

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 101

van **BOB SAVENBERG**

datum: 30 november 2023

aan **JO BROUNS**

VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

Toegekende coronasteun - Controle

De Vlaamse overheid kende via diverse mechanismen (coronahinderpremie, compensatiepremie, Vlaams beschermingsmechanisme (VBM) enzovoort) directe steun toe aan ondernemingen en zelfstandigen om de gevolgen van de coronacrisis (deels) op te vangen. Daarnaast verliep een deel van de crisissteun via waarborgen en leningen (achtergestelde leningen, heropstartleningen, handelshuurleningen enzovoort). Naderhand werd ook in overbruggingsleningen voorzien, die werden uitgebreid in het kader van de Rusland-Oekraïne-crisis.

1. In antwoord op de begrotingstechnische vragen bij de begrotingsopmaak (BO) 2024 gaf de minister een overzicht van de bedragen aan toegekende coronasteun voor de verschillende premies.
 - a) Kan de minister een overzicht geven voor elk van de premies (cfr. voormeld overzicht in de antwoorden op de begrotingstechnische vragen) van het aantal aanvragen?
 - b) Kan de minister een overzicht geven voor elk van de premies (cfr. voormeld overzicht in de antwoorden op de begrotingstechnische vragen) van het aantal goedgekeurde dossiers?
2. In antwoord op schriftelijke vraag nr. 632 van 23 mei 2023 van de heer Vande Reyde gaf de minister een overzicht van alle toegekende steun via waarborgen en leningen.
 - a) Kan de minister voor elk van die instrumenten een overzicht geven van het totaalaantal aanvragen?
 - b) Hoeveel bedroeg voor elk van die instrumenten de goedkeuringsratio?
3. Voor de beoordeling van steunaanvragen zou ook gebruikgemaakt zijn van externe partijen (onder andere KPMG).
 - a) Werd inderdaad een beroep gedaan op externe partijen voor de beoordeling van aanvraagdossiers? Zo ja:
 - i. Voor welke instrumenten gebeurde dat?
 - ii. Op basis van welke afwegingen werd daartoe beslist?
 - iii. Welke externe partijen werden daarvoor ingeschakeld?
 - iv. Wat was de concrete opdracht en rol van deze externe partijen?



**Vlaams
Parlement**

- v. Welke vergoedingen werden daarvoor betaald aan die externe partijen. Graag een overzicht per opdrachtnemer.
 - vi. Hoe verliep dat procesmatig (wanneer werd beslist om voor een bepaald dossier een beroep te doen op een externe partner, welke output leverde dat op, hoe ging het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO) vervolgens om met die output met het oog op de finale steunbeslissing, enzovoort)?
 - vii. Voor hoeveel aanvraagdossiers werd een beroep gedaan op externe partijen? Graag een overzicht per instrument en per externe partner.
 - viii. Hoe werden die externe partijen aangesteld (overheidsopdracht, procedure enzovoort)?
- b) Doet VLAIO nog een beroep op externe partijen voor de beoordeling van aanvraagdossiers (inclusief reguliere steunkanalen)? Zo ja:
- i. Voor welke instrumenten gebeurt dat?
 - ii. Op basis van welke afwegingen werd daartoe beslist?
 - iii. Welke externe partijen worden daarvoor ingeschakeld?
 - iv. Wat is de concrete opdracht en rol van die externe partijen?
 - v. Welke vergoedingen worden daarvoor betaald aan die externe partijen? Graag een overzicht per opdrachtnemer.
 - vi. Hoe verloopt dat procesmatig (wanneer werd beslist om voor een bepaald dossier een beroep te doen op een externe partner, welke output leverde dat op, hoe ging VLAIO vervolgens om met die met het oog op de finale steunbeslissing enzovoort)?
 - vii. Voor hoeveel aanvraagdossiers wordt een beroep gedaan op externe partijen? Graag een overzicht per instrument en per externe partner.
 - viii. Hoe werden die externe partijen aangesteld (overheidsopdracht, procedure enzovoort)?
4. Uit het werkveld kreeg ik signalen dat bepaalde aanvraagdossiers voor een overbruggingslening al na enkele uren een weigeringsbeslissing kregen omdat uit de financiële analyse zou zijn gebleken dat er onvoldoende terugbetalingscapaciteit was.
- a) Hoe kan een degelijke financiële analyse in een tijdspanne van enkele uren worden uitgevoerd? Gebeurde dit deels geautomatiseerd of volledig manueel? Graag een toelichting bij de procesflow vanaf indiening aanvraag tot en met kennisgeving van de steunbeslissing (stappen, betrokken personen enzovoort) voor de overbruggingslening.
 - b) Graag een toelichting bij de procesflow vanaf indiening aanvraag tot en met kennisgeving van de steunbeslissing (stappen, betrokken personen enzovoort) voor de overige respectieve crisissteuninstrumenten (premies, leningen, waarborgen).
 - c) Hoeveel bedroeg de gemiddelde doorlooptijd (vanaf indiening aanvraag tot en met kennisgeving steunbeslissing) voor steunaanvragen? Graag een overzicht voor elk van de instrumenten (premies, leningen, waarborgen).

ANTWOORD

op vraag nr. 101 van 30 november 2023

van **BOB SAVENBERG**

1. Hierna een overzicht van het aantal ingediende en uitbetaalde aanvragen coronasteun.

Corona steunmaatregel (toestand 30/11/2023)	Aantal ingediende aanvragen	Aantal uitbetaalde dossiers
Hinderpremie inclusief dagpremie	132.341	106.342
Compensatiepremie	96.980	79.690
Ondersteuningspremie	35.880	34.710
Vlaams Beschermingsmechanisme	15.382	14.475
Nieuw Vlaams Beschermingsmechanisme	63.884	62.547
Vlaams Beschermingsmechanisme 3	57.717	56.678
Vlaams Beschermingsmechanisme 4	47.903	46.940
Vlaams Beschermingsmechanisme 5	48.975	48.095
Vlaams Beschermingsmechanisme 6	42.521	41.826
Vlaams Beschermingsmechanisme 7	45.243	44.506
Vlaams Beschermingsmechanisme 8	28.762	27.914
Vlaams Beschermingsmechanisme 9	21.667	20.788
Vlaams Beschermingsmechanisme 10	938	575
Vlaams Beschermingsmechanisme 11	1.816	1.239
Vlaams Beschermingsmechanisme 12	830	720
Corona Globalisatie Mechanisme 2020	861	522
Corona Globalisatie Mechanisme 2021	161	72
Eindtotaal	641.861	587.639

2. a-b) aantal aanvragen en goedkeuringsratio:
 handelshuurlening: 2.495 aanvragen, 78,4% goedgekeurd
 heropstartlening: 1634 aanvragen, 73,26% goedgekeurd
 overbruggingslening COVID: 1.936 aanvragen, 52,48% goedgekeurd
 overbruggingslening energie: 1.698 aanvragen, 44,23% goedgekeurd
 overbruggingslening oekraïne: (binnen dit product zijn nog aanvragen mogelijk tot 15/12/2023; de beoordeling van de aangevraagde dossiers is nog lopende)
 1.669 aanvragen, 35,23% goedgekeurd op 10/12/2023
- b) goedkeuringsratio
supra
3. a) In het kader van de beoordeling van de aanvragen overbruggingslening werd voor diepgaandere analyse soms beroep gedaan op kredietanalisten van PMV en KPMG. Gelet op de snelheid waarmee de maatregelen operationeel werden gemaakt, werd er voor gekozen om capaciteit tot kredietanalyse te recruteren bij zowel VLAIO, PMV als KPMG. KPMG werd aangesteld na mini-competitie onder de raamovereenkomst die VLAIO heeft met acht dienstverleners. Deze raamovereenkomst kwam tot stand na een Europees bekendgemaakte overheidsopdracht. Aangezien de opdracht nog

loopt, is er nog geen definitief bedrag van de kost bekend voor KPMG en ook nog geen exact aantal geanalyseerde dossiers. De kost zal vermoedelijk tussen de 200.000 euro en 300.000 euro, inclusief btw liggen. De kost wordt betaald per geanalyseerd dossier. De opdracht van KPMG betreft het meer doorgedreven analyseren van de financiële situatie en de terugbetalingscapaciteit van de ondernemingen die een lening aanvroegen. KPMG werd vooral ingeschakeld voor ondernemingen die ofwel een hoger bedrag aanvroegen, ofwel naar het oordeel van VLAIO – die de eerste analyse maakte – een hoger risicoprofiel hadden. KPMG werd ook soms ingeschakeld indien de aanvrager na eerste negatieve beslissing door het kredietcomité bezwaar aantekende. KPMG levert een rapport op met de kredietanalyse. Dit geldt als advies aan het kredietcomité dat bestaat uit VLAIO en PMV. Het kredietcomité neemt de beslissing en kan dus afwijken van dit advies.

b) Bij de behandeling van aanvragen innovatiesteun is zoals algemeen bekend dikwijls een beoordeling door externe experts van toepassing. Daarnaast wordt ook voor ecologiesteun en Screen Flanders samengewerkt met externe experts. Dit is al jarenlang zo, en staat los van de getroffen maatregelen voor pandemie, oorlog in Oekraïne of energiecrisis. Er worden externe experts ingezet:

1) Voor innovatiesteun instrumenten die beslist worden door het Beslissingscomité van het Fonds voor Innoveren en Ondernemen.
Meer concreet gaat het om: Onderzoeksprojecten, Ontwikkelingsprojecten, ICON, TETRA, COOCK, Landbouwtrajecten, Baekeland mandaten en Innovatiemandaten.

Voor Ontwikkelingsprojecten met een gevraagde subsidie onder de 500.000 euro alsook voor Haalbaarheidsstudies wordt doorgaans – in functie van de beschikbaarheid van interne expertise- gekozen voor een interne evaluatie zonder externe partijen. Als intern geen expertise beschikbaar is, kan ook een externe partij worden ingeschakeld.

2) Voor de instrumenten van ECOLOGIESTEUN (STRES, Ecologiepremie+ en Green) wordt voor de evaluatie samengewerkt met VITO.

3) In het kader van de steunmaatregel Screen Flanders wordt samengewerkt met het VAF (Vlaams Audiovisueel Fonds) voor communicatie, promotie en de dossierbehandeling, waarbij culturele experts worden ingeschakeld in de beoordeling van de projecten.

i. Het inschakelen van externe partijen voor de beoordeling van innovatiesteunprojecten is vastgelegd in de respectievelijke besluiten van de Vlaamse Regering van de instrumenten.

Voor ecologiesteun is de inschakeling van VITO geregeld via een VO-brede Beheersreglement met VITO waarbij VITO een aantal referentietaken uitvoert voor de Vlaamse Overheid, waaronder VLAIO. Prestaties die aanleiding geven tot een overschrijding van het budget opgenomen in het Beheersreglement worden afzonderlijk door VITO aan VLAIO gefactureerd. Voor Screen Flanders is er een samenwerkingsovereenkomst tussen VLAIO en VAF zodat beroep kan gedaan worden op de specifieke expertise bij het VAF omwille van haar jarenlange ervaring in de audiovisuele sector. Dit is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen VLAIO en VAF. Deze samenwerking die betrekking heeft op de inhoudelijke taken van dossierbehandeling inzake de ondersteuning van audiovisuele werken die voor de productie ervan bestedingen doen in Vlaanderen, is niet aan de wetgeving overheidsopdrachten onderworpen.

ii.

1) Voor de innovatiesteun programma's worden industriële en academische experts ingeschakeld op basis van hun specifieke expertise gelinkt aan de inhoud van een project. Deze worden

doorgaans ad hoc benaderd. Daarnaast beschikt VLAIO over een expertendatabank van deskundigen die zichzelf aangemeld hebben, en geraadpleegd kunnen worden naargelang beschikbaarheid en expertise.

- 2) Voor de instrumenten van ECOLOGIESTEUN wordt VITO ingeschakeld (zie boven)
- 3) Voor Screen Flanders wordt VAF ingeschakeld voor zijn specifieke expertise in de Vlaamse audiovisuele sector.

iii.

- 1) Opdracht van externe deskundigen is een advies verlenen omtrent de kwaliteit en de impact van het project op basis van de beoordelingscriteria van de instrumenten. Op basis van dit advies wordt een beslissing tot steuntoekenning voorbereid.
- 2) Opdracht van VITO: VITO geeft advies op 2 niveaus: 1) het beoordelen van nieuwe technologieën op de limitatieve Lijst van Technologieën (LTL-lijst) voor de Ecologiepremie+, en 2) ondersteuning van de dossierbehandelaars in de beoordeling of een technologie waarvoor steun gevraagd wordt bij Strategische Ecologiesteun (STRES) of bij GREEN, in aanmerking komt.
Opdracht van VAF: samen met VLAIO staat VAF in voor de behandeling van de steunaanvragen en de communicatie en promotie van de steunmaatregel.

iv.

- 1) Innovatiesteun: zie bijlage voor afgesproken vergoedingen.
- 2) VITO: het budget is enerzijds bepaald voor de verschillende referentietaken opgenomen in het Beheersreglement VITO en bedraagt voor onderzoek en adviezen door VITO in het kader van de Ecologiesteun jaarlijks 128.510 euro, verhoogd met de gefactureerde prestaties rechtstreeks aan VLAIO waarvoor jaar in het Fonds Innoveren en Ondernemen is voorzien van 101.000 euro.
- 3) Screen Flanders: voor de samenwerkingsovereenkomst vanaf 2024 wordt een jaarlijkse kostprijs voorzien van 189.750 euro voor het behandelen van steunaanvragen van de steunmaatregel Screen Flanders en een bedrag van 97.750 euro voor de communicatie en het voeren van promotie voor de steunmaatregel Screen Flanders, samen 287.500 euro per jaar.

v. zie boven.

vi. Zoals eerder aangegeven geldt dat voor innovatiesteunprojecten voor alle O&O dossiers boven de 500.000 euro, en voor alle dossiers die in kader van oproepen worden ingediend.

Ecologiesteun: onderzoek en advies met betrekking tot technologieën op te nemen op de LTL-lijst is niet op dossierniveau. De LTL wordt periodiek aangepast bij ministerieel besluit, gemiddeld 2 tot 3 keer per jaar. ; in kader van GREEN- & STRES dient in gemiddeld een 30-tal aanvragen op jaarbasis advies verstrekt worden. Screen Flanders: de steunverlening wordt per oproep georganiseerd. Er zijn alle aanvragen per oproep (circa 20 op jaar basis) jaarlijks 2 oproepen waarop gemiddeld een 20-tal projecten intekenen

vii. Zie boven.

4. Voor de overbruggingslening wordt geen gemiddelde doorlooptijd berekend. Bij de overbruggingslening werd inderdaad recent een dossier op enkele uren tijd beslist. Het dossier betrof een onderneming die al eerder een overbruggingslening had aangevraagd en verkregen, het betrof met andere woorden een al gekend dossier, waarvoor de parameters al onderzocht werden bij de eerdere aanvraag en er geen nieuwe gegevens beschikbaar waren op het ogenblik van de nieuwe aanvraag.

Het procesverloop voor aanvraag overbruggingslening

- Aanvraag via de applicatie, de applicatie checkt automatisch de parameters zoals opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering en kan op deze parameters een automatische negatieve beslissing nemen. De applicatie geeft ook een aantal signalen aan de projectadviseurs binnen VLAIO.
- Behandeling binnen VLAIO. Een aantal formele voorwaarden worden gecheckt. Indien het dossier ontvankelijk is voor beoordeling wordt het door minstens twee personen bekeken binnen VLAIO. Deze personen checken de voorgaanden van het dossier (vorige aanvragen, contacten ed.) en vragen binnen de abonnementen die VLAIO hiervoor heeft een rapport op bij verstrekkers van financiële informatie (Belfirst, Graydon, etc.). Er wordt nagegaan of het een onderneming in moeilijkheden is, een verbonden onderneming en of de verklaringen op eer van de onderneming o.a. op dit vlak kloppen, of er schulden zijn bij VLAIO, etc.. De minstens twee personen overleggen en nemen desgevallend een beslissing.
- Voor aangevraagde bedragen waarvoor het besluit van de Vlaamse Regering voorziet in een diepgaandere kredietanalyse en beslissing door het kredietcomité wordt met PMV overlegd welke ruimte er is om een kredietanalyse door de analisten van PMV te laten uitvoeren. Indien die er niet is, wordt KPMG aangesteld.
- Indien dit vereist is door het besluit van de Vlaamse Regering beslist het kredietcomité over de toekenning van de lening.
- Positief besliste dossiers worden overgemaakt aan PMV. PMV checkt of er achterstallige betalingen zijn bij producten van PMV. Indien die er zijn, wordt alsnog een negatieve beslissing genomen. Indien die er niet zijn, legt PMV een kredietovereenkomst voor aan de aanvrager. Als die ondertekend wordt, wordt het ontleende bedrag overgemaakt aan de aanvrager/kredietnemer.

BIJLAGE

[Expertvergoedingen innovatiesteun](#)