## Bijlage

## Algemene toelichting

### Geleasede voertuigen

Leasingmaatschappijen stellen wagens ter beschikking van hun klant. De geleasede voertuigen staan ingeschreven op naam van de leasingmaatschappij. De houder van de nummerplaat komt dus niet overeen met de eigenlijke gebruiker van het voertuig. De gebruiker die in principe met het voertuig rijdt, wordt de “gebruikelijke bestuurder” van het voertuig genoemd.

De Belgische Federatie van Voertuigen Verhuurders, verenigd in de VZW Renta of een nader aangewezen rechtspersoon, is door artikel 13 van hetzelfde koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen ertoe gemachtigd om de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder te verzamelen.

De VZW Renta wordt volgens artikel 4, 7° van het koninklijk besluit betrokken bij de werking van de Kruispuntbank van de voertuigen en is belast met de vervulling van de in artikel 5 van de wet opgesomde doeleinden. Het gaat onder meer om “het vergemakkelijken van de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen”.

Artikel 67tervan de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, hierna de Wegverkeerswet te noemen, regelt de identificatie van verkeersovertreders bij motorvoertuigen die zijn ingeschreven op naam van een rechtspersoon. Dat artikel bepaalt dat de gebruikelijke bestuurder gelijkgesteld wordt met de houder en dat de regeling voor voertuigen die op naam van natuurlijke personen zijn ingeschreven van toepassing is: “Wanneer de overtreding evenwel werd begaan met een motorvoertuig ingeschreven op naam van een rechtspersoon die de gebruikelijke bestuurder in de Kruispuntbank Voertuigen heeft laten registreren, wordt de gebruikelijke bestuurder gelijkgesteld met de houder van de kentekenplaat en is artikel 67bis van toepassing”.

Er bestaat geen vergelijkbaar systeem voor de handhaving van de gemeentelijke of gewestelijke parkeerregelgeving. Bij een overtreding komt de vordering niet bij de gebruikelijke bestuurder terecht, maar wel bij de leasingmaatschappij, die de boete vervolgens aan de gebruikelijke bestuurder moet doorrekenen. Het gaat in dat geval immers om parkeerretributies of -belastingen en niet om strafrechtelijke parkeerboetes.

Die parkeerretributies of -belastingen zijn een gewestelijke bevoegdheid. Voor Vlaanderen zijn ze geregeld in de artikelen 10/1, 10/2 en 10/3 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.

In het Brusselse Hoofdstedelijke Geweste is de materie geregeld door de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, en in het Waalse Gewest door het decreet van 19 december 2007 betreffende het goedkeuringstoezicht van het Waalse Gewest op de aanvullende reglementen op de openbare wegen en op het verkeer van de gemeenschappelijke vervoermiddelen.

In het decreet van 16 mei 2008 voorziet de decreetgever in artikel 10/1 en 10/2 (voor onder andere de steden en gemeenten) in de mogelijkheid om parkeerretributies of -belastingen te bepalen in het kader van de handhaving van het parkeerbeleid. De handhavende instanties mogen daarvoor persoonsgegevens verwerken, waaronder de identificatiegegevens van de houder van de kentekenplaten. Artikel 10/3 bepaalt dat die retributies of belastingen ten laste worden gelegd van de houder van de nummerplaat.

Volgens de indieners van dit voorstel van decreet is die laatste bepaling te rigide en niet efficiënt voor de handhaving van het parkeerbeleid voor leasing- en huurwagens. Het is ook wenselijk dat de handhaving van het parkeerbeleid in zover als mogelijk rechtstreeks tot de gebruiker is gericht, eerder dan de economische eigenaar van een voertuig. Met dit voorstel van decreet willen ze er dan ook voor zorgen dat de bevoegde instanties rechtstreeks de gebruikelijke bestuurder kunnen aanspreken.

Dat kan alleen op basis van de geregistreerde identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig, zoals dat nu al gebeurt voor overtredingen van de Wegverkeerswet, via de koppeling met de Kruispuntbank van de voertuigen. De handhavende instantie moet daarvoor de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder in de Kruispuntbank van de voertuigen kunnen raadplegen als er voor het tijdstip van de inbreuk op de aanvullende reglementen een gebruikelijke bestuurder geregistreerd staat. Als die gegevens niet in de Kruispuntbank van de voertuigen geregistreerd zijn, dan blijft de houder van de nummerplaat de aan te spreken instantie voor de betaling van de verschuldigde parkeerretributie- of belasting.

De wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen en het uitvoeringsbesluit ervan, bepaalden al als een van de vier doelen het vergemakkelijken van de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen. Met die doelen voor ogen werd de dienst die belast is met het verzamelen van gegevens al aangesteld om de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder te verzamelen.

De verwerking, zijnde hier het vergemakkelijken van de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen, is noodzakelijk in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag. Met het huidige voorstel van decreet willen de indieners in het decreet van 16 mei 2008 de vermelding toevoegen dat voor de inning van de parkeerretributies of -belastingen, in het kader van de handhaving van het parkeerbeleid als taak van algemeen belang, de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder verwerkt worden door de instantie die de Vlaamse Regering aanwijst, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen, wordt die rechtsgrond herbevestigd.

Die persoonsgegevens worden verder verwerkt door de instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen, met tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) en het centraal gegevensuitwisselingsplatform MAGDA (maximale gegevensindeling tussen administraties) dat de VDI heeft ontwikkeld. Het doel van die verwerking is de handhaving op de aanvullende reglementen voor het parkeerbeleid te kunnen afdwingen en de inning van de parkeerretributies of -belastingen ten laste van de gebruikelijke bestuurder te kunnen leggen. De doeleinden van de inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verwerking zijn voldoende gekoppeld. Het doel van de verwerking is verenigbaar met het doel waarvoor de persoonsgegevens in kwestie aanvankelijk zijn verzameld.

Het voorstel van decreet biedt ook een wettelijke grondslag voor de herziening door het informatieveiligheidscomité van de algemene machtigingen met betrekking tot parkeergelden zoals is bepaald in de beraadslaging FO nr. 02/2016 van 21 januari 2016 (concessiehouders) en de beraadslaging FO nr. 14/2016 van 21 januari 2016 (gemeenten).

De verwerking van persoonsgegevens van de gebruikelijke bestuurder is noodzakelijk. Wanneer de decreetgever de keuze maakt om de handhaving toe te laten waar mogelijk de gebruiker rechtstreeks aan te spreken – wat in het geval van de langetermijnverhuur enkel via de geregistreerde gebruikelijke bestuurder kan, dan heeft zij ook het sturend karakter van de handhaving voor ogen. Een parkeerretributie is een vergoeding die de gebruiker betaalt voor het verlenen van een dienst, met name de mogelijkheid om kort of lang te parkeren op de openbare weg. Het sturend karakter van de parkeerretributie mist deels zijn doel als de gebruiker niet of slechts bij vertraging wordt aangesproken voor de betaling van de retributie. Indien de handhaving enkel de economische eigenaar aanspreekt, is zij volstrekt onwetend of de gebruiker finaal gehouden is geweest om de retributie te betalen.

De verwerking van de persoonsgegevens van de gebruikelijke bestuurders dient te voldoen aan de proportionaliteitsvoorwaarden, net zoals dit voor de natuurlijke personen houders van de nummerplaat verwacht wordt.

### Uitreiking van parkeerkaarten

De uitreiking van parkeerkaarten, zoals bewonerskaarten, vergt ook de toegang tot de persoonsgegevens in de Kruispuntbank van de voertuigen. Het Informatieveiligheidscomité, dat de toegang tot die gegevens toetst aan de privacyreglementering, merkte daarbij op dat het beheer van parkeerkaarten ook expliciet in de regelgeving moet worden vermeld. Voor de gemeenten in het Vlaamse Gewest vergt dat een aanpassing van het decreet van 16 mei 2008. Het Informatieveiligheidscomité zal zich baseren op een geactualiseerde regelgeving om de beraadslaging over het parkeren en de levering van parkeerkaarten te herzien, zodat ook voor die gemeentelijke taak de nodige gegevens kunnen worden opgevraagd. Daartoe moet de grondslag voor gegevensopvraging, die in artikel 10/2, tweede lid, is vastgelegd, uitgebreid worden naar de uitreiking van parkeerkaarten. Van de uitreikende instanties verlangen dat zij aan de verzoeker vragen om bijkomend bewijs van gebruikelijk bestuurder bij te brengen bij de aanvraag van een parkeerkart, daar waar deze informatie al bij de overheid beschikbaar is, legt een extra last op de verzoeker die men wenst te vermijden. Het verwerken van de persoonsgegevens om het verband tussen de aanvrager en het voertuig te leggen is noodzakelijk. De wijze waarop is door de connectie met de Kruispuntbank van de voertuigen minder belastend voor de aanvrager.

Om het correcte gebruik van de parkeerkaart of -vergunning te kunnen controleren en te handhaven moeten gemeenten ook tussentijdse bevragingen kunnen uitvoeren. Bij die bevragingen kunnen immers bepaalde gebeurtenissen aan het licht kunnen komen die aanleiding zouden kunnen geven tot het verlies van het recht op de parkeerkaart of -vergunning, omdat de eigenaar ervan niet langer aan de voorwaarden voldoet. Bij een bewonerskaart kan het bijvoorbeeld gaan om een wijziging van de kentekenhouder (verhuizing, overlijden, wijziging of wissel, enzovoort) of van de status (schrapping nummerplaat), of een aanpassing van de categorie, het type of de aard van het voertuig.

De uitbreiding van de toegang tot de persoonsgegevens in de Kruispuntbank van de voertuigen met het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen wordt doorgetrokken in de rest van artikel 10/2. Het eerste lid bepaalt voortaan expliciet dat ook voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen concessies of beheersovereenkomsten kunnen worden afgesloten. In het derde en vierde lid worden de bepalingen voor de toepassing van de AVG aangevuld met het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen.