

ingediend op **1797** (2022-2023) – Nr. 1  
14 juli 2023 (2022-2023)

## **Voorstel van decreet**

van Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz,  
Wilfried Vandaele, Tinne Rombouts en Inez De Coninck

over de operationalisering  
van een Vlaamse Nutsregulator

## TOELICHTING

**I. ALGEMENE TOELICHTING****1. Inleiding**

Momenteel is de regulerende bevoegdheid voor netgebonden infrastructuur en materie verspreid over verschillende entiteiten. Hieronder wordt eerst een overzicht geboden van de actuele verdeling.

**1.1. Elektriciteit en aardgas**

De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) is in december 2001 bij de vrijmaking van de Vlaamse elektriciteits- en gasmarkt als een Vlaamse openbare instelling opgericht. In 2006 is de VREG omgevormd tot een publiekrechtelijk extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid (EVA), onder toezicht van de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid. Dat gebeurde in het kader van de oefening Beter Bestuurlijk Beleid.

Sinds februari 2017 is de VREG een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid. De VREG staat onder toezicht van het Vlaams Parlement. Het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hoofdstuk I van titel III) regelt de taken, de bevoegdheden, de werking en het bestuur van de VREG. De Vlaamse energieheffing die via de elektriciteitsfactuur wordt geïnd en waarvan de inkomsten toekomen aan het Energiefonds, dient conform artikel 3.2.1, §3, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 mee tot financiering van de VREG. Het Energiefonds financiert de werking van de VREG via een dotatie. De personeelsleden van de VREG zijn daarbij gebonden door het beroepsgeheim.

Een belangrijk deel van de bevoegdheid van de VREG over elektriciteit en aardgas komt rechtstreeks uit Europese regelgeving.

De decretale taken van de VREG zijn als volgt gegroepeerd:

- reguleren van de elektriciteits- en gasmarkt in het Vlaamse Gewest:
  - 1° opstellen van technische regels ('technische reglementen' voor de distributienetten en het plaatselijk vervoernet;
  - 2° de tariefmethodologie en tariefstructuur vaststellen;
  - 3° het maximaal toegelaten inkomen bepalen;
  - 4° de distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas in het Vlaamse Gewest goedkeuren (sinds 2014);
  - 5° investeringsplannen goedkeuren;
- controleren van de elektriciteits- en gasmarkt in het Vlaamse Gewest:
  - 1° de aardgasdistributienetbeheerders en de elektriciteitsdistributienetbeheerders aanwijzen en nagaan of ze hun wettelijke verplichtingen nakomen;
  - 2° leveringsvergunningen toekennen aan leveranciers die in Vlaanderen elektriciteit en aardgas willen leveren via respectievelijk het elektriciteitsdistributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en het aardgasdistributienet. Opvolgen of ze zich houden aan de opgelegde wettelijke verplichtingen;
  - 3° de markt monitoren en daarover informeren;
  - 4° groenestroom- en warmte-kraachtcertificaten en garanties van oorsprong toekennen en ze beheren in een onlinedatabank;
- adviseren van beleidsmakers over nodige of gewenste aanpassingen van de regelgeving rond energie;
- informeren over de energiemarkt in het Vlaamse Gewest;
- aanbieden van een online leveranciersvergelijking (de V-Test®) voor gezinnen en kmo's;

- bemiddelen en beslechten van geschillen tegen de elektriciteitsnetbeheerders en aardgasdistributienetbeheerders over hun verplichtingen die volgen uit het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de uitvoeringsbepalingen ervan.

### 1.2. Thermische energie

Op 1 april 2019 werd een nieuw regelgevend kader van kracht waarbij aan de VREG een aantal regulerende taken en bevoegdheden werd toegewezen met betrekking tot thermische energie (warmte en koude).

Het Energiedecreet van 8 mei 2009 en het Energiebesluit van 19 november 2010 leggen een aantal taken en bevoegdheden van de VREG met betrekking tot warmtenetten vast:

- de VREG informeert marktactoren en warmteafnemers over de werking van warmtenetten;
- daarnaast informeert de VREG afnemers over de prijzen en voorwaarden die warmteleveranciers hanteren, en kan er eventueel een objectieve vergelijking tussen prijzen en voorwaarden aangeboden worden;
- de VREG heeft adviserende taken met betrekking tot warmtenetten;
- de VREG houdt toezicht op de kwaliteit van de dienstverlening van de warmteleveranciers. De VREG is verder belast met het toezicht op de zekerheid en betrouwbaarheid van warmtenetten, en op de kwaliteit van dienstverlening van de warmtenetbeheerders. Daarnaast houdt de VREG toezicht op de naleving van de bepalingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009 over warmtenetten en de bijbehorende uitvoeringsbepalingen;
- de VREG is bevoegd voor het opstellen van een technisch reglement voor warmte- en koudenetten, als dat noodzakelijk is;
- de VREG is belast met de bemiddeling en beslechting van geschillen tegen de warmte- of koudenetbeheerders over hun verplichtingen die volgen uit het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de uitvoeringsbepalingen ervan.

In tegenstelling tot elektriciteit en gas is de VREG niet bevoegd voor de distributienettarieven voor thermische energie. Dat is immers ook na de zesde staatshervorming nog steeds een federale bevoegdheid gebleven.

### 1.3. Drinkwater

De WaterRegulator is bevoegd voor drinkwater en is sinds 2009 een subentiteit van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM). De personeelsleden van de WaterRegulator zijn daarbij gebonden door het beroepsgeheim, ook ten aanzien van de andere personeelsleden van de VMM en de Vlaamse overheid. De WaterRegulator werkt binnen de VMM samen met de diensten die toezicht houden op de waterbedrijven om een afgestemde aanpak te verzekeren en (indirect) toezicht te houden op de waterfactuur. Op regelmatige basis wordt er overlegd met de Vlaamse watermaatschappijen voor de verbetering van de regulering en voor verhoging van de transparantie in de sector. Daarbij wordt ook de sectorvereniging AquaFlanders betrokken.

In tegenstelling tot de elektriciteits- en gasector, die ontbundeld zijn, is de drinkwatersector vandaag verticaal geïntegreerd in publieke drinkwatermaatschappijen.

De taken van de WaterRegulator zijn opgenomen in het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid:

- inventariseren, evalueren, adviseren en rapporteren over alle aangelegenheden met betrekking tot water bestemd voor menselijke aanwending;
- advies geven en voorstellen voorleggen aan de Vlaamse Regering;

- door middel van onder meer de kostenstructuur, de boekhouding en de daaraan gekoppelde maatstafconcurrentie de prestaties en de efficiëntie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk vergelijken;
- op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Regering studies uitvoeren;
- inventariseren, evalueren en rapporteren over onder meer openbare dienstverplichtingen, het waterverkoopreglement en de maatstafconcurrentie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk.

De exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk kunnen geen tariefverhoging toepassen of nieuwe tarieven invoeren zonder een voorafgaande aanvraag bij de WaterRegulator en zonder het akkoord ervan.

#### 1.4. Afvalwater – rioleringen

De lokale inzameling van het afvalwater via de openbare riolen en grachten, en de lokale zuivering ervan in kleinschalige waterzuiveringsinstallaties behoren tot de gemeentelijke saneringsverplichting. De drinkwatermaatschappij is daarbij saneringsplichtig en kan aan die verplichting zelf invulling geven of ze nakomen via een overeenkomst met een derde partij (rioolbeheerder).

De uitvoering van die saneringsverplichting gebeurt door een rioolbeheerder. In de meeste gemeenten is dat ofwel het waterbedrijf (Water-link, De Watergroep, Pidpa, Farys, Aquaduin, AGSO Knokke-Heist), ofwel wordt die verplichting overgedragen aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband (Fluvius). In totaal negentig gemeenten zijn zelf rioolbeheerder en verantwoordelijk voor de uitvoering van de saneringsverplichting.

Het toezicht wordt door de VMM uitgevoerd. Jaarlijks moeten rioolbeheerders rapporteren over het eigen rioolbeheer, zowel over de ecologische indicatoren als economisch naar kosten, uitgaven en inkomsten.

Middelen komen grotendeels uit de saneringsbijdrage via de waterfactuur. Er geldt een maximumtarief dat op Vlaams niveau is vastgelegd. Andere middelen zijn afkomstig uit Vlaamse subsidies en via gemeentelijke tussenkomst.

Zoals is opgenomen in de nota STROOMversnelling, die de Vlaamse Regering op 1 juli 2022 heeft goedgekeurd, zal de gemeentelijke sanering in de toekomst op een analoge resultaatgerichte manier aangestuurd worden als Aquafin, met duidelijke verantwoordelijkheden en doelstellingen. Rioolbeheerders die hun gemeentelijke doelstellingen niet halen, moeten de toezichthouder transparant aangeven hoe dat komt en welke stappen ze (inclusief timing) zullen ondernemen om de doelstellingen te halen.

De jaarlijkse rapportering over kosten, opbrengsten en kasstromen wordt voortgezet en de analyse- en controlecapaciteit van de regisseur/toezichthouder wordt versterkt via een verschuiving van bestaande middelen. Net zoals bij Aquafin wordt de gemeentelijke rapportering geoptimaliseerd naar een resultaatgericht toezicht. Een aansturing op doelstellingen verhoogt de responsabilisering, bepaalt duidelijke verantwoordelijkheden, maar geeft de actoren meer flexibiliteit in hun dagelijkse werking in de plaats. Op die manier wordt de sector maximaal aangestuurd voor een efficiënte aanwending van de beschikbare middelen.

#### 1.5. Afvalwater – zuivering (Aquafin)

Aquafin is belast met de uitbouw en de exploitatie van de bovengemeentelijke saneringsinfrastructuur in Vlaanderen (zogenaamde taken van algemeen belang).

In tegenstelling tot andere nutsinfrastructuur ligt de focus op het uitbouwen van zuiveringsinfrastructuur om de waterkwaliteit in beken en rivieren te verbeteren, op basis van de Europese kaderrichtlijn Water. De investeringskosten worden door Aquafin gefinancierd op dertig jaar. De werkingskosten die Aquafin kan factureren zijn prestatieafhankelijk via een prestatievergoedingsmodel. De aflossing van de investeringskosten en de werkingskosten worden door Aquafin doorgerekend aan de watermaatschappijen. De watermaatschappijen rekenen die kosten deels aan via de integrale drinkwaterfactuur. Het tarief op de drinkwaterfactuur ligt vast en wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Het saldo komt uit het Minafonds/Vlaamse begroting. Het proces om budgetten vast te leggen volgt de begrotingscyclus van de Vlaamse Regering.

De taken van algemeen belang en de wijze waarop ze worden uitgevoerd, zijn vastgelegd bij decreet.

De VMM controleert als toezichthouder de prestaties van Aquafin. Het aangepaste decreet bepaalt binnenkort een hogere graad van responsabilisering, met een resultaatgerichte aansturing aan de hand van doelstellingen en sterk vereenvoudigde procedures. Tegelijk wordt het toezicht dat voorheen was opgesplitst in een ecologisch en financieel toezicht, samengevoegd. Aquafin zal in haar ondernemingsplan moeten verduidelijken hoe ze haar resultaten zal behalen; die zullen ter goedkeuring voorgelegd worden aan de regering. De goede werking van Aquafin zal in de toekomst gevolgd worden aan de hand van een aantal kritieke prestatie-indicatoren (KPI's), bijvoorbeeld de zuiveringsprestaties en het ecologisch resultaat van de investeringen. Daarmee wordt afgestapt van de huidige zware procedures in het kader van de opvolging van individuele investeringsprojecten met operationele tussenkomst en voorafgaande goedkeuringen. Nieuw is ook dat de Vlaamse overheid niet langer het investeringsprogramma opstelt. Aquafin bepaalt dat autonoom, op basis van de afspraken die erover worden gemaakt in de samenwerkingsovereenkomst tussen het Vlaamse Gewest en Aquafin. De VMM zal toezicht houden op organisatieniveau, met nadruk op proces- en portefeulleniveau (meer vergelijkbaar met audits). Ook krijgt de VMM het recht om de uitvoering van nieuwe investeringen op het investeringsplan te schorsen.

## 1.6. CO<sub>2</sub> en waterstof

Naast de hierboven beschreven verdeling wordt ook regelgeving in verband met andere types van leidinggebonden netwerken voorbereid, zoals CO<sub>2</sub> en waterstof:

- voor CO<sub>2</sub> wordt het finaliseren van de regelgeving verwacht in de loop van begin 2024. Het ontwerp van decreet over het vervoer van koolstofdioxide via pijpleidingen in het Vlaamse Gewest werd op 31 maart 2023 een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering;
- de finale goedkeuring en aanneming van de regelgeving over waterstof wordt ten vroegste in 2024 verwacht. De Vlaamse Regering hechtte in de vergadering van 7 juli 2023 haar eerste principiële goedkeuring aan een ontwerp van decreet daarover.

Het is logisch dat, als er één eengemaakte nutsregulator wordt opgericht, die op termijn ook taken krijgt met betrekking tot die materies.

## 2. Gewenste situatie: naar één Vlaamse nutsregulator

### 2.1. Inleiding

Vandaag is, met het oog op kennisdeling en voortdurende verbetering, al regelmatig overleg gepleegd met de waterregulators uit de andere gewesten en via het Europees netwerk van waterregulators (WAREG). Eenzelfde soort overleg bestaat onder energieregulators: het Forum van de Belgische Energieregulators

(FORBEG) op Belgisch niveau en Europees overleg binnen de Council of European Energy Regulators (CEER) en het European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators (ACER). Ook onder regulatoren uit verschillende nutssectoren bestaat die uitwisseling, bijvoorbeeld tussen de WaterRegulator, de VREG en de CREG, maar ook internationaal bij de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) met het Netwerk voor Economische Regulatoren. De transities en de parallellen tussen de netgebonden infrastructuur indachtig, zijn de voordelen van een bundeling van de expertise met betrekking tot de regulerende taken in Vlaanderen een evidentie. Zo zijn er tal van analogieën tussen de energiesector en de watersector: aanleg en onderhoud van netten, assetmanagement, systeembeheer, plaatsen van digitale meters, verschillen tussen verbruik en (net)-afname door eigen productie, opslag (thuisbatterij en regenwaterput), fraude (aftappen voor de meter), opvolging van de kwaliteit van de dienstverlening, discussies over tarieven op basis van volume of capaciteit, eventuele 'time of use'-tarieven, beoordeling van noodzakelijke investeringsplannen enzovoort.

Ook de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) gaf in het achtergronddocument 'Bestuurlijke randvoorwaarden voor adequate marktregulering door onafhankelijke regulatoren' van 11 maart 2013<sup>1</sup> het volgende aan: "De meeste opgerichte regulatoren zijn sectoraal van aard, eerder dan multisectoraal. Dit creëert transparantie- en coördinatieproblemen (naast mogelijk dubbelwerk en suboptimale inzet van middelen), zeker als ten gevolge van technologische en maatschappelijke ontwikkelingen de grenzen tussen markten vervagen." In zijn advies over de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt van 11 maart 2013<sup>2</sup> vraagt de SERV zelfs expliciet dat zou worden bekeken of het wenselijk is om sommige onafhankelijke regulatoren in Vlaanderen te integreren tot één regulator (bijvoorbeeld de VREG en de regulator voor de watersector).

Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 stelt dan ook: "Er wordt in Vlaanderen één overkoepelende regulator uitgewerkt voor netgebonden infrastructuur (elektriciteit, gas, warmte, kabel, water, riolering, ...) en media. In dit kader coördineren en rationaliseren we de (toezichhoudende, regulerende, adviserende, ...) taken waarmee de overkoepelende regulator belast wordt."

Het bundelen van regulatorische taken voor nutssectoren is niet uniek. Ook in de omliggende landen en regio's ontstond overal een groot aantal regelgevende instanties uit de liberalisering van de consumentenindustrie, het einde van de staatsmonopolies en de noodzaak om zich aan te passen aan de Europese regelgeving. In verschillende van die landen heeft dat geleid tot het bundelen van sectoren binnen één regulator. Multisectorale regulatoren kunnen schaarse middelen, zoals personeel, financiën en technische kennis of expertise beter optimaliseren.

In 2017 werden de bevoegdheden van de Brusselse energieregulator BRUGEL uitgebreid met drie nieuwe opdrachten met betrekking tot de drinkwatersector: de controle van de waterprijs (opstellen van tariefmethodologieën en goedkeuring van de tarieven van de sector), de goedkeuring van de algemene voorwaarden en de oprichting van een bemiddelingsdienst. BRUGEL heeft ook een opdracht tot verlening van advies aan de overheid over alles wat verband houdt met de werking van de gewestelijke watersector.

Ook in Noord-Ierland is het reguleren van de nutsdiensten elektriciteit, gas, water en riolering ondergebracht in één nutsregulator, de Utility Regulator.<sup>3</sup> In Italië is er één regulator voor de sectoren elektriciteit, aardgas, water, riolering en stadsverwarming.<sup>4</sup> In Bulgarije is er een regulator voor de sectoren elektriciteit, warmte,

<sup>1</sup> [https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV\\_RAP\\_20130311\\_regulatoren.pdf](https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV_RAP_20130311_regulatoren.pdf)

<sup>2</sup> [https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV\\_ADV\\_20130311\\_Regulatoren\\_VREG.pdf](https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV_ADV_20130311_Regulatoren_VREG.pdf)

<sup>3</sup> <https://www.uregni.gov.uk/>

<sup>4</sup> <https://www.arera.it/it/inglese/index.htm>

aardgas, water en riolering.<sup>5</sup> In Letland is er een regulator voor de sectoren energie, elektronische communicatie, post, gemeentelijk afvalbeheer en waterbeheer.<sup>6</sup> Sinds 2013 zijn in Spanje de zes afzonderlijke regulatoren voor elektronische communicatie en audiovisuele communicatie, de markten voor elektriciteit, aardgas en hernieuwbare energie, de postsector, de luchthaventarieven en de spoorwegsector ondergebracht in één regulator.<sup>7</sup> In Nederland werd, naast andere sectoren, de regulering van de energiemarkt (de elektriciteitssector en de gassector) en van de vervoersmarkt (de spoorsector, de luchtvaartsector, het openbaar vervoer en het loodswezen) ondergebracht binnen de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) in een zogenaamde Energiekamer en een Vervoerkamer.<sup>8</sup> In Nederland is water niet opgenomen in de taken van de NMa.

Een volledig overzicht is te vinden vanaf pagina 21 in een rapport<sup>9</sup> van april 2020 van CEER waaruit blijkt dat 10 van de 24 ondervraagde regulatoren multisectorale regulatoren zijn die de sector energie combineren met andere sectoren.

Door het bij elkaar brengen in één organisatie van mensen die vergelijkbare of complementaire taken doen, stijgt de efficiëntie. De samenvoeging van de afdeling Energie, Klimaat en Groene Economie (EKG) bij het Departement Omgeving en het Vlaams Energieagentschap (VEA) tot het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) is daarvan een voorbeeld. Vroeger was het mogelijk dat tegenstrijdige adviezen werden gegeven, dat studies twee keer werden uitbesteed of dat de beide diensten andere prioriteiten of IT-toepassingen gebruikten. Door de integratie van EKG bij VEKA kunnen de bestaande medewerkers en budgetten van beide organisaties samen veel beter ingezet worden.

Ook bij regulatoren is dat het geval. Multisectorale regulatoren kunnen schaarse middelen, zoals personeel, financiën en technische kennis of expertise beter optimaliseren. Door het bij elkaar brengen in één organisatie van mensen die vergelijkbare of complementaire taken doen, stijgt de efficiëntie. Een voorbeeld van complementaire activiteiten zijn de taken die te maken hebben met prijsregulering. Zo wordt de expertise gebundeld om tariefplannen, de kostenstructuur, de boekhouding, de prestaties en de efficiëntie van intercommunales door te lichten. Zo wordt er ook over gewaakt dat er geen sprake is van kruissubsidiëring. Verder wordt de kennis gebundeld over de kostentoe rekening aan doelgroepen, tariefstructuren, sociale correcties enzovoort.

## 2.2. Exclusieve bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator

De Vlaamse Nutsregulator heeft alleen een exclusieve bevoegdheid voor zover dat Europees of decretaal zo bepaald is (bijvoorbeeld vastleggen van de tariefmethodologie en structuur voor elektriciteit en gas). Voor de andere activiteiten treedt de regulator niet-bindend op (bijvoorbeeld niet-bindende adviezen aan de bevoegde minister).

Die hybride situatie bestaat ook vandaag al bij de VREG (zie infra), die zowel taken uitoefent die om Europeesrechtelijke redenen strikt onafhankelijk bij de regulator horen, als taken die dat niet zijn en die de regulator uitoefent in het kader van puur gewestelijke materie (bijvoorbeeld de toekenning van groenestroomcertificaten, de handhaving van de groenestroom- en wkk-quota's, warmteregulering enzovoort).

<sup>5</sup> <https://www.dker.bg/en/home.html>

<sup>6</sup> <https://www.sprk.gov.lv/en/content/about-us>

<sup>7</sup> <https://www.cnmec.es/en/sobre-la-cnmec/que-es-la-cnmec>

<sup>8</sup> <https://www.acm.nl/nl>

<sup>9</sup> <https://www.ceer.eu/documents/104400/-/-/e562f091-f370-8357-cf2a-59c8e466b1f5>

### 2.3. Scope (sectoren) van de Vlaamse Nutsregulator

Een overkoepelende Vlaamse Nutsregulator gaat over alle netgebonden infrastructuur voor fluïda in de ruime zin van het woord. Concreet gaat het om:

- elektriciteit (distributie en lokaal transport);
- aardgas (distributie);
- warmte (verdeling, eventueel ook productie en verkoop);
- riolering (ophaling en zuivering);
- drinkwater (productie, transport, opslag, distributie en verkopen).

Op termijn komt daar ook H<sub>2</sub> (productie, distributie) en CO<sub>2</sub> (ophalen en bestemming) bij, maar het reguleringsmodel ervan moet nog worden vormgegeven.

In afwijking van het regeerakkoord wordt de mediasector niet betrokken. De Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) is de onafhankelijke toezichthouder voor de Vlaamse audiovisuele media. Hij ziet erop toe dat de mediaregelgeving, opgenomen in het Mediadecreet, in Vlaanderen nageleefd wordt. De VRM komt tussenbeide bij eventuele geschillen en behandelt klachten over en meldingen van mogelijke inbreuken op de regelgeving. Voorts waakt hij specifiek over de bescherming van minderjarigen en over onpartijdigheid op de Vlaamse radio en tv. Tot slot beheert de VRM de toekenning van mediavergunningen aan Vlaamse audiovisuele media. De netgebonden infrastructuur van de mediasector zit bij het federale BIPT (Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie). Alleen in geval van een regionalisering van die bevoegdheid lijkt het wel zinvol om een integratie van de Vlaamse pendant van het BIPT en de Vlaamse Nutsregulator te verwezenlijken.

### 2.4. Activiteiten – taken van de Vlaamse Nutsregulator

De bestaande taken van de VREG en de WaterRegulator worden in principe, op een paar uitzonderingen die verband houden met de VREG na (zie infra), overgenomen door de Vlaamse Nutsregulator. De taken en bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator zijn gedifferentieerd per sector en zijn te bepalen in sectorale regelgeving. Het kan bijvoorbeeld om de volgende taken gaan:

<b>Transparantie en Mededinging</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• concurrentie op gang brengen waar concurrentie mogelijk is, en vervolgens de mededinging bevorderen</li> <li>• toezicht op het marktgedrag en de economische prestaties van ondernemingen</li> </ul>
<b>Marktregulering</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• regulering van de toegang tot de markt en de netwerken en vermijden van discriminatie op het vlak van toegang tot de infrastructuur</li> <li>• controleren van de naleving van wettelijke regels en de (kwaliteits)normen en verplichtingen inzake universele dienstverlening, openbare dienstverplichten e.d</li> </ul>
<b>Prijsregulering</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• regulering van kosten en investeringen van de (overblijvende) monopolist</li> <li>• prijscontrole en toezicht op zijn tarifieringspolitiek</li> </ul>
<b>Technische regulering</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• regulering op het vlak van standaardisering, stabiliteit, kwaliteit, veiligheid, privacy enz.</li> <li>• controleren van de naleving van technische regels en verplichtingen inzake leveringszekerheid, (product)kwaliteit e.d.</li> </ul>
<b>Afgeleide taken</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• geschillenbeslechting</li> <li>• beleidsadvisering</li> <li>• bewaking van de efficiëntie in de implementatie van sociale en ecologische regelgeving in het gereguleerde marktsegment</li> </ul>



Een deel van die taken wordt uitgevoerd door diensten van de Vlaamse overheid die vandaag niet een titel als 'regulator' hebben, maar onder meer ook bevoegd zijn voor het financiële toezicht. De scope is dus niet beperkt tot instanties die vandaag al 'regulator' worden genoemd.

Een aantal taken die op dit ogenblik bij de VREG zitten, zijn echter taken die niet per se regulatoire taken zijn en waarvan het niet Europeesrechtelijk is vereist dat ze door de regulerende instantie worden uitgevoerd, te weten:

- het toekennen van groenestroomcertificaten en warmte-krachtcertificaten (artikel 7.1.3 en 7.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en titel VI, hoofdstuk I en II, van het Energiebesluit van 19 november 2010);
- het toekennen van garanties van oorsprong (titel VII, hoofdstuk I/1, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en titel VI, hoofdstuk II/3, van het Energiebesluit van 19 november 2010);
- de opmaak van de sociale statistieken (artikel 5.7.1 van het Energiebesluit van 19 november 2010).

Een overdracht van de hierboven vermelde drie taken vereist echter:

- voor de taken met betrekking tot groenestroomcertificaten, warmte-krachtcertificaten en garanties van oorsprong:
  - 1° een zeer grondige voorbereiding, zowel op het vlak van regelgeving als bij VEKA, Fluxys, de netbeheerders: eerst vastlegging van het regelgevende kader, het zorgen voor aanwervingen, vervolgens kennisoverdracht van VREG via opleidingen en uitbouw van noodzakelijke expertise, en ten slotte de effectieve overdracht van taken;
  - 2° een maximale valorisatie van de nog aanwezige expertise bij de VREG: er moet worden onderzocht of een voorafgaande update van alle ICT-systemen naar een futureproof systeem eventueel nodig is voor de certificaten-databank en de handelsdatabank. Dat zijn zeer grootschalige ICT-projecten die bij de vroegere uitwerking verschillende jaren in beslag hebben genomen. Voor een dergelijk project is dan ook de samenwerking nodig tussen de VREG/de Vlaamse Nutsregulator, het VEKA en de netbeheerders. Het lijkt dan ook noodzakelijk dat die entiteiten vóór de overdracht van die taken op dat punt eerst samenwerken aan een businessanalyse van die certificaten-databank tegen begin 2024;
- voor de sociale statistieken: in een eerste fase is een aanzienlijke inspanning met betrekking tot kennis- en capaciteitsopbouw voor het VEKA vereist. Er wordt dan ook voorgesteld om het Energiebesluit van 19 november 2010 stapsgewijs te wijzigen in de zin dat de opmaak van de sociale statistieken voor 2023 (uiterlijk 31 mei 2024) een gezamenlijk project van VREG/de Vlaamse Nutsregulator en het VEKA wordt, en dat vanaf de sociale statistieken 2024 (uiterlijk 31 mei 2025) dat alleen een taak van het VEKA wordt.

Een dergelijke overdracht van taken moet dan ook goed worden getimed en operationeel worden georganiseerd zodat er geen vacuüm ontstaat op het vlak van onder meer kennis, personeel, databanken en informatica. Verder mag de toekenning van de groenestroomcertificaten en warmte-krachtcertificaten niet onderbroken worden, gezien de grote financiële impact voor investeerders. De Vlaamse Regering wordt gevraagd dat kerntakendebat op zich te nemen en, aangezien dat ook consequenties heeft voor de entiteiten die onder haar hiërarchisch gezag staan, te trekken via een ontwerp van decreet. De timing van het finaliseren van dat ontwerp van decreet en het operationaliseren van die overdrachten kan echter verschillen van de algemene inwerkingtreding en operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator (te weten: op een latere datum vallen).

## 2.5. Organisatie van de Vlaamse Nutsregulator

In de praktijk zal de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator worden georganiseerd via de omvorming van de bestaande VREG tot de Vlaamse Nutsregulator, waarbij die bestaande rechtspersoon blijft bestaan, maar een naamswijziging ondergaat zodat de vlag de lading dekt.

Op regelgevend vlak kan de omvorming van de VREG en de integratie van de andere personen, diensten en regulatoren, en de toekomstige werking van de Vlaamse Nutsregulator het best verankerd worden in een kaderdecreet met bepalingen over de raad van bestuur, mandaten, algemene bevoegdheid, missie enzovoort, maar waarbij dan de specifieke bevoegdheid van die regulator per sector specifiek vermeld kan blijven in die sectorale regelgevingen.

Het feit dat het decretale kader wordt vervangen zonder dat de rechtspersoonlijkheid op zich wordt opgeheven of ontbonden, is wat de VREG betreft overigens niet zonder precedent: oorspronkelijk waren de oprichtingsbepalingen van de VREG immers opgenomen in het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt, maar via het coördinatieproject dat het Energiedecreet van 8 mei 2009 werd, werd het voormelde decreet opgeheven en werden de bepalingen ingekanteld in het Energiedecreet van 8 mei 2009 zonder dat dit consequenties had voor de rechtspersoon zelf en zonder dat die daardoor ontbonden werd. Nu wordt de omgekeerde beweging gemaakt: ten gevolge van de uitbreiding van taken is het immers niet langer logisch dat een nutsregulator via de oprichtingsbepalingen louter is ingebed in de sectorale energieregelgeving. Doordat het gaat om een omvorming en naamswijziging van een bestaande rechtspersoon, blijft die bestaande rechtspersoon, weliswaar met een naamswijziging en een aantal governanceaanpassingen, echter onverkort bestaan. Dat houdt dan ook in dat er voor de huidige personeelsleden<sup>10</sup> van de VREG op het vlak van anciënniteit, statuut, pensioen en bezoldiging enzovoort totaal niets verandert.

## 2.6. Interne governance van de Vlaamse Nutsregulator

Voor de Vlaamse Nutsregulator wordt voorzien in mandaatfuncties voor zowel de leden van de raad van bestuur als voor de directeurs die als college optreden. De termijn van aanstelling is respectievelijk vijf jaar voor de raad van bestuur en zes jaar voor de directeurs, en is maximaal één keer verlengbaar. Het aantal leden van de raad van bestuur en het college van directeurs wordt vastgesteld op respectievelijk zeven en drie. Ook zal door de raad van bestuur en de directie nog zelf bepaald moeten worden hoe de Vlaamse Nutsregulator zich intern organiseert. Dat kan per sector (drinkwater, riolering, energie enzovoort) of meer organisatorisch (technisch, juridisch, financieel enzovoort), waarbij beide aanpakken voor- en nadelen hebben. De directeurs nemen deel aan de raad van bestuur met raadgevende stem. Op die manier wordt verzekerd dat het informeren van de raad van bestuur op een zo evenwichtig en volledig mogelijke manier kan gebeuren. Eventuele zaken waarover nog meningsverschillen bestaan binnen de regulator, worden op die manier tot op het niveau van de raad van bestuur gebracht die daarover geïnformeerd kan beslissen.

<sup>10</sup> Dat is evenzeer van toepassing op die huidige personeelsleden die bij de VREG al de ambtelijke rang van directeur hebben, in de hypothese dat ze enerzijds zouden kiezen om niet mee te doen bij de invulling van de nieuwe mandaatfunctie van lid van het college van directeurs, of anderzijds niet zouden slagen voor de selectieprocedure daarvoor. In dat geval blijven ze, wat hun huidige rang, verloning enzovoort betreft, in de rang van directeur bij de Vlaamse Nutsregulator, maar genieten ze niet de specifieke prerogatieven, verloning en bevoegdheden die gekoppeld zijn aan het lidmaatschap van het college van directeurs.

In elk geval zal de governance net zoals de taken sectorspecifiek en hybride zijn. Voor elektriciteit en gas is er een verre gaande autonomie binnen de organisatie, terwijl voor de sector water een sterkere adviesfunctie naar de Vlaamse Regering is.

Naast de raad van bestuur wordt een adviescomité met experts opgericht die de raad van bestuur niet-bindend adviseert over een aantal bevoegdheden (onder meer tariefmethodologie, tariefstructuur, investeringsplannen en marktstructuur). Bij de samenstelling en benoeming van dat orgaan bij de regulator wordt voldoende rekening gehouden met de verschillende sectoren die bij de Vlaamse Nutsregulator zijn ondergebracht. Op die wijze wordt ook vermeden dat de leden van de raad van bestuur alleen interne informatie aangeleverd krijgen doordat enerzijds alle directeurs toegang hebben tot de raad van bestuur, en anderzijds de leden van de raad van bestuur ook nog een andere onafhankelijke informatie- en adviesbron hebben dan louter die directeurs.

## 2.7. Toezicht op de Vlaamse Nutsregulator

De Vlaamse Nutsregulator rapporteert aan het Vlaams Parlement en aan de Vlaamse Regering. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering houden toezicht op de Vlaamse Nutsregulator. Het toezicht is afhankelijk van de specifieke sector. Zo blijft het toezicht voor elektriciteit en gas bij het parlement, terwijl het toezicht voor water bij de Vlaamse Regering ligt.

Toezicht op de Vlaamse Nutsregulator wordt gewaarborgd door:

- publicatie van een jaarplan waarin de regulator aangeeft welke activiteiten in de komende periode zullen worden verricht;
- publicatie van een jaarverslag of periodiek werkingsverslag ter verantwoording van de middelen, activiteiten en resultaten;
- evidencebased verantwoording van de technische regelgeving en richtlijnen die de regulator uitvaardigt;
- transparante consultatie van alle belanghebbenden bij de voorbereiding van belangrijke adviezen, beslissingen, technische regelgeving of richtlijnen, met inbegrip van relevante overheidsdiensten en andere regulatoren;
- publicatie van alle individuele beslissingen, samen met de bijbehorende argumentatie, zodat ook andere bedrijven en actoren de beweegredenen van de toezichthouder kunnen volgen om hun strategie te ontwikkelen (rekening houdend met de vertrouwelijkheid van sommige bedrijfsgegevens);
- eerstelijns beroepsmogelijkheden tegen beslissingen van de regulator;
- periodieke publieke zelfevaluatie op basis van de taakstelling van de regulator en een benchmarking met andere regulatoren in binnen- en buitenland, met publicatie van de bevindingen en verbeterpunten;
- periodieke controle door een externe auditinstantie met publicatie van de bevindingen (in Nederland bijvoorbeeld gebeurt dat verplicht om de vijf jaar);
- actieve (en in elk geval passieve) openbaarheid van de resultaten van marktgegevens, studies en marktanalyses die de regulator heeft, uitvoert of laat uitvoeren (rekening houdend met de vertrouwelijkheid van sommige bedrijfsgegevens);
- regelmatige toelichting en bespreking door de regulator van de marktsituatie en van de werking van de regulator in de bevoegde parlementaire commissies;
- organisatie van een jaarlijkse open algemene vergadering waaraan alle stakeholders kunnen deelnemen en waarop ze vragen kunnen stellen aan het beheersorgaan van de regulator;
- ex-postmonitoring, via regelmatige externe beoordeling van de performantie van regulatoren, analyse van klachten en peerreviews.

## 2.8. Bestaande actoren naast de Vlaamse overheid, regulatoren, toezichthouders enzovoort

Het samenbrengen van mensen, en kennis en bevoegdheden in verband met regulering en toezicht in één Vlaamse Nutsregulator verandert niets aan de bestaande taken en verantwoordelijkheden van alle externe actoren die rechtstreeks en onrechtstreeks verband hebben met die netwerken, bijvoorbeeld netbeheerders (transport, distributie en ophaling), producenten (van energie of drinkwater), leveranciers, opslag, zuivering (van afvalwater) enzovoort.

De nieuwe Vlaamse Nutsregulator kan de Vlaamse overheid op termijn ook optimaal adviseren over mogelijke nieuwe netwerken (waterstof en CO<sub>2</sub> enzovoort), over nieuwe marktstructuren (mogelijke veranderingen in verband met drink- en afvalwater enzovoort), overschrijdende activiteiten (digitale watermeter in combinatie met digitale elektriciteitsmeter) enzovoort.

### 3. Bevoegdheidsdelegatie

In de volgende artikelen van het voorstel van decreet wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering gegeven om verdere uitvoeringsmaatregelen te nemen:

- artikel 135: bepaling van de nadere regels met betrekking tot de kostenstructuur, de boekhouding en de daaraan gekoppelde maatstafconcurrentie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, de methode voor tariefbepaling, de inhoud en de voorwaarden van de aanvraag, de bekendmaking van tariefwijzigingen aan de abonnees en de beroepsprocedure. Dat is een herneming van wat al in het Waterwetboek is opgenomen;
- artikel 152: de Vlaamse Regering kan de nodige maatregelen nemen om bepaald personeel van de VMM over te dragen aan de Vlaamse Nutsregulator;
- artikel 153: de Vlaamse Regering kan met betrekking tot de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator in besluiten de nodige verwijzingen en terminologieën die door die operationalisering noodzakelijk zijn geworden, aanpassen;
- artikel 154: inwerkingtreding.

### 4. Toezicht en handhaving

De handhabingsbepalingen die momenteel in de sectorale regelgeving over de VREG en de WaterRegulator beschikbaar zijn, blijven onverkort van toepassing.

## II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit voorstel van decreet regelt een gewestaangelegenheid als vermeld in artikel 6, §1, II en VII, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### Artikel 2

Dit artikel maakt de begrippen en definities uit het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, en het Energiedecreet van 8 mei 2009 van toepassing op dit voorstel van decreet.

In afwijking daarvan gelden voor dit voorstel van decreet ook de volgende specifieke definities:

- 1° openbaar waterdistributienetwerk: een openbaar leidingnetwerk en alle toebehoren voor de levering van water bestemd voor menselijke aanwending;
- 2° privaat waterdistributienetwerk: een niet-openbaar leidingnetwerk en alle toebehoren voor de levering van water bestemd voor menselijke aanwending;

3° de waterketen: het geheel van activiteiten die samenhangen met het water bestemd voor de menselijk aanwending en met het invullen van de saneringsplicht.

### Artikel 3

De door de Europese richtlijnen met betrekking tot bepaalde materies opgelegde onafhankelijkheid voor de regulator staat op gespannen voet met de noodzaak in een constitutionele parlementaire democratie om een minister politiek ter verantwoording te kunnen roepen voor het overheidsoptreden. Overeenkomstig artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de gemeenschappen en gewesten in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten. De decreetgever kan er rechtspersoonlijkheid aan toekennen, en regelt, onverminderd artikel 87, §4, hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht. Als, zoals hier het geval is, hogere rechtsnormen vereisen dat lidstaten erover moeten waken dat de regulerende instantie besluiten kan nemen, onafhankelijk is van enig politiek orgaan en over een begrotingsautonomie beschikt, is het niet vanzelfsprekend om in voldoende toezicht te voorzien, zoals artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorschrijft. De Europese richtlijnen sluiten een rechterlijke toetsing en een parlementaire toetsing niet uit. Dat toezicht mag echter niet de vorm aannemen van instructies aan de regulator met betrekking tot de wijze waarop de regulator die taken waarvoor hij Europeesrechtelijk gezien onafhankelijk moet zijn, uitoefent.

Die Europeesrechtelijke onafhankelijkheidsverplichtingen gaan echter niet verder dan de expliciet Europeesrechtelijk vastgestelde regulatoire taken bij elektriciteit en aardgas. Artikel 57, lid 4, a), van richtlijn (EU) 2019/944 stelt weliswaar dat de regulator juridisch gescheiden en functioneel onafhankelijk is van andere publieke of particuliere entiteiten, maar die bepaling kan ook niet worden gelezen in de zin dat die scheiding en onafhankelijkheid zich ook uitstrekken tot andere beleidsvelden of materies die niet door die richtlijn worden gevat. Artikel 57, lid 4, koppelt immers die onafhankelijkheid zelf expliciet aan "de uitvoering van de reguleringstaken die haar bij deze richtlijn en de aanverwante wetgeving zijn opgelegd", en doet zodoende geen uitspraak over andere materies zoals water, CO<sub>2</sub> enzovoort. Daar waar volgens het Hof van Justitie in het licht van de elektriciteits- en gasrichtlijnen de regulator zijn reguleringstaken vrij van iedere externe invloed moet uitoefenen<sup>11 12</sup>, kan uit diezelfde rechtspraak niet worden afgeleid dat het verboden is om ook andere materies aan diezelfde regulator toe te vertrouwen, noch dat een dergelijke

<sup>11</sup> Zie bijvoorbeeld HvJ C-378/19 van 11 juni 2020.

<sup>12</sup> Bij zijn arrest van 2 september 2021 inzake Commissie t. Duitsland (C-718/18, punt 130) heeft het Hof van Justitie geoordeeld dat de exclusiviteit van de bevoegdheden en de onafhankelijkheid van de regulerende instanties "moeten worden gewaarborgd ten aanzien van elk politiek orgaan, dus niet alleen ten aanzien van de regering, maar ook van de nationale wetgever, die geen deel van die bevoegdheid aan de [regulerende instanties] mag onttrekken om het aan andere overheidsinstanties toe te wijzen". Artikel 57, lid 4, b), ii), van de richtlijn (EU) 2019/944 bepaalt dat de nationale overheden, in weerwil van de principiële functionele onafhankelijkheid van de regulerende instantie, nog steeds "algemene beleidsrichtsnoeren" kunnen vaststellen, waarmee ze op onrechtstreekse wijze de beslissingen van de regulator beleidsmatig vermogen te sturen. Het geven van "algemene beleidsrichtsnoeren" aan de regulerende instantie is volgens het Grondwettelijk Hof onder bepaalde voorwaarden verenigbaar met de in de richtlijn (EU) 2019/944 vervatte vereiste van volledige functionele onafhankelijkheid van een energieregulator. Zo vermag de nationale overheid niet te raken aan reguleringsbeslissingen zoals het "vaststellen of goedkeuren, volgens transparante criteria, van transmissie- of distributietarieven of de berekeningsmethodes hiervoor". "Algemene beleidsrichtsnoeren" zijn alleen in overeenstemming met de doelstelling van de richtlijn als ze de regulerende instantie voor energie uitsluitend aansporen om, bij de uitoefening van haar bevoegdheden, rekening te houden met de door de overheden nagestreefde energiebeleidsdoelstellingen en hun belangen, zoals de levensvatbaarheid, de betrouwbaarheid en de duurzaamheid van de energiemarkt. Uit arrest nr. 2023/105 van het Grondwettelijk Hof en uit de rechtspraak van het Hof van Justitie kan echter ook worden afgeleid dat voor zaken waarvoor de Europese regelgever niet besloten heeft dat er een volledige functionele onafhankelijkheid moet zijn, de decreetgever op basis van subsidiariteit wel kan legifereren of bevoegdheden aan de regulator kan ontzeggen. Zo beperkt het toepassingsgebied van de in artikel 59, lid 3, a), van de richtlijn (EU) 2019/944 vervatte regel zich volgens het Grondwettelijk Hof dan ook tot de taken, vermeld in dat artikel, en niet tot bijvoorbeeld het ontwikkelingsplan, vermeld in artikel 32. Eenzelfde redenering geldt eigenlijk ook ten opzichte van de andere punten van dat artikel.

bijkomende taakstelling dan automatisch aanleiding geeft tot een uitbreiding van de onafhankelijkheid tot die andere materies. Integendeel, andere rechtspraak van het Hof lijkt immers een andere conclusie te ondersteunen: het Hof van Justitie<sup>13</sup> (in het kader van een telecomregulator) oordeelde immers eerder al dat die richtlijn er “in beginsel niet aan in de weg staat dat een regulerende instantie in de zin van die richtlijn wordt samengevoegd met andere nationale regelgevingsinstanties en dat dit geheel één enkele multisectoraal regelgevend lichaam vormt, op voorwaarde dat dit lichaam bij de vervulling van de taken die de kaderrichtlijn en de bijzondere richtlijnen aan de nationale regelgevingsinstanties opdragen, voldoet aan de in de kaderrichtlijn gestelde voorwaarden inzake bevoegdheid, onafhankelijkheid, onpartijdigheid en transparantie, en dat tegen de besluiten die het neemt een effectief beroep kan worden ingesteld bij een lichaam dat onafhankelijk is van de betrokken partijen”. Het Hof verwijst hier zodoende voor de onafhankelijkheid specifiek naar die bij richtlijn vastgestelde taken en verruimt dat principe niet tot andere taken. Eenzelfde redenering is linea recta ook van toepassing op de regulator in de elektriciteits- en gassector. Zolang de onafhankelijkheid over de op grond van die voormelde elektriciteits- en gasrichtlijnen vastgestelde reguleringstaken gewaarborgd is, wat overigens expliciet in dit artikel 3 wordt gegarandeerd, lijkt er dan ook geen probleem te zijn met het principe van een ‘multi-utility’-regulator met, naargelang van de materie, onderscheiden bevoegdheden.

Het is dan ook de bedoeling om – net zoals eerder gebeurde met de VREG – de eengemaakte nutsregulator Vlaamse Nutsregulator onder het Vlaams Parlement onder te brengen als een parlementaire instelling, te weten een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid.

Het houdt wel in dat het deel ‘Oprichtingsbepalingen’ verhuist vanuit het Energiedecreet van 8 mei 2009 naar een apart decreet. Het feit dat het decretale kader daarbij wordt vervangen zonder dat de rechtspersoonlijkheid op zich wordt opgeheven of ontbonden, is wat de VREG betreft overigens niet zonder precedent: oorspronkelijk waren de oprichtingsbepalingen van de VREG immers opgenomen in het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt, maar via het coördinatieproject dat het Energiedecreet van 8 mei 2009 werd, werd het voormelde decreet opgeheven en werden de bepalingen ingekanteld in het Energiedecreet van 8 mei 2009 zonder dat dit consequenties had voor de rechtspersoon zelf en zonder dat die daardoor ontbonden werd. Nu wordt de omgekeerde beweging gemaakt: ten gevolge van de uitbreiding van taken is het immers niet langer logisch dat een nutsregulator via de oprichtingsbepalingen louter is ingebed in de sectorale energieregelgeving. Doordat het gaat om een omvorming en naamswijziging van een bestaande rechtspersoon blijft die bestaande rechtspersoon, weliswaar met een naamswijziging en een aantal governance-aanpassingen, echter onverkort bestaan.

De Vlaamse Nutsregulator fungeert daarbij voor het Vlaamse Gewest:

- voor de gewestelijke bevoegdheden inzake elektriciteit en aardgas als de regulerende instantie, vermeld in artikel 57, lid 2, van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU, en in artikel 39, lid 2, van de Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG;
- voor de gewestelijke bevoegdheden inzake openbare drinkwatervoorziening en sanering van afvalwater als regulerende instantie met inachtneming van de principes, vermeld in artikel 9 van de richtlijn (EU) 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor

<sup>13</sup> HvJ C-424/15 van 19 oktober 2016, randnummer 32.

communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid, en als vermeld in artikel 16 van de richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water en de richtlijn (EU) 91/271/EG van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater.

De Raad van State meende in 2017 in zijn advies nr. 60.294/3 echter dat de VREG een specifieke structuur heeft, met een bijzondere graad van onafhankelijkheid ten aanzien van de uitvoerende en wetgevende macht, die op gespannen voet staat met artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Wat elektriciteit en aardgas betreft, is dat volgens de Raad niettemin verantwoord, gelet op de supranationale verplichtingen die voortvloeien uit richtlijn 2009/72/EG en 2009/73/EG (derde energiepakket) die, in overeenstemming met artikel 34 van de Grondwet, voorrang hebben op de bepalingen van de bijzondere wet. Wat thermische energie betreft, stelde de Raad dat een dergelijke uitzonderingsgrond niet voorhanden is. De Raad meende daarom dat de VREG niet als warmtenetregulator mocht worden aangesteld.

De decreetgever volgde dat standpunt niet in 2017 en weerlegde het uitgebreid in de memorie van toelichting.<sup>14</sup> In 2017 (en ook vandaag nog) behandelde de VREG al taken die niet exclusief door een Europeesrechtelijke regel aan de regulator zijn toevertrouwd (bijvoorbeeld het faciliteren van de handel in groenestroomcertificaten, het handhaven van de quotumverplichtingen voor groenestroom en warmte-krachtkoppeling enzovoort).

Door een beroep te doen op de impliciete bevoegdheden kunnen de gewesten tot slot ingrijpen op federale bevoegdheden op voorwaarde dat voldaan is aan drie cumulatieve voorwaarden: de federale aangelegenheid kan pas betreden worden als:

- 1° dat noodzakelijk is om de eigen bevoegdheden uit te oefenen;
- 2° de toepassing van de impliciete bevoegdheden maar een marginale weerslag heeft op de federale bevoegdheid;
- 3° de materie zich leent tot een gedifferentieerde regeling.

Gebruikmaken van de impliciete bevoegdheden kan alleen in aangelegenheden die zich lenen tot een gedifferentieerde regeling. Als het integendeel om een aangelegenheid gaat die een uniforme aanpak vergt, is toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen uitgesloten. De aard van de zaak kan een eenvormige regeling noodzaken. Sedert 1988 heeft de bijzondere wetgever de energiebevoegdheden toegewezen aan de gewesten, behoudens de in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 expliciet bepaalde uitzonderingen.

De netten van warmtevoorziening op afstand, de nieuwe energiebronnen met uitzondering van de energiebronnen die verband houden met de kernenergie, de terugwinning van energie door de nijverheid en andere gebruikers, en het rationeel energieverbruik worden echter als een exclusieve gewestbevoegdheid aangemerkt. De aard van de aan de gewesten toegewezen bevoegdheden laat precies een regeling toe die voor differentiatie vatbaar is: het komt de gewestelijke decreetgever toe te bepalen welke verplichtingen er in casu gelden en ook wie toezichhoudende overheid is. Uit de aard van die regeling is de impact ervan op federale bevoegdheden dan ook vanzelfsprekend marginaal: de onderliggende bevoegdheden zijn immers al gewestbevoegdheden. Eenzelfde redenering gaat op voor de bevoegdheden met betrekking tot water.

<sup>14</sup> *Parl.St.* VI.Parl. 2016-17, nr. 1056/1, p. 16-17.

Voorts is het wel degelijk noodzakelijk dat er een eengemaakte regulator wordt aangesteld om een uniform regulatorisch kader te creëren. Er zijn immers duidelijke parallellen te trekken tussen elektriciteits- en gasdistributie, en het verdelen van warmte en koude via warmte- en koudenetten, maar ook met het beleidsveld water zijn er synergieën. Als er meerdere regulatoren zijn, bestaat er immers steeds een risico op tegenstrijdige standpunten over vergelijkbare probleemstellingen.

Er zal in dat kader wel over worden gewaakt dat niet verder wordt gegaan dan wat noodzakelijk is. De Raad heeft immers inderdaad een punt dat er voor warmte en koude geen strikt Europeesrechtelijk kader bestaat, waardoor dat nog steeds tot de bevoegdheid van de decreetgever, en bij delegatie de regering, behoort. De bedoeling is om te voorzien in twee soorten activiteiten bij de Vlaamse Nutsregulator:

- activiteiten met betrekking tot de elektriciteits- en gasmarkt, die de regulator in alle autonomie kan uitvoeren, conform de Europese Elektriciteits- en Gasrichtlijn. Dat werd eerder ingevoerd via het decreet van 18 november 2016, waarbij de VREG werd omgevormd tot een parlementaire instelling. Aangezien uit de onderhandelingen over de herziening van de Gasrichtlijn blijkt dat ook de Europese Commissie wat betreft waterstofdistributie een reguleringsmodel genegen is dat enigszins analoog is aan het model dat voor aardgas van toepassing is, lijkt het op termijn aangewezen om ook voor waterstof een vergelijkbaar model te hanteren. De invoering van een regelgevend kader voor waterstof maakt echter geen deel uit van dit voorstel van decreet en vormt het voorwerp van een apart regelgevend traject (zie supra);
- activiteiten met betrekking tot de warmte- en koudenetten en water, die de regulator uitvoert onder toezicht van de decreetgever en de Vlaamse Regering (de regulator stelt bijvoorbeeld het technisch reglement op, maar de Vlaamse Regering moet dat goedkeuren; als de regering dat niet goedkeurt, kan ze instructies geven over wat er moet worden aangepast om wel tot goedkeuring te komen<sup>15</sup>). Dat is overigens niet incompatibel met het Energiedecreet. Het gaat voornamelijk om een beperking van de regelgevende bevoegdheid van de regulator. Dat wordt bijkomend verantwoord door het principe van de "eenheid van de verordenende macht". Het is immers een vaste adviespraktijk van de Raad van State dat om aan het principe van de eenheid van de verordenende macht te voldoen, de delegatie aan een overheidsorgaan nader moet worden gespecificeerd, zodat ze alleen betrekking kan hebben op de zuiver technische aspecten. Het toekennen van reglementaire bevoegdheid aan zelfstandige openbare instellingen of organen kan volgens de vaste adviespraktijk van de Raad moeilijk in overeenstemming worden gebracht met de algemene beginselen van publiek recht, omdat het raakt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht, iedere rechtstreekse parlementaire controle op het aanwenden van die bevoegdheid ontbreekt en verordeningen die worden uitgevaardigd door instellingen of organen, de waarborgen ontberen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die met betrekking tot de bekendmaking en de preventieve controle van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Los van het gebrek aan Europeesrechtelijke verplichtingen daarover gaat het, zeker wat thermische energie betreft, ook nog om vormen van distributie die nog in volle ontwikkeling zijn, waar een grotere invloed van de regelgever (Vlaams Parlement en Vlaamse Regering) gerechtvaardigd kan zijn omdat het juist behoort tot hun taken om het beleid en de regelgeving op dat punt aan

<sup>15</sup> Wat het technisch reglement bij thermische energie betreft, is de inhoud en de procedure tot vaststelling ervan immers opgenomen in artikel 4/1.2.1, §1 en §2, van het Energiedecreet. Het technisch reglement wordt in dat kader opgesteld door de VREG (na consultatie), maar is conform paragraaf 3 wel onderworpen aan de expliciete goedkeuring van de Vlaamse Regering. In voorkomend geval wordt op basis van artikel 4/1.2.1, §3, van het Energiedecreet "de beslissing tot niet-goedkeuring onverwijld meegedeeld aan de VREG, die, rekening houdend met de opmerkingen van de Vlaamse Regering, de gevraagde aanpassingen verricht". Dat laatste is dus een gebod en geen facultatieve suggestie waarover de VREG kan besluiten om er al dan niet rekening mee te houden. Daarna wordt het technisch reglement opnieuw ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering en herbegint die cyclus. Voor de materies die in dat technisch reglement kunnen worden opgenomen en die expliciet zijn opgesomd in artikel 4/1.2.1, §2, kan de Vlaamse Regering dus vandaag ook al directe instructies aan de VREG geven.



te sturen. Ook het vervoer en de distributie van koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>) heeft betrekking op een werkveld dat zowel in de feiten als in rechte nog in volle ontwikkeling is, wat een grotere invloed van de regelgevers rechtvaardigt.

Die mogelijkheid tot het aansturen van de regulator met betrekking tot thermische energie kan echter nooit worden gelezen als een vrijbrief voor de Vlaamse Regering om binnen de haar door de decreetgever toegestane delegaties te streven naar de creatie van een wettelijk monopolie ten behoeve van een marktpartij.<sup>16</sup> De delegatie die conform artikel 4/1.2.1 met betrekking tot het opstellen van het technisch reglement aan de VREG werd gegeven, bevat dan ook geen enkele mogelijkheid om aanwijzingsvoorwaarden vast te leggen, maar is beperkt tot technische materies (paragraaf 2). Een wijziging van dat principe (bijvoorbeeld om een monopolie te introduceren zoals in artikel 4.1.1 is opgenomen voor elektriciteit en aardgas) vereist zodoende een voorafgaande fundamentele aanpassing van het Energiedecreet, en vereist dus instemming van het Vlaams Parlement. Aan dat principe wordt dan ook heden middels voorliggend voorstel van decreet geen afbreuk gedaan.

Conclusie: het is dus wel degelijk mogelijk en niet zonder precedent dat er binnen een ('multi-utility'-)regulator twee soorten taken zijn: enerzijds taken waar de regulator op basis van Europeesrechtelijke vereisten over volledige onafhankelijkheid beschikt, en anderzijds andere taken en materies waarbij het Europeesrechtelijk niet vereist is dat de regulator volledig onafhankelijk is en er met betrekking tot die specifieke materies aan de instantie toch instructies kunnen worden gegeven, zolang ze geen betrekking hebben op die regulatoire taken met betrekking tot elektriciteit en aardgas waarvoor juist die onafhankelijkheid vereist is. Het is dan ook aan de Vlaamse Nutsregulator om zich intern zo te organiseren dat beide types van taken op optimale wijze kunnen worden uitgevoerd.

#### Artikel 4

Dit artikel formuleert de missie van de Vlaamse Nutsregulator met betrekking tot elektriciteit, aardgas, thermische energie en water. Het betreft een algemene kapstok waarbij de taken verder worden geconcretiseerd door middel van artikel 5 en 6 en in de sectorale regelgeving. Zo moet de term 'saneringsplicht' worden gelezen in de zin van onder meer artikel 2.3.5 en 2.6.1.3.3 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018.

#### Artikel 5

Dit artikel definieert de taken van de Vlaamse Nutsregulator en specificeert per materie (elektriciteit en aardgas, thermische energie, water) de omvang van die taak. De taken van de Vlaamse Nutsregulator zijn:

- 1° toezichthoudende taken;
- 2° regulerende taken;
- 3° taken in verband met bemiddeling en beslechting van geschillen;
- 4° informerende taken;
- 5° adviserende taken.

<sup>16</sup> Het monopolie van de elektriciteits- en aardgasdistributienetbeheerder vloeit voort uit artikel 4.1.1 van het Energiedecreet, dat stelt dat de VREG, voor een aaneensluitend geografisch afgebakend gebied met minstens 200.000 aangesloten afnemers, een rechtspersoon aanwijst die belast is met het beheer van het elektriciteits- en het aardgasdistributienet in dat gebied. Voor thermische energie is er geen overeenstemmend artikel in het Energiedecreet opgenomen. Meer nog, er is in titel IV/1 van het Energiedecreet geen enkele procedure opgenomen voor de aanwijzing van een warmte- of koudenetbeheerder. Evenmin is er daarvoor een delegatie aan de Vlaamse Regering opgenomen om dergelijke regels vast te stellen. Iedereen kan met andere woorden momenteel optreden als warmte- of koudenetbeheerder, en moet zich daarvoor louter aanmelden bij de VREG, die daar alleen akte van kan nemen.

De regelgeving over de manier waarop bepaalde concrete taken (zoals het vaststellen van de tariefmethodologie en de tarieven of de concrete sanctiebepalingen die de Vlaamse Nutsregulator kan toepassen) moeten worden uitgevoerd (procedures enzovoort), zijn en blijven echter nog steeds opgenomen in de sectorale regelgevingen (bijvoorbeeld het Energiedecreet van 8 mei 2009, het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid).

Daarnaast is het ook belangrijk om aan te geven dat de taken die aan de VMM zijn toegewezen in het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid en de uitvoeringsbesluiten ervan (inclusief de samenwerkingsovereenkomst gesloten met de nv Aquafin) ten aanzien van de verschillende actoren in de waterketen (drinkwaterbedrijven, gemeentelijke rioolbeheerders en Aquafin) ongewijzigd blijven. Bij het uitwerken van de uitvoeringsbesluiten zal erover gewaakt worden dat er geen overlapping bestaat tussen de taken die aan de VMM worden toegewezen en de taken die aan de Vlaamse Nutsregulator worden toegewezen. De aan de VMM toegewezen taken hebben immers als doel om de vertaling van de doelstellingen, opgelegd in de verschillende Europese richtlijnen (kaderrichtlijn Water, Drinkwaterrichtlijn, Richtlijn Stedelijk Afvalwater enzovoort), naar de verschillende actoren in de waterketen op te volgen, vanuit het oogpunt van het bereiken van een goede waterkwaliteit, het beheer van watervoorraden, het maximaal vasthouden van water waaronder infiltratie en buffering, het duurzaam watergebruik, en het verzekeren van de toegang tot drinkbaar water en saneringsinfrastructuur. Die taken omvatten ook het toezicht op de besteding van de saneringsmiddelen, die deels afkomstig zijn uit de Vlaamse begroting.

Aangezien er een samenhang is tussen de taken die worden uitgevoerd door de VMM en de door de Vlaamse Nutsregulator uit te voeren taken, zal er een samenwerkingsovereenkomst worden opgemaakt tussen de VMM en de Vlaamse Nutsregulator met het oog op de uitwisseling van informatie ontvangen van de waterbedrijven. Die samenwerkingsovereenkomst heeft als doel de administratieve lasten voor de waterbedrijven te beperken en de rapporteringsefficiëntie te verhogen. Daarbij zal rekening gehouden worden met het 'only once'-principe.

Pro memorie wordt aangegeven dat het toezicht door de Vlaamse Nutsregulator op de tarieven die vastgesteld worden door de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, ook de eventuele toekomstige tariefregulering voor de gemeentelijke sanering inhoudt (die via de integrale waterfactuur zou worden aangerekend), inclusief het toezicht op de inningsbijdrage.

Voor de aangelegenheden (bijvoorbeeld water, riolering enzovoort) waarvoor met betrekking tot de regulator conform artikel 3 (en in lijn met de Europese regels en rechtspraak) geen volledige functionele onafhankelijkheid ten opzichte van de Vlaamse Regering, van het Vlaams Parlement of van een andere publieke entiteit vereist is, kan dat wat de adviserende taken betreft, uiteraard niet worden gelezen alsof het Vlaams Parlement, de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, of de Vlaamse Regering vooraf instructies kan geven over de concrete inhoud en strekking van het advies in kwestie. Een dergelijke handelswijze staat immers haaks op het doel van die adviserende taak van de regulator, namelijk het verstrekken van onpartijdig objectief advies aan de wetgevende en uitvoerende macht.

#### Artikel 6 en 7

In paragraaf 1 van artikel 6 wordt de Vlaamse Nutsregulator gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van zijn missie en taken. De Vlaamse Nutsregulator respecteert daarbij uiteraard onverkort de bepalingen van het Bestuursdecreet die specifiek ook van toepassing zijn gemaakt op de autonome diensten die onder toezicht staan van

het Vlaams Parlement. Daarnaast waakt de Vlaamse Nutsregulator erover zo veel mogelijk het principe van de eenmalige gegevensopvraging te respecteren en de rechtsonderhorigen niet nodeloos te bevragen.

De specifieke bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator staan opgesomd in paragraaf 2. De regelgeving over de manier waarop bepaalde concrete taken, zoals het vaststellen van de tariefmethodologie en de tarieven of de concrete sanctie bepalingen die de Vlaamse Nutsregulator kan toepassen, moeten worden uitgevoerd (procedures enzovoort) zijn echter nog steeds opgenomen in de sectorale regelgevingen (bijvoorbeeld het Energiedecreet van 8 mei 2009, het decreet van 18 juni 2003 betreffende het integraal waterbeleid).

Voor de toezichthoudende taak, vermeld in artikel 5, eerste lid, 1<sup>o</sup>, c), met betrekking tot het waken over en vergelijken van onder meer de kostenstructuur, de boekhouding, de prestaties en de efficiëntie van de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk en de partijen verantwoordelijk voor de invulling van de saneringsplicht doet de Vlaamse Nutsregulator een beroep op de VMM voor informatie over de leveringszekerheid, de bevoorradingszekerheid van water bestemd voor menselijke aanwending, de prestaties en goede werking van de openbare en private waterdistributienetwerken en van de infrastructuur voor de invulling van de saneringsplicht. De Vlaamse Nutsregulator sluit daarvoor een samenwerkingsovereenkomst af als vermeld in dit artikel, voor het uitwisselen van informatie in beide richtingen.

Tot slot moet worden aangestipt dat dit artikel ook inhoudt dat de Vlaamse Nutsregulator een overeenkomst kan sluiten met entiteiten die niet rechtstreeks werkzaam zijn binnen de 'waterketen', maar daar wel een uiterst belangrijke zijdelingse rol bij hebben: het gaat dan onder meer om het Agentschap Zorg en Gezondheid, wat de relatie tussen water en menselijke gezondheid betreft. Ook met een dergelijke entiteit moet de Vlaamse Nutsregulator immers tot een vlotte wederzijdse gegevensuitwisseling kunnen overgaan.

#### Artikel 8

De organen van de Vlaamse Nutsregulator zijn de raad van bestuur, de maximaal vier directeurs die optreden als een college, en de expertenraad.

#### Artikel 9 en 10

De Vlaamse Nutsregulator wordt bestuurd door een raad van bestuur. De raad van bestuur telt maximaal zeven leden die door het Vlaams Parlement worden aangesteld voor een eenmalig vernieuwbare termijn van vijf jaar, waarbij ten hoogste twee derde van de leden van hetzelfde geslacht is. De raad van bestuur kiest onder zijn leden een voorzitter.

De termijn van het bestuursmandaat (vijf jaar) is gestoeld op Europeesrechtelijke gronden. Artikel 57, lid 5, d), van de richtlijn 2009/72/EG en artikel 39, lid 2, van de richtlijn 2009/73/EG bepalen dat "de leden van het bestuur van de regulerende instantie, of bij afwezigheid van een bestuur, de hogere leiding van de regulerende instanties, worden aangesteld voor een vaste termijn van vijf tot zeven jaar, die eenmaal kan worden verlengd". In dat opzicht leggen de Europese richtlijnen de lidstaten op om te voorzien "in een adequaat roulatieschema voor het bestuur of de hogere leiding. De leden van het bestuur, of bij afwezigheid van een bestuur, de leden van de hogere leiding, mogen in die termijn uitsluitend van hun ambt worden ontheven als ze niet langer voldoen aan de in dit artikel omschreven voorwaarden of volgens de nationale wetgeving schuldig zijn geweest aan wangedrag."

De omvorming van de VREG tot de Vlaamse Nutsregulator heeft dus ook als juridische consequentie dat de mandaten van de huidige bestuursleden gewoon blijven doorlopen, maar dat het Vlaams Parlement uiteraard wel de mogelijkheid heeft om de raad van bestuur, die nu maar vijf leden telt (er is op dit moment immers geen invulling gegeven aan het decretaal toegestane maximumaantal bestuursleden), uit te breiden met personen die ook over kennis met betrekking tot de nieuwe bevoegdheden beschikken. Met de uitbreiding van de taken van de nieuwe Vlaamse Nutsregulator ten opzichte van de bestaande taken van de VREG is het immers van belang dat ook de raad van bestuur over een voldoende brede en diverse kennis beschikt over de verschillende beleidsthema's heen om als een raad van bestuur voor een eengemaakte regulator voor alle types van gewestelijke nutsleidingen te kunnen functioneren. Dat is des te belangrijker omdat er op termijn voor de Vlaamse Nutsregulator ook nog andere taken, bijvoorbeeld met betrekking tot koolstofdioxide en waterstof, in het vooruitzicht worden gesteld. Een daadwerkelijke uitbreiding tot maximaal zeven leden zorgt er potentieel voor dat de, overigens ten opzichte van het huidige dagelijkse bestuur van de VREG versterkte, raad van bestuur op het vlak van kennis over een voldoende diverse inhoudelijke achtergrond kan beschikken om op gefundeerde wijze over de voorgelegde beslissingen inhoudelijk te kunnen debatteren en beslissen.

#### Artikel 11

Dit artikel bevat de lijst van onverenigbaarheden voor het lidmaatschap van de raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator, de methode waarop daaraan in bepaalde gevallen verholpen kan worden (bijvoorbeeld desinvesteren), alsook de sanctie als die voorwaarden in het gedrang komen. Het gaat onder meer om onverenigbaarheden op het vlak van functies in de te reguleren sector of het hebben van aandelen in die sector, het hebben van een politiek mandaat in een parlement, een regering, een bestendige deputatie of schepencollege, het ambt van burgemeester, een functie bij de administratie of op een kabinet.

#### Artikel 12 en 13

Deze artikelen bevatten regels over belangenconflicten voor specifieke dossiers en over aansprakelijkheden van de leden van de raad van bestuur.

#### Artikel 14

De raad van bestuur beschikt over de volheid van bestuursbevoegdheid en beslist in alle aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Nutsregulator krachtens dit voorstel van decreet bevoegd is.

De beslissingen van de raad van bestuur worden formeel ondertekend door de voorzitter en door het oudste aanwezige bestuurslid dat niet de voorzitter is. Door die decreetale verankering is er geen betwisting mogelijk over wie in het kader van het nemen van de beslissing de bevoegdheid heeft om er formeel zijn handtekening onder te plaatsen. Het gaat om een formaliteit die geenszins inhoudt dat de persoon in kwestie ook inhoudelijk akkoord gaat: het is immers steeds mogelijk dat een van die personen over het te beslissen punt niet tot de meerderheid behoorde.

Een aantal materies zijn echter voorbehouden bevoegdheden die de raad van bestuur niet kan delegeren aan het college van directeurs. Die materies worden decretaal verankerd. De niet-delegeerbare zaken die nu al in artikel 3.1.8 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn opgenomen, worden daarbij overgenomen.

Er wordt echter ook in een aantal bijkomende niet-delegeerbare materies voorzien. Zo is het instellen van een beroep tot nietigverklaring van Vlaamse regelgeving een materie die van een dergelijk groot maatschappelijk belang is, dat ze een

beslissing van het hoogste bestuursorgaan van de regulator vereist en niet kan worden gedelegeerd aan het college van directeurs of aan een personeelslid. Dat houdt niet in dat de regulator niet in rechte kan opkomen tegen dergelijke regelgeving, maar het gaat om een maatregel van interne governance over wie dan wel bij de regulator een dergelijke beslissing kan nemen.

Aangezien de VREG momenteel, en in de toekomst ook de Vlaamse Nutsregulator, hoge administratieve geldboetes kan opleggen, wordt bepaald dat het opleggen van hoge administratieve geldboetes, gelet op de maatschappelijke en financiële consequenties, tot de niet-delegeerbare voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur behoort. De VREG kan conform titel XIII, hoofdstuk III, van het Energiedecreet immers administratieve geldboetes opleggen die naargelang van het thema zelfs kunnen oplopen tot 20 miljoen euro of voor een onderneming tot 4 procent van de totale wereldwijde jaaromzet in het voorgaande boekjaar, als dat cijfer hoger is (zie bijvoorbeeld artikel 13.3.6 van het Energiedecreet van 8 mei 2009). Om die redenen wordt de bevoegdheid met betrekking tot het opleggen van administratieve geldboetes van meer dan 100.000 euro of van 'dwangsommen' (boete per kalenderdag) expliciet als een niet-delegeerbare bevoegdheid toegewezen aan de raad van bestuur. Voor de eenmalige boetes tot 100.000 euro kan de raad van bestuur, als die dat wenselijk acht, echter wel beslissen om die bevoegdheid te delegeren.

De vaststaande rechtspraak van de Raad van State houdt voorts in dat ook de VREG daarbij de hoorplicht moet respecteren. De hoorplicht is immers een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur dat inhoudt dat tegen niemand een ernstige maatregel kan worden genomen die gebaseerd is op een feit dat hem als een tekortkoming wordt aangerekend zonder dat de betrokkene vooraf de mogelijkheid werd geboden om op nuttige wijze voor zijn standpunt op te komen. In die materie moet echter conform de rechtspraak er ook rekening mee worden gehouden dat het horen volgens de Raad van State een niet-delegeerbare actie is: degene die de beslissing neemt om de boete daadwerkelijk op te leggen, moet ook daadwerkelijk horen.<sup>17</sup> Al is het volgens diezelfde vaste rechtspraak niet verplicht dat dit horen steeds fysiek en mondeling plaatsheeft. Er is ook voldaan aan de hoorplicht als de betrokkene op dienstige wijze voor zijn belangen is kunnen opkomen door schriftelijk zijn verweer te voeren en zijn argumenten te poneren vóór de sanctie-maatregel wordt opgelegd.

Tot slot is de raad van bestuur logischerwijze als opperste orgaan bij de regulator ook de ultieme arbiter voor het beslissen over die dossiers waarover in het college van directeurs geen consensus kan worden bereikt.

## Artikel 15

De Vlaamse Nutsregulator beschikt over minstens drie en maximaal vier directeurs die optreden als college. Het concrete aantal directeurs wordt bepaald door de raad van bestuur. De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator worden op gemotiveerde wijze benoemd en ontslagen door de raad van bestuur. Ze wonen allen de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

Onverminderd specifieke, bij dit decreet vastgestelde delegaties beraadslagen de directeurs collegiaal, volgens de toegepaste procedure van de consensus, over alle zaken die tot hun bevoegdheid behoren. Als ze geen consensus bereiken, wordt het punt aan de raad van bestuur voorgelegd, die bij gewone meerderheid beslist. De raad van bestuur kan via zijn huishoudelijk reglement uiteraard de nadere regels en timing preciseren. Op die wijze wordt vermeden dat een gebrek aan consensus onder de directeurs leidt tot een blokkering van de werking van de regulator en tot inertie in het college van directeurs.

<sup>17</sup> Zie bijvoorbeeld met betrekking tot de CREG en een distributienetbeheerder: RvS nr. 212.557 van 7 april 2011.

Aangezien artikel 57, lid 5, d), van de richtlijn 2009/72/EG en artikel 39, lid 2, van de richtlijn 2009/73/EG inhoudt dat ook de "hogere leiding" van de regulator wordt aangesteld voor een vaste termijn van vijf tot zeven jaar, die eenmaal kan worden verlengd, en gelet op de rol van het college van directeurs van de Vlaamse Nutsregulator, wordt bepaald dat de leden van het college van directeurs ook over een mandaat van zes jaar (dezelfde termijn overigens als de termijn van een mandaatfunctie in de Vlaamse administratie) beschikken. Die termijn is verschillend ten opzichte van die van de raad van bestuur om de continuïteit te verzekeren in de leidinggevende posities van de Vlaamse Nutsregulator.

#### Artikel 16

Dit artikel bepaalt de regels voor de marktconforme bezoldiging van de directeurs. Ze worden tewerkgesteld krachtens arbeidsovereenkomsten op basis van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. De rechtspositieregeling van de directeurs wordt voorts bepaald door de raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator.

#### Artikel 17

De directeurs zijn gezamenlijk belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Ze verstrekken aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengen alle voorstellen die voor de werking van de Vlaamse Nutsregulator nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur. Daarbij treden ze dus op als een college.

De directeurs voeren de beslissingen van de raad van bestuur uit. De directeurs zijn als college, binnen de perken van dit voorstel van decreet, de bijbehorende uitvoeringsbepalingen ervan en het huishoudelijk reglement, belast met het dagelijks bestuur van de Vlaamse Nutsregulator. Het huishoudelijk reglement legt de taken van het dagelijks bestuur vast.

De raad van bestuur zal onder de directeurs voorts een directeur aanwijzen die de Vlaamse Nutsregulator vertegenwoordigt in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, met inbegrip van het optreden voor administratieve rechtscolleges, en die rechtsgeldig optreedt in naam en voor rekening van de Vlaamse Nutsregulator, zonder dat hij dat aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven. De enige uitzondering daarop is het beslissen over het instellen van een beroep tot nietigverklaring van Vlaamse regelgeving bij het Grondwettelijk Hof of de Raad van State: aangezien dat een aangelegenheid van cruciaal strategisch belang is, met verregaande consequenties, behoort dat tot de niet-delegeerbare bevoegdheden van de raad van bestuur.

Zonder afbreuk te doen aan de rechtspositieregeling van het personeel kunnen de directeurs onder hun verantwoordelijkheid een of meer specifieke bevoegdheden delegeren aan een of meer personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator. Die delegatie wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

#### Artikel 18

De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op dat wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur regelt onder meer wie de raad van bestuur kan samenroepen, en regelt de taakverdeling tussen de raad van bestuur en de directeurs. De raad van bestuur kan te allen tijde beslissen om het huishoudelijk reglement te wijzigen en een extra bevoegdheid naar zich toe te trekken of een extra bevoegdheid te delegeren aan de directeurs. Zoals hierboven al is vermeld, zijn er een aantal strategisch belangrijke

beslissingen (zoals het opstellen van de tariefmethodologie, de tariefstructuur, het technisch reglement enzovoort) die de raad van bestuur nooit kan delegeren.

#### Artikel 19 en 20

De bestuurders, de directeurs en de personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator zijn gebonden door het beroepsgeheim. Net zoals nu voor de VREG (artikel 13.3.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009) en de WaterRegulator (artikel 5.2.2.3 van het Waterwetboek) van toepassing is, wordt de overtreding van het beroepsgeheim gestraft met de straffen, bepaald door artikel 458 van het Strafwetboek.

#### Artikel 21

Dit artikel bevat, naar analogie met die van de raad van bestuur, een aantal onverenigbaarheden voor een directeur of personeelslid van de Vlaamse Nutsregulator.

#### Artikel 22

Dit artikel bevat regels over de aansprakelijkheden van het personeel van de Vlaamse Nutsregulator, alsook over de rechtspositieregeling van het personeel.

#### Artikel 23 tot en met 25

De regels over de inkomsten en de begroting, en de daarmee samenhangende verantwoordingen zijn gebaseerd op de regels die bij de VREG van toepassing waren. Zo beschikt de Vlaamse Nutsregulator over zes types van ontvangsten, te weten de dotatie, eventuele retributies voor zover die bij decreet aan de Vlaamse Nutsregulator toegewezen zijn, ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen, de subsidies waarvoor de Vlaamse Nutsregulator als begunstigde in aanmerking komt, terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven en vergoedingen voor prestaties aan derden, volgens de voorwaarden in de beheersovereenkomst.

De werkingskosten van de VREG worden momenteel gedekt door het Energiefonds, ten belope van de kredieten in de begroting die worden bepaald door de raad van bestuur na rapportering aan het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement bepaalt de dotatie die de VREG voor zijn werking tijdens het volgende begrotingsjaar ontvangt en bezorgt die beslissing aan de Vlaamse Regering.

De Raad van State heeft eerder in zijn advies nr. 59.559/3 van 5 juli 2016 al gewezen op de anomalie waarbij het de Vlaamse Regering is die, op basis van de door de VREG uitgewerkte definitieve begroting, de dotatie formeel ten laste van het Energiefonds vaststelt. Dat kan volgens de Raad het best worden overgelaten aan het Vlaams Parlement, wat trouwens het geval is voor andere entiteiten die van het Vlaams Parlement afhangen. Om die redenen wordt nu bepaald dat de dotatie alleen nog zal worden aangerekend op de algemene uitgavenbegroting en niet langer op het Energiefonds.

De Vlaamse Nutsregulator dient jaarlijks bij het Vlaams Parlement een ontwerp van begroting in met een voorstel van dotatie voor het volgende begrotingsjaar, samen met een ontwerp van ondernemingsplan. Vervolgens stelt de Vlaamse Nutsregulator zijn definitieve begroting en ondernemingsplan vast.

De Vlaamse Nutsregulator stelt jaarlijks uiterlijk op 31 januari een ondernemingsplan voor dat jaar vast en deelt het mee aan het Vlaams Parlement. Het ondernemingsplan omvat onder meer de beleids- en beheersdoelstellingen, zowel meerjarig als voor het komende jaar, en de operationele vertaling ervan. Als bij het verstrijken van een ondernemingsplan geen nieuw ondernemingsplan in werking is

getreden, blijft het bestaande ondernemingsplan van toepassing tot op het ogenblik dat het nieuwe ondernemingsplan in werking treedt.

De Vlaamse Nutsregulator stelt jaarlijks een jaarrapport op over de uitvoering van het ondernemingsplan en bezorgt dat rapport aan het Vlaams Parlement vóór 31 maart van het jaar dat volgt op het desbetreffende boekjaar. Het jaarrapport van de Vlaamse Nutsregulator heeft onder meer betrekking op de uitvoering van het ondernemingsplan van het voorgaande jaar, de staat van zijn werkingskosten en de wijze waarop die gedekt zijn, met inbegrip van een overzicht van activa en passiva en het verslag van de bedrijfsrevisor, de evolutie van de energiemarkten, de beslissingen die eventueel werden genomen tijdens het desbetreffende boekjaar over de methodologie voor de berekening van de tarieven, de tariefstructuur en het technisch reglement. De Vlaamse Nutsregulator beschrijft in dat verslag de wijze waarop hij zijn doelstellingen al dan niet heeft bereikt. Dat verslag wordt op de website van de Vlaamse Nutsregulator gepubliceerd. Een afschrift van dat verslag wordt ter informatie aan de Vlaamse Regering bezorgd. Het staat het Vlaams Parlement uiteraard vrij om dat rapport nader onder de loep te nemen en om de Vlaamse Nutsregulator erover te interpellieren.

#### Artikel 26 tot en met 28

Om de leden van de raad van bestuur in de mogelijkheid te stellen alle facetten en potentiële gevolgen te bekijken van hun mogelijke beslissingen, en om ervoor te zorgen dat de directeurs hun geen eenzijdige of subjectieve informatie kunnen bezorgen waardoor ze door het management worden 'beïnvloed' om een bepaalde beslissing te nemen die ze bij een afweging van alle facetten niet zouden kiezen, wordt bij de Vlaamse Nutsregulator een expertenraad opgericht die als adviesorgaan dient voor de leden van de raad van bestuur. Dat is dan ook een systeem van checks-and-balances, dat ervoor zorgt dat de leden van de raad van bestuur daadwerkelijk alle nodige informatie kunnen verkrijgen om hun beslissingen te schragen.

Voor de leden van de expertenraad zijn dezelfde onverenigbaarheden van toepassing als voor de personeelsleden van de regulator om de onafhankelijkheid ten opzichte van derden te garanderen. Het aantal leden van de expertenraad wordt bepaald door het Vlaams Parlement en kan niet meer bedragen dan vijf. De leden van de expertenraad worden benoemd door het Vlaams Parlement op voorstel van de raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator voor een vernieuwbare periode van zes jaar. Het Vlaams Parlement kan die voordracht van de raad van bestuur goed- of afkeuren.

De raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator kan dan ook voor alle materies die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator behoren, steeds facultatief het advies inwinnen van de expertenraad. De raad van bestuur is echter verplicht om het niet-bindende advies van de expertenraad in te winnen bij het nemen van beslissingen over de tariefmethodologie en -structuur voor elektriciteit en aardgas. Het blijft echter de raad van bestuur die op onafhankelijke wijze de beslissing neemt, waardoor aan de Europeesrechtelijke onafhankelijkheid van de regulator voldaan blijft. De expertenraad heeft dan ook geen enkele beslissingsmacht en geen enkele andere bevoegdheid dan het verstrekken van advies aan de raad van bestuur. De expertenraad kan niet alleen op basis van een concrete consultatie vanuit de raad van bestuur advies verlenen, maar kan ook op eigen initiatief advies aan de raad van bestuur verstrekken.

De definitieve versies van de adviezen van de expertenraad over aangelegenheden waarover de raad van bestuur een beslissing heeft genomen en waarover de expertenraad heeft geadviseerd, zijn openbaar. Ze vallen niet alleen onder de regels over passieve openbaarheid van bestuur, maar het voorstel van decreet



bepaalt dat ze actief openbaar worden gemaakt en worden gepubliceerd op de website van de Vlaamse Nutsregulator binnen een termijn van vijftien dagen na de beslissing, met volledig behoud van de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige gegevens of gegevens van persoonlijke aard.

Voor de adviezen met betrekking tot de aangelegenheden die niet tot een daadwerkelijke beslissing van de raad van bestuur leiden (bijvoorbeeld een advies op eigen initiatief als vermeld in artikel 28, §1, met betrekking tot een aangelegenheid die geen voorwerp van een concrete beslissing uitmaakte), wordt evenwel geen verplichting tot actieve openbaarheid van bestuur vastgelegd. Het staat uiteraard de raad van bestuur, die volheid van bevoegdheid heeft, steeds vrij om voor die adviezen zelf te beslissen om toch over te gaan tot actieve openbaarheid.

#### Artikel 29

Dit artikel wijzigt artikel 1.1.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Zo wordt het in het Energiedecreet gedefinieerde letterwoord "VREG" opgeheven en wordt een definitie van "Vlaamse Nutsregulator" ingevoerd. Voorts wordt het letterwoord "VREG" in een aantal definities vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

#### Artikel 30

De oprichtingsbepalingen van de VREG zijn nu opgenomen in titel III, hoofdstuk I, van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Die bepalingen worden in het kader van de creatie van de Vlaamse Nutsregulator opgeheven, aangezien de operationalisering en werking van de eengemaakte nutsregulator in de toekomst zal worden geregeld via dit voorstel van decreet.

#### Artikel 31

Aangezien de Vlaamse Nutsregulator louter via een dotatie uit de algemene uitgavenbegroting zal worden gefinancierd, moet de mogelijkheid tot financiering van de regulator uit de rechtsgrond van het Energiefonds worden opgeheven.

#### Artikel 32 tot en met 64

Het letterwoord "VREG" wordt in het hele het Energiedecreet van 8 mei 2009 vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

#### Artikel 65 en 85

Deze bepalingen voegen respectievelijk in titel IV, hoofdstuk I, en in titel IV/1, hoofdstuk I, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 een nieuwe afdeling toe met betrekking tot geschillenbeslechting en bemiddeling door de Vlaamse Nutsregulator. Het gaat om inhoudelijke bepalingen die veeleer op hun plaats zijn in de sectorale regelgeving dan in de oprichtingsbepalingen van de regulator, zoals nu in het Energiedecreet het geval is. Omdat de regels over enerzijds het aardgasdistributienetbeheer en elektriciteitsdistributienetbeheer en anderzijds het warmte- en koudenetbeheer in verschillende titels van het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn opgenomen, moeten deze bepalingen worden ontdubbeld.

#### Artikel 66, 67, 86 en 87

Artikel 60, lid 2, van richtlijn (EU) 2019/944 (en het vergelijkbare artikel van richtlijn 2009/73/EG) bepaalt dat geschillen tegen een elektriciteitsdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, of een aardgasdistributienetbeheerder of met betrekking tot zijn verplichtingen op basis

van die richtlijnen ter beslechting kunnen worden voorgelegd aan de regulator. Dat was voorheen omgezet in artikel 3.1.4/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en wordt nu opgenomen in dit artikel.

Op vraag van de energieregulator wordt in het kader van de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator een wijziging aangebracht aan die geschillenbeslechting. Krachtens artikel II.77 van het Bestuursdecreet hebben de overheidsinstanties die onder de gelding van dat decreet ressorteren, de mogelijkheid om klachten die bij hen aanhangig gemaakt worden, in welbepaalde gevallen niet te behandelen. In het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse Ombudsdienst is een vergelijkbaar artikel opgenomen.

Krachtens artikel II.74 van het Bestuursdecreet is artikel II.77 (de mogelijkheid om klachten in welbepaalde gevallen niét te behandelen) alleen van toepassing op de Vlaamse administratie en de Vlaamse openbare instellingen, en bijgevolg niet op de regulator.

Het wordt dan ook opportuun geacht om ook voor de Vlaamse Nutsregulator te voorzien in een vergelijkbare regeling als vermeld in artikel II.77, §1, van het Bestuursdecreet. Zo moet het mogelijk zijn om niet te bemiddelen als de indiener van de klacht geen belang kan aantonen, net als wanneer een klacht kennelijk onredelijk of ongegrond blijkt te zijn. Het is ook nodig te bepalen dat de Vlaamse Nutsregulator niet (verplicht) moet bemiddelen als er een jurisdictioneel beroep over een klacht aanhangig is, of als de klacht al eerder werd ingediend en werd afgehandeld. In die gevallen moet de Vlaamse Nutsregulator kunnen beslissen dat de klacht onontvankelijk is. Een bemiddeling door de Vlaamse Nutsregulator is evenmin aangewezen als de klacht al in behandeling is bij een andere overheidsinstelling of ombudsdienst.

De volgende bepaling wordt niet overgenomen uit het Bestuursdecreet: de mogelijkheid om een klacht niet te behandelen omdat die betrekking heeft op feiten ouder dan een jaar. Hoewel de bepaling, zoals voorgesteld, geen verplichting inhoudt om de klacht in dat geval niet te behandelen, lijkt het niet opportuun om het signaal te geven dat een dergelijke klacht mogelijk onontvankelijk is. Het is nuttig om hoe dan ook naar de grond van een dergelijke klacht te kijken en de klacht dus in elk geval te behandelen.

Terwijl het nieuwe artikel 4.1.35 van het Energiedecreet gaat over het bemiddelen, gaat artikel 4.1.36 over specifieke geschillenbeslechting. Partijen die een klacht hebben met betrekking tot de verplichtingen van een elektriciteitsdistributienetbeheerder, een aardgasdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of een beheerder van een gesloten distributienet op basis van titel IV, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 of de uitvoeringsbepalingen ervan, kunnen het geschil schriftelijk ter beslechting voorleggen aan de VREG. Alleen geschillen waarin al een bemiddelingspoging door de VREG of de Ombudsdienst voor Energie is geweest, kunnen worden voorgelegd ter beslechting, tenzij in geval van hoogdringendheid en behoudens andersluidende bepaling.

De VREG kan in dat kader alle nuttige onderzoeken doen en kan, zo nodig, deskundigen aanwijzen en getuigen horen. De VREG kan bewarende maatregelen opleggen in dringende gevallen. De beslissing kan al of niet een terugbetaling of vergoeding opleggen.

De VREG beslecht het geschil met een gemotiveerde, bindende beslissing binnen twee maanden na ontvangst van de klacht. Die periode kan maar eenmaal met twee maanden worden verlengd als de VREG aanvullende informatie vraagt. Een nieuwe verlenging van de termijn is mogelijk voor zover de klager daarmee

akkoord gaat. De beslissing wordt pas genomen na de betrokken partijen te hebben gehoord.

Aangezien dit niet onder bemiddeling valt, kan de VREG niet weigeren een dergelijke klacht in het kader van de geschillenbeslechtsprocedure te behandelen.

In de nieuwe artikelen 4/1.1.15 en 4/1.1.16 van het Energiedecreet zijn parallelle bepalingen opgenomen over warmte- en koudenetbeheerders.

#### Artikel 67 tot en met 71

Het letterwoord "VREG" wordt in het hele Energiedecreet van 8 mei 2009 vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

#### Artikel 72

Vandaag is de decretale rechtsgrond voor het vergelijkingsinstrument van de VREG opgenomen in artikel 3.1.16 en 3.1.17 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, die samen titel III, hoofdstuk I, afdeling VII, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 vormen. Het gaat hier evenwel om een inhoudelijke taak die niet thuishoort in het oprichtingsdecreet van de Vlaamse Nutsregulator, maar beter in de sectorale regelgeving opgenomen kan blijven. Daarom worden deze bepalingen verschoven naar titel IV, hoofdstuk I, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waar ze een nieuwe afdeling XIII zullen vormen.

#### Artikel 73

In artikel 14, lid 1, van de richtlijn (EU) 2019/944 wordt bepaald dat lidstaten ervoor moeten zorgen dat er ten minste één vergelijkingsinstrument gratis ter beschikking is waarin het aanbod van de elektriciteitsleveranciers – waaronder de nettarieven – kan worden vergeleken en dat voldoet aan de gestelde eisen over volledigheid, onafhankelijkheid, onpartijdigheid, transparantie en gegevensbescherming. Dat kan overeenkomstig artikel 14, lid 3, verzekerd worden door een bevoegde instantie aan te wijzen die een vertrouwensmerk zal uitbrengen voor vergelijkingsinstrumenten die voldoen aan de voormelde vereisten. Het is echter niet duidelijk hoe een lidstaat – alleen door het voorzien van een (vrijwillig toegankelijke) vertrouwensmerkprocedure – kan verzekeren dat er minstens één vergelijkingsinstrument zal bestaan dat voldoet aan die vereisten zonder de beheerder van dat prijsvergelijkingsinstrument daar specifiek de opdracht toe te geven.

Overeenkomstig artikel 14, lid 6, is het niet nodig om bij de omzetting van dat artikel 14 een vertrouwensmerkprocedure in te stellen als de lidstaat de taak geeft aan een overheidsinstelling om een vergelijkingsinstrument aan te bieden dat voldoet aan de vereisten in lid 1 van dat artikel. De omzetting van artikel 14 van de richtlijn (EU) 2019/944 in het Vlaamse Gewest kan bijgevolg verzekerd worden door van de regulator (nu de Vlaamse Nutsregulator) te eisen dat zijn vergelijkingstool voldoet aan de vereisten, vermeld artikel 14, lid 1.

Door die taak toe te kennen aan de Vlaamse Nutsregulator is het niet nodig om een aantal vereisten, vermeld in artikel 14, lid 1, van de richtlijn (EU) 2019/944, te herhalen in het Energiedecreet van 8 mei 2009 of in het oprichtingsdecreet van de Vlaamse Nutsregulator:

- de decreetgeving bepaalt al dat de regulator onafhankelijk moet zijn ten aanzien van de marktpartijen, zoals wordt vereist in artikel 14, lid 1, a), van de richtlijn (EU) 2019/944 (onder meer in artikel 3.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009);

- de vereiste, opgenomen in artikel 14, lid 1, b), van de richtlijn (EU) 2019/944 ("ze vermelden duidelijk wie de eigenaars zijn en welke natuurlijke of rechtspersoon het instrument beheert en controleert, alsook hoe de instrumenten worden gefinancierd") is veeleer relevant voor privaatrechtelijke instellingen die een vergelijkingsinstrument zouden aanbieden. Het statuut en de financiering van de regulator is geregeld bij decreet;
- als overheidsinstelling moet de regulator al voldoen aan de eisen voor de toegankelijkheid van websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties, opgenomen in artikel II.16 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (artikel 14, lid 1, f), van de richtlijn (EU) 2019/944). Om een correcte werking van het vergelijkingsinstrument te garanderen bezorgen de leveranciers aan de regulator nauwkeurige en geactualiseerde informatie over de prijzen en voorwaarden, inclusief de aangeboden diensten, van de producten die ze publiek aanbieden in het Vlaamse Gewest aan huishoudelijke afnemers en ondernemingen. De aangeboden diensten omvatten onder meer het aanbieden van flexibiliteit door de afnemer.

Er worden, in samenspraak met de regulator, evenwel een aantal wijzigingen aangebracht ten opzichte van de regeling van artikel 3.1.16 van het Energiedecreet van 8 mei 2009:

- de prijsvergelijkingstool zal niet alleen het aanbod voor elektriciteit, maar ook voor aardgas moeten bevatten. Daarom wordt verduidelijkt dat de regeling ook geldt voor huishoudelijke afnemers en ondernemingen "met een verwacht jaarlijks aardgasverbruik van minder dan 150.000 kWh";
- het prijsvergelijkinginstrument zal worden uitgebreid met een extra functionaliteit. Momenteel kan alleen een vergelijking worden uitgevoerd tussen de energieproducten die die maand aangeboden worden door de diverse leveranciers. Burgers en bedrijven moeten echter ook de prijzen van hun lopende leveringscontract kunnen vergelijken met die van het huidige marktaanbod;
- de leveranciers zullen niet alleen informatie moeten bezorgen over de prijzen en voorwaarden waaraan ze hun klanten beleveren, maar ook over het aantal klanten dat zich op een versie van dat product bevindt. Met "versie van een product" wordt de specifieke tariefformule bedoeld die van toepassing is bij het intekenen op dat product, doorgaans terug te vinden op een tariefkaart. Daarmee wordt het mogelijk gemaakt voor de Vlaamse Nutsregulator om een beter zicht te krijgen op de gemiddelde elektriciteits- en gasprijzen in Vlaanderen. Momenteel kan de VREG alleen rekening houden met de prijs van de aangeboden producten in de V-test. Het is de bedoeling dat de regulator ook rekening kan houden met de prijs van de (versies van) lopende contracten die niet meer aangeboden worden, maar waar zich wel nog klanten op bevinden;
- de Vlaamse Nutsregulator kan de van de leveranciers ontvangen informatie over de prijzen en voorwaarden, inclusief de aangeboden diensten, ook gebruiken voor de uitoefening van zijn decretale taken, bijvoorbeeld met betrekking tot het toezicht op de elektriciteits- en gasprijzen en het toezicht op de kwaliteit van de dienstverlening van de leveranciers.

#### Artikel 74

Hoewel het aantal in te vullen gegevens in de V-test beperkt wordt tot wat strikt noodzakelijk is, blijkt uit de analyse van de bezoekersgegevens dat veel gebruikers van de V-test in het midden van een vergelijking afhaken, wellicht omdat ze bepaalde opgevraagde gegevens niet direct bij de hand hebben. Door het mogelijk te maken om de gegevens die nodig zijn om een prijsvergelijking op maat te maken, op te slaan onder een persoonlijk profiel (met een unieke identificatie via het rijksregisternummer, vreemdelingsnummer of ondernemingsnummer, en toegankelijk via e-ID) of door zelf de gegevens van de gebruiker op te zoeken via koppelingen met externe databanken, wordt de gebruiker van de V-test zo veel mogelijk ontzorgd.

De V-test is ook een goed middel om dynamische prijscontracten en terugleveringscontracten onder de aandacht te brengen van het grote publiek:

- vanaf 1 januari 2021 kunnen leveranciers een dynamisch prijscontract aanbieden, conform artikel 3.1.38/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010. De gegevens daarvan moeten opgenomen worden in het vergelijkingsinstrument van de regulator;
- vanaf 1 januari 2021 moeten leveranciers ook terugleveringscontracten aanbieden aan bepaalde categorieën prosumenten. Dat terugleveringscontract zal de relatie regelen tussen de prosumant en de leverancier die de elektriciteit zal opkopen die de prosumant injecteert in het net. De leverancier zal daarin bepalen tegen welke waarde hij die injectie waardeert. Uit ervaringen in het buitenland en op basis van de beperkte gevallen in Vlaanderen blijkt dat het vaak gaat om een aanbod met een vaste prijs voor elk geïnjecteerd kilowattuur, maar ook andere vormen van vergoeding zijn mogelijk, bijvoorbeeld een dynamische prijs.

Om een goede vergelijking van die dynamische prijscontracten en terugleveringscontracten aan te kunnen bieden aan een gebruiker is het noodzakelijk om over de technische gegevens en meetgegevens van zijn digitale meter te beschikken. Om dat mogelijk te maken wordt gewerkt aan een mogelijke link tussen het vergelijkingsinstrument van de regulator met de systemen van Fluvius, en dat specifiek met de databank met de gegevens van de digitale meter van Fluvius.

Ten slotte wordt ook tegemoetkomen aan de vraag van gebruikers van de V-test om een vergelijking te kunnen maken tussen de producten die aangeboden worden op de markt en hun huidige leveringscontract of leveringsvoorwaarden (als ze beleverd worden door de elektriciteitsdistributienetbeheerder of aardgasdistributienetbeheerder).

Om die functionaliteiten en die ontzorging van de gebruikers van de V-test mogelijk te maken wordt een decretale basis vastgelegd voor het opvragen en de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van dat vergelijkingsinstrument.

Daarbij moeten minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen vermeld worden in het Energiedecreet van 8 mei 2009:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van de te verwerken persoonsgegevens. Die gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt ("minimale gegevensverwerking");
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken.

In het eerste lid van dit artikel worden het doel en de categorieën van de mogelijk te verwerken persoonsgegevens opgesomd. Om de gebruiker te kunnen ontzorgen en hem een V-test op maat aan te bieden kunnen de volgende categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- het energietype waarvoor een vergelijking wordt aangevraagd: elektriciteit, gas of beide;
- het adres en de contactgegevens (e-mail, telefoonnummer van de gebruiker). Het adres (inclusief of het al of niet over het domicilie van de gebruiker gaat) is vereist om de juiste nettarieven en heffingen te kunnen berekenen en de contactgegevens maken het mogelijk om de resultaten van de vergelijking aan de gebruiker te bezorgen, toestemmingen te beheren enzovoort;

- de gegevens met betrekking tot de aansluiting en meter: het gaat om gegevens zoals enkelvoudige of tweevoudige aansluiting, uitsluitend nachttarief, staat er een digitale meter of niet, wordt die per jaar of per kwartier uitgelezen, gaat het om een aansluiting met hoog- of laagcalorisch gas enzovoort. Al die gegevens beïnvloeden het resultaat van de vergelijking;
- uiteraard zijn de meetgegevens van de gebruiker (verbruiks- en/of injectiegegevens, gegevens in verband met het piekverbruik) nodig om tot een vergelijking op maat te komen;
- de aan- of afwezigheid van een decentrale productie-installatie, zoals zonnepanelen, is ook nodig om een juiste vergelijking te kunnen maken (onder meer impact op nettarieven, terugleververgoeding enzovoort);
- de contractvoorkeuren van de gebruiker van de V-test zijn nodig om een vergelijking op maat te maken: wil de gebruiker vaste, variabele of dynamische prijzen, betaling al of niet met domiciliëring, eenjarige of meerjarige leveringscontracten enzovoort;
- om een vergelijking met de bestaande leveringsvoorwaarden van de gebruiker mogelijk te maken, moet het mogelijk zijn om ook zijn bestaande leveringscontract (leverancier, product, productversie) te verwerken. Als de gebruiker van het vergelijkingsinstrument beleverd wordt door de netbeheerder, gelden specifieke tarieven, vastgesteld door de CREG. Als de gebruiker tot een bepaalde categorie van beschermde afnemers behoort, heeft hij recht op sociale maximumprijzen. Die gegevens zijn dus ook noodzakelijk om de juiste vergelijking aan die afnemer te kunnen bezorgen. Het bezorgen van een vergelijking aan die categorieën van afnemers is zeker nuttig omdat het tarief waaraan de netbeheerder levert (tenzij het om de sociale maximumprijs gaat), niet het goedkoopste tarief op de markt is;
- het profiel, vermeld in artikel 3.1.17, derde lid;
- de identificatiegegevens, vermeld in artikel 3.1.17, vierde lid.

Een gebruiker van de V-test is niet verplicht om alle bovengenoemde gegevens in te vullen of te laten invullen om een vergelijking te kunnen uitvoeren. Hij heeft de keuze om ze al of niet in te vullen of om bepaalde standaardwaarden (bijvoorbeeld het gemiddelde verbruik in het Vlaamse Gewest) in te vullen. Het is wel zo dat hoe meer (persoons)gegevens hij invult of laat aanvullen, hoe 'juister' en meer 'op maat' de uitgevoerde vergelijking zal zijn.

Overeenkomstig het tweede lid van dit artikel kan de gebruiker van het vergelijkingsinstrument de Vlaamse Nutsregulator de toestemming geven om een aantal gegevens automatisch te laten verwerken, concreet via een koppeling met de databanken van Fluvius. In het kader van de ontzorging van de gebruiker van de V-test kan de gebruiker zich uniek identificeren door gebruik te maken van zijn e-ID. Met die unieke identificatie zal dan nagekeken worden in de systemen van Fluvius tot welke gegevens die persoon toegang heeft (omdat het over zijn eigen gegevens gaat of omdat die persoon in de systemen van Fluvius de toestemming heeft gekregen om de gegevens van een bepaalde netgebruiker in te kijken). Fluvius zal die gegevens dan bezorgen aan de Vlaamse Nutsregulator voor de uitvoering van een prijsvergelijking of voor de opslag in een profiel.

Overeenkomstig het derde lid van dit artikel wordt het mogelijk gemaakt – op voorwaarde dat de betrokkene zijn toestemming verleent – een aantal essentiële gegevens bij te houden in een profiel. Op basis daarvan kan de gebruiker van de V-test ontzorgd worden en hoeven die gegevens niet telkens opnieuw ingegeven te worden bij het uitvoeren van een nieuwe vergelijking op een later tijdstip. De betrokkene kan overeenkomstig de algemene verordening gegevensbescherming op elk moment zijn toestemming intrekken.

In het vierde lid van dit artikel wordt de Vlaamse Nutsregulator gemachtigd om het rijksregisternummer, het ondernemingsnummer of het vreemdelingsnummer

op te vragen en te verwerken in het kader van de unieke identificatie van de betrokkene. Die unieke identificatie kan dan gebruikt worden in het kader van de automatische verwerking van gegevens uit de databanken van Fluvius, vermeld in de tweede paragraaf, en voor het bewaren en beheren van de profielen, vermeld in de derde paragraaf.

In het vijfde lid van dit artikel wordt gesteld dat de Vlaamse Nutsregulator de verwerkte gegevens en resultaten na het gebruik van het prijsvergelijkingsinstrument geanonimiseerd mag bewaren met het oog op het gebruik voor monitoring, evaluatie en onderzoek, met uitzondering van de individuele profielgegevens. De persoonsgegevens, vermeld in de eerste paragraaf, worden gebruikt voor het uitvoeren van de vergelijking, maar worden nadien alleen geanonimiseerd bewaard (dat wil zeggen zonder link naar de betrokkene en zijn profiel, en zonder link naar het adres of de aansluitingen van die betrokkene) gedurende twaalf maanden met het oog op het gebruik voor monitoring, evaluatie en onderzoek.

In het zesde lid van dit artikel wordt de Vlaamse Nutsregulator aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke.

Het invullen van de V-test gebeurt vrijwillig. De gebruiker bepaalt zelf welke gegevens hij ingeeft en kan toestemming geven om een aantal gegevens automatisch te laten verwerken. Een aantal essentiële gegevens kunnen worden bijgehouden in een profiel, op voorwaarde dat de betrokkene zijn toestemming daarvoor verleent. De rechtvaardigingsgrond van de verwerking is dan ook gebaseerd op toestemming (artikel 6.1, a), van de algemene verordening gegevensbescherming).

Artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming bevat de regels over transparante informatie en communicatie, en nadere regels voor de uitoefening van de rechten van de betrokkene. In het artikel wordt verder verwezen naar artikel 13, 14, 15 tot en met 22, en 34 van de algemene verordening gegevensbescherming. Het is van belang dat het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie ze zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. In het laatste lid van dit artikel wordt daarom verwezen naar artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Artikel 75 tot en met 84, en artikel 88 tot en met 108

Het letterwoord "VREG" wordt verder in het hele Energiedecreet van 8 mei 2009 vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

Artikel 109

De verwijzing naar het bij dit decreet op te heffen artikel 3.1.12 wordt in artikel 13.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 opgeheven.

Artikel 110 tot en met 133

Het letterwoord "VREG" wordt verder in het hele Energiedecreet van 8 mei 2009 vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

Artikel 134 tot en met 143

In titel II, hoofdstuk V, van decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, wordt afdeling 2 vervangen door een nieuwe gecoördineerde "Afdeling 2. Kostenstructuur en tarieven". Een aantal bepalingen van de huidige regeling maken nu immers deel uit van de oprichtingsbepalingen van de Vlaamse Nutsregulator. Artikel 2.5.2.2.1, 2.5.2.3.1, 2.5.2.3.2, 2.5.2.3.3 en

2.5.2.4.1 met betrekking tot de oprichting en werking van de WaterRegulator worden dan ook opgeheven.

Die afdeling 2 bevat, net zoals in de bestaande regelgeving, ook een artikel dat bepaalt dat de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk een administratief beroep kan indienen bij de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, als hij niet akkoord gaat met de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator over de vaststelling en goedkeuring van de tarieven voor het doorrekenen van de kosten voor de productie en levering van water bestemd voor menselijke consumptie.

In het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, wordt het woord "WaterRegulator" voorts overal vervangen door "Vlaamse Nutsregulator".

#### Artikel 144

Hoofdstuk 16 van het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 december 2017, wordt opgeheven.

#### Artikel 145 tot en met 149

In artikel III.22, eerste lid, artikel III.33, tweede lid, artikel III.34, tweede lid, artikel III.36, §2, en artikel III.107, §1, van het Bestuursdecreet van 8 december 2017 wordt "Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt" overal vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

#### Artikel 150 tot en met 152

In deze overgangsbepalingen wordt nogmaals geëxpliciteerd dat de Vlaamse Nutsregulator wordt geoperationaliseerd met continuïteit van de rechtspersoonlijkheid en met behoud van rechtswege van de bestaande rechten en verplichtingen van de VREG, door een omvorming en naamswijziging van de VREG. Dat houdt bijgevolg in dat de bestaande rechtspersoon met ondernemingsnummer 0886.689.767 blijft bestaan.

Volgens richtlijn (EU) 2019/944 en richtlijn 2009/73/EG (en de interpretatieve nota van de Europese Commissie daarbij) geldt voor de "hogere leiding" dezelfde ontslagbescherming als voor bestuurders. In casu bij de VREG voldoet alleen de huidige algemeen directeur aan die voorwaarden aangezien dat ook inhoudt dat die functie dan onder meer aan een in de tijd gekoppelde mandaatfunctie moet voldoen. Dat heeft tot gevolg dat het mandaat van de algemeen directeur niet beëindigd kan worden vóór het einde van de termijn (tenzij om onafhankelijkheidsredenen of wegens een strafrechtelijke veroordeling). Om die redenen wordt bepaald dat de algemeen directeur voor de resterende duur van zijn huidig lopende mandaatperiode de jure een van de directeurs van het college van directeurs wordt (uiteeraard met behoud van de verloning en dergelijke meer). Een structurele wijziging van de regulator mag enerzijds niet dienen om bestuursleden of de hogere leiding vroegtijdig te ontslaan, maar de bescherming van die bestuursleden en die hogere leiding mag anderzijds ook niet worden verheven tot een dermate absolutisme waardoor om het even welke hervorming van de instantie compleet onmogelijk wordt gemaakt. Door de algemeen directeur bij decreet voor de rest van zijn huidige mandaat aan te stellen als een van de leden van de nieuwe hogere leiding wordt aan beide principes voldaan.



Ook voor de oprichting van het college van directeurs wordt een overgangsmaatregel vastgesteld om continuïteit te verzekeren. De raad van bestuur gaat uiterlijk binnen zes maanden na de inwerkingtreding van dit voorstel van decreet over tot de aanstelling van de leden van het college van directeurs, vermeld in artikel 15. De voormelde algemeen directeur, die bij decreet al wordt aangewezen als lid van het college (zie supra), kan echter als lid van het college van directeurs in de tussentijd tijdelijk nog eenzijdig optreden als college tot en met een van de volgende voorwaarden is vervuld:

- 1° er is minstens één ander lid van het college van directeurs aangesteld. Het is daarbij voldoende dat er minstens al één extra directeur is aangetreden en niet noodzakelijk dat ook het decreetaal vereiste minimumaantal directeurs, namelijk drie, al is bereikt;
- 2° de termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van dit voorstel van decreet is verstreken.

Die bepaling zorgt voor de nodige continuïteit, maar houdt ook een duidelijke deadline in waarbinnen de raad van bestuur voor de operationalisering van het collegiale college van directeurs moet zorgen. Als dat college niet binnen de decreetaal vooropgestelde termijn van zes maanden wordt geoperationaliseerd, dan kan die ene directeur evenwel niet langer rechtsgeldig alleen beslissingen nemen waarvoor het hele college op collegiale wijze bevoegd is. Dat houdt dan in dat alle beslissingen die tot de bevoegdheid van het college zouden behoren, vanaf dat moment en totdat het college is aangesteld, door de raad van bestuur moeten worden genomen.

Deze bepalingen bevatten voorts in het kader van de bijkomende bevoegdheden met betrekking tot water ook overgangsbepalingen voor de overname van rechten en plichten uit het verleden, en voor het statuut, de rechten en de positie (bijvoorbeeld anciënniteit, pensioen en bezoldiging) van het eventueel aan de Vlaamse Nutsregulator over te dragen personeel. Daarbij beslist de Vlaamse Regering welke personeelsleden van de VMM worden overgedragen aan de Vlaamse Nutsregulator.

#### Artikel 153

In allerlei besluiten van de Vlaamse Regering komen verwijzingen voor naar de VREG enzovoort. Om te vermijden dat er onvoldoende rechtsgrond in specifieke sectorregelgeving voorhanden is om die benamingen aan te passen, wordt aan de Vlaamse Regering met betrekking tot de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator een specifieke delegatie verstrekt om in dergelijke besluiten de nodige verwijzingen en terminologieën die door die operationalisering noodzakelijk zijn geworden, aan te passen.

#### Artikel 154

Dit artikel delegeert het bepalen van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet aan de Vlaamse Regering. Om de Vlaamse Nutsregulator te kunnen operationaliseren moet immers ook in een aantal uitvoeringsbesluiten (bijvoorbeeld het Energiebesluit van 19 november 2010) de vermelding van hetzij "de VREG", hetzij "de WaterRegulator" worden gewijzigd in "de Vlaamse Nutsregulator". Om de coherentie en consistentie te bewaken, moeten die wijzigingen allemaal als één pakket in werking treden.

Andries GRYFFROY  
Robrecht BOTHUYNE  
Willem-Frederik SCHILTZ  
Wilfried VANDAELE  
Tinne ROMBOOTS  
Inez DE CONINCK

## VOORSTEL VAN DECREET

## Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** De begrippen en definities, vermeld in de onderstaande decreten, zijn van toepassing voor dit decreet:

- 1° het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;
- 2° het Energiedecreet van 8 mei 2009.

In afwijking van het eerste lid gelden ook de volgende definities:

- 1° openbaar waterdistributienetwerk: een openbaar leidingnetwerk en alle toebehoren voor de levering van water bestemd voor menselijke aanwending;
- 2° privaat waterdistributienetwerk: een niet-openbaar leidingnetwerk en alle toebehoren voor de levering van water bestemd voor menselijke aanwending;
- 3° de waterketen: het geheel van activiteiten die samenhangen met het water bestemd voor de menselijk aanwending en met het invullen van de saneringsplicht.

## Hoofdstuk 2. Vlaamse Nutsregulator

## Afdeling 1. Oprichting

**Art. 3.** §1. Er wordt een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid opgericht met als naam Vlaamse Nutsregulator.

Alle officiële akten, officiële aankondigingen of andere officiële stukken die van de Vlaamse Nutsregulator uitgaan, vermelden de benaming van de dienst, met onmiddellijk daarvoor of daarna, leesbaar en voluit geschreven, de woorden "autonome dienst met rechtspersoonlijkheid".

§2. De Vlaamse Nutsregulator staat onder toezicht van het Vlaams Parlement.

§3. Het Vlaams Parlement kan de vestigingsplaats van de zetel van de Vlaamse Nutsregulator bepalen.

§4. De Vlaamse Nutsregulator fungeert voor het Vlaamse Gewest en voor de gewestelijke bevoegdheden inzake elektriciteit en aardgas als de regulerende instantie, vermeld in artikel 57, tweede lid, van de richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU en artikel 39, tweede lid, van de richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG.

Bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden als regulator vragen of ontvangen de Vlaamse Nutsregulator en zijn bestuurders en personeelsleden, geen instructies over elektriciteit en aardgas van de Vlaamse Regering, van het Vlaams Parlement of van een andere publieke entiteit.

Bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden als regulator vraagt of ontvangt de Vlaamse Nutsregulator, noch zijn bestuurders, noch zijn personeelsleden, instructies van een particuliere entiteit.

De Vlaamse Nutsregulator oefent zijn taken en bevoegdheden op een onpartijdige en transparante wijze uit.

## Afdeling 2. Missie, taken en bevoegdheden

**Art. 4.** De Vlaamse Nutsregulator heeft als missie de regulering van en het toezicht op, in het Vlaamse Gewest:

- 1° het beheer van de elektriciteits- en aardgasnetten en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, en de werking van de elektriciteits- en gasmarkt;
- 2° de productie en levering van thermische energie en het beheer van warmte- of koudenetten;
- 3° de productie en de levering van water bestemd voor menselijke aanwending via zowel openbare als private waterdistributienetwerken;
- 4° de invulling van de saneringsplicht.

**Art. 5.** Om zijn missie waar te maken, vervult de Vlaamse Nutsregulator de volgende taken:

- 1° toezichthoudende taken:
  - a) elektriciteit en aardgas:
    - 1) toezicht houden op de doeltreffendheid van de vrijmaking van de elektriciteits- en gasmarkt in het Vlaamse Gewest, inclusief de opvolging van de overstap- en afsluitingspercentages en de elektriciteits- en gasprijzen van huishoudelijke afnemers, de impact van contracten op basis van een dynamische elektriciteitsprijs, het gebruik van digitale meters, het verband tussen huishoudelijke en groothandelsprijzen, en ook het toezicht houden op vervalsing of beperking van de mededinging, onder andere door toepasselijke informatie te verstrekken en relevante gevallen aan de bevoegde mededingingsautoriteit voor te leggen;
    - 2) toezicht houden op de kwaliteit van de dienstverlening van de elektriciteits- en aardgasleveranciers, inclusief hun systemen van vooruitbetaling en de klachten van huishoudelijke afnemers;
    - 3) toezicht houden op de zekerheid en betrouwbaarheid van de elektriciteitsdistributienetten, aardgasdistributienetten en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, alsook de kwaliteit van de dienstverlening van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, en de klachten van de huishoudelijke afnemers daarover onder meer bij de uitvoering van herstellingen en onderhoud, en op het vlak van de kosten en de tijd voor de uitvoering van aansluitingen en herstellingen;
    - 4) toezicht houden op de uitvoering van regels over de taken en verantwoordelijkheden van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en aardgasdistributienetbeheerders, leveranciers, afnemers en andere marktpartijen die actief zijn in het Vlaamse Gewest;
    - 5) toezicht houden op de vrije toegang voor de afnemer tot zijn verbruiksgegevens en het verstrekken op het niveau van het Vlaamse Gewest, voor facultatief gebruik, van een gemakkelijk te begrijpen geharmoniseerd formaat van de verbruiksgegevens en andere gegevens van de afnemer over de aansluiting en toegang tot het elektriciteitsdistributienet, het aardgasdistributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit en de onmiddellijke toegang van de afnemer tot die gegevens;

- 6) ervoor zorgen dat de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de elektriciteitsbedrijven en andere marktdeelnemers die actief zijn in het Vlaamse Gewest, de volgende elementen naleven:
    - i) hun verplichtingen conform titel IV van het Energiedecreet van 8 mei 2009, verordening (EU) 2019/943, en de netcodes en richtsnoeren die zijn vastgesteld conform artikel 59, 60 en 61 van de voormelde verordening (EU) 2019/943;
    - ii) ander toepasselijk recht van de Europese Unie dan de bepalingen, vermeld in punt 1), waaronder rechtsbepalingen over grensoverschrijdende kwesties;
    - iii) de besluiten van ACER;
  - 7) goedkeuren van producten en aanbestedingsprocedures voor niet-frequentiegerelateerde ondersteunende diensten van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit;
  - 8) doen naleven en uitvoeren van de netcodes en richtsnoeren die zijn vastgesteld conform artikel 59, 60 en 61 van de voormelde verordening (EU) 2019/943 en die van toepassing zijn op de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit;
  - 9) alle wettelijk bindende besluiten van de Europese Commissie en ACER die van toepassing zijn op de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, naleven en uitvoeren;
  - 10) erover waken dat er geen sprake is van kruissubsidiëring tussen activiteiten van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit voor de transmissie, distributie en levering of voor andere activiteiten die al dan niet met het elektriciteitsgebied te maken hebben;
  - 11) toezicht houden op en beoordelen van de prestaties van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, wat betreft de ontwikkeling van een slim netwerk dat gericht is op energie-efficiëntie en de integratie van energie uit hernieuwbare bronnen op basis van een beperkte reeks indicatoren. De Vlaamse Nutsregulator publiceert minstens om de twee jaar een rapport met aanbevelingen daarover;
  - 12) samen met andere betrokken instanties helpen waarborgen dat de maatregelen ter bescherming van de afnemers die aangesloten zijn op het elektriciteitsdistributienet, het aardgasdistributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, doeltreffend zijn en gehandhaafd worden;
  - 13) toezicht houden op het wegnemen van de ongerechtvaardigde belemmeringen en beperkingen op het elektriciteitsdistributienet, het aardgasdistributienet of het plaatselijk vervoernet van elektriciteit voor het gebruik van zelfopgewekte elektriciteit en voor energiegemeenschappen;
  - 14) toezicht houden op de naleving van de bepalingen van titel IV, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, alsook de bijbehorende uitvoeringsbepalingen;
  - 15) toezicht houden op de naleving van de technische reglementen voor elektriciteit en aardgas;
- b) thermische energie:
- 1) toezicht houden op de kwaliteit van de dienstverlening van de warmte- of koudeleveranciers, inclusief hun systemen van vooruitbetaling en de klachten van huishoudelijke afnemers van thermische energie;

- 2) toezicht houden op de zekerheid en betrouwbaarheid van de warmte- of koudenetten, alsook op de kwaliteit van de dienstverlening van de warmte- of koudenetbeheerders, onder meer bij de uitvoering van herstellingen en onderhoud, en op het vlak van de tijd die de warmte- of koudenetbeheerders nodig hebben om aansluitingen en herstellingen uit te voeren;
  - 3) toezicht houden op de uitvoering van regels voor de taken en verantwoordelijkheden van de koude- of warmtenetbeheerders, de warmte- of koudeleveranciers, de warmte- of koudeafnemers en andere marktpartijen inzake stadsverwarming of -koeling die actief zijn in het Vlaamse Gewest;
  - 4) toezicht houden op de vrije toegang voor de warmte- of koudeafnemer tot zijn verbruiksgegevens;
  - 5) toezicht houden op de naleving van de bepalingen van titel IV/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, alsook van de bijbehorende uitvoeringsbepalingen;
  - 6) toezicht houden op de naleving van een eventueel technisch reglement voor warmte- of koudenetten;
- c) water:
- 1) toezicht houden op de uitvoering van de regels betreffende de aanrekening aan de klant van waterdiensten met uitzondering van zelfvoorzieningen;
  - 2) toezicht houden op de zekerheid en betrouwbaarheid van de openbare en private waterdistributienetwerken, alsook de kwaliteit van de dienstverlening van de exploitanten van openbare en private waterdistributienetwerken, van de partijen met wie ze in voorkomend geval ter uitvoering van artikel 2.6.1.3.3 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, een overeenkomst sluiten, of van de partijen die verantwoordelijk zijn voor de invulling van de saneringsplicht, en de klachten van de huishoudelijke afnemers daarover, onder meer bij de uitvoering van herstellingen en onderhoud en op het vlak van de kosten en de tijd voor de uitvoering van aansluitingen en herstellingen;
  - 3) toezicht houden op de vrije toegang voor de abonnee tot zijn waterverbruiksgegevens en het verstrekken op het niveau van het Vlaamse Gewest, voor facultatief gebruik, van een gemakkelijk te begrijpen geharmoniseerd formaat van de waterverbruiksgegevens en andere gegevens van de afnemer over de aansluiting en toegang tot het waterdistributienetwerk, en de onmiddellijke toegang van de klanten tot die gegevens;
  - 4) het bewaken en vergelijken van onder meer de kostenstructuur, de boekhouding, de prestaties en de efficiëntie van de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk en de partijen die verantwoordelijk zijn voor de invulling van de saneringsplicht;
  - 5) erover waken dat er geen sprake is van kruissubsidiëring tussen activiteiten van de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk met andere activiteiten;
  - 6) erover waken dat er geen sprake is van kruissubsidiëring tussen activiteiten van de partijen die verantwoordelijk zijn voor de invulling van de saneringsplicht met andere activiteiten;
- 2° regulerende taken:
- a) elektriciteit en aardgas:
    - 1) de regulering van de toegang tot en de werking van de elektriciteits- en gasmarkt, inclusief de distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas of de overgangsmaatregelen daarover, overeenkomstig de bepalingen van dit decreet;
    - 2) de goedkeuring van de voorwaarden voor de aansluiting op en de toegang tot het elektriciteitsdistributienet, het aardgasdistributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, en voor de verstrekking van

- ondersteunende diensten en flexibiliteitsdiensten, voor het beheer van lokale congestie binnen hun dekkingsgebied. Die ondersteunende diensten en flexibiliteitsdiensten voldoen aan de volgende voorwaarden:
- i) ze worden zo economisch mogelijk uitgevoerd en bieden passende stimuleringsmaatregelen voor netgebruikers om hun input en output op elkaar af te stemmen;
  - ii) ze worden op billijke en niet-discriminerende wijze verstrekt en zijn gebaseerd op objectieve criteria;
- b) water: de controle op de correcte naleving van de regels die de Vlaamse Regering heeft vastgelegd ter uitvoering van artikel 2.5.2.3.2, §1, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, en het goedkeuren van de maximumtarieven die de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk kunnen aanrekenen;
- 3° taken in verband met bemiddeling en beslechting van geschillen:
- a) elektriciteit en aardgas:
    - 1) het bemiddelen in geschillen over de verplichtingen van een elektriciteitsdistributienetbeheerder, aardgasdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, of een beheerder van een gesloten distributienet, vermeld in titel IV, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de uitvoeringsbepalingen ervan;
    - 2) het beslechten van geschillen over de verplichtingen van een elektriciteitsdistributienetbeheerder, een aardgasdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of een beheerder van een gesloten distributienet, vermeld in titel IV, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 decreet en de uitvoeringsbepalingen ervan;
    - 3) het bemiddelen in geschillen over de verplichtingen van de dienstverleners van flexibiliteit en aggregatoren, vermeld in titel IV, hoofdstuk I, afdeling V/1, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de uitvoeringsbepalingen ervan;
    - 4) het beslechten van geschillen over de verplichtingen van de dienstverleners van flexibiliteit en aggregatoren, vermeld in titel IV, hoofdstuk I, afdeling V/1, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de uitvoeringsbepalingen ervan;
  - b) thermische energie:
    - 1) het bemiddelen in geschillen tegen een warmte- of koudenetbeheerder over zijn verplichtingen, vermeld in titel IV/1 en VI van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en in de uitvoeringsbepalingen ervan;
    - 2) het beslechten van geschillen tegen een warmte- of koudenetbeheerder over zijn verplichtingen, vermeld in titel IV/1 en VI van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en in de uitvoeringsbepalingen ervan;
  - c) water: het bemiddelen in geschillen over de toepassing van het algemeen waterverkoopreglement, vermeld in artikel 5, eerste lid, 1°, c);
- 4° informerende taken:
- a) elektriciteit en aardgas:
    - 1) het informeren van de marktactoren en de afnemers van elektriciteit en aardgas over de werking van de elektriciteits- en aardgasmarkt;
    - 2) het informeren van de afnemers van elektriciteit en aardgas over de prijzen en voorwaarden die de leveranciers hanteren, met inbegrip van het aanbieden of laten aanbieden van een objectieve vergelijking van die prijzen en voorwaarden;
    - 3) het opstellen en publiceren van statistieken en gegevens over de elektriciteits- en gasmarkt;
    - 4) het jaarlijks voor 15 mei per leverancier in het Vlaamse Gewest publiceren van de gewogen gemiddelde kostprijs per groenestroom- of warmtekrachtcertificaat dat gedurende de laatste inleveringsperiode werd ingeleverd voor de certificatenverplichtingen, vermeld in respectievelijk

artikel 7.1.10 en artikel 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waarbij de Vlaamse Nutsregulator:

- i) bij de berekeningen van de gewogen gemiddelde kostprijs voor de ingeleverde certificaten die verhandeld werden, de handelsprijs gebruikt die de leveranciers kenbaar moeten maken aan de Vlaamse Nutsregulator;
  - ii) bij de berekeningen van de gewogen gemiddelde kostprijs voor de ingeleverde certificaten die op grond van artikel 7.1.1 en artikel 7.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 aan de leverancier in zijn hoedanigheid als producent zijn toegekend, de onrendabele top hanteert die is berekend voor de technologie en datum van indienstneming van de installatie waarvoor het certificaat is toegekend. Bij gebrek aan een onrendabele top wordt gebruikgemaakt van een geschatte onrendabele top;
- 5) het jaarlijks voor 15 mei per leverancier in het Vlaamse Gewest publiceren van:
    - i) het aantal certificaten waarover een leverancier beschikt;
    - ii) het aantal certificaten dat gedurende de laatste inleveringsperiode is ingeleverd voor de certificatenverplichtingen, vermeld in respectievelijk artikel 7.1.10 en artikel 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009;
  - 6) het jaarlijks voor 15 mei publiceren van een rapport over de door elke leverancier gemaakte en doorgerekende kosten om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 7.1.10 en 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waarbij de Vlaamse Nutsregulator per elektriciteitsleverancier de gewogen gemiddelde kostprijs per certificaat, berekend volgens punt 4) voor de vorige inleveringsperiode, vergelijkt met de doorgerekende kostprijs per certificaat voor die inleveringsperiode, zoals door de elektriciteitsleverancier is gerapporteerd in het kader van de V-test voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel;
  - 7) het jaarlijks voor 15 mei publiceren van een studie die is opgesteld in samenwerking met de federale energieregulator en eventueel de andere gewestelijke energieregulators, over de verschillende componenten van de energiekosten, die minstens een benchmark met de buurlanden bevat;
  - 8) het opstellen van een vijfjaarlijkse evaluatie van de activiteiten inzake databeheer op het distributienet door de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de aardgasdistributienetbeheerders, met inbegrip van een studie over het aanbieden van de specifieke activiteiten, en over het opnemen van taken en verplichtingen met betrekking tot activiteiten inzake databeheer in de andere gewesten en in de omliggende landen;
  - 9) het tweejaarlijks rapporteren aan de Vlaamse Regering over de naleving van de voorwaarden waaraan de elektriciteitsdistributienetbeheerders en aardgasdistributienetbeheerders zijn gebonden bij de uitoefening van hun activiteiten inzake databeheer op het elektriciteitsdistributienet en aardgasdistributienet, met inbegrip van de resultaten van de vijfjaarlijkse evaluatie;
  - 10) het jaarlijks rapporteren over de voornaamste ontwikkelingen op het vlak van dynamische prijscontracten in het Vlaamse Gewest, met inbegrip van het aanbod op de markt en de effecten op de facturen van de consument en, specifiek, de prijsvolatiliteit ervan;
  - 11) het jaarlijks rapporteren over de mate waarin het decretale kader voor flexibiliteit en energiegemeenschappen en de verdere uitwerking ervan zorgt voor een flexibeler gebruik van het bestaande net en een versnelling van een duurzame energietransitie waarin de burger centraal staat. De aspecten die daarin worden opgenomen, worden verder door de Vlaamse Regering bepaald;

- 12) het jaarlijks rapporteren over de financiële gezondheid van de Vlaamse elektriciteits- en aardgasmarkt en van de op die markt actieve leveranciers;
- b) thermische energie:
  - 1) het informeren van de marktactoren en de warmte- of koudeafnemers over de werking van de warmte- of koudenetten;
  - 2) het informeren van de warmte- of koudeafnemers over de prijzen en voorwaarden die de warmte- of koudeleveranciers hanteren, met inbegrip van het eventueel aanbieden of laten aanbieden van een objectieve vergelijking van die prijzen en voorwaarden;
  - 3) het opstellen en publiceren van statistieken en gegevens over de werking van de warmte- of koudenetten;
  - 4) het jaarlijks voor 15 mei publiceren van een studie die is opgesteld in samenwerking met de federale energieregulator en eventueel de andere gewestelijke energieregulators, over de verschillende componenten van de energiekostprijs, die minstens een benchmark met de buurlanden bevat;
  - 5) het jaarlijks rapporteren over de financiële gezondheid van de Vlaamse energiemarkt en van de op die markt actieve leveranciers;
- c) water:
  - 1) het informeren van de belanghebbenden over de organisatie van de watervoorziening en de sanering;
  - 2) het informeren van de belanghebbenden over onder meer de kostenstructuur, de boekhouding, de prestaties en de efficiëntie van de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk en van de partijen die verantwoordelijk zijn voor de invulling van de saneringsplicht;
  - 3) het jaarlijks aan de Vlaamse Regering rapporteren over onder meer:
    - i) de toepassing van de openbaredienstverplichtingen, vermeld in artikel 2.5.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;
    - ii) het algemeen waterverkoopreglement, vermeld in artikel 2.5.3.1, §1, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;
- 5° adviserende taken:
  - a) elektriciteit en aardgas:
    - 1) het op verzoek of op eigen initiatief verlenen van adviezen over de elektriciteits- en gasmarkt aan het Vlaams Parlement, aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, of aan de Vlaamse Regering;
    - 2) het uitvoeren van studies of onderzoeken over de elektriciteits- en gasmarkt, op eigen initiatief of op verzoek van het Vlaams Parlement, van de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, of van de Vlaamse Regering;
    - 3) het uitvoeren van studies en onderzoeken en het geven van adviezen over de activiteiten van de intermediairs bij de aankoop van elektriciteit of aardgas die werken in het Vlaamse Gewest, op verzoek van het Vlaams Parlement, van de Vlaamse Regering of van de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie;
  - b) thermische energie:
    - 1) het op verzoek of op eigen initiatief verlenen van adviezen over de werking van de warmte- of koudenetten aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, of aan de Vlaamse Regering;
    - 2) het uitvoeren van studies of onderzoeken over de werking van de warmte- of koudenetten, op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, of van de Vlaamse Regering;
    - 3) het uitvoeren van studies en onderzoeken en het geven van adviezen over de activiteiten van de intermediairs bij de aankoop van thermische energie die werken in het Vlaamse Gewest, op verzoek van het



Vlaams Parlement, van de Vlaamse Regering of van de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie;

c) water:

- 1) binnen de bij dit decreet toegewezen taken advies verlenen over en voorstellen voorleggen aan de Vlaamse Regering over:
  - i) passende en doelmatige mechanismen voor de harmonisering, transparantie, functiescheiding en regulering met betrekking tot de productie, de invoer, de doorvoer, de levering, de invulling van de saneringsplicht, de tarieven en het gebruik van water geleverd door exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk;
  - ii) de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen, vermeld in artikel 2.5.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;
  - iii) de investeringsplanningen in de waterdistributienetwerken, in de productie en in de invoer en doorvoer van water door de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk;
  - iv) het waterverkoopreglement, vermeld in artikel 2.5.3.1, §1, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;
  - v) de kostenstructuur, de boekhouding en de daaraan gekoppelde maatstafconcurrentie van de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk en van de partijen die verantwoordelijk zijn voor de invulling van de saneringsplicht;
  - vi) de invoering van een normstelsel voor duurzaam watergebruik;
  - vii) de sanering;
- 2) op eigen initiatief of op verzoek van het Vlaams Parlement, van de Vlaamse Regering of van de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, studies uitvoeren over de taken, vermeld in dit decreet.

Het Vlaams Parlement kan de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader omschrijven en kan de Vlaamse Nutsregulator belasten met bijzondere opdrachten die verband houden met zijn missie en taken.

De Vlaamse Nutsregulator voert alle andere taken uit die hem worden toevertrouwd door decreten, besluiten, reglementen en beslissingen van de Vlaamse Regering over de organisatie van de levering van het water bestemd voor menselijke aanwending en voor de sanering van water.

**Art. 6.** §1. Met het oog op de vervulling van zijn taken is de Vlaamse Nutsregulator gerechtigd om alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van de taken, vermeld in afdeling 2.

§2. De Vlaamse Nutsregulator beschikt over de volgende bevoegdheden, die hij uitoefent in overeenstemming met de bepalingen van dit decreet, de uitvoeringsbepalingen ervan en het ondernemingsplan dat hem verbindt:

- 1° het aangaan van overeenkomsten met derden;
- 2° het opleggen van administratieve sancties wegens overtreding van de bepalingen van titel IV, IV/1, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, alsook de bijbehorende uitvoeringsbepalingen ervan;
- 3° de aanwijzing, de wijziging en de beëindiging van de aanwijzing van de elektriciteitsdistributienetbeheerders, de aardgasdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit;
- 4° het verlenen aan een elektriciteitsdistributienetbeheerder of een aardgasdistributienetbeheerder van de toestemming om een beroep te doen op een werkmaatschappij;
- 5° het toekennen van leveringsvergunningen voor elektriciteit en aardgas, en het wijzigen of opheffen van die vergunningen;

- 6° het opstellen van de technische reglementen;
- 7° het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten en het tot stand brengen van duurzame samenwerkingsverbanden, de zogenaamde partnerschapsovereenkomsten, met de regulatoren en instanties die werkzaam zijn binnen de Vlaamse, Belgische en Europese elektriciteits- en aardgasmarkt of binnen de waterketen, of met regulatoren binnen andere netwerksectoren;
- 8° het uitvoeren van onderzoeken naar de werking van de elektriciteits- en gasmarkt in het Vlaamse Gewest;
- 9° het opleggen van noodzakelijke en evenredige maatregelen om de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en de goede werking van de Vlaamse elektriciteits- en gasmarkt te waarborgen;
- 10° het samenwerken en uitwisselen van gegevens met de regulatoren en instanties die werken binnen de Vlaamse, Belgische en Europese elektriciteits- en gasmarkt, of met regulatoren binnen andere netwerksectoren, voor zover de bepalingen van artikel 20 worden nageleefd;
- 11° het goedkeuren van distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas en het vaststellen van de berekeningsmethodes daarvoor op basis van transparante criteria of het nemen van overgangsmaatregelen daarover, overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en van het Energiedecreet van 8 mei 2009;
- 12° het opstellen van een technisch reglement voor warmte- of koudenetten voor zover dat noodzakelijk is;
- 13° het uitvoeren van onderzoeken naar de werking van de warmte- of koudenetten in het Vlaamse Gewest;
- 14° het opleggen van noodzakelijke en evenredige maatregelen om de goede werking van de Vlaamse warmte- of koudenetten te waarborgen;
- 15° het geven van adviezen en voorstellen aan de Vlaamse Regering, het Vlaams Parlement en de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, alsook het uitvoeren van onderzoeken en studies naar alle aangelegenheden met betrekking tot water bestemd voor menselijke aanwending, op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Regering;
- 16° het goedkeuren en vaststellen van het tarief van een exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk voor het doorrekenen van de kosten voor de productie en levering van water bestemd voor menselijke consumptie aan de abonnees, in afwijking van artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht;
- 17° het vergelijken door middel van onder meer de kostenstructuur, de boekhouding en de daaraan gekoppelde maatstafconcurrentie, de prestaties en de efficiëntie van de exploitanten van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk en van de entiteiten die belast zijn met de sanering van het afvalwater;
- 18° het opvragen van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 5, eerste lid, 1°, c), 2°, b), 3°, c), 4°, c) en 5°, c), bij de diensten van de Vlaamse Regering, de administratieve overheden van het Vlaamse Gewest die onderworpen zijn aan het bestuurlijk toezicht van het Vlaamse Gewest, en de publiekrechtelijke en privaatrechtelijke instellingen;
- 19° het opvragen van gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 5, eerste lid, 1°, c), 2°, b), 3°, c), 4°, c) en 5°, c), bij de exploitant van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk en bij de partijen die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de saneringsplicht. Die gegevens worden gratis aan de Vlaamse Nutsregulator verschaft, waarbij de vorm en het tijdstip van de gegevensoverdracht, na consultatie door de Vlaamse Nutsregulator, vastgesteld worden in een protocol.

**Art. 7.** Bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden neemt de Vlaamse Nutsregulator alle redelijke maatregelen om de volgende doelstellingen te bereiken, zo nodig in overleg met andere betrokken en bevoegde instanties:

- 1° de bevordering, in nauwe samenwerking met ACER, de regulerende instanties van andere Belgische overheden en Europese lidstaten en de Europese Commissie, van een door concurrentie gekenmerkte, flexibele, zekere en vanuit milieuoogpunt duurzame Europese interne markt voor elektriciteit en gas,

- en van een daadwerkelijke openstelling van de markt voor alle afnemers en Europese leveranciers, en een waarborging dat de elektriciteits- en aardgasdistributienetten op een doeltreffende en betrouwbare manier werken, rekening houdend met doelstellingen op lange termijn;
- 2° de ontwikkeling van door concurrentie gekenmerkte en goed functionerende regionale, grensoverschrijdende elektriciteits- en aardgasmarkten binnen de Europese Unie met het oog op het bereiken van de doelstelling, vermeld in punt 1°;
- 3° het opheffen van alle beperkingen voor handel in elektriciteit en aardgas tussen de lidstaten, inclusief de ontwikkeling van afdoende grensoverschrijdende transmissiecapaciteit om aan de vraag te voldoen en de integratie van nationale markten te versterken, wat de elektriciteits- en gasstromen in de Europese Unie kan faciliteren;
- 4° de ontwikkeling, op de meest kosteneffectieve manier, van veilige, betrouwbare en efficiënte niet-discriminerende netten die klantgericht zijn, en met betrekking tot de netten voor elektriciteit, aardgas en thermische energie:
- a) het bevorderen van de adequaatheid;
  - b) aansluitend bij de doelstellingen van het algemene energiebeleid, het bevorderen van de energie-efficiëntie, de integratie van groot- en kleinschalige productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen en gedistribueerde productie in elektriciteitsdistributienetten en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit;
  - c) het vergemakkelijken van het beheer met betrekking tot andere energienetwerken voor gas of warmte;
- 5° de toegang van nieuwe elektrische productiecapaciteit en elektriciteitsopslagfaciliteiten tot het net vergemakkelijken door belemmeringen voor de toegang van nieuwkomers op de markt en van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen weg te nemen;
- 6° ervoor zorgen dat de netbeheerders en -gebruikers de nodige stimulansen krijgen, zowel op korte als op lange termijn, om de efficiëntie, en in het bijzonder de energie-efficiëntie, van netprestaties te verbeteren en voor elektriciteit en aardgas de marktintegratie te versterken;
- 7° ervoor zorgen dat afnemers de vruchten dragen van een efficiënte werking van de Vlaamse elektriciteits- en gasmarkt, daadwerkelijke mededinging bevorderen en bijdragen tot het waarborgen van een hoog niveau van consumentenbescherming in nauwe samenwerking met de consumentenbeschermingsautoriteiten in kwestie;
- 8° het bereiken van een hoog niveau van universele en openbare dienstverlening bij het leveren van elektriciteit en aardgas, waarbij kwetsbare afnemers worden beschermd en erop toegezien wordt dat de processen voor de uitwisseling van gegevens die nodig zijn voor het veranderen van leverancier compatibel zijn;
- 9° het geven van prikkels voor de deelname van vraagrespons, respectievelijk vraagzijdemiddelen aan het aanbod op de Vlaamse elektriciteits- en gasmarkt.

### Afdeling 3. Bestuur en werking

#### Onderafdeling 1. De organen van de Vlaamse Nutsregulator

**Art. 8.** De organen van de Vlaamse Nutsregulator zijn de raad van bestuur, het college van de directeurs, en de expertenraad.

#### Onderafdeling 2. Raad van bestuur

**Art. 9. §1.** De Vlaamse Nutsregulator wordt bestuurd door een raad van bestuur die maximaal uit zeven leden bestaat.

Het Vlaams Parlement stelt de leden van de raad van bestuur aan op grond van objectieve, transparante en bekendgemaakte criteria, volgens een onafhankelijke en onpartijdige procedure, en met inachtneming van een roulatieschema. Zo wordt gegarandeerd dat de kandidaten beschikken over de vereiste vaardigheden en de relevante ervaring voor de positie.

De bestuurders worden aangesteld voor een eenmalig vernieuwbare termijn van vijf jaar.

De raad van bestuur kiest een voorzitter onder zijn leden.

§2. Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht.

§3. De leden van de raad van bestuur kunnen alleen worden ontslagen op eigen verzoek, bij niet-naleving van de vereisten, vermeld in artikel 11, of ten gevolge van een strafrechtelijke veroordeling.

§4. De leden van de raad van bestuur worden vergoed overeenkomstig categorie I van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

**Art. 10.** Alle leden van de raad van bestuur zijn stemgerechtigd.

De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator wonen de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

**Art. 11.** §1. Het mandaat van bestuurder van de Vlaamse Nutsregulator is onverigbaar met:

- 1° iedere functie of activiteit, al dan niet bezoldigd, ten dienste van een neteigenaar, een waterleverancier, een entiteit die belast is met de sanering van het afvalwater, een aardgasdistributienetbeheerder, een elektriciteitsdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, een producent die geen zelfopwekker is, een aardgasinvoerder, de beheerder van het transmissienet, de beheerder van het vervoernet, een werkmaatschappij, een leverancier, een bevrachter, een evenwichtsverantwoordelijke, een warmte- of koudeneigenaar, een warmte- of koudenetbeheerder, een warmteproducent die geen zelfopwekker is, een warmte- of koudelieferancier, of een intermediair bij de aankoop van energie;
- 2° het bezit van aandelen of andere met aandelen gelijk te stellen waardepapieren, uitgegeven door een neteigenaar of marktpartij als vermeld in punt 1°, of het bezit van financiële instrumenten die het mogelijk maken om dergelijke aandelen of waardepapieren te verwerven of over te dragen, of die aanleiding geven tot een betaling in contanten die hoofdzakelijk afhankelijk is van de evolutie van de waarde van dergelijke aandelen of waardepapieren;
- 3° het lidmaatschap van de wetgevende kamers, het Europees Parlement en de gemeenschaps- en gewestraden;
- 4° de functie of het ambt van minister, staatssecretaris, het lidmaatschap van een gewest- of gemeenschapsregering, het lidmaatschap van het kabinet van een lid van de Federale Regering of van een gemeenschaps- of gewestregering, het lidmaatschap van de bestendige deputatie van de provincieraden en het lidmaatschap van het college van burgemeester en schepenen van een gemeente;
- 5° een functie als directeur of personeelslid in de Vlaamse Nutsregulator;
- 6° een functie in een departement of een agentschap van de federale of gewestelijke overheid.

Het verbod, vermeld in het eerste lid, 1<sup>o</sup>, blijft van kracht gedurende één jaar na afloop van het mandaat bij de Vlaamse Nutsregulator.

§2. Als een bestuurder de bepalingen van paragraaf 1 overtreedt, beschikt hij over een termijn van drie maanden om de mandaten of functies die aanleiding geven tot de onverenigbaarheid, neer te leggen.

Als de bestuurder nalaat de onverenigbare mandaten of functies neer te leggen, wordt hij na afloop van de termijn, vermeld in het eerste lid, van rechtswege geacht zijn mandaat in het agentschap te hebben neergelegd, zonder dat het afbreuk doet aan de rechtsgeldigheid van de handelingen die hij inmiddels heeft gesteld of van de beraadslagingen waaraan hij inmiddels heeft deelgenomen. De bestuurder wordt vervangen overeenkomstig de bepalingen van artikel 9.

**Art. 12.** Als een bestuurder rechtstreeks of onrechtstreeks een belang heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid van de raad van bestuur behoort, mag die bestuurder niet deelnemen aan de beraadslaging van de raad van bestuur over die verplichtingen of beslissingen, en evenmin aan de stemming daarover.

**Art. 13.** De bestuurders zijn verantwoordelijk voor de vervulling van de hun opgedragen taak en zijn aansprakelijk voor de tekortkomingen in hun bestuur. Ze zijn, hetzij tegenover de Vlaamse Nutsregulator, hetzij tegenover derden, hoofdelijk aansprakelijk voor alle schade die het gevolg is van een overtreding van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

**Art. 14.** De raad van bestuur beschikt over de volheid van bestuursbevoegdheid en beslist in alle aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Nutsregulator krachtens dit decreet bevoegd is. De beslissingen van de raad van bestuur worden formeel ondertekend door de voorzitter en door het oudste aanwezige bestuurslid dat niet de voorzitter is.

Tot de bevoegdheden van de raad van bestuur, waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren, naast de bevoegdheden in andere decreten, in elk geval:

- 1<sup>o</sup> het goedkeuren van het ontwerp van begroting en van de rekeningen van de Vlaamse Nutsregulator;
- 2<sup>o</sup> het vaststellen en goedkeuren van een jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan van de Vlaamse Nutsregulator;
- 3<sup>o</sup> het beslissen over de deelname van de Vlaamse Nutsregulator aan de oprichting van of de deelname in andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen, of het bestuur of de leiding van die rechtspersonen, of het beslissen over de financiering ervan;
- 4<sup>o</sup> het sluiten van samenwerkingsovereenkomsten en het tot stand brengen van duurzame samenwerkingsverbanden met andere regulatoren en instanties die werkzaam zijn binnen de Vlaamse, Waalse, Brusselse Hoofdstedelijke, Belgische en Europese elektriciteits- en aardgasmarkt;
- 5<sup>o</sup> het vaststellen en bepalen van de tariefmethodologie overeenkomstig de bepalingen van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII, van het Energiedecreet van 8 mei 2009;
- 6<sup>o</sup> het vaststellen en bepalen van de tariefstructuur overeenkomstig de bepalingen van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII, van het Energiedecreet van 8 mei 2009;
- 7<sup>o</sup> het goedkeuren van de technische reglementen overeenkomstig de bepalingen van titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII, van het Energiedecreet van 8 mei 2009;
- 8<sup>o</sup> het beslissen over het aanvechten van een decreet van het Vlaams Parlement of een uitvoeringsbesluit ervan bij respectievelijk het Grondwettelijk Hof of de Raad van State;

- 9° het beslissen over het opleggen van eenmalige administratieve geldboetes, vermeld in titel XIII, hoofdstuk III, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, voor een bedrag dat hoger is dan 100.000 euro;
- 10° het beslissen over het opleggen van administratieve geldboetes per kalenderdag, vermeld in titel XIII, hoofdstuk III, van het Energiedecreet van 8 mei 2009;
- 11° het bemiddelen bij personele conflicten in het college van directeurs;
- 12° het beslissen over de dossiers waarvoor in het college van directeurs geen consensus kan worden bereikt.

De Vlaamse Nutsregulator licht het Vlaams Parlement in over zijn beslissing tot goedkeuring van de tariefmethodologie, vermeld in het tweede lid, 5°.

### Onderafdeling 3. De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator

**Art. 15.** De Vlaamse Nutsregulator beschikt over directeurs die optreden als college. Onverminderd specifieke, bij dit decreet vastgestelde delegaties beraadslagen ze collegiaal, volgens de toegepaste procedure van de consensus, over alle zaken die tot hun bevoegdheid behoren. Als de directeurs binnen het college niet tot een consensus komen, wordt het dossier in kwestie aan de raad van bestuur ter beslissing voorgelegd.

De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator worden op gemotiveerde wijze benoemd en ontslagen door de raad van bestuur. Het aantal directeurs wordt bepaald door de raad van bestuur en bedraagt minimaal drie en maximaal vier.

De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator worden benoemd op grond van hun deskundigheid, inzonderheid met betrekking tot het management en de directies die ze leiden.

De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator worden benoemd voor een termijn van zes jaar. Die termijn kan eenmaal worden verlengd voor een periode van zes jaar na een positieve evaluatie door de raad van bestuur.

**Art. 16.** De marktconforme bezoldiging van de directeurs van de Vlaamse Nutsregulator wordt bepaald door de raad van bestuur. De directeurs worden tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

De rechtspositieregeling van de directeurs van de Vlaamse Nutsregulator wordt bepaald door de raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator.

**Art. 17.** §1. De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator zijn, binnen de perken van dit decreet, de bijbehorende uitvoeringsbepalingen ervan en het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 18, als college belast met het dagelijks bestuur van de Vlaamse Nutsregulator.

Het huishoudelijk reglement legt de taken van het dagelijks bestuur vast.

§2. De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator zijn belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Ze verstrekken aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengen alle voorstellen die voor de werking van de Vlaamse Nutsregulator nuttig of nodig zijn, op de agenda van de raad van bestuur.

§3. Met behoud van de toepassing van artikel 14, tweede lid, 8°, wijst de raad van bestuur een directeur aan die de Vlaamse Nutsregulator vertegenwoordigt in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, met inbegrip van het optreden voor administratieve rechtscolleges, en die rechtsgeldig in naam en voor rekening

van de Vlaamse Nutsregulator optreedt, zonder dat die directeur dat aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§4. Zonder afbreuk te doen aan de rechtspositieregeling van het personeel kan elke directeur van de Vlaamse Nutsregulator onder zijn verantwoordelijkheid een of meer specifieke bevoegdheden delegeren aan een of meer personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator. Die delegatie wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

§5. De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator voeren de beslissingen van de raad van bestuur uit.

#### Onderafdeling 4. Huishoudelijk reglement

**Art. 18.** §1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat minstens de volgende elementen bevat:

- 1° de regels voor de bijeenroeping van de raad van bestuur, op verzoek van de voorzitter van de raad van bestuur of van ten minste een derde van het aantal leden van de raad van bestuur;
- 2° de regels voor het voorzitterschap van de raad van bestuur, en de regels bij afwezigheid of verhindering van de voorzitter;
- 3° de nadere precisering van het dagelijks bestuur;
- 4° de regels die de raad van bestuur in acht moet nemen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden;
- 5° de voorwaarden die de raad van bestuur moet respecteren bij de behartiging van bijzondere vraagstukken;
- 6° de regels op grond waarvan de leden van de raad van bestuur zich op kosten van de Vlaamse Nutsregulator kunnen laten bijstaan door technische raadgevers.

Bij de vaststelling van het huishoudelijk reglement doet de raad van bestuur geen afbreuk aan de bepalingen van artikel 14.

§2. Het huishoudelijk reglement wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

#### Onderafdeling 5. Beroepsgeheim

**Art. 19.** De bestuurders, de directeurs en de personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator zijn gebonden door het beroepsgeheim. Ze mogen de vertrouwelijke gegevens die hun ter kennis komen op grond van hun functie bij de Vlaamse Nutsregulator, aan niemand bekendmaken, behalve als ze worden opgeroepen om in rechte te getuigen of in het kader van de uitwisseling van gegevens met de regulatoren en bevoegde instanties, waaronder de instanties die werkzaam zijn in de Vlaamse, Brusselse, Waalse, federaal-Belgische en Europese elektriciteits- en aardgasmarkt of watersector of met regulatoren binnen andere netwerksectoren, voor zover die gegevensuitwisseling nadrukkelijk bepaald of toegestaan is in verordeningen of richtlijnen die de instellingen van de Europese Unie hebben vastgesteld, of als met die instanties een overeenkomst als vermeld in artikel 6, §2, 7°, is gesloten.

**Art. 20.** De bestuurders, directeurs en personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator die de verplichtingen met betrekking tot het beroepsgeheim, vermeld in artikel 19, niet naleven, worden gestraft met de straffen, bepaald door artikel 458 van het Strafwetboek.

## Onderafdeling 6. Rechtspositieregeling van de personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator

**Art. 21.** Het uitoefenen van een functie als directeur of personeelslid van de Vlaamse Nutsregulator is onverenigbaar met:

- 1° iedere functie of activiteit, al dan niet bezoldigd, ten dienste van een net-eigenaar, waterleverancier, een entiteit die belast is met de sanering van het afvalwater, een aardgasdistributienetbeheerder, een elektriciteitsdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, een producent die geen zelfopwekker is, een aardgasinvoerder, de beheerder van het transmissienet, de beheerder van het vervoernet, een werkmaatschappij, een leverancier, een bevrachter, een evenwichtsverantwoordelijke, een warmte- of koudenet-eigenaar, een warmte- of koudenetbeheerder, een warmteproducent die geen zelfopwekker is, een warmte- of koudeleverancier, of een intermediair bij de aankoop van energie;
- 2° het bezit van aandelen, of andere met aandelen gelijk te stellen waardepapieren, uitgegeven door een neteigenaar of marktpartij als vermeld in punt 1°, of het bezit van financiële instrumenten die het mogelijk maken om dergelijke aandelen of waardepapieren te verwerven of over te dragen, of die aanleiding geven tot een betaling in contanten die hoofdzakelijk afhankelijk is van de evolutie van de waarde van dergelijke aandelen of waardepapieren;
- 3° het lidmaatschap van de wetgevende kamers, het Europees Parlement en de gemeenschaps- en gewestraden;
- 4° de functie of het ambt van minister, staatssecretaris, het lidmaatschap van een gewest- of gemeenschapsregering, het lidmaatschap van het kabinet van een lid van de Federale Regering of van een gemeenschaps- of gewestregering, het lidmaatschap van de bestendige deputatie van de provincieraden en het lidmaatschap van het college van burgemeester en schepenen van een gemeente;
- 5° een functie in een departement of een agentschap van de federale of gewestelijke overheid.

**Art. 22.** §1. De personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator zijn onderworpen aan de rechtspositieregeling die van toepassing is op de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid.

§2. De personeelsleden van de Vlaamse Nutsregulator zijn onderworpen aan artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 2007 houdende machtiging van agentschappen, die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest en van de strategische adviesraad Vlaamse Onderwijsraad tot deelname aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden alsook het koninklijk besluit van 6 maart 2008 dat het pensioenstelsel ingesteld door de wet van 28 april 1958 toepasselijk maakt op de personeelsleden van de Vlaamse Reguleringsinstantie van de Elektriciteits- en Gasmarkt, van de Strategische adviesraad Vlaamse Onderwijsraad en van de agentschappen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest.

## Onderafdeling 7. Financiële middelen en controle

**Art. 23.** §1. De Vlaamse Nutsregulator kan beschikken over de volgende ontvangsten:

- 1° de dotatie;
- 2° retributies, voor zover die bij decreet aan de Vlaamse Nutsregulator toegewezen zijn;
- 3° ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot eigen domeingoederen;



- 4° de subsidies waarvoor de Vlaamse Nutsregulator als begunstigde in aanmerking komt;
- 5° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven;
- 6° vergoedingen voor prestaties aan derden.

§2. Tenzij het in een decreet anders is bepaald, worden de ontvangsten, vermeld in paragraaf 1, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

§3. De werkingskosten van de Vlaamse Nutsregulator worden gedekt door een dotatie uit de algemene uitgavenbegroting, ten belope van de kredieten in de begroting bepaald door de raad van bestuur na rapportering aan het Vlaams Parlement als vermeld in paragraaf 5.

§4. De Vlaamse Nutsregulator wijst een bedrijfsrevisor aan. De bedrijfsrevisor mag geen functie vervullen bij een elektriciteitsdistributienetbeheerder, een aardgasdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit, de exploitant van een openbaar of privaat waterdistributienetwerk, een entiteit die belast is met de sanering van het afvalwater, alsook bij de producenten, leveranciers en tussenpersonen ervan.

De bedrijfsrevisor, vermeld in het eerste lid, controleert de financiële toestand en de jaarrekeningen van de Vlaamse Nutsregulator, alsook de regelmatigheid van de verrichtingen die kunnen worden geconstateerd in de jaarrekeningen, en stelt daarvan een verslag op.

Bij het uitvoeren van hun opdracht passen het Rekenhof en de bedrijfsrevisor de regels van de single audit toe.

§5. De Vlaamse Nutsregulator dient jaarlijks bij het Vlaams Parlement een ontwerp van begroting met een voorstel van dotatie voor het volgende begrotingsjaar in, samen met een ontwerp van ondernemingsplan.

Het Vlaams Parlement bepaalt de dotatie die de Vlaamse Nutsregulator voor zijn werking tijdens het volgende begrotingsjaar uit de algemene uitgavenbegroting ontvangt.

Vervolgens stelt de Vlaamse Nutsregulator zijn definitieve begroting en ondernemingsplan vast.

De Vlaamse Nutsregulator bezorgt de jaarrekening, samen met het verslag van de bedrijfsrevisor, vermeld in paragraaf 4, tweede lid, voor 31 maart van het jaar dat volgt op het desbetreffende jaar, aan het Vlaams Parlement en het Rekenhof. Het Rekenhof controleert de jaarrekening van de Vlaamse Nutsregulator en bezorgt zijn auditverslag aan het Vlaams Parlement.

§6. De directeurs van de Vlaamse Nutsregulator zijn belast met de noodzakelijke informatie-uitwisseling met de Vlaamse Regering voor de opmaak van de algemene uitgavenbegroting en de opmaak van de ESR-consolidatie.

§7. De Vlaamse Nutsregulator stelt jaarlijks uiterlijk op 31 januari een ondernemingsplan voor dat jaar vast en deelt het mee aan het Vlaams Parlement. Het ondernemingsplan omvat onder meer de beleids- en beheersdoelstellingen, zowel de meerjarige doelstellingen als de doelstellingen voor het komende jaar, en de operationele vertaling ervan. Als bij het verstrijken van een ondernemingsplan geen nieuw ondernemingsplan in werking is getreden, blijft het bestaande ondernemingsplan van toepassing tot op het ogenblik dat het nieuwe ondernemingsplan in werking treedt.

§8. De Vlaamse Nutsregulator stelt jaarlijks een jaarrapport op over de uitvoering van het ondernemingsplan en bezorgt dat rapport aan het Vlaams Parlement voor 31 maart van het jaar dat volgt op het desbetreffende boekjaar. Het jaarrapport van de Vlaamse Nutsregulator heeft onder meer betrekking op:

- 1° de uitvoering van het ondernemingsplan van het voorgaande jaar;
- 2° de staat van zijn werkingskosten en de wijze waarop ze gedekt zijn, met inbegrip van een overzicht van activa en passiva, en het verslag van de bedrijfsrevisor;
- 3° de evolutie van de energiemarkten en de watersector;
- 4° de beslissingen die eventueel zijn genomen tijdens het desbetreffende boekjaar over de methodologie voor de berekening van de tarieven, de tariefstructuur en het technisch reglement.

De Vlaamse Nutsregulator beschrijft in zijn jaarrapport de wijze waarop hij zijn doelstellingen al dan niet heeft bereikt.

Het jaarrapport wordt op de website van de Vlaamse Nutsregulator gepubliceerd. Een afschrift van dat verslag wordt ter informatie aan de Vlaamse Regering gestuurd.

**Art. 24.** De raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator is belast met de interne controle op de bedrijfsprocessen en activiteiten van de Vlaamse Nutsregulator. De interne controle is in het bijzonder gericht op:

- 1° het bereiken van de opgelegde doelstellingen en het effectieve en efficiënte risicobeheer;
- 2° de naleving van regelgeving en procedures;
- 3° de betrouwbaarheid van de financiële en beheersrapportering;
- 4° de effectieve en efficiënte werking van de diensten en het efficiënt inzetten van de middelen;
- 5° de bescherming van zijn activa en het voorkomen van fraude.

De raad van bestuur evalueert de interne controlesystemen van de Vlaamse Nutsregulator, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering daarvan. De raad van bestuur voert daartoe financiële audits, overeenstemmingsaudits en operationele audits uit en is gemachtigd om alle bedrijfsprocessen en activiteiten te onderzoeken.

**Art. 25.** De Vlaamse Nutsregulator volgt bij het opstellen van de rekeningen de boekhoudkundige regels, vermeld in artikel 15 tot en met 21 van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

#### Afdeling 4. Expertenraad

**Art. 26.** Er wordt binnen de Vlaamse Nutsregulator een expertenraad opgericht die als adviesorgaan fungeert voor de leden van de raad van bestuur.

Het Vlaams Parlement bepaalt het aantal leden van de expertenraad, die niet meer dan vijf leden kan bevatten. De leden van de expertenraad worden benoemd door het Vlaams Parlement op voorstel van de raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator voor een vernieuwbare periode van zes jaar. De onafhankelijkheidsvoorwaarden, vermeld in artikel 21, zijn van overeenkomstige toepassing op de leden van de expertenraad.

**Art. 27.** Voor de uitoefening van zijn opdrachten beschikt de expertenraad over een passend budget dat gedekt wordt door de begroting van de Vlaamse Nutsregulator.

**Art. 28.** §1. De expertenraad kan op eigen initiatief advies verstrekken over materies waarvoor de Vlaamse Nutsregulator bevoegd is.

§2. De raad van bestuur van de Vlaamse Nutsregulator kan voor alle materies die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Nutsregulator behoren, altijd facultatief het advies inwinnen van de expertenraad.

De raad van bestuur wint het verplichte, niet-bindende advies van de expertenraad in bij het nemen van beslissingen over de tariefmethodologie en tariefstructuur voor elektriciteit en aardgas.

De definitieve versies van de adviezen van de expertenraad over een materie waarover de raad van bestuur een beslissing heeft genomen, zijn openbaar en worden gepubliceerd op de website van de Vlaamse Nutsregulator binnen vijftien dagen nadat de beslissing is genomen, met volledig behoud van de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige gegevens of gegevens van persoonlijke aard.

### Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

#### Afdeling 1. Wijzigingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009

**Art. 29.** In artikel 1.1.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 101°/2 wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator";

2° er wordt een punt 131°/1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"131°/1/1 Vlaamse Nutsregulator: de autonome dienst met rechtspersoonlijkheid die bij het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator werd opgericht;"

3° in punt 131°/2 wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator";

4° punt 132° wordt opgeheven.

**Art. 30.** In titel III van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt hoofdstuk I, dat bestaat uit artikel 3.1.1 tot en met 3.1.17, opgeheven.

**Art. 31.** In artikel 3.2.1, §3, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "van de VREG," opgeheven.

**Art. 32.** In artikel 4.1.1 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 november 2018 en 15 juli 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 33.** In artikel 4.1.2 van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 34.** In artikel 4.1.4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 november 2018, 26 april 2019 en 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 35.** In artikel 4.1.5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 16 november 2018 en 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 36.** In artikel 4.1.6, §3, 4°, van hetzelfde decreet, vervangen bij decreet van 26 april 2019 en gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 37.** In artikel 4.1.6/1, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 38.** In artikel 4.1.8/1/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 39.** In artikel 4.1.8/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019 en gewijzigd bij de decreten van 30 oktober 2020, 2 april 2021 en 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 40.** In artikel 4.1.8/6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 41.** In artikel 4.1.11/3, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 december 2013, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 42.** In artikel 4.1.11/4, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 december 2013, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 43.** In artikel 4.1.11/5, §4, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 20 december 2013, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 44.** In artikel 4.1.16, vijfde lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 10 maart 2017 en gewijzigd bij het decreet van 18 maart 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 45.** In artikel 4.1.17/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 46.** In artikel 4.1.17/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 47.** In artikel 4.1.17/4, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 48.** In artikel 4.1.17/5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 49.** In artikel 4.1.17/6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 50.** In artikel 4.1.17/7, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 51.** In artikel 4.1.18 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 52.** In artikel 4.1.18/1, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 14 maart 2014 en vervangen bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 53.** In artikel 4.1.19 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 2 april 2021 en gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 54.** In artikel 4.1.20, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 55.** In artikel 4.1.21, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 56.** In artikel 4.1.22, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 57.** In artikel 4.1.22/5, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019 en gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 58.** In artikel 4.1.22/12 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 59.** In artikel 4.1.30 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 60.** In artikel 4.1.31 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015 en gewijzigd bij het decreet van 30 oktober 2020, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 61.** In artikel 4.1.32 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015 en gewijzigd bij de decreten van 16 november 2018, 26 april 2019, 2 april 2021 en 4 juni 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 62.** In artikel 4.1.33 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015 en gewijzigd bij het decreet van 30 oktober 2020, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 63.** In titel IV, hoofdstuk I, afdeling XII, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 juni 2021, wordt in het opschrift van onderafdeling VI het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 64.** In artikel 4.1.34 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015 en gewijzigd bij de decreten van 24 februari 2017 en 16 november

2018, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 65.** Aan titel IV, hoofdstuk I, van hetzelfde decreet wordt een afdeling XIII toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling XIII. Geschillenbeslechting en bemiddeling door de Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 66.** In hetzelfde decreet wordt aan afdeling XIII, toegevoegd bij artikel 65, een artikel 4.1.35 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4.1.35. Partijen die een klacht hebben over de verplichtingen van een elektriciteitsdistributienetbeheerder, een aardgasdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of een beheerder van een gesloten distributienet op grond van titel IV, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 of de uitvoeringsbepalingen ervan, kunnen het geschil schriftelijk ter bemiddeling voorleggen aan de Vlaamse Nutsregulator. De Vlaamse Nutsregulator stelt de bemiddelingsprocedure vast.

De Vlaamse Nutsregulator is niet verplicht om te bemiddelen als:

- 1° de indiener geen belang kan aantonen;
- 2° de klacht kennelijk ongegrond is;
- 3° de klacht kennelijk onredelijk is;
- 4° de klacht betrekking heeft op feiten:
  - a) waarover de indiener eerder een klacht heeft ingediend die conform de toepasselijke decretale regeling is behandeld;
  - b) waarvoor niet alle georganiseerde administratieve beroepsmogelijkheden zijn aangewend of waarover een juridictioneel beroep aanhangig is;
  - c) waarover al een klacht in behandeling is bij een andere overheidsinstelling of een ombudsdienst."

**Art. 67.** In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling XIII een artikel 4.1.36 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4.1.36. Partijen die een klacht hebben over de verplichtingen van een elektriciteitsdistributienetbeheerder, een aardgasdistributienetbeheerder, de beheerder van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of een beheerder van een gesloten distributienet op grond van titels IV, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 of de uitvoeringsbepalingen ervan, kunnen het geschil schriftelijk ter beslechting voorleggen aan de Vlaamse Nutsregulator. Alleen geschillen waarvoor al een bemiddelingspoging door de Vlaamse Nutsregulator of de ombudsdienst voor energie heeft plaatsgehad, kunnen worden voorgelegd ter beslechting, tenzij in geval van hoogdringendheid en behoudens andersluidende bepalingen.

De Vlaamse Nutsregulator beslecht het geschil met een gemotiveerde, bindende beslissing binnen twee maanden na ontvangst van de klacht. Die periode kan met twee maanden worden verlengd als de Vlaamse Nutsregulator aanvullende informatie vraagt. Een nieuwe verlenging van die termijn is mogelijk voor zover de klager daarmee akkoord gaat.

De beslissing wordt genomen na de betrokken partijen te hebben gehoord. De Vlaamse Nutsregulator kan overgaan of doen overgaan tot alle nuttige onderzoeken en kan, als dat nodig is, deskundigen aanwijzen en getuigen horen. Hij kan bewarende maatregelen opleggen in dringende gevallen. De beslissing kan al of niet een terugbetaling of vergoeding inhouden."

**Art. 68.** In artikel 4.2.1 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 69.** In artikel 4.3.1 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2011, 26 april 2019 en 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 70.** In artikel 4.3.2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 71.** In artikel 4.3.3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018 en gewijzigd bij de decreten van 30 oktober 2020, 28 oktober 2021, 28 januari 2022 en 23 december 2022, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 72.** Aan titel IV, hoofdstuk IV, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 december 2021, wordt een afdeling III toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling III. Vergelijkingsinstrument".

**Art. 73.** In hetzelfde decreet wordt aan afdeling III, toegevoegd bij artikel 72, een artikel 4.4.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4.4.3. De Vlaamse Nutsregulator stelt op zijn website een vergelijkingsinstrument ter beschikking waarmee het aanbod van de leveranciers aan huishoudelijke afnemers en ondernemingen met een verwacht jaarlijks elektriciteitsverbruik van minder dan 100.000 kWh en een verwacht jaarlijks aardgasverbruik van minder dan 150.000 kWh, gratis vergeleken kan worden. Dat instrument bestrijkt de hele markt in het Vlaamse Gewest en alle aanbiedingen van leveranciers die daarin publiek beschikbaar zijn, waaronder aanbiedingen voor dynamische prijscontracten en teruglevercontracten. Het vergelijkingsinstrument maakt het voor klanten ook mogelijk om hun huidige leveringsvoorwaarden te vergelijken met het actuele aanbod op de markt.

Het vergelijkingsinstrument, vermeld in het eerste lid, voldoet aan alle onderstaande vereisten:

- 1° alle leveranciers worden gelijk behandeld in de zoekresultaten;
- 2° er worden objectieve criteria gebruikt als basis voor de vergelijking en die criteria worden duidelijk vermeld op de website;
- 3° er wordt gebruikgemaakt van duidelijke en ondubbelzinnige bewoordingen;
- 4° de informatie is nauwkeurig en actueel, en vermeldt het tijdstip van de meest recente actualisering;
- 5° er is een doeltreffende procedure om onjuiste informatie over gepubliceerde aanbiedingen te melden;
- 6° de opgevraagde persoonlijke gegevens blijven beperkt tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de gevraagde vergelijking.

De leveranciers bezorgen de Vlaamse Nutsregulator nauwkeurige en geactualiseerde informatie over de prijzen en voorwaarden, inclusief de aangeboden diensten, van de producten, vermeld in het eerste lid, alsook over het aantal klanten per versie van dat product, met het oog op de opname daarvan in het vergelijkingsinstrument, vermeld in het eerste lid, en de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 5 van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator. De Vlaamse Nutsregulator legt na overleg met de betrokken stakeholders de methode en procedure vast voor de voormelde informatieoverdracht."

**Art. 74.** In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling III een artikel 4.4.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4.4.4. De volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens kunnen opgevraagd en verwerkt worden in het kader van het gebruik en het beheer van het vergelijkingsinstrument, vermeld in artikel 4.4.3:

- 1° het energietype;
- 2° de adres- en contactgegevens;
- 3° de gegevens over de aansluiting en de meter;
- 4° de meetgegevens;
- 5° de gegevens over aanwezige decentrale productie-installaties;
- 6° de contractvoorkeuren;
- 7° de huidige leveringsvoorwaarden;
- 8° het profiel, vermeld in het derde lid;
- 9° de identificatiegegevens, vermeld in het vierde lid.

Na de toestemming van de betrokkene, conform artikel 4, 11), van de algemene verordening gegevensbescherming, kan de Vlaamse Nutsregulator de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, automatisch laten verwerken via een koppeling met de databanken van de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij. Via die koppeling verleent de netbeheerder of zijn werkmaatschappij de Vlaamse Nutsregulator toegang tot de gegevens, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, waartoe de betrokkene toegang heeft in zijn databanken.

Na de toestemming van de betrokkene, conform artikel 4, 11), van de algemene verordening gegevensbescherming, kunnen de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, in een profiel worden bijgehouden met het oog op het gebruik en het beheer van het vergelijkingsinstrument, vermeld in het eerste lid. Het profiel wordt maximaal bewaard voor een periode van vijf jaar nadat de betrokkene daarvoor zijn toestemming heeft verleend.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingsnummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van:

- 1° de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het tweede lid;
- 2° de aanmaak en het beheer van het profiel, vermeld in het derde lid.

De Vlaamse Nutsregulator kan de verwerkte gegevens en de resultaten van de uitgevoerde vergelijkingen gedurende twaalf maanden na de uitvoering van de vergelijking geanonimiseerd bewaren met het oog op het gebruik voor monitoring, evaluatie en onderzoek.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het vergelijkingsinstrument, vermeld in artikel 4.4.3, is de Vlaamse Nutsregulator de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Nutsregulator neemt passende maatregelen opdat de betrokkene overeenkomstig artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal toegang heeft tot de noodzakelijke informatie en communicatie in verband met de verwerking van zijn persoonsgegevens.”

**Art. 75.** In artikel 4.5.1 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 16 november 2018 en gewijzigd bij het decreet van 18 maart 2022, wordt het woord “VREG” telkens vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.



**Art. 76.** In artikel 4.5.2, 2°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juli, 2011, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 77.** In artikel 4.6.1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juli 2011 en gewijzigd bij de decreten van 16 maart 2012, 16 november 2018, 2 april 2021 en 18 maart 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 78.** In artikel 4.6.3, 12°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juli 2011 en gewijzigd bij de decreten van 14 maart 2014 en 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 79.** In artikel 4.6.9 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juli 2011 en gewijzigd bij de decreten van 14 maart 2014 en 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 80.** In artikel 4.6.10 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015 en gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 81.** In artikel 4.8.3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 82.** In artikel 4.8.4, §4, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 83.** In artikel 4/1.1.1, 11°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 10 maart 2017, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 84.** In artikel 4/1.2.1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 10 maart 2017 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 85.** Aan titel IV/1, hoofdstuk I, van hetzelfde decreet wordt een afdeling VII toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling VII. Geschillenbeslechting en bemiddeling door de Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 86.** In hetzelfde decreet wordt aan afdeling VII, toegevoegd bij artikel 85, een artikel 4/1.1.15 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4/1.1.15. Partijen die een klacht hebben over de verplichtingen van een warmte- of koudenetbeheerder op grond van titel IV/1, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 of de uitvoeringsbepalingen ervan, kunnen het geschil schriftelijk ter bemiddeling voorleggen aan de Vlaamse Nutsregulator. De Vlaamse Nutsregulator stelt de bemiddelingsprocedure vast.

De Vlaamse Nutsregulator is niet verplicht om te bemiddelen als:

- 1° de indiener geen belang kan aantonen;
- 2° de klacht kennelijk ongegrond is;
- 3° de klacht kennelijk onredelijk is;
- 4° de klacht betrekking heeft op feiten:
  - a) waarover de indiener eerder een klacht heeft ingediend die conform de toepasselijke decretale regeling is behandeld;

- b) waarvoor niet alle georganiseerde administratieve beroepsmogelijkheden zijn aangewend of waarover een juridictioneel beroep aanhangig is;
- c) waarover al een klacht in behandeling is bij een andere overheidsinstelling of een ombudsdienst.”.

**Art. 87.** In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling VII een artikel 4/1.1.16 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4/1.1.16. Partijen die een klacht hebben over de verplichtingen van een warmte- of koudenetbeheerder op grond van titel IV/1, V, VI en VII, hoofdstuk I tot en met IV, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 of de uitvoeringsbepalingen ervan, kunnen het geschil schriftelijk ter beslechting voorleggen aan de Vlaamse Nutsregulator. Alleen geschillen waarvoor al een bemiddelingspoging door de Vlaamse Nutsregulator of de ombudsdienst voor energie heeft plaatsgehad, kunnen worden voorgelegd ter beslechting, tenzij in geval van hoogdringendheid en behoudens andersluidende bepalingen.

De Vlaamse Nutsregulator beslecht het geschil met een gemotiveerde, bindende beslissing binnen twee maanden na ontvangst van de klacht. Die periode kan met twee maanden worden verlengd als de Vlaamse Nutsregulator aanvullende informatie vraagt. Een nieuwe verlenging van die termijn is mogelijk voor zover de klager daarmee akkoord gaat.

De beslissing wordt genomen na de betrokken partijen te hebben gehoord. De Vlaamse Nutsregulator kan overgaan of doen overgaan tot alle nuttige onderzoeken en kan, als dat nodig is, deskundigen aanwijzen en getuigen horen. Hij kan bewarende maatregelen opleggen in dringende gevallen. De beslissing kan al of niet een terugbetaling of vergoeding inhouden.”.

**Art. 88.** In artikel 5.1.2, vijfde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 februari 2017, wordt het woord “VREG” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 89.** In artikel 5.1.3, §1, derde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 februari 2017, wordt het woord “VREG” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 90.** In artikel 5.1.4, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 februari 2017 en gewijzigd bij de decreten van 10 maart 2017, 2 maart 2018 en 4 december 2020, wordt het woord “VREG” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 91.** In artikel 7.1.3, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 14 maart 2014 en gewijzigd bij het decreet van 4 december 2020, wordt het woord “VREG” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 92.** In artikel 7.1.4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 24 februari 2017, wordt het woord “VREG” telkens vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 93.** In artikel 7.1.6, §2, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 28 juni 2013 en gewijzigd bij de decreten van 27 november 2015 en 16 november 2018, wordt het woord “VREG” telkens vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 94.** In artikel 7.1.7, §2, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 28 juni 2013 en gewijzigd bij de decreten van 27 november 2015 en 16 november

2018, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 95.** In artikel 7.1.10, §1, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 maart 2022, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 96.** In artikel 7.1.11, §1, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 maart 2022, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 97.** In artikel 7.1.12, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 98.** In artikel 7.1/1.1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012 en gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 99.** In artikel 7.1/1.4 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 100.** In artikel 7.1/1.5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 101.** In artikel 7.2.1, §1, vierde lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 102.** In artikel 7.4.1 van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 103.** In artikel 7.4.2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 104.** In artikel 7.4.3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 105.** In artikel 7.5.1, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 106.** In titel XIII, hoofdstuk I, van hetzelfde decreet wordt in het opschrift van afdeling II het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 107.** In artikel 13.1.2 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 108.** In artikel 13.2.1, 1°, van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 109.** In artikel 13.2.2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt de zinsnede "3.1.12," opgeheven.

**Art. 110.** In titel XIII van hetzelfde decreet wordt in het opschrift van hoofdstuk III het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 111.** In artikel 13.3.1 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 maart 2017, 16 november 2018, 26 april 2019 en 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 112.** In artikel 13.3.2 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 23 december 2022, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 113.** In artikel 13.3.3 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 10 maart 2017, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 114.** In artikel 13.3.4 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 10 maart 2017, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 115.** In artikel 13.3.4/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 10 maart 2017, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 116.** In artikel 13.3.5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 6 mei 2011, 13 juli 2012 en 21 december 2012, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 117.** In artikel 13.3.6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 118.** In artikel 14.3.3, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 119.** In artikel 14.3.4, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 120.** In artikel 14/1.1.1, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 121.** In artikel 15.3.3 van hetzelfde decreet wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 122.** In artikel 15.3.5/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 123.** In artikel 15.3.5/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 124.** In artikel 15.3.5/7 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015 en vervangen bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 125.** In artikel 15.3.5/8, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 27 november 2015, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 126.** In artikel 15.3.5/10 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 februari 2017, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 127.** In artikel 15.3.5/11, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2017, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 128.** In artikel 15.3.5/15 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 129.** In artikel 15.3.5/17 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 130.** In artikel 15.3.5/18 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018 en gewijzigd bij het decreet van 30 oktober 2020, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 131.** In artikel 15.3.5/20 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 132.** In artikel 15.3.5/21 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018, wordt het woord "VREG" telkens vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 133.** In artikel 15.3.5/23 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 4 juni 2021, wordt het woord "VREG" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018

**Art. 134.** In artikel 2.5.1.1, §2, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, wordt het woord "WaterRegulator" vervangen door de woorden "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 135.** In titel II, hoofdstuk V, van hetzelfde decreet wordt afdeling 2 vervangen door wat volgt:

"Afdeling 2. Kostenstructuur en tarieven

Art. 2.5.2.1.1. De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast met betrekking tot de kostenstructuur, de boekhouding en de daaraan gekoppelde maatstafconcurrentie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk.

Art. 2.5.2.1.2. §1. In afwijking van artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013 bepaalt de exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk, onder toezicht van de Vlaamse Nutsregulator, de tarieven die gebruikt worden voor het doorrekenen aan de abonnees van de kosten voor de productie en levering van water bestemd voor menselijke consumptie.

De exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk kunnen geen tariefverhoging toepassen of nieuwe tarieven invoeren zonder voorafgaande aanvraag bij de Vlaamse Nutsregulator en zonder akkoord van de Vlaamse Nutsregulator.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast met betrekking tot de methode voor tariefbepaling, de inhoud en de voorwaarden van de aanvraag en de bekendmaking van tariefwijzigingen aan de abonnees.

§2. De exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk kan beroep indienen bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, als hij niet akkoord gaat met de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator. De Vlaamse Regering bepaalt de indieningswijze en voorwaarden van dat beroep.

Art. 2.5.2.1.3. §1. De diensten van de Vlaamse Regering, de administratieve overheden van het Vlaamse Gewest die onderworpen zijn aan het bestuurlijk toezicht van het Vlaamse Gewest, en de publiekrechtelijke en privaatrechtelijke instellingen en personen die belast zijn met taken van openbaar nut, verschaffen de gevraagde gegevens en inlichtingen over de taken, vermeld in artikel 5 van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, aan de Vlaamse Nutsregulator in de vorm die, na consultatie, door de Vlaamse Nutsregulator wordt vastgesteld.

Alle gegevens die worden verworven in het kader van opdrachten die uitgaan van overheidsinstellingen, worden gratis ter beschikking gesteld. Voor de overige gegevens kan, als dat zo overeengekomen wordt, een vergoeding worden betaald.

§2. De waterleverancier verschaft de gevraagde gegevens en inlichtingen over de opdrachten, vermeld in het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, gratis aan de Vlaamse Nutsregulator.

Art. 2.5.2.1.4. De exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk kan een administratief beroep indienen bij de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, als hij niet akkoord gaat met de beslissing van de Vlaamse Nutsregulator over de vaststelling en goedkeuring van de tarieven voor het doorrekenen aan de abonnees van de kosten voor de productie en levering van water bestemd voor menselijke aanwending, met toepassing van artikel 6, §2, 16°, van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator.

De Vlaamse Regering bepaalt de indieningswijze en voorwaarden van het beroep, vermeld in het eerste lid.”.

**Art. 136.** Artikel 2.5.2.2.1 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 137.** Artikel 2.5.2.3.1 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 138.** Artikel 2.5.2.3.2 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 139.** Artikel 2.5.2.3.3 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 140.** Artikel 2.5.2.4.1 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 141.** In artikel 4.4.1, §2, vijfde lid, van hetzelfde decreet, wordt de zinsnede “artikel 2.5.2.3.2” vervangen door de zinsnede “artikel 6, §2, 16°, van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 142.** Artikel 5.2.2.3 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

**Art. 143.** In artikel 5.3.2, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet, worden punt 1° en 2° vervangen door wat volgt:

“1° artikel 6, §2, 20°, van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, aan de waterleveranciers die de gegevens of inlichtingen die opgevraagd worden in het kader van artikel 5, eerste lid, 2°, van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, niet correct of tijdig aanleveren, na twee schriftelijke aanmaningen;

2° artikel 6, §2, 16°, van het decreet van [...] over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, en de uitvoeringsbesluiten ervan aan de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk.”.

Afdeling 3. Wijzigingen van het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie

**Art. 144.** Hoofdstuk 16 van het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie, dat bestaat uit de artikelen 44 tot en met 54, wordt opgeheven.

Afdeling 4. Wijzigingen aan het Bestuursdecreet van 7 december 2018

**Art. 145.** In artikel III.22, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 8 december 2017 wordt punt 9° vervangen door wat volgt:

“9° de Vlaamse Nutsregulator.”.

**Art. 146.** In artikel III.33, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 147.** In artikel III.34, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 148.** In artikel III.36, §2, van hetzelfde decreet worden de woorden “Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt” vervangen door de woorden “Vlaamse Nutsregulator”.

**Art. 149.** In artikel III.107, §1, van hetzelfde decreet wordt punt 10° vervangen door wat volgt:

“10° de Vlaamse Nutsregulator.”.

Hoofdstuk 4. Slot- en overgangsbepalingen

**Art. 150.** De Vlaamse Nutsregulator wordt geoperationaliseerd, met continuïteit van de rechtspersoonlijkheid en met behoud van rechtswege van de bestaande rechten en verplichtingen van de VREG, door een omvorming en naamswijziging van de VREG.

Vanaf de inwerkingtreding van dit decreet totdat een einde komt aan zijn lopende mandaatperiode vervult de algemeen directeur van de VREG een van de functies van directeur als vermeld in artikel 16.

De raad van bestuur gaat uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van dit decreet over tot de aanstelling van de andere leden van het college van directeurs, vermeld in artikel 15. De directeur, vermeld in het tweede lid, kan echter eenzijdig optreden als college totdat een van de volgende voorwaarden is vervuld: 1° er is minstens één ander lid van het college van directeurs aangesteld; 2° de termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van dit decreet is verstreken.

**Art. 151.** §1. De Vlaamse Nutsregulator treedt in de rechten en plichten van de Vlaamse WaterRegulator.

§2. Procedures voor de goedkeuring van het tarief van een exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk, vermeld in artikel 6, §2, 16°, die op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet nog lopen bij de Vlaamse WaterRegulator, kunnen worden voortgezet door de Vlaamse Nutsregulator volgens de bepalingen die van toepassing zijn op het moment van het opstarten van de procedure.

Het tarief van een exploitant van een openbaar distributienetwerk dat al goedgekeurd is voor de desbetreffende tarifieringsperiode, wordt na de inwerkingtreding van dit decreet als goedgekeurd beschouwd volgens de bepalingen van dit decreet en overeenkomstig de nadere uitvoeringsbepalingen van de Vlaamse Regering.

De bestaande uitvoeringsbepalingen die zijn genomen op basis van titel II, hoofdstuk V, afdeling 2, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, blijven van kracht zolang nieuwe uitvoeringsbepalingen nog niet in werking getreden zijn. De Vlaamse Nutsregulator treedt voor die uitvoeringsbepalingen in de rechten en plichten van de WaterRegulator.

Alle overeenkomsten die gesloten zijn in naam van de WaterRegulator, alsook de overeenkomsten en protocollen over de mededeling van gegevens, vermeld in artikel 6, §2, 18° en 19°, zijn bindend voor de Vlaamse Nutsregulator tot op het moment dat ze vervallen of worden opgeheven, vernieuwd of opgezegd.

**Art. 152.** De Vlaamse Regering kan de nodige maatregelen nemen om bepaald personeel van de Vlaamse Milieumaatschappij over te dragen aan de Vlaamse Nutsregulator. De personeelsleden van de Vlaamse Milieumaatschappij die overgedragen worden, behouden alle rechten die ze genoten bij de Vlaamse Milieumaatschappij, wat anciënniteit, statuut, pensioen en bezoldiging betreft.

**Art. 153.** De Vlaamse Regering kan met betrekking tot de operationalisering van de Vlaamse Nutsregulator, in besluiten de nodige verwijzingen en terminologieën die door die operationalisering noodzakelijk zijn geworden, aanpassen.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid moet de naam "VREG" in decreten en besluiten in afwachting van die aanpassingen worden gelezen als "Vlaamse Nutsregulator".

**Art. 154.** De Vlaamse Regering bepaalt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding.

Andries GRYFFROY  
Robrecht BOTHUYNE  
Willem-Frederik SCHILTZ  
Wilfried VANDAELE  
Tinne ROMBOUTS  
Inez DE CONINCK