

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 856

van **HANNES ANAF**

datum: 20 juni 2023

aan **HILDE CREVITS**

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

Beleidsdomein Welzijn - Consultancyopdrachten

In antwoord op mijn interpellatie van dinsdag 13 juni verklaarde de minister dat er naast de reeds gekende opdrachten die gegund waren aan WhoCares? er ook nog een consultancyopdracht was die toegekend was aan KPMG en waarbij WhoCares? in onderaanneming werkte. De minister verklaarde ook dat een bestuurder van WhoCares? tijdens de covidcrisis een consultancyopdracht uitvoerde voor een ander bureau, maar op een moment en binnen structuren waar op dat moment ook consultancyopdrachten gegund waren aan WhoCares?. Daarnaast blijft er tot op heden onduidelijkheid over de totale uitgaven aan consultancy binnen het beleidsdomein Welzijn.

1. Hoeveel opdrachten - consultancy of niet - zijn vanuit het beleidsdomein Welzijn en/of het kabinet gegund aan het bureau WhoCares?? Bij hoeveel opdrachten werkt WhoCares? mee in onderaanneming of als partner? En om hoeveel euro gaat het in de vastlegging en voor hoeveel euro werd er al gefactureerd? Graag een overzicht per opdracht, het jaar van aanbesteding, de looptijd en een korte beschrijving van de inhoud, alsook of dat beantwoordt aan de definitie van consultancy die binnen de Vlaamse overheid gebruikt wordt.
2. Hoeveel opdrachten - consultancy of niet - zijn vanuit het beleidsdomein Welzijn en/of het kabinet gegund aan het bureau Levuur? Bij hoeveel opdrachten werkte Levuur mee in onderaanneming? En voor welk bedrag? Graag een overzicht volgens de criteria in vraag 1, beginnend vanaf 2014 tot op heden.
3. Hoeveel is er binnen het beleidsdomein welzijn in totaal uitgegeven aan consultancy? Graag de vastleggingen (bedrag van de aanbesteding) voor het departement en waar toepasselijk ook de intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) en de extern verzelfstandigde agenschappen (EVA's). Dit per jaar beginnende vanaf 2014. Graag ook duidelijke vermelding waar de cijfers onvolledig zijn met desgevallend een korte duiding waarom.
4. Is het mogelijk vraag 3 te verfijnen met de totale lijst van aanbestede opdrachten? Zo ja, graag ook dit overzicht.
5. Hoeveel is er sinds 2014 uitgegeven aan consultancyopdrachten voor de opstart, uitbouw of verfijning van de eerstelijnszones? Welk aandeel van dit totaal ging naar Levuur en naar WhoCares??
6. Zijn er, naast de situatie van de ondersteuning van de eerstelijnszones tijdens het begin van de covidcrisis, nog situaties waar 1 consultant of externe dienstverlener op eenzelfde moment werkte voor meerdere bedrijven? Zo ja, graag een overzicht. En

welke maatregelen worden in zo'n geval door de Vlaamse overheid genomen om dubbele facturatie van eenzelfde prestatie te vermijden?

HILDE CREVITS

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

ANTWOORD

op vraag nr. 856 van 20 juni 2023

van **HANNES ANAF**

1-4. Om tot de consultancy-uitgaven te komen is een gelijkaardige oefening gelopen als de centraal gecoördineerde schriftelijke vraag 216-218 en schriftelijke vraag 778; Het beleidsdomein WVG heeft, vertrekkende vanuit de aanrekening 'prestaties aan derden' (5 economische rekeningen in het boekhoudplan van departement F&B vallen onder '613'):

- de uitgaven die zich situeren in **de boekperiode 2019 tot en met mei 2023** individueel geanalyseerd;
- de uitgaven voor de periode na mei 2021 opgenomen als zij geboekt zijn op een **economisch rekening eindigend op '1'** (= consultancy- uitgaven).
- Sommige rechtspersonen hebben een eigen boekhoudpakket of rekeningstelsel.

Zo is de opdeling 'voor mei 2021' en 'na mei 2021' slechts van toepassing voor de entiteiten die de handleiding boekhoudregels van het departement F&B volgen. <https://handleidingboekhoudregels.fenb.be/>. Voor die rechtspersonen is de oefening zoals hierboven vermeld gebeurd. Op elke vastlegging en uitgave is er dan door Departement F&B toezicht via de rol van boekhouder die de aanrekening controleert. Voor de entiteiten die hun uitgaven hebben verzameld uit een ander boekhoudpakket of vanuit een ander rekeningstelsel/boekhoudplan is over de 5 boekjaren heen een manuele screening gemaakt. Er is dan vertrokken bij de uitgaven op die economische rekeningen die zo dicht mogelijk aansluiten bij bovenvermelde oefening.

Bijlage 1 voor ministerie WVG

Bijlage 2 voor rechtspersonen WVG

De cijfers moeten met de nodige voorzichtigheid geïnterpreteerd worden.

- Er is binnen de Vlaamse overheid geen algemene definitie van 'consultancy'. Het blijft een manuele oefening met interpretatieverschillen.
- Het principe 'bijzaak volgt hoofdzaak' maakt dat er van boekhouding tot boekhouding registratieverschillen zijn. Onder andere bij de ontwikkeling van applicaties is dit het geval.
- Ook voor consortia geldt 'bijzaak volgt hoofdzaak': zij worden in de boekhouding geregistreerd op de KBO van de 'hoofd' aanbestedende partij; overige samenwerkingsverbanden zijn vanaf de boekhouding niet te overschouwen.
- De registratie van de economische rekening wordt bepaald bij het nemen van de vastlegging en is niet bij te stellen op niveau van de factuur. Daarnaast is het niet altijd af te leiden of een kost consultancy is of niet op basis van het verantwoordingsstuk toegevoegd bij de vastlegging.
- Langlopende overeenkomsten die voor mei 21 in de boekhouding geregistreerd zijn, waarvan nog betalingen genomen worden na mei 21, zijn in de boekhouding opgenomen toen er nog geen consultancy registratie was.
- Deze oefening heeft de bedoeling om een eerste overzicht te maken van de uitgaven in het thema consultancy. Deze oefening leidt potentieel tot hogere consultancyuitgaven voor organisaties die kiezen voor insourcing i.p.v. de volledige uitbesteding van applicatiehosting of -onderhoud. Een oordeel vellen over het meest geschikte beleid of organisatiemodel in eender welke richting kan nooit het voorwerp van deze oefening zijn.

5. Het opstarten, uitbouwen en verfijnen van eerstelijnszones (en hun zorgraden) maakt deel uit de hervorming van de eerste lijn. De bestekken die werden uitgeschreven voor deze hervorming, bevatten dan ook meer dan alleen opdrachten voor de eerstelijnszones waardoor we geen apart aandeel kunnen geven. Hieronder vindt u als bijlage 3 de oplijsting van elk bestek waar de eerstelijnszones deel van uit maakten. Ze werden gegund aan Levuur of WhoCares. Hou er rekening mee dat de opdracht "Ondersteuning bij de hervorming van de eerstelijnszorg VAZG/ELGEZ/EL/20220201" nog in uitvoering is en het besteedde budget op het moment van antwoord op uw vraag is.
De opdrachten die de zorgraden hebben uitgevoerd voor het bestrijden van de COVID-19-pandemie zijn niet opgenomen aangezien deze niet bijdragen tot opstarten, uitbouwen en verfijnen van de eerstelijnszones.
6. Een bestelling wordt na de beslissing met een unieke referentie op een leverancier (KBO-nummer) voor het bestelbedrag in de boekhouding ingebracht als vastlegging. Daarna volgt de bestelling van de dienst of het goed bij de leverancier. Indien de prestaties geleverd zijn, geeft het aanspreekpunt bij de inhoudelijke afdeling het akkoord in het financieel systeem door de ontvangstregistratie op een bestelling bij die leverancier te bevestigen. Een factuur wordt door de leverancier ingezonden op een bestelopdracht (inkoopordernummer). De prestaties worden door een inhoudelijk aanspreekpunt gecheckt. Pas na het opleveren worden de prestaties uitbetaald (vereffening).
Door deze procedure en richtlijnen neemt de Vlaamse overheid de nodige maatregelen om dubbele facturatie van eenzelfde prestatie te vermijden.

BIJLAGEN

1. [Tabel voor ministerie WVG](#)
2. [Tabel voor rechtspersonen WVG](#)
3. [Tabel voor eerstelijnszones](#)