

ingediend op **1966** (2023-2024) – Nr. 1
22 januari 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
inzake landbouw en omgeving

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 1 juli 2022	9
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	17
Advies van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.....	29
Voorontwerp van decreet van 23 juni 2023	39
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	49
Advies van de Raad van State	57
Ontwerp van decreet.....	65

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie (EPR) in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit twee niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer (SLB). De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm en bezit dus ook geen eigen ondernemingsnummer. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie van landbouwers.

De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in de praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. De koppeling met authentieke gegevensbronnen voor identificatie staat hierin centraal. De samengestelde landbouwer is als onderneming niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) aangezien deze niet beschikt over een ondernemingsnummer op dat niveau.

Het ontwerp van decreet regelt de afschaffing van de constructie van de samengestelde landbouwer door de verwijzingen ernaar op te heffen. Voorts regelt het ontwerp van decreet de wijze waarop de identificatie en registratie van de landbouwers in de toekomst zal gebeuren.

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Situering**

In de beleidsnota Landbouw en Visserij 2019-2024 (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 127/1) wordt gewezen op een sterk uitgebouwd e-loket om de landbouwers en hun percelen eenvoudig en eenduidig te identificeren ten voordele van alle actoren. Om dit te verwezenlijken wordt geduid dat meer afstemming met de Kruispuntbank van Ondernemingen vereist zal zijn.

Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit twee niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer. De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm en bezit dus ook geen eigen ondernemingsnummer. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie van landbouwers.

De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in de praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. De koppeling met authentieke gegevensbronnen voor identificatie staat hierin centraal. De samengestelde landbouwer is als onderneming niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen aangezien deze niet beschikt over een ondernemingsnummer op dat niveau.

De afschaffing van de samengestelde landbouwer kadert in een efficiënt identificatie- en registratiebeleid. Er zal een een-op-eenrelatie zijn met de identificatie en registratie van landbouwers binnen de administraties en ten aanzien van de authentieke bronnen. Deze hervorming geeft uitvoering aan de hierboven aangehaalde beleidsdoelstelling.

In het kader van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn verordening (EU) nr. 2021/2115 en verordening (EU) nr. 2021/2116 in werking getreden. In het ontwerp van decreet worden de verwijzingen naar de Europese regelgeving aangepast.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in de praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. Dit is van belang voor de koppeling met authentieke bronnen zoals de KBO of het Rijksregister als unieke identificatie.

Er zijn tal van moeilijkheden die zich voordoen bij de groep van de samengestelde landbouwers omdat deze vorm niet correspondeert met een in de werkelijkheid bestaande juridische ondernemingsvorm. Er worden echter wel allerhande beslissingen genomen ten aanzien van de groep van landbouwers die op deze manier geïdentificeerd worden. Een aantal problemen die zich stellen door het bestaan van deze constructie zijn de volgende:

- er is geen koppeling met de KBO als authentieke bron mogelijk, met alle gevolgen van dien: geen updates over adres, geen informatie over activiteiten, verantwoordelijken, vestigingen enzovoort;
- er is geen afstemming met andere entiteiten mogelijk omdat de landbouwer niet kan worden afgestemd via het ondernemingsnummer. Dit geeft steeds meer problemen in gegevensuitwisselingen;
- moeilijkheden bij administratieve controles, bijvoorbeeld actieve landbouwer, zeggenschap jonge landbouwers enzovoort;
- moeilijkheden bij het opleggen en invorderen van boetes (bij wie de verantwoordelijkheid ligt voor de betaling ervan).

Het is dus de bedoeling om de identificatie en registratie van de landbouwers af te stemmen op de realiteit door overeenstemming te vinden tussen de manier waarop ze gekend zijn binnen de bevoegde administraties en hun werkelijke identiteit zoals opgenomen in de authentieke bronnen. Dit biedt een oplossing voor de hierboven aangehaalde problemen.

Zoals al gesteld, betreft de samengestelde landbouwer een louter interne vorm van identificatie. Concreet betekent dit onder meer dat maatregelen of verplichtingen die worden opgelegd aan een samengestelde landbouwer in het kader van het Mestdecreet in werkelijkheid gericht zijn aan en worden uitgevoerd door de exploitanten van de betreffende samengestelde landbouwer. Het zijn deze exploitanten die daadwerkelijk het voorwerp zijn van eventuele opgelegde maatregelen, evenals van mogelijke verleende ontheffingen of vrijstellingen. De afschaffing van de samengestelde landbouwer heeft in dit kader het ongewenste gevolg dat bepaalde aan de samengestelde landbouwer opgelegde maatregelen of verleende vrijstellingen, die gelden voor een langere termijn, samen met de samengestelde landbouwer stopgezet zullen worden. Dit terwijl de afschaffing van de samengestelde landbouwer normaliter geen effecten heeft voor de voortzetting van de activiteiten van de exploitanten die deel uitmaken van de samengestelde landbouwer, en die de facto het voorwerp zijn van de opgelegde maatregelen of verleende vrijstellingen. Om deze ongewenste situatie te vermijden wordt er voorzien in een regeling

waarbij bepaalde aan de samengestelde landbouwer opgelegde maatregelen of verleende vrijstellingen, na afschaffing van de betreffende samengestelde landbouwer, overgaan op de landbouwers die ontstaan naar aanleiding van de afschaffing van de samengestelde landbouwer. De voorwaarde hierbij is dat deze landbouwers worden gevormd door exploitanten die deel uitmaakten van de betreffende samengestelde landbouwer.

Eenzelfde redenering gaat op voor de mogelijke overgang van nutriëntenemissierechten die het gevolg zou zijn van de afschaffing van een samengestelde landbouwer. Het wordt niet opportuun geacht dat de afschaffing van een louter interne vorm van identificatie ertoe zou leiden dat de nutriëntenemissierechten van een betrokken landbouwer gereduceerd zouden worden door de toepassing van de reductieregels bij een overdracht van nutriëntenemissierechten. Deze reductieregels bepalen dat er een standaardreductie geldt van 25 procent bij de overdracht van nutriëntenemissierechten van een landbouwer naar een andere landbouwer. Om te vermijden dat de landbouwers die ontstaan na de afschaffing van de samengestelde landbouwer, en die gevormd worden door exploitanten die deel uitmaakten van de samengestelde landbouwer, geconfronteerd zouden worden met deze reductie wordt er voorzien in een delegatie aan de Vlaamse Regering om in bepaalde gevallen een uitzondering te maken op de algemene reductieregels in het kader van de overdracht van nutriëntenemissierechten.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Naast de afschaffing van de constructie van samengestelde landbouwer wordt voorzien in een identificatie- en registratieproces conform de authentieke bronnen. In de eerste plaats zal dit waar mogelijk gebeuren door afstemming met de KBO en waar nodig met het Rijksregister. Deze maatregel kan worden teruggevonden in artikel 3 van het ontwerp van decreet. Op deze manier wordt tegemoetgekomen aan de doelstelling van overeenstemming met de werkelijk bestaande vorm van de landbouwers met als gevolg dat alle nodige koppelingen gelegd kunnen worden om juiste informatie te ontvangen en te verzenden voor verdere dossieropvolging met betrekking tot de landbouwers.

In hetzelfde artikel 3 van het ontwerp van decreet wordt voorzien in een delegatie om een regeling uit te werken opdat de landbouwers de tijd krijgen om zich te conformeren naar de nieuwe identificatievorm. Hetzelfde wordt geregeld voor de landbouwers die samengesteld geïdentificeerd werden om redenen van tegemoetkoming aan de regels van autonoom beheer (artikel 4 van het ontwerp van decreet).

Impactanalyse

Gezien de louter technische aard van de wijzigingen is geen JoKER-toets (JoKER: kind- en jongereneffectrapport) noch een armoedetoets vereist.

Het ontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact, noch een bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

De verdere uitvoering van het voorgestelde decretale kader wordt voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. Wat de afschaffing van de samengestelde landbouwer betreft, zal concreet voorzien worden in een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich te conformeren aan de nieuw ingevoerde registratieregels conform de authentieke bronnen.

In de toekomst wordt het tot stand komen van samengestelde landbouwers onmogelijk gemaakt en bestaande vormen worden afgebouwd.

Het toezicht en de gevolgen van het niet conformeren naar de nieuwe registratieregels worden verder uitgewerkt in het bovenvermelde besluit.

De voorziene inwerkingtreding is 1 januari 2024.

C. Totstandkomingsprocedure

De wijzigingsbepalingen zijn opgesteld door een schrijfteam samengesteld door inhoudelijke experts en juristen van het Departement Landbouw en van de Vlaamse Landmaatschappij.

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) werd ingewonnen op 19 juli 2022 (VTC 2022/066). Het ontwerp van decreet werd in de volgende zin aangepast: er wordt een artikel 5/1 ingevoegd in het decreet met vermelding van de verwerkingsverantwoordelijke, de categorieën van betrokkenen en van te verwerken gegevens alsook van de rechtvaardigingsgrond en het doel van de verwerking. De persoonsgegevens worden bewaard conform de opgestelde selectieregels op basis van artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De Gegevensbeschermingsautoriteit verwees op haar zitting van 18 juli 2023 naar het standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023.

Het advies van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV) werd ingewonnen op 30 augustus 2022. In dit advies wordt gesteld dat de SALV het beleidsvoornemen van de administratieve opheldering met betrekking tot de samengestelde landbouwer ondersteunt. De afschaffing van de categorie van samengestelde landbouwer mag echter geen aanleiding geven tot disrupties in de bestaande bedrijfsvoering. Daarom is het essentieel dat de overheid een uitzondering maakt op de overdrachtsregeling voor nutriëntenemissierechten, zoals artikel 9 van het ontwerp van decreet vooropstelt (na aanpassing van het ontwerp van decreet aan het advies van de VTC artikel 10). Daarnaast is ook een billijke overgangstermijn aangewezen. Hieraan wordt tegemoetgekomen door het decreet in werking te laten treden op 1 januari 2024 en in het besluit, dat uitvoering geeft aan dit ontwerp van decreet, een overgangstermijn te voorzien waardoor landbouwers tot 31 december 2024 de tijd krijgen om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie.

Het advies van de Raad van State 74.550/3 werd ingewonnen op 31 oktober 2023.

De Raad van State merkt in zijn advies op dat de maximale bewaartermijn van persoonsgegevens moet worden bepaald in het voorontwerp van decreet zelf, aangezien verordening (EU) 2021/2115 ter zake geen regeling bevat. Voor de bewaartermijn van deze gegevens kan echter worden verwezen naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Wat de bewaartermijn betreft, wordt verduidelijkt dat conform hetzelfde Bestuursdecreet iedere instantie ertoe gehouden is om voor alle informatie die ze in het kader van haar taken ontvangt of creëert een selectieregel op te maken (artikel III.87 van het Bestuursdecreet). Iedere instantie zal dus voor deze gegevens ook een selectieregel opmaken en die overeenkomstig artikel III.88 aan de bevoegde selectiecommissie ter goedkeuring voorleggen.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het ontwerp van decreet betreft een gewestaangelegenheid.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt verschillende definities. Gezien de inwerkingtreding van verordening (EU) 2021/2115 en verordening (EU) 2021/2116 wordt nu verwezen naar deze Europese kaders. In de definitie van landbouwer wordt niet meer verwezen naar de meerdere exploitanten. In de definitie van landbouwgrond wordt verwezen naar boslandbouwsystemen, waarmee de boslandbouwsystemen bedoeld worden die betoelaagd worden in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Er worden eveneens definities toegevoegd voor de begrippen landbouwareaal, bouwland, blijvend grasland en blijvende teelten en er wordt voorzien in een delegatie aan de Vlaamse Regering om de definities, vermeld in punt 12/2°, 12/3° en 12/4°, aan te passen.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt artikel 3, §1, §2 en §4, wat de identificatie en registratie in het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) van landbouwers betreft: er wordt verwezen naar het gebruik van authentieke bronnen. Er wordt voorzien in een delegatie om een overgangsregeling te bepalen voor landbouwers die zich dienen te conformeren aan de nieuwe identificatie- en registratieregels. In de delegatie voor het verder bepalen van regels over de opstart, stopzetting en overname wordt nu niet meer alleen verwezen naar de exploitatie maar ook naar de definitie van bedrijf. Dit komt overeen met de praktijk en vervolledigt de delegatie.

Artikel 4 en 5

Artikel 4 en 5 vervangen de verwijzing naar verordening (EU) nr. 1306/2013 door verwijzing naar verordening (EU) 2021/2116. Artikel 4 vervangt ook de vermelding van bevoegde instantie door bevoegde entiteit.

Artikel 6

Artikel 6 wijzigt artikel 5, §1 en §2. De regels met betrekking tot het voldoen aan autonoom beheer in relatie tot de samenvoegingen van landbouwers worden gewijzigd. Er wordt bepaald dat de landbouwer zich moet conformeren aan de nieuwe identificatie- en registratieregels. In beide paragrafen wordt de mogelijkheid tot samenvoegingen van landbouwers opgeheven. Op deze manier wordt gegarandeerd dat de registratie een weerspiegeling is van de authentieke bronnen. Er wordt voorzien in een delegatie tot bepaling van een overgangsregeling voor de landbouwers die eerder wel gekend waren als een samenstelling van exploitanten.

Artikel 7

Artikel 7 voegt een nieuw artikel 5/1 in in verband met de verwerking van persoonsgegevens naar aanleiding van de registratie van landbouwers en landbouwgronden. Het artikel vermeldt de verwerkingsverantwoordelijke, de categorieën van betrokkenen en van te verwerken gegevens alsook de rechtvaardigingsgrond en het doel van de verwerking.

Artikel 8

Artikel 8 voegt een elfde lid toe aan artikel 14, §6, van het Mestdecreet. Er wordt voorzien in een regeling waarbij de rechten en de plichten die de samengestelde landbouwer had inzake de vrijstellingsregeling, overgaan op de landbouwers die ontstaan zijn na de omvorming van de samengestelde landbouwer.

Artikel 9

Artikel 9 voegt een vierde lid toe aan artikel 15, §14. Er wordt voorzien in een regeling waarbij de rechten en de plichten die de samengestelde landbouwer had inzake de nitraatresiduregeling, overgaan op de landbouwers die ontstaan zijn na de omvorming van de samengestelde landbouwer.

Artikel 10

Artikel 10 voegt een tweede lid toe aan artikel 31, §5. Er wordt voorzien in een delegatie aan de Vlaamse Regering om uitzonderingen te bepalen op de algemene overdrachtsregels. Artikel 7.4.1.2 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 (de VLAREME van 28 oktober 2016) vermeldt al een aantal gevallen die niet onder deze algemene overdrachtsregels vallen. Door het voorzien in een duidelijke delegatie kan de Vlaamse Regering artikel 7.4.1.2 uitbreiden en stellen dat ook een overgang van nutriëntemissierechten in het kader van de omvorming van een samengestelde landbouwer een gedwongen overgang is en als dusdanig niet beschouwd kan worden als een overdracht als vermeld in artikel 31 van het Mestdecreet.

Artikel 11

Artikel 11 voegt een elfde lid toe aan artikel 41bis, §4. In het geval van een omvorming van een samengestelde landbouwer gaat de ontheffing die verleend was aan de samengestelde landbouwer over op de landbouwers die ontstaan na de omvorming van de samengestelde landbouwer.

Artikel 12

Artikel 12 bepaalt dat het decreet in werking zal treden op 1 januari 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving,
Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 1 juli 2022



Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw en de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° verordening (EU) 2021/2115: verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (ELFPO) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013;”;

2° punt 4° wordt opgeheven;

3° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

"5° verordening (EU) 2021/2116: verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013;"

4° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° landbouwer: de landbouwer, vermeld in artikel 3, 1), van verordening (EU) 2021/2115;"

5° punt 10° wordt vervangen door wat volgt:

"10° activiteiten: de landbouwactiviteiten, vermeld in artikel 4, lid 2, van verordening (EU) 2021/2115, het houden van dieren als vermeld in artikel 27, §1, van het Mestdecreet van 22 december 2006, het gebruiken van landbouwgronden en het telen van planten op andere groeimediums dan landbouwgrond;"

6° punt 12° tot en met 14°/1 worden vervangen door wat volgt:

"12° landbouwgrond: de grond die behoort tot landbouwareaal als vermeld in artikel 4, lid 3, van verordening (EU) 2021/2215;

13° bedrijf: het bedrijf, vermeld in artikel 3, 2), van verordening (EU) 2021/2115, dat bestaat uit een of meer exploitaties;

14° GBCS: het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem, vermeld in titel IV, hoofdstuk II, van verordening (EU) 2021/2116;

14°/1 sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie: alle toepasselijke handelingen die in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid op basis van artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn vastgesteld, en als dat van toepassing is, alle gedelegeerde of uitvoeringshandelingen die zijn vastgesteld op basis van die handelingen;"

7° er wordt een punt 19° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"19° productiemiddelen: het toebehoren, bestaande uit roerende en onroerende goederen, dat gebruikt wordt in het productieproces, waaronder stallen, loodsen, gebouwen, melkinstallaties, opslagplaatsen, voeders, mest(stoffen), gewasbeschermingsmiddelen, machines, dieren, arbeid, gronden."

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

"§1. De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS van:

- 1° de landbouwers, vermeld in artikel 2.7°, in overeenstemming met de identificatie die is voorzien in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie voor de inschrijvingsplichtige subjecten of in overeenstemming met het Rijksregister;
- 2° de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

De Vlaamse Regering kan het gebruik van andere gegevensbronnen dan de gegevensbronnen, vermeld in het eerste lid, 1°, toelaten en bepalen voor specifiek omschreven categorieën van landbouwers en kan bepalen welke andere informatie moet opgenomen worden in het GBCS met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwregelgeving en wat beperkt zal zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor dat doel. De Vlaamse Regering bepaalt de verwerking conform de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Landbouwers die bestaan uit een samenstelling van exploitanten en als een samenstelling van exploitanten geregistreerd zijn en daardoor niet voldoen aan de registratievorm, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet meer als een samenstelling van exploitanten geregistreerd. De identificatie en registratie van de landbouwers gebeurt conform het eerste lid, 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de samengestelde exploitanten vermeld in het derde lid een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in het eerste lid, 1°, alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.

De Vlaamse Regering wijst binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij de bevoegde instantie aan voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.”;

2° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “artikel 67, lid 2, van verordening 1306/2013” vervangen door de zinsnede “artikel 65, lid 2 van verordening (EU) 2021/2116”;

3° in paragraaf 4 worden tussen het woord “een” en het woord “exploitatie” de woorden “bedrijf of” ingevoegd.

Art. 4. In artikel 3/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt de zinsnede “vermeld in artikel 11 van gedelegeerde verordening (EU) nr. 640/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 tot aanvulling van verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem en de voorwaarden voor weigering of intrekking van betalingen en voor administratieve sancties in het kader van rechtstreekse betalingen, plattelandsontwikkelingsbijstand en de randvoorwaarden” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 69 van verordening (EU) 2021/2116 en onderdeel van het GBCS als vermeld in artikel 65 van de voormelde verordening”.

Art. 5. In artikel 4, §2 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 60 van verordening (EU) nr. 1306/2013” vervangen door de zinsnede “62 van verordening (EU) 2021/2116”.

Art. 6. In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Wie niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 4:

- 1° wordt op het vlak van de identificatie en registratie niet samengevoegd met andere exploitanten met wie hij in voorkomend geval samen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, zou voldoen. Identificatie en registratie van een samenstelling van exploitanten zonder conformiteit met de identificatie en de registratie, vermeld in artikel 3, §1, wordt niet doorgevoerd of wordt beëindigd;
- 2° kan geen betalingen of voordelen toegekend krijgen. In voorkomend geval worden betalingen teruggevorderd of toegekende voordelen ontnomen die in strijd met het autonome beheer zijn verkregen.”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De Vlaamse Regering bepaalt voor de exploitanten die op het vlak van identificatie en registratie zijn samengevoegd om te kunnen voldoen aan de voorwaarden voor het autonome beheer, vermeld in artikel 4, §2 en §3, en de uitvoeringsbesluiten van dat artikel, een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in artikel 3, §1, eerste lid, 1° alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Mestdecreet van 22 december 2006

Art. 7. Aan artikel 14, §6, van het Mestdecreet van 22 december 2006, hersteld bij het decreet van 6 mei 2011 en vervangen bij het decreet van 24 mei 2019, wordt een elfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, bevindt elke nieuwe landbouwer zich in het jaar X van de omvorming, voor de toepassing van deze paragraaf, in dezelfde rechtstoestand als de rechtstoestand waarin de landbouwer met meerdere exploitanten zich zou bevinden als die niet zou zijn omgevormd. Het bepalen van de betreffende rechtstoestand van de nieuwe landbouwer voor het jaar X+1 en de daaropvolgende jaren gebeurt conform dit artikel. Voor de toepassing van het zevende lid wordt het verschil in oppervlakte berekend tussen de tot het bedrijf behorende percelen landbouwgrond van de landbouwer met meerdere exploitanten, uitgedrukt in hectare, in het jaar Y en de tot het bedrijf behorende landbouwgronden van de nieuwe landbouwer, uitgedrukt in hectare, in het jaar X.”.

Art. 8. Aan artikel 15, §14, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 mei 2019, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, bevindt elke nieuwe landbouwer zich in het jaar X van de omvorming, voor de toepassing van dit artikel, in dezelfde rechtstoestand als de rechtstoestand waarin de landbouwer met meerdere exploitanten zich zou bevinden als die niet zou zijn omgevormd. Het bepalen van de betreffende rechtstoestand van de nieuwe landbouwer voor het jaar X+1 en de daaropvolgende jaren gebeurt conform dit artikel.”.

Art. 9. Aan artikel 31, §5, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan bepalen in welke gevallen een overgang van nutriëntenemissierechten van een landbouwer naar een andere landbouwer niet beschouwd wordt als een overdracht van nutriëntenemissierechten als vermeld in dit artikel.”.

Art. 10. Aan artikel 41bis, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en vervangen bij het decreet van 23 december 2010, wordt een elfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid blijft de ontheffing gelden als het gebruiksrecht van het perceel landbouwgrond, in het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, wordt overgedragen van de landbouwer met meerdere exploitanten naar een van de nieuwe landbouwers met één exploitant.”.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/066 van 19 juli 2022

over

tekst	ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving
roepnaam	(decreet landbouw en omgeving)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 1 juli 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 7 juli 2022, ontvangen door de VTC op 7 juli 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 19 juli 2022;

Brengt op 19 juli 2022 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie (EPR) in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit 2 niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer (SLB). De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm en bezit dus ook geen eigen ondernemingsnummer. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie van landbouwers.
4. De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. De koppeling met authentieke gegevensbronnen voor identificatie staat hierin centraal. De samengestelde landbouwer is als onderneming niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) gezien deze niet beschikt over een ondernemingsnummer op dat niveau.
5. Het Ontwerp regelt de afschaffing van de constructie van de samengestelde landbouwer door de verwijzingen ernaar op te heffen. Verder regelt het Ontwerp de wijze waarop identificatie en registratie van de landbouwers in de toekomst zal gebeuren.
6. De volgende bepaling van het Ontwerp heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

“Art. 3.

In artikel 3 van hetzelfde decreet¹, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS van:

1° de landbouwers, vermeld in artikel 2.7°, in overeenstemming met de identificatie die is voorzien in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie voor de inschrijvingsplichtige subjecten of in overeenstemming met het Rijksregister;

2° de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

De Vlaamse Regering kan het gebruik van andere gegevensbronnen dan de gegevensbronnen, vermeld in het eerste lid, 1°, toelaten en bepalen voor specifiek omschreven categorieën van landbouwers en kan bepalen welke andere informatie moet opgenomen worden in het GBCS met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwregelgeving en wat beperkt zal zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor dat doel. De Vlaamse Regering bepaalt de verwerking conform de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Landbouwers die bestaan uit een samenstelling van exploitanten en als een samenstelling van exploitanten geregistreerd zijn en daardoor niet voldoen aan de registratievorm, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet meer als een samenstelling van exploitanten geregistreerd. De identificatie en registratie van de landbouwers gebeurt conform het eerste lid, 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de samengestelde exploitanten vermeld in het derde lid een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in het eerste lid, 1°, alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.

¹ het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid

De Vlaamse Regering wijst binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij de bevoegde instantie aan voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.”;

2° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “artikel 67, lid 2, van verordening 1306/2013” vervangen door de zinsnede “artikel 65, lid 2 van verordening (EU) 2021/2116”;

3° in paragraaf 4 worden tussen het woord “een” en het woord “exploitatie” de woorden “bedrijf of” ingevoegd.

Het nieuwe artikel luidt dan :

“§1. De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS² van:

1° de landbouwers³, vermeld in artikel 2.7°, in overeenstemming met de identificatie die is voorzien in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie voor de inschrijvingsplichtige subjecten of in overeenstemming met het Rijksregister;

2° de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

De Vlaamse Regering kan het gebruik van andere gegevensbronnen dan de gegevensbronnen, vermeld in het eerste lid, 1°, toelaten en bepalen voor specifiek omschreven categorieën van landbouwers en kan bepalen welke andere informatie moet opgenomen worden in het GBCS met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwregelgeving en wat beperkt zal zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor dat doel. De Vlaamse Regering bepaalt de verwerking conform de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Landbouwers die bestaan uit een samenstelling van exploitanten⁴ en als een samenstelling van exploitanten geregistreerd zijn en daardoor niet voldoen aan de registratievorm, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet meer als een samenstelling van exploitanten geregistreerd. De identificatie en registratie van de landbouwers gebeurt conform het eerste lid, 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de samengestelde exploitanten vermeld in het derde lid een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in het eerste lid, 1°, alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.

De Vlaamse Regering wijst binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij de bevoegde instantie aan voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.”;

§ 2. Met behoud van de toepassing van artikel 65, lid 2 van verordening (EU) 2021/2116 worden in het GBCS alle noodzakelijke gegevens opgenomen over de identificatie van landbouwers, exploitanten, exploitaties⁵ en landbouwgronden die vereist zijn voor een correcte uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 en van sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de noodzakelijke gegevens, vermeld in § 2, en de wijze waarop die gegevens worden aangegeven en beheerd, alsook nadere regels met betrekking tot het vaststellen van het gebruik van landbouwgronden.

² het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem, vermeld in titel V, hoofdstuk II, van verordening (EU) nr. 1306/2013

³ de landbouwer, vermeld in artikel 4, lid 1, a), van verordening (EU) nr. 1307/2013, die bestaat uit een of meer exploitanten en die zijn bedrijf op autonome wijze beheert, als vermeld in artikel 4, § 3, van dit decreet

⁴ een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering van natuurlijke personen of rechtspersonen, die een exploitatie exploiteert of voor wiens rekening een exploitatie wordt geëxploiteerd

⁵ de uitbating van een geheel van activiteiten en bijbehorende infrastructuur door een welbepaalde exploitant en op een welbepaalde locatie, met inbegrip van de door de exploitant in gebruik zijnde landbouwgronden

§ 4. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen omtrent de identificatie bij het starten, het stopzetten en het overnemen van een bedrijf of exploitatie.”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: landbouwers, die bestaan uit een of meer exploitanten, en waarbij zowel de landbouwer als een exploitant een natuurlijke persoon kunnen zijn

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen : contact- en identificatiegegevens, beroepsgegevens in het bijzonder de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

8. Het betreft deels informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. Het Ontwerp of het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, bevatten geen bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens.
10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
11. Het Ontwerp of de memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”, met name voor een correcte uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 en van sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond op te nemen in het Ontwerp, minstens in de memorie.
12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁶, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

⁶ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen⁷ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁸

13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG⁹, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn¹⁰. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
16. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever¹¹.

⁷ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁸ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁹ “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

¹⁰ Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

¹¹ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2.

3. Doelbinding

17. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
18. Het volgende doeleinde kan uit het Ontwerp afgeleid worden: de persoonsgegevens worden verwerkt voor een correcte uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 en van sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie.
19. Het doeleinde is dan ook welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
20. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

21. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
22. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen hierover. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC vermoedt dat de verwerkingsverantwoordelijke het Departement Landbouw en Visserij is aangezien dit aangemerkt wordt als de bevoegde instantie voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden in het Besluit. De VTC beveelt evenwel aan om dit expliciet in het Ontwerp op te nemen.
23. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)¹² voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
24. De VTC wijst op haar lijst¹³ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
25. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht¹⁴.

¹² Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹³ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneam van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_ljsten_v1_voor_web.pdf

¹⁴ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

5. Minimale gegevensverwerking

26. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De **categorieën van betrokkenen** zijn: landbouwers en exploitanten

en de **categorieën van gegevens** zijn: contact- en identificatiegegevens, beroepsgegevens, in het bijzonder de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

27. Volgens de memorie wordt naast de afschaffing van de constructie van samengestelde landbouwer voorzien in een identificatie en registratieproces conform de authentieke bronnen. In de eerste plaats zal dit waar mogelijk gebeuren door afstemming met de KBO en waar nodig met het rijksregister. Op deze manier wordt tegemoetgekomen aan de doelstelling van overeenstemming met de werkelijk bestaande vorm van de landbouwers met als gevolg dat alle nodige koppelingen kunnen gelegd worden om juiste informatie te ontvangen en te verzenden voor verdere dossieropvolging met betrekking tot de landbouwers.
28. Verder wordt voorzien in een delegatie om een regeling uit te werken opdat de landbouwers de tijd krijgen om zich te conformeren naar de nieuwe identificatievorm. Hetzelfde wordt geregeld voor de landbouwers die samengesteld geïdentificeerd werden omwille van redenen van tegemoetkoming aan de regels van autonoom beheer.
29. De VTC beoordeelt het positief en in overeenstemming met de vigerende wetgeving dat waar mogelijk teruggesprengd wordt naar de authentieke bron en de informatie uit de authentieke bronnen zoals, Kruispuntbank voor Ondernemingen en Rijksregister benut wordt.
30. Er wordt evenwel delegatie gegeven aan de Vlaamse regering waarbij deze ook kan bepalen of er, en zo ja, welke bijkomende persoonsgegevens opgenomen dienen te worden in het GBCS. Het Ontwerp bepaalt dat dit evenwel beperkt zal zijn tot wat noodzakelijk is met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwregelgeving. De VTC maakt wat dit betreft het nodige voorbehoud omdat de categorieën van persoonsgegevens op die wijze niet decretaal afgebakend zijn.
31. Wat de ontvangers die toegang hebben betreft: dit zijn het Departement Landbouw en Visserij, de Vlaamse Landmaatschappij en de Europese Commissie.
32. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal, voor wat de Vlaamse instanties betreft, rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
33. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
34. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
35. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
36. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

6. Juistheid

37. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
38. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

39. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
40. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 40, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

41. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
42. De VTC wijst erop dat aangezien het in essentie unieke identificatoren betreft en de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
43. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
 - de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
44. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁵ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁶ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁷ en een logging van de toegangen

¹⁵ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁶ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁷ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁸.

45. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloutoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁹.

III. BESLUIT

46. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin (in het decreet) volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de memorie van toelichting (luik 2);
- de essentie van de verwerking opnemen in het Ontwerp (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- voorbehoud in verband met de categorieën van persoonsgegevens die niet decretaal afgebakend zijn (luik 5);
- het bepalen van de bewaartermijn van de persoonsgegevens, minstens criteria opnemen die toelaten om deze bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de persoonsgegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-07-23 21:30:39 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁸ Audit trailing of beveiligd controlespoor.

¹⁹ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR LANDBOUW EN VISSERIJ



AFSCHAFFING SAMENGESTELDE LANDBOUWER

Advies van de Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.salv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@salv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving	
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw	
Ontvangst adviesvraag	7 juli 2022	
Wettelijke basis	Oprichtingsdecreet SALV 6 juli 2007	
Goedkeuring raad	30 augustus 2022	
Kopie aan	Bart Dochy – voorzitter Commissie Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid (Vlaams Parlement), Patricia De Clercq – secretaris-generaal Departement Landbouw & Visserij, Joris Relaes – administrateur-generaal Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek (ILVO), Filip Fontaine – algemeen directeur Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM)	
Adviesnummer	2022-14	
Dossierhouder	Wouter Vanacker	wvanacker@serv.be
Contactpersoon	Koen Carels	kcarels@serv.be



De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

Advies Afschaffing samengestelde landbouwer

Mijnheer de minister

De SALV ontving in goede orde op 7 juli 2022 uw adviesvraag met betrekking tot de afschaffing van de administratief-technische term 'samengestelde landbouwer'. De adviesraad verkreeg uitstel voor adviesverlening tot 31 augustus 2022. Voorliggend advies werd in schriftelijke procedure door de SALV voorbereid en goedgekeurd op 30 augustus 2022.

Hoogachtend

Hendrik Vandamme
voorzitter

Koen Carels
secretaris

Inhoud

Situering	35
Advies	37

Situering

Het ontwerp van decreet regelt de afschaffing van de constructie van de samengestelde landbouwer door de verwijzingen ernaar op te heffen in het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid.¹ Voorts voorziet het ontwerp van decreet een wijziging van de wijze waarop identificatie en registratie van de landbouwers in de toekomst zal gebeuren. Het ontwerp van decreet actualiseert verder de verwijzingen naar de Europese kaders, gezien de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2021/2115 en Verordening (EU) nr. 2021/2116.

Samengestelde landbouwer

Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie (EPR) in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit twee niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Een exploitatie vormt de uitbating van een geheel van activiteiten en bijbehorende infrastructuur door een welbepaalde exploitant en op een welbepaalde, vaste locatie, met inbegrip van de door de exploitant in gebruik zijnde landbouwgronden. Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer. De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm, bezit geen eigen ondernemingsnummer, en is niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie van landbouwers. De aanduiding aanhouden kan volgens de Vlaamse Regering aanleiding geven tot diverse problemen:

¹ VR, 22 december 2006, decreet houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid. [Link](#)

- Geen koppeling met KBO mogelijk, met alle gevolgen van dien: geen updates over adres, geen informatie over activiteiten, verantwoordelijken, vestigingen...
- Geen afstemming met andere entiteiten mogelijk. Dit geeft meer en meer problemen in gegevensuitwisselingen.
- Geen betalingen via Orafin mogelijk, tenzij dit omzeild wordt.
- Moeilijkheden bij administratieve controles, zeggenschap jonge landbouwers,...
- Moeilijkheden bij het opleggen en invorderen van boetes
- Risico's door creatie van kunstmatige omstandigheden die de doelstellingen van diverse wetgevingen uithollen.

Verband met mestwetgeving

Maatregelen of verplichtingen die worden opgelegd aan een samengestelde landbouwer in het kader van het Mestdecreet zijn in werkelijkheid gericht aan en worden uitgevoerd door de exploitanten van de betreffende samengestelde landbouwer. In het geval van dierlijke productie binnen het geheel van de activiteiten van een of meerdere exploitanten die samen een samengestelde landbouwer uitmaken, worden de nutriëntenemissierechten toegewezen aan de samengestelde landbouwer.

Advies

[1]. De SALV ondersteunt het beleidsvoornemen van de administratieve opheldering met betrekking tot de samengestelde landbouwer. Zorg ervoor dat de afschaffing van de categorie van samengestelde landbouwer geen aanleiding geeft tot disrupties in de bestaande bedrijfsvoering. Voorzie in een billijke overgangstermijn.

[2]. Voorzie een uitzondering op de overdrachtsregeling voor nutriëntenemissierechten, zoals artikel 9 van het ontwerp van decreet vooropstelt, en dat vooraleer de decreetsbepalingen inzake samengestelde landbouwer worden toegepast. Door de aanpassingen moet er ook een administratieve overdracht van nutriëntenemissierechten (NER) gebeuren. Dit zou op basis van de huidige regelgeving inzake annulering van NER's bij overname kunnen leiden tot een reductie van NER's. De Vlaamse regering wil aan dit probleem tegemoetkomen via artikel 9 van het voorliggend ontwerp van decreet, dat voorziet in een delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse Regering om via Artikel 7.4.1.2. van de Vlaamse uitzonderingsbepalingen in te schrijven. Dit waarborgt echter onvoldoende dat het probleem effectief tijdig zal opgelost zijn. Het is daarom aangewezen dat eerst de nodige aanpassingen aan de NER-regeling worden uitgevoerd en pas daarna de gewijzigde decreetsbepalingen inzake de samengestelde landbouwers worden toegepast. Met de uitzondering op de reductie van de nutriëntenemissierechten moet ook de invulbaarheid van dat onverminderd aantal nutriëntenemissierechten onveranderd blijven, conform de reeds vigerende regelgeving.²

[3]. Het uitvoeringsbesluit moet voldoende tijd en overgangsbepalingen voorzien met het oog op de continuïteit van ondersteuning (investeringssteun, overnamesteun,...), in het bijzonder in het geval van ondersteuning die relevant is in het kader van het proces van definitieve ontkoppeling of samensmelting van verschillende exploitaties die samen een samengestelde landbouwer vormen.

² VR, [Decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen](https://www.vlm.be/nl/themas/waterkwaliteit/Mestbank/mest/NER/overname/Paginas/default.aspx#8), art. 30, §5. Zie ook <https://www.vlm.be/nl/themas/waterkwaliteit/Mestbank/mest/NER/overname/Paginas/default.aspx#8>

VOORONTWERP VAN DECREET
van 23 juni 2023



Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° verordening (EU) 2021/2115: verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013;”;

2° punt 4° wordt opgeheven;

3° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

"5° verordening (EU) 2021/2116: verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013;"

4° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° landbouwer: de landbouwer, vermeld in artikel 3, 1), van verordening (EU) 2021/2115;"

5° punt 10° wordt vervangen door wat volgt:

"10° activiteiten: de landbouwactiviteiten, vermeld in artikel 4, lid 2, van verordening (EU) 2021/2115, het houden van dieren als vermeld in artikel 27, §1, van het Mestdecreet van 22 december 2006, het gebruiken van landbouwgronden en het telen van planten op andere groeimediums dan landbouwgrond;"

6° punt 12° tot en met 14°/1 worden vervangen door wat volgt:

"12° landbouwgrond: de grond die behoort tot landbouwareaal;

12/1°: landbouwareaal: areaal van bouwland, blijvend grasland en blijvende teelten ook als boslandbouwsystemen zich op dat areaal bevinden ;

12/2° bouwland:

- a) land dat niet voldoet aan de definitie van blijvende teelten of blijvend grasland en dat voor de teelt van gewassen wordt gebruikt of dat daarvoor beschikbaar is, maar braak ligt;
- b) land dat is braakgelegd overeenkomstig artikel 31 of 70 van verordening (EU) 2021/2115 of de GLMC-norm 8, vermeld in bijlage III bij verordening (EU) 2021/2115;

12/3° blijvend grasland: land dat wordt gebruikt voor een natuurlijke of ingezaaide vegetatie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen en dat minimaal vijf jaar niet in de vruchtwisseling van het bedrijf is opgenomen;

12/4° blijvende teelten: de teelten van gewassen die geen blijvend grasland zijn en die niet in de vruchtwisseling zijn opgenomen. Blijvende teelten nemen het land gedurende ten minste vijf jaar in beslag. Blijvende teelten zijn teelten die geregeld een oogst kunnen opleveren, met inbegrip van producten van kwekerijen en hakhout met korte omlooptijd;

13° bedrijf: het bedrijf, vermeld in artikel 3, 2), van verordening (EU) 2021/2115, dat bestaat uit een of meer exploitaties;

14° GBCS: het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem, vermeld in titel IV, hoofdstuk II, van verordening (EU) 2021/2116;

14°/1 sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie: alle toepasselijke handelingen die in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid op basis van artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn

vastgesteld, en als dat van toepassing is, alle gedelegeerde of uitvoeringshandelingen die zijn vastgesteld op basis van die handelingen;”;

7° er wordt een punt 19° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“19° productiemiddelen: het toebehoren, bestaande uit roerende en onroerende goederen, dat gebruikt wordt in het productieproces, waaronder stallen, loodsen, gebouwen, melkinstallaties, opslagplaatsen, voeders, mest(stoffen), gewasbeschermingsmiddelen, machines, dieren, arbeid, gronden.”;

8° er wordt een nieuw lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan de definities vermeld in punt 12/2°, 12/3° en 12/4° aanpassen.”.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS van:

- 1° de landbouwers, vermeld in artikel 2.7°, in overeenstemming met de identificatie die is voorzien in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie voor de inschrijvingsplichtige subjecten of in overeenstemming met het Rijksregister;
- 2° de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

De Vlaamse Regering kan het gebruik van andere gegevensbronnen dan de gegevensbronnen, vermeld in het eerste lid, 1°, toelaten en bepalen voor specifiek omschreven categorieën van landbouwers en kan bepalen welke andere informatie moet opgenomen worden in het GBCS met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie en wat beperkt zal zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor dat doel. De Vlaamse Regering bepaalt de verwerking conform de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Landbouwers die bestaan uit een samenstelling van exploitanten en als een samenstelling van exploitanten geregistreerd zijn en daardoor niet voldoen aan de registratievorm, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet meer als een samenstelling van exploitanten geregistreerd. De identificatie en registratie van de landbouwers gebeurt conform het eerste lid, 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de samengestelde exploitanten vermeld in het derde lid een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in het eerste lid, 1°, alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.

De Vlaamse Regering wijst binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij de bevoegde instantie aan voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.”;

2° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “artikel 67, lid 2, van verordening 1306/2013” vervangen door de zinsnede “artikel 65, lid 2 van verordening (EU) 2021/2116”;

3° in paragraaf 4 worden tussen het woord “een” en het woord “exploitatie” de woorden “bedrijf of” ingevoegd.

Art. 4. In artikel 3/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt de zinsnede “vermeld in artikel 11 van gedelegeerde verordening (EU) nr. 640/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 tot aanvulling van verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem en de voorwaarden voor weigering of intrekking van betalingen en voor administratieve sancties in het kader van rechtstreekse betalingen, plattelandsontwikkelingsbijstand en de randvoorwaarden” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 69 van verordening (EU) 2021/2116 en onderdeel van het GBCS als vermeld in artikel 65 van de voormelde verordening”.

Art. 5. In artikel 4, §2 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 60 van verordening (EU) nr. 1306/2013” vervangen door de zinsnede “62 van verordening (EU) 2021/2116”.

Art. 6. In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Wie niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 4:

- 1° wordt op het vlak van de identificatie en registratie niet samengevoegd met andere exploitanten met wie hij in voorkomend geval samen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, zou voldoen. Identificatie en registratie van een samenstelling van exploitanten zonder conformiteit met de identificatie en de registratie, vermeld in artikel 3, §1, wordt niet doorgevoerd of wordt beëindigd;
- 2° kan geen betalingen of voordelen toegekend krijgen. In voorkomend geval worden betalingen teruggevorderd of toegekende voordelen ontnomen die in strijd met het autonome beheer zijn verkregen.”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De Vlaamse Regering bepaalt voor de exploitanten die op het vlak van identificatie en registratie zijn samengevoegd om te kunnen voldoen aan de voorwaarden voor het autonome beheer, vermeld in artikel 4, §2 en §3, en de uitvoeringsbesluiten van dat artikel, een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in artikel 3, §1, eerste lid, 1° alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.”.

Art. 7. Er wordt een artikel 5/1 ingevoegd dat luidt als volgt:

Het Departement Landbouw en Visserij is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor alle verwerkingen van persoonsgegevens, vermeld in dit besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De categorie van betrokkenen van wie de persoonsgegevens verwerkt kunnen worden zijn de landbouwers, vermeld in artikel 2, 7°.

De volgende persoonsgegevens van de categorie betrokkenen, vermeld in het tweede lid, kunnen worden verwerkt:

- 1° identificatiegegevens;
- 2° contactgegevens;
- 3° beroepsgegevens, in het bijzonder de landbouwgronden die per exploitatie in gebruik zijn.

De persoonsgegevens, vermeld in het derde lid, worden verwerkt om te voldoen aan de wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, vermeld in artikel 6, lid 1, c), van de voormelde verordening. De wettelijke verplichting bestaat uit de correcte uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 en van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Mestdecreet van 22 december 2006

Art. 8. Aan artikel 14, §6, van het Mestdecreet van 22 december 2006, hersteld bij het decreet van 6 mei 2011 en vervangen bij het decreet van 24 mei 2019, wordt een elfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, bevindt elke nieuwe landbouwer zich in het jaar X van de omvorming, voor de toepassing van deze paragraaf, in dezelfde rechtstoestand als de rechtstoestand waarin de landbouwer met meerdere exploitanten zich zou bevinden als die niet zou zijn omgevormd. Het bepalen van de betreffende rechtstoestand van de nieuwe landbouwer voor het jaar X+1 en de daaropvolgende jaren gebeurt conform dit artikel. Voor de toepassing van het zevende lid wordt het verschil in oppervlakte berekend tussen de tot het bedrijf behorende percelen landbouwgrond van de landbouwer met meerdere exploitanten, uitgedrukt in hectare, in het jaar Y en de tot het bedrijf behorende landbouwgronden van de nieuwe landbouwer, uitgedrukt in hectare, in het jaar X.”.

Art. 9. Aan artikel 15, §14, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 mei 2019, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, bevindt elke nieuwe landbouwer zich in het jaar X van de omvorming, voor de toepassing van dit artikel, in dezelfde rechtstoestand als de rechtstoestand waarin de landbouwer met meerdere exploitanten zich zou bevinden als die niet zou zijn omgevormd. Het bepalen van de betreffende rechtstoestand van de nieuwe landbouwer voor het jaar X+1 en de daaropvolgende jaren gebeurt conform dit artikel.”.

Art. 10. Aan artikel 31, §5, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan bepalen in welke gevallen een overgang van nutriëntenemissierechten van een landbouwer naar een andere landbouwer niet beschouwd wordt als een overdracht van nutriëntenemissierechten als vermeld in dit artikel.”.

Art. 11. Aan artikel 41bis, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en vervangen bij het decreet van 23 december 2010, wordt een elfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid blijft de ontheffing gelden als het gebruiksrecht van het perceel landbouwgrond, in het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, wordt overgedragen van de landbouwer met meerdere exploitanten naar een van de nieuwe landbouwers met één exploitant.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling.

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2024.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS

ADVIES VAN DE GEGEVENSBE SCHERMINGSAUTORITEIT



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023

Betreft: Standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Raghenon en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Brengt op 24 maart 2023 het volgend standaardadvies uit.

I. TOEPASSINGSGEBIED EN CONTEXT VAN DIT ADVIES

1. Gezien het uitzonderlijk grote aantal adviesaanvragen dat momenteel bij de Autoriteit wordt ingediend en bij gebrek aan voldoende personele middelen, is de Autoriteit niet in staat om alle adviesaanvragen die zij ontvangt, te behandelen. Wanneer de aanvrager niet aangeeft dat het voorgelegde ontwerp aanleiding kan geven tot hoge risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en wanneer uit zijn antwoorden in het formulier ook niet kan worden afgeleid dat dergelijke risico's aanwezig zijn, kan de Autoriteit beslissen om te verwijzen naar voorliggend standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten¹.
2. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het blijft dus geldig bij elke redactie van normatieve teksten. Het is de verantwoordelijkheid van de auteur van een ontwerpnorm om ervoor te zorgen dat deze daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitseisen van een wet, opgelegd op grond van de AVG en gelezen in samenhang met de Grondwet, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (hierna "het EVRM").

II. REDACTIE VAN NORMATIEVE TEKSTEN EN GEGEVENSBESCHERMING

A. Wat betreft de vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld

3. De Autoriteit herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel.
4. Ter herinnering: de verwerking van persoonsgegevens wordt als noodzakelijk beschouwd als zij de minst ingrijpende maatregel vormt om het ermee nagestreefde gerechtvaardigde doel te

¹ De Autoriteit dient strategische keuzes te maken, rekening houdend met de nieuwe taken die haar krachtens de AVG zijn opgelegd, de middelen waarover zij beschikt en de beginselen die in de AVG zijn vervat (zoals het beginsel van de risico-gebaseerde benadering en het beginsel van de 'verantwoordingsplicht'). Daarom onderzoekt zij de adviesaanvragen die haar op grond van artikel 23 van de WOG en/of artikel 36, lid 4, van de AVG worden voorgelegd eerst uitsluitend op basis van het formulier.

Alleen in gevallen waarin de antwoorden in het formulier ernstige aanwijzingen bevatten dat het ontwerp van normatieve tekst een hoog risico inhoudt, gaat de Autoriteit over tot een systematische analyse van het ontwerp van normatieve tekst zelf en brengt zij een concreet advies uit.

In de andere gevallen en gezien de toevloed aan dossiers, gaat de Autoriteit niet over tot een analyse van de tekst van het ontwerp van normatieve tekst en geeft zij voorliggende algemene richtlijnen. Het is aan de aanvrager om er in de praktijk voor te zorgen dat het ontwerp dat hij redigeert, daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitsvereisten van de wet die door de AVG, de Grondwet, het Handvest van de grondrechten en het EVRM, worden opgelegd.

bereiken. De auteur van een normatieve tekst moet daarom nagaan of er geen andere maatregelen zijn die minder ingrijpend zijn voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en waarmee het nagestreefde doel kan worden bereikt. De beoogde gegevensverwerking moet dus toelaten het nagestreefde doel te bereiken (criterium van doeltreffendheid), maar moet tevens de maatregel zijn die het minst ingrijpt in de rechten en vrijheden van de betrokkenen (criterium van noodzakelijkheid in strikte zin). Concreet betekent dit dat als het mogelijk is het beoogde doel te bereiken met een maatregel die minder ingrijpt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of het recht op bescherming van persoonsgegevens, de oorspronkelijk beoogde gegevensverwerking niet ingevoerd mag worden.

5. Wanneer de noodzaak van de verwerking van persoonsgegevens vaststaat, moet de auteur van de normatieve tekst er zich nog van vergewissen dat de verwerking evenredig is (in strikte zin) met het beoogde doel, d.w.z. dat er een juist evenwicht moet worden gevonden tussen de verschillende belangen die op het spel staan en de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Met andere woorden, er moet een evenwicht zijn tussen de inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, en het doel dat met die verwerking wordt beoogt en dat daadwerkelijk kan worden bereikt. De voordelen die voortvloeien uit de gegevensverwerking in kwestie moeten dus opwegen tegen de nadelen ervan voor de betrokkenen (criterium van evenredigheid in strikte zin).
6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

B. Wat betreft de vereiste van voorzienbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens

7. Verder herinnert de Autoriteit eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG².

²Artikel 6, lid 1, van de AVG: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (...)

c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (...)

e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (...)"

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn³. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.
9. Dit betekent echter niet dat voor elke gegevensverwerking een *specifieke* norm moet gelden die uitdrukkelijk alle gegevensbeschermingskwesties in de betrokken context regelt. In bepaalde gevallen kan de voorzienbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang immers worden gewaarborgd door de norm die deze taak toekent aan de verwerkingsverantwoordelijke, en de AVG (in voorkomend geval gelezen in combinatie met andere normen die eveneens van toepassing zijn).
10. De vraag rijst dan wanneer en in welke mate een *specifiek* normatief kader noodzakelijk is. Aangezien er geen absolute regel of mathematische formule is om met zekerheid te bepalen wanneer een specifieke norm nodig is om een verwerking van persoonsgegevens te regelen die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, en om de voorzienbaarheid ervan te waarborgen, geeft de Autoriteit hieronder richtsnoeren.
11. Artikel 6, lid 2, van de AVG bepaalt: *"De lidstaten kunnen specifiekere bepalingen handhaven of invoeren ter aanpassing van de manier waarop de regels van deze verordening met betrekking tot de verwerking met het oog op de naleving van lid 1, punten c) en e), worden toegepast; hiertoe kunnen zij een nadere omschrijving geven van specifieke voorschriften voor de verwerking en andere maatregelen om een rechtmatige en behoorlijke verwerking te waarborgen, ook voor andere specifieke verwerkingssituaties als bedoeld in hoofdstuk IX."*
12. Overweging 10 van de AVG, die betrekking heeft op artikel 6, lid 2, van de AVG, bepaalt: *"In samenhang met de algemene en horizontale wetgeving inzake gegevensbescherming ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG beschikken de lidstaten over verscheidene sectorgebonden wetten op gebieden waar behoefte is aan meer specifieke bepalingen. Deze verordening biedt de lidstaten ook ruimte om eigen regels voor de toepassing vast te stellen, onder meer wat de verwerking van bijzondere persoonsgegevenscategorieën ("gevoelige gegevens") betreft. In zoverre staat deze verordening niet in de weg aan lidstatelijk recht waarin specifieke situaties op het gebied van gegevensverwerking nader worden omschreven, meer bepaald door nauwkeuriger*

³ Zie ook overweging 41 van de AVG.

te bepalen in welke gevallen verwerking van persoonsgegevens rechtmatig geschied".
(onderstreept door de Autoriteit)

13. Bovendien verwijst de AVG ook meermaals naar het nationale recht, hetzij om een specifiek kader voor bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens te eisen, hetzij om het treffen van passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen, op te leggen.⁴
14. De Autoriteit stelt met name drie situaties vast waarin een nationale norm de verwerking van persoonsgegevens specifiek moet regelen:
 - wanneer het nodig is de voorzienbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een publieke taak, beter te waarborgen dan door louter te verwijzen naar de formulering van de norm waarbij de publieke taak wordt toegekend, en specifieke waarborgen moeten worden geboden om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen;
 - wanneer het noodzakelijk is het bindende karakter van een wettelijke verplichting tot verwerking van persoonsgegevens te verzekeren (artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG). In dat verband wijst de Autoriteit erop dat de norm die de wettelijke verplichting oplegt, enerzijds het concrete doel moet specificeren waarvoor de verplichte gegevensverwerking moet worden uitgevoerd, en anderzijds duidelijk en nauwkeurig moet zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke in principe geen beoordelingsmarge heeft met betrekking tot de manier waarop de verwerking van persoonsgegevens die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen, wordt uitgevoerd⁵.
 - wanneer de AVG of de WVG de vaststelling van een dergelijke specifieke norm voor de verwerking van persoonsgegevens oplegt, om bijvoorbeeld te voorzien in specifieke beschermingsmaatregelen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen⁶.

⁴ Dat is bijvoorbeeld het geval voor verwerkingen betreffende bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over ras, gegevens over de gezondheid,...) die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen van verwerkingsverantwoordelijken op het gebied van arbeidsrecht, of voor verwerkingen betreffende deze gegevens die nodig zijn om redenen van zwaarwegend algemeen belang.

⁵ Groep Artikel 29, advies 06/2014 van over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG, blz. 22. De Autoriteit herinnert eraan dat, ondanks een dergelijk gebrek aan beoordelingsmarge, het hoe dan ook aan de verwerkingsverantwoordelijke is om ervoor te zorgen dat de betrokken verwerking in overeenstemming is met de verplichting in kwestie en met de AVG.

⁶ Wanneer bijvoorbeeld een verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG of artikel 10 van de AVG via normatieve weg moet worden geregeld, en in dat verband in passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen (artikel 9, lid 2, punt g), van de AVG, artikel 10 van de WVG) moet worden voorzien, of wanneer het recht van het publiek op toegang tot officiële documenten en het recht op bescherming van persoonsgegevens met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht (artikel 86 van de AVG)...

15. In deze context, ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch moet niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld worden door een norm van nationaal recht, bijvoorbeeld door een *specifiek* hoofdstuk dat aan de verwerking van persoonsgegevens is gewijd. Voor gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd en men zich niet in een van de hierboven beschreven situaties bevindt, het niet systematisch nodig is een specifiek kader voor *deze* gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de AVG immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.
16. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorzienbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden die verwerkingen zijn toegestaan.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 74.550/3
van 31 oktober 2023

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen
inzake landbouw en omgeving’

Op 25 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe om de constructie van de zogenaamde samengestelde landbouwer of exploitant² af te schaffen met het oog op een efficiëntere registratie in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en van de Vlaamse Landmaatschappij, in lijn met de registratie in de Kruispuntbank van Ondernemingen. Enkel de zogenaamde enkelvoudige landbouwer³ blijft bestaan. Daartoe worden het decreet van 22 december 2006 ‘houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’ (artikel 3 en 6 van het voorontwerp) en het Mestdecreet van 22 december 2006 (hierna: het Mestdecreet) gewijzigd (artikelen 8, 9, 10 en 11).

Voorts wordt het decreet van 22 december 2006 geactualiseerd naar aanleiding van verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de Lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013’ en verordening (EU) nr. 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013’ (artikelen 2, 4 en 5).

Ten slotte wordt in het decreet van 22 december 2006 een bepaling ingevoegd waarin het Departement Landbouw en Visserij wordt aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens. Tevens worden de categorieën bepaald van betrokkenen van wie de persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, alsook de persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt. Ook de doeleinden van de verwerking worden geregeld (artikel 7).

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2024 (artikel 12).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Dit zijn landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen).

³ Wanneer de landbouwer en de exploitant identiek zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Het ontworpen artikel 2, eerste lid, 12/2°, 12/3° en 12/4°, van het decreet van 22 december 2006 bevat definities van de termen “bouwland”, “blijvend grasland” en “blijvende teelten”, die gebaseerd zijn op de gelijknamige definities in artikel 4, lid 3, a), b) en c), van verordening (EU) 2021/2115. Bij het ontworpen artikel 2, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de ontworpen definities aan te passen.

De gemachtigde bevestigde dat bij de uitvoering van deze delegatie rekening moet worden gehouden met het gegeven dat volgens artikel 4, lid 3, inleidende zin, van verordening (EU) 2021/2115 de lidstaten die begrippen nader kunnen specificeren, maar dat dit moet gebeuren binnen het kader van de voormelde punten a), b) en c). Het is raadzaam om dit in de memorie van toelichting te vermelden.

Artikel 3

4. Bij het ontworpen artikel 3, § 1, tweede lid, van het decreet van 22 december 2006 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om het gebruik van andere gegevensbronnen dan de gegevensbronnen vermeld in het eerste lid, 1°, toe te laten en te bepalen voor specifiek omschreven categorieën van landbouwers, alsook om te bepalen welke andere informatie moet opgenomen worden in het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem⁴ met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie en wat beperkt zal zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor dat doel. De Vlaamse Regering bepaalt de verwerking conform de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke inmenging in het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.⁵

Bijgevolg moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving

⁴ Zie de artikelen 65 en volgende van verordening (EU) nr. 2021/2116.

⁵ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁶

Uit de omschrijving van de voormelde delegatie aan de Vlaamse Regering kan worden afgeleid dat de bepaling van bijkomende categorieën van te verwerken gegevens en van specifieke categorieën van betrokken personen enkel mogelijk is voor wat “noodzakelijk” is “voor de uitvoering van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie”. Aangezien de betrokken verordeningsbepalingen en eventuele afgeleide gedelegeerde verordeningen en uitvoeringsverordeningen rechtstreeks uitwerking hebben in de interne rechtsorde en de lidstaten van de Europese Unie gehouden zijn tot een correcte en volledige uitvoering ervan in de interne rechtsorde,⁷ kan worden aangenomen, mede gelet op artikel 34 van de Grondwet,⁸ dat de ontworpen delegatie aan de Vlaamse Regering geen bezwaren oproept in het licht van het voormelde legaliteitsbeginsel.

Zoals op meer algemene wijze wordt uiteengezet in opmerking 5 voor de te verwerken persoonsgegevens, moet ook ter wille van het voormelde legaliteitsbeginsel voor de bijkomende categorieën van te verwerken persoonsgegevens de maximale bewaartermijn worden bepaald in het voorontwerp zelf, aangezien verordening (EU) 2021/2115 ter zake geen regeling bevat.⁹

Artikel 7

5. Het ontworpen artikel 5/1 van het decreet van 22 december 2006 wijst het Departement Landbouw en Visserij aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens, bepaalt de categorieën van betrokkenen van wie de persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, de persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt, alsook de doeleinden van de verwerking.

⁶ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119). Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

⁷ Zie in dat verband overigens ook, precies wat betreft de regeling van de verwerking van persoonsgegevens door de lidstaten, artikel 151 van verordening (EU) 2021/2115.

⁸ Vgl. GwH 22 april 2010, nr. 37/2010, B.10.

⁹ Artikel 151, lid 3, van verordening (EU) 2021/2115 verwijst enkel naar “de minimumbewaartermijnen die in het toepasselijke nationale recht en het Unierecht zijn vastgesteld”.

Ter wille van het in opmerking 4 geschetste legaliteitsbeginsel moet voor elk van de te verwerken persoonsgegevens de maximale bewaartermijn worden bepaald in het voorontwerp zelf, aangezien verordening (EU) 2021/2115 ter zake geen regeling bevat.¹⁰

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Johan PAS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹⁰ Artikel 151, lid 3, van verordening (EU) 2021/2115 verwijst enkel naar “de minimumbewaartermijnen die in het toepasselijke nationale recht en het Unierecht zijn vastgesteld”.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° verordening (EU) 2021/2115: verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013;”;

2° punt 4° wordt opgeheven;

3° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° verordening (EU) 2021/2116: verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013;”;

4° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

“7° landbouwer: de landbouwer, vermeld in artikel 3, 1), van verordening (EU) 2021/2115;”;

5° punt 10° wordt vervangen door wat volgt:

“10° activiteiten: de landbouwactiviteiten, vermeld in artikel 4, lid 2, van verordening (EU) 2021/2115, het houden van dieren als vermeld in artikel 27, §1, van het Mestdecreet van 22 december 2006, het gebruiken van landbouwgronden en het telen van planten op andere groeimediums dan landbouwgrond;”;

6° punt 12° tot en met 14°/1 worden vervangen door wat volgt:

“12° landbouwgrond: de grond die behoort tot landbouwareaal;

12°/1 landbouwareaal: areaal van bouwland, blijvend grasland en blijvende teelten, ook als boslandbouwsystemen zich op dat areaal bevinden;

12°/2 bouwland:

a) land dat niet voldoet aan de definitie van blijvende teelten of blijvend grasland en dat voor de teelt van gewassen wordt gebruikt of dat daarvoor beschikbaar is, maar braak ligt;

b) land dat is braakgelegd overeenkomstig artikel 31 of 70 van verordening (EU) 2021/2115 of de GLMC-norm 8, vermeld in bijlage III bij verordening (EU) 2021/2115;

12°/3 blijvend grasland: land dat wordt gebruikt voor een natuurlijke of ingezaaide vegetatie van grassen of andere kruidachtige voedergewassen en dat minimaal vijf jaar niet in de vruchtwisseling van het bedrijf is opgenomen;

12°/4 blijvende teelten: de teelten van gewassen die geen blijvend grasland zijn en die niet in de vruchtwisseling zijn opgenomen. Blijvende teelten nemen het land gedurende ten minste vijf jaar in beslag. Blijvende teelten zijn teelten die geregeld een oogst kunnen opleveren, met inbegrip van producten van kwekerijen en hakhout met korte omlooptijd;

13° bedrijf: het bedrijf, vermeld in artikel 3, 2), van verordening (EU) 2021/2115, dat bestaat uit een of meer exploitaties;

14° GBSCS: het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem, vermeld in titel IV, hoofdstuk II, van verordening (EU) 2021/2116;

14°/1 sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie: alle toepasselijke handelingen die in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid op basis van artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn vastgesteld, en als dat van toepassing is, alle gedelegeerde of uitvoeringshandelingen die zijn vastgesteld op basis van die handelingen;”;

7° er wordt een punt 19° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“19° productiemiddelen: het toebehoren, bestaande uit roerende en onroerende goederen, dat gebruikt wordt in het productieproces, waaronder stallen, loodsen, gebouwen, melkinstallaties, opslagplaatsen, voeders, mest(stoffen), gewasbeschermingsmiddelen, machines, dieren, arbeid, gronden.”;

8° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan de definities, vermeld in punt 12°/2, 12°/3 en 12°/4, aanpassen.”.

Art. 3. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§1. De Vlaamse Regering is bevoegd voor de identificatie en registratie in het GBCS van:

- 1° de landbouwers, vermeld in artikel 2, 7°, in overeenstemming met de identificatie die is voorzien in de Kruispuntbank van Ondernemingen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie voor de inschrijvingsplichtige subjecten of in overeenstemming met het Rijksregister;
- 2° de landbouwgronden die de landbouwer per exploitatie in gebruik heeft.

De Vlaamse Regering kan het gebruik van andere gegevensbronnen dan de gegevensbronnen, vermeld in het eerste lid, 1°, toelaten en bepalen voor specifiek omschreven categorieën van landbouwers en kan bepalen welke andere informatie moet opgenomen worden in het GBCS met het oog op de uitvoering van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie en wat beperkt zal zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor dat doel. De Vlaamse Regering bepaalt de verwerking conform de regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Landbouwers die bestaan uit een samenstelling van exploitanten en als een samenstelling van exploitanten geregistreerd zijn en daardoor niet voldoen aan de registratievorm, vermeld in het eerste lid, 1°, worden niet meer als een samenstelling van exploitanten geregistreerd. De identificatie en registratie van de landbouwers gebeurt conform het eerste lid, 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de samengestelde exploitanten, vermeld in het derde lid, een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in het eerste lid, 1°, alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.

De Vlaamse Regering wijst binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij de bevoegde entiteit aan voor de identificatie en registratie in het GBCS van de landbouwers en van de landbouwgronden.”;

- 2° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “artikel 67, lid 2, van verordening 1306/2013” vervangen door de zinsnede “artikel 65, lid 2, van verordening (EU) 2021/2116”;
- 3° in paragraaf 4 worden tussen het woord “een” en het woord “exploitatie” de woorden “bedrijf of” ingevoegd.

Art. 4. In artikel 3/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “gericht aan de bevoegde instantie” worden vervangen door de woorden “gericht aan de bevoegde entiteit”;
- 2° de zinsnede “vermeld in artikel 11 van gedelegeerde verordening (EU) nr. 640/2014 van de Commissie van 11 maart 2014 tot aanvulling van verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het geïntegreerd beheers- en controlesysteem en de voorwaarden voor weigering of intrekking van betalingen en voor administratieve sancties in het kader van rechtstreekse betalingen, plattelandsontwikkelingsbijstand en de randvoorwaarden” wordt vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 69 van verordening (EU) 2021/2116 en onderdeel van het GBCS als vermeld in artikel 65 van de voormelde verordening”.

Art. 5. In artikel 4, §2 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “artikel 60 van verordening (EU) nr. 1306/2013” vervangen door de zinsnede “artikel 62 van verordening (EU) 2021/2116”.

Art. 6. In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2015 en 30 juni 2017, worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Wie niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 4:

- 1° wordt op het vlak van de identificatie en registratie niet samengevoegd met andere exploitanten met wie hij in voorkomend geval samen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, zou voldoen. Identificatie en registratie van een samenstelling van exploitanten zonder conformiteit met de identificatie en de registratie, vermeld in artikel 3, §1, wordt niet doorgevoerd of wordt beëindigd;
- 2° kan geen betalingen of voordelen toegekend krijgen. In voorkomend geval worden betalingen teruggevorderd of toegekende voordelen ontnomen die in strijd met het autonome beheer zijn verkregen.”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De Vlaamse Regering bepaalt voor de exploitanten die op het vlak van identificatie en registratie zijn samengevoegd om te kunnen voldoen aan de voorwaarden voor het autonome beheer, vermeld in artikel 4, §2 en §3, en de uitvoeringsbesluiten van dat artikel, een overgangsregeling en een overgangstermijn om zich in regel te stellen met de identificatie en registratie, vermeld in artikel 3, §1, eerste lid, 1°, alsook de gevolgen indien daaraan niet voldaan wordt.”.

Art. 7. In hetzelfde decreet wordt een artikel 5/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5/1. Het Departement Landbouw en Visserij is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor alle verwerkingen van persoonsgegevens, vermeld in dit besluit en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De categorie van betrokkenen van wie de persoonsgegevens verwerkt kunnen worden zijn de landbouwers, vermeld in artikel 2, 7°.

De volgende persoonsgegevens van de categorie betrokkenen, vermeld in het tweede lid, kunnen worden verwerkt:

- 1° identificatiegegevens;
- 2° contactgegevens;
- 3° beroepsgegevens, in het bijzonder de landbouwgronden die per exploitatie in gebruik zijn.

De persoonsgegevens, vermeld in het derde lid, worden verwerkt om te voldoen aan de wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, vermeld in artikel 6, lid 1, c), van de voormelde verordening. De wettelijke verplichting bestaat uit de correcte uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 en van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Mestdecreet van 22 december 2006

Art. 8. Aan artikel 14, §6, van het Mestdecreet van 22 december 2006, hersteld bij het decreet van 6 mei 2011 en vervangen bij het decreet van 24 mei 2019, wordt een elfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, bevindt elke nieuwe landbouwer zich in het jaar X van de omvorming, voor de toepassing van deze paragraaf, in dezelfde rechtstoestand als de rechtstoestand waarin de landbouwer met meerdere exploitanten zich zou bevinden als die niet zou zijn omgevormd. Het bepalen van de betreffende rechtstoestand van de nieuwe landbouwer voor het jaar X+1 en de daaropvolgende jaren gebeurt conform dit artikel. Voor de toepassing van het zevende lid wordt het verschil in oppervlakte berekend tussen de tot het bedrijf behorende percelen landbouwgrond van de landbouwer met meerdere exploitanten, uitgedrukt in hectare, in het jaar Y en de tot het bedrijf behorende landbouwgronden van de nieuwe landbouwer, uitgedrukt in hectare, in het jaar X.”.

Art. 9. Aan artikel 15, §14, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 mei 2019, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, bevindt elke nieuwe landbouwer zich in het jaar X van de omvorming, voor de toepassing van dit artikel, in dezelfde rechtstoestand als de rechtstoestand waarin de landbouwer met meerdere exploitanten zich zou bevinden als die niet zou zijn omgevormd. Het bepalen van de betreffende rechtstoestand van de nieuwe landbouwer voor het jaar X+1 en de daaropvolgende jaren gebeurt conform dit artikel.”.

Art. 10. Aan artikel 31, §5, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan bepalen in welke gevallen een overgang van nutriënten-emissierechten van een landbouwer naar een andere landbouwer niet beschouwd wordt als een overdracht van nutriëntenemissierechten als vermeld in dit artikel.”.

Art. 11. Aan artikel 41bis, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 en vervangen bij het decreet van 23 december 2010, wordt een elfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid blijft de ontheffing gelden als het gebruiksrecht van het perceel landbouwgrond, in het kader van de omvorming van een landbouwer met meerdere exploitanten naar een of meer nieuwe landbouwers met één exploitant, waarbij de exploitant van elke nieuwe landbouwer deel uitmaakt van de landbouwer met meerdere exploitanten, wordt overgedragen van de landbouwer met meerdere exploitanten naar een van de nieuwe landbouwers met één exploitant.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling.

Art. 12. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2024.

Brussel, 8 december 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving,
Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk,
Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS