

ingediend op **23** (2022-2023) – Nr. 2-C  
11 oktober 2023 (2023-2024)

## Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,  
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking  
en Toerisme  
uitgebracht door Karin Brouwers en Annick Lambrecht  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid,  
Financiën, Begroting en Justitie

over het ontwerp van decreet

van de algemene rekening  
van de Vlaamse Gemeenschap  
en van de rekeningen van de rechtspersonen  
onder het gezag van de Vlaamse Regering  
voor het begrotingsjaar 2022

Documenten in het dossier:

- 23** (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
  - Nr. 2-A en B: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid,  
Financiën, Begroting en Justitie
- 23-A** (2022-2023) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2022
- 23-R** (2022-2023) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2022
- 36** (2022-2023) – Nr. 1: Rekeningenrapport van het Rekenhof

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme:*

*Voorzitter:* Cathy Coudyser.

*Vaste leden:*

Cathy Coudyser, Maarten De Veuster, Philippe Muyters, Joris Nachtergaele, Karl Vanlouwe;  
Johan Deckmyn, Carmen Ryheul, Kristof Slagmulder;  
Karin Brouwers, Vera Jans;  
Emmily Talpe, Bart Tommelein;  
Staf Aerts, Tine Van den Brande;  
Annick Lambrecht.

*Plaatsvervangers:*

Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Steven Vandeput, Manuela Van Werde;  
Adeline Blancquaert, Stefaan Sintobin, Anke Van dermeersch;  
Orry Van de Wauwer, Loes Vandromme;  
Jean-Jacques De Gucht, Marino Keulen;  
Chris Steenwegen, Jeremie Vaneekhout;  
Steve Vandenberghe.

*Toegevoegde leden:*

Jos D'Haese.

## INHOUD

1.	Toelichting en bespreking .....	4
1.1.	Toerisme.....	4
1.2.	Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking.....	6
2.	Indicatieve stemming .....	9

Op 19 september 2023 besprak de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23/1), samen met de beleids- en begrotingstoelichting (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23-R/1) en het rekeningenrapport van het Rekenhof (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 36/1) voor de bevoegdheid Toerisme. Na de toelichting door minister Zuhail Demir en de bespreking vond de indicatieve stemming plaats.

Aansluitend besprak de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23/1), samen met de beleids- en begrotingstoelichting (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23-A/1) en het rekeningenrapport van het Rekenhof (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 36/1) voor de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking. Na de toelichting door minister-president Jan Jambon vonden de bespreking en de indicatieve stemming plaats.

## 1. Toelichting en bespreking

### 1.1. Toerisme

Minister *Zuhail Demir* haalt de belangrijkste elementen uit de beleids- en begrotingstoelichting met de realisaties van 2022 aan. Met haar visie 'Reizen naar Morgen' wil ze ervoor zorgen dat toerisme niet alleen een meerwaarde creëert voor de bezoekers, maar ook voor de plek, de bewoners en de ondernemers. Een ander belangrijk principe in haar beleid is duurzaamheid. Ze verwijst in dat verband naar het opgestelde duurzaamheidsplan en de logiessubsidies voor de sector voor investeringen in energiebesparingen. De minister baseert haar beleid ten slotte ook op kennis. In het ambassadeursonderzoek bijvoorbeeld wordt onderzocht in welke mate Vlamingen Vlaanderen zouden aanraden als bestemming. Ze verwijst ook naar het onderzoek naar de impact van de zee- en riviercruises dat in juni 2023 werd voorgesteld en besproken in de commissie (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 1773/1 en 2). Toerisme Vlaanderen heeft ondertussen ook het initiatief genomen om met de betrokken havensteden samen te zitten om de resultaten van het onderzoek te vertalen naar beleidsvoorstellen.

Tijdens de coronacrisis lag de focus vooral op het stimuleren van het binnenlandse toerisme, wat volgens de minister een zeer goed idee was. Daartoe werd de samenwerking met de provinciale en lokale toeristische diensten geïntensifieerd binnen het samenwerkingsverband Vlaanderen Vakantieland. Na de coronaperiode werd het engagement dat in het plan Vlaamse Veerkracht werd genomen, verder uitgevoerd. Via gerichte investeringen in hefboomprojecten die aansluiten op de toeristische sterktes, wil de minister Vlaanderen nog aantrekkelijker maken als bestemming.

In totaal werd in 2022 117 miljoen euro geïnvesteerd, onder andere in de volgende projecten:

- be-NATURE in Beringen;
- het congrescentrum in Mechelen;
- de Bourgondische Renaissance in Mechelen;
- erfgoedpaviljoen De Notelaer in Bornem;
- de hefboomrelanceprojecten rond fietsen, bierbeleving, natuur, de Vlaamse Meesters en culinaire belevingen;
- de abdij van Herkenrode in Hasselt;
- Jong Koersgeweld;

- de Sint-Godelieveabdij in Brugge;
- Vesalius van de KU Leuven;
- het Vlaams Culinair Centrum in Antwerpen;
- Vlaamse Meesters op bijzondere plekken; en
- de wielersport in Oudenaarde.

Die hefboomprojecten worden mee ontwikkeld vanuit de visie 'Reizen naar Morgen'. Via eigen pilootprojecten van het agentschap Toerisme Vlaanderen wil de minister die visie ook naar de praktijk vertalen en de opgedane kennis en ervaring laten doorsijpelen naar de sector. Elk project wordt dan ook samen met het lokaal bestuur en de sector uitgewerkt.

Vlaanderen is niet alleen een bestemming voor de recreatieve toerist, maar ook voor zakentoeeristen. Vandaar ook dat binnen de genoemde investeringen heel wat congresinfrastructuur wordt vermeld. Om de partners te ondersteunen, werden in 2022 de negende en tiende editie van de Meet in Flanders Academy georganiseerd. Een andere actie om de sector verder te professionaliseren was de lancering van de slimme zelfscan en de e-books over de troeven van de Vlaamse regio.

EventFlanders, een samenwerkingsverband tussen meerdere entiteiten van de Vlaamse overheid waaronder Toerisme Vlaanderen, heeft als doelstelling interessante toevenementen naar Vlaanderen te halen en bestaande evenementen te laten doorgroeien naar het internationale niveau. In 2022 ondersteunde EventFlanders bijvoorbeeld de heropening van het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen (KMSKA), het wereldkampioenschap 3x3 basketbal en de European Open 2022.

Iets minder zichtbaar, maar minstens even belangrijk, was de aanpassing van het decreet kader. In 2022 keurde het Vlaams Parlement de aanpassingen goed aan het Logiesdecreet en het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Die goedkeuring was het sluitstuk van een zeer grondige evaluatieoefening en de realisatie van een belangrijke ambitie uit het regeerakkoord.

De regels voor toeristische logies, en voor de jeugdverblijven in het bijzonder, werden met het Logiesdecreet geactualiseerd. Voor het eerst vallen daardoor alle logies in Vlaanderen onder dezelfde regelgeving. Kwaliteit en flexibiliteit zijn daarbij kernbegrippen.

Met de aanpassingen aan het decreet 'Iedereen verdient vakantie' werd ook de ondersteuning van het sociaal toerisme op een nieuwe en moderne leest geschoeid. Vlaanderen heeft een lange en mooie traditie op het vlak van sociaal toerisme, wat de Vlaamse Regering ook zeer belangrijk vindt. In tijden van corona en gestegen energie- en grondstoffenprijzen is het des te belangrijker dat die sector de gepaste ondersteuning kreeg. Dat is exact wat met het vernieuwde decreet werd beoogd.

Tot slot verheugt het de minister dat de toeristische sector vorig jaar eindelijk heropleefde na de coronacrisis, temeer omdat studies hadden voorspeld dat dat veel langer zou duren. Vanuit Vlaanderen werd die heropleving maximaal ondersteund door strategische investeringen in toeristische troeven. De verschillende maatregelen zullen de komende tijd op snelheid komen. Minister Zuhal Demir kijkt alvast uit naar de resultaten, want Vlaanderen is en blijft een topbestemming voor binnen- en buitenlandse bezoekers. Het is de taak van iedereen – beleidsmaker, parlementslid, burgemeester, schepen, bezoeker, ondernemer en de Vlaming zelf – om Vlaanderens beste ambassadeur te zijn.

*Staf Aerts* kondigt aan dat de Groenfractie tegen de begrotingsuitvoering zal stemmen vanwege het volgens hem pijnlijke verloop van de toewijzing van het Vlaams Culinair Centrum, Smaakhaven, aan de stad Antwerpen. Zijn collega Björn Rzoska

onderzocht dat dossier tot op de bodem en stelde vast dat het dossier symbool staat voor de manier waarop de relancesteun na de coronaperiode niet besteed wordt aan echte relance, maar als confettigeld wordt uitgestrooid door de verschillende ministers. Bovendien bleek dat bij het nemen van een beslissing over die investering van meer dan 46 miljoen euro voor Brugge of Antwerpen, een wandeling met een Antwerpse partijgenoot meer woog dan de drie negatieve adviezen van de Inspectie van Financiën.

## 1.2. Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelings-samenwerking

Minister-president *Jan Jambon* stelt dat 2022 duidelijk een bewogen jaar was waarbij Vlaanderen naast de uitdagingen van de vorige jaren, zoals covid, geconfronteerd werd met nieuwe crisissen en uitdagingen.

Daarop is snel en gepast gereageerd zonder daarbij de focus op de toekomst te verliezen. De begrotingsuitvoering rapporteert niet alleen over het verleden, maar illustreert volgens hem ook de projecten en investeringen die in de steigers staan voor de toekomst. Er is het Europese voorzitterschap, dat moet aantonen dat een sterk Vlaanderen solidair is met het binnen- en buitenland, zoals met de ontheemden uit Oekraïne. De lancering van Flanders Technology & Innovation zal bruggen bouwen tussen mensen en kennis. Ten slotte is er de Fayatbeurs, die talentvolle studenten ondersteunt die nadien de rol van ambassadeur voor Vlaanderen kunnen opnemen.

Voor alle verwezenlijkingen van het afgelopen jaar verwijst de minister-president naar de beleids- en begrotingstoelichting. Als er detailvragen of technische vragen over de begrotingsuitvoering gesteld worden, zal hij de informatie na de vergadering aan de voorzitter en commissiesecretaris bezorgen.

*Johan Deckmyn* uit zijn ontgoocheling over het niet realiseren van twee engagementen rond institutionele zaken. Dat de samenwerkingsakkoorden van 1994 nog altijd muurvast zitten, vindt hij in het licht van het nakende voorzitterschap van de EU heel pijnlijk. Volgens hem zegt dat veel over de manier waarop in België samengewerkt wordt en akkoorden worden gesloten, en moet er naar oplossingen worden gezocht. Die redenering geldt ook voor de Vlaamse Diplomatieke Vertegenwoordiging bij de EU.

*Staf Aerts (geen opname)* stelt dat in de toelichting van de acties voor de operationele doelstelling 1.3 over de naleving van de internationale en Europese mensenrechtenverdragen die wereldwijd beter moeten worden nageleefd, alleen staat dat de schendingen van mensenrechten op bilaterale, Europese en multilaterale fora werden aangekaart. Hij is van mening dat het contrast met de vorige operationele doelstelling groot is. Wanneer het gaat over de buurlanden en noordelijke landen worden alle contacten van de minister-president en de andere ministers uitvoerig besproken. Voor de schendingen van mensenrechten blijft het beperkt tot de eerder vermelde zin. Hij vraagt aan de minister-president tijdens welke bilaterale contacten hij het land in kwestie heeft aangesproken op respect voor de mensenrechten.

Verder verwijst Staf Aerts naar de operationele doelstelling 1.2 waarin staat dat Vlaanderen met de buurlanden de Noordstrategie uitgebreid heeft besproken. Daarvan zou hij graag enkele voorbeelden krijgen.

Wat de controle op de handel in strategische goederen en de nieuwe Dualuseverordening betreft, vermeldt de operationele doelstelling dat de activiteiten van de werkgroepen die de implementatie van de verordening op Europees niveau

ondersteunen, op een laag pitje staan omdat prioriteit werd gegeven aan de Ruslandsancties. Zijn die al opnieuw op snelheid?

Staf Aerts (*weer opname*) gaat vervolgens in op het Dualusebesluit, waarin een aantal noodzakelijke aanpassingen zijn geïdentificeerd, maar regelgevend nog niets is gebeurd. Er werd ook een overzicht van noodzakelijke wijzigingen aan het Wapenhandeldecreet gemaakt, maar de optimalisatie van het decreet wordt voorlopig niet opgestart. Hij vraagt zich hierbij af waarom minister-president Jan Jambon er geen werk van maakt, terwijl de lijst van de noodzakelijke wijzigingen bewijst dat de administratie er anders over denkt. Is zijn interpretatie juist?

Tot slot gaat hij in op het overzicht van de resoluties en moties van het Vlaams Parlement en meer bepaald op de unanieme resolutie over het openen van de politieke dialoog met de Europese Commissie over acties tegen de hongersnood en de humanitaire crisis in de Hoorn van Afrika (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr.1362/3). Hij merkt erbij op dat zijn eerdere vraag om uitleg over de uitvoering van die resolutie onontvankelijk werd verklaard (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2022-23, nr. 270) en er verwezen werd naar de bespreking van de jaarrekening. Nu leest hij in de beleids- en begrotingstoelichting dat er geen vragen zouden zijn gesteld aan de Vlaamse Regering of de minister van Buitenlandse Zaken. Volgens hem klopt dat niet, omdat de resolutie de Vlaamse Regering unaniem opgeroepen heeft om actie te ondernemen, om te kijken of er ruimte was voor noodhulp en om uitwisselingsprojecten met Vlaamse onderzoeksinstellingen op te zetten.

In februari 2023 had minister-president Jan Jambon in een antwoord op een vraag van uitleg van Joris Nachtergaele (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2022-23, nr. 1347) al toegegeven dat er nog werk van moest worden gemaakt<sup>1</sup>. Staf Aerts hoopt dat er alsnog actie wordt ondernomen en verwacht antwoorden over de vooruitgang in deze resolutie.

*Annick Lambrecht* heeft een vraag in verband met de toegang tot het Centraal Wapenregister. De aanvraag voor toegang werd gedaan in overleg met de verbindingsofficier van de politie bij de Vlaamse overheid, maar kreeg een negatief advies van het College van procureurs-generaal en van het Controleorgaan op de politio-nale informatie (COC) wegens een te beperkte motivering. Kan de minister-president dat toelichten?

Een tweede vraag gaat over het stappenplan met de douane voor de gezamenlijke aanpak van controle op vermoedelijke doorvoer zonder over- en herlading van defensiegerelateerde producten. Een ontwerp van samenwerkingsprotocol is bezorgd aan de douane en werd besproken. Ze leest dat de tekst verder verfijnd en getoetst wordt aan de werking op het terrein. Wat is daar de stand van zaken?

*Karl Vanlouwe* verwijst naar de start van Flanders Technology & Innovation en vraagt toelichting bij het grote evenement dat in het voorjaar van 2024 zal plaatsvinden.

Minister-president *Jan Jambon* stelt dat de beleids- en begrotingstoelichting gaat over het jaar 2022 en vindt het vreemd dat er vragen worden gesteld over events in 2024 of zaken die al besproken werden in het parlement in 2023.

In antwoord op de vraag van Johan Deckmyn over de Diplomatieke Vertegenwoordiging van Vlaanderen bij de EU zegt hij dat de diplomatieke vertegenwoordiger van Vlaanderen volledige bevoegdheid heeft en net als de andere veertien vertegenwoordigers een statuut van ambassadeur heeft. Wat de samenwerkings-

---

<sup>1</sup>[Vragen om uitleg VI.Parl. 2022-23, nr. 1347](#)

akkoorden betreft, herhaalt hij dat er aan Vlaamse kant geen probleem is en zegt hij dat Wallonië iets militanter geworden is.

In antwoord op de vraag van Staf Aerts over mensenrechten stelt de minister-president dat hij die tijdens bilaterale contacten waar het relevant is ter sprake brengt. Wat de wapenhandel betreft, is hij van mening dat Vlaanderen zijn positie moet herbekijken. Er komen op Europees vlak gigantische bedragen vrij van NAVO-landen die hun verplichtingen moeten nakomen in het licht van de oorlog in Oekraïne. De Vlaamse industrie moet ook kunnen profiteren van die vrijgekomen budgetten, aldus minister-president Jan Jambon. Hij is van mening dat wapenhandel niet per se negatief is. Politie en defensie hebben nood aan wapens. Wat de resolutie over de Hoorn van Afrika betreft, verwijst hij naar het antwoord dat hij gegeven heeft in 2023 en wenst hij er niet verder op in te gaan.

Hij heeft geen verdere commentaar op het negatieve advies van de federale overheid over de toegang tot het Centraal Wapenregister waarnaar Annick Lambrecht vroeg. Ook over het stappenplan Douane is er niets nieuws te melden ten opzichte van zijn vorige antwoord in 2023.

Tot slot bevestigt minister-president Jan Jambon dat Flanders Investment & Technology in maart 2024 een groot event zal organiseren, met vijf beurzen op vijf plaatsen in Vlaanderen. Daarnaast zullen er nog heel wat andere activiteiten plaatsvinden, onder andere een openbedrijvendag over innovatie.

*Johan Deckmyn* repliceert dat hij zijn ongenoegen wou ventileren over de samenwerkingsakkoorden en de Diplomatieke Vertegenwoordiging van Vlaanderen bij de EU. Hij is verrast door het antwoord van de minister-president, die er geen graten in ziet. De spreker gaat niet akkoord met het beurtroelsysteem van de diplomatieke vertegenwoordiging zoals dat nu van toepassing is, waarbij de Vlaamse diplomaat niet altijd fysiek kan deelnemen. Dat blijft een pijnlijke zaak.

*Staf Aerts (geen opname)* concludeert dat minister-president Jan Jambon niet wil antwoorden op de vragen over de mensenrechten. Met het oog op het vrijkomen van budgetten voor wapenproductie moet er net over worden gewaakt dat die gaan naar legers die er op een correcte manier mee omgaan. Hoe meer productie, hoe meer er over moet worden gewaakt dat de productie op de juiste plek terecht komt. Er is volgens Staf Aerts geen reden voor een versoepeling van de regelgeving inzake wapenhandel, integendeel. Vlaanderen heeft als vredesregio de eer hoog te houden.

Wat de vraag over de resolutie over de Hoorn van Afrika betreft, herhaalt hij dat minister-president Jan Jambon daar in februari 2023 niet op heeft geantwoord. Bovendien staat in de beleids- en begrotingstoelichting dat er geen vragen over gesteld zijn, wat manifest onwaar is. De drie vragen aan de Vlaamse Regering mogen niet worden weggemoffeld, aldus de spreker. Hij stelt voor dat de betreffende passage in de beleids- en begrotingstoelichting wordt aangepast.



## 2. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2022 wordt bij indicatieve stemming aangenomen:

- met 6 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding voor de bevoegdheid Toerisme van minister Zuhal Demir
- met 6 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding voor de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Ontwikkelingssamenwerking en Internationaal Ondernemen van minister-president Jan Jambon.

Cathy COUDYSER,  
voorzitter

Karin BROUWERS  
Annick LAMBRECHT,  
verslaggevers