgrond. Daarom is een bewaartermijn van dertig jaar noodzakelijk om de gegevens van de initiële aankoop nog te kunnen raadplegen”

Ook al ontstaat de verplichting tot het betalen van een registratiebelasting naar aanleiding van de registratie van een akte of geschrift, en houdt ze verband met zakelijke rechtsvorderingen, uit niets blijkt hoe een dertigjarige verjaringstermijn zich verhoudt tot een dertigjarige bewaartermijn van persoonsgegevens. Bovendien rijst de vraag bij het voorbeeld van de meeneembaarheid of de bewaartermijn niet korter kan zijn dan dertig jaar, en meer nog, of alsnog in een dertigjarige bewaartermijn moet worden voorzien na 31 december 2023, nu deze figuur van de meeneembaarheid na die datum uitdooft (artikel 2.9.5.0.1 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013).

Bijgevolg dienen de stellers van het voorontwerp na te gaan waarom een bewaartermijn van dertig jaar voor de verwerking van de gegevens met betrekking tot de registratiebelasting noodzakelijk is en aldus een heroverweging van deze bewaartermijn door te voeren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Art. 2. In artikel 3.1.0.0.3 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, wordt paragraaf 2 opgeheven.

Art. 3. In artikel 3.13.1.1.5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie beslissen om de reikwijdte van de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, te beperken bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het negende lid.”;

2° het derde lid wordt opgeheven;

3° in het bestaande zesde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt het woord “achtste” vervangen door het woord “zevende”;

4° in het bestaande zevende lid, dat het zesde lid wordt, worden de woorden “Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens” vervangen door de zinsnede “toezichthoudende autoriteit, vermeld in artikel 4, 21), van de voormelde verordening,”;

5° in het bestaande achtste lid, dat het zevende lid wordt, worden de woorden “Vlaamse toezichtcommissie” vervangen door de zinsnede “toezichthoudende autoriteit, vermeld in artikel 4, 21), van de voormelde verordening”.

Art. 4. Aan artikel 3.13.2.0.2 van hetzelfde decreet wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° vaststellingen doen aan de hand van vaste en mobiele camera’s met automatische nummerplaatherkenning.”.

Art. 5. Aan artikel 3.18.0.0.1, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2014, wordt de zinsnede “en van de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 23” toegevoegd.

Art. 6. Aan titel 3 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt een hoofdstuk 23 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 23. Verwerking van persoonsgegevens”.

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 6, een afdeling 1 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 1. Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 1, toegevoegd bij artikel 7, een artikel 3.23.1.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.1. De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan persoonsgegevens verwerken als dat noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.1.0.2. De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, van deze codex, verwerkt:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer, vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- 2° het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° het fiscaal identificatienummer;
- 4° de persoonlijke identificatiegegevens, namelijk de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres;
- 5° de persoonlijke kenmerken, namelijk de leeftijd, de geboortedatum, de geboorteplaats, de burgerlijke staat en de nationaliteit;
- 6° de financiële bijzonderheden.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.1.0.3. De persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, worden verwerkt:

- 1° de belastingplichtige;
- 2° de belastingschuldige;
- 3° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°;
- 4° de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking."

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 1 een artikel 3.23.1.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.1.0.4. §1. Met behoud van de toepassing van paragraaf 2 kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, uitgewisseld worden met de volgende categorieën van ontvangers:

- 1° de advocaten die in opdracht van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie het Vlaamse Gewest vertegenwoordigen in geschillen over de toepassing van deze codex;
- 2° de gerechtsdeurwaarders die in opdracht van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie de belastingen, vermeld in deze codex, invorderen;
- 3° de erkende woonmaatschappijen, vermeld in artikel 4.36 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, die namens de huurders de vermindering, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en 3°, §1/1, en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°, aanvragen;
- 4° de derden, vermeld in titel 3, hoofdstuk 12, die verplicht zijn informatie te verstrekken aan de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie;
- 5° de derden, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.7, en de openbare instellingen en inrichtingen, vermeld in artikel 3.13.1.4.1 en 3.13.1.4.2, tot wie de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich mag richten in het kader van haar onderzoeks- en controlebevoegdheden;
- 6° de administratieve diensten en de openbare instellingen of inrichtingen, vermeld in 3.19.0.0.2;
- 7° de derden met een voldoende belang, vermeld in artikel 3.20.0.0.1, die verzoeken om een afschrift of een uittreksel van een successieaangifte.

§2. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die handelingen.

De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken."

Art. 12. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 6, een afdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 2. Gegevensverwerking voor de onroerende voorheffing, heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen en leegstandsheffing bedrijfsruimten”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 2, toegevoegd bij artikel 12, een artikel 3.23.2.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 1, 5 en 6.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen, namelijk plannen, plattegronden en foto's van onroerende goederen;
- 2° de gebouw- of woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de vermindering, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2° en 3°, en artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.3. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen worden verwerkt:

- 1° het gehandicapt kind, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 2°;
- 2° de persoon met een handicap, vermeld in artikel 2.1.5.0.1, §1, 3°;
- 3° de oorlogsverminkte, vermeld in artikel 2.1.5.0.2, §1, 2°;
- 4° de huurder die van de verminderingen, vermeld in artikel 2.1.5.0.4, kan genieten.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 2 een artikel 3.23.2.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.2.0.4. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die

gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.2.0.2, bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.2.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 6, een afdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverterstelling, de kilometerheffing en het eurovignet”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 3, toegevoegd bij artikel 17, een artikel 3.23.3.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste inning en heffing van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, en het eurovignet.”.

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken;
- 2° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 3° de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de vrijstelling, vermeld in artikel 2.2.6.0.1, §1, eerste lid, 4°, en artikel 2.3.6.0.1, §1, eerste lid, 3°.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid worden met behulp van de camera's, vermeld in artikel 3.13.2.0.2, 4°, voor de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en, in voorkomend geval, aan de achterkant van het voertuig;
- 2° een beeldopname van het voertuig;
- 3° de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname;
- 4° de voertuigkenmerken.”.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.3. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de persoon met een handicap en de grootoorlogsinvaliden, vermeld in artikel 2.2.6.0.1 en 2.3.6.0.1, worden verwerkt.

De persoonsgegevens van de betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.”.

Art. 21. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 3.23.3.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.3.0.4. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.”.

Art. 22. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 6, een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 4. Gegevensverwerking voor de erfbelasting”.

Art. 23. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 22, een artikel 3.23.4.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 7.”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.4.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen, namelijk plannen, plattegronden en foto's van onroerende goederen;
- 2° de gebouw- of woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van het abattement, vermeld in artikel 2.7.3.2.12;
- 5° gerechtelijke gegevens met betrekking tot de onwaardigheid om tot een nalatenschap te komen, vermeld in artikel 4.6 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 25. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.4.0.3. In het kader van de gegevenswerking, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen worden verwerkt:

- 1° de partner van de erflater;
- 2° de persoon die de nalatenschap verwerpt;
- 3° de schuldeiser van de erflater;
- 4° de begunstigde van een schenking;
- 5° de begunstigde van een vruchtgebruik;
- 6° de begunstigde van een fidei-commis de residuo.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking."

Art. 26. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 3.23.4.0.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.4.0.4. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.4.0.2, bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.4.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn."

Art. 27. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 6, een afdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 5. Gegevensverwerking voor de registratiebelasting".

Art. 28. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 10 maart 2023, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een artikel 3.23.5.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.5.0.1. Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 8, 9, 10 en 11."

Art. 29. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 5 een artikel 3.23.5.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 3.23.5.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° beeldopnamen, namelijk plannen, plattegronden en foto's van onroerende goederen;

- 2° de gebouw- en woningkenmerken;
- 3° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 4° de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van het abattement, vermeld in artikel 2.8.3.0.4.”.

Art. 30. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 5 een artikel 3.23.5.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.5.0.3. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.5.0.2, bewaard gedurende dertig jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.5.0.1, of, in voorkomend geval, dertig jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Art. 31. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan hoofdstuk 23, toegevoegd bij artikel 6, een afdeling 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 6. Gegevensverwerking voor de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen”.

Art. 32. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan afdeling 6, toegevoegd bij artikel 31, een artikel 3.23.6.0.1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.1. Behoudens de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste heffing en inning van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 12 en 13.”.

Art. 33. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 6 een artikel 3.23.6.0.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.2. In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, beeldopnamen van de automatische ontspanningstoestellen, de toestellen voor de aanneming van weddenschappen, de kansspelen en de vergunningen, toegekend door de Kansspelcommissie, worden verwerkt.”.

Art. 34. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2023, wordt aan dezelfde afdeling 6 een artikel 3.23.6.0.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3.23.6.0.3. Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.6.0.2, bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.6.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de

definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.”.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen

Art. 35. In het decreet van 2 april 2021 houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen, gewijzigd bij het decreet van 9 december 2022, wordt hoofdstuk 5, dat bestaat uit artikel 82, opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijziging van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Art. 36. Artikel 39 van het decreet van 9 december 2022 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023

Art. 37. Artikel 12 van het programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 6. Wijziging van het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurobjecten ter voldoening van de erfbelasting

Art. 38. In het decreet van 10 maart 2023 tot wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurobjecten ter voldoening van de erfbelasting wordt hoofdstuk 4, dat bestaat uit artikel 12, opgeheven.

Brussel, 23 februari 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE