

ingediend op **23** (2022-2023) – Nr. 2-A
11 oktober 2023 (2023-2024)

Verslag

namens de Commissie voor Binnenlands Bestuur,
Gelijke Kansen en Inburgering
uitgebracht door Maaïke De Vreese
aan de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie

over het ontwerp van decreet

van de algemene rekening
van de Vlaamse Gemeenschap
en van de rekeningen van de rechtspersonen
onder het gezag van de Vlaamse Regering
voor het begrotingsjaar 2022

Documenten in het dossier:

- 23** (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 23-H** (2022-2023) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2022
- 23-I** (2022-2023) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2022
- 23-J** (2022-2023) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2022
- 36** (2022-2023) – Nr. 1: Rekeningenrapport van het Rekenhof

Samenstelling van de Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering:

Voorzitter: Kris Van Dijck.

Vaste leden:

Maaïke De Vreese, Nadia Sminate, Annabel Tavernier, Kris Van Dijck, Paul Van Miert;

Yves Buysse, Chris Janssens, Sam Van Rooy;

Katrien Partyka, Brecht Warnez;

Tom Ongena, Bart Tommelein;

Staf Aerts, An Moerenhout;

Maxim Veys.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Liesbeth Homans, Bert Maertens, Freya Perdaens, Elke Sleurs;

Adeline Blancquaert, Guy D'haeseleer, Kristof Slagmulder;

Koen Van den Heuvel, Hilâl Yalçın;

Stephanie D'Hose, Emmily Talpe;

Celia Groothedde, Jeremie Vaneeckhout;

Kurt De Loor.

Toegevoegde leden:

Lise Vandecasteele.

INHOUD

1. Toelichting door Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen	4
1.1. Beleidsveld Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid en Audit Lokale Besturen	4
1.2. Beleidsveld Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering	5
1.3. Beleidsveld Hr-beleid en Audit Vlaamse Overheid	5
2. Indicatieve stemming	6
Gebruikte afkortingen	7

Bijlagen: zie de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be

De Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering besprak op 3 oktober 2023 het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2022.

De rekening 2022 werd besproken samen met:

- de beleids- en begrotingstoelichting Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid en Audit Lokale Besturen. Begrotingsuitvoering 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23-H/1);
- de beleids- en begrotingstoelichting Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering. Begrotingsuitvoering 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23-I/1);
- de beleids- en begrotingstoelichting Hr-beleid en Audit Vlaamse Overheid. Begrotingsuitvoering 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 23-J/1).

Ter voorbereiding van de bespreking van de rekening 2022 en de bijbehorende BBT's kregen de leden van de commissie de mogelijkheid om hun technische vragen vooraf schriftelijk te bezorgen. De vragen en schriftelijke antwoorden van de minister zijn als bijlage opgenomen op de [dossierpagina](http://www.vlaamsparlement.be) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

1. Toelichting door Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Minister *Bart Somers* haalt aan dat de algemene rekening en het rapport van het Rekenhof jaarlijks terugkerende documenten zijn. Aangezien die documenten een algemeen beeld geven van de begroting, zegt de minister daar niet op in te gaan maar te focussen op de eigen beleidsvelden. De BBT's geven een overzicht van de genomen beleidsinitiatieven voor het jaar 2022 en laten toe om het begrote beleid te vergelijken met het effectief gevoerde beleid en de daaraan gekoppelde middelen.

Verder verwijst de minister naar het feit dat de fracties de gelegenheid kregen om vooraf vragen van technische aard over de begrotingsuitvoering 2022 in te dienen. De antwoorden werden voorafgaand aan de vergadering schriftelijk bezorgd en kunnen worden geraadpleegd op de [dossierpagina](http://www.vlaamsparlement.be) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

1.1. Beleidsveld Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid en Audit Lokale Besturen

Ook in 2022 waren de lokale besturen een cruciale partner van de Vlaamse overheid voor het relancebeleid. In totaal meldden zich 218 gemeenten aan voor het Kopenhagenplan. Daarnaast werd voor de Vlaamse provincies een maximaal subsidiebedrag vastgelegd. In totaal werd meer dan 157 miljoen euro vastgelegd voor de verbetering van de fietsinfrastructuur.

Er werden 61 projecten weerhouden in het kader van 'Gemeenten zonder gemeentehuis', waarbij in totaal 192 besturen betrokken zijn. Voor die projecten voorzag de Vlaamse Regering bijna 33 miljoen euro. De organisatie van zomerscholen werd in 2022 structureel verankerd en er werd bijna 4 miljoen euro geïnvesteerd in de organisatie ervan.

In 2022 werden de lokale besturen verder via het LEKP ondersteund. Naar aanleiding van de verstrengde Europese doelstellingen en de energiecrisis werden het LEKP 2.0 en 2.1 gelanceerd. In totaal werd meer dan 42 miljoen euro vastgelegd voor de doelstellingen uit de verschillende pacts.

Daarnaast werden er verdere stappen gezet om de lokale besturen substantieel te versterken. De Commissie Decentralisatie werd opgericht en de aanbevelingen van die commissie om lokale besturen meer beleidsautonomie te geven werden aan de

Vlaamse Regering meegedeeld. Er werd een nieuw kaderbesluit voor de rechtspositieregeling opgemaakt en goedgekeurd in januari 2023. Eind 2022 werden er acht fusietrajecten opgestart, intussen zijn dat er dertien geworden. Ook de voorbereidingen van de verkiezingen werden opgestart. Zowel op het technische vlak als wat de regelgeving betreft, werd het initiatief genomen voor de aanpassingen van het ontwerp van decreet tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 1771/1).

Tot slot werden de lokale besturen financieel verder ondersteund. Vanaf 2022 ontvingen de gemeenten naast de recurrente algemene financieringsstromen ook een subsidie van 37 miljoen euro voor de compensatie van minderontvangsten uit Fluvius-dividenden en een subsidie van 8,5 miljoen euro ter versterking van de energiecellen van de OCMW's.

1.2. Beleidsveld Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering

Aan nieuwkomers die toetreden tot de samenleving worden meer inspanningen gevraagd, maar worden ook meer kansen geboden. Op 1 maart 2022 trad het nieuwe inburgeringsbeleid in werking met de volgende aandachtspunten:

- een cursus maatschappelijke oriëntatie met een gestandaardiseerde test;
- het kennen van het Nederlands tot op niveau A2 en tot niveau B1 voor diegenen die twee jaar na inburgering niet werken of studeren;
- de verplichte inschrijving bij VDAB;
- een verplicht participatietraject.

Naast die decretale wijzigingen werd binnen het inburgeringstraject ook nog ingezet op de digitalisering van het aanbod van het inburgeringstraject, het ontwikkelen van digitale vaardigheden bij de inburgeraars en de ontwikkeling van een vervolgttraject voor ex-inburgeraars om hen te versterken in hun opleidings- en arbeidsmarktpositie. Verder werd er in een bijkomende financiering voorzien voor de ontwikkeling van een afzonderlijk aanbod voor Oekraïense vluchtelingen.

Wat Samenleven betreft, betekende 2022 het startjaar van het Plan Samenleven. 103 lokale besturen, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en vzw 'de Rand' engageerden zich bij de eerste projectoproep. Zij konden kiezen uit een menu van 24 acties, afhankelijk van de lokale noden. Hiervoor werd 14 miljoen euro uitgetrokken. Verder werd ook het decreet tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Tot slot werden stappen gezet om het Vlaamse Gelijkekansendecreet, op basis van de eerdere evaluatie, te verbeteren en het antidiscriminatiebeleid nog doeltreffender te maken.

1.3. Beleidsveld Hr-beleid en Audit Vlaamse Overheid

In 2022 werd verder gebouwd aan de modernisering van het hr-beleid van de Vlaamse overheid. De Vlaamse Regering nam de conceptnota over het 5 sporenbeleid aan, die uitmondde in een aantal grondige wijzigingen aan het Vlaamse personeelsstatuut met betrekking tot de rechtspositie, het loopbaan- en beloningsbeleid, de ziekteregeling en de re-integratie, het pensioen en de uitstroom. De onderhandelingen met de vakbonden lopen nog.

In 2022 werd ook werk gemaakt van de invoering van fietsleasing bij de Vlaamse overheid en werden de onderhandelingen met de vakbonden afgerond over het sectoraal akkoord 2020-2022 voor de diensten van de Vlaamse overheid. Dat sectoraal akkoord bevat zowel recurrente maatregelen ter versterking van de koopkracht ten belope van bijna 30 miljoen euro als kwalitatieve maatregelen.

Wat Audit Vlaamse Overheid betreft, wijst minister Bart Somers op de in totaal 112 auditrapporten die Audit Vlaanderen opleverde in 2022 (85 bij de lokale besturen en 27 bij de Vlaamse administratie) en op de doorlichting van Audit Vlaanderen in 2022, waarvan het resultaat positief was. Uit die doorlichting kwamen ook een aantal suggesties waar mee aan de slag wordt gegaan. Als conclusie werd aangegeven dat "Audit Vlaanderen hooggewaardeerd wordt door haar opdrachtgevers en stakeholders".

2. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2022, bevoegdheden Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen van minister Bart Somers, wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Kris VAN DIJCK,
voorzitter

Maike DE VREESE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

BBT	beleids- en begrotingstoelichting
LEKP	Lokaal Energie- en Klimaatpact
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding