

ingediend op **1965** (2023-2024) – Nr. 1
22 januari 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004
tot oprichting van het publiekrechtelijk
vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap
"Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling
en Beroepsopleiding"

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 7 juli 2023	17
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	25
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	33
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	45
Voorontwerp van decreet van 10 november 2023.....	55
Advies van de Raad van State	63
Ontwerp van decreet.....	73

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet bevat de volgende aanpassingen.

Enerzijds wordt met het voorliggende ontwerp van decreet specifiek de loopbaanregie geconcretiseerd en afgebakend zoals opgenomen in het decreet van 7 mei van 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, hierna VDAB-decreet.

Anderzijds wordt bepaald wat loopbaanregie precies is en worden de taken beschreven die VDAB in dit kader zal opnemen. Een aantal bestaande artikelen met betrekking tot de taken van VDAB worden overeenkomstig aangepast.

Met de concretisering en afbakening van de rol van VDAB als loopbaanregisseur moet ook de creatie van ruimere mogelijkheden voor VDAB gepaard gaan om uitwisselingen van data tot stand te kunnen brengen met een breed netwerk aan actoren en partners met betrekking tot het traject voorafgaand aan of volgend op een activerings- of bemiddelingstraject bij VDAB of zijn partners. Daartoe worden ook een aantal artikelen over het gebruik van persoonsgegevens en het elektronische platform verruimd.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 vermeldt in punt 3.1 “een structurele verbreding van het activeringsbeleid en de ontginning van al het talent in Vlaanderen, op en naast de arbeidsmarkt” als noodzakelijk voor het verzekeren van een goede werking van de arbeidsmarkt.

In dezelfde rubriek, in punt 3.1, verwijst het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 verder naar de verschillende regierollen die aan VDAB toegewezen worden om deze doelstelling te bereiken. Naast de rol van arbeidsmarktregisseur zal VDAB in de toekomst ook naar voren treden als activerings-, loopbaan en dataregisseur: “Om de goede werking van de arbeidsmarkt te verzekeren, volstaat het echter niet langer om ons toe te spitsen op de uitkeringsgerechtigde werkzoekenden. Alle beschikbare handen zullen nodig zijn voor de nieuwe en innovatieve jobs die de komende jaren het daglicht zullen zien. Een structurele verbreding van het activeringsbeleid en de ontginning van al het talent in Vlaanderen, op en naast de arbeidsmarkt, is dan ook noodzakelijk. We breiden daartoe de arbeidsreserve uit met burgers op beroepsactieve leeftijd die niet werken en niet ingeschreven zijn bij VDAB. In dat kader wordt de opdracht van de VDAB uitgebreid tot de centrale datagedreven en resultaatgerichte werkzaamheids- en loopbaanregisseur van het volledige activeringsbeleid in Vlaanderen, en wordt de samenwerking met lokale besturen en bedrijven versterkt. VDAB biedt een passend en sluitend aanbod aan zijn klanten, dat zij vanuit een regisseursrol maximaal dient te bereiken in samenwerking met private en publieke partners. Waar andere private of publieke partners een onvoldoende en/of onvoldoende passend aanbod bieden, kan VDAB ook de actorrol op zich nemen.”

VDAB voegde met het decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding” van 27 juni

2020 onder meer een eerste opsomming van taken als loopbaanregisseur toe aan het VDAB-decreet.

Het managementplan Vibe 2.0, gevalideerd door de raad van bestuur van VDAB op 8 juli 2020, bevat een eerste vertaling van wat loopbaanregie voor VDAB precies zal zijn: "Elke burger zit aan het stuur van zijn eigen loopbaan. VDAB wil als loopbaanregisseur in de toekomst aan elke burger op beroepsactieve leeftijd een gepersonaliseerde website (een 'veilige kluis' voor loopbaandata die uitsluitend voor de burger toegankelijk is) aanbieden met een vacature dashboard en loopbaan-, opleidings- en andere suggesties vanuit VDAB en partners. Partners zullen een grote rol spelen in het stimuleren van burgers om gebruik te maken van de gepersonaliseerde website zodat burgers de ontwikkeling van hun loopbaan, al dan niet begeleid, in eigen handen nemen."

Het is belangrijk om dit VDAB-decreet in het juiste perspectief te plaatsen. Het bakent de bevoegdheden en opdrachten van VDAB af en geeft het kader waarbinnen kernopdrachten, beleidsakkoorden en -opdrachten zich moeten situeren. Door een ruime en algemeen geformuleerde basis te voorzien biedt het decreet de nodige bewegingsruimte en zuurstof voor een gerichte en passende invulling en uitvoering van (directe en indirecte) dienstverlening aan alle burgers op beroepsactieve leeftijd. Er mag echter geen twijfel over bestaan dat de bestuurders van VDAB de essentiële schakel vormen in het richting geven aan de toekomstambities van de organisatie en het vastleggen van prioriteiten door middel van afgesproken en gevalideerde strategische kaders door de raad van bestuur.

Het is de ambitie van VDAB om ervoor te zorgen dat elke burger op beroepsactieve leeftijd te weten kan komen welke mogelijkheden hij of zij heeft op het vlak van de loopbaan om die loopbaan ook te kunnen uitbouwen. Een zo ruim mogelijke toegang tot loopbaandata is voor VDAB belangrijk om dit te kunnen realiseren, onder meer via uitwisseling met een breed netwerk aan partners en actoren (waaronder onder andere de lokale besturen). Alleen dan kunnen VDAB en zijn partners burgers persoonlijke suggesties, tips en tricks geven en kunnen ze iedereen inzicht geven in zijn of haar mogelijkheden op de arbeidsmarkt en de weg ernaartoe. Hoe rijker de data, hoe groter de meerwaarde die VDAB en partners kunnen bieden aan de burger bij het uitbouwen van zijn loopbaan. Om dit mogelijk te maken moeten VDAB en partners met elkaar loopbaandata van burgers kunnen uitwisselen.

De rol van VDAB als loopbaanregisseur in maximale samenwerking en data-uitwisseling met andere private en publieke actoren moet zorgen voor een betere focus op de kerntaak van VDAB en een bijbehorende efficiëntieverbetering.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

De taken die VDAB als loopbaanregisseur zal opnemen, zijn opgesomd in het VDAB-decreet. De huidige opsomming is vrij algemeen en vraagt verdere concretisering en afbakening. Het voorliggende ontwerp van decreet realiseert dit en geeft zo een antwoord op de vraag welke taken VDAB aan zijn rol als loopbaanregisseur toeschrijft.

Hierdoor wordt meteen de doelstelling die VDAB als loopbaanregisseur nastreeft, scherpgesteld.

Loopbaanregie is het opzetten van, onderhouden van en deelnemen aan een netwerk met arbeidsmarktactoren en het opzetten van een interactie met de activerings- en dataregisseur om iedere persoon op beroepsactieve leeftijd te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven.

Het talent op en naast de arbeidsmarkt 'ontginnen' zoals het Vlaamse regeerakkoord stelt, vergt een verbreding van de horizon van VDAB naar elke persoon op beroepsactieve leeftijd.

De loopbaanregisseur wil die burgers bereiken die zich niet verplicht moeten inschrijven of die dit vandaag niet doen (om welke reden dan ook) zoals werknemers/werkenden, maar ook niet-beroepsactieven. Aan hen worden de nodige handvaten aangereikt om competenties bij te schaven en actueel te houden; om na te denken over loopbaanvraagstukken; om informatie te vinden over opleidings- en jobkansen en dergelijke meer. Toegang tot en de mogelijkheid tot uitwisseling van loopbaandata moet VDAB in staat stellen dit naar behoren te doen en nog beter in de toekomst.

VDAB richt zich tot elke persoon op beroepsactieve leeftijd. Dit impliceert dat bijvoorbeeld ook de verplicht ingeschreven werkzoekenden en leefloongerechtigden tijdens het (activerings)traject naar werk kunnen gebruikmaken van het aanbod aan loopbaandienstverlening.

De werkgever wordt in het kader van de loopbaanregie beschouwd als partner, als onderdeel van het ecosysteem. Acties ten aanzien van de werkgever of samenwerking met de werkgever hebben altijd tot doel de burger – direct of indirect – te bereiken bij loopbaanvragen, loopbaankansen enzovoort. Loopbanen kunnen niet los gezien worden van arbeidsplaatsen, noch van de volledige arbeidsmarktcontext.

De loopbaanregisseur benadert de burger onder meer via zijn account op het elektronische platform. Dat account is de toegangspoort voor burgers om persoonlijk advies, tips en tricks enzovoort te krijgen die hen kan helpen bij het uitbouwen van hun loopbaan. VDAB organiseert loopbaandienstverlening in maximale samenwerking met partners en door gebruik van loopbaandata afkomstig van de burger zelf of van actoren en partners. Om hen in staat te stellen een zo goed mogelijke loopbaandienstverlening te bieden aan burgers die hiervoor een beroep op hen willen doen, wisselt VDAB loopbaandata met hen uit. Dit uiteraard altijd met inachtnaam van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Een account hebben bij VDAB betekent dat de burger actief met zijn loopbaan begaan is én (minstens) latent interesse heeft in werk- of loopbaangerelateerde instrumenten of aanbod.

VDAB wil in het kader van de realisatie van zijn missie en de nieuw toegewezen rol als loopbaanregisseur alle data (kunnen) verzamelen, bijhouden, verwerken en uitwisselen die relevant zijn en conform de principes van de AVG. De huidige bepalingen in het VDAB-decreet zijn voornamelijk geschreven vanuit het taak van VDAB als arbeidsbemiddelaar. Er wordt bijgevolg dan ook voorzien in een aanpassing van de bepalingen die handelen over het gebruik van persoonsgegevens zodat deze kunnen ingezet worden in functie van het vervullen van alle opdrachten van VDAB.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

In de beleidsnota Werk 2019-2024 formuleert de minister een aantal beleidsdoelstellingen die door middel van dit ontwerp van decreet mee vorm worden gegeven: "Samen nieuwe groepen activeren. Ook wie vandaag niet beroepsactief is – zoals langdurig zieken, mensen in invaliditeit en huismoeders of -vaders – willen we, vanuit een loopbaanperspectief en rekening houdend met drempels op alle levensdomeinen en levensfasen, stimuleren om aan het werk te gaan. We doen dat met een outreachende aanpak op maat waarvoor we actief samenwerken met partners die deze moeilijk bereikbare doelgroepen kunnen bereiken. De opdracht van de VDAB wordt hiertoe uitgebreid. Als centrale datagedreven werkzaamheids- en

loopbaanregisseur zal de VDAB met gespecialiseerde partners ook naar nieuwe groepen dienstverlening en experimenten uitbouwen. (...)

We moedigen burgers aan om hun loopbaan in eigen handen te nemen en waar nodig bij te sturen. Op die manier houden we mensen langer en duurzamer aan de slag, maken we transitie van de ene job naar de andere en tussen diverse levensdomeinen (leren, werken, zorgen, ...) mogelijk en bieden we nieuwe perspectieven bij jobverlies of (collectief) ontslag. (...)

De arbeidsmarkt is in volle beweging. Jobs verdwijnen, nieuwe jobs maken hun opmars en de inhoud en taken van elke job zijn onderhevig aan ongeziene verandering. Tegenover die achtergrond willen we loopbaantransities mogelijk maken. We doen dat door aan te moedigen dat mensen regelmatig stilstaan bij hun loopbaan (en competenties), zich (her)oriënteren, ontwikkelen, een volgende loopbaanstap nemen en indien nodig van job veranderen. Daarom ontwikkelen we stapsgewijs "Mijn Loopbaan" als het centrale digitale platform voor loopbanen en competenties. Burgers worden er wegwijs gemaakt in de diverse tools, opleidingen en instrumenten om hun loopbaan en competenties te versterken. (...)

Inzetten op loopbaanondersteuning:

- We breiden de opdracht van VDAB uit tot de centrale datagedreven en resultaatgerichte werkzaamheids- en loopbaanregisseur in Vlaanderen, van waaruit een integraal beleid rond opleidingen en loopbanen vorm krijgt. VDAB doet dit in maximale synergie en samenwerking met partners die actief zijn op het terrein van loopbaandienstverlening.
- Via (open) slimme (loopbaan)data maken we mensen proactief bewust van de loopbaankansen en -bedreigingen op de arbeidsmarkt. We bieden hen een waaier van instrumenten aan om hun loopbaan (bij) te sturen.
- We bundelen alle loopbaan- en competentieversterkende instrumenten (zie verder) in één overzichtelijk platform voor de burger doorheen heel de loopbaan."

Impactanalyse

Het voorliggende ontwerp van decreet genereert geen rechtstreekse impact op jongeren onder 25 jaar. De JoKER-toets is dan ook niet van toepassing (JoKER: kind- en jongereneffectrapport).

De armoedetoets is niet van toepassing.

Er is geen bestuurlijke impact op lokale en provinciale besturen of op Brussel.

Er is geen impact op de grondrechten of het gelijkheidsbeginsel.

Implementatie

Het voorliggende ontwerp van decreet voorziet niet in overgangsbepalingen.

C. Totstandkomingsprocedure

De raad van bestuur van VDAB verleende een positief advies met opmerkingen op 17 mei 2023.

De timing van het ontwerp van decreet is opmerkelijk in het licht van een door de minister aangekondigde strategische oefening die de kerntaken van VDAB wil onderzoeken.

Antwoord: met het voorliggende ontwerp van decreet wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen opgenomen in het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024. Zo wordt

gezorgd voor de uitvoering van al beslist beleid. De strategische oefening richt zich op de opdracht van VDAB op de arbeidsmarkt van de toekomst.

Het ontwerp van decreet legt een aantal juridische bouwstenen vast voor de komende jaren maar er is ook nood aan een operationele vertaling en financiële inschatting hiervan. Welke weg wordt opgegaan met de uitbouw van dataregie en welke trajecten zijn mogelijk en wenselijk? Welke data heeft VDAB nodig voor zijn taken?

Antwoord: de operationele vertaling en de financiële inschatting zijn gekoppeld aan de meerjarenplanning van de vernieuwingsprojecten van VDAB (PMO). De oefening met betrekking tot de rol van VDAB als dataregisseur loopt. De juridische verankering van de concepten met betrekking tot de dataregie zullen onderdeel uitmaken van een volgend verdiepingsdecreet (zie verder onder de algemene toelichting).

Er is nood aan een meerjareninvesteringsplan met betrekking tot de uitbouw van dataregie zodat bekeken kan worden of er engagement is vanuit het beleid om deze investering mogelijk te maken alsook de gevolgen te dragen van meer gebruik van bepaalde instrumenten (bijvoorbeeld loopbaanbegeleidingscheques) als gevolg van sensibilisering via een loopbaanplatform of andere burgerportalen.

Antwoord: het meerjareninvesteringsplan zal worden opgemaakt in relatie tot de meerjarenplanning van de vernieuwingsprojecten (Portfolio Management Office of PMO) na verdere besprekingen in de raad van bestuur van VDAB over de dataregie.

De term loopbaandienstverlening blijft vaag. De bestuurders vragen in de nabije toekomst zicht op de operationele vertaling, bijvoorbeeld suggesties via digitale tools versus gepersonaliseerde begeleiding en coaching. Loopbaandienstverlening vanuit VDAB mag niet marktverstrend zijn.

Antwoord: de bestuurders hebben zelf een bepalende stem in de invulling die gegeven wordt aan de loopbaandienstverlening via validatie en actualisatie van de dienstverleningsmatrix van VDAB.

Wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2023/198 werd verleend op 26 mei 2023.

De Inspectie van Financiën verleende een positief advies op 12 juni 2023.

Er werd een begrotingsakkoord verleend op 28 juni 2023.

De SERV verleende op 17 juli 2023 een positief advies:

- de SERV onderschrijft de opmerkingen die eerder werden geformuleerd door de raad van bestuur van VDAB in het kader van het bovenvermelde advies;
- de opmerking met betrekking tot het verduidelijken en correct gebruik van begrippen heeft aanleiding gegeven tot de agendering van een toelichting van het VDAB-loopbaanplatform op de raad van bestuur van VDAB van november 2023.

Na adviesverlening door de SERV en wegens de hoogdringendheid van het voorzien van een decretale basis voor de uitgifte van de wijk-werkcheques door VDAB werd beslist de bepalingen over de aanpassing van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017 uit het voorliggende ontwerp van decreet te halen. De hierna volgende adviezen hebben bijgevolg alleen betrekking op aanpassingen aan het VDAB-decreet.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft op 12 september 2023 een advies verleend (advies wetgeving VTC nr. 2023/092). In het besluit van dit advies wordt verwezen naar eerdere adviezen verstrekt naar aanleiding van het voorleggen van (ontwerpen van) decreet die in deze nota bij de algemene toelichting worden vermeld als eerder ondernomen

decretale initiatieven. Daarnaast heeft de VTC nog enkele specifieke maatregelen voorgesteld ter bevordering van de bescherming van de persoonsgegevens.

De correcte rechtvaardigingsgrond(en) aangeven, eventueel in de memorie van toelichting.

Antwoord: de rechtvaardigheidsgrond is de uitvoering van een taak van algemeen belang (artikel 6.1, e, AVG), en meer specifiek gaat het dan over de uitvoering van artikel 4 (missie) en artikel 5 (taken) van het VDAB-decreet. In de memorie van toelichting is bij de toelichting van artikel 3 van het voorliggende ontwerp van decreet een passage opgenomen overeenkomstig de vraag van het VTC. Het VDAB-decreet geeft een algemene decretale basis aan VDAB voor de verwerking van persoonsgegevens binnen zijn bevoegdheden. Deze verwerking van persoonsgegevens moet uiteraard altijd in overeenstemming zijn met de AVG. Daarnaast is er ook nog specifieke regelgeving van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door VDAB voor specifieke maatregelen/acties. Een voorbeeld hiervan is de regelgeving inzake wijk-werken.

Alle essentiële elementen van alle bestaande en geplande gegevensverwerkingen bepalen.

Antwoord:

- VDAB hanteert een Data Protection Impact Assessment (DPIA) als instrument voor het analyseren en in kaart brengen van risico's inzake verwerking van persoonsgegevens bij opstart van projecten, al dan niet in samenwerking met partners. De DPIA's worden voorgelegd aan de DPO-dienst van VDAB voor advies (DPO: Data Protection Officer);
- VDAB zal in geval er sprake is van een verwerking van persoonsgegevens en meer specifiek een uitwisseling van gegevens met derden altijd het nodige doen om dit in overeenstemming met de AVG te operationaliseren. Zo heeft VDAB talrijke samenwerkingsprotocollen afgesloten, worden beraadslagingen voorzien in geval het gaat om uitwisseling van gegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), is er in een verwerkersovereenkomst voorzien voor partners die in opdracht van VDAB werken en hiervoor toegang tot het werkzoekendendossier bij VDAB nodig hebben enzovoort;
- alle gegevensverwerkingen die in deze instrumenten nader bepaald worden moeten kaderen binnen de hierboven vernoemde rechtsgrond en de AVG-regelgeving.

Bepalen dat met een dienstenintegrator en dienstenintegratie wordt gewerkt.

Antwoord: er wordt kennis genomen van deze aanbeveling. VDAB werkt inderdaad zo veel mogelijk met behulp van dienstenintegratie en een dienstenintegrator (maximale gegevensdeling tussen administraties (MAGDA), KSZ enzovoort) voor zover het gaat om gegevens waarvan VDAB geen authentieke bron is. Dit betekent dat gegevens alleen tijdelijk worden samengebracht/gebruikt/verwerkt wanneer VDAB ook effectief een dienst verleent/moet verlenen aan de burger. Er is dan geen sprake van een geïntegreerde opslag en bewaring van persoonsgegevens in de eigen VDAB-databanken op lange termijn. Op het ogenblik dat de dienst wordt aangevraagd voor de persoon of groep van personen wordt de informatie/data opgevraagd uit een of meerdere (authentieke) bronnen (via KSZ, MAGDA enzovoort).

Een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) voorleggen aan de VTC.

Antwoord: een GEB voorleggen voor alle gegevensverwerkingen die gevat zijn door het VDAB-decreet en de aanpassingen die in het ontwerp van decreet opgenomen zijn is niet mogelijk. Meer duiding over de manier waarop VDAB omgaat

met en inzicht biedt in het verwerken van persoonsgegevens is terug te vinden in het antwoord op de tweede maatregel die het VTC voorstelt (hierboven vermeld).

Bovenstaande antwoorden zijn geformuleerd op basis van de situatie zoals deze bestond vóór de inwerkingtreding van het decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator, het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het decreet van 2 december 2022 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Datanutsbedrijf in de vorm van een naamloze vennootschap ter versterking van het kader voor digitale gegevensuitwisselingen van 23 juni 2023. De mogelijke impact van die decreten op de werkwijze van VDAB over de verwerking van persoonsgegevens is nog onduidelijk.

Op 3 oktober 2023 werd door de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) een advies verleend in de vorm van een "standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten". Er is kennis genomen van dit advies.

Op 21 december 2023 werd door het Raad van State een advies verleend. Hierna volgt verduidelijking met betrekking tot de opmerkingen geformuleerd in dat advies.

In het ontwerp van decreet is duidelijk bepaald dat de uitbouw en verruiming van het elektronische platform van VDAB tot een loopbaanplatform gebeurt in functie van de realisatie van zijn taak als loopbaanregisseur op de Vlaamse arbeidsmarkt die VDAB zal uitvoeren in de hoedanigheid van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

De essentiële elementen inzake gegevensverwerking zijn terug te vinden in artikel 4/1 van het VDAB-decreet, met uitzondering voor wat betreft de bewaartermijn van de gegevens. De categorieën van verwerkte gegevens, de categorie van betrokken personen, de met de verwerking nagestreefde doelstelling, de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens/met wie deze gegevens gedeeld of uitgewisseld worden zijn beschreven in dit artikel.

Er moet opgemerkt worden dat de bepalingen van het decreet en dus ook van het voorliggende ontwerp van decreet altijd samen gelezen moeten worden met de toelichting bij de artikelen zoals voorzien in de memorie van toelichting. Specifiek wat betreft artikel 4/1, 6°, kan daar gelezen worden wat verstaan wordt onder "gegevens met betrekking tot factoren die het (potentieel tot het) functioneren op de arbeidsmarkt beïnvloeden, zowel in de positieve als negatieve zin". Deze factoren kunnen verschillen van burger tot burger, enkelvoudig of multiple voorkomen, en bovendien bestaan uit een waaier aan factoren die zich situeren op diverse domeinen/aspecten. Dit decreet en artikel 4/1 zijn van toepassing op alle taken die aan VDAB worden toegewezen door middel van het VDAB-decreet. VDAB moet daarbij een dienstverlening op maat aanbieden aan alle burgers die hiervoor een beroep doen op hem. Dit in overweging nemend is dan ook geopteerd voor het opnemen van een dergelijke bepaling in het VDAB-decreet, en te voorzien in een verduidelijking hiervan in de bijbehorende memorie van toelichting.

Via specifieke regelgeving (decreet, besluit van de Vlaamse Regering (BVR), samenwerkingsakkoord met een instemmingsdecreet enzovoort), beraadslagen, protocollen enzovoort wordt getracht bij specifieke maatregelen of processen de gegevensverwerking verder te concretiseren en zo tegemoet te komen aan de vraag van zowel VTC, GBA als de Raad van State om hierin voldoende transparantie en duidelijkheid te bieden. Het antwoord geformuleerd op de eerste en tweede maatregel die het VTC voorstelt, gaat hier ook dieper op in.

Wat de bewaartermijn betreft kan het volgende worden meegedeeld: de persoonsgegevens worden conform de voorschriften van de AVG niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor het doel van de verwerking. De noodzakelijkheidsduur kan sterk verschillen van verwerking tot verwerking. Om deze reden zijn er geen vaste bewaartermijnen gepreciseerd in VDAB-regelgeving, maar wordt voormeld AVG-principe gehanteerd.

De taalkundige aanpassing zoals gesuggereerd door de Raad van State is doorgevoerd in het voorliggende ontwerp van decreet.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorliggende ontwerp van decreet regelt zowel gemeenschapsaangelegenheden, vermeld in artikel 127, §1, eerste lid, 2°, van de Grondwet, als gewestaangelegenheden, vermeld in artikel 39 van de Grondwet.

Wanneer bepalingen van het ontworpen decreet van toepassing zijn op zowel de Vlaamse Gemeenschap als het Vlaamse Gewest is het toegestaan dat slechts één ontwerp van decreet wordt opgesteld (zie advies Raad van State, afdeling Wetgeving, nr. 25.048 van 10 april 1996).

Het voorliggende ontwerp van decreet regelt zowel gewestaangelegenheden, meer bepaald binnen het domein arbeidsbemiddeling, zoals bedoeld in artikel 6, §1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, als gemeenschapsaangelegenheden, met name aangelegenheden die kunnen worden gekwalificeerd als 'beroepsopleiding en -bijscholing' in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze bepaling schetst het voorliggende ontwerp van decreet in zijn bevoegdheidsverdelende context. Een dergelijke bepaling is verplicht krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorliggende ontwerp van decreet regelt zowel gewestaangelegenheden, meer bepaald binnen het domein arbeidsbemiddeling, zoals bedoeld in artikel 6, §1, IX, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, als gemeenschapsaangelegenheden, met name aangelegenheden die kunnen worden gekwalificeerd als 'beroepsopleiding en -bijscholing' in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Met deze bepaling wordt in de definitie universele dienstverlening in artikel 2, 3°, van het VDAB-decreet de zinsnede geschrapt die op summiere en – intussen – onvolledige wijze aangeeft welke dienstverlening VDAB organiseert en aanbiedt via het elektronische platform aan de personen op beroepsactieve leeftijd. De reden voor deze wijziging vindt zijn oorsprong in de uitbreiding van de toepassingsmogelijkheden van het elektronische platform, en bijgevolg de evolutie naar een loopbaanplatform, naar aanleiding van de nieuwe taken van VDAB als loopbaanregisseur. Er wordt hierdoor niet geraakt aan de al bestaande dienstverlening. De bepalingen in hoofdstuk VI, afdeling 3, van het VDAB-decreet betreffende het elektronische platform, zoals gewijzigd door het voorliggende ontwerp van decreet, behandelen het elektronische platform in meer detail en verduidelijken

verder de dienstverlening/functionariteiten die VDAB organiseert en aanbiedt via het platform.

Door middel van de voorliggende wijziging van het decreet wordt de terminologie ook op coherente wijze aangepast van 'individu' naar 'persoon op beroepsactieve leeftijd' om mogelijke verwarring te vermijden en een consistent begrippenkader te hanteren.

De aanpassing aan de definitie 'persoon op beroepsactieve leeftijd', waarbij nu gesproken wordt van de vrijwillige registratie op het elektronische platform (en niet langer alleen van de inschrijving als werkzoekende), heeft als doel om deze term ook in overeenstemming te brengen met de wijzigingen die aangebracht worden aan de bepalingen over het elektronische platform.

Artikel 3

VDAB heeft als missie om, in het belang van werkgevers, werknemers, werkzoekenden en iedere andere persoon op beroepsactieve leeftijd:

- 1° voor iedere persoon op beroepsactieve leeftijd de arbeidsbemiddeling, begeleiding en opleiding met het oog op een duurzame loopbaan te verzekeren, te organiseren en te bevorderen, en ook zijn loopbaanperspectief en loopbaan eigenaarschap te faciliteren;
- 2° voor elke werkgever perspectief op talent te verschaffen door instrumenten, arbeidsmarktinformatie, advies en ondersteuning aan te bieden om vacatures en leerwerkplekken te vervullen;
- 3° te controleren of de verplicht ingeschreven werkzoekende beschikbaar is voor de arbeidsmarkt.

In artikel 4/1 van het VDAB-decreet zal vanaf nu expliciet verwezen worden naar bovenstaande missie, zoals opgenomen in artikel 4 van datzelfde decreet. Deze aanpassing van de tekst wordt ingevoerd om de leesbaarheid van het VDAB-decreet te verhogen en onnodige herhalingen te vermijden.

Om deze missie te realiseren is het nodig om voor elke persoon op beroepsactieve leeftijd alle relevante persoonsgegevens te kunnen verwerken. Op dit moment is er een wettelijke basis voor het verwerken van volgende persoonsgegevens:

- 1° identificatiegegevens;
- 2° studie- en beroepsverleden;
- 3° beroepskwalificaties met de eventuele vermelding van de behaalde titel of titels van beroepsbekwaamheid;
- 4° beroepsaspiraties;
- 5° ervaring en verworven competenties;
- 6° elementen om de afstand tot de arbeidsmarkt, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, de evaluatie van het pad naar werk en de randvoorwaarden die een belemmering zijn bij de zoektocht naar werk, in te schatten.

Artikel 4/1, eerste lid, 6°, betreft de gegevens in het dossier van de burger die betrekking hebben op zijn (potentieel tot het) functioneren op de arbeidsmarkt. Het gaat om gegevens die de inschatting van de afstand tot de arbeidsmarkt, beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, evaluatie van het pad naar werk en de randvoorwaarden die een belemmering kunnen zijn bij het zoeken naar werk, onderbouwen en helpen om de betrokkenen te oriënteren.

Voorbeelden van gegevens met betrekking tot factoren die het (potentieel tot het) functioneren op de arbeidsmarkt beïnvloeden, zowel in de positieve als negatieve zin, zijn: welzijns- en gezondheidsdata, competenties verworven in de vrijetijdsbesteding, motivatie, gezinssituatie, bevindingen en ervaringen uit voorafgaande trajecten en dergelijke.

In de formulering van artikel 4/1, eerste lid, 6°, is evenwel nog een hiaat op te merken: de huidige formulering somt alleen doelen op gekoppeld aan de rol van arbeidsbemiddelaar. Aangezien het aanbieden en organiseren van beroepsopleiding een kerntaak is van VDAB en ook een opleiding of stage een essentieel doel kan zijn zonder dat dit daarom noodzakelijk hoeft gekoppeld te zijn aan arbeidsbemiddeling (bijvoorbeeld opleiding voor tijdelijk werklozen, digitaal opleidingsaanbod voor alle personen op beroepsactieve leeftijd enzovoort) wordt deze formulering verruimd.

De rechtvaardigheidsgrond voor VDAB voor de verwerking van persoonsgegevens is de uitvoering van een taak van algemeen belang (artikel 6.1, e, AVG), en meer specifiek gaat het dan over de uitvoering van artikel 4 (missie) en artikel 5 (taken) van het VDAB-decreet.

VDAB verwerkt deze persoonsgegevens bovendien alleen als zij relevant en noodzakelijk zijn voor de realisatie van zijn missie en de onderliggende taken en opdrachten. Persoonsgegevens en loopbaandata die verband houden met de hierboven vermelde factoren zijn voor VDAB en zijn partners relevante data in functie van het wegwerken van diverse drempels naar werk. Hij bewaakt dat de verwerking toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is op basis van het doel van de verwerking, en dat de verwerking op een veilige manier gebeurt.

VDAB verwerkt de gegevens volgens de principes van de AVG en voert een passend gegevensbeschermingsbeleid. VDAB neemt de nodige technische en organisatorische beleidsmaatregelen om te waarborgen dat aan de voorschriften van deze verordening wordt voldaan en dat de betrokkenen hun rechten kunnen uitoefenen.

Artikel 4

Opheffing punt e) van artikel 5, §1/1, eerste lid, 1°, VDAB-decreet

Het bestaande punt e) van artikel 5, §1/1, eerste lid, 1°, wordt opgeheven, omdat het verzorgen van de loopbaanbegeleiding van werknemers een onderdeel is van de ruimere loopbaandienstverlening die in dit decreet wordt geïntroduceerd. De inhoud van punt e) wordt integraal ondergebracht bij de taken van de loopbaanregisseur onder artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, VDAB-decreet, meer bepaald bij punt b). Loopbaanbegeleiding maakt immers integraal deel uit van de loopbaandienstverlening.

Toevoeging "loopbaandienstverlening" en vervanging "dienstverlening" door "diensten" in artikel 5, §1/1, VDAB-decreet

De term loopbaandienstverlening wordt in verschillende bepalingen betreffende de algemene taken van VDAB ingevoegd om deze bepalingen in overeenstemming te brengen met de verruimde taken van VDAB.

Om taalkundige reden wordt in diezelfde bepalingen de term "dienstverlening" vervangen door "diensten".

Concretisering en afbakening taken loopbaanregisseur in artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, VDAB-decreet

Het nieuwe punt a) betreft een concretisering en afbakening van de huidige punten a) en b) van artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, VDAB-decreet. De inhoud van het voeren van een loopbaanregie wordt nader bepaald bij dit decreet zodat het onderscheid tussen de taken als loopbaanregisseur en de taken als activeringsregisseur zich duidelijker stelt.

Het nieuwe punt b) betreft een concretisering en afbakening van de huidige punten a) en c) van artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, VDAB-decreet, met het oog op ruimere mogelijkheden tot uitwisseling van loopbaandata, en preciseert dat VDAB als loopbaanregisseur een dienstverlening organiseert die ruimer is dan de traditionele dienstverlening van VDAB in het kader van zijn rol als activeringsregisseur en arbeidsbemiddelaar. Bij de omschrijving van deze taak wordt melding gemaakt van de begrippen loopbaaneigenaarschap en loopbaanperspectief. Met 'loopbaaneigenaarschap' wordt bedoeld dat het de persoon op beroepsactieve leeftijd is die de beslissingen en keuzes over zijn eigen loopbaan neemt. 'Loopbaanperspectief' wordt als volgt gedefinieerd: de mogelijkheden tot professionele ontwikkeling die de persoon op beroepsactieve leeftijd op korte, middellange of lange termijn voor zichzelf ziet ten aanzien van zijn positie op de arbeidsmarkt.

In dit punt wordt verder bepaald dat de organisatie van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 begrepen moet worden onder de noemer loopbaandienstverlening. De eigenlijke loopbaanbegeleiding wordt, overeenkomstig dit besluit, verstrekt via loopbaancentra die gemandateerd worden door VDAB. Het verstrekken van de loopbaancheques wordt via dit BVR dan weer als taak aan VDAB toegewezen en kan in dezen beschouwd worden als loopbaandienstverlening.

Tot slot wordt bepaald dat VDAB als loopbaanregisseur de organisatie van de loopbaandienstverlening zal opnemen in maximale samenwerking met publieke en private actoren en partners. Het uitgangspunt is dat het aan de markt (bestaande uit publieke en private partners) toekomt om loopbaandienstverlening aan te bieden en te verstrekken. Alleen als dit aanbod er niet is, onvoldoende is of niet passend genoeg is om aan de noden van burgers op beroepsactieve leeftijd te voldoen, kan VDAB deze dienstverlening als actor in eigen beheer aanbieden.

Het nieuwe punt c) verduidelijkt het instrument dat VDAB ter beschikking stelt aan elke persoon op beroepsactieve leeftijd en dat toegang biedt tot de dienstverlening zoals bepaald in de nieuwe punten a) en b). De dienstverlening die VDAB in de toekomst mogelijk wil maken is ruimer dan de traditionele dienstverlening van VDAB in het kader van zijn rol als activeringsregisseur en arbeidsbemiddelaar. Het elektronische platform dat hierop was gericht en wordt geregeld in de bepalingen van hoofdstuk VI, afdeling 3, van het VDAB-decreet, zal naar aanleiding van de huidige wijzigingen dan ook aangewend worden als loopbaanplatform, zodat dit platform ook kan dienen in het kader van de nieuw toegewezen rol als loopbaanregisseur en gevoed kan worden met interne of externe loopbaandata. Onverminderd de al bestaande dienstverlening en toegang tot het elektronische platform (met name de inschrijving als werkzoekende), kunnen de personen op beroepsactieve leeftijd via de aanmaak van een account toegang krijgen tot de loopbaandienstverlening, wat onder meer via het loopbaanplatform aangeboden zal worden.

Toevoeging "bijhouden" in artikel 5, §1/1, eerste lid, 14°, VDAB-decreet

De toevoeging van "bijhouden" in de rij van verwerkingen die door VDAB als data-regisseur zullen gebeuren, is ingegeven door de overweging volledig en transparant te willen zijn. De gegevens zullen conform de AVG niet langer dan noodzakelijk worden bewaard.

Artikel 5

Aanpassing opschrift hoofdstuk VI van het VDAB-decreet

De term loopbaandienstverlening wordt in de titel van hoofdstuk VI van het VDAB-decreet ingevoegd om deze in overeenstemming te brengen met de taken van VDAB in het kader van zijn rol als loopbaanregisseur.

Bovendien wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om ook de activering als taak van VDAB toe te voegen ter vervollediging van de opsomming en om de coherentie met de overige bepalingen van het VDAB-decreet te verhogen.

Artikel 6

Schrapping "individu" (artikel 22/1 VDAB-decreet) en vervanging door "persoon op beroepsactieve leeftijd" in de volgende artikelen van afdeling 3 van hoofdstuk VI

Door de schrapping van artikel 22/1 van het VDAB-decreet en de vervanging in de daaropvolgende bepalingen van dezelfde afdeling van het woord "individu" door de woorden "persoon op beroepsactieve leeftijd", wordt de terminologie op coherente wijze toegepast om eventuele verwarring te vermijden. Dankzij deze wijzigingen wordt over de verschillende bepalingen heen hetzelfde begrip gebruikt.

Artikel 7

Vervanging van de woorden "in kader van zijn taken van universele dienstverlening" (artikel 22/2, eerste lid, VDAB-decreet)

Het elektronische platform kent vandaag een breder toepassingsgebied dan bij de invoering van de betrokken bepaling in het VDAB-decreet. Momenteel kunnen alle personen op beroepsactieve leeftijd zich op dit platform registreren en dit als kanaal gebruiken om een beroep te doen op de dienstverlening van VDAB.

De toepassingsmogelijkheden van het elektronische platform worden verder uitgebreid in functie van de realisatie van de loopbaandienstverlening, en de verzameling en uitwisseling van loopbaandata zoals ingeschreven in artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, door het voorliggende ontwerp van decreet. De schrapping van de expliciete verwijzing naar de taken van universele dienstverlening moet de eventuele perceptie verhelpen dat het elektronische platform alleen zou bestaan in het licht van de universele dienstverlening, waaraan overigens niet geraakt wordt. Een extra verwijzing naar de universele dienstverlening in dit artikel is daarenboven niet noodzakelijk, aangezien de link tussen beide al in de definitie in artikel 2, 3°, van het VDAB-decreet wordt gelegd.

Toevoeging "hetzij via de aanmaak van een account, hetzij via de inschrijving als werkzoekende" in artikel 22/2 van het VDAB-decreet

Met de toevoeging van de zinsnede "hetzij via de aanmaak van een account, hetzij via de inschrijving als werkzoekende" in artikel 22/2, tweede lid, van het VDAB-decreet wordt verduidelijkt op welke wijze een persoon toegang kan verkrijgen tot het elektronische platform en het persoonlijke bestand dat ermee gepaard gaat, wat geregeld wordt in artikel 22/4 en verder.

Met deze toevoeging wordt de bepaling in overeenstemming gebracht met het gewijzigde artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, van het VDAB-decreet, waarin de taken van VDAB als loopbaanregisseur worden bepaald. In punt c) van dat artikel wordt verduidelijkt dat het elektronische platform een rol zal spelen ter ondersteuning van de realisatie van die taken.

Het voorgaande doet geen afbreuk aan de bestaande mogelijkheid om toegang te krijgen tot het elektronische platform via de inschrijving als werkzoekende.

Vervanging "loopbaandienstverlening" in plaats van "loopbaanbegeleiding" (artikel 22/2 en verder) en toevoeging van "activering"

In de verschillende bepalingen betreffende het elektronische platform wordt "loopbaanbegeleiding" vervangen door "loopbaandienstverlening" om de bepalingen in overeenstemming te brengen met de taken van VDAB in het kader van zijn rol als loopbaanregisseur.

Bovendien wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om ook de activering als taak van VDAB in de bepalingen toe te voegen ter vervollediging van de opsomming en om de coherentie met de overige bepalingen van het VDAB-decreet te verhogen.

Uitbreiding definitie van dienstverleners (artikel 22/2, vierde lid)

Om zijn missie te realiseren werkt VDAB samen met partners. Met partners wordt in de huidige tekst van het VDAB-decreet het volgende bedoeld: publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties. De uitbreiding van de doelgroep (tot personen op beroepsactieve leeftijd) en de dienstverlening (met een loopbaandienstverlening) heeft tot gevolg dat VDAB in de toekomst zal samenwerken met een ruimer scala aan partners en nog meer als connector zal fungeren op de arbeidsmarkt. Om deze reden worden de dienstverleners in artikel 22/2, vierde lid, van het VDAB-decreet uitgebreid met: publieke of private organisaties of personen die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden. Enkele voorbeelden van dergelijke partners zijn het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV), de programmatische federale overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid (POD MI) en de ziekenfondsen. Deze partners situeren zich eerder in de domeinen gezondheid en zorg, maatschappelijke integratie enzovoort. Ook de lokale besturen zijn belangrijke partners voor VDAB aangezien zij op lokaal niveau actief zijn in diverse relevante domeinen zoals lokale werkgelegenheid, onderwijs, sociale economie enzovoort.

De factoren die het (potentieel tot het) functioneren op de arbeidsmarkt beïnvloeden (zowel in de positieve als negatieve zin) zijn dezelfde als de bovenvermelde factoren in de toelichting bij artikel 4/1, eerste lid, 6°, VDAB-decreet: competenties verworven in de vrijetijdsbesteding, motivatie, welzijns- en gezondheidsfactoren, bevindingen en ervaringen uit voorafgaande trajecten, gezinssituatie en dergelijke. Persoonsgegevens en loopbaandata die verband houden met deze factoren zijn voor VDAB en zijn partners relevante data in functie van het wegwerken van diverse drempels naar werk.

VDAB voert in het kader van de samenwerking met partners een passend gegevensbeschermingsbeleid en neemt passende technische en organisatorische maatregelen om deze uitwisseling conform de AVG te laten verlopen.

Artikel 8

Artikel 22/3 – verwijzing naar artikel 5 bij doelstelling van elektronisch platform

In het eerste lid, 4°, van artikel 22/3 van het VDAB-decreet wordt door de bestaande bepaling al voorzien dat het elektronische platform VDAB ondersteunt bij de uitvoering van zijn taken in het kader van universele dienstverlening. Intussen evolueerden zowel de taken die VDAB uitvoert of organiseert en de rollen die hij toegevoegd kreeg als de toepassingsmogelijkheden van zijn elektronische platform. Om deze uitbreiding te ondervangen wordt verduidelijkt dat het platform VDAB ondersteunt bij al zijn taken (ook bijvoorbeeld deze in het kader van de loopbaanregie), boven op de taken die deel uitmaken van de universele dienstverlening.

Artikel 9

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikel 10

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikel 11

De schrapping van “zijn dienstverlening op het vlak van” in artikel 22/9 van het VDAB-decreet is een louter tekstuele aanpassing die de leesbaarheid van het artikel moet verhogen, zeker gezien de vervanging van “loopbaanbegeleiding” door “loopbaandienstverlening” in hetzelfde artikel.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 7 juli 2023



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden “voor elk individu” vervangen door de woorden “voor elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;

2° in punt 3° worden de woorden “waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt” opgeheven;

3° in punt 14° worden de woorden “inschrijven als werkzoekende” vervangen door de woorden “registreren op het elektronische platform”.

Art. 3. In artikel 4/1, eerste lid, van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "om de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt te verzekeren, te organiseren en te bevorderen" wordt vervangen door de zinsnede "om de missie, vermeld in artikel 4, te verwezenlijken";

2° in punt 6° wordt tussen de zinsnede "voor de arbeidsmarkt," en de woorden "de evaluatie" de zinsnede "de mogelijkheid om een opleiding of stage te volgen," ingevoegd.

Art. 4. In artikel 5, §1/1, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt punt e) opgeheven;

2° in punt 1°, wordt in punt h) het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

3° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

4° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "het verzorgen van de arbeidsbemiddeling," en de zinsnede "de trajectbegeleiding," de zinsnede "de loopbaandienstverlening," ingevoegd;

5° in punt 1°, i), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

6° in punt 1°, i), wordt tussen de zinsnede "arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

7° in punt 1°, k), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

8° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "werkgevers inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

9° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "producten inzake activering, arbeidsbemiddeling," en de woorden "begeleiding en opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

10° in punt 13° worden punt a) tot en met d) vervangen door wat volgt:
"a) een loopbaanregie voeren door een netwerk met arbeidsmarktactoren op te zetten en te onderhouden en eraan deel te nemen en door een interactie met de taken van de activerings- en dataregisseur op te zetten met als doel iedere

persoon op beroepsactieve leeftijd te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven;

b) loopbaandienstverlening organiseren voor de persoon op beroepsactieve leeftijd met als doel de voormelde persoon te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven, en met als doel de verwerving van een loopbaanperspectief en loopbaaneigenaarschap van de voormelde persoon te faciliteren. Hieronder dient in ieder geval begrepen te worden het organiseren van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding. De organisatie van de loopbaandienstverlening voert VDAB als loopbaanregisseur uit in maximale samenwerking met publieke en private actoren en partners. Indien deze actoren en partners geen, een onvoldoende of een onvoldoende passend aanbod bieden kan VDAB deze dienstverlening als actor in eigen beheer aanbieden.

c) aan elke persoon op beroepsactieve leeftijd een elektronisch platform ter beschikking stellen om de realisatie van de doelstellingen, vermeld in punt a) en b), te ondersteunen;

d) gegevens verzamelen, analyseren, verwerken en bijhouden die noodzakelijk zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken. De regisseur wisselt de voormelde gegevens ook uit met actoren en partners die nodig zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken;"

11° in punt 14° wordt de zinsnede "te verzamelen, analyseren en verwerken" vervangen door de zinsnede "te verzamelen, bij te houden, te analyseren en te verwerken".

Art. 5. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, wordt het opschrift van hoofdstuk VI vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk VI. Diverse bepalingen over de verhouding van de VDAB met andere partijen die actief zijn op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de activering, de loopbaandienstverlening, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt".

Art. 6. Artikel 22/1 van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, wordt opgeheven.

Art. 7. In artikel 22/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij de decreten van 8 juni 2018 en 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "In het kader van zijn taken van universele dienstverlening beheert de VDAB" vervangen door de woorden "De VDAB beheert";

2° in het eerste lid worden de woorden "elk individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

3° in het tweede lid worden de woorden "Elk individu" vervangen door de woorden "Elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

4° aan het tweede lid worden de woorden "via de aanmaak van een account of via de inschrijving als werkzoekende" toegevoegd;

5° in het derde lid worden de woorden "een individu" vervangen door de zinsnede "de persoon, vermeld in het eerste en tweede lid,";

6° in het derde lid wordt tussen het woord "inzake" en het woord "arbeidsbemiddeling" de zinsnede "activering," ingevoegd;

7° in het derde lid wordt het woord "loopbaanbegeleiding" vervangen door het woord "loopbaandienstverlening";

8° in het vierde lid wordt de zinsnede "op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties" vervangen door de zinsnede "op het vlak van activering, beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaandienstverlening, arbeidsbemiddeling, erkenning van verworven competenties of die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden".

Art. 8. In artikel 22/3, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 2° worden de woorden "elk individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° aan punt 4° wordt de zinsnede "en de taken, vermeld in artikel 5, §1/1" toegevoegd.

Art. 9. In artikel 22/5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "het individu" vervangen door de woorden "de persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° in het eerste lid, 2°, wordt tussen het woord "op" en het woord "arbeidsbemiddeling" de zinsnede "activering," ingevoegd;

3° in het eerste lid, 2°, wordt het woord "loopbaanbegeleiding" vervangen door het woord "loopbaandienstverlening";

4° in het tweede lid worden de woorden "het individu" vervangen door de zinsnede "de persoon, vermeld in het eerste lid,".

Art. 10. In artikel 22/7, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 3° worden de woorden "het individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° in punt 3° wordt tussen het woord “van” en het woord “arbeidsbemiddeling” de zinsnede “activering,” ingevoegd;

3° in punt 3° wordt het woord “loopbaanbegeleiding” vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Art. 11. In artikel 22/9 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “zijn dienstverlening op het vlak van” worden vervangen door de zinsnede “activering,”;

2° het woord “loopbaanbegeleiding” wordt vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017

Art. 12. In artikel 3, 8°, van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017 worden de woorden “papieren of elektronische” opgeheven.

Art. 13. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan de wijze van uitgifte en nadere regels in verband met de wijk-werkcheques bepalen.”.

Art. 14. In artikel 37 van hetzelfde decreet worden de woorden “conform de regelgeving over de overheidsopdrachten de uitgiftemaatschappij” vervangen door de woorden “de verstrekker”.

Art. 15. In artikel 40, eerste lid, 7°, van hetzelfde decreet wordt het woord “uitgiftemaatschappij” vervangen door de woorden “verstrekker”.

Art. 16. In artikel 44 van hetzelfde decreet wordt het woord “uitgiftemaatschappij” vervangen door het woord “verstrekker”.

Art. 17. Artikel 12 tot en met 16 van dit decreet treden in werking op 17 december 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



VERDIEPINGSDECREET



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Ontwerp van decreet tot wijziging van (1) het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en (2) het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017	
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw	
Ontvangst adviesvraag	7 juli 2023	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	17 juli 2023	
Contactpersoon	Sandra Hellings	shellings@serv.be



De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

Ontwerp van decreet tot wijziging van (1) het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en (2) het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017

Mijnheer de minister

Met dit ontwerp van decreet wil u de nieuwe regierol van VDAB, nl. deze van loopbaanregisseur, verder concretiseren en afbakenen. Het decreet bepaalt wat loopbaanregie precies is en beschrijft de taken die VDAB in dit kader zal opnemen. Om deze rol als loopbaanregisseur te kunnen waarmaken, verruimt u de mogelijkheden voor VDAB om data uit te wisselen met een breed netwerk aan actoren en partners met betrekking tot het traject voorafgaand of volgend op een activerings- of bemiddelingstraject bij VDAB of haar partners. Enkele artikelen over het gebruik van persoonsgegevens en het elektronisch platform moeten dit mogelijk maken. Tot slot zijn enkele beperkte juridische aanpassingen aan het Wijk-werkendecreet nodig o.a. met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques.

De sociale partners bespraken beide dossiers al eerder binnen de RVB VDAB.

1. Wijkwerken

Op de zitting van 17 mei 2023 gaf de RVB een positief advies over dit ontwerp van decreet wat betreft de aanpassingen aan het wijkwerkendecreet. In navolging hiervan geeft ook de SERV een positief advies hierover.

2. Verdiepingsdecreet

Op diezelfde zitting formuleerde de RVB VDAB een positief advies met opmerkingen over een vorige versie van het ontwerp van decreet tot wijziging van het VDAB-oprichtingsdecreet. De SERV kan zich vinden in de opmerkingen die toen door de RVB werden meegegeven, nl. inzake:

- de timing van het decreet;
- de nood aan een operationele vertaling en financiële inschatting;
- de nood aan een meerjareninvesteringsplan m.b.t. de uitbouw van datare-gie;
- de nood aan een operationele vertaling van de term 'loopbaandienstverle-ning' en
- de bemerking dat loopbaandienstverlening vanuit VDAB niet marktversto-rend mag zijn.

In de nota aan de Vlaamse regering werden deze opmerkingen van de RVB op-genomen en beantwoord. Het huidig aanbod qua loopbaandienstverlening wordt omschreven. De SERV vindt dit een zeer goede aanpak. De SERV wijst er wel op dat dit in de verdere uitwerking van het decreet blijvende aandachtspunten zijn. Dit zal door de RVB verder worden opgevolgd.

Na dit advies van de RVB VDAB werd, naast een iets gewijzigde datum van in-werkingtreding van de artikelen 12 t.e.m. 16, vooral art.4 10° met betrekking tot loopbaandienstverlening nog aangepast. In het ontwerp van decreet dat nu bij de SERV voor advies voorligt, wordt de nadruk gelegd op *het organiseren* i.p.v. op *het zelf aanbieden* van loopbaandienstverlening. De SERV kan zich erin vinden dat de VDAB voor de organisatie van loopbaandienstverlening maxi-maal wil samenwerken met andere organisaties en daarbij eerder als connec-tor en facilitator wil optreden. Het aanbieden en verstrekken van loopbaan-dienstverlening (de actorrol) komt dan toe aan publieke en private partners. Voor de SERV is het wel cruciaal dat indien een aanbod ontbreekt of dit aanbod onvoldoende of niet passend is om aan de noden van burgers op beroepsac-tieve leeftijd te voldoen, VDAB nog steeds deze dienstverlening in eigen beheer kan aanbieden. Volgens de SERV komt het de Raad van Bestuur van VDAB toe te oordelen of en in welke mate het aanbod op de markt voldoet en of VDAB zelf de nodige dienstverlening zal aanbieden of niet.

De SERV geeft dan ook een positief advies over dit ontwerp van decreet tot wij-ziging van het VDAB-oprichtingsdecreet. Ook wil de SERV nog meegeven dat zij de memorie van toelichting en de nota aan de VR goed uitgewerkt vindt. De SERV moedigt aan om de hier gehanteerde werkwijze, nl. het beantwoorden van opmerkingen van RVB VDAB in de nota VR of/en Memorie van Toelichting, in de toekomst te continueren. Dit zorgt zeker voor meer duidelijkheid en transparantie.

De SERV heeft nog één opmerking. De nota VR gaat ook in op het verschil tussen 'de inschrijving als werkzoekende' en 'de aanmaak van een account'. Het is belangrijk dat deze termen worden uitgeklaard. De term 'inschrijving bij VDAB' wordt nu niet altijd even helder gebruikt want ook voor situaties waarbij het eigenlijk slechts om een registratie of aanmaak van een account gaat, terwijl het verschil tussen beide cruciaal is. Echter, ook dit beleidsdocument lost de verwarring niet helemaal op. De nota stelt dat de aanmaak van een account voor alle burgers is. Dit klopt. De nota stelt echter ook dat een inschrijving bij VDAB (= aanmaak van een Mijn Loopbaan-dossier) met rechten en plichten gepaard gaat. Dat klopt niet in alle gevallen. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen vrijwillige en verplichte inschrijving. Daarenboven hangen de rechten en plichten binnen het VDAB-traject af van het statuut. Een correct gebruik van de termen (verplichte inschrijving, inschrijving, registratie/aanmaak in account), in bijzonder in beleidsdocumenten en -communicatie is belangrijk. Bovendien kan verwarring hieromtrent een rem zijn op het bereiken van niet-beroepsactieven zonder uitkering. Duidelijke en correcte communicatie is noodzakelijk om het dienstverleningsaanbod van VDAB ten aanzien van alle burgers op beroepsactieve leeftijd, waaronder de niet-beroepsactieven, goed in beeld te brengen en zo bij te dragen aan de 80% werkzaamheidsgraad. Het verder uitleggen van de begrippen registratie/aanmaak in account, inschrijving, verplichte inschrijving behoeft dringend verdere discussie binnen de Raad van Bestuur VDAB.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/092 van 12 september 2023

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"
roepnaam	(verdiepingsdecreet VDAB 2)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 7 juli 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 20 juli 2023, ontvangen door de VTC op 20 juli 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 12 september 2023;

Brengt op 21 februari 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Wonen (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De adviesvragers willen met voorliggend Ontwerp specifiek de loopbaanregie concretiseren en afbakenen zoals opgenomen in het VDAB-decreet¹. De rol van de VDAB als arbeidsmarktregisseur werd decretaal uitgebreid met de rollen van activerings-, loopbaan en dataregisseur.
4. Met het Ontwerp wordt bepaald wat loopbaanregie precies is en worden de taken beschreven die VDAB in dit kader zal opnemen. Een aantal bestaande artikelen met betrekking tot de taken van VDAB worden overeenkomstig aangepast.
5. Met de concretisering en afbakening van de rol van VDAB als loopbaanregisseur dient volgens de adviesvragers ook de creatie van **ruimere mogelijkheden voor VDAB** gepaard te gaan om **uitwisselingen van data** tot stand te kunnen brengen met een breed netwerk aan actoren en partners met betrekking tot het traject voorafgaand of volgend op een activerings- of bemiddelingstraject bij VDAB of haar partners. Daartoe worden ook een aantal artikelen over het gebruik van persoonsgegevens en het elektronisch platform verruimd.
6. Met betrekking tot gegevensverwerking wordt in de memorie aangegeven wat de ambitie van de VDAB is (onderlijning VTC):

“Het is de ambitie van VDAB om ervoor te zorgen dat elke burger op beroepsactieve leeftijd te weten kan komen welke mogelijkheden hij of zij heeft op het vlak van de loopbaan om die loopbaan ook te kunnen uitbouwen. Een zo ruim mogelijke toegang tot loopbaandata is voor VDAB belangrijk om dit te kunnen realiseren, onder meer via uitwisseling met een breed netwerk aan partners en actoren (waaronder onder andere de lokale besturen). Enkel dan kunnen VDAB en haar partners burgers persoonlijke suggesties, tips en tricks geven en kunnen ze iedereen inzicht geven in zijn of haar mogelijkheden op de arbeidsmarkt en de weg ernaartoe. Hoe rijker de data, hoe groter de meerwaarde die VDAB en partners kunnen bieden aan de burger bij het uitbouwen van zijn loopbaan. Om dit mogelijk te maken moeten VDAB en partners met elkaar loopbaandata van burgers kunnen uitwisselen.

De rol van VDAB als loopbaanregisseur in maximale samenwerking en data-uitwisseling met andere private en publieke actoren moet zorgen voor een betere focus op de kerntaak van VDAB en een bijhorende efficiëntieverbetering.”

7. De adviesvragers verwijzen naar de Beleidsnota Werk 2019-2024 (onderlijning VTC):

“De arbeidsmarkt is in volle beweging. Jobs verdwijnen, nieuwe jobs maken hun opmars en de inhoud en taken van elke job zijn onderhevig aan ongeziene verandering. Tegenover die achtergrond willen we loopbaantransities mogelijk maken. We doen dat door aan te moedigen dat mensen regelmatig stilstaan bij hun loopbaan (en competenties), zich (her)oriënteren, ontwikkelen, een volgende loopbaanstap nemen en indien nodig van job veranderen. Daarom ontwikkelen we stapsgewijs “Mijn Loopbaan” als het centrale digitale platform voor loopbanen en competenties. Burgers worden er wegwijs gemaakt in de diverse tools, opleidingen en instrumenten om hun loopbaan en competenties te versterken.(blz 21)”

8. **Loopbaanondersteuning** wordt in de memorie o.b.v. de beleidsnota omschreven als volgt (onderlijning VTC):

¹ Decreet van 7 mei van 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern zelfstandig agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.
<https://codex.vlaanderen.be/printdocument.ashx?id=1013063&datum=&geannoteerd=false&print=false>

“We breiden de opdracht van VDAB uit tot de centrale datagedreven en resultaatgerichte werkzaamheids- en loopbaanregisseur in Vlaanderen, van waaruit een integraal beleid rond opleidingen en loopbanen vorm krijgt. VDAB doet dit in maximale synergie en samenwerking met partners die actief zijn op het terrein van loopbaandienstverlening.
Via (open) slimme (loopbaan)data maken we mensen proactief bewust van de loopbaankansen en -bedreigingen op de arbeidsmarkt. We bieden hen een waaier van instrumenten aan om hun loopbaan (bij) te sturen.
We bundelen alle loopbaan- en competentieversterkende instrumenten (zie verder) in één overzichtelijk platform voor de burger doorheen heel de loopbaan. (blz 38)”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Persoonsgegevens

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld minstens de volgende zijn:

alle personen op beroepsactieve leeftijd² (zie verder over essentiële elementen)

en dat het minstens de volgende gegevens kan betreffen (artikel 4/1 van het decreet):

- 1° identificatiegegevens;
- 2° studie- en beroepsverleden;
- 3° beroepskwalificaties met de eventuele vermelding van de behaalde titel of titels van beroepsbekwaamheid;
- 4° beroepsaspiraties;
- 5° ervaring en verworven competenties;
- 6° elementen om de afstand tot de arbeidsmarkt, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt, de evaluatie van het pad naar werk en de randvoorwaarden die een belemmering zijn bij de zoektocht naar werk, in te schatten.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Vorige adviezen VTC

11. De VTC heeft al verschillende adviezen uitgebracht over de rol van de VTC als loopbaanregisseur (en activeringsregisseur) en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van haar doelgroep en verwerkingen, inzonderheid uitwisselingen van persoonsgegevens tussen een veelheid aan actoren. Ze verwijst uitdrukkelijk naar volgende adviezen in dat verband waarin ze zowel positieve opmerkingen als bezorgdheden opnam, in het bijzonder dat door alle beroepsactieve personen te betrekken – en daarbovenop ook datamining toe te passen – de verwerking van persoonsgegevens door de VDAB disproportioneel uitbreidt:

- advies wetgeving VTC nr. 2020/04 van 18 februari 2020 over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”,

² Dit impliceert volgens de toelichting dat bijvoorbeeld ook de verplicht ingeschreven werkzoekenden en leefloongerechtigden tijdens het (activerings)traject naar werk gebruik kunnen maken van het aanbod aan loopbaandienstverlening.

wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie, waarin ze ondermeer het volgende heeft gezegd:

“Om het met andere woorden te zeggen: het kan niet de bedoeling zijn dat de VDAB persoonsgegevens zal verwerken (in de vorm van een profiel bijvoorbeeld) van elke beroepsactieve persoon in het Vlaamse Gewest, omdat een meerderheid van die personen geen ondersteuning (van de VDAB) nodig hebben. Er zal in ieder geval veel afhangen van het verder beperken van de doelgroep en het bepalen op welke manier en voor welke doelen die benaderd mag worden.”

- advies wetgeving VTC nr. 2020/08 van 8 september 2020 over de conceptnota VDAB als data-, loopbaan-, en activeringsregisseur op de Vlaamse arbeidsmarkt en timing en proces van de verdiepingsdecreten³. De VTC citeert het volgende uit dit advies:

“4. De VTC heeft al een aantal bezorgdheden geuit in haar advies van wetgeving VTC nr. 2020/04 van 18 februari 2020 over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie. Ze verwijst uitdrukkelijk naar haar bezorgdheden en aanbevelingen uitgedrukt in dat advies, dat als bijlage bij dit advies wordt gevoegd. “

“20. De VTC drukt haar principiële bezorgdheid uit bij deze steeds verdergaande dataverzameling:

- dit lijkt niet op basis van het principe van dienstenintegratie te zijn;*
- deze gaat in tegen het principe van minimale gegevensverwerking, tenzij telkens bij elke nieuwe stroom voorafgaandelijk wordt bepaald waarvoor de gegevens noodzakelijk zijn;*
- er is enerzijds sprake van structurele partnerships en anderzijds van toevoeging van loopbaangegevens “uit welke bron dan ook”;*
- de burger lijkt geen keuze te hebben: het zelfbeschikkingsrecht van de burger telt hier blijkbaar niet meer³.*

21. In ieder geval moet er ook over gewaakt worden dat er zich geen biassen zullen voordoen die discriminerend werken, en dat de fundamentele vrijheid van beroep gewaarborgd blijft – niet alleen door evident mensen niet te dwingen tot carrièreveranderingen, maar ook door het vrije keuzerecht niet te ondergraven door de burger aan te zetten (nudging) tot carrièreveranderingen wanneer zij daarin geen interesse getoond hebben. “

“25. Het is aangewezen dat voor de keuze van een digitaal platform eerst een gegevensbeschermingsimpactanalyse wordt gedaan in samenwerking met de functionaris voor gegevensbescherming.

26. De VTC is van oordeel dat er uit de conceptnota wel aandacht voor de problematiek van de bescherming van persoonsgegevens blijkt, maar benadrukt dat bepaalde aspecten opnieuw moeten bekeken worden, en dat vooral keuzes expliciet moeten worden gemaakt, zoals die gerelateerd aan de uitbreiding van de doelgroep en het effectieve respect voor de keuzevrijheid van de burger. Voor het overige verwijst ze naar de specifieke opmerkingen die in dit advies worden gemaakt. “

- advies wetgeving Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2021/58 van 20 juli 2021 over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding”⁴ (eerste verdiepingsdecreet), waarin de VTC haar bezorgdheden in het kort herhaalt en m.b.t. het ontwerp volgende opmerkingen maakt:

³ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_2020_08_advies.pdf

⁴ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_58_advies.pdf

“38. De VTC beoordeelt het positief dat geautomatiseerde individuele besluitvorming en artificiële intelligentie aandacht krijgen van de Vlaamse Regering en de decreetgever. In dit opzicht lijkt VDAB een voorloper te zijn ten opzichte van de andere diensten van de Vlaamse Overheid. De VTC twijfelt ook niet aan de goede bedoelingen van de VDAB en de adviesvrager.

39. De VTC stelt wel vast dat er slechts minimaal aan de opmerkingen die ze gemaakt heeft in haar vorige adviezen is tegemoetgekomen. De bedoeling van het Ontwerp is natuurlijk om de vernoemde verwerkingen van persoonsgegevens mogelijk te maken.

40. Er werd echter geen DPIA gemaakt of toegevoegd om het Ontwerp mee te kunnen beoordelen. Het is dus niet duidelijk of er een degelijke risicoanalyse is uitgevoerd wat de rechten en vrijheden van de betrokkenen betreft.

41. Er wordt geautomatiseerde individuele besluitvorming toegestaan al is die principieel verboden. De regeling die het als uitzonderlijk bedoelde gebruik van geautomatiseerde besluitvorming toestaat is gebrekkig (zie infra).

42. Wat het gebruik van AI betreft, wordt als enige maatregel een Ethische Raad opgericht, maar verder geen omkadering gegeven.

43. Het kader van de geautomatiseerde individuele besluitvorming en het gebruik van AI is ook onvoldoende uitgewerkt.

44. Ook op het vlak van het door de VDAB laten maken van een dossier in MijnLoopbaan moet er verduidelijking komen.

45. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.”

12. De VTC stelt vast dat tot nu toe bij het opstellen van de verdiepingsdecreten de verwerking van persoonsgegevens nog altijd onvoldoende aandacht heeft gekregen (zie ook hierna onder algemeen).
13. Het is wel positief dat met dit verdiepingsdecreet de decreetgever de doelstelling van het fungeren als loopbaanregisseur wil verduidelijken.
14. De VTC zal hierna de tekstueel eerder beperkte aanpassingen overlopen en daarna de voornaamste principes herhalen voor AVG-conforme wetgeving.

3. Aanpassingen met dit Ontwerp

A. Persoon op beroepsactieve leeftijd

15. De term “individu” wordt gewijzigd in “persoon op beroepsactieve leeftijd” (diverse bepalingen van het Ontwerp).
16. Dit vormt zeker een welkome precisering. Het is de VTC evenwel niet duidelijk of deze categorie personen beperkt is tot personen die een account hebben⁵ voor MijnLoopbaan en zo ja, of de gegevens enkel opgevraagd worden (via een dienstenintegrator) op het moment dat de betrokkene zijn MijnLoopbaan raadpleegt.
17. Het is dus niet zeker dat aan het principe van minimale gegevensverwerking wordt voldaan.

B. Taken VDAB

18. Met artikel 4, 10° van het Ontwerp worden in artikel 5, §1/1, eerste lid, 13° van het decreet de doelstellingen als loopbaanregisseur vervangen en daarmee verduidelijkt.
19. De bestaande tekst is de volgende:

⁵ Een inschrijving als werkzoekende lijkt automatisch de aanmaak van een account in te houden. Zie uitleg bij artikel 7, 4° in de toelichting.

“13° taken als loopbaanregisseur. De VDAB heeft als regisseur de volgende taken:

- a) iedere persoon op beroepsactieve leeftijd activeren en verder begeleiden om zijn werk te behouden;*
- b) een uniform referentiekader bepalen om de doelgroep, vermeld in punt a), te activeren;*
- c) proactief personen detecteren en contacteren die behoren tot de doelgroep, vermeld in punt a);*
- d) gegevens verzamelen, analyseren, verwerken en bijhouden die noodzakelijk zijn om de doelstelling, vermeld in punt a), te bereiken. De regisseur wisselt die gegevens ook uit met actoren en partners die nodig zijn om de doelstelling, vermeld in punt a), te bereiken;”*

20. De nieuwe tekst wordt:

“13° taken als loopbaanregisseur. De VDAB heeft als regisseur de volgende taken:

- a) een loopbaanregie voeren door een netwerk met arbeidsmarktactoren op te zetten en te onderhouden en eraan deel te nemen en door een interactie met de taken van de activerings- en dataregisseur op te zetten met als doel iedere persoon op beroepsactieve leeftijd te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven;*
- b) loopbaandienstverlening organiseren voor de persoon op beroepsactieve leeftijd met als doel de voormelde persoon te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven, en met als doel de verwerving van een loopbaanperspectief en loopbaaneigenaarschap van de voormelde persoon te faciliteren. Hieronder dient in ieder geval begrepen te worden het organiseren van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding. De organisatie van de loopbaandienstverlening voert VDAB als loopbaanregisseur uit in maximale samenwerking met publieke en private actoren en partners. Indien deze actoren en partners geen, een onvoldoende of een onvoldoende passend aanbod bieden kan VDAB deze dienstverlening als actor in eigen beheer aanbieden.*
- c) aan elke persoon op beroepsactieve leeftijd een elektronisch platform ter beschikking stellen om de realisatie van de doelstellingen, vermeld in punt a) en b), te ondersteunen;*
- d) gegevens verzamelen, analyseren, verwerken en bijhouden die noodzakelijk zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken. De regisseur wisselt de voormelde gegevens ook uit met actoren en partners die nodig zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken;”*

C. Loopbaandienstverlening en activering

- 21. Op verschillende plaatsen in het decreet wordt de term “loopbaandienstverlening” toegevoegd (naast ondermeer “arbeidsbemiddeling,” en “opleiding”) en wordt “loopbaanbegeleiding” vervangen door het ruimere “loopbaandienstverlening”. Dit gebeurt ondermeer in artikel 4 en in artikel 7 van het Ontwerp, waar ook “activering” wordt toegevoegd.
- 22. Daarmee worden de doelstellingen van de verwerking verruimd voor het elektronisch platform.
- 23. De VTC wijst erop dat het principe van minimale gegevensverwerking vereist dat elke verwerking noodzakelijk moet zijn voor het doel van de verwerking. Persoonsgegevens die bijvoorbeeld voor arbeidsbemiddeling werden verzameld zijn mogelijk niet noodzakelijk voor loopbaandienstverlening en mogen daarvoor dan niet verwerkt worden.
- 24. Er moet ook zeker over gewaakt worden dat er geen sprake is van dataintegratie en enkel van dienstenintegratie.

D. Bijhouden

- 25. In artikel 5, §1/1, eerste lid, 14° van het VDAB-decreet (verwerkingen als dataregisseur) wordt met artikel 4 van het Ontwerp de term “bijhouden” toegevoegd. Daarbij wordt volgende toelichting gegeven:

“De toevoeging van ‘bijhouden’ in de rij van verwerkingen die door VDAB als dataregisseur zullen gebeuren, is ingegeven door de overweging volledig en transparant te willen zijn. De gegevens zullen conform de AVG niet langer dan noodzakelijk worden bewaard.”

26. De VTC vindt de transparantie positief alsook de aandacht voor de AVG. Ze beveelt echter aan om een bewaartermijn te bepalen (of criteria daartoe) om conform te zijn met het principe van beperkte bewaartermijn van de AVG. (zie verder over essentiële elementen).

E. Uitbreiding dienstverleners

27. Met artikel 7 van het Ontwerp wordt ook artikel 22/2, vierde lid van het decreet aangepast. De groep dienstverleners wordt uitgebreid voor de nieuwe doelstellingen.
28. Daarmee worden de categorieën ontvangers (en bronnen) van persoonsgegevens uitgebreid en gegevensuitwisselingen vergroot.
29. De toelichting geeft aan welke organisaties door de uitbreiding worden gevat:

“Om deze reden breiden we de dienstverleners in artikel 22/2, vierde lid van het VDAB-decreet uit met: publieke of private organisaties of personen die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden. Enkele voorbeelden van dergelijke partners zijn RIZIV, POD MI en de ziekenfondsen. Deze partners situeren zich eerder in de domeinen “gezondheid en zorg”, “maatschappelijke integratie”,... Ook de lokale besturen zijn belangrijke partners voor VDAB aangezien zij op lokaal niveau actief zijn in diverse relevante domeinen zoals lokale werkgelegenheid, onderwijs, sociale economie,...”

30. Gezien de vaagheid van de omschrijving, adviseert de VTC om de ontvangers van de persoonsgegevens preciezer aan te duiden zo gekend en eventueel delegatie te geven aan de Vlaamse Regering om de lijst aan te vullen op basis van bepaalde criteria.

4. Algemene opmerkingen

31. Aangezien de VTC diverse principiële bezwaren en vragen had bij de uitbreiding van de rollen van de VDAB voor wat de impact op persoonsgegevens betreft, had ze zich onthouden om verdere aanwijzingen te geven over de noodzakelijke decretale grondslag voor de verwerkingen. Ze stelt echter vast dat er verdiepingsdecreten komen, zonder dat de verwerking verder geregeld wordt. Het VDAB-decreet bevat nog geen systematische regeling voor de verschillende aspecten van de verwerking van persoonsgegevens.
32. De VTC vermeldt nu dan toch haar basisrichtlijnen zodat er rekening mee kan worden gehouden onder voorbehoud van al haar andere eerdere opmerkingen.
33. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit dus ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
34. De VTC beveelt aan de rechtvaardigingsgronden toe te voegen aan het decreet, minstens in de memorie van toelichting bij het bepalen van de essentiële elementen (zie hierna).
35. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁶, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de

⁶ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

essentiële elementen⁷ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁸

36. Voor verwerkingen, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven *sensu stricto*, maar eerder enkel betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, en waarvan de rechtvaardigingsgrond gebaseerd is artikel 6, lid 1, c), AVG moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁹. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG¹⁰, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. De VTC meent dat beide rechtvaardigingsgronden afhankelijk van de verwerking van toepassing kunnen zijn.
37. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
38. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er kan immers niet naar de wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is worden verwezen.
39. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
40. De VTC is van oordeel dat gezien de omvang en uitgestrektheid van de verwerking(en) decretale verduidelijking vereist is.
41. Er moet ondermeer verduidelijkt worden van welke categorieën personen welke categorieën persoonsgegevens verwerkt worden per rol die de VDAB opneemt (doelbindingsprincipe) en per verwerking die daar uitvoering aan geeft. Zo is het nu voor de VTC noch de betrokkenen duidelijk welke gegevens de VDBA bijvoorbeeld in haar rol van loopbaanregisseur verwerkt en van welke betrokkenen dat precies is. Bovendien worden vage omschrijvingen

⁷ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁸ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁹ Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

¹⁰ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

gehanteerd als “factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden” (artikel 7 van het Ontwerp).

42. Zonder de vermelding van de essentiële elementen, kan de VTC de verwerkingen niet (voldoende) toetsen aan de AVG. Ze maakt hiervoor bijgevolg een voorbehoud.
43. Er moet verder op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen¹¹, wat nu dus nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever¹².
44. De VTC wijst erop dat er ook sprake kan zijn van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG. Dit is in het bijzonder het geval door het gebruik van de ruime omschrijving “factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden”.
45. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9, WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
46. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder). De VTC heeft nog altijd geen kennis genomen van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling.

III. BESLUIT

47. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp alleen voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, als daarin of in een volgend decreet volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid (en naast de maatregelen die al in andere adviezen werden aanbevolen):
 - de correcte rechtvaardigingsgrond(en) aangeven, eventueel in de Memorie van Toelichting;
 - alle essentiële elementen van alle bestaande en geplande gegevensverwerkingen bepalen;
 - bepalen dat met een dienstenintegrator en dienstenintegratie wordt gewerkt;
 - een GEB voorleggen aan de VTC.

¹¹ Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1° de categorie van verwerkte gegevens; 2° de categorie van betrokken personen; 3° de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4° de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5° de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens”, in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

¹² bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

48. De VTC bevestigt de opmerkingen die ze in haar voorgaande adviezen heeft gemaakt.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-09-14 14:14:37 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



Vlaamse
overheid

ADVIES VAN DE GEGEVENSBECHERMINGS AUTORITEIT



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023

Betreft: Standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Brengt op 24 maart 2023 het volgende standaardadvies uit.

I. TOEPASSINGSGEBIED EN CONTEXT VAN DIT ADVIES

1. Gezien het uitzonderlijk grote aantal adviesaanvragen dat momenteel bij de Autoriteit wordt ingediend en bij gebrek aan voldoende personele middelen, is de Autoriteit niet in staat om alle adviesaanvragen die zij ontvangt, te behandelen. Wanneer de aanvrager niet aangeeft dat het voorgelegde ontwerp aanleiding kan geven tot hoge risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en wanneer uit zijn antwoorden in het formulier ook niet kan worden afgeleid dat dergelijke risico's aanwezig zijn, kan de Autoriteit beslissen om te verwijzen naar voorliggend standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten¹.
2. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het blijft dus geldig bij elke redactie van normatieve teksten. Het is de verantwoordelijkheid van de auteur van een ontwerpnorm om ervoor te zorgen dat deze daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitseisen van een wet, opgelegd op grond van de AVG en gelezen in samenhang met de Grondwet, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (hierna "het EVRM").

II. REDACTIE VAN NORMATIEVE TEKSTEN EN GEGEVENSBESCHERMING

A. Wat betreft de vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld

3. De Autoriteit herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel.
4. Ter herinnering: de verwerking van persoonsgegevens wordt als noodzakelijk beschouwd als zij de minst ingrijpende maatregel vormt om het ermee nagestreefde gerechtvaardigde doel te

¹ De Autoriteit dient strategische keuzes te maken, rekening houdend met de nieuwe taken die haar krachtens de AVG zijn opgelegd, de middelen waarover zij beschikt en de beginselen die in de AVG zijn vervat (zoals het beginsel van de risico-gebaseerde benadering en het beginsel van de 'verantwoordingsplicht'). Daarom onderzoekt zij de adviesaanvragen die haar op grond van artikel 23 van de WOG en/of artikel 36, lid 4, van de AVG worden voorgelegd eerst uitsluitend op basis van het formulier.

Alleen in gevallen waarin de antwoorden in het formulier ernstige aanwijzingen bevatten dat het ontwerp van normatieve tekst een hoog risico inhoudt, gaat de Autoriteit over tot een systematische analyse van het ontwerp van normatieve tekst zelf en brengt zij een concreet advies uit.

In de andere gevallen en gezien de toevloed aan dossiers, gaat de Autoriteit niet over tot een analyse van de tekst van het ontwerp van normatieve tekst en geeft zij voorliggende algemene richtlijnen. Het is aan de aanvrager om er in de praktijk voor te zorgen dat het ontwerp dat hij redigeert, daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitsvereisten van de wet die door de AVG, de Grondwet, het Handvest van de grondrechten en het EVRM, worden opgelegd.

- bereiken. De auteur van een normatieve tekst moet daarom nagaan of er geen andere maatregelen zijn die minder ingrijpend zijn voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en waarmee het nagestreefde doel kan worden bereikt. De beoogde gegevensverwerking moet dus toelaten het nagestreefde doel te bereiken (criterium van doeltreffendheid), maar moet tevens de maatregel zijn die het minst ingrijpt in de rechten en vrijheden van de betrokkenen (criterium van noodzakelijkheid in strikte zin). Concreet betekent dit dat als het mogelijk is het beoogde doel te bereiken met een maatregel die minder ingrijpt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of het recht op bescherming van persoonsgegevens, de oorspronkelijk beoogde gegevensverwerking niet ingevoerd mag worden.
5. Wanneer de noodzaak van de verwerking van persoonsgegevens vaststaat, moet de auteur van de normatieve tekst er zich nog van vergewissen dat de verwerking evenredig is (in strikte zin) met het beoogde doel, d.w.z. dat er een juist evenwicht moet worden gevonden tussen de verschillende belangen die op het spel staan en de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Met andere woorden, er moet een evenwicht zijn tussen de inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, en het doel dat met die verwerking wordt beoogt en dat daadwerkelijk kan worden bereikt. De voordelen die voortvloeien uit de gegevensverwerking in kwestie moeten dus opwegen tegen de nadelen ervan voor de betrokkenen (criterium van evenredigheid in strikte zin).
6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

B. Wat betreft de vereiste van voorspelbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens

7. Verder herinnert de Autoriteit eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG².

²Artikel 6, lid 1, van de AVG: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (...)

c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (...)

e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (...)"

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn³. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.
9. Dit betekent echter niet dat voor elke gegevensverwerking een *specifieke* norm moet gelden die uitdrukkelijk alle gegevensbeschermingskwesties in de betrokken context regelt. In bepaalde gevallen kan de voorspelbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang immers worden gewaarborgd door de norm die deze taak toekent aan de verwerkingsverantwoordelijke, en de AVG (in voorkomend geval gelezen in combinatie met andere normen die eveneens van toepassing zijn).
10. De vraag rijst dan wanneer en in welke mate een *specifiek* normatief kader noodzakelijk is. Aangezien er geen absolute regel of mathematische formule is om met zekerheid te bepalen wanneer moet worden voorzien in een specifieke norm om een verwerking van persoonsgegevens te regelen die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, met het oog op de voorspelbaarheid ervan, geeft de Autoriteit hieronder richtsnoeren in dit verband.
11. Artikel 6, lid 2, van de AVG bepaalt: *"De lidstaten kunnen specifiekere bepalingen handhaven of invoeren ter aanpassing van de manier waarop de regels van deze verordening met betrekking tot de verwerking met het oog op de naleving van lid 1, punten c) en e), worden toegepast; hiertoe kunnen zij een nadere omschrijving geven van specifieke voorschriften voor de verwerking en andere maatregelen om een rechtmatige en behoorlijke verwerking te waarborgen, ook voor andere specifieke verwerkingssituaties als bedoeld in hoofdstuk IX."*
12. Overweging 10 van de AVG, die betrekking heeft op artikel 6, lid 2, van de AVG, bepaalt: *"In samenhang met de algemene en horizontale wetgeving inzake gegevensbescherming ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG beschikken de lidstaten over verscheidene sectorgebonden wetten op gebieden waar behoefte is aan meer specifieke bepalingen. Deze verordening biedt de lidstaten ook ruimte om eigen regels voor de toepassing vast te stellen, onder meer wat de verwerking van bijzondere persoonsgegevenscategorieën ("gevoelige gegevens") betreft. In zoverre staat deze verordening niet in de weg aan lidstatelijk recht waarin specifieke situaties op het gebied van gegevensverwerking nader worden omschreven, meer bepaald door nauwkeuriger*

³ Zie ook overweging 41 van de AVG.

*te bepalen in welke gevallen verwerking van persoonsgegevens rechtmatig geschiedt".
(onderstreept door de Autoriteit)*

13. Bovendien verwijst de AVG ook meermaals naar het nationale recht, hetzij om een specifiek kader voor bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens te eisen, hetzij om het treffen van passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen, op te leggen.⁴
14. De Autoriteit stelt met name drie situaties vast waarin een nationale norm de verwerking van persoonsgegevens specifiek moet regelen:
 - wanneer het niet voldoende is om te verwijzen naar de formulering van **de norm waarbij de publieke taak wordt toegekend** om de voorspelbaarheid van de verwerking te **waarborgen**, en wanneer moet worden **voorzien in specifieke waarborgen** om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen;
 - wanneer het noodzakelijk is om een verplichte verwerking van persoonsgegevens in te stellen in de zin van artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG. In dat verband wijst de Autoriteit erop dat de norm die de wettelijke verplichting oplegt, enerzijds het concrete doel moet preciseren waarvoor de verplichte gegevensverwerking moet worden uitgevoerd, en anderzijds duidelijk en nauwkeurig moet zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke in principe geen beoordelingsmarge heeft met betrekking tot de manier waarop de verwerking van persoonsgegevens die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen, wordt uitgevoerd⁵.
 - wanneer de AVG of de WVG de vaststelling van een dergelijke specifieke norm voor de verwerking van persoonsgegevens oplegt, om bijvoorbeeld te voorzien in specifieke beschermingsmaatregelen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Zo legt de AVG een dergelijke specifieke norm op in twee gevallen, namelijk (1) wanneer wordt overwogen de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over raciale afkomst, gegevens over gezondheid, ...) of in de zin van artikel 10 van de AVG (gegevens betreffende veroordelingen, enz.) te regelen en wanneer in dit verband wordt overwogen te voorzien in passende en specifieke maatregelen om de grondrechten en de belangen van de betrokkenen te vrijwaren, of (2) wanneer in een wettelijke norm het recht van toegang van het publiek tot officiële documenten in overeenstemming moet worden gebracht met het recht op bescherming van persoonsgegevens (artikel 86 van de AVG).

⁴ Dat is bijvoorbeeld het geval voor verwerkingen betreffende bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over ras, gegevens over de gezondheid,...) die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen van verwerkingsverantwoordelijken op het gebied van arbeidsrecht, of voor verwerkingen betreffende deze gegevens die nodig zijn om redenen van zwaarwegend algemeen belang.

⁵ Groep Artikel 29, *advies 06/2014 van over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG*, blz. 22. De Autoriteit herinnert eraan dat, ondanks een dergelijk gebrek aan beoordelingsmarge, het hoe dan ook aan de verwerkingsverantwoordelijke is om ervoor te zorgen dat de betrokken verwerking in overeenstemming is met de verplichting in kwestie en met de AVG.

15. In deze context, ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch moet niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld worden door een norm van nationaal recht (zoals bijvoorbeeld een specifiek hoofdstuk dat aan de verwerking van persoonsgegevens is gewijd).
16. Wat betreft gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd, en afgezien van de specifieke omstandigheden beschreven in § 14, het niet systematisch nodig is om een *specifiek* kader voor *deze* gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de AVG immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.
17. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorspelbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière - Directeur

VOORONTWERP VAN DECREET
van 10 november 2023



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden “voor elk individu” vervangen door de woorden “voor elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;

2° in punt 3° worden de woorden “waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt” opgeheven;

3° in punt 14° worden de woorden “inschrijven als werkzoekende” vervangen door de woorden “registreren op het elektronische platform”.

Art. 3. In artikel 4/1, eerste lid, van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "om de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt te verzekeren, te organiseren en te bevorderen" wordt vervangen door de zinsnede "om de missie, vermeld in artikel 4, te verwezenlijken";

2° in punt 6° wordt tussen de zinsnede "voor de arbeidsmarkt," en de woorden "de evaluatie" de zinsnede "de mogelijkheid om een opleiding of stage te volgen," ingevoegd.

Art. 4. In artikel 5, §1/1, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt punt e) opgeheven;

2° in punt 1°, wordt in punt h) het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

3° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

4° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "het verzorgen van de arbeidsbemiddeling," en de zinsnede "de trajectbegeleiding," de zinsnede "de loopbaandienstverlening," ingevoegd;

5° in punt 1°, i), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

6° in punt 1°, i), wordt tussen de zinsnede "arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

7° in punt 1°, k), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

8° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "werkgevers inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

9° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "producten inzake activering, arbeidsbemiddeling," en de woorden "begeleiding en opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

10° in punt 13° worden punt a) tot en met d) vervangen door wat volgt:
"a) een loopbaanregie voeren door een netwerk met arbeidsmarktactoren op te zetten en te onderhouden en eraan deel te nemen en door een interactie met de taken van de activerings- en dataregisseur op te zetten met als doel iedere

persoon op beroepsactieve leeftijd te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven;

b) loopbaandienstverlening organiseren voor de persoon op beroepsactieve leeftijd met als doel de voormelde persoon te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven, en met als doel de verwerving van een loopbaanperspectief en loopbaaneigenaarschap van de voormelde persoon te faciliteren. Hieronder dient in ieder geval begrepen te worden het organiseren van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding. De organisatie van de loopbaandienstverlening voert VDAB als loopbaanregisseur uit in maximale samenwerking met publieke en private actoren en partners. Indien deze actoren en partners geen, een onvoldoende of een onvoldoende passend aanbod bieden kan VDAB deze dienstverlening als actor in eigen beheer aanbieden.

c) aan elke persoon op beroepsactieve leeftijd een elektronisch platform ter beschikking stellen om de realisatie van de doelstellingen, vermeld in punt a) en b), te ondersteunen;

d) gegevens verzamelen, analyseren, verwerken en bijhouden die noodzakelijk zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken. De regisseur wisselt de voormelde gegevens ook uit met actoren en partners die nodig zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken;";

11° in punt 14° wordt de zinsnede "te verzamelen, analyseren en verwerken" vervangen door de zinsnede "te verzamelen, bij te houden, te analyseren en te verwerken".

Art. 5. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, wordt het opschrift van hoofdstuk VI vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk VI. Diverse bepalingen over de verhouding van de VDAB met andere partijen die actief zijn op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de activering, de loopbaandienstverlening, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt".

Art. 6. Artikel 22/1 van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, wordt opgeheven.

Art. 7. In artikel 22/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij de decreten van 8 juni 2018 en 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "In het kader van zijn taken van universele dienstverlening beheert de VDAB" vervangen door de woorden "De VDAB beheert";

2° in het eerste lid worden de woorden "elk individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

3° in het tweede lid worden de woorden "Elk individu" vervangen door de woorden "Elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

4° aan het tweede lid worden de woorden "via de aanmaak van een account of via de inschrijving als werkzoekende" toegevoegd;

5° in het derde lid worden de woorden "een individu" vervangen door de zinsnede "de persoon, vermeld in het eerste en tweede lid,";

6° in het derde lid wordt tussen het woord "inzake" en het woord "arbeidsbemiddeling" de zinsnede "activering," ingevoegd;

7° in het derde lid wordt het woord "loopbaanbegeleiding" vervangen door het woord "loopbaandienstverlening";

8° in het vierde lid wordt de zinsnede "op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties" vervangen door de zinsnede "op het vlak van activering, beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaandienstverlening, arbeidsbemiddeling, erkenning van verworven competenties of die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden".

Art. 8. In artikel 22/3, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 2° worden de woorden "elk individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° aan punt 4° wordt de zinsnede "en de taken, vermeld in artikel 5, §1/1" toegevoegd.

Art. 9. In artikel 22/5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "het individu" vervangen door de woorden "de persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° in het eerste lid, 2°, wordt tussen het woord "op" en het woord "arbeidsbemiddeling" de zinsnede "activering," ingevoegd;

3° in het eerste lid, 2°, wordt het woord "loopbaanbegeleiding" vervangen door het woord "loopbaandienstverlening";

4° in het tweede lid worden de woorden "het individu" vervangen door de zinsnede "de persoon, vermeld in het eerste lid,".

Art. 10. In artikel 22/7, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 3° worden de woorden "het individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° in punt 3° wordt tussen het woord “van” en het woord “arbeidsbemiddeling” de zinsnede “activering,” ingevoegd;

3° in punt 3° wordt het woord “loopbaanbegeleiding” vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Art. 11. In artikel 22/9 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “zijn dienstverlening op het vlak van” worden vervangen door de zinsnede “activering,”;

2° het woord “loopbaanbegeleiding” wordt vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 74.863/1
van 21 december 2023

over

een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van
7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor
Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding''

Op 13 november 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 december 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tina COEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’ (hierna: “VDAB-decreet”).

De wijzigingen strekken er in hoofdzaak toe om de bij decreet van 29 mei 2020² ingevoerde rol als loopbaanregisseur verder te concretiseren en af te bakenen. Daartoe worden enkele begrippen geduid en wordt een reeks bestaande artikelen aangepast. Daarnaast wordt het toepassingsgebied van de rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens verruimd. Ten slotte worden de toepassingsmogelijkheden van het elektronisch platform, bedoeld in artikel 22/1 van het VDAB-decreet, verruimd.

VORMVEREISTEN

3. Het decreet maakt mogelijk dat het elektronische platform dat de VDAB al beheerde in het kader van de universele dienstverlening, nu ingezet kan worden als bredere dienstverlening voor de burger, met name passend bij de ruimere rollen die de VDAB toegewezen kreeg. De wijzigingen moeten daarenboven toelaten dat het platform kan meegroeien met de toepassingsmogelijkheden. Te dien einde wordt o.m. in artikel 2, 3°, van het VDAB-decreet de zinsnede “waarop elke individu informatie over zijn competenties kan beheeren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt” geschrapt (artikel 2, 3°, van het voorontwerp) en wordt in artikel 22/2, eerste lid, van datzelfde decreet de verwijzing naar de taken van universele dienstverlening geschrapt (artikel 7, 1°, van het voorontwerp).

Gevraagd naar een eventuele toepasselijkheid van de staatssteunregelgeving voor dit platform met uitgebreide methodes en bereik, antwoordde de gemachtigde:

“Artikel 107 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie stelt: ‘1. Behoudens de afwijkingen waarin de Verdragen voorzien, zijn steunmaatregelen van de staten of in welke vorm ook met staatsmiddelen bekostigd, die de mededinging door begunstiging van bepaalde ondernemingen of bepaalde producties vervalsen of dreigen te

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Decreet van 29 mei 2020 ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’, wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie’.

vervalslen, onverenigbaar met de interne markt, voor zover deze steun het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt.’

Het moet dus gaan om steun in het kader van economische activiteiten, dit wil zeggen activiteiten die commercieel van aard zijn. Daarmee samenhangend moet de steun leiden tot oneerlijke concurrentie die mogelijk invloed heeft op de handel tussen de verschillende lidstaten.

Samengevat kunnen we stellen dat de criteria om van staatssteun te spreken zijn:

- de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
- de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;
- deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen (non-marktconformiteit);
- de maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;
- de maatregel vervalst de mededinging (in potentie) en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

Hierop toegepast : VDAB is geen onderneming. Haar activiteiten zijn niet van economische aard en hebben geen commerciële insteek. De regels inzake staatssteun zijn slechts van toepassing als die vereiste van het uitoefenen van een economische activiteit is vervuld. Dit is niet van toepassing op VDAB, die een publieke entiteit is. Verder ontvangt VDAB een algemene dotatie ter vervulling van haar publieke opdracht. De activiteiten rond loopbaanregie maken daar deel van uit.”

Op basis van wat heden voorligt, valt niet uit te maken of de verruiming en modernisering van het platform maken dat sprake zal zijn van een economische activiteit, dan wel of diensten van algemeen economisch belang worden uitgevoerd.³ Het verdient aanbeveling om het voorontwerp op dit punt aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

4. Het voorliggende voorontwerp betreft een nieuwe stap in de gefaseerde herwerking van het VDAB-decreet, verder bouwend op het wijzigingsdecreet van 29 mei 2020 ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’, wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie’. Dat decreet “[viel] te beschouwen als een kaderdecreet waarin de algemene regels worden uitgetekend in verband met de taken van de VDAB als regisseur”.⁴

³ In welk geval de taken en de dotatie waarvan sprake in het antwoord van de gemachtigde moeten voldoen aan de vier criteria uit het arrest *Altmark*: HvJ 24 juli 2003, C-280/00, *Altmark Trans GmbH en Regierungspräsidium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft*.

⁴ Adv.RvS 67.106/1 van 10 april 2020 over het voorontwerp dat heeft geleid tot het wijzigingsdecreet van 29 mei 2020 (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 281/1).

De thans gebruikte techniek van aanbouwdecreten (hier: verdiepingsdecreten) laat de decreetgever toe gefaseerde herwerkingen door te voeren zodat de totstandkoming van één deel geen rem is op de totstandkoming van andere delen.

Het gebruik van deze techniek is evenwel in zekere mate belemmerend voor het verwerven van een globaal inzicht in de totale wijzigingen. Bovendien vergt deze techniek van de opstellers van zulke voorontwerpen een bijzondere waakzaamheid om overlappingen, lacunes en onduidelijkheden te vermijden en om de coherentie van de verschillende onderdelen te waarborgen. Daarenboven moet elk onderdeel van de herwerkingen voldoende los kunnen staan van aangekondigde navolgende aanbouwdecreten, ook in de hypothese dat die mogelijk niet meer volgen.

Artikel 7

5.1. Artikel 7, 8°, van het voorontwerp breidt de draagwijdte van het begrip “dienstverleners”, zoals omschreven in artikel 22/2, vierde lid, van het VDAB-decreet uit tot “alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van activering, beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaandienstverlening, arbeidsbemiddeling, erkenning van verworven competenties of die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden”.

De ontworpen wijziging heeft via artikel 4/1, tweede lid, van het VDAB-decreet een rechtstreekse weerslag op de categorieën van personen met wie de VDAB persoonsgegevens mag uitwisselen. Luidens die bepaling “[wisselt] [d]e VDAB persoonsgegevens uit met dienstverleners als vermeld in artikel 22/2, vierde lid”.

De memorie van toelichting vermeldt bij artikel 7, 8°, van het voorontwerp:

“De uitbreiding van de doelgroep (tot personen op beroepsactieve leeftijd) en de dienstverlening (met een loopbaandienstverlening) heeft tot gevolg dat VDAB in de toekomst zal samenwerken met een ruimer scala aan partners en nog meer als connector zal fungeren op de arbeidsmarkt. Om deze reden breiden we de dienstverleners in artikel 22/2, vierde lid van het VDAB-decreet uit met: publieke of private organisaties of personen die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden. Enkele voorbeelden van dergelijke partners zijn RIZIV, POD MI en de ziekenfondsen. Deze partners situeren zich eerder in de domeinen ‘gezondheid en zorg’, ‘maatschappelijke integratie’. Ook de lokale besturen zijn belangrijke partners voor VDAB aangezien zij op lokaal niveau actief zijn in diverse relevante domeinen zoals lokale werkgelegenheid, onderwijs, sociale economie, .

De factoren die het (potentieel tot het) functioneren op de arbeidsmarkt beïnvloeden (zowel in de positieve als negatieve zin) zijn dezelfde als de bovenvermelde factoren in de toelichting bij artikel 4/1, eerste lid, 6° VDAB decreet: competenties verworven in de vrijetijdsbesteding, motivatie, welzijns- en gezondheidsfactoren, bevindingen en ervaringen uit voorafgaande trajecten, gezinssituatie, e.d. Persoonsgegevens en loopbaandata die verband houden met deze factoren zijn voor VDAB en zijn partners relevante data in functie van het wegwerken van diverse drempels naar werk.”

5.2. Uit het legaliteitsbeginsel, vervat in artikel 22 van de Grondwet vloeit voort dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet zelf moeten worden vastgelegd.

In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel⁵ dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel essentiële elementen uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

5.3. Naast die formele wettigheidsvereiste legt artikel 22 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 8 van het Europees Verdrag over de rechten van de mens (EVRM) eveneens de verplichting op dat de inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven en in het recht op de bescherming van persoonsgegevens in duidelijke en voldoende nauwkeurige bewoordingen wordt geformuleerd die het mogelijk maken de hypothesen te voorzien waarin de wetgever een dergelijke inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven toestaat.⁶

Inzake bescherming van de persoonsgegevens impliceert die vereiste van voorzienbaarheid dat voldoende precies moet worden bepaald in welke omstandigheden de verwerkingen van persoonsgegevens zijn toegelaten.⁷ Derhalve moet eenieder een voldoende duidelijk beeld kunnen hebben van de verwerkte gegevens, de bij een bepaalde gegevensverwerking betrokken personen en de voorwaarden voor en de doeleinden van de verwerking.⁸

5.4. In het licht van het bovenstaande is de zinsnede “of die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden” te vaag en te ruim en zal de tekst van het voorontwerp op dat punt moeten worden gespecificeerd.

⁵ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, opmerking 101 (*Parl.St. Kamer* 2020-21, nr. 55-1951/001, 119). Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1, GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2 en GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1.

⁶ GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.2.

⁷ EHRM, grote kamer, 4 mei 2000, *Rotaru t. Roemenië*, § 57; EHRM, grote kamer, 4 december 2008, *S. en Marper t. Verenigd Koninkrijk*, § 99; GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.2.

⁸ GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.2.

Slotopmerking

6. In enkele bepalingen van het voorontwerp (bv. het ontworpen artikel 22/1, eerste lid) wordt “de VDAB” geschreven, terwijl in andere bepalingen (bv. het ontworpen artikel 5, §1/1, eerste lid, 13°, b)) het lidwoord ontbreekt. Uniformiteit is aanbevolen, waarbij “de VDAB” taalkundig de voorkeur geniet.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 3° worden de woorden "voor elk individu" vervangen door de woorden "voor elke persoon op beroepsactieve leeftijd";
- 2° in punt 3° worden de woorden "waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt" opgeheven;
- 3° in punt 14° worden de woorden "inschrijven als werkzoekende" vervangen door de woorden "registreren op het elektronische platform".

Art. 3. In artikel 4/1, eerste lid, van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de zinsnede "om de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt te verzekeren, te organiseren en te bevorderen" wordt vervangen door de zinsnede "om de missie, vermeld in artikel 4, te verwezenlijken";
- 2° in punt 6° wordt tussen de zinsnede "voor de arbeidsmarkt," en de woorden "de evaluatie" de zinsnede "de mogelijkheid om een opleiding of stage te volgen," ingevoegd.

Art. 4. In artikel 5, §1/1, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° wordt punt e) opgeheven;
- 2° in punt 1° wordt in punt h) het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

- 3° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;
- 4° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "het verzorgen van de arbeidsbemiddeling," en de zinsnede "de trajectbegeleiding," de zinsnede "de loopbaandienstverlening," ingevoegd;
- 5° in punt 1°, i), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";
- 6° in punt 1°, i), wordt tussen de zinsnede "arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;
- 7° in punt 1°, k), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";
- 8° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "werkgevers inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;
- 9° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "producten inzake activering, arbeidsbemiddeling," en de woorden "begeleiding en opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;
- 10° in punt 13° worden punt a) tot en met d) vervangen door wat volgt:
 - "a) een loopbaanregie voeren door een netwerk met arbeidsmarktactoren op te zetten en te onderhouden en eraan deel te nemen en door een interactie met de taken van de activerings- en dataregisseur op te zetten met als doel iedere persoon op beroepsactieve leeftijd te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven;
 - b) loopbaandienstverlening organiseren voor de persoon op beroepsactieve leeftijd met als doel de voormelde persoon te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven, en met als doel de verwerving van een loopbaanperspectief en loopbaaneigenaarschap van de voormelde persoon te faciliteren. Hieronder dient in ieder geval begrepen te worden het organiseren van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding. De organisatie van de loopbaandienstverlening voert de VDAB als loopbaanregisseur uit in maximale samenwerking met publieke en private actoren en partners. Indien deze actoren en partners geen, een onvoldoende of een onvoldoende passend aanbod bieden kan de VDAB deze dienstverlening als actor in eigen beheer aanbieden;
 - c) aan elke persoon op beroepsactieve leeftijd een elektronisch platform ter beschikking stellen om de realisatie van de doelstellingen, vermeld in punt a) en b), te ondersteunen;
 - d) gegevens verzamelen, analyseren, verwerken en bijhouden die noodzakelijk zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken. De regisseur wisselt de voormelde gegevens ook uit met actoren en partners die nodig zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken;"
- 11° in punt 14° wordt de zinsnede "te verzamelen, analyseren en verwerken" vervangen door de zinsnede "te verzamelen, bij te houden, te analyseren en te verwerken".

Art. 5. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, wordt het opschrift van hoofdstuk VI vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk VI. Diverse bepalingen over de verhouding van de VDAB met andere partijen die actief zijn op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de activering, de loopbaandienstverlening, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt”.

Art. 6. Artikel 22/1 van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, wordt opgeheven.

Art. 7. In artikel 22/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij de decreten van 8 juni 2018 en 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden de woorden “In het kader van zijn taken van universele dienstverlening beheert de VDAB” vervangen door de woorden “De VDAB beheert”;
- 2° in het eerste lid worden de woorden “elk individu” vervangen door de woorden “elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;
- 3° in het tweede lid worden de woorden “Elk individu” vervangen door de woorden “Elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;
- 4° aan het tweede lid worden de woorden “via de aanmaak van een account of via de inschrijving als werkzoekende” toegevoegd;
- 5° in het derde lid worden de woorden “een individu” vervangen door de zinsnede “de persoon, vermeld in het eerste en tweede lid,”;
- 6° in het derde lid wordt tussen het woord “inzake” en het woord “arbeidsbemiddeling” de zinsnede “activering,” ingevoegd;
- 7° in het derde lid wordt het woord “loopbaanbegeleiding” vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”;
- 8° in het vierde lid wordt de zinsnede “op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties” vervangen door de zinsnede “op het vlak van activering, beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaandienstverlening, arbeidsbemiddeling, erkenning van verworven competenties of die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden”.

Art. 8. In artikel 22/3, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° en 2° worden de woorden “elk individu” vervangen door de woorden “elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;
- 2° aan punt 4° wordt de zinsnede “en de taken, vermeld in artikel 5, §1/1” toegevoegd.

Art. 9. In artikel 22/5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden “het individu” vervangen door de woorden “de persoon op beroepsactieve leeftijd”;

- 2° in het eerste lid, 2°, wordt tussen het woord “op” en het woord “arbeidsbemiddeling” de zinsnede “activering,” ingevoegd;
- 3° in het eerste lid, 2°, wordt het woord “loopbaanbegeleiding” vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”;
- 4° in het tweede lid worden de woorden “het individu” vervangen door de zinsnede “de persoon, vermeld in het eerste lid,”.

Art. 10. In artikel 22/7, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° en 3° worden de woorden “het individu” vervangen door de woorden “elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;
- 2° in punt 3° wordt tussen het woord “van” en het woord “arbeidsbemiddeling” de zinsnede “activering,” ingevoegd;
- 3° in punt 3° wordt het woord “loopbaanbegeleiding” vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Art. 11. In artikel 22/9 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “zijn dienstverlening op het vlak van” worden vervangen door de zinsnede “activering,”;
- 2° het woord “loopbaanbegeleiding” wordt vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Brussel, 12 januari 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS