

ingediend op **1947** (2023-2024) – Nr. 1
11 januari 2024 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

tot instemming
met het verdrag van de Raad van Europa
inzake een integrale benadering van veiligheid,
beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden
en andere sportevenementen,
gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media	15
Advies van de Raad van State	19
Ontwerp van decreet.....	27
Bijlagen:	
– Nederlandse vertaling van het verdrag	33
– Engelse tekst van het verdrag	47

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

In juni 2012 nam het Comité van Ministers van de Raad van Europa een voorstel aan om de herziening van de Europese overeenkomst inzake supportersgeweld te bestuderen. Uit die studie bleek dat deze Europese overeenkomst van 1985 toe was aan een herziening. Het voorliggende verdrag heeft tot doel een geïntegreerde aanpak van veiligheid, beveiliging en dienstverlening te bevorderen en een partnerschap tussen alle betrokken instanties bij een sportevenement te ontwikkelen.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Gevallen van geweld, wanorde en ander wangedrag worden al lang geassocieerd met voetbal. Recente gebeurtenissen in het kader van Euro 2016 bevestigen dit opnieuw. Na het Heizeldrama van 1985 keurde de Raad van Europa de Europese overeenkomst inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden goed.

Het doel van deze overeenkomst is het voorkomen en het in toom houden van het geweld in al zijn vormen, een geweld dat zich niet alleen voordoet bij voetbalwedstrijden, maar zich ook kan uitbreiden tot andere sporten. Dit heeft bijgedragen tot een groter bewustzijn en de uitwisseling van goede praktijken ('good practices'). De opgenomen maatregelen waren voornamelijk repressief van aard en gericht op gewelddadigheden zoals die zich in het begin van de jaren tachtig manifesteerden.

De afgelopen jaren werd het steeds duidelijker dat de inhoud van de overeenkomst van 1985 inconsistent was en in sommige gevallen zelfs tegenstrijdig met de aanpak en de goede praktijken van de afgelopen jaren. Het voorliggende verdrag zal de Europese overeenkomst van 1985 herzien met meer aandacht voor preventie dan voorheen.

B. Inhoud

Het doel van dit verdrag is om een veilige en sfeervolle omgeving te creëren bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen. Het verdrag moet ook de nationale en internationale samenwerking bevorderen.

Nauwe samenwerking tussen de sportwereld, overheden, supporters, lokale gemeenschappen, wetshandavingsinstanties en internationale organisaties is vereist in deze strijd tegen supportersgeweld. De oprichting van een nationaal voetbal informatiepunt vormt dan ook een van de centrale bepalingen van het verdrag.

Vlaanderen, bevoegd voor het sportbeleid, heeft een belangrijke rol te spelen op het vlak van preventie, het bevorderen van een ethisch sportklimaat, de promotie van fair play, verdraagzaamheid en antidiscriminatie, en het ondersteunen van een beleid rond supportersbetrokkenheid.

C. Procedureverloop

Totstandkoming

Tijdens de twaalfde Conferentie van Ministers verantwoordelijk voor Sport van de Raad van Europa in maart 2012 in Belgrado werd voorgesteld dat het Permanent Comité de noodzaak tot herziening van de Europese overeenkomst inzake

supportersgeweld diende te bestuderen. Dit voorstel werd aangenomen door het Comité van Ministers in juni 2012.

Een studie over de wenselijkheid van het bijwerken van de Europese overeenkomst van 1985 werd uitgevoerd en voorgelegd aan het Comité van Ministers in december 2013. De studie gaf aan dat een herziening van de overeenkomst van 1985 noodzakelijk was.

Het verdrag heeft tot doel een geïntegreerde aanpak van veiligheid, beveiliging en dienstverlening te bevorderen en een partnerschap tussen alle betrokken instanties bij een sportevenement te ontwikkelen.

Op 4 mei 2016 werd de tekst van het herziene verdrag aangenomen.

Het verdrag is op 1 november 2017 in werking getreden, na de derde ratificatie door Polen.

Aangezien het voorliggende verdrag de overeenkomst van 1985 niet heeft opgeheven, zal er noodzakelijkerwijze een soepele overgangsperiode zijn om de kennisoverdracht te waarborgen tussen de huidige Permanente Commissie (T-RV: Standing Committee of the European Convention on Spectator Violence) en de toekomstige commissie voor veiligheid en beveiliging van sportevenementen. De komende jaren zullen beide verdragen van kracht zijn en zullen hun respectieve commissies parallel werken totdat de laatste staat de oude overeenkomst opzegt en de nieuwe ratificeert.

Gemengd karakter en ondertekening

Tijdens zijn vergadering van 26 mei 2016 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het verdrag vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten en de Franse Gemeenschapscommissie oefenen hun bevoegdheden uit. Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 wordt het verslag van de WGV naar de leden van de ICBB gestuurd.

De gemeenschappen zijn bevoegd voor de bepalingen met betrekking tot de waarden/ethiek in de sport en de betrokkenheid van supporters. Het betreft specifiek artikel 5.7 en 8 van het verdrag (cf. artikel 4, 9°, BWHI).

De WGV besliste ook het verdrag te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, maar met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening.

Het voorliggende verdrag werd op 3 juli 2016 opengesteld voor ondertekening ter gelegenheid van de UEFA (Union Européenne de Football Association) Euro 2016 kwartfinale. De toenmalige Vlaamse minister van Sport heeft het verdrag op die datum namens België ondertekend.

Advies van de Vlaamse Sportraad

De Vlaamse Sportraad heeft een gunstig advies verleend op 14 juli 2016. De Sportraad is een voorstander van een internationale aanpak en gaat ook akkoord met de focus op preventie en de andere inhoudelijke accenten in het herziene verdrag van de Raad van Europa. De Vlaamse Sportraad meent wel dat de voetbalindustrie zou moeten bijdragen in de kosten voor voetbalveiligheid. Tot slot is de Vlaamse betrokkenheid in de totstandkoming en de implementatie van dit verdrag eerder beperkt.

Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State, afdeling Wetgeving bracht op 1 augustus 2022 het advies uit met kenmerk 71.750/1/V.

Advies van de Inspectie van Financiën

De Raad noteert dat het advies van de Inspectie van Financiën van 22 juni 2016 en het begrotingsakkoord van 28 juni 2016 dateert. De Raad verwijst naar zijn eerder advies van 15 april 2020 met kenmerk 67.185/3: "Opdat dit advies en dat akkoord relevant zouden zijn, moet de tijd die verstrijkt tussen het advies en het akkoord enerzijds, en de beslissing, anderzijds, in principe kort zijn."

De Raad van State meent met betrekking tot het verleende advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord dat "moet worden aangenomen dat de budgettaire context is gewijzigd. Rekening houdende met het gegeven dat in principe dient gesteund te worden op een actueel advies van de Inspectie van Financiën en een actueel begrotingsakkoord, dienen een nieuw advies en een nieuw akkoord te worden gevraagd."

De Vlaamse Regering antwoordt dat het verleende advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord nog relevant zijn.

Advies van de Vlaamse Sportraad

Daarnaast merkt de Raad van State op dat het voorontwerp van decreet binnen het toepassingsgebied valt van de wet van 16 juli 1973 "waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt." Overeenkomstig artikel 6 van deze wet is elke overheid ertoe gehouden om bij de voorbereiding en de uitvoering van haar cultuurbeleid alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken, en om, indien nodig, daartoe organen ad hoc op te richten, met het oog op inspraak of advies. Daarnaast verwijst de Raad naar de adviesverplichting zoals voorzien door artikel 3, §2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

De Vlaamse Sportraad heeft een gunstig advies verleend op 14 juli 2016.

De Raad van State merkt op dat "de tijd die verstrijkt tussen het vervullen van vormvoorschriften alvorens een beslissing wordt genomen en de beslissing zelf, in beginsel kort moet zijn. Indien dit niet het geval is, mag een overheid alleen op de vervulde vormvoorschriften steunen als is aangetoond dat de feitelijke en de juridische omstandigheden die in aanmerking moeten worden genomen, niet zodanig zijn gewijzigd dat de gevolgde procedure als niet meer ter zake dienend moet worden aangemerkt."

De Vlaamse Regering antwoordt dat de feitelijke en juridische omstandigheden die in het advies van de Sportraad in aanmerking werden genomen nog altijd relevant zijn en de gevolgde procedure ter zake dienend is. Bovendien bepaalt het Bestuursdecreet van 7 december 2018 in artikel 94.II, §2, derde lid, dat de verplichting om advies te vragen aan de strategische adviesraad niet geldt voor voorontwerpen van decreet houdende instemming met internationale verdragen.

Draagwijdte van het verdrag

De Raad merkt op dat ter uitvoering en ter naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit het verdrag, de nodige maatregelen zullen moeten worden genomen en de nodige aanpassingen van de regelgeving moeten plaatsvinden. De Raad van State beveelt in het licht hiervan aan "dat het Vlaams Parlement zo volledig mogelijk wordt geïnformeerd over de draagwijdte van het Verdrag waarmee de instemming wordt gevraagd. Hiertoe wordt in de memorie van toelichting het best gepreciseerd welke door het Verdrag geregelde aangelegenheden onder de bevoegdheid van respectievelijk het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap vallen. Daarnaast verdient het aanbeveling dat in de memorie van toelichting voldoende nauwkeurig zou worden aangegeven welke maatregelen de overheid al heeft genomen en welke ze nog dient te nemen ter naleving van de verbintenissen die uit het Verdrag voortvloeien."

De Vlaamse Regering neemt op het vlak van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid binnen de bestaande sportdecreten en het sportbeleid al de nodige initiatieven, en onderzoekt verdere aanknopingspunten binnen haar bevoegdheden. De Vlaamse Regering nam ook akte van de resolutie van het Vlaams Parlement over maatregelen tegen agressie in de voetbalwereld (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 1620/3) en gaat hierover in overleg met de Federale Regering en de andere gemeenschapsregeringen.

Het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten doet een beroep op eenieders verantwoordelijkheid om bij te dragen aan een kwalitatieve, gezonde en medisch verantwoorde, ethische, integere, veilige, dopingvrije en verantwoorde sportbeoefening. Gezond en ethisch sporten maken daarom idealiter geïntegreerd deel uit van alle initiatieven tot sportbeoefening, de organisatie van de sport en het sportbeleid. Er wordt naar gestreefd om dit steeds meer vanuit een integrale en holistische benadering aan te pakken. Het decreet erkent organisaties voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling die de georganiseerde sportsector en de fitnesssector ondersteunen rond deze thema's.

Het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector verplicht erkende sportfederaties om een integriteitsbeleid te voeren en aanspreekpunten integriteit te organiseren met het oog op de bewaring en de bevordering van de fysieke, psychische en seksuele integriteit van personen.

Dit behelst ook het voorzien in een onafhankelijk tuchtrechtelijk systeem, waarbij de Vlaamse Regering de oprichting van een onafhankelijk en overkoepeld tuchtorgaan ondersteunde. Bovendien is er een code voor goed bestuur in Vlaamse sportfederaties die zorgde voor een algemene kwaliteitsverbetering en professionalisering op bestuurlijk vlak. De Vlaamse Regering erkent verder een kenniscentrum met betrekking tot risicovechtsport en een kwaliteitsstandaard voor het organiseren van risicovechtsporten (dat wil zeggen de sporten waarbij het toegestaan is bepaalde technieken te gebruiken met de intentie de fysieke of psychische integriteit van de tegenstander te verminderen), waarbij in het kader van deze conventie breder moet worden gekeken naar de veiligheid rond dergelijke evenementen en gala's.

Via het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur worden de bouw en renovatie van kwaliteitsvolle sportinfrastructuur gestimuleerd, waarbij rekening gehouden wordt met het innovatieve en duurzame karakter en ook de mate waarin de sportinfrastructuur voor iedereen bereikbaar en toegankelijk is. Om ontwerpers, opdrachtgevers, lokale overheden en uitbaters te stimuleren om de toegankelijkheid van sportinfrastructuur voor sporters en supporters te optimaliseren, lanceerde Sport Vlaanderen in 2022 het kwaliteitslabel toegankelijke sportinfrastructuur.

Via de ondersteuning van sportevenementen van bovenlokaal recreatief niveau over G-sportevenementen tot internationale topsportevenementen worden de kwaliteit, toegankelijkheid en beleving van die sportevenementen gestimuleerd. Sinds 2022 wordt specifiek de sportparticipatie en deelname van vrouwen en meisjes extra bevorderd en aangemoedigd. Via EventFlanders trekt de Vlaamse Regering meer internationale topsportevenementen naar Vlaanderen of wil het bestaande Vlaamse topevenementen ondersteunen bij hun organisatie, waarbij in uitvoering van dit verdrag aan veiligheid, beveiliging en gastvrijheid nog meer aandacht geschonken zal worden. Deze topevenementen met internationale uitstraling zorgen voor een positieve economische, reputationele en maatschappelijke impact.

Inzake veiligheid, criminele inmenging en corruptie is het belangrijk dat in uitvoering van het verdrag van de Raad van Europa inzake de manipulatie van sportwedstrijden in 2016 al een intentieverklaring werd ondertekend waardoor de oprichting van een Belgisch nationaal platform ter bestrijding van de manipulatie van sportwedstrijden, en bij uitbreiding sportfraude, een feit werd. De federale overheid, de drie gemeenschappen, het federaal parket, de federale politie, de Kansspelcommissie, de Nationale Loterij en enkele belangrijke sportfederaties, waaronder de Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB) en het Belgisch Olympisch en Interfederaal Comité (BOIC), hebben zich geëngageerd om samen te werken om wedstrijdvervalsing aan te pakken.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 beschrijft het toepassingsgebied. De partijen nemen, binnen de grenzen van hun respectieve grondwettelijke bepalingen, de nodige stappen om uitvoering te geven aan de bepalingen van dit verdrag ten aanzien van voetbalwedstrijden of -toernooien van professionele voetbalclubs en nationale teams. Het toepassingsgebied kan worden uitgebreid naar andere sporten of sportevenementen, met inbegrip van niet-professionele voetbalwedstrijden, in het bijzonder wanneer er omstandigheden zijn die veiligheids- of beveiligingsrisico's met zich meebrengen.

Artikel 2

Artikel 2 omschrijft het doel en de aanpak die de partijen moeten goedkeuren om het doel te bereiken. Het doel van dit verdrag is om een veilige en sfeervolle omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen te voorzien.

Artikel 3

Artikel 3 omvat enkele begripsomschrijvingen.

Artikel 4

Artikel 4 behandelt de nationale coördinatie. De partijen leggen nationale en lokale coördinatieafspraken vast met het oog op de ontwikkeling en uitvoering van een geïntegreerde aanpak van samenwerkende agentschappen inzake veiligheid, beveiliging en dienstverlening op nationaal en lokaal niveau.

Artikel 5 en 6

Artikel 5 en 6 betreffen de maatregelen inzake de veiligheid, beveiliging en dienstverlening in sportstadions en op publieke plaatsen.

Artikel 7

De partijen zien erop toe dat de samenwerkende agentschappen rampenplannen en noodplannen ontwikkelen, en dat deze plannen worden getest en verfijnd door regelmatig gezamenlijke oefeningen uit te voeren.

Artikel 8

Dit artikel behandelt de betrokkenheid van de supporters en de lokale gemeenschappen.

Artikel 9

Dit artikel stelt dat de partijen erop toezien dat politieke strategieën worden ontwikkeld, regelmatig worden geëvalueerd en verfijnd in het licht van nationale en internationale ervaringen en goede praktijken, en dat deze consistent zijn met de bredere, geïntegreerde aanpak van veiligheid, beveiliging en service.

Artikel 10

Preventie en bestrafing van overtredend gedrag worden in artikel 10 behandeld. De partijen nemen alle mogelijke maatregelen om het risico te verminderen van deelname aan of de organisatie van geweld door individuen of groepen.

Artikel 11

Dit artikel omvat de internationale samenwerking. De partijen stellen of wijzen een 'nationaal voetbal informatiepunt' (NFIP) aan binnen de politie.

Artikel 12

Elke partij bezorgt het Comité voor Veiligheid en Beveiliging op sportevenementen alle relevante informatie, in een van de officiële talen van de Raad van Europa, over de genomen maatregelen met het oog op de naleving van de verdragsbepalingen of met betrekking tot voetbal en andere sporten.

Artikel 13

Dit artikel richt een Comité voor Veiligheid en Beveiliging op.

Artikel 14

Artikel 14 beschrijft de taken van dit Comité. Het Comité is verantwoordelijk voor de monitoring van de implementatie van dit verdrag.

Artikel 15

Dit artikel betreft de wijzigingen aan het verdrag.

Artikel 16 tot en met 22

De slotbepalingen zijn gebaseerd op de modeltekst van de Raad van Europa. Zij hebben betrekking op de ondertekening (artikel 16), de inwerkingtreding (artikel 17), de toetreding van niet-lidstaten (artikel 18), de gevolgen van het verdrag (artikel 19), de territoriale toepassing (artikel 20), de opzegging van het verdrag (artikel 21) en de kennisgeving door de secretaris-generaal van de Raad van Europa (artikel 22).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een geïntegreerde veiligheid, beveiliging en dienstenbenadering bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, ondertekend te _____ op _____.

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed en de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het verdrag van de Raad van Europa inzake een geïntegreerde veiligheid, beveiliging en dienstenbenadering bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, ondertekend te _____ op _____ zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

**Advies****Vlaamse Sportraad****14 juli 2016**

Advies bij het voorontwerp van decreet 'veiligheid voetbalwedstrijden en andere sportevenementen' (verdrag Raad van Europa)

Op dinsdag 5 juli 2016 ontving de Vlaamse Sportraad van het kabinet van Vlaams minister van Sport Philippe Muyters de vraag om advies te verlenen bij het voorontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een geïntegreerde veiligheid, beveiliging en dienstenbenadering bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen.

De Vlaamse Sportraad behandelde de vraag via schriftelijke procedure. Tijdens de schriftelijke procedure stelde de Vlaamse Sportraad enkele informatieve vragen aan Sport Vlaanderen over de timing van de ondertekening, de inhoudelijke inbreng van Vlaanderen, de draagwijdte van het verdrag, de Belgische vertegenwoordiging in het veiligheidscomité, de uitvoering van het verdrag in België en de financiering van voetbalveiligheid.

Het advies werd definitief goedgekeurd op 14 juli 2016.

Advies

Volgens de Vlaamse Sportraad formaliseert het voorontwerp van decreet, dat instemt met het verdrag van de Raad van Europa, een positieve ontwikkeling. Ten opzichte van het Heizeldrama in 1985 zijn er grote stappen gezet in het beleid rond voetbalveiligheid.

De Vlaamse Sportraad is het eens dat supportersgeweld en voetbalveiligheid materies zijn die over de landsgrenzen heen moeten worden gecoördineerd en afgestemd. Door afspraken te maken binnen de Raad van Europa, worden ook landen betrokken die niet bij de Europese Unie zijn aangesloten. Zo weten clubs, bonden, teams en organisatoren, supporters en alle betrokkenen waar ze aan toe zijn.

De Vlaamse Sportraad gaat akkoord met de nieuwe visie van de Raad van Europa met onder andere aandacht voor preventie, de internationale coördinatie in Europa, een sterkere betrokkenheid van supportersgemeenschappen, de versterking van de preventieve rol van spelers, clubs en bonden en een klare beleidsvisie met grote verantwoordelijkheid voor de lidstaten.

De Vlaamse Sportraad vraagt zich af of voetbalveiligheid volledig wordt betaald door de nationale belastingbetalers. Of betaalt de voetbalindustrie mee? Indien de voetbalindustrie niet bijdraagt, pleit hij ervoor dat de voetbalindustrie een deel van de kosten voor veiligheid draagt, bijvoorbeeld in verhouding tot de totale loonmassa van de profspelers in Europa. Het lijkt onaanvaardbaar dat de kosten voor voetbalveiligheid alleen door de overheid/overheden gedragen worden. De Europese voetbalbond zou een fonds kunnen aanleggen waarin spelers, clubs, bonden en supporters in verhouding bijdragen aan voetbalveiligheid.

De Vlaamse Sportraad wijst er ten slotte op dat sport een Vlaamse bevoegdheid is. Bij de totstandkoming en de implementatie van het verdrag bleek dat Vlaanderen een ondergeschikte rol heeft gespeeld en zal spelen: bij de onderhandelingen over het verdrag werd de inhoudelijke inbreng in eerste instantie verzorgd door de Voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken en dezelfde Voetbalcel zal België vertegenwoordigen in het veiligheidscomité. De Vlaamse Sportraad verwacht van een Vlaamse minister van Sport een meer krachtdadige houding in dit dossier.

Samengevat

De Vlaamse Sportraad geeft een gunstig advies aan het voorontwerp van decreet. Hij is een voorstander van een internationale aanpak en gaat ook akkoord met de focus op preventie en de andere inhoudelijke accenten in het herziene verdrag van de Raad van Europa. De Vlaamse Sportraad meent wel dat de voetbalindustrie zou moeten bijdragen in de kosten voor voetbalveiligheid. Tot slot is de Vlaamse betrokkenheid in de totstandkoming en de implementatie van dit verdrag eerder beperkt. De Vlaamse Sportraad verwacht van een Vlaamse minister van Sport een meer krachtdadige houding in dit dossier.

Frank Bulcaen, *voorzitter*
Sophie Cools, *ondervoorzitter*
Nai Han Lau, *secretaris*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.750/1/V
van 1 augustus 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het
verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering
van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden
en andere sportevenementen, gedaan te Saint Denis op
3 juli 2016’

Op 22 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 augustus 2022*, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint Denis op 3 juli 2016’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter en Paul LEMMENS, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 augustus 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, instemming te verlenen met het Verdrag van de Raad van Europa ‘inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016’ (hierna: het Verdrag).

Het verdrag komt in de plaats van de Europese Overeenkomst ‘inzake gewelddadigheden gepleegd door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden, ondertekend te Straatsburg op 19 augustus 1985’, goedgekeurd bij decreet van 5 juni 1990.

VORMVEREISTEN

3. Het advies van de Inspectie van Financiën dateert van 22 juni 2016 en het begrotingsakkoord dateert van 28 juni 2016.

Gevraagd of er een recenter advies van de Inspectie van Financiën en een recenter begrotingsakkoord werden gevraagd en zoniet of dit alsnog zal gebeuren, antwoordde de gemachtigde:

“Er werd geen nieuw advies IF ingewonnen. Zoals aangegeven in mijn antwoord van 27 juni 2022 betreft dit de verderzetting van de instemmingsprocedure. Na advies van de Raad van State hecht de Vlaamse regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van instemmingsdecreet en wordt dit ter stemming ingediend in het Vlaams Parlement.”

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in advies 67.185/3 van 15 april 2020 over het ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 3 juli 2020 ‘houdende instemming met de Aanvullende Overeenkomst, ondertekend te Brussel op 24 mei 2017 bij het Verdrag ter oprichting van een Europees Ruimteagentschap van 30 mei 1975, tussen het Koninkrijk België en de Europese Ruimtevaartorganisatie inzake de voorrechten en immuniteiten van het Europees Ruimteagentschap in België’ over deze problematiek opgemerkt:

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

“De Inspectie van Financiën moet haar advies geven en de Minister van Begroting moet zijn akkoord verlenen in het licht van de begrotingstoestand van het ogenblik. Opdat dit advies en dat akkoord relevant zouden zijn, moet de tijd die verstrijkt tussen het advies en het akkoord enerzijds, en de beslissing, anderzijds, in principe kort zijn. Een advies van de Inspectie van Financiën en een begrotingsakkoord kunnen moeilijk in aanmerking worden genomen als uitgangspunt voor een veel later genomen beslissing, als de budgettaire omstandigheden waarvan is uitgegaan door de Inspectie van Financiën en de Minister van Begroting gewijzigd kunnen zijn.

Vermits in dit geval het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord bijna vier jaar oud zijn, moet worden aangenomen dat de budgettaire context is gewijzigd. Rekening houdende met het gegeven dat in principe dient gesteund te worden op een actueel advies van de Inspectie van Financiën en een actueel begrotingsakkoord, dienen een nieuw advies en een nieuw akkoord te worden gevraagd.”

Aan die opmerking wordt thans opnieuw herinnerd.

4. Het Verdrag waarmee het voorontwerp beoogt in te stemmen, heeft betrekking op maatregelen in verband met de organisatie en het beheer van voetbalwedstrijden en andere sportevenementen. Verschillende bepalingen van dat Verdrag hebben betrekking op de actoren van de competitie (sporters, coaches, andere vertegenwoordigers van sportteams, sportclubs), sportorganisaties, organisatoren van sportevenementen en supportersverenigingen. Andere bepalingen hebben tot doel de coördinatie tussen de verschillende organen en actoren in de sport aan te moedigen om een geïntegreerde aanpak inzake “veiligheid, beveiliging en gastvrijheid” op lokaal en nationaal niveau uit te werken en te implementeren, en de internationale samenwerking in dat verband te versterken.

4.1.1. Deze maatregelen die verband houden met het concipiëren van “sportinfrastructuren” vallen onder de aangelegenheid “sport” zoals vermeld in artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, als een van de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, 1°, van de Grondwet, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap op grond van voornoemde bepalingen bevoegd is.

Daaruit volgt dat het voorontwerp van decreet valt binnen het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’ en dat bijgevolg elke overheid, overeenkomstig artikel 6 van deze wet, ertoe gehouden is om bij de voorbereiding en de uitvoering van haar cultuurbeleid alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken, en om, indien nodig, daartoe organen *ad hoc* op te richten, met het oog op inspraak of advies.

4.1.2. Daarnaast wordt in een adviesverplichting voorzien door artikel 3, § 2, 1°, van het decreet van 30 november 2007 ‘houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media’.

4.2. Bij de adviesaanvraag is een advies van de Vlaamse Sportraad gevoegd van 14 juli 2016.

Gevraagd of, gelet op de eventueel gewijzigde juridische en feitelijke context, dat advies nog actueel is en of er noodzaak bestaat tot het vragen van een nieuw advies om te voldoen aan het verplichte vormvereiste op grond van artikel 6 van de wet van 16 juli 1973 of van artikel 3, § 2, 1^o, van het decreet van 30 november 2007, antwoordde de gemachtigde:

“Er wordt geen nieuw advies aangevraagd. De verplichting om advies te vragen aan de strategische adviesraad geldt niet voor voorontwerpen van decreet houdende instemming met internationale verdragen (artikel III.94, § 2, derde lid Bestuursdecreet).”

Er dient te worden opgemerkt dat de door de gemachtigde aangehaalde vrijstelling op grond van artikel III.94, § 2, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, enkel op de uit artikel 3, § 2, 1^o, van het decreet van 30 november 2007 voortvloeiende adviesverplichting betrekking heeft, maar niet kan ingeroepen worden ten aanzien van de op grond van artikel 6 van de wet van 16 juli 1973 opgelegde adviesverplichting.

Bovendien moet eraan worden herinnerd dat de tijd die verstrijkt tussen het vervullen van vormvoorschriften alvorens een beslissing wordt genomen en de beslissing zelf, in beginsel kort moet zijn. Indien zulks niet het geval is, mag een overheid alleen op de vervulde vormvoorschriften steunen als is aangetoond dat de feitelijke en de juridische omstandigheden die in aanmerking moeten worden genomen, niet zodanig zijn gewijzigd dat de gevolgde procedure als niet meer ter zake dienend moet worden aangemerkt.

De stellers van het voorontwerp dienen bijgevolg na te gaan of *in casu* aan die voorwaarde voldaan is.

5. De stellers van het voorontwerp dienen erover te waken dat aan de voormelde vormvereisten wordt voldaan.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van deze vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

6. De memorie van toelichting beperkt zich hoofdzakelijk tot een samenvatting van het Verdrag en de verschillende bepalingen ervan.

Er dient te worden opgemerkt dat ter uitvoering en ter naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit het Verdrag, in de Belgische rechtsorde de nodige maatregelen zullen moeten worden genomen en de nodige aanpassingen van de regelgeving moeten

² Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

plaatsvinden, en dit in beginsel ten laatste op het ogenblik dat de in het Verdrag vervatte bepalingen voor België in werking treden.³

In het licht hiervan verdient het aanbeveling dat het Vlaams Parlement zo volledig mogelijk wordt geïnformeerd over de draagwijdte van het Verdrag waarmee de instemming wordt gevraagd.

Hiertoe wordt in de memorie van toelichting het best gepreciseerd welke door het Verdrag geregelde aangelegenheden onder de bevoegdheid van respectievelijk het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap vallen.

Daarnaast verdient het aanbeveling dat in de memorie van toelichting voldoende nauwkeurig zou worden aangegeven welke maatregelen de overheid al heeft genomen en welke ze nog dient te nemen ter naleving van de verbintenissen die uit het Verdrag voortvloeien.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Het verdrag is op 1 november 2017, na drie bekrachtigingen (door Frankrijk, Monaco en Polen), in werking getreden. Volgens artikel 17, lid 2, van het verdrag treedt het verdrag voor elke latere bekrachtiging “in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van de nederlegging van de akte van bekrachtiging (...)”.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sport-evenementen, gedaan te Saint-Denis op 3 juli 2016 zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 22 december 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

BIJLAGEN:

- Nederlandse vertaling van het verdrag
- Engelse tekst van het verdrag

Vertaling

Verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen

Preamble

De lidstaten van de Raad van Europa en de andere staten die partij zijn bij het Europees Cultureel Verdrag (ETS nr. 18) die dit Verdrag hebben ondertekend,

Overwegend dat het doel van de Raad van Europa is het tot stand brengen van een grotere eenheid tussen zijn leden;

Zich inzettend voor het recht op fysieke integriteit en de legitieme verwachting van individuen om voetbalwedstrijden en andere sportevenementen bij te kunnen wonen zonder te hoeven vrezen voor geweld, verstoring van de openbare orde of andere criminele activiteiten;

Zich ervoor inzettend dat alle burgers voetbalwedstrijden en andere sportwedstrijden als plezierig en gastvrij ervaren, daarbij onderkennend dat het creëren van een gastvrije omgeving ook een belangrijke positieve impact op de veiligheid en beveiliging van dergelijke evenementen kan hebben;

Zich bewust van de noodzaak alle belanghebbenden te betrekken bij het bieden van een veilige omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen;

Zich bewust van de noodzaak de rechtsstaat te handhaven in en rondom voetbalstadions en andere sportstadions, op de doorgangsroutes naar en van de stadions en in andere gebieden die door vele duizenden toeschouwers worden bezocht;

Erkennend dat de sportwereld en alle instanties en belanghebbenden die betrokken zijn bij de organisatie en het management van een voetbalwedstrijd of ander sportevenement, kernwaarden van de Raad van Europa, zoals sociale cohesie, tolerantie, respect en non-discriminatie, hoog dienen te houden;

Erkennend dat er tussen staten verschillen bestaan wat betreft de constitutionele, gerechtelijke, culturele en historische omstandigheden, en de aard en ernst van veiligheids- en beveiligingsproblemen die samenhangen met voetbalwedstrijden en andere sportevenementen;

Erkennend de noodzaak volledig rekening te houden met de nationale en internationale wetgeving over zaken als gegevensbescherming, rehabilitatie van daders en mensenrechten;

Erkennend dat een breed scala van publieke en private instanties en overige belanghebbenden, onder wie toeschouwers, als gezamenlijke doelstelling hebben individuen op veilige en gastvrije wijze voetbalwedstrijden en andere sportevenementen te laten bijwonen en erkennend dat hun gezamenlijke acties noodzakelijkerwijs een reeks samenhangende en overlappende maatregelen zullen omvatten;

Erkennend dat de overlappende aard van deze maatregelen van de relevante instanties vereist dat zij effectieve internationale, nationale en lokale partnerschappen ontwikkelen om een integrale en evenwichtige benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid door meerdere instanties te ontwikkelen en uit te voeren voor voetbalwedstrijden en andere sportevenementen;

Erkennend dat evenementen buiten sportstadions een directe impact kunnen hebben op evenementen binnen de stadions en vice versa;

Erkennend dat overleg met belangrijke belanghebbenden, in het bijzonder supporters en lokale gemeenschappen, de relevante instanties kan helpen bij het terugdringen van risico's op het gebied van veiligheid en beveiliging en het creëren van een gastvrije sfeer binnen en buiten stadions;

Vastbesloten samen te werken en gezamenlijk actie te ondernemen om de risico's op het gebied van veiligheid en beveiliging bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen te verminderen teneinde toeschouwers, deelnemers en lokale gemeenschappen een prettige ervaring te bieden;

Voortbouwend op de inhoud van de Europese Overeenkomst inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden (1985, ETS nr. 120), opengesteld voor ondertekening te Straatsburg op 19 augustus 1985, (hierna „Overeenkomst nr. 120”);

Er rekening mee houdend dat uitgebreide Europese ervaringen en goede praktijken hebben geleid tot de ontwikkeling van een nieuwe, integrale en partnerschapsgerichte benadering van de veiligheid en beveiliging van toeschouwers, die met name tot uitdrukking komt in Aanbeveling Rec (2015) 1 inzake veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, aangenomen door de Permanente Commissie van Overeenkomst nr. 120 tijdens haar 40e bijeenkomst op 18 juni 2015,

Zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1 Reikwijdte

1. De partijen nemen, binnen de grenzen van hun respectieve constitutionele bepalingen, de stappen die nodig zijn om uitvoering te geven aan de bepalingen van dit Verdrag ten aanzien van voetbalwedstrijden of -toernooien op hun grondgebied gespeeld door professionele voetbalclubs en nationale teams.
2. De partijen kunnen de bepalingen van dit Verdrag toepassen op andere sporten of sportevenementen die op hun grondgebied worden gehouden, met inbegrip van niet-professionele voetbalwedstrijden, in het bijzonder wanneer er omstandigheden zijn die veiligheids- of beveiligingsrisico's met zich meebrengen.

Artikel 2 Doel

Het doel van dit Verdrag is het bieden van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen. Hiertoe:

- a) nemen de partijen een integrale, evenwichtige en door meerdere instanties gedragen benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid aan, gebaseerd op effectieve partnerschappen en samenwerking op lokaal, nationaal en internationaal niveau;
- b) waarborgen de partijen dat alle publieke en private instanties, en overige belanghebbenden, erkennen dat veiligheid, beveiliging en gastvrijheid niet als op zichzelf staande componenten kunnen worden gezien en dat elke component de andere twee rechtstreeks kan beïnvloeden;
- c) houden de partijen rekening met goede praktijken bij het ontwikkelen van een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid.

Artikel 3 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van dit Verdrag wordt verstaan onder:

a. „maatregelen op het gebied van veiligheid”

elke maatregel die wordt genomen en uitgevoerd met als voornaamste doel het beschermen van de gezondheid en het welzijn van individuen en groepen die een voetbalwedstrijd of ander sportevenement bezoeken of eraan deelnemen, zowel binnen als buiten een stadion, of personen die in de nabijheid van het evenement wonen of werken;

b. „maatregelen op het gebied van beveiliging”

elke maatregel die wordt genomen en uitgevoerd met als voornaamste doel het voorkomen van, verminderen van het risico op en/of het reageren op geweld dat of een andere criminele activiteit of verstoring die plaatsvindt in verband met een voetbalwedstrijd of ander sportevenement, zowel binnen als buiten een stadion;

c. „maatregelen op het gebied van gastvrijheid”

elke maatregel die wordt genomen en uitgevoerd met als voornaamste doel ervoor te zorgen dat individuen en groepen zich op hun gemak, gewaardeerd en welkom voelen wanneer zij een voetbalwedstrijd of ander sportevenement bezoeken, zowel binnen als buiten een stadion;

d. „instantie”

elke publiek of privaat lichaam met een constitutionele, wetgevende, regelgevende of andere verantwoordelijkheid ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van maatregelen op het gebied van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in verband met een voetbalwedstrijd of ander sportevenement, zowel binnen als buiten een stadion;

e. „belanghebbende”

alle toeschouwers, lokale gemeenschappen of andere belanghebbende partijen die geen wetgevende of regelgevende verantwoordelijkheden hebben, maar wel een belangrijke rol kunnen spelen bij het veilig en gastvrij maken van voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, zowel binnen als buiten stadions;

f. „integrale benadering”

de erkenning dat, ongeacht hun primaire doel, maatregelen op het gebied van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen elkaar altijd overlappen, wat betreft hun impact met elkaar verband houden, evenwichtig dienen te zijn, en niet als op zichzelf staande maatregelen kunnen worden genomen of uitgevoerd;

g. „integrale benadering door meerdere instanties”

de erkenning dat de taken en acties van elke instantie die betrokken is bij de planning en operationele activiteiten van voetbal of andere sporten gecoördineerd, complementair en proportioneel dienen te zijn en ontwikkeld en uitgevoerd als onderdeel van een veelomvattende strategie voor veiligheid, beveiliging en gastvrijheid;

h. „goede praktijken”

maatregelen die in een of meer landen zijn toegepast en zeer effectief zijn gebleken bij het verwezenlijken van het gestelde streven of doelstelling;

i. „relevante instantie”

een lichaam (publiek of privaat) dat betrokken is bij de organisatie en/of het management van een voetbalwedstrijd of ander sportevenement dat binnen of buiten een sportstadion wordt gehouden.

Artikel 4 Coördinatie op binnenlands niveau

1. De partijen waarborgen dat er nationale en lokale coördinatiestructuren worden opgezet om op nationaal en lokaal niveau een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid door meerdere instanties te ontwikkelen.
2. De partijen waarborgen dat er coördinatiestructuren worden opgezet om de risico's verbonden aan veiligheid, beveiliging en gastvrijheid te identificeren, analyseren en evalueren en om het delen van actuele informatie over risicobeoordeling mogelijk te maken.
3. De partijen waarborgen dat bij de coördinatiestructuren alle belangrijke publieke en private instanties betrokken zijn die verantwoordelijk zijn voor de veiligheid, beveiliging en gastvrijheid van het evenement, zowel binnen als buiten de locatie waar het evenement plaatsvindt.
4. De partijen waarborgen dat er bij de coördinatiestructuren ten volle rekening wordt gehouden met de beginselen inzake veiligheid, beveiliging en gastvrijheid vervat in dit Verdrag en dat er nationale en lokale strategieën worden ontwikkeld die regelmatig worden geëvalueerd en verfijnd in het licht van nationale en internationale ervaringen en goede praktijken.

5. De partijen waarborgen dat in nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders de onderscheiden taken en verantwoordelijkheden van de relevante instanties duidelijk tot uiting komen en dat deze taken complementair zijn, in overeenstemming met een integrale benadering, en op strategische en operationeel niveau algemeen bekend zijn.

Artikel 5 Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in sportstadions

1. De partijen waarborgen dat in nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders van organisatoren van evenementen verlangd wordt dat zij, in overleg met alle partnerinstanties, een veilige en beveiligde omgeving bieden aan alle deelnemers en toeschouwers.
2. De partijen waarborgen dat de bevoegde publieke autoriteiten regelgeving of regelingen in het leven roepen om de doelmatigheid van procedures voor het verlenen van vergunningen aan stadions, certificeringsregelingen en veiligheidsvoorschriften in het algemeen te waarborgen alsmede de toepassing, monitoring en handhaving daarvan.
3. De partijen verlangen van de relevante instanties dat zij waarborgen dat het ontwerp en de infrastructuur van stadions en de daarmee samenhangende regelingen voor crowd management voldoen aan nationale en internationale normen en goede praktijken.
4. De partijen moedigen de relevante instanties aan te waarborgen dat stadions zorgen voor een inclusieve en gastvrije omgeving voor alle geledingen van de maatschappij, met inbegrip van kinderen, ouderen en personen met een handicap, en daarbij met name zorgen voor de aanwezigheid van passende sanitaire voorzieningen en mogelijkheden om iets te eten of te drinken en een goed zicht voor alle toeschouwers.
5. De partijen waarborgen dat stadions uitgebreide operationele procedures kennen, waaronder een effectieve liaison met de politie, hulpdiensten en partnerinstanties en duidelijk beleid en heldere procedures wat betreft zaken die van invloed kunnen zijn op crowd management en daarmee samenhangende veiligheids- en beveiligingsrisico's, in het bijzonder:
 - het gebruik van pyrotechniek;
 - gewelddadig gedrag of andere gedragingen die verboden zijn; en
 - racistisch of ander discriminatoir gedrag.
6. De partijen verlangen van de relevante instanties dat zij waarborgen dat alle medewerkers, uit de publieke of private sector, die zorgen voor veilige en gastvrije voetbalwedstrijden en andere sportevenementen de uitrusting en training hebben om hun taken doeltreffend en op de juiste wijze te vervullen.

7. De partijen moedigen hun bevoegde instanties aan om te wijzen op de noodzaak voor spelers, coaches of andere vertegenwoordigers van de deelnemende teams om te handelen in overeenstemming met belangrijke beginselen in de sport, zoals tolerantie, respect en fair play, en te erkennen dat gewelddadig, racistisch of ander provocatief gedrag een negatieve invloed kan hebben op het gedrag van toeschouwers.

Artikel 6 Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in openbare ruimten

1. De partijen moedigen alle instanties en belanghebbenden die betrokken zijn bij het organiseren van voetbalwedstrijden en andere sportevenementen in publieke ruimten, met inbegrip van de gemeentelijke autoriteiten, politie, lokale gemeenschappen en ondernemingen, vertegenwoordigers van supporters, voetbalclubs en nationale bonden, aan samen te werken, in het bijzonder op de volgende gebieden:
 - a. het beoordelen van risico's en nemen van passende preventieve maatregelen, bedoeld om verstoringen tot een minimum te beperken en de lokale gemeenschap en ondernemingen gerust te stellen, met name degene die gevestigd zijn in de buurt van de locatie waar het evenement plaatsvindt of public viewing-locaties;
 - b. het creëren van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving in aangewezen publieke ruimten waar supporters voor en na het evenement kunnen samenkomen of locaties waar supporters naar verwachting uit eigen beweging naartoe gaan, en langs de doorgangsroutes naar en van de stad en/of naar en van het stadion.
2. De partijen waarborgen dat bij risicobeoordeling en maatregelen op het gebied van veiligheid en beveiliging rekening wordt gehouden met de reis naar en van het stadion.

Artikel 7 Planning voor onvoorziene gebeurtenissen en noodgevallen

De partijen waarborgen dat er plannen voor onvoorziene gebeurtenissen en noodgevallen worden ontwikkeld waarbij meerdere instanties samenwerken en dat deze plannen worden getest en verfijnd met reguliere gezamenlijke oefeningen. Uit nationale wettelijke, regelgevende of bestuursrechtelijke kaders wordt duidelijk welke instantie verantwoordelijk is voor het initiëren, toezicht houden op en certificeren van de oefeningen.

Artikel 8 Relatie met supporters en lokale gemeenschappen

1. De partijen moedigen alle instanties aan beleid te ontwikkelen en in te voeren om op proactieve wijze regelmatig contact te onderhouden met belangrijke belanghebbenden, onder wie vertegenwoordigers van supporters en lokale gemeenschappen, gebaseerd op het beginsel van dialoog en met als doel een gevoel van partnerschap en positieve samenwerking te genereren en oplossingen voor mogelijke problemen te vinden.

2. De partijen moedigen alle publieke en private instanties en overige belanghebbenden, onder wie lokale gemeenschappen en vertegenwoordigers van supporters, aan tot het initiëren van of deelnemen aan door meerdere instanties uitgevoerde projecten met een sociaal, educatief of op criminaliteitspreventie gericht karakter of andere gemeenschapsprojecten, die gericht zijn op het bevorderen van wederzijds respect en begrip, met name bij supporters, sportclubs en sportbonden alsmede instanties die verantwoordelijk zijn voor veiligheid en beveiliging.

Artikel 9 Strategieën en operaties van de politie

1. De partijen waarborgen dat er politiestrategieën worden ontwikkeld, regelmatig worden geëvalueerd en worden verfijnd in het licht van nationale en internationale ervaringen en goede praktijken, en dat die aansluiten op de bredere, integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid.
2. De partijen waarborgen dat bij de politiestrategieën rekening wordt gehouden met goede praktijken, waaronder in het bijzonder: het vergaren van inlichtingen, voortdurende risicobeoordeling, op risico's gebaseerde inzet, proportionele interventie om het risico van escalatie of ongeregelde heden te voorkomen, effectieve dialoog met supporters en de gemeenschap in het algemeen, vergaren van bewijzen van criminele activiteiten en het delen van deze bewijzen met de bevoegde autoriteiten die vervolging kunnen instellen.
3. De partijen waarborgen dat de politie samenwerkt met organisatoren, supporters, lokale gemeenschappen en overige belanghebbenden om voetbalwedstrijden en andere sportevenementen voor alle betrokkenen veilig en gastvrij te maken.

Artikel 10 Preventie en bestrafing van laakbaar gedrag

1. De partijen nemen alle mogelijke maatregelen om het risico te verminderen dat individuen of groepen deelnemen aan geweldsincidenten of ongeregelde heden of deze organiseren.
2. De partijen waarborgen, in overeenstemming met het nationale en internationale recht, dat er effectieve uitsluitingsregelingen, passend bij de aard en locatie van het risico, zijn ingesteld om geweldsincidenten of ongeregelde heden te ontmoedigen en te voorkomen.
3. De partijen werken, in overeenstemming met het nationale en internationale recht, samen teneinde te waarborgen dat individuen die in het buitenland strafbare feiten begaan op passende wijze worden bestraft, hetzij in het land waar het strafbare feit is gepleegd, hetzij in het land van verblijf of nationaliteit.
4. Waar van toepassing, en in overeenstemming met het nationale en internationaal recht, nemen de partijen in overweging de rechterlijke of bestuurlijke autoriteiten de bevoegdheid te geven sancties op te leggen aan individuen die voetbalgerelateerd(e) geweld en/of ongeregelde heden hebben veroorzaakt of daaraan hebben bijgedragen, met de mogelijkheid beperkingen te stellen aan het reizen naar voetbal evenementen in een ander land.

Artikel 11 Internationale samenwerking

1. De partijen werken nauw samen bij alle zaken waarop dit Verdrag van toepassing is en bij daarmee verband houdende zaken, teneinde tot een zo goed mogelijke samenwerking te komen bij internationale evenementen, ervaringen te delen en deel te nemen aan het ontwikkelen van goede praktijken.
2. De partijen zetten, onverminderd bestaande nationale bepalingen, met name de toewijzing van bevoegdheden aan de verschillende diensten en autoriteiten, binnen de politie een nationaal informatiepunt voetbal (NIPV) op of wijzen dit aan. Het nationaal informatiepunt voetbal:
 - a. treedt op als het rechtstreekse en centrale aanspreekpunt voor het uitwisselen van algemene (strategische, operationele en tactische) informatie in verband met een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie;
 - b. wisselt persoonsgegevens uit in overeenstemming met de van toepassing zijnde nationale en internationale regels;
 - c. faciliteert, coördineert of organiseert de implementatie van internationale politiesamenwerking in verband met voetbalwedstrijden met een internationale dimensie;
 - d. is in staat de hem toegewezen taken efficiënt en voortvarend te vervullen.
3. De partijen waarborgen voorts dat het nationaal informatiepunt voetbal een nationale bron van expertise is wat betreft voetbalgerelateerde politieoperaties, de bewegingen van supporters en daarmee samenhangende risico's voor de veiligheid en beveiliging.
4. Elke staat die partij is stelt het bij dit Verdrag ingestelde Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen schriftelijk in kennis van de naam en contactgegevens van zijn nationaal informatiepunt voetbal en eventuele daaropvolgende wijzigingen daarvan.
5. De partijen werken op internationaal niveau samen met betrekking tot het delen van goede praktijken en informatie over projecten op het gebied van preventie, educatie en informatie en het aangaan van partnerschappen met alle instanties die betrokken zijn bij nationale en lokale initiatieven, gericht op of geïnitieerd door de lokale gemeenschap en supporters.

PROCEDURELE BEPALINGEN

Artikel 12 Verstrekking van informatie

Elke partij doet het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen alle relevante informatie in een van de officiële talen van de Raad van Europa toekomen over wetgevende en andere maatregelen die zij heeft getroffen teneinde te voldoen aan de voorwaarden van dit Verdrag, met betrekking tot voetbal of andere sporten.

Artikel 13 Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen

1. Ten behoeve van dit Verdrag is hierbij het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen ingesteld.
2. Elke partij bij dit Verdrag kan in het comité vertegenwoordigd worden door een of meer afgevaardigden die de belangrijkste overheidsinstanties, bij voorkeur instanties verantwoordelijk voor veiligheid en beveiliging van sport, vertegenwoordigen evenals het nationaal informatiepunt voetbal. Elke partij bij dit Verdrag heeft één stem.
3. Elke lidstaat van de Raad van Europa of elke andere staat die partij is bij het Europees Cultureel Verdrag die geen partij is bij dit Verdrag, alsmede elke niet-lidstaat die partij is bij Overeenkomst nr. 120, kan in het comité als waarnemer vertegenwoordigd worden.
4. Het comité kan, bij unanimiteit van stemmen, elke niet-lidstaat van de Raad van Europa die geen partij is bij dit Verdrag of bij Overeenkomst nr. 120 alsmede elke organisatie die blijkt gegeven heeft van haar wens vertegenwoordigd te zijn, uitnodigen waarnemer te zijn bij een of meer van zijn bijeenkomsten.
5. Het comité wordt bijeengeroepen door de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa. De eerste bijeenkomst van het comité wordt gehouden binnen een jaar na de datum waarop tien lidstaten van de Raad van Europa hun instemming door het Verdrag te worden gebonden tot uitdrukking hebben gebracht. Na de eerste bijeenkomst komt het comité vervolgens ten minste elk jaar bijeen. Daarnaast komt het bijeen wanneer een meerderheid van de partijen daarom verzoekt.
6. Een meerderheid van de partijen vormt een quorum voor het houden van een bijeenkomst van het comité.
7. Met inachtneming van de bepalingen van dit Verdrag stelt het comité zijn eigen reglement van orde op en neemt dat bij consensus aan.

Artikel 14 Taken van het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen

1. Het comité is verantwoordelijk voor het monitoren van de toepassing van dit Verdrag. Het kan in het bijzonder:
 - a. de bepalingen van dit Verdrag regelmatig toetsen en mogelijk noodzakelijke wijzigingen onderzoeken;
 - b. overleg voeren en, wanneer van toepassing, informatie uitwisselen met relevante organisaties;
 - c. aanbevelingen doen aan de partijen bij dit Verdrag over maatregelen voor de invoering ervan;
 - d. passende maatregelen aanbevelen om het publiek op de hoogte te houden van de activiteiten die in het kader van dit Verdrag worden uitgevoerd;
 - e. aanbevelingen doen aan het Comité van Ministers betreffende het uitnodigen van staten die geen lid zijn van de Raad van Europa om toe te treden tot het Verdrag;
 - f. voorstellen doen voor het verbeteren van de doelmatigheid van dit Verdrag;
 - g. het verzamelen, analyseren en uitwisselen van informatie, ervaringen en goede praktijken tussen de staten faciliteren.
2. Het comité monitort, na voorafgaande instemming van de betrokken partijen, de naleving van dit Verdrag door middel van een programma van bezoeken aan de staten die partij zijn, teneinde advies en ondersteuning te bieden bij de implementatie van dit Verdrag.
3. Het comité verzamelt tevens de informatie die conform artikel 12 door de staten die partij zijn wordt geleverd en geeft relevante gegevens door aan alle staten die partij zijn bij het Verdrag. Het comité kan in het bijzonder elke staat die partij is informeren over de aanwijzing van een nieuw nationaal informatiepunt voetbal en de contactgegevens ervan verspreiden.
4. Voor het vervullen van zijn taken kan het comité uit eigen beweging vergaderingen met deskundigen organiseren.

Artikel 15 Wijzigingen

1. Wijzigingen van dit Verdrag kunnen worden voorgesteld door een partij, het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen of het Comité van Ministers van de Raad van Europa.
2. Elk voorstel tot wijziging wordt door de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa medegedeeld aan de lidstaten van de Raad van Europa, aan de andere staten die partij zijn bij het Europees Cultureel Verdrag, aan elke niet-lidstaat van de Raad van Europa die tot Overeenkomst nr. 120 is toegetreden vóór de datum waarop dit Verdrag voor ondertekening wordt opengesteld en aan elke niet-lidstaat die in overeenstemming met de bepalingen van artikel 18 tot dit Verdrag is toegetreden of is uitgenodigd toe te treden.

3. Elke wijziging die door een partij of door het Comité van Ministers wordt voorgesteld, wordt aan het comité medegedeeld ten minste twee maanden voor de vergadering waarop de wijziging zal worden behandeld. Het comité doet het Comité van Ministers zijn standpunt omtrent de voorgestelde wijziging toekomen.
4. Het Comité van Ministers bestudeert de voorgestelde wijziging en het door het comité ingediende standpunt en kan de wijziging bij de in artikel 20, onderdeel d, van het Statuut van de Raad van Europa voorziene meerderheid aannemen.
5. De tekst van elke wijziging aangenomen door het Comité van Ministers overeenkomstig het vierde lid van dit artikel, wordt toegezonden aan de partijen voor aanvaarding in overeenstemming met hun respectieve interne procedures.
6. Elke overeenkomstig het vierde lid van dit artikel aangenomen wijziging treedt in werking op de eerste dag van de maand na het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum waarop alle partijen de Secretaris-Generaal hebben medegedeeld dat zij haar hebben aanvaard.

SLOTBEPALINGEN

Artikel 16 Ondertekening

1. Dit Verdrag staat open voor ondertekening door de lidstaten van de Raad van Europa, de staten die partij zijn bij het Europees Cultureel Verdrag en elke niet-lidstaat van de Raad van Europa die voorafgaand aan de datum waarop dit Verdrag voor ondertekening wordt opengesteld, is toegetreden tot de Europese Overeenkomst inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden (ETS nr. 120), opengesteld voor ondertekening te Straatsburg op 19 augustus 1985.
2. Dit Verdrag dient te worden bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd. De akten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring worden nedergelegd bij de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa.
3. Geen staat die partij is bij Overeenkomst nr. 120 mag zijn akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring nederleggen tenzij hij de genoemde Overeenkomst reeds heeft opgezegd of tegelijkertijd opzegt.
4. Bij de nederlegging van zijn akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring in overeenstemming met het voorgaande lid, kan een verdragsluitende staat verklaren dat hij Overeenkomst nr. 120 blijft toepassen tot de inwerkingtreding van dit Verdrag volgens de bepalingen van artikel 17, eerste lid.

Artikel 17 Inwerkingtreding

1. Dit Verdrag treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum waarop drie lidstaten van de Raad van Europa hun instemming door het Verdrag te worden gebonden tot uitdrukking hebben gebracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 16.
2. Met betrekking tot elke ondertekenende staat die later zijn instemming door het Verdrag te worden gebonden tot uitdrukking brengt, treedt het Verdrag in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van de nederlegging van de akte van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring.

Artikel 18 Toetreding door niet-lidstaten

1. Na de inwerkingtreding van dit Verdrag kan het Comité van Ministers van de Raad van Europa, na overleg met de partijen, elke andere staat die geen lid is van de Raad van Europa uitnodigen toe te treden tot dit Verdrag, bij een besluit genomen met de meerderheid als voorzien in artikel 20, onderdeel d, van het Statuut van de Raad van Europa en met algemene stemmen van de vertegenwoordigers van de verdragsluitende staten die recht hebben op een zetel in het Comité van Ministers.
2. Ten aanzien van elke toetredende staat treedt het Verdrag in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van nederlegging van de akte van toetreding bij de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa.
3. Een partij die geen lidstaat van de Raad van Europa is draagt bij aan de financiering van het Comité veiligheid en beveiliging bij sportevenementen, op een door het Comité van Ministers vast te stellen wijze.

Artikel 19 Gevolgen van het Verdrag

1. In de betrekkingen tussen een partij bij dit Verdrag en een partij bij Overeenkomst nr. 120 die dit Verdrag niet heeft bekrachtigd, blijven de artikelen 4 en 5 van Overeenkomst nr. 120 van toepassing.
2. Indien een staat Overeenkomst nr. 120 heeft opgezegd, maar deze opzegging is nog niet van kracht op het tijdstip waarop dit Verdrag wordt bekrachtigd, dan is dit Verdrag, na de inwerkingtreding ervan, van toepassing in overeenstemming met de bepalingen van artikel 17, tweede lid.

Artikel 20 Territoriale toepassing

1. Elke staat kan, op het tijdstip van de ondertekening of bij de nederlegging van zijn akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding, het grondgebied of de grondgebieden waarop dit Verdrag van toepassing is nader aanduiden.
2. Elke partij kan op een later tijdstip door middel van een verklaring gericht aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa de toepassing van dit Verdrag uitbreiden tot elk ander grondgebied dat in de verklaring wordt genoemd. Ten aanzien van een dergelijk grondgebied treedt het Verdrag in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van ontvangst van de verklaring door de Secretaris-Generaal.
3. Elke krachtens de twee voorgaande leden gedane verklaring kan, met betrekking tot elk in die verklaring genoemd grondgebied, worden ingetrokken door middel van een aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa gerichte kennisgeving. De intrekking wordt van kracht op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van zes maanden na de datum van ontvangst van de kennisgeving door de Secretaris-Generaal.

Artikel 21 Opzegging

1. Elke partij kan dit Verdrag te allen tijde opzeggen door middel van een kennisgeving gericht aan de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa.
2. Deze opzegging wordt van kracht op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van zes maanden na de datum van ontvangst van de kennisgeving door de Secretaris-Generaal.

Artikel 22 Kennisgevingen

De Secretaris-Generaal van de Raad van Europa stelt de lidstaten van de Raad van Europa, de andere staten die partij zijn bij het Europees Cultureel Verdrag en elke andere staat die is toegetreten tot dit Verdrag in kennis van:

- a. elke ondertekening in overeenstemming met artikel 16;
- b. de nederlegging van een akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding in overeenstemming met artikel 16 of 18;
- c. elke datum van inwerkingtreding van dit Verdrag in overeenstemming met de artikelen 17 en 18;
- d. elk voorstel tot wijziging of elke wijziging die in overeenstemming met artikel 15 is aangenomen en de datum waarop de wijziging in werking treedt;
- e. elke verklaring afgelegd ingevolge de bepalingen van artikel 20;
- f. elke opzegging gedaan ingevolge de bepalingen van artikel 21;
- g. elke andere akte, verklaring, kennisgeving of mededeling met betrekking tot dit Verdrag.

TEN BLIJKE WAARVAN de ondergetekenden, daartoe naar behoren gemachtigd, dit Verdrag hebben ondertekend.

GEDAAN te Saint-Denis op 3 juli 2016, in de Engelse en de Franse taal, waarbij beide teksten gelijkelijk authentiek zijn, in een enkel exemplaar, dat zal worden nedergelegd in het archief van de Raad van Europa. De Secretaris-Generaal van de Raad van Europa doet een gewaarmerkt afschrift toekomen aan elke lidstaat van de Raad van Europa, aan elke staat die partij is bij het Europees Cultureel Verdrag en aan elke staat die is uitgenodigd tot dit Verdrag toe te treden.



Council of Europe Treaty Series - No. [218]

Council of Europe Convention on an integrated safety, security and service approach at football matches and other sports events

[Saint-Denis, 3.VII.2016]

Preamble

The member States of the Council of Europe and the other States Parties to the European Cultural Convention (ETS No. 18), signatories hereto,

Considering that the aim of the Council of Europe is to achieve greater unity among its members;

Concerned with the right to physical integrity and the legitimate expectation of individuals to attend football matches and other sports events without fear of violence, public disorder or other criminal activity;

Concerned to make football matches and other sports events enjoyable and welcoming for all citizens while also recognising that creating a welcoming environment can have a significant and positive impact on safety and security at such events;

Concerned with the need to promote the inclusion of all stakeholders in providing a safe environment at football matches and other sports events;

Concerned with the need to maintain the rule of law in and within the vicinity of football and other sports stadiums, on transit routes to and from the stadiums and in other areas frequented by many thousands of spectators;

Recognising that sport, and all agencies and stakeholders involved in organising and managing a football match or other sports event, must uphold core values of the Council of Europe, such as social cohesion, tolerance, respect and non-discrimination;

Recognising variations among States regarding their constitutional, judicial, cultural and historical circumstances, and the character and severity of safety and security problems associated with football matches and other sports events;

Recognising the need to take full account of national and international legislation on matters such as data protection, rehabilitation of offenders and human rights;

Recognising that a wide range of public and private agencies and other stakeholders, including spectators, have a shared objective in making football matches and other sports events safe, secure and welcoming for individuals and recognising that their collective actions will necessarily comprise a range of interrelated and overlapping measures;

Recognising that the overlapping character of these measures requires the relevant agencies to develop effective international, national and local partnerships in order to prepare and deliver an integrated and balanced multi-agency approach to safety, security and service in connection with football matches and other sports events;

Recognising that events outside of sports stadiums can have a direct impact on events inside the stadiums and vice versa;

Recognising that consultation with key stakeholders, especially supporters and local communities, can assist the relevant agencies in reducing the risks to safety and security and in creating a welcoming atmosphere inside and outside of stadiums;

Being resolved to take common and co-operative action to reduce the risks to safety and security at football matches and other sports events in order to provide an enjoyable experience for spectators, participants and local communities;

Building upon the content of the European Convention on Spectator Violence and Misbehaviour at Sports Events and in particular at Football Matches (ETS No. 120), opened for signature in Strasbourg on 19 August 1985 (hereafter “Convention No. 120”);

Taking into account that extensive European experience and good practices has resulted in the development of a new integrated and partnership approach towards the safety and security of spectators, reflected in particular in the Recommendation Rec (2015) 1 on Safety, Security and Service at Football Matches, and other Sports Events, adopted by the Standing Committee of the Convention No. 120 at its 40th meeting on 18 June 2015,

Have agreed as follows:

Article 1 – Scope

- 1 The Parties shall, within the limits of their respective constitutional provisions, take the necessary steps to give effect to the provisions of this Convention in respect of football matches or tournaments played in their territory by professional football clubs and national teams.
- 2 The Parties may apply the provisions of this Convention to other sports or sports events hosted in their territory, including non-professional football matches, especially in circumstances where safety or security risks are involved.

Article 2 – Aim

The aim of this Convention is to provide a safe, secure and welcoming environment at football matches and other sports events. To that end, the Parties shall:

- a adopt an integrated, multi-agency and balanced approach towards safety, security and service, based upon an ethos of effective local, national and international partnerships and co-operation;
- b ensure that all public and private agencies, and other stakeholders, recognise that safety, security and service provision cannot be considered in isolation, and can have a direct influence on delivery of the other two components;
- c take account of good practices in developing an integrated approach to safety, security and service.

Article 3 – Definitions

For the purposes of this Convention, the terms:

- a “safety measures” shall mean any measure designed and implemented with the primary aim of protecting the health and well-being of individuals and groups who attend, or participate in, a football match or other sports event, inside or outside of the stadium, or who reside or work in the vicinity of the event;
- b “security measures” shall mean any measure designed and implemented with the primary aim of preventing, reducing the risk and/or responding to any violence or other criminal activity or disorder committed in connection with a football or other sports event, inside or outside of a stadium;
- c “service measures” shall mean any measure designed and implemented with the primary aim of making individuals and groups feel comfortable, appreciated and welcome when attending a football match or other sports event, inside or outside of a stadium;
- d “agency” shall mean any public or private body with a constitutional, legislative, regulatory or other responsibility in respect of the preparation and implementation of any safety, security or service measure in connection with a football match or other sports event, inside or outside of a stadium;
- e “stakeholder” shall mean spectators, local communities or other interested parties who do not have legislative or regulatory responsibilities but who can play an important role in helping to make football matches or other sports events safe, secure and welcoming, inside and outside of stadiums;
- f “integrated approach” shall mean recognition that, irrespective of their primary purpose, safety, security and service measures at football matches and other sports events invariably overlap, are interrelated in terms of impact, need to be balanced and cannot be designed or implemented in isolation;
- g “multi-agency integrated approach” shall mean recognition that the roles and actions of each agency involved in football or other sports planning and operational activities must be co-ordinated, complementary, proportionate and designed and implemented as part of a comprehensive safety, security and service strategy;
- h “good practices” shall mean measures applied in one or more countries that have proven to be very effective in meeting the stated aim or objective;
- i “relevant agency” shall mean a body (public or private) involved in the organisation and/or management of a football match or other sports event held inside or outside of a sports stadium.

Article 4 – Domestic co-ordination arrangements

- 1 The Parties shall ensure that national and local co-ordination arrangements are established for the purpose of developing and implementing a multi-agency integrated approach to safety, security and service at national and local level.
- 2 The Parties shall ensure that co-ordination arrangements are established to identify, analyse and evaluate the risks pertaining to safety, security and services, and to allow the sharing of updated information on risk assessment.

- 3 The Parties shall ensure that the co-ordination arrangements involve all key public and private agencies responsible for safety, security and service matters connected with the event, both inside and outside of the venue where the event is taking place.
- 4 The Parties shall ensure that the co-ordination arrangements take full account of the safety, security and service principles set out in this Convention and that national and local strategies are developed, regularly evaluated and refined in the light of national and international experience and good practices.
- 5 The Parties shall ensure that national legal, regulatory or administrative frameworks clarify the respective roles and responsibilities of the relevant agencies and that these roles are complementary, consistent with an integrated approach and widely understood at strategic and operational levels.

Article 5 – Safety, security and service in sports stadiums

- 1 The Parties shall ensure that national legal, regulatory or administrative frameworks require event organisers, in consultation with all partner agencies, to provide a safe and secure environment for all participants and spectators.
- 2 The Parties shall ensure that the competent public authorities put in place regulations or arrangements to guarantee the effectiveness of stadium licensing procedures, certification arrangements and safety regulations in general and ensure their application, monitoring and enforcement.
- 3 The Parties shall require the relevant agencies to ensure that stadium design, infrastructure and associated crowd management arrangements comply with national and international standards and good practices.
- 4 The Parties shall encourage the relevant agencies to ensure that stadiums provide an inclusive and welcoming environment for all sections of society, including children, the elderly and those with disabilities, and incorporate, in particular, the provision of appropriate sanitary and refreshment facilities and good viewing conditions for all spectators.
- 5 The Parties shall ensure that stadiums' operating arrangements are comprehensive; make provision for effective liaison with the police, emergency services and partner agencies; and incorporate clear policies and procedures on matters that might impact on crowd management and associated safety and security risks, in particular:
 - the use of pyrotechnics;
 - any violent or other prohibited behaviour; and
 - any racist or other discriminatory behaviour.
- 6 The Parties shall require the relevant agencies to ensure that all personnel, from the public or private sectors, involved in making football matches and other sports events safe, secure and welcoming are equipped and trained to fulfil their functions effectively and in an appropriate manner.
- 7 The Parties shall encourage their competent agencies to highlight the need for players, coaches or other representatives of participating teams to act in accordance with key sporting principles, such as tolerance, respect and fair play, and recognise that acting in a violent, racist or other provocative manner can have a negative impact on spectator behaviour.

Article 6 – Safety, security and service in public places

- 1 The Parties shall encourage all agencies and stakeholders involved in organising football matches and other sports events in public spaces, including the municipal authorities, police, local communities and businesses, supporter representatives, football clubs and national associations, to work together, notably in respect of:
 - a assessing risk and preparing appropriate preventative measures designed to minimise disruption and provide reassurances to the local community and businesses, in particular those located in the vicinity of where the event is taking place or public viewing areas;
 - b creating a safe, secure and welcoming environment in public spaces that are designated for supporters to gather before and after the event, or locations in which supporters can be expected to frequent of their own volition, and along transit routes to and from the city and/or to and from the stadium.
- 2 The Parties shall ensure that risk assessment and safety and security measures take account of the journey to and from the stadium.

Article 7 – Contingency and emergency planning

The Parties shall ensure that multi-agency contingency and emergency plans are developed, and that those plans are tested and refined in regular joint exercises. National legal, regulatory or administrative frameworks shall make clear which agency is responsible for initiating, supervising and certifying the exercises.

Article 8 – Engagement with supporters and local communities

- 1 The Parties shall encourage all agencies to develop and pursue a policy of proactive and regular communication with key stakeholders, including supporter representatives and local communities, based on the principle of dialogue, and with the aim of generating a partnership ethos and positive co-operation as well as identifying solutions to potential problems.
- 2 The Parties shall encourage all public and private agencies and other stakeholders, including local communities and supporter representatives, to initiate or participate in multi-agency social, educational, crime-prevention and other community projects designed to foster mutual respect and understanding, especially among supporters, sports clubs and associations as well as agencies responsible for safety and security.

Article 9 – Police strategies and operations

- 1 The Parties shall ensure that policing strategies are developed, regularly evaluated and refined in the light of national and international experience and good practices, and are consistent with the wider, integrated approach to safety, security and service.
- 2 The Parties shall ensure that policing strategies take account of good practices including, in particular: intelligence gathering, continuous risk assessment, risk-based deployment, proportionate intervention to prevent the escalation of risk or disorder, effective dialogue with supporters and the wider community, and evidence gathering of criminal activity as well as the sharing of such evidence with the competent authorities responsible for prosecution.
- 3 The Parties shall ensure that the police work in partnership with organisers, supporters, local communities and other stakeholders in making football matches and other sports events safe, secure and welcoming for all concerned.

Article 10 – Prevention and sanctioning of offending behaviour

- 1 The Parties shall take all possible measures to reduce the risk of individuals or groups participating in, or organising incidents of violence or disorder.
- 2 The Parties shall, in accordance with national and international law, ensure that effective exclusion arrangements, appropriate to the character and location of risk, are in place to deter and prevent incidents of violence or disorder.
- 3 The Parties shall, in accordance with national and international law, co-operate in seeking to ensure that individuals committing offences abroad receive appropriate sanctions, either in the country where the offence is committed or in their country of residence or citizenship.
- 4 Where appropriate, and in accordance with national and international law, the Parties shall consider empowering the judicial or administrative authorities responsible to impose sanctions on individuals who have caused or contributed to incidents of football-related violence and/or disorder, with the possibility of imposing restrictions on travel to football events held in another country.

Article 11 – International co-operation

- 1 The Parties shall co-operate closely on all matters covered by this Convention and related matters, in order to maximise collaboration in respect of international events, share experiences and participate in the development of good practices.
- 2 The Parties shall, without prejudice to existing national provisions, in particular the allocation of powers among the different services and authorities, set up or designate a national football information point within the police force (NFIP). The NFIP shall:
 - a act as the direct and single contact point for exchanging general (strategic, operational and tactical) information in connection with a football match with an international dimension;
 - b exchange personal data in accordance with the applicable domestic and international rules;
 - c facilitate, co-ordinate or organise the implementation of international police co-operation in connection with football matches with an international dimension;
 - d be capable of fulfilling efficiently and promptly the tasks assigned to it.
- 3 The Parties shall further ensure that the NFIP provides a national source of expertise regarding football policing operations, supporter dynamics and associated safety and security risks.
- 4 Each State Party shall notify the Committee on Safety and Security at Sports Events, created by this Convention, in writing, of the name and contact details of its NFIP, and any subsequent changes with regard to it.
- 5 The Parties shall co-operate at international level in respect of sharing good practices and information on preventative, educational and informative projects and the establishment of partnerships with all agencies involved in the delivery of national and local initiatives, focused on or driven by the local community and supporters.

Procedural Clauses**Article 12 – Provision of information**

Each Party shall forward to the Committee on Safety and Security at Sports Events, in one of the official languages of the Council of Europe, all relevant information concerning legislative and other measures taken by it for the purpose of complying with the terms of this Convention, whether with regard to football or other sports.

Article 13 – Committee on Safety and Security at Sports Events

- 1 For the purposes of this Convention, the Committee on Safety and Security at Sports Events is hereby established.
- 2 Any Party to this Convention may be represented on the committee by one or more delegates representing lead governmental agencies, preferably with responsibility for sport safety and security, and the NFIP. Each Party to this Convention shall have one vote.
- 3 Any member State of the Council of Europe or other State Party to the European Cultural Convention which is not a Party to this Convention, as well as any non-member State which is a Party to Convention No. 120, may be represented on the committee as an observer.
- 4 The committee may, by unanimous decision, invite any non-member State of the Council of Europe which is not a Party to this Convention or to Convention No. 120 and any organisation interested in being represented to be an observer at one or more of its meetings.
- 5 The committee shall be convened by the Secretary General of the Council of Europe. Its first meeting shall be held within one year of the date on which ten member States of the Council of Europe have expressed their consent to be bound by the Convention. It shall subsequently meet at least every year after its first meeting. In addition it shall meet whenever a majority of the Parties so request.
- 6 A majority of the Parties shall constitute a quorum for holding a meeting of the committee.
- 7 Subject to the provisions of this Convention, the committee shall draw up and adopt by consensus its own rules of procedure.

Article 14 – Functions of the Committee on Safety and Security at Sports Events

- 1 The committee shall be responsible for monitoring the application of this Convention. It may in particular:
 - a keep under review the provisions of this Convention and examine any necessary modifications;
 - b hold consultations and, where appropriate, exchange information with relevant organisations;
 - c make recommendations to the Parties to this Convention concerning measures to be taken for its implementation;
 - d recommend the appropriate measures to keep the public informed about the activities undertaken within the framework of this Convention;
 - e make recommendations to the Committee of Ministers concerning non-member States of the Council of Europe to be invited to accede to this Convention;

- f make any proposal for improving the effectiveness of this Convention;
 - g facilitate the collection, analysis and exchange of information, experience and good practices between States.
- 2 The committee, with the prior agreement of the Parties concerned, shall monitor compliance with this Convention through a programme of visits to the States Parties, in order to provide advice and support on the implementation of this Convention.
 - 3 The committee shall also gather the information provided by States Parties according to Article 12, and transmit relevant data to all States Parties of the Convention. It may in particular inform each State Party about the nomination of a new NFIP, and circulate its contact details.
 - 4 In order to discharge its functions, the committee may, on its own initiative, arrange for meetings of groups of experts.

Article 15 – Amendments

- 1 Amendments to this Convention may be proposed by a Party, the Committee on Safety and Security at Sports Events or the Committee of Ministers of the Council of Europe.
- 2 Any proposal for amendment shall be communicated by the Secretary General of the Council of Europe to the member States of the Council of Europe, to the other States Parties to the European Cultural Convention, to any non-member State of the Council of Europe having acceded to Convention No. 120 prior to the date of opening for signature of this Convention and to every non-member State which has acceded to or has been invited to accede to this Convention in accordance with the provisions of Article 18.
- 3 Any amendment proposed by a Party or the Committee of Ministers shall be communicated to the committee at least two months before the meeting at which it is to be considered. The committee shall submit its opinion on the proposed amendment to the Committee of Ministers.
- 4 The Committee of Ministers shall consider the proposed amendment and any opinion submitted by the committee and may adopt the amendment by the majority provided for in Article 20.d of the Statute of the Council of Europe.
- 5 The text of any amendment adopted by the Committee of Ministers in accordance with paragraph 4 of this article shall be forwarded to the Parties for acceptance in accordance with their respective internal procedures.
- 6 Any amendment adopted in accordance with paragraph 4 of this article shall come into force on the first day of the month following the expiration of a period of one month after all Parties have informed the Secretary General of their acceptance thereof.

Final Clauses

Article 16 – Signature

- 1 This Convention shall be open for signature by the member States of the Council of Europe, the States Parties to the European Cultural Convention and any non-member State of the Council of Europe having acceded to the European Convention on Spectator Violence and Misbehaviour at Sports Events and in particular at Football Matches (ETS No. 120), opened for signature in Strasbourg on 19 August 1985, prior to the date of opening for signature of this Convention.

- 2 This Convention is subject to ratification, acceptance or approval. Instruments of ratification, acceptance or approval shall be deposited with the Secretary General of the Council of Europe.
- 3 No State Party to Convention No. 120 may deposit its instrument of ratification, acceptance or approval unless it has already denounced the said convention or denounces it simultaneously.
- 4 When depositing its instrument of ratification, acceptance or approval in accordance with the preceding paragraph, a Contracting State may declare that it will continue to apply Convention No. 120 until the entry into force of this Convention according to the provisions of Article 17.1.

Article 17 – Entry into force

- 1 The Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of one month after the date on which three member States of the Council of Europe have expressed their consent to be bound by the Convention in accordance with the provisions of Article 16.
- 2 In respect of any Signatory State which subsequently expresses its consent to be bound by it, the Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of one month after the date of the deposit of the instrument of ratification, acceptance or approval.

Article 18 – Accession by non-member States

- 1 After the entry into force of this Convention, the Committee of Ministers of the Council of Europe, after consulting the Parties, may invite any non-member State of the Council of Europe to accede to the Convention by a decision taken by the majority provided for in Article 20.d of the Statute of the Council of Europe and by the unanimous vote of the representatives of the Contracting States entitled to sit on the Committee of Ministers.
- 2 In respect of any acceding State, the Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of one month after the date of the deposit of the instrument of accession with the Secretary General of the Council of Europe.
- 3 A Party which is not a member State of the Council of Europe shall contribute to the financing of the Committee on Safety and Security at Sports Events in a manner to be decided by the Committee of Ministers.

Article 19 – Effects of the Convention

- 1 In relations between a Party to this Convention and a Party to Convention No. 120 which has not ratified this Convention, Articles 4 and 5 of Convention No. 120 shall continue to apply.
- 2 After the entry into force of this Convention, if a State has denounced Convention No. 120 but such denunciation is not yet effective at the time of ratification of this Convention, this Convention shall apply according to the provisions of Article 17.2.

Article 20 – Territorial application

- 1 Any State may, at the time of signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance, approval or accession, specify the territory or territories to which this Convention shall apply.

- 2 Any Party may, at any later date, by declaration addressed to the Secretary General of the Council of Europe, extend the application of this Convention to any other territory specified in the declaration. In respect of such a territory, the Convention shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of one month after the date of receipt of said declaration by the Secretary General.
- 3 Any declaration made under the two preceding paragraphs may, in respect of any territory mentioned in the declaration, be withdrawn by a notification addressed to the Secretary General. This withdrawal shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of six months after the date of receipt of the notification by the Secretary General.

Article 21 – Denunciation

- 1 Any Party may, at any time, denounce this Convention by means of a notification addressed to the Secretary General of the Council of Europe.
- 2 This denunciation shall become effective on the first day of the month following the expiration of a period of six months after the date of receipt of the notification by the Secretary General.

Article 22 – Notifications

The Secretary General of the Council of Europe shall notify the member States of the Council of Europe, the other States Parties to the European Cultural Convention and any State which has acceded to this Convention, of:

- a any signature in accordance with Article 16;
- b the deposit of any instrument of ratification, acceptance, approval or accession in accordance with Article 16 or Article 18;
- c any date of entry into force of this Convention in accordance with Articles 17 and 18;
- d any proposal for amendment or any amendment adopted in accordance with Article 15 and the date on which the amendment comes into force;
- e any declaration made under the provisions of Article 20;
- f any denunciation made in pursuance of the provisions of Article 21;
- g any other act, declaration, notification or communication relating to this Convention.

In witness whereof the undersigned, being duly authorised thereto, have signed this Convention.

Done at [Saint-Denis], this [3rd] day of [July 2016] in English and French, both texts being equally authentic, in a single copy which shall be deposited in the archives of the Council of Europe. The Secretary General of the Council of Europe shall transmit certified copies to each member State of the Council of Europe, to each State Party to the European Cultural Convention, and any State invited to accede to this Convention.