

ingediend op **1906** (2023-2024) – Nr. 1  
30 november 2023 (2023-2024)

## **Ontwerp van decreet**

tot wijziging van het decreet van 8 november 2013  
houdende het stimuleren, het coördineren  
en het subsidiëren  
van de tewerkstelling in de sportsector



**Vlaams  
Parlement**

INHOUD

Memorie van toelichting

Voorontwerp van decreet

Advies Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies van de Raad van State

Ontwerp van decreet

Voorlopige versie

Voorlopige versie

# **ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 8 NOVEMBER 2013 HOUDENDE HET STIMULEREN, HET COÖRDINEREN, EN HET SUBSIDIËREN VAN DE TEWERKSTELLING IN DE SPORTSECTOR**

## **Samenvatting**

Om in te spelen op een evoluerend sportlandschap en op de evoluties inzake officiële tewerkstelling enerzijds en in functie van de activatie van gekwalificeerden binnen de sportsector anderzijds, voorzien we in een wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. De wijzigingen realiseren een aan de realiteit aangepaste korf van opdrachten en een verduidelijking inzake de focus van de opdrachten. De nieuwe beleidsmaatregelen beogen finaal het behouden en verhogen van de tewerkstellingsgraad van gekwalificeerden binnen de sportsector, met een sterke focus op de non-profitsportsector, met nadruk op de sportclubs. Daarbij wordt een sterkere impuls inzake een kwaliteitsvolle begeleiding van de sportende Vlamingen nagestreefd, met inbegrip van didactisch, sporttechnisch en veilig onderbouwde sportbeoefening en sportbeleving.

## **MEMORIE VAN TOELICHTING**

### **I. ALGEMENE TOELICHTING**

#### **A. Situering**

1. Het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector had tot doel de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector te vergroten en daarbij in te spelen op de toenemende noden van de sector, met specifieke aandacht voor de gevolgen van de interne staatshervorming en van het programmadecreet van 13 juli 2012.

De interne staatshervorming had tot gevolg dat in 2013 de provincies voor het laatst financiële, logistieke, werkings- of personeelssubsidies verleenden aan Vlabus (intussen 'vzw Sportwerk Vlaanderen'). Vanaf 2014 werden deze provinciale eigen middelen via het provinciefonds overgeheveld naar Vlaanderen en werden deze toegevoegd aan de dotatie van het toenmalige Bloso (intussen 'Sport Vlaanderen') in het kader van de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. De werking die destijds werd overgeheveld en toen sterk gefocust was op de ondersteuning van provinciale en lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, is intussen sterk gewijzigd waarbij een aanzienlijk aandeel gericht is op de sportclubs. Daarnaast is intussen een omschakeling gebeurd waarbij de organisatie niet meer hoofdzakelijk werkt via personeel die ze zelf tewerkstelt. De organisatie is gegroeid naar de (wenselijke) situatie waarbij ze sportorganisaties stimuleert en ondersteunt om zelf tewerkstelling op te starten of te vergroten of optimaliseren.

Een tweede aanleiding voor de opmaak van het decreet van 2013 was het programmadecreet van 13 juli 2012 (decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012). Daarbij werd de Vlaamse Regering gemachtigd om voor de initiatieven in de

sportsector die werden gesubsidieerd voor de loonkost van de personeelsleden in een gewezen DAC-statuut een regeling vast te leggen die de mogelijkheid voorziet om de loonsubsidie voor de werknemers, die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen, uit te laten doven. Het Programmadecreet bij aanpassing van de begroting 2020 versnelde de uitdovingsregeling, en schrapte de rechtstreekse link van de uitgedoofde subsidies naar de verhoogde financiering van de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

2. De beleidsnota sport 2019-2024 stelt als operationele doelstelling 5.2. 'We zorgen ervoor dat de sportsector steeds professioneler wordt en zichzelf versterkt'. Daarbij is het versterken van de sportsector op het vlak van officiële tewerkstelling en op het vlak van het activeren van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners een belangrijk element: "Naast vrijwilligers heeft de sportsector ook professionele mensen nodig. We trachten daarom de tewerkstelling in de sportsector verder te optimaliseren. We zoeken oplossingen om het tekort aan lesgevers en trainers te verhelpen."

## **B. Inhoud**

### **Probleemstelling en omgevingsanalyse**

3. Het decreet van 8 november 2013 kent een aantal verouderde passages en beleidsvisies. Zo houdt het decreet van 2013 sterk rekening met de toenmalige werking van het (toenmalige) Vlabus, dat intussen sterk geëvolueerd is (zie hierboven), en wordt het decreet lokaal sportbeleid (decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid) als kapstok van één van de opdrachten gehanteerd terwijl dat laatste decreet grotendeels is uitgedoofd, en enkel nog van toepassing is op de werking van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en op de overkoepelende organisatie.

Er is, rekening houdende met het evoluerend sportlandschap en de evoluerende maatschappij, een verduidelijking nodig inzake de focus van de opdrachten. Enerzijds moet de verwarring worden weggewerkt op het vlak van de termen professionaliseren (wat zowel 'tewerkstelling' als 'competentieverhoging van al dan niet tewerkgestelden' kan betekenen) en tewerkstelling. Daarom wordt voortaan enkel de term tewerkstelling gehanteerd, en wordt de focus duidelijk bepaald in overeenstemming met de behoeften en groeikansen binnen de sportsector en in relatie tot andere decreten en Vlaamse subsidie- en beleidsmaatregelen. Daarnaast is een duidelijke afbakening van de doelgroep van de subsidiëring belangrijk, om erover te waken dat de brede non-profitsportsector gevat wordt binnen de werking van de gesubsidieerde organisatie, waarbij een duidelijke focus op het ondersteunen en stimuleren van sportclubs wordt gelegd, omdat op dat vlak extra stimulerende en corrigerende beleidsmaatregelen aan de orde zijn.

De nood aan corrigerende (coördinerende, stimulerende en ondersteunende) beleidsmaatregelen op het vlak van kwalitatieve tewerkstelling is deels te wijten aan de mogelijkheid en of bereidheid tot betaling voor het 'product' kwalitatief sportaanbod en kwalitatieve tewerkstelling. De *bereidheid* tot betalen voor sport (binnen de context van sportclublidmaatschap en aanbod van de lokale overheden), laat staan kwalitatief sporten, is bij een grote groep sportende Vlamingen niet hoog. Daarnaast zijn heel wat organisaties niet bereid of in staat om te betalen voor de inzet van sportbegeleiders en sportondersteuners die enerzijds gekwalificeerd zijn en anderzijds via tewerkstelling worden ingezet (vrijwilligerswerk is een valabel, en veelvoorkomend alternatief, dat echter niet in alle omstandigheden het meest aangewezen is). Door de economische situatie is daarnaast de *mogelijkheid* tot betalen voor sport voor heel wat mensen laag of verlaagd. Om te waarborgen dat sport toch kwalitatief wordt aangeboden (met

gekwalficeerden en via officiële tewerkstelling met correcte en conforme verloning) zijn coördinerende, stimulerende en ondersteunende maatregelen noodzakelijk. De Vlaamse overheid neemt op dat vlak haar verantwoordelijkheid door de subsidiëring van een organisatie via het decreet van 8 november 2013. Deze inspanningen moeten in de toekomst voortgezet worden. Daarnaast is het belangrijk dat andere actoren (bijvoorbeeld lokale overheden) mee hun rol en verantwoordelijkheid opnemen inzake deze beleidsdoelstelling, en zij een doelgroep van de gesubsidieerde organisatie blijven.

Recente cijfers (Sport Vlaanderen, 2021-2022) tonen aan dat de Vlaamse sportsector blijft groeien en ook het aantal trainers gaat in stijgende lijn. Toch is er momenteel sprake van een trainerstekort in de Vlaamse sportclubs. De impact daarvan is groot, in die mate zelfs dat de vlotte werking van steeds meer clubs in het gedrang komt. Op korte termijn kunnen clubs dit nog vaak opvangen, maar op lange termijn leidt het onvermijdelijk tot een verminderd aanbod en dus tot een hogere uitval bij leden en trainers bij de clubs, en uiteindelijk tot kwaliteitsverlies van de sportsector in het algemeen.

Deze cijfers stellen de trainersproblematiek in de sportclubs in Vlaanderen op scherp, door aan te tonen dat:

- de helft van de sportclubs niet over een trainer beschikt.
- 65% van de sportclubs niet over een gekwalficeerde trainer beschikt.
- er gemiddeld (slechts) 1 trainer per 20 sporters aanwezig is en dat dit getal niet evolueert.
- 21% van de trainers jaarlijks afhaakt, zelfs 26% van de trainers jonger dan 30 jaar.
- slechts 4.5 op de 10 trainers over een kwalificatie beschikt.
- 32% van de recent opgeleide VTS-trainers niet aan de slag gaat als trainer in het jaar na het voltooien van de VTS-opleiding, met grote verschillen tussen sportfederaties onderling.

De trainersproblematiek in Vlaanderen gaat verder dan een louter 'trainerstekort', maar lijkt multifactorieel (instroom, retentie, spreiding, opleiding, ...) en gediversifieerd (onderlinge verschillen tussen sportclubs en sportfederaties) van aard. De nood om de precieze oorzaken voor de trainersproblematiek in de Vlaamse sportclubs aan te wijzen en er de juiste oplossingen voor te vinden, is groot. Diverse beleidsmaatregelen moeten hier in synergie toe bijdragen. Ook het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector (gewijzigd bij decreet van 20 mei 2022) legt een duidelijke focus op de kwaliteit van de sportbegeleiding, via gekwalficeerde actieve clubtrainers.

Om misverstanden te voorkomen, is het noodzakelijk om te benadrukken dat vrijwilligers onmisbaar zijn in het verenigingsleven, en de Vlaamse sportsector bij uitbreiding. De beleidsnota sport 2019-2024 stelt dan ook: "Vrijwilligers zijn onmisbaar in het verenigingsleven. Daarom blijven we met gans de vrijetijdssector het belang van de vele vrijwilligers erkennen en blijven we zoeken naar nieuwe hefboomen van ondersteuning, verder werkend op het reeds uitgerolde actieplan in het kader van het gecoördineerd vrijwilligersbeleid. We zorgen voor verdere planlastvermindering en administratieve vereenvoudiging en we zetten fors in op digitalisering. Naast vrijwilligers heeft de sportsector ook professionele mensen nodig. (...)". Het decreet van 8 november 2013 moet daarom gelezen worden in samenhang met andere decreten en Vlaamse beleidsmaatregelen, waar waardering en ondersteuning voor de vrijwilligers in de sportsector gerealiseerd wordt.

## **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

4. De beleidsdoelstellingen van het decreet 2013 blijven deels overeind, al is de context sterk gewijzigd. We herhalen en benadrukken enkele belangrijke doelstellingen.

De sportsector is een sector in groei. De sporter heeft steeds meer verwachtingen op het gebied van aanbod en begeleiding. Het belang van de professionele begeleiding wordt steeds meer erkend, geëist en gewaardeerd door de sporters zelf of de ouders van de jeugdige sporters. De vrijwillige medewerkers in de sportclubs wensen steeds vaker professionele ondersteuning bij het invullen van hun vrijwilligerstaken, eventueel deeltijds. Hierdoor is er een grotere nood aan kwaliteitsvolle medewerkers. Daarbij stellen we vast dat de jongste jaren de reguliere tewerkstelling in de sportsector vooral is toegenomen in lokale overheden en sportfederaties, maar slechts in een beperkt aantal sportclubs. Daarom wordt doorheen de opdrachten waarvoor de organisatie subsidies ontvangt (artikel 7 van het decreet van 8 november 2013) een duidelijke focus gelegd op de sportclubs als doelgroep.

De opdracht van de organisatie wordt daarnaast verruimd om te kunnen inspelen op de huidige situatie en toekomstige evoluties binnen het Vlaamse sportlandschap. De organisatie moet daarbij tewerkstelling niet alleen coördineren, maar ook stimuleren en ondersteunen binnen de Vlaamse sportsector, waarbij dit ruimer gaat dan (het coördineren van en tewerkstellen van) een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. De organisatie dient het aanstellen van professionele medewerkers in de sportclubs (zowel sportbegeleiders als sportondersteuners) te faciliteren waarbij ze zich naast de mogelijkheid tot 'eigen tewerkstelling' (tewerkgesteld bij de organisatie zelf) inzet op 'tewerkstelling bij anderen' (tewerkstelling bij de sportaanbieders). Het uitwerken van een haalbaar tarievenbeleid voor sportclubs blijft dan ook een van de opdrachten voor de organisatie, en wordt verduidelijkt. Ook deze wijzigingen zijn voornamelijk terug te vinden bij de opdrachten waarvoor de organisatie subsidies ontvangt (artikel 7 van het decreet van 8 november 2013).

Door het uitvoeren van haar opdrachten draagt de organisatie in de toekomst nog sterker en structureel duurzamer bij tot onder andere het aanstellen van professionele medewerkers, het creëren van volwaardige jobs op het vlak van begeleiding en ondersteuning in de sport, de verhoging van de kwaliteit in de sporttechnische begeleiding en sportondersteunende taken en het flexibel inspelen op de vraag van de sportsector, met in het bijzonder de non-profitsportsector, met een sterke focus op sportclubs.

Daarnaast is, met het oog op een professionele beslissingsstructuur en principes van goed bestuur (artikel 9 van het decreet van 8 november 2013), een wijziging voorzien in de verplichtingen op vlak van de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan.

## **Impactanalyse**

### Maatschappelijke impact

De nieuwe beleidsmaatregelen beogen een verhoging van de (kwaliteit van de) sportparticipatie, met een concrete impact op vlak van de tewerkstellingsgraad binnen de non-profitsportsector en een concrete impact op vlak van het aantal gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners die actief zijn binnen de sportsector. Daarbij moet vermeld worden dat de erkende en gesubsidieerde organisatie in synergie zal moeten werken met verschillende sportactoren, waarbij rekening moet gehouden worden met de evoluties op dat vlak, zowel binnen de sportsector als binnen de globale maatschappij. De gesubsidieerde organisatie zal, via het gewijzigde decreet, in staat worden gesteld om het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners te realiseren.

Hierbij geven we in het kader van de JoKER-analyse een synthese van de wijzigingen aan dit decreet die een link hebben met kinderen en jongeren tot 25 jaar.

We onderscheiden verschillende types doelgroepen of personen waarbij nog heel wat onbenut potentieel schuilt op het vlak van actieve sportparticipatie, waaronder op het vlak van kinderen en jongeren. Dit decreet heeft tot doel: het vergroten van de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector en daarbij in te spelen op de toenemende noden van de sector en zet in op de sportbegeleiders en sportondersteuners, en meer specifiek op hun kwalificaties en hun tewerkstelling. De concrete rechtstreekse impact van deze wijzigingen, en van dit decreet in zijn globaliteit, op kinderen en jongeren is minimaal. Anderzijds kan wel gesteld worden dat door ondersteunende en corrigerende beleidsmaatregelen te treffen in functie van een betere en kwalitatievere begeleiding binnen het sportaanbod, er een grotere garantie inzake (betaalbaarheid van) breed aanbod, laagdrempelige aanpak, veiligheid (fysieke, psychische en sociale integriteit), didactiek, pedagogiek, ... gewaarborgd wordt. Dit heeft een link met de kinder- en mensenrechten inzake ondermeer recht op onderwijs, om te spelen en op een veilig en gezond leven.

Voor minderjarige sporters blijft het sportbeleid focussen op de aansluiting bij een sportclub omdat we vanuit het beleid blijvend willen inzetten op een veilige sportomgeving met begeleiding voor minderjarigen. Daarbij kan het gaan om minderjarige sporters die graag in clubverband (willen) sporten, of zij die liever buiten de sportclub sporten, bijvoorbeeld via de scholen of het aanbod van lokale overheden. Voor beiden types 'georganiseerd sporten' biedt dit decreet ondersteuning en stimulansen voor de sportaanbieders. Dit decreet regelt louter georganiseerde sport en heeft geen impact op minderjarige sporters die los van elke vorm van georganiseerd verband willen sporten. De sportclub biedt immers grotere garanties inzake kwaliteit en een pedagogisch en didactisch onderbouwde begeleiding en op jonge leeftijd sporten in een sportclub biedt meer garanties op levenslang sporten. Ook om kinderen en jongeren die (nog) niet of niet meer sporten (terug) aan het sporten te brengen, is er nood aan een blijvende en extra impuls. In beide gevallen is de blijvende inzet op het stimuleren en ondersteunen van de sportbegeleiders en sportondersteuners binnen de non-profitsportsector enerzijds en de verscherpte aandacht van de opdracht binnen de sportclubs anderzijds, binnen de opdrachten van de gesubsidieerde organisatie, een positief gegeven.

In geval van de nuloptie (geen wijziging van het decreet), laat het decreet meer vrijheid aan de organisatie op welk type sportaanbieders ze zich richt en zijn er bijgevolg minder garanties ingebouwd voor kinderen en jongeren die in een sportclub (willen) sporten. Voor kinderen en jongeren is de sportclub een zeer populaire vorm van vrijetijdsbesteding. 39% van de kinderen en jongeren in Vlaanderen (tot en met 17 jaar) is als sporter aangesloten bij een Vlaamse sportclub. Door de wijzigingen wordt de stimulans en verplichting ingebouwd dat de organisatie een substantieel deel van haar werking ten behoeve van sportclubs organiseert. Daarbij blijven we inzetten op ook andere aanbieders binnen de non-profitsportsector. Een andere beleidsoptie was geweest om het decreet enkel te focussen op kwalitatieve tewerkstelling in sportclubs, maar dan wordt een groot deel van de non-profitsportsector niet gestimuleerd, ondersteund.

Aangezien voorliggend decreet zich richt op sportaanbieders (en niet op de sporters/gebruikers), is de monitoring hoofdzakelijk gericht op de sportaanbieders zelf (bvb. uren tewerkstelling kwalificatiegraad sportbegeleiders en sportondersteuners, ...), en niet op de gebruikers. Er is geen participatie van kinderen en jongeren geweest bij de totstandkoming van de wijzigingen.

#### Budgettaire impact



Het ontwerp van decreet regelt de wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. Dat decreet wordt uitgevoerd door het agentschap Sport Vlaanderen. Voor de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 wordt in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse overheid jaarlijks een krediet voorzien op begrotingsartikel HB0-1HFD2NY-IS, basisallocatie 1HF061, Dotatie aan het Agentschap Sport Vlaanderen m.b.t. de decretale subsidiëring in het kader van het decreet op de tewerkstelling in de sport. In de begroting van Sport Vlaanderen wordt de dotatie langs ontvangstenzijde ingeschreven op begrotingsartikel HG0-9HFDAZZ-OI basisallocatie 9HF419 en langs uitgavenzijde op begrotingsartikel HG0-1HFD2NA-WT basisallocatie 1HF417.

Langs de uitgavenzijde van de begroting 2023 is voor het huidige decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector een krediet voorzien van 4.060.000 euro voor de subsidiëring van de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

De voorgestelde wijzigingen met dit ontwerp van decreet worden gefinancierd binnen de jaarlijks voorziene kredieten voor de uitvoering van het decreet van 8 november 2013.

#### Bestuurlijke impact

Het ontwerp tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 heeft een impact op de lokale besturen, en geen rechtstreekse impact op de provinciale besturen. Wat betreft de lokale besturen worden enerzijds duidelijke garanties ingebouwd dat de gesubsidieerde organisatie zich voor haar opdrachten op de non-sportprofitsector, waar (het sportbeleid van) de lokale overheden deel van uitmaken, moet blijven richten. Daarbij wordt evenwel wel een duidelijke focus gelegd op ondersteuning van sportclubs, waarbij ook een duidelijke link met de beleidsdoelstellingen binnen het lokaal sportbeleid is.

### **Implementatie**

#### Uitvoering

Sport Vlaanderen is belast met de uitvoering van het decreet van 8 november 2013. De Vlaams minister voor Sport beslist over de erkenning en subsidiëring.

#### Handhaving en toezicht

De controle van de aanwending van de subsidies is opgenomen in diverse (gewijzigde) bepalingen in het decreet van 8 november 2013 en het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het decreet.

#### Monitoring en evaluatie

Sport Vlaanderen staat in voor de inhoudelijke en budgettaire opvolging van het decreet van 8 november 2013. Periodiek wordt een evaluatie van het decreet voorzien.

#### Inwerkingtreding

Het wijzigingsdecreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 september 2024.

### Overgangsbepaling

Daarnaast worden overgangsbepalingen voorzien om de controle over het werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet nog te kunnen laten gebeuren volgens de momenteel geldende voorwaarden en procedures, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet.

## **C. Totstandkomingsprocedure**

### Consultatie van de sector en betrokken actoren

De huidig erkende en gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners werd nauw betrokken bij de wijziging van het decreet. De algemene vergadering en het bestuursorgaan van de organisatie bestaan qua stemgerechtigde leden uitsluitend uit vertegenwoordigers van de non-profitsportsector, die bestaan uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van enerzijds de gemeenten, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en anderzijds de erkende Vlaamse sportfederaties en bij die sportfederaties aangesloten sportclubs. Deze werden dus ook mee geconsulteerd bij het wijzigingsproces.

### Advies van de Raad van State

Op 14 november 2023 bracht de Raad van State advies uit over het voorontwerp van decreet (advies 74.500/3).

#### **Punt 3**

De nieuwe regels uit het voorontwerp werden niet aangemeld bij de Europese Commissie. De in het voorliggend ontwerp van decreet geregelde subsidies betreffen geen staatssteun.

Het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten.

Het betreft hier het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het ondersteunen van een organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners die een vzw is voor het uitvoeren van in het decreet bepaalde opdrachten, gericht op de non-profit-sportsector. Die opdrachten willen tegemoet komen aan een nood in functie van het algemeen belang nl. het stimuleren van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners, gefocust bij sportclubs om zo kwaliteit van de begeleiding van de alle sporters waarborgen, vergroten en stimuleren. Uit onderzoek blijkt daar een enorme nood aan te zijn. Extra stimulerende en corrigerende beleidsmaatregelen ter zake zijn aan de orde.

#### **Punt 4**

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In de memorie van Toelichting werd verduidelijkt dat met de aanpassing in terminologie van "geschoolde" naar "gekwalificeerde" een consequent taalgebruik wordt beoogd en dat er geen inhoudelijke wijziging wordt bedoeld.

#### **Punt 5**

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De komma werd weggelaten in artikel 8, 3° dat artikel 6, §4, eerste lid van het decreet van 8 november 2013 wijzigt.

#### **Punt 6**

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Ook het derde lid van artikel 6, §5 van het decreet van 8 november 2013 wordt opgeheven.

#### **Punt 7**

De materiële vergissing werd rechtgezet. De zinsnede "alsook het jaarlijks actieplan" blijft behouden.

#### **Punt 8**

Het is niet de bedoeling dat Sport Vlaanderen een subsidiestelsel zou opzetten voor organisaties in de non-profitsportsector, noch om aan Sport Vlaanderen hieromtrent regelgevende bevoegdheid te verlenen. Het is de bedoeling dat de gesubsidieerde organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners zelf bepaalde financiële incentives geeft aan de sportclubs die met haar in zee gaan. Om eventuele misverstanden op dit vlak te vermijden, werd de toelichting van de artikelen (artikel 10) aangepast.

#### **Punt 9**

Deze opmerking vergt geen aanpassing aan de tekst.

#### **Punt 10**

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De tekst werd naar analogie met de ontworpen wijziging van artikel 6, §2 van het decreet van 8 november 2013 aangepast

#### **Punt 11**

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De terminologie in artikel 21 van de overgangsregeling en de memorie van toelichting werd op elkaar afgestemd.

#### Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media - Vlaamse Sportraad inzake de decretale wijzigingen

Op 7 september 2023 heeft de SARC (Vlaamse Sportraad) advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet.

Op de opmerking van de SARC dat een definitie van de term 'tewerkstelling' ontbreekt, wordt niet ingegaan omdat in deze niet wordt afgeweken van de standaardtaal.

Op de opmerking van de SARC dat het onduidelijk is wat precies valt onder de term 'deskundige' wordt niet ingegaan aangezien dit geen wijziging betreft ten opzichte van de oorspronkelijke tekst van het decreet van 8 november 2013 en een vermelding via de toelichting bij de artikelen van het wijzigingsdecreet dus niet aan de orde is.

Op de opmerking van de SARC om het woord 'voldoende' toe te voegen aan de vierde basisopdracht ("4° voldoende gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met een focus op de non-profitsportsector) wordt niet ingegaan om die term niet afdwingbaar is en daarnaast het afdwingen van dergelijke garantie te ver gaat binnen een context waar de vraag het aanbod (in bepaalde regio's of disciplines) overstijgt.

Op de opmerking om in de memorie van toelichting een duidelijker onderscheid te maken tussen de betalingsbereidheid/prijselasticiteit van een sportclublidmaatschap tegenover ander sportaanbod en -producten werd ingegaan.

#### **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

Het decreet regelt een gemeenschapsmaterie (artikel 4, 9°, Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 hervorming der Instellingen).

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Sport betreft gemeenschapsmaterie.

### **Artikel 2**

Dit artikel wijzigt het artikel 2 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van enkele definities.

Het sportlandschap evolueert. Dat betekent dat ook de functies binnen de (non-profit) sportsector evolueren. Waar er vroeger vooral administratieve en logistieke functies actief en tewerkgesteld waren in de sportsector, is er een stijgende behoefte en potentieel op het vlak van coördinerende functies, bijvoorbeeld op sportief, beleidsmatig of organisatorisch vlak.

De definitie van olympiade wordt toegevoegd, omdat de beleidsperiode voor erkenning en subsidiëring voortaan gelijkloopt met de periode van een olympiade. Om het onderscheid tussen een sportbegeleider en een sportondersteuner duidelijk te maken, wordt het woord "uitvoerende" toegevoegd bij de definitie van sportbegeleider.

### **Artikel 3**

Dit artikel voegt een lid toe aan artikel 3 van het decreet van 8 november 2013. In lijn met artikel 76/2, eerste lid, 3<sup>o</sup> van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt toegevoegd dat de Vlaamse Regering de indicatoren bepaalt die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.

### **Artikel 4**

Dit artikel wijzigt de titel van hoofdstuk 2.

De opdracht van de organisatie wordt verruimd om te kunnen inspelen op de huidige situatie en toekomstige evoluties binnen het Vlaams sportlandschap. De organisatie moet tewerkstelling niet alleen coördineren, maar ook stimuleren en ondersteunen binnen de Vlaamse non-profitsector, waarbij dit ruimer gaat dan (het coördineren van en tewerkstellen van) een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

### **Artikel 5**

Dit artikel wijzigt de titel van afdeling 1 van hoofdstuk 2.

### **Artikel 6**

Dit artikel wijzigt het artikel 4 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van enkele erkenningsvoorwaarden.

Om erkend te worden en te blijven moet de organisatie een vzw zijn. De wijziging aan de erkenningsvoorwaarde betreft de verwijzing naar de nieuwe regelgeving, het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, en verduidelijkt dat men niet enkel moet opgericht zijn als vereniging zonder winstoogmerk, maar ook de vzw-vorm moet blijven aannemen.

Om misverstanden te voorkomen op het vlak van de term 'geschoolde' krachten wordt deze vervangen door 'gekwalificeerde' krachten. Hiermee wordt een consequent taalgebruik beoogd. Het betreft hier geen inhoudelijke wijziging.

De vierde erkenningsvoorwaarde wordt aangepast aan de bredere opdracht van de organisatie, met een duidelijke focus op ervaring binnen de non-profitsector.

### **Artikel 7**

Dit artikel wijzigt het artikel 5 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de erkenningsprocedure.

De aanpassingen gebeuren in functie van digitaalvriendelijke regelgeving. Omdat in de toekomst mogelijks niet meer met een formulier, maar met een digitaal subsidieplatform wordt gewerkt, wordt de bepaling met betrekking tot het formulier dat Sport Vlaanderen ter beschikking stelt, geschrapt. De datum wordt licht aangepast om de organisatie de mogelijkheid te geven na het zomerverlof de aanvraag in orde te brengen en in te dienen.

Daarnaast wordt bepaald dat een erkenningsaanvraag voortaan ingediend moet worden in het jaar voorafgaand aan de start van de olympiade. De erkenning gebeurt per olympiade.

### **Artikel 8**

Dit artikel wijzigt het artikel 6 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de erkenningsprocedure.

Ook in dit artikel gebeuren de aanpassingen in functie van digitaalvriendelijke regelgeving en in functie van het gelijk trekken van verschillende procedures overheen verschillende sportdecreten.

### **Artikel 9**

Dit artikel wijzigt in de titel van afdeling van hoofdstuk 2 bepaalde woorden in lijn met de wijzigingen die via artikel 4 en 5 gebeuren.

### **Artikel 10**

Dit artikel wijzigt het artikel 7 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de subsidiëringsvoorwaarden.

De opdrachten van de organisatie worden aangepast aan het huidige sportlandschap en de impulsen die nodig zijn op het vlak van tewerkstelling van sportgekwalificeerden. De organisatie moet een kenniscentrum blijven. Daarbij wordt de term 'professionalisering' geschrapt omdat deze voor verwarring kan zorgen. Onder professionalisering kan enerzijds 'tewerkstelling' vallen, maar ook 'competentieverhoging' (van ook niet-tewerkgestelden). Omdat de focus van de erkenning en de subsidiëring gericht moet zijn op tewerkstelling wordt enkel deze focus behouden in het decreet. Tewerkstelling kan daarbij uiteraard tot professionalisering leiden, en omgekeerd. Daarnaast wordt verduidelijkt dat men een kenniscentrum moet zijn op vlak van sportbegeleiders en sportondersteuners in de sportsector. Het gaat dan bijvoorbeeld om kennis HR en tewerkstelling ter stimulering van duurzame tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de sportsector.

Om misverstanden te voorkomen op het vlak van de term 'kwalitatieve tewerkstelling' wordt een wijziging doorgevoerd in de derde opdracht, waarbij het dus voortaan duidelijk gaat om "tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners". Binnen deze opdracht kunnen initiatieven vallen om tewerkstelling in de sport te verhogen, en ook initiatieven om de tewerkstelling bij potentiële werkgevers/aanbieders in de sportsector te verhogen en initiatieven om de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners in de sportsector te verhogen (bijvoorbeeld door een online connectieplatform). Dit alles met de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners als einddoel.

De wijziging van de vierde opdracht ligt in lijn met de wijziging van de opdracht van de organisatie die wordt verruimd om te kunnen inspelen op de huidige situatie en toekomstige evoluties binnen het Vlaamse sportlandschap. De organisatie zorgt er binnen de vierde opdracht voor dat een link gecreëerd wordt tussen vraag en aanbod, dus tussen sportaanbieders enerzijds en sportbegeleiders en sportondersteuners anderzijds. Daarbij kunnen de sportbegeleiders en sportondersteuners tewerkgesteld zijn bij de erkende en gesubsidieerde organisatie, of bij de sportaanbieders (bv. sportclubs, lokale overheden, ...).

Daarbij moet de organisatie minstens een link creëren op het vlak van sportbegeleiders die niet bij de organisatie tewerkgesteld zijn. Het ter beschikking stellen van sportbegeleiders en sportondersteuners die door de organisatie tewerkgesteld worden (een eigen pool van werknemers (sportbegeleiders en sportondersteuners) waarvan de diensten kunnen afgenomen worden) is een mogelijke invulling van deze opdracht, maar is geen verplichting. De organisatie kan binnen deze opdracht bijvoorbeeld oog hebben voor het creëren van volwaardige jobs door het stimuleren van samenwerking, clustering van jobs en klaverbladfinanciering tussen verschillende actoren. Door de wijzigingen aan deze opdrachten, wordt verduidelijkt dat de organisatie een ruime rol heeft, waarbij ze naast de mogelijkheid tot eigen tewerkstelling een duidelijke focus heeft op tewerkstelling bij sportaanbieders.

Aangezien het voorzien van een pool geen verplichte opdracht meer is, wordt opdracht 5 geschrapt. In geval men sportbegeleiders en sportondersteuners (via een pool) tewerkstelt, moet de organisatie nog steeds initiatieven nemen om deze personen bij te scholen en te begeleiden. Deze bepaling wordt in artikel 7, §1, zesde lid van het decreet van 8 november 2013 opgenomen.

Opdracht 6 wordt geschrapt doordat de Vlaamse beleidsprioriteit waarvan sprake niet meer van toepassing is op de lokale overheden, en de relevantie van deze opdracht dus in grote mate verloren is. De inhoudelijke invulling van deze opdracht, namelijk de kwaliteitsverhoging van sportbegeleiders en coördinatoren bij de sportclubs, blijft evenwel relevant, en kan via de overblijvende opdrachten gerealiseerd worden.

Om de opdracht als kenniscentrum volwaardig uit te voeren wordt toegevoegd dat de organisatie minstens initiatieven moet nemen inzake het in kaart brengen van enerzijds de behoeften en mogelijkheden van sportclubs op het vlak van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners en van anderzijds de evoluties van de tewerkstelling in de non-profitsportsector, met een focus op de sportclubs. Deze informatie vormt immers een belangrijk aspect bij de concrete invulling van de opdrachten.

Voor de derde opdracht moet de organisatie minstens initiatieven nemen op het vlak van enerzijds het stimuleren en ondersteunen van sportclubs, erkende sportfederaties en lokale overheden bij het aantrekken, behouden en legaal vergoeden van gediplomeerde sportbegeleiders en sportondersteuners voor hun prestaties. Het ondersteunen op financieel vlak kan alleen ten behoeve van de non-profitsportsector, met een focus op sportclubs. De focus moet daarbij liggen op de sportclubs omdat op dat vlak extra stimulansen en ondersteuning nodig zijn. Ook bij andere actoren uit de non-profitsportsector (bijvoorbeeld lokale besturen en sportfederaties) kan de organisatie financieel ondersteunen bijvoorbeeld indien blijkt dat de tewerkstellingsgraad van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners in het gedrang komt. Met ondersteunen op financieel vlak wordt bijvoorbeeld bedoeld: het (tijdelijk) hanteren van speciale verlaagde tarieven voor dienstverlening, het bieden van een stimulans bij het opstarten van de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders of sportondersteuners, ... . De subsidies verleend aan de organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners kunnen hiervoor deels aangewend worden. Via de samenwerkingsovereenkomst wordt erover gewaakt wat het financieel ondersteuningsbeleid concreet inhoudt en dat de hoofdfocus (inhoudelijk en financieel) effectief op sportclubs ligt. Anderzijds moet de organisatie binnen de derde opdracht ook minstens initiatieven nemen op het vlak van het stimuleren en ondersteunen van sportclubs om hun beleid en beheer af te stemmen op het realiseren van de tewerkstelling van gediplomeerde sportbegeleiders en sportondersteuners.

Binnen de opdrachten zijn er extra stimulansen en ondersteuning nodig ten behoeve van de sportclubs. Daarom kan de Vlaamse Regering bepalen welk aandeel van de subsidies minstens moet besteed worden op de sportclubs.

In de eerste paragraaf van artikel 7 wordt in het derde lid, dat het vijfde lid wordt het woord "competenties" geschrapt omdat die, in combinatie met de kwalificaties,

tot verwarring leidt en geen meerwaarde biedt ten opzichte van de minimale kwalificaties.

In de tweede paragraaf van artikel 7 wordt de cyclus voor het beleidsplan gewijzigd naar vier in plaats van vijf jaar, om mee in lijn te liggen met andere subsidiebegunstigden in het Vlaamse sportbeleid en om via de cyclus van olympiades te werken (zoals de sportfederaties). Het eerstvolgende beleidsplan volgens het gewijzigde decreet zal worden ingediend voor de beleidsperiode 2029-2032. Het op het moment van de inwerkingtreding van het voorliggende decreet lopende beleidsplan van de op dat moment gesubsidieerde organisatie, zal wel moeten worden aangepast indien blijkt dat aanpassingen nodig zijn in functie van de gewijzigde opdrachten.

Via een toevoeging van een paragraaf 3 wordt de mogelijkheid ingeschreven om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met de organisatie, gelijkaardig aan de bestaande werkwijze binnen het decreet georganiseerde sportsector van 10 juni 2016. De samenwerkingsovereenkomst betreft de optimalisering van de praktische en concrete uitvoering van de opdrachten van de organisatie. In de samenwerkingsovereenkomst worden geen bijkomende subsidievoorwaarden opgenomen.

#### **Artikel 11**

Dit artikel wijzigt het artikel 8 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van het subsidiebedrag voor de organisatie.

Via de wijziging wordt in het decreet van 8 november 2013 geen minimaal bedrag meer bepaald voor de subsidiëring van de organisatie.

#### **Artikel 12**

Dit artikel wijzigt het artikel 9 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan van de gesubsidieerde organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Via de wijzigingen wordt de mogelijkheid geboden om de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan te verruimen, en een ruimere samenstelling te voorzien dan vertegenwoordigers uit de non-profitsportsector en experts aangeduid door de Vlaamse Regering. Dat kan nuttig zijn in functie van de principes van goed bestuur, waaronder de samenstelling van een evenwichtig, competent en toegankelijk bestuursorgaan.

De Vlaamse Regering is voortaan niet meer verplicht om experts aan te duiden, maar behoudt de mogelijkheid indien ze dat wenst.

De verplichte vertegenwoordiging van de non-profitsportsector blijft behouden. De voorziene pariteit tussen de verschillende subsectoren wordt geschrapt. De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan een vertegenwoordiger in de algemene vergadering of het bestuursorgaan hebben, maar dat is niet verplicht. Hetzelfde geldt voor de sportclubs, die bijvoorbeeld ook via sportfederaties kunnen vertegenwoordigd worden.

De term "raad van bestuur" wordt vervangen door "bestuursorgaan", conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

#### **Artikel 13**

Dit artikel heft het artikel 10 uit het decreet van 8 november 2013 op.

#### **Artikel 14**

Dit artikel past de wijzigingen aan in de lijn met artikel 4 en 5.

#### **Artikel 15**

Dit artikel wijzigt het artikel 13 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de subsidiëringsprocedure.  
De wijzigingen betreffen het doortrekken van wijzigingen gericht op digitaalvriendelijke regelgeving.

#### **Artikel 16**

Dit artikel wijzigt het artikel 15 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de term bestuursorgaan.  
De term "raad van bestuur" wordt vervangen door "bestuursorgaan", conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

#### **Artikel 17**

Dit artikel wijzigt het artikel 16 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van het voorschot voor de gesubsidieerde organisatie.  
In artikel 16 wordt het aandeel van het voorschot verhoogd naar 90%, in lijn met andere decretale subsidieprocedures binnen het Vlaams sportbeleid.

#### **Artikel 18**

Dit artikel wijzigt het artikel 18 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van overtredingen inzake de subsidiëringsvoorwaarden.  
De wijzigingen betreffen het doortrekken van wijzigingen rekening houdende met digitaalvriendelijke regelgeving.

#### **Artikel 19**

Dit artikel voegt een onderafdeling 3 met een artikel 18/1 toe aan hoofdstuk 2, afdeling 2 van het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de specifieke procedure voor de proportionele correctie van de subsidie in geval van niet-naleving van de samenwerkingsovereenkomst.

#### **Artikel 20**

Dit artikel heft het hoofdstuk 3 uit het decreet van 8 november 2013 op. Dit artikel schrapt de uitdovingsregeling van de DAC-subsidies.

#### **Artikel 21**

Dit artikel voegt een slotbepaling toe. Voor de controles op de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van het werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van voorliggend decreet zijn nog controles nodig, conform de regelgeving zoals van toepassing voor de inwerkingtreding ervan.

#### **Artikel 22**

Dit artikel bepaalt dat de lopende erkenning van de organisatie behouden blijft tot en met 31 december 2028, op voorwaarde dat de organisatie blijft voldoen aan de erkenningsvoorwaarden zoals van kracht vanaf de inwerkingtreding van dit decreet.

#### **Artikel 23**

Dit artikel bepaalt dat de organisatie die op het moment van de inwerkingtreding van dit decreet gesubsidieerd is, haar ingediende beleidsplan indien nodig dient aan te passen, gezien de gewijzigde opdrachten van de organisatie.



**Artikel 24**

Dit artikel regelt het moment waarop dit decreet in werking treedt. Het bepalen van de datum van inwerkingtreding wordt gedelegeerd aan de Vlaamse Regering en is uiterlijk 1 september 2024.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Voorlopige versie

Voorlopige versie



## **Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector**

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

**Art. 2.** In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt opgeheven;

2° er wordt een punt 3°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“3°/1 olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de oorspronkelijk geplande Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de oorspronkelijk geplande Olympische Zomerspelen;”;

3° in punt 4° worden de woorden “de werknemer met een sportgerelateerde functie” vervangen door de woorden “de persoon die tewerkgesteld is en een sportgerelateerde uitvoerende functie heeft in de sport”;

4° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

"5° sportondersteuner: de persoon die tewerkgesteld is en een sportgerelateerde coördinerende functie of sportgerelateerde administratieve functie heeft in de sport.";

5° punt 6° en punt 7° worden opgeheven.

**Art. 3.** In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt de zinsnede "alle subsidiebedragen, vermeld in dit decreet" vervangen door de woorden "de subsidies die op basis van dit decreet worden toegekend";

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt de indicatoren die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 3°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019."

**Art. 4.** In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden in het opschrift van hoofdstuk 2 de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling".

**Art. 5.** In hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden in het opschrift van afdeling 1 de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling".

**Art. 6.** In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin worden de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling";

2° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

"1° een vereniging zonder winstoogmerk zijn conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;"

3° in punt 3° wordt het woord "geschoolde" vervangen door het woord "gekwalificeerde";

4° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° minimaal vijf jaar in alle Vlaamse provincies een kwalitatieve werking hebben als organisatie die de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de non-profitsportsector ondersteunt."

**Art. 7.** In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de datum "1 september" vervangen door de zinsnede "10 september van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het begin van de olympiade";

2° in het eerste lid wordt de zin "De aanvraag wordt ingediend met het formulier dat agentschap Sport Vlaanderen ter beschikking stelt." opgeheven;

3° in het tweede lid worden de zinnen "Het agentschap Sport Vlaanderen brengt voor 15 september per aangetekende brief de organisatie op de hoogte als haar erkenning onontvankelijk is. De reden van de onontvankelijkheid wordt vermeld in de brief." vervangen door de zin "Het agentschap Sport Vlaanderen brengt voor 1 oktober de organisatie op de hoogte als haar aanvraag tot erkenning onontvankelijk is en vermeldt de reden van de onontvankelijkheid.";

4° in het derde lid wordt de datum "1 oktober" vervangen door de datum "15 oktober";

5° in het vierde lid worden de woorden "per aangetekende brief" opgeheven;

6° in het vierde lid worden de woorden "vijf jaar" vervangen door de woorden "de duur van de olympiade";

7° aan het vijfde lid worden de woorden "en geldt voor de duur van de olympiade" toegevoegd;

8° in het zesde lid worden de woorden "verzending van het bericht aangetekend verstuurd moet worden naar" vervangen door de woorden "melding van het bericht ingediend moet worden bij".

**Art. 8.** In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 worden de woorden "schriftelijk mee te delen" vervangen door de woorden "in te dienen bij het agentschap Sport Vlaanderen";

2° in paragraaf 3 wordt het tweede lid opgeheven;

3° in paragraaf 4, eerste lid, worden de woorden "waarop de brief met de beslissing tot schorsing naar haar is verstuurd" vervangen door de zinsnede ", vermeld in de beslissing";

4° in paragraaf 4, eerste lid, worden de woorden "de brief wordt" vervangen door de woorden "de beslissing wordt";

5° in paragraaf 4, tweede lid, wordt het woord "brief" vervangen door het woord "beslissing";

6° in paragraaf 5, eerste lid, worden de woorden "per aangetekende brief" opgeheven;

7° in paragraaf 5 wordt het tweede lid opgeheven.

**Art. 9.** In hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden in het opschrift van afdeling 2 de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling".

**Art. 10.** In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid en tweede lid, en paragraaf 2 worden de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling";

2° in paragraaf 1, tweede lid, 1°, worden de woorden "professionalisering en tewerkstelling" vervangen door de woorden "de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners";

3° in paragraaf 1, tweede lid, 3°, worden de woorden "kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen" vervangen door de zinsnede "tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners te verhogen, met een focus op de non-profitsportsector";

4° in paragraaf 1, tweede lid, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met een focus op de non-profitsportsector;"

5° in paragraaf 1, tweede lid, worden punt 5° en punt 6° opgeheven;

6° in paragraaf 1, tweede lid, 7°, wordt de zinsnede "met 6°" vervangen door de zinsnede "met 4°";

7° in paragraaf 1 worden tussen het tweede en derde lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"Voor de opdracht, vermeld in het tweede lid, 1°, brengt de organisatie minstens enerzijds de behoeften en mogelijkheden van sportclubs op het vlak van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in kaart, en anderzijds de ontwikkelingen van de tewerkstelling in de non-profitsportsector, met een focus op de sportclubs.

Voor de opdracht, vermeld in het tweede lid, 3°, neemt de organisatie minstens initiatieven op het vlak van:

- 1° het stimuleren en ondersteunen van sportclubs, erkende sportfederaties en lokale overheden bij het aantrekken, behouden en legaal vergoeden van gediplomeerde sportbegeleiders en sportondersteuners voor hun prestaties. De organisatie kan een aangepast financieel ondersteuningsbeleid voeren voor de non-profitsportsector, met een focus op sportclubs. Dat beleid wordt geconcretiseerd in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld paragraaf 3;
- 2° het stimuleren en ondersteunen van sportclubs om hun beleid en beheer af te stemmen op het realiseren van de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners.”;

8° in paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vijfde lid, wordt, wordt het woord “opdracht” vervangen door het woord “opdrachten”;

9° in paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vijfde lid, wordt, wordt de zinsnede “eerste lid, 4°” vervangen door de zinsnede “tweede lid, 3° en 4°”;

10° in paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vijfde lid, wordt, worden tussen het woord “sportbegeleiders” en het woord “moeten” de woorden “en sportondersteuners” ingevoegd;

11° in paragraaf 1 wordt tussen het derde lid, dat het vijfde lid wordt, en het vierde lid, dat het zevende lid wordt, een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Als de organisatie sportbegeleiders of sportondersteuners tewerkstelt, neemt die organisatie initiatieven om de competenties van die sportbegeleiders en sportondersteuners te verhogen door hen bij te scholen en te begeleiden bij de uitvoering van hun opdrachten.”;

12° in paragraaf 1, vierde lid, dat paragraaf 1, zevende lid wordt, wordt het woord “eerste” vervangen door het woord “tweede”;

13° aan paragraaf 1 worden een achtste en negende lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De organisatie focust bij de uitvoering van haar opdrachten, vermeld in het tweede lid, op de sportclubs. De Vlaamse Regering kan bepalen welk aandeel van de subsidie minimaal aangewend moet worden voor de voormelde doelgroep.

De Vlaamse Regering kan bepalen welk aandeel van de subsidie maximaal mag of minimaal moet worden besteed aan welke opdracht, vermeld in het tweede lid.”;

14° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “vijf jaar, alsook een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting” vervangen door het woord “olympiade”;

15° er wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. Het agentschap Sport Vlaanderen kan met de organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van

sportbegeleiders en sportondersteuners een samenwerkingsovereenkomst sluiten over de optimalisering van de praktische en concrete uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 1, tweede lid. De samenwerkingsovereenkomst geldt voor de resterende duur van de olympiade. De samenwerkingsovereenkomst heeft tot doel om de organisatie te coachen en te begeleiden om haar opdrachten, vermeld in paragraaf 1, te optimaliseren. De uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst wordt tussentijds opgevolgd en in overleg met de organisatie bijgestuurd door het agentschap Sport Vlaanderen.

De samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, omvat minstens bepalingen over de te realiseren afspraken van de organisatie en het agentschap Sport Vlaanderen, met inbegrip van de beoogde doelstellingen en de wijze waarop die gemeten of gewaardeerd worden op basis van kwantitatieve of kwalitatieve voortgangsindicatoren. In de mate waarin de afspraken, opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst, niet worden gerealiseerd, kan dat leiden tot een proportionele correctie van de subsidie op de wijze, vermeld in artikel 18/1.”.

**Art. 11.** In artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 26 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de zinsnede “van 950.000 euro per jaar voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners” vervangen door de zinsnede “om de opdrachten, vermeld in artikel 7, §1, tweede lid, uit te voeren”;

2° het tweede tot en met het vierde lid worden opgeheven.

**Art. 12.** In artikel 9 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “de raad van bestuur” vervangen door de woorden “het bestuursorgaan”;

2° in het eerste lid worden de woorden “de coördinatie en de tewerkstelling van een pool” vervangen door de zinsnede “het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling”;

3° in het eerste lid wordt tussen het woord “sportondersteuners” en het woord “uit” het woord “minstens” ingevoegd;

4° in het eerste lid wordt de zinsnede “, aangevuld met experten zonder stemrecht die zijn aangewezen door de Vlaamse Regering” opgeheven;

5° aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd:

“De algemene vergadering of het bestuursorgaan kan of kunnen aangevuld worden met experten zonder stemrecht die de Vlaamse Regering aanwijst.”;

6° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:



“De vertegenwoordigers van de non-profitsportsector zijn vertegenwoordigers van de gemeenten en de erkende Vlaamse sportfederaties, eventueel aangevuld met een vertegenwoordiger van de Vlaamse Gemeenschapscommissie of met een of meer vertegenwoordigers van de sportclubs die bij de erkende Vlaamse sportfederaties zijn aangesloten.”.

**Art. 13.** Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 14.** In artikel 11 en 12, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de coördinatie en de tewerkstelling van een pool” vervangen door de zinsnede “het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling”.

**Art. 15.** In artikel 13 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid worden de woorden “per aangetekende brief” opgeheven;

2° in het vierde lid worden de woorden “verzending van het bericht aangetekend verstuurd moet worden naar” vervangen door de woorden “melding ingediend moet worden bij”.

**Art. 16.** In artikel 15, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “de raad van bestuur” vervangen door de woorden “het bestuursorgaan”.

**Art. 17.** In artikel 16, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het percentage “80 %” vervangen door het percentage “90%”.

**Art. 18.** In artikel 18, derde lid, van hetzelfde decreet wordt de zin “De beslissing wordt aan de organisatie meegedeeld per aangetekende brief.” opgeheven.

**Art. 19.** Aan hoofdstuk 2, afdeling 2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, wordt een onderafdeling 3, die bestaat uit artikel 18/1, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 3. Specifieke procedure voor de proportionele correctie van de subsidie in geval van niet-naleving van de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 7, §3

Art. 18/1. Als het agentschap Sport Vlaanderen vaststelt dat de organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners de afspraken die opgenomen zijn in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 7, §3, niet realiseert, brengt het agentschap Sport Vlaanderen de organisatie op de hoogte van de vastgestelde overtredingen.

De organisatie, vermeld in het eerste lid, krijgt de mogelijkheid om haar standpunt over de overtredingen, vermeld in het eerste lid, in te dienen bij het agentschap Sport Vlaanderen. Daarna stelt het agentschap Sport Vlaanderen een advies op over de mogelijke sancties.

Met behoud van de toepassing van artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof beslist de minister, na de kennisname van het advies, vermeld in het tweede lid, en, in voorkomend geval, van het standpunt van de organisatie, vermeld in het tweede lid, over een proportionele correctie van de subsidie, vermeld in artikel 8, vanaf het volgende werkingsjaar en tot bij de jaarlijkse evaluatie wordt vastgesteld dat de overtredingen, vermeld in het eerste lid, geremedieerd zijn.”.

**Art. 20.** In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, wordt hoofdstuk 3, dat bestaat uit artikel 19 tot en met 21/2, opgeheven.

### Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

**Art. 21.** Voor de subsidiëring voor het vorige werkingsjaar van de organisatie die met toepassing van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector is gesubsidieerd, voor de controle van de erkenning en voor de afrekening van de subsidies voor het werkingsjaar 2023 blijft het voormelde decreet, zoals van kracht op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, van toepassing.

**Art. 22.** De organisatie die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet erkend is op basis van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector, zoals van kracht op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, behoudt tot en met 31 december 2028 haar erkenning op basis van het voormelde decreet, op voorwaarde dat ze blijft voldoen aan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 4 van het voormelde decreet, zoals van kracht vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

**Art. 23.** De organisatie die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet gesubsidieerd is en haar beleidsplan conform artikel 13, eerste lid, van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector heeft ingediend, past dat beleidsplan aan, als dat nodig is, aan de opdrachten, vermeld in artikel 7, §1, van het decreet van 8 november 2013, zoals van kracht vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

**Art. 24.** Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 september 2024.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Voorlopige versie

**Advies**

**Vlaamse Sportraad**  
**7 september 2023**

## **Advies over de wijziging van het Tewerkstellingsdecreet**

---

### **I. SITUERING**

De SARC-Vlaamse Sportraad werd op 5 juli 2023 door Vlaams minister van Sport Ben Weyts om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector.

Sophie Cools (afdelingshoofd Subsidiëring bij Sport Vlaanderen), en Barbara Blondeel en Caro Carissemoux (Team Operationeel management bij Sportwerk Vlaanderen) gaven op 13 juli 2023 een toelichting bij dit dossier op de plenaire vergadering van de Vlaamse Sportraad. Dit dossier werd op deze vergadering plenair besproken. Nadien werd dit advies via schriftelijke procedure gefinaliseerd.

Om in te spelen op een evoluerend sportlandschap en op de evoluties inzake officiële tewerkstelling enerzijds en in functie van de activatie van gekwalificeerden binnen de sportsector anderzijds, voorziet de Vlaamse Regering in een wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector (vanaf nu worden de termen 'Tewerkstellingsdecreet' of 'decreet' gehanteerd voor dit decreet). De wijzigingen realiseren een aan de realiteit aangepaste korf van opdrachten en een verduidelijking inzake de focus van de opdrachten. De nieuwe beleidsmaatregelen beogen finaal het behouden en verhogen van de tewerkstellingsgraad van gekwalificeerden binnen de sportsector, met een sterke focus op de non-profitsportsector, met nadruk op de sportclubs. Daarbij wordt een sterkere impuls inzake een kwaliteitsvolle begeleiding van de sportende Vlamingen nagestreefd, met inbegrip van didactisch, sporttechnisch en veilig onderbouwde sportbeoefening en sportbeleving.

### **II. ADVIES**

#### **Waardering actualisatie decreet**

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat het inmiddels verouderde Tewerkstellingsdecreet wordt gewijzigd en staat achter de grote lijnen van voorliggend ontwerp van decreet.

Zo waarderen de leden de onder andere de verruiming van de opdracht van de gesubsidieerde organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners (vanaf nu wordt de term 'gesubsidieerde organisatie' of 'organisatie' gehanteerd). Het is positief dat het ter beschikking stellen van sportbegeleiders en sportondersteuners via een eigen pool van werknemers van de organisatie, alhoewel nog altijd

mogelijk, geen verplichting meer is. Zoals de memorie van toelichting aangeeft, geeft dit mogelijkheden om als organisatie te focussen op tewerkstelling bij anderen en het creëren van volwaardige jobs door het stimuleren van samenwerking, clustering van jobs en klaverbladfinanciering tussen verschillende actoren.

Ook de nieuwe opdrachten die worden toegevoegd om de opdracht als kenniscentrum volwaardig uit te voeren (zie art. 10. 7 van het voorontwerp van decreet <sup>1</sup>) worden positief onthaald. Dit zijn nodige stappen om het bereik van de gesubsidieerde organisatie binnen de sportsector te vergroten.

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat de focus van het decreet op pure tewerkstelling wordt verduidelijkt door de keuze te maken om de term 'professionaliseren' niet meer te gebruiken.

Tot slot wordt de verhoogde flexibiliteit bij het samenstellen van de algemene vergadering en het bestuursorgaan van de gesubsidieerde organisatie gewaardeerd.

### Focus sportclubs

Het voorontwerp van decreet legt een duidelijke focus op het ondersteunen en stimuleren van sportclubs. De Vlaamse Sportraad erkent dat met name de sportclubs een extra stimulans nodig hebben wat betreft het inzetten op tewerkstelling en begrijpt daarom deze keuze. Wel blijft het belangrijk dat andere relevante actoren (zoals de lokale overheden) een doelgroep van de gesubsidieerde organisatie blijven, aangezien de werking van deze organisatie ook nog beter aangepast kan worden aan de context en noden van deze actoren.

### Ruim toepassingsgebied decreet

De leden vinden het positief dat de brede term 'non-profitsector' meermaals wordt gebruikt om het toepassingsgebied van het Tewerkstellingsdecreet te duiden. De Vlaamse Sportraad rekent er dan ook op dat de brede waaier aan sportclubs en -initiatieven (waaronder bv. sociaal-sportieve praktijken) binnen Vlaanderen en Brussel-Hoofdstad onder dit decreet vallen, aangezien kwaliteitsvolle begeleiding nodig is in al deze verschillende sportomgevingen.

Hoewel er in de toelichting bij dit dossier van Sport Vlaanderen duidelijk werd gemaakt dat dit het geval was, adviseren de leden om dit brede toepassingsgebied expliciet(er) duidelijk te maken in de memorie van toelichting. De leden begrijpen dat een (limitatieve) definitie in het decreet zelf een averechts effect kan hebben op de lange termijn.

### Rol als kenniscentrum: nood aan afstemming en juridische expertise

Zoals hierboven aangegeven waardeert de Vlaamse Sportraad de verruiming van de opdracht van de gesubsidieerde organisatie, waaronder de grotere focus op de rol als kenniscentrum. De leden benadrukken wel dat het ontwikkelen tot een kenniscentrum dat zowel gevraagd als ongevraagd ten dienste staat van de brede sportsector en een positieve invloed heeft op het stimuleren van tewerkstelling, geen gemakkelijke oefening is.

Het is hierbij daarom cruciaal dat er constante afstemming is met andere organisaties die werken rond hetzelfde onderwerp zodat de gesubsidieerde organisatie aanvullende expertise kan aanbieden.

De leden zien alvast een nodige aanvullende inspanning rond het inzetten op het ontwikkelen van juridische expertise m.b.t. tewerkstelling binnen de organisatie als belangrijke stap.

---

<sup>1</sup> Art. 10. 7° uit voorontwerp van decreet voegt de volgende passage toe "“Voor de opdracht, vermeld in het tweede lid, 1°, brengt de organisatie minstens enerzijds de behoeften en mogelijkheden van sportclubs op het vlak van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in kaart, en anderzijds de ontwikkelingen van de tewerkstelling in de non-profitsportsector, met een focus op de sportclubs”.

De Vlaamse Sportraad merkt een grote bereidheid van de huidige gesubsidieerde organisatie om de nodige stappen hierrond te zetten en zal deze stappen de komende jaren met interesse opvolgen.

### Belang monitoring

De verruiming van de opdrachten van de gesubsidieerde organisatie zijn ambitieus. Het is daarom cruciaal om de uitvoering van deze opdrachten op een andere manier en intensiever dan voorheen op te volgen en te monitoren. De Vlaamse Sportraad is benieuwd of de wijziging van het decreet tot een groter bereik (sportclubs en andere actoren) gaat leiden van de gesubsidieerde organisatie.

### Werking Brussel-Hoofdstad

De Vlaamse Sportraad hoopt dat er blijvend wordt ingezet op de werking van de gesubsidieerde organisatie in Brussel-Hoofdstad en dat de jaarlijkse overeenkomst die wordt afgesloten met de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verdergezet. Om de werking rond Brussel-Hoofdstad kracht bij te zetten, adviseert de Vlaamse Sportraad een deel van het budget hiervoor te reserveren (bv. met de extra middelen van 80.000 euro die de VGC destijds verloor ten gunste van Sportwerk Vlaanderen).

### Artikelsgewijze opmerkingen

Hieronder wordt steeds verwezen naar de artikelen van het Tewerkstellingsdecreet en dus niet naar het voorliggende ontwerp van decreet.

- *Artikel 2.*
  - o Er ontbreekt een definitie van de term 'tewerkstelling'. De memorie van toelichting gaat in op het onderscheid tussen 'professionalisering' en 'tewerkstelling', maar gaat niet expliciet in op de reikwijdte van de term 'tewerkstelling'. Deze reikwijdte zou via een definitie in het decreet of een verdere uitleg in de memorie van toelichting beter afgebakend kunnen worden.
- *Artikel 4. 3°*
  - o Er wordt verwezen naar 'deskundige krachten'. Het is voor de Vlaamse Sportraad onduidelijk wat precies valt onder '*deskundige*'. Dit zou verder geduid kunnen worden via een definitie of toelichting in de memorie van toelichting.
- *Artikel 7. 4°*
  - o Het ontwerp van decreet vervangt punt 4°. De Vlaamse Sportraad suggereert om 'voldoende' aan het begin van deze zin toe te voegen. Dit geeft het volgende punt:
    - "4° voldoende gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met een focus op de non-profitsportsector;"
- *Memorie van toelichting*
  - o De memorie van toelichting geeft het volgende aan:
    - "De bereidheid tot betalen voor sport, laat staan kwalitatief sporten, is bij een grote groep sportende Vlamingen niet hoog".
  - o De Vlaamse Sportraad adviseert om hier een duidelijker onderscheid te maken tussen de betalingsbereidheid/prijselasticiteit van een sportclublidmaatschap tegenover ander sportaanbod en -producten.

Namens de Vlaamse Sportraad,

Astrid Vervaet, voorzitter

Marc Vlogaert, ondervoorzitter

Maarten Koolen, secretaris

Voorlopige versie



Voorlopige versie



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 74.500/3  
van 14 november 2023

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’

Op 18 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2023.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe het decreet van 8 november 2013 ‘houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’ te wijzigen. Ook wordt in een overgangsregeling voorzien.

Hoofdstuk 1 bevat de vermelding welk soort aangelegenheid wordt geregeld (artikel 1 van het voorontwerp).

Hoofdstuk 2 bevat de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013. Deze wijzigingen strekken er in de eerste plaats toe de opdracht van de organisaties die kunnen worden erkend<sup>2</sup> en gesubsidieerd “voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners” te heromschrijven naar organisaties “voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners” (artikelen 4, 5, 6, 1<sup>o</sup>, 9, 10, 1<sup>o</sup>, 12, 2<sup>o</sup>, en 14). Aldus wordt de klemtoon verlegd van het beschikbaar stellen door de organisatie aan de non-profitsportsector van sportbegeleiders en sportondersteuners die zij tewerkstelt, naar het stimuleren en ondersteunen door de gesubsidieerde organisatie van de non-profitsportsector, in het bijzonder de sportclubs, om zelf tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners op te starten, te vergroten of te optimaliseren.<sup>3</sup> Dit komt tevens tot uiting in de erkennings- en subsidievoorwaarden (artikelen 6, 4<sup>o</sup>, 10, 2<sup>o</sup> tot 13<sup>o</sup>, en 13). Andere bepalingen van hoofdstuk 2 beogen onder meer om de regels over de samenstelling van de organen van de gesubsidieerde organisatie te versoepelen (artikel 12, 3<sup>o</sup> tot 6<sup>o</sup>), om het mogelijk te maken de erkennings- en subsidiëringsprocedure in de toekomst digitaal te laten verlopen (artikelen 7, 2<sup>o</sup>, 3<sup>o</sup>, 5<sup>o</sup> en 8<sup>o</sup>, 8, 15 en 18), om de regeling meer te laten aansluiten bij andere regelingen in de sportsector wat betreft de duur van de erkennings- en subsidiëringsperiode, het uit te betalen voorschot, de mogelijkheid van het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst met het agentschap Sport Vlaanderen en de sanctie op het niet-naleven ervan (artikelen 7, 6<sup>o</sup> en 7<sup>o</sup>, 10, 14<sup>o</sup> en 15<sup>o</sup>, 17 en 19, evenals de door artikel 2, 2<sup>o</sup>, beoogde introductie van het begrip “olympiade”) en om de

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Hoewel in de tekst van het decreet van 8 november 2013 enkel wat betreft de subsidiëring uitdrukkelijk is bepaald dat deze slechts aan één organisatie kan worden toegekend, merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het advies over het voorontwerp dat tot dat decreet heeft geleid op dat “de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden zo zijn omschreven dat *de facto* slechts één organisatie in aanmerking komt”, en dat “[u]it het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier [...] overigens [bleek] dat één specifieke, reeds op het terrein werkende, organisatie [werd] beoogd” (zie adv.RvS 53.499/3 van 3 juli 2013 over een voorontwerp van decreet dat geleid heeft tot het decreet van 8 november 2013, *Parl.St.* VI. Parl. 2012-13, nr. 2161/1, 39, opmerking 5). Dit blijft ook bij de voorgestelde wijziging het geval.

<sup>3</sup> Uit de memorie van toelichting blijkt dat de werking van de erkende en gesubsidieerde organisatie *vzw Sportwerk Vlaanderen*, zijnde het vroegere *Vlabus*, in de praktijk reeds in die zin geëvolueerd is.

gehanteerde terminologie aan te passen aan het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (artikelen 6, 2°, 12, 1°, en 16). Ook worden enkele begripsomschrijvingen aangepast (artikel 2, 3° en 4°) en wordt aan de Vlaamse Regering opdracht gegeven om de indicatoren te bepalen die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie te evalueren (artikel 3, 2°). Enkele andere wijzigingsbepalingen strekken tot de opheffing van de “uitdovingsregeling van de subsidiëring aan initiatieven in de sportsector” (artikel 20 *iuncto* artikel 2, 1° en 5°).

Hoofdstuk 3 bevat een overgangsregeling (artikelen 21 tot 23) en een inwerkingtredingsbepaling (artikel 24).

### VORMVEREISTEN

3. De vraag rijst of de ontworpen subsidieregeling “voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners” moet worden beschouwd als een regeling waarbij staatssteun wordt toegekend.

Eerder sprak de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich uit over de bestaande subsidieregeling “voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners”. In de adviezen 67.275/1-3 van 24 april 2020,<sup>4</sup> 54.458/3 van 6 december 2013<sup>5</sup> en 53.499/3 van 3 juli 2013 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, telkens opgemerkt dat de vraag rijst of de bestaande regeling in hoofdstuk 2 van het decreet van 8 november 2013 moet worden beschouwd als een regeling waarbij staatssteun wordt toegekend in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en bijgevolg bij de Europese Commissie dient te worden aangemeld met toepassing van artikel 108, lid 3, van dat verdrag.<sup>6</sup>

Destijds gevraagd naar een eventuele aanmelding gaf de gemachtigde telkens aan van oordeel te zijn dat het beschikbaar stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners aan de non-profit-sportsector als een dienst van algemeen belang moest worden beschouwd, waaruit geen winst was te halen en die dan ook niet op de normale markt werd aangeboden. Aangezien via de subsidieregeling volgens de gemachtigde dus geen economische activiteiten werden bevoordeeld, zou er geen sprake zijn van staatssteun. Het standpunt van de gemachtigde werd onder meer gemotiveerd door erop te wijzen dat het uitzonderlijk aan de profitsector beschikbaar stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners werd geschrapd als erkennings- en als subsidiëringvoorwaarde.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, wees er toen op dat niettemin de vraag rees of het uitgesloten was dat de te subsidiëren organisatie actief zou zijn op een economische markt

<sup>4</sup> Zie adv.RvS 67.275/1-3 van 24 april 2020 over een voorontwerp van decreet dat geleid heeft tot het programmadecreet van 26 juni 2020 ‘bij de aanpassing van de begroting 2020’, *Parl.St.* VI. Parl. 2019-20, nr. 290/1, 58-59.

<sup>5</sup> Zie adv.RvS 54.458/3 van 6 december 2013 over een ontwerp van besluit dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 ‘betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’, opmerking 5.

<sup>6</sup> Zie adv.RvS 53.499/3 van 3 juli 2013 over een voorontwerp van decreet dat geleid heeft tot het decreet van 8 november 2013, *Parl.St.* VI. Parl. 2012-13, nr. 2161/1, 37-38, opmerking 3.

en het dus toch zou gaan om een “dienst van algemeen economisch belang”. In dit geval zou het ontwerp slechts van aanmelding zijn vrijgesteld voor zover voldaan is aan de voorwaarden bepaald in het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 ‘betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen’. Teneinde hierover duidelijkheid te bekomen en gelet op de drastische gevolgen van een onterechte niet-aanmelding, werd aan de steller van het toenmalige ontwerp aanbevolen om contact op te nemen met de diensten van de Europese Commissie.<sup>7</sup>

In het voorliggende ontwerp wordt gesproken van een “focus op de non-profitsportsector” (artikel 10, 3° en 4°, van het voorontwerp). Gevraagd of bijgevolg een uitzonderlijke dienstverlening aan de profitsector niet langer uitgesloten is, antwoordde de gemachtigde:

“Door de zinsnede ‘met een focus op de non-profit sportsector’ is het net de bedoeling om de extra focus op de non-profit sportsector te benadrukken.

We verwijzen hiervoor naar de Memorie van Toelichting:

- ‘Daarnaast is een duidelijke afbakening van de doelgroep van de subsidiëring belangrijk, om erover te waken dat de brede non-profitsportsector gevat wordt binnen de werking van de gesubsidieerde organisatie, waarbij een duidelijke focus op het ondersteunen en stimuleren van sportclubs wordt gelegd, omdat op dat vlak extra stimulerende en corrigerende beleidsmaatregelen aan de orde zijn.’
- ‘In geval van de nuloptie (geen wijziging van het decreet), laat het decreet meer vrijheid aan de organisatie op welk type sportaanbieders ze zich richt en zijn er bijgevolg minder garanties ingebouwd voor kinderen en jongeren die in een sportclub (willen) sporten. Voor kinderen en jongeren is de sportclub een zeer populaire vorm van vrijetijdsbesteding. 39% van de kinderen en jongeren in Vlaanderen (tot en met 17 jaar) is als sporter aangesloten bij een Vlaamse sportclub. Door de wijzigingen wordt de stimulans en verplichting ingebouwd dat de organisatie een substantieel deel van haar werking ten behoeve van sportclubs organiseert. Daarbij blijven we inzetten op ook andere aanbieders binnen de non-profitsportsector. Een andere beleidsoptie was geweest om het decreet enkel te focussen op kwalitatieve tewerkstelling in sportclubs, maar dan wordt een groot deel van de non-profitsportsector niet gestimuleerd, ondersteund.’

Dat blijkt ook uit de vierde erkenningsvoorwaarde, waar een gesubsidieerde organisatie ook aan dient te voldoen.

Het betreft het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het beschikbaar stellen van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners, aan de non-profit sportsector. Uit deze activiteit is geen winst te halen en deze diensten worden op de normale markt dan ook niet aangeboden. Het aanbieden van kwaliteitsvol en educatief verantwoord lesgeven binnen sport door gekwalificeerde en competente lesgevers aan voornamelijk jeugd en bijzondere doelgroepen wordt aangezien als een noodzakelijke dienstverlening van algemeen belang. Uit de praktijk blijkt daar een grote nood/tekort aan

<sup>7</sup> Zie adv.RvS 54.458/3 van 6 december 2013 over een ontwerp van besluit dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 ‘betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’, opmerking 5.

te zijn. Aangezien via deze subsidieregeling geen economische activiteiten worden bevoordeeld, is hier geen sprake van staatssteun. Het ontwerp van decreet werd niet vooraf aangemeld bij de Europese commissie, omdat het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten.”

Zelfs aangenomen dat daaruit volgt dat dienstverlening aan de profitsector uitgesloten is, rijst nog de vraag in welke mate het hebben van de non-profitsector als afnemer van invloed is op de vraag of er sprake is van een economische activiteit. Als bijvoorbeeld een sociaal secretariaat of een advocaat advies in personeelszaken verleent aan een non-profitorganisatie, of als een zelfstandige dienstverlener workshops aanbiedt aan een non-profitorganisatie, wordt dit toch nog steeds als een economische activiteit beschouwd. De Raad van State ziet niet goed in waarom dat anders zou zijn wanneer de te subsidiëren organisatie een non-profitorganisatie zou ondersteunen om zelf tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners op te starten, te vergroten of te optimaliseren.

Aangezien in het antwoord van de gemachtigde geen nieuwe argumenten worden aangehaald, blijven dezelfde twijfels bestaan die reeds werden geuit in de voormelde adviezen van de Raad van State en is het bijgevolg ook in dit geval raadzaam contact op te nemen met de diensten van de Europese Commissie.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 6

4. Artikel 6, 3°, van het voorontwerp strekt ertoe het woord “geschoolde” in artikel 4, 3°, van het decreet van 8 november 2013 te vervangen door het woord “gekwalificeerde”. Volgens de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting gebeurt dit “[o]m misverstanden te voorkomen”.

Aan de gemachtigde werd gevraagd om nader toe te lichten om welke misverstanden het gaat en waaruit het verschil precies bestaat tussen “geschoolde” en “gekwalificeerde” krachten. De gemachtigde antwoordde als volgt:

“Het huidige decreet omvat een aantal uiteenlopende begrippen die allen op hetzelfde doelen, zoals: ‘geschoolde krachten’ en ‘kwalitatieve tewerkstelling’ (wijziging artikel 7 uit het decreet van 8 november 2013). In het uitvoeringsbesluit wordt dan weer over kwalificaties en competenties gesproken. In een ander belangrijk sportdecreet wordt tevens de term ‘gekwalificeerde’ gehanteerd. De term ‘geschoolde’ wordt niet gehanteerd binnen de sportsector, en was in het verleden voorwerp van discussie. Door duidelijk te stellen dat het om gekwalificeerde krachten gaat, en de voorwaarden betreffende de minimale kwalificaties te delegeren aan de Vlaamse Regering, sluiten we misverstanden uit.”

Uit deze uitleg blijkt dat geen inhoudelijke wijziging wordt bedoeld, maar een consequent taalgebruik wordt beoogd. Het strekt tot de aanbeveling dit aldus te verduidelijken in de memorie van toelichting.

### Artikel 8

5. Artikel 8, 3°, van het voorontwerp strekt tot de vervanging van een aantal woorden in artikel 6, § 4, eerste lid, van het decreet van 8 november 2013. De komma aan het begin van de zinsnede ter vervanging dient te worden weggelaten, vermits het gaat om een beperkende, en geen uitbreidende, bijvoeglijke bepaling.

6. Artikel 8, 7°, van het voorontwerp strekt tot de volledige opheffing van artikel 6, § 5, tweede lid, van het decreet van 8 november 2013. Aan de gemachtigde is gevraagd of een beperktere wijziging niet meer aangewezen is, nu niet enkel de mogelijkheid wordt gecreëerd om de bezwaarprocedure digitaal te maken, maar door de opheffing ook geen bezwaartermijn meer wordt vermeld en het bovendien niet meer duidelijk is waarnaar de term “bezwaarschrift” in het derde lid verwijst. De gemachtigde antwoordde als volgt:

“We zijn van mening van niet, maar ook het derde lid zou moeten worden opgeheven: artikel 6, §5 van het decreet van 8/11/2013 betreft de heel uitzonderlijke situatie van onmiddellijke intrekking in geval van hoogdringendheid als dat in het belang is van de Vlaamse Gemeenschap en als dat door zwaarwegende feiten wordt verantwoord. Het was de bedoeling de bezwaarprocedure voor die situatie volledig te schrappen. Ook het derde lid dient bijgevolg opgeheven te worden. We hebben dat inderdaad over het hoofd gezien. Zou dit kunnen worden aangegeven in het definitieve advies van de Raad van State.

Uiteraard is steeds een beroep mogelijk bij de Raad van State.”

Als het doel is om in artikel 6, § 5, van het decreet van 8 november 2013 de bezwaarprocedure volledig te schrappen, dienen het tweede en derde lid ervan inderdaad te worden opgeheven.

### Artikel 10

7. Artikel 10, 14°, van het voorontwerp strekt tot de vervanging van de zinsnede “vijf jaar, alsook een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting” door het woord “olympiade” in de eerste zin van artikel 7, § 2, van het decreet van 8 november 2013. Hierdoor wordt niet enkel de duur van de beleidsplanperiode aangepast, maar is het ook niet meer duidelijk waar de woorden “het jaarlijkse actieplan” in de tweede zin van die paragraaf naar terugverwijzen.

Aan de gemachtigde werd gevraagd of het in dat opzicht aangewezen is om in de tweede zin tussen de woorden “actieplan” en “moeten” de zinsnede “, vermeld in artikel 14,” in te voegen, en in de eerste zin van artikel 14 van het decreet van 8 november 2013 de zinsnede “, vermeld in artikel 7, § 2” op te heffen. De gemachtigde antwoordde dat het een materiële vergissing betreft en dat “, alsook een jaarlijks actieplan” dient te worden behouden. Bijgevolg dient het voorontwerp in die zin te worden aangepast.

8. Uit het ontworpen artikel 7, § 1, vierde lid, van het decreet van 8 november 2013 (artikel 10, 7°, van het voorontwerp) blijkt dat de gesubsidieerde organisatie in het kader van haar opdrachten onder meer een aangepast financieel ondersteuningsbeleid kan voeren voor de non-



profitsportsector, met een focus op sportclubs, waarbij dat beleid wordt geconcretiseerd in de samenwerkingsovereenkomst die het agentschap Sport Vlaanderen met de organisatie zou sluiten in toepassing van het ontworpen artikel 7, § 3.

8.1. Blijkens de memorie van toelichting bij artikel 10 van het voorontwerp kan deze financiële ondersteuning onder meer de vorm aannemen van subsidies:

“Met ondersteunen op financieel vlak wordt bijvoorbeeld bedoeld: het (tijdelijk) hanteren van speciale verlaagde (deels via subsidies gecompenseerde) tarieven voor dienstverlening, het bieden van een stimulans via een (opstart)subsidie, ... .”

In de tekst van het voorontwerp zelf wordt niet verder ingegaan op het subsidiestelsel dat de gesubsidieerde organisatie, met name het agentschap Sport Vlaanderen, zou kunnen opzetten voor organisaties in de non-profitsportsector. In zoverre het ontworpen artikel 7, § 1, vierde lid, van het decreet van 8 november 2013 bedoeld zou zijn om rechtsgrond te bieden voor het bepalen van subsidiecriteria voor deze organisaties uit de non-profitsportsector in een samenwerkingsovereenkomst met het agentschap Sport Vlaanderen, zou dit in strijd zijn met de beginselen die de delegatie van een verordenende bevoegdheid beheersen. In zo'n samenwerkingsovereenkomst kan enkel de concretisering aan bod komen van criteria die eerder bij rechtsregels zijn vastgesteld.

Ook indien het de bedoeling zou zijn om het agentschap Sport Vlaanderen dienaangaande regelgevende bevoegdheid te verlenen, moet worden opgemerkt dat het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling, zoals het agentschap Sport Vlaanderen, in beginsel niet in overeenstemming is met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Bovendien ontbreken de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking, de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving, en de duidelijke plaats in de hiërarchie der normen. Dergelijke delegaties kunnen dan ook enkel worden gebillijkt voor zover zij zeer beperkt zijn en een niet-beleidsmatig karakter hebben, door hun detailmatige of hoofdzakelijk technische draagwijdte. De instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen moeten hierbij zowel aan rechterlijke controle als aan politieke controle onderworpen zijn.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Vergelijk met de toetsingscriteria die het Grondwettelijk Hof gebruikt om delegaties van verordenende bevoegdheid door de wetgever aan een autonome administratieve overheid of een gedecentraliseerde openbare instelling te beoordelen; zie GwH 11 juni 2015, nr. 86/2015, B.22.4 en GwH 9 juni 2016, nr. 89/2016, B.9.6.4: “De artikelen 33, 105 en 108 van de Grondwet verzetten zich niet ertegen dat, in een bepaalde technische materie, de wetgever specifieke uitvoerende bevoegdheden toevertrouwt aan een autonome administratieve overheid die zowel aan de jurisdictionele controle als aan de parlementaire controle is onderworpen, en verbieden de wetgever niet om delegaties te verlenen aan een uitvoerend orgaan, op voorwaarde dat die betrekking hebben op de uitvoering van maatregelen waarvan het doel door de bevoegde wetgever is bepaald, in het bijzonder in technische en ingewikkelde materies.”; zie GwH 19 november 2015, nr. 162/2015, B.8.4: “Artikel 33 van de Grondwet en artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [tot hervorming der instellingen] staan niet eraan in de weg dat de wetgever specifieke uitvoerende bevoegdheden toevertrouwt aan een gedecentraliseerde openbare instelling die aan een bestuurlijk toezicht en aan een rechterlijke toetsing is onderworpen.”; zie ook GwH 14 mei 2020, nr. 67/2020, B.41.2: “Een delegatie aan een gedecentraliseerde openbare instelling die aan een bestuurlijk toezicht en aan een rechterlijke toetsing is onderworpen is evenwel niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgesteld.”.

In zoverre het ontworpen artikel 7, § 1, vierde lid, van het decreet van 8 november 2013 een regelgevende bevoegdheid voor het agentschap Sport Vlaanderen impliceert, kan deze slechts worden aanvaard voor zover ze beperkt is tot detailmatige of hoofdzakelijk technische aangelegenheden.

8.2. Ook zal ervoor moeten worden gezorgd dat de normen die het agentschap uitvaardigt, worden bekendgemaakt op een wijze die voldoet aan de vereisten van rechtszekerheid, gelijkheid en kenbaarheid van de betrokken regels.

#### Artikel 11

9. Aangezien het bij artikel 11, 1°, van het voorontwerp gewijzigde artikel 8 van het decreet van 8 november 2013 bepaalt dat “[d]e Vlaamse Regering voorziet in een subsidie om de opdrachten, vermeld in artikel 7, §1, tweede lid, uit te voeren”,<sup>9</sup> werd aan de gemachtigde gevraagd hoe het bedrag van de subsidie dan voortaan zal worden bepaald, en of dat door de begrotingsdecreetgever zal gebeuren. De gemachtigde antwoordde dat het bedrag inderdaad zal worden bepaald door de begrotingsdecreetgever. Hiermee kan worden ingestemd.

#### Artikel 18

10. Dit artikel van het voorontwerp strekt ertoe artikel 18 van het decreet van 8 november 2013 te wijzigen om de mogelijkheid te creëren de procedure in geval van inbreuk op de subsidiëringsvoorwaarden digitaal te maken. De gemachtigde bevestigde dat het in dat opzicht aangewezen is in het tweede lid van artikel 18 van het decreet van 8 november 2013 de woorden “schriftelijk mee te delen” te vervangen door de woorden “in te dienen bij het agentschap Sport Vlaanderen”, naar analogie met de ontworpen wijziging van artikel 6, § 2, van dat decreet bij artikel 8, 1°, van het voorontwerp. Het voorontwerp dient in deze zin te worden aangepast.

#### Artikel 21

11. De overgangsregeling opgenomen in de artikelen 21 tot 23 van het voorontwerp is er in de eerste plaats op gericht om de afrekening van de subsidies van de gesubsidieerde organisatie voor het laatste werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wijzigingen nog te laten gebeuren met toepassing van de huidige bepalingen van het decreet van 8 november 2013.

In de overgangsbepaling opgenomen in artikel 21 van het voorontwerp wordt in dit verband zowel gesproken over “het vorige werkingsjaar” als over “het werkingsjaar 2023”, en in de artikelsgewijze toelichting wordt vermeld dat het gaat over “het werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van voorliggend decreet”. Gevraagd of hiermee telkens hetzelfde werkingsjaar bedoeld wordt, antwoordde de gemachtigde:

---

<sup>9</sup> De bepaling in artikel 11 van het decreet van 8 november 2013 dat de subsidies, vermeld in artikel 8, jaarlijks worden toegekend en werkingssubsidies en personeelssubsidies omvatten, wordt wel behouden.

“Hier wordt inderdaad hetzelfde werkingsjaar bedoeld, nl. het werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van voorliggend decreet *cf* hangt af van de uiteindelijke inwerkingtreding van voorliggend decreet (zie art. 24. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 september 2024). Maar dat zal eerder 2024 zijn.”

Aangezien steeds hetzelfde werkingsjaar wordt bedoeld, wordt dit het best steeds op dezelfde wijze aangeduid in de ontworpen regeling en in de memorie van toelichting.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Voorlopige versie



## **Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector**

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

### DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

**Art. 2.** In artikel 2 van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 2° wordt opgeheven;

2° er wordt een punt 3°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“3°/1 olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de oorspronkelijk geplande Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de oorspronkelijk geplande Olympische Zomerspelen;”;

3° in punt 4° worden de woorden “de werknemer met een sportgerelateerde functie” vervangen door de woorden “de persoon die tewerkgesteld is en een sportgerelateerde uitvoerende functie heeft in de sport”;

4° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

"5° sportondersteuner: de persoon die tewerkgesteld is en een sportgerelateerde coördinerende functie of sportgerelateerde administratieve functie heeft in de sport.";

5° punt 6° en punt 7° worden opgeheven.

**Art. 3.** In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt de zinsnede "alle subsidiebedragen, vermeld in dit decreet" vervangen door de woorden "de subsidies die op basis van dit decreet worden toegekend";

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt de indicatoren die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 3°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019."

**Art. 4.** In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden in het opschrift van hoofdstuk 2 de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling".

**Art. 5.** In hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden in het opschrift van afdeling 1 de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling".

**Art. 6.** In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin worden de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling";

2° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

"1° een vereniging zonder winstoogmerk zijn conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;"

3° in punt 3° wordt het woord "geschoolde" vervangen door het woord "gekwalificeerde";

4° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° minimaal vijf jaar in alle Vlaamse provincies een kwalitatieve werking hebben als organisatie die de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de non-profitsportsector ondersteunt."

**Art. 7.** In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt de datum "1 september" vervangen door de zinsnede "10 september van het kalenderjaar dat voorafgaat aan het begin van de olympiade";

2° in het eerste lid wordt de zin "De aanvraag wordt ingediend met het formulier dat agentschap Sport Vlaanderen ter beschikking stelt." opgeheven;

3° in het tweede lid worden de zinnen "Het agentschap Sport Vlaanderen brengt voor 15 september per aangetekende brief de organisatie op de hoogte als haar erkenning onontvankelijk is. De reden van de onontvankelijkheid wordt vermeld in de brief." vervangen door de zin "Het agentschap Sport Vlaanderen brengt voor 1 oktober de organisatie op de hoogte als haar aanvraag tot erkenning onontvankelijk is en vermeldt de reden van de onontvankelijkheid.";

4° in het derde lid wordt de datum "1 oktober" vervangen door de datum "15 oktober";

5° in het vierde lid worden de woorden "per aangetekende brief" opgeheven;

6° in het vierde lid worden de woorden "vijf jaar" vervangen door de woorden "de duur van de olympiade";

7° aan het vijfde lid worden de woorden "en geldt voor de duur van de olympiade" toegevoegd;

8° in het zesde lid worden de woorden "verzending van het bericht aangetekend verstuurd moet worden naar" vervangen door de woorden "melding van het bericht ingediend moet worden bij".

**Art. 8.** In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 4 december 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 worden de woorden "schriftelijk mee te delen" vervangen door de woorden "in te dienen bij het agentschap Sport Vlaanderen";

2° in paragraaf 3 wordt het tweede lid opgeheven;

3° in paragraaf 4, eerste lid, worden de woorden "waarop de brief met de beslissing tot schorsing naar haar is verstuurd" vervangen door de woorden "vermeld in de beslissing";

4° in paragraaf 4, eerste lid, worden de woorden "de brief wordt" vervangen door de woorden "de beslissing wordt";

5° in paragraaf 4, tweede lid, wordt het woord "brief" vervangen door het woord "beslissing";

6° in paragraaf 5, eerste lid, worden de woorden "per aangetekende brief" opgeheven;

7° in paragraaf 5 worden het tweede en derde lid opgeheven.

**Art. 9.** In hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 4 december 2015 en 26 juni 2020, worden in het opschrift van afdeling 2 de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling".

**Art. 10.** In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid en tweede lid, en paragraaf 2 worden de woorden "de coördinatie en de tewerkstelling van een pool" vervangen door de zinsnede "het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling";

2° in paragraaf 1, tweede lid, 1°, worden de woorden "professionalisering en tewerkstelling" vervangen door de woorden "de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners";

3° in paragraaf 1, tweede lid, 3°, worden de woorden "kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen" vervangen door de zinsnede "tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners te verhogen, met een focus op de non-profitsportsector";

4° in paragraaf 1, tweede lid, wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met een focus op de non-profitsportsector";

5° in paragraaf 1, tweede lid, worden punt 5° en punt 6° opgeheven;

6° in paragraaf 1, tweede lid, 7°, wordt de zinsnede "met 6°" vervangen door de zinsnede "met 4°";

7° in paragraaf 1 worden tussen het tweede en derde lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"Voor de opdracht, vermeld in het tweede lid, 1°, brengt de organisatie minstens enerzijds de behoeften en mogelijkheden van sportclubs op het vlak van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in kaart, en anderzijds de ontwikkelingen van de tewerkstelling in de non-profitsportsector, met een focus op de sportclubs.

Voor de opdracht, vermeld in het tweede lid, 3°, neemt de organisatie minstens initiatieven op het vlak van:



- 1° het stimuleren en ondersteunen van sportclubs, erkende sportfederaties en lokale overheden bij het aantrekken, behouden en legaal vergoeden van gediplomeerde sportbegeleiders en sportondersteuners voor hun prestaties. De organisatie kan een aangepast financieel ondersteuningsbeleid voeren voor de non-profitsportsector, met een focus op sportclubs. Dat beleid wordt geconcretiseerd in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld paragraaf 3;
- 2° het stimuleren en ondersteunen van sportclubs om hun beleid en beheer af te stemmen op het realiseren van de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners.”;

8° in paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vijfde lid, wordt, worden de woorden “eerste lid” vervangen door de woorden “tweede lid”;

9° in paragraaf 1, derde lid, die paragraaf 1, vijfde lid, worden de woorden “en competenties” opgeheven;

10° in paragraaf 1 wordt tussen het derde lid, dat het vijfde lid wordt, en het vierde lid, dat het zevende lid wordt, een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Als de organisatie sportbegeleiders of sportondersteuners tewerkstelt, neemt die organisatie initiatieven om de competenties van die sportbegeleiders en sportondersteuners te verhogen door hen bij te scholen en te begeleiden bij de uitvoering van hun opdrachten.”;

11° in paragraaf 1, vierde lid, dat paragraaf 1, zevende lid wordt, wordt het woord “eerste” vervangen door het woord “tweede”;

12° aan paragraaf 1 worden een achtste en negende lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De organisatie focust bij de uitvoering van haar opdrachten, vermeld in het tweede lid, op de sportclubs. De Vlaamse Regering kan bepalen welk aandeel van de subsidie minimaal aangewend moet worden voor de voormelde doelgroep.

De Vlaamse Regering kan bepalen welk aandeel van de subsidie maximaal mag of minimaal moet worden besteed aan welke opdracht, vermeld in het tweede lid.”;

13° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “vijf jaar, alsook een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting” vervangen door de zinsnede “olympiade, alsook een jaarlijks actieplan”;

14° er wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. Het agentschap Sport Vlaanderen kan met de organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners een samenwerkingsovereenkomst sluiten over de optimalisering van de praktische en concrete uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 1, tweede lid. De samenwerkingsovereenkomst







