

ingediend op **14** (2023-2024) – Nr. 1
20 oktober 2023 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

houdende de middelenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2024

INHOUDSTABEL

| | |
|--|---|
| Ontwerp van decreet..... | 3 |
| Verantwoording bij de decreetsbepalingen | 9 |

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voordracht van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed is er namens de Vlaamse Regering mee belast bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

ALGEMEEN

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° littera 1: ontvangsten met betrekking tot de werking van de Vlaamse Gemeenschap inzake de gemeenschappelijke aangelegenheden;
- 2° littera 2: ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden bedoeld in artikelen 127 tot en met 129 van de Grondwet;
- 3° littera 3: ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de bevoegdheden bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Art. 3. Voor het begrotingsjaar 2024 worden de algemene ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap geraamd op:

(duizend euro)

| PR | OMSCHRIJVING | AO | LIT |
|-----------|-------------------------------------|------------|------------|
| CA | APPARAATSKREDIETEN | 3 | 1 |
| CB | PROVISIES | 1.008.575 | 1 |
| CC | BUDGETTAIR BELEID | 33.335.458 | 1, 2, 3 |
| CD | FISCALITEIT | 17.400.570 | 3 |
| CE | FINANCIELE OPERATIES | 585.271 | 1 |
| CF | BOEKHOUDING | 0 | 1 |
| EA | APPARAATSKREDIETEN | 753 | 1 |
| EC | ECONOMIE | 136.707 | 3 |
| EE | WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK | 0 | 1 |
| EF | INNOVATIE | 109 | 1 |
| EG | WETENSCHAPSCOMMUNICATIE | 0 | 1 |
| FA | APPARAATSKREDIETEN | 0 | 1 |
| FG | ONDERSTEUNING VAN HET ONDERWIJSVELD | 2.605 | 2 |
| GA | APPARAATSKREDIETEN | 5 | 1 |
| GC | WELZIJN | 220 | 2 |
| GD | GEZONDHEIDS- EN WOONZORG | 4.689 | 2 |
| GE | OPGROEIEN | 0 | 2 |
| GI | ZORGINFRASTRUCTUUR | 0 | 2 |
| HA | APPARAATSKREDIETEN | 78 | 1 |

| PR | OMSCHRIJVING | AO | LIT |
|-----------|--|-------------------|------------|
| HB | BELEIDSVELDOVERSCHRIJDEND | 21.748 | 2 |
| HE | MEDIA | 12.701 | 2 |
| HF | SPORT | 942 | 2 |
| JA | APPARAATSKREDIETEN | 2.102 | 1 |
| JD | WERK | 279.854 | 3 |
| JE | SOCIALE ECONOMIE | 131 | 3 |
| KA | APPARAATSKREDIETEN | 6.423 | 1 |
| KD | LANDBOUW EN ZEEVISSERIJ | 20.000 | 3 |
| MA | APPARAATSKREDIETEN | 12.100 | 1 |
| MD | REGIONALE LUCHTHAVENS | 14 | 3 |
| MF | ALGEMEEN MOBILITEITSBELEID | 2.256 | 3 |
| MH | WEGINFRASTRUCTUUR EN -BELEID | 384.026 | 3 |
| MI | WATERINFRASTRUCTUUR EN -BELEID | 68.750 | 3 |
| QA | APPARAATSKREDIETEN | 3.843 | 1 |
| QC | OMGEVING EN NATUUR | 1.559 | 3 |
| QD | WONEN | 0 | 3 |
| QE | ENERGIE | 49.249 | 3 |
| QG | ONROEREND ERFGOED | 1.307 | 3 |
| QH | KLIMAAT | 0 | 3 |
| SA | APPARAATSKREDIETEN | 3.950 | 1 |
| SD | JUSTITIE EN HANDHAVING | 25 | 2 |
| SF | GELIJKE KANSEN EN INTEGRATIE EN INBURGERING | 200 | 2 |
| SG | BRUSSEL | 2.628 | 2 |
| SH | VLAAMSE RAND | 0 | 2 |
| SJ | DIGITALISERING | 520 | 1 |
| SK | INTERNE DIENSTVERLENING VLAAMSE OVERHEID | 164.946 | 1 |
| SM | BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID | 32.132 | 1 |
| SN | BUITENLANDS BELEID | 639 | 1 |
| SP | INTERNATIONAAL ONDERNEMEN | 0 | 3 |
| SQ | TOERISME | 0 | 1 |
| | TOTAAL | 53.547.088 | |

Art. 4. Voor het begrotingsjaar 2024 worden de toegewezen ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap geraamd op:

(duizend euro)

| PR | OMSCHRIJVING | TO | LIT |
|-----------|---------------------------------|-----------|------------|
| CA | APPARAATSKREDIETEN | 175 | 1 |
| CC | BUDGETTAIR BELEID | 150 | 1 |
| CD | FISCALITEIT | 2.890 | 3 |
| EA | APPARAATSKREDIETEN | 1.267 | 1 |
| EB | PROVISIES | 0 | 1 |
| EC | ECONOMIE | 25.951 | 3 |
| FA | APPARAATSKREDIETEN | 1.650 | 1 |
| FD | KLEUTER- EN LEERPLICHTONDERWIJS | 104.152 | 2 |
| FE | HOGER ONDERWIJS | 100 | 2 |

| PR | OMSCHRIJVING | TO | LIT |
|----|--|----------------|-----|
| FF | DEELTIJDS KUNSTONDERWIJS EN VOLWASSENENONDERWIJS | 57.056 | 2 |
| FG | ONDERSTEUNING VAN HET ONDERWIJSVELD | 6.357 | 2 |
| GA | APPARAATSKREDIETEN | 496 | 1 |
| GC | WELZIJN | 0 | 2 |
| GD | GEZONDHEIDS- EN WOONZORG | 2.985 | 2 |
| HA | APPARAATSKREDIETEN | 215 | 1 |
| HB | BELEIDSVELDOVERSCHRIJDEND | 186 | 2 |
| HC | CULTUUR | 182 | 2 |
| HE | MEDIA | 0 | 2 |
| JA | APPARAATSKREDIETEN | 341 | 1 |
| JD | WERK | 500 | 3 |
| KA | APPARAATSKREDIETEN | 3 | 1 |
| KD | LANDBOUW EN ZEEVISSERIJ | 1.739 | 3 |
| MA | APPARAATSKREDIETEN | 8.959 | 1 |
| MH | WEGINFRASTRUCTUUR EN -BELEID | 49.004 | 3 |
| QA | APPARAATSKREDIETEN | 526 | 1 |
| QC | OMGEVING EN NATUUR | 13.433 | 3 |
| QD | WONEN | 1.400 | 3 |
| QE | ENERGIE | 186.174 | 3 |
| QF | DIERENWELZIJN | 1.056 | 3 |
| QG | ONROEREND ERFGOED | 255 | 3 |
| QH | KLIMAAT | 369.125 | 3 |
| SA | APPARAATSKREDIETEN | 2.424 | 1 |
| SD | JUSTITIE EN HANDHAVING | 0 | 2 |
| SE | ONDERSTEUNING VLAAMSE REGERING | 12 | 1 |
| SK | INTERNE DIENSTVERLENING VLAAMSE OVERHEID | 12.076 | 1 |
| SM | BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID | 710 | 1 |
| SN | BUITENLANDS BELEID | 5 | 1 |
| SO | ONTWIKKELINGSSAMENWERKING | 200 | 1 |
| SQ | TOERISME | 0 | 1 |
| | TOTAAL | 851.754 | |

Art. 5. Voor het begrotingsjaar 2024 worden de leningsontvangsten (littera 1) geraamd op 6.247.388.000 euro.

Art. 6. De Vlaamse Regering wordt ertoe gemachtigd het excedent van de uitgaven op de ontvangsten van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, voor de begrotingsjaren 1980 tot en met 2024, door leningen te dekken.

Art. 7. Overeenkomstig artikel 1, §3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de middelen inzake de aangelegenheden bedoeld zowel in artikel 39 als in artikel 127 tot en met 129 van de Grondwet aan te wenden om de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap te financieren.

Art. 8. De op 31 december 2023 bestaande directe en indirecte belastingen, in hoofdsom, opcentiemen en opdecien, worden tijdens het jaar 2024 ingevorderd volgens de bestaande wetten, decreten, besluiten en tarieven met inbegrip van die welke slechts tijdelijk of voorlopig zijn.

Art. 9. §1. Op algemene en toegewezen ontvangsten van entiteiten die tijdens het begrotingsjaar 2024 gefusioneerd respectievelijk afgeschaft worden, mag worden aangerekend en geïnd door de entiteit die uit de fusie ontstaat, respectievelijk de entiteit die de bevoegdheden van de afgeschafte entiteit overneemt.

§2. De Vlaamse Regering wordt ertoe gemachtigd, mits akkoord van de minister bevoegd voor het budgettair beleid, de algemene en toegewezen ontvangsten van de algemene middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, de aanrekeningen in de vorm van vastgestelde rechten en inningen en de openstaande saldi op basisallocaties en begrotingsartikelen van entiteiten die tijdens het begrotingsjaar 2024 gefusioneerd respectievelijk opgeheven worden, op datum van fusie of opheffing over te hevelen naar de naar aanleiding van de fusie of opheffing ontstane passende basisallocaties en begrotingsartikelen.

Art. 10. De beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie (EWI), Werk en Sociale Economie (WSE) en Landbouw en Visserij (LV) worden met ingang van 1 januari 2024 samengevoegd tot een nieuw beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie (WEWILS). De beleidsdomeinen LV, WSE en EWI in dit decreet zijn dus samen te lezen als het nieuwe fusie beleidsdomein WEWILS.

BELEIDSDOMEIN OMGEVING

Art. 11. De rentekost van de overheid ten gevolge een leningsmachtiging van 458 miljoen euro in 2023 wordt in 2024 gedesaffecteerd op het Energiefonds (middelen begrotingsartikel QE0-9QEETKE-OW en uitgaven begrotingsartikel QE0-1QEE4KE-WT). Deze desaffectatie komt ten gunste van de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 12. De uitgaven die lastens het Vlaams Klimaatfonds (middelen begrotingsartikel QE0-1QHE9TIB-OW en uitgaven begrotingsartikel QE0-1QHE4IB-WT) in 2022, 2023 en 2024 werden geprefinancierd via begrotingsartikelen QE0-1QHE2IB-PR, QE0-1QHE2IY-IS en QE0-1QHE2IH-IS worden op het Vlaams Klimaatfonds gedesaffecteerd ten gunste van de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap.

BELEIDSDOMEIN KANSELARIJ, BESTUUR, BUITENLANDSE ZAKEN EN JUSTITIE

Art. 13. De gedurende het begrotingsjaar 2024 gerealiseerde ontvangsten op het Fonds Onroerende Goederen (middelen SH0-9SKATPB-OW, SH0-9SKATPC-OW, SH0-9SKATQAOW en SH0-9SKATZZ-OI en uitgaven SH0-1SKA4PA-WT, SH0-1SKA4PB-WT en SH0-1SKA4QA-WT) worden gedesaffecteerd ten gunste van de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap tot een bedrag van 6.162.000 euro.

INWERKINGTREDING

Art. 14. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2024.

Brussel, 20 oktober 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

VERANTWOORDING
BIJ DE DECREETSBEPAalingEN

I. VERANTWOORDING DECREETSBEPALINGEN

ALGEMEEN

Artikel 1. Dit is een generieke decreetsbepaling.

Art. 2. Dit is een generieke decreetsbepaling.

Art. 3. Deze decreetsbepaling heeft betrekking op de algemene ontvangsten. Per programma worden de totaal geraamde algemene ontvangsten weergegeven en de littera die van toepassing zijn op het programma.

Art. 4. Deze decreetsbepaling heeft betrekking op de toegewezen ontvangsten. Per programma worden de totaal geraamde toegewezen ontvangsten weergegeven en de littera die van toepassing zijn op het programma.

Art. 5. Deze decreetsbepaling raamt de herfinancieringen aan te gaan in 2024 (in euro).

| | BO2024 |
|--|------------------|
| Aflossing schuld ministerie | 45.540 |
| Aflossingen BCP | 0 |
| Saldo ESR-9 CFO-leden | 358.732 |
| Begrotingstekort/overschot met correctie voor verstrengd Europees begrotingstoezicht | 3.925.463 |
| Saldo esr-8 ministeries | -274.580 |
| Saldo esr-9 ministeries | 84.140 |
| Saldo esr-8 CFO-leden | 155.836 |
| Kasoverschotten + beleggingen | 0 |
| Herfinanciering VMSW | 845.096 |
| Herfinanciering VWF | 1.107.161 |
| Totaal | 6.247.388 |

Art. 6. Deze decreetsbepaling bevat de decretale machtiging aan de Vlaamse Regering om het tekort te financieren door middel van leningen. Financieringen van ESR-geconsolideerde instellingen zijn hier ook begrepen aangezien de kasstromen van en naar deze instellingen ook opgenomen zijn in de begroting.

Art. 7. Deze decreetsbepaling machtigt de Vlaamse Regering om de middelen bedoeld voor de aangelegenheden in artikel 39 en 127 tot 129 door elkaar aan te wenden. Bedoelde decreetsbepaling is nodig omdat art. 1, §3 van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 deze toestemming geeft aan het Vlaams Parlement. Deze decreetsbepaling bevat zodoende een delegatie van het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering om art. 1, §3 van de bijzondere financieringswet budgettair-technisch uit te voeren.

Art. 8. Deze decreetsbepaling bevat de klassieke bepaling ten einde te voldoen aan artikel 171 van de Grondwet. Krachtens de artikelen 174, 175 en 177 van de Belgische Grondwet geldt de begroting slechts voor een jaar. De begrotingswet is op zichzelf onvoldoende om de inning van belastingen toe te staan. Inzake fiscale ontvangsten worden buiten de goedkeuring van het middelendecreet twee eisen gesteld, namelijk de jaarlijkse goedkeuring van de verlenging en het feit dat er voorafgaande fiscale wetten, decreten enzovoort dienen te zijn, die zoals iedere organieke of gewone wet of decreet een permanent karakter hebben.

Art. 9. Op 20 september 2013 besliste de Vlaamse Regering om het aantal entiteiten bij de Vlaamse administratie te beperken door fusie van entiteiten of door afschaffing van entiteiten gevolgd door verdeling van taken. Deze decreetsbepaling beoogt in het overgangsjaar een zekere continuïteit te bewerkstelligen op het vlak van de begrotingsuitvoering inzake de middelen.

Art. 10. Deze decreetsbepaling geeft uitvoering aan het in het regeerakkoord 2019-2024 opgenomen punt 4.7.

“4.7 Vlaamse administratie: versterken door te hervormen

De beleidsdomeinen Economie, Wetenschap en Innovatie, Werk en Sociale Economie en Landbouw en Visserij worden samengevoegd tot één economische cluster. De departementen EWI en WSE worden daarbij samengevoegd. Het departement Landbouw & Visserij wordt omgevormd naar een agentschap Landbouw & Zeevisserij waarin zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsuitvoering ten aanzien van dit beleidsveld wordt aan toevertrouwd. Dit agentschap zal samen met het ILVO en het EVA Vlaams Centrum Agro- en Visserijmarketing deel uitmaken van dit samengevoegde beleidsdomein.

Na de centralisatie van de administratie voor Visserij wordt ingezet op een clusterwerking met diverse partners binnen en buiten de overheid (Rederscentrale, ILVO, VLIZ, vismijn,...).”

De fusie tussen de departementen WSE en EWI wordt grondig voorbereid in 2024. Hiertoe zal eind 2023 een transitieplan uitgewerkt worden en begin 2024 voorgelegd aan de Vlaamse Regering waarin alle facetten en acties ter voorbereiding van de fusie zullen worden omschreven: de noodzakelijke regelgeving, de aanpak van het organisatie ontwerp, een luik begroting en financiën, een luik rond personeel en communicatie, en ICT. Alsook de samenstelling van een transitieteam en de aanduiding van een transitie-manager. De inkanteling van het departement WSE in EWI zal deze legislatuur regelgevend vastgelegd worden. Het nieuwe departement zal effectief van start gaan op 1 januari 2025.

De begrotingsstructuur van de fusionerende entiteiten blijft met andere woorden ongewijzigd in 2024.

BELEIDSDOMEIN OMGEVING

Art. 11. De desaffectatie uit het Energiefonds wegens impact rentekost heeft betrekking op een deel van de opgenomen leningen kaderend binnen de totale leningsmachtiging van artikel 85 van het decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024. Opnames tot en met 84 miljoen euro, overeenkomend met de machtiging voor de vroegere 0%-energielening worden niet in rekening gebracht. Bij een maximale leningsopname in 2023 is de geraamde impact aan te desaffecteren rentekost 8,2 miljoen euro. Bij een maximale leningsopname in 2024 is de geraamde impact aan te desaffecteren rentekost 21,5 miljoen euro.

Art. 12. Afspraken met betrekking tot de geprefinancierde reguliere kredieten die voorzien zijn om de uitvoering van het klimaatbeleid via het Vlaams Klimaatfonds (VKF) niet in gedrang te brengen: Eens er opnieuw kasinkomsten gerealiseerd worden door het VKF (afsluiten van intra-Belgische samenwerkingsovereenkomst en overeenkomstige middelen worden doorgestort aan het VKF), zullen de vastgelegde middelen op QE0-1QHE2IB-PR, QE0-1QHE2IY-IS en QE0-1QHE2IH-IS– zoals finaal vastgesteld in de uitvoeringsrekeningen van de Vlaamse Overheid–gedesafecteerd worden ten gunste van de algemene middelen.

BELEIDSDOMEIN KANSELARIJ, BESTUUR, BUITENLANDSE ZAKEN EN JUSTITIE

Art. 13. Bij BO2023 werd het krediet op begrotingsartikel SH0-1SKA2PA-WT verhoogd met 6.162 keuro VAK voor de renovatie van de Martelarensite. Dit was cf. de nota VR m.b.t. de gunningsbeslissing van overheidsopdracht 2021/HFB/OP/772257 m.b.t. de werken voor de uitvoering van de totaalrenovatie van 3 gebouwen gelegen Martelaarsplein, op basis waarvan de VR besliste dat het saldo voor het voorwaardelijke gedeelte 01, voor een bedrag van 6.162 keuro, zal worden aangevuld uit de algemene middelen (mits een intertemporele compensatie door verkoop van panden in 2024).

INWERKINGTREDING

Art. 14. Dit is een generieke inwerkingtredingsbepaling.