

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 756

van **JOHAN DANEN**

datum: 17 mei 2023

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Best beschikbare technieken (BBT's) - Toepassing in sloopbedrijven

Ook dit jaar zullen rond half juni de meetresultaten van de luchtkwaliteit in Genk-Zuid besproken worden op de Stuurgroep leefmilieukwaliteit Genk-Zuid. De kans is vrij groot dat in dat nieuwe rapport opnieuw vermeld zal staan dat de dioxineachtige pcb's in de omgeving van de schrootverwerkende bedrijven in Genk-Zuid en Zutendaal een aandachtspunt blijven.

Deze hoge concentraties aan pcb's en dioxines in de buurt van het metaalverwerkende bedrijf Stevens Recycling (het vroegere Stelimet) waren een van de redenen waarom de deputatie van Limburg in februari van dit jaar een omgevingsvergunning voor onbepaalde duur voor een verdere exploitatie weigerde. Ook het bedrijf Euregio Recycling Belgium moet binnen afzienbare tijd een nieuwe omgevingsvergunning aanvragen. Ook in de omgeving van dat bedrijf worden verhoogde deposities gemeten van pcb's en dioxines.

In de geweigerde omgevingsvergunning aan het bedrijf Stevens Recycling vermeldt de deputatie nog dat het bedrijf enkele BBT's niet naleeft. Die BBT's waarnaar verwezen wordt, werden door de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) opgenomen in de gids 'Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor Schrootverwerking & Sloperij'. De technieken die in deze publicatie werden opgenomen, waren de meest accurate technieken op 1 september 2007.

Schrootverwerkende bedrijven moeten net als andere afvalverwerkende bedrijven de bepalingen die opgenomen zijn onder artikel 5.2.1.2, §5 van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (VLAREM) II naleven. Dat artikel bepaalt dat enkel die afvalstoffen aanvaard mogen worden die technisch verwerkt kunnen worden in de vergunde installatie. Daarnaast is ook de verplichting opgenomen dat de exploitant de aangevoerde afvalstoffen op hun herkomst, oorsprong, aard en hoeveelheid controleert. Bij vaststelling van non-conformiteiten moet de exploitant handelen volgens een interne non-conformiteitsprocedure.

In een vergunning die in 2020 verleend werd aan Euregio Recycling Belgium had de deputatie bijkomend opgelegd dat de exploitant een register moest bijhouden van de geweigerde partijen van aangevoerde afvalstoffen. Dat register moest volgende informatie bevatten: herkomst, oorsprong, aard en hoeveelheid van de geweigerde afvalstoffen inclusief de reden voor het weigeren van de aangevoerde afvalstoffen.

1. De installaties waarvoor schrootverwerkende bedrijven een omgevingsvergunning aanvragen, moeten voldoende gebruikmaken van de BBT's. De gids met de BBT's die VITO omschrijft, dateert echter al van 1 september 2007.
 - a) Hoe accuraat zijn de technieken nog die beschreven worden in 'Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor Schrootverwerking & Sloperij'?
 - b) Zijn er ondertussen accuratere technieken beschikbaar? Worden die technieken al opgelegd bij nieuwe (her)vergunningsaanvragen?
 - c) Zijn er plannen om de VITO-publicatie 'Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor Schrootverwerking & Sloperij' te actualiseren? Zo ja, wanneer staat die actualisatie gepland?
2. De controle die moet gebeuren op de aangeleverde afvalmaterialen is grotendeels gebaseerd op zelfcontroles die door de exploitant worden uitgevoerd.

Hoe vaak worden de exploitanten door de afdeling Handhaving, de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) of andere instanties gecontroleerd op het correct uitvoeren van deze controles? Graag een overzicht per jaar en per provincie van het aantal uitgevoerde controles, het aantal gecontroleerde bedrijven, de controlerende instantie en het aantal vastgestelde overtredingen (sinds 2019).
3. Bij vaststelling van non-conformiteiten moet de inzamelaar, afvalstoffenhandelaar of -makelaar die bedrijfsrestafval inzamelt, handelen volgens een interne schriftelijke of digitale non-conformiteitsprocedure (Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA), artikel 6.1.1.4., 1°/1). Daarbij moet hij minstens de afvalstoffenproducent wijzen op zijn sorteerfouten en mag afval geweigerd worden.
 - a) Staat het de exploitant vrij om, met uitzondering van de verplichtingen die opgenomen zijn in VLAREMA, een non-conformiteitsprocedure uit te werken? Moet deze procedure door de vergunningverlenende overheid goedgekeurd worden?
 - b) Wie controleert de correcte naleving van deze non-conformiteitsprocedure?
 - c) Hoe vaak werden er sinds 2019 overtredingen vastgesteld bij het uitvoeren van de non-conformiteitsprocedure?

ANTWOORD

op vraag nr. 756 van 17 mei 2023

van **JOHAN DANEN**

1. Schrootverwerkende bedrijven die metaalafval behandelen in shredders met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag (= GPBV-drempel; GPBV staat voor Geïntegreerde Preventie en Bescherming van Verontreiniging) vallen onder het toepassingsgebied van de Europese BREF (= BBT referentiedocument) voor afvalbehandeling. Deze Europese BREF bevat bindende BBT-conclusies voor GPBV-shredders, welke geïmplementeerd zijn in de sectorale milieuvoorwaarden van VLAREM, met name via hoofdstuk 3.14 van VLAREM III (= sectorale aanpak). Deze bijkomende verplichtingen zijn sinds augustus 2022 van kracht.

Nadien werden de milieuvoorwaarden per GPBV-installatie afgetoetst aan de BBT-conclusies van de Europese BREF voor afvalbehandeling en aan de Europese richtlijn Industriële Emissies via de procedure voor de algemene evaluatie van een GPBV-installatie, zoals bepaald in afdeling 5 van het DABM (= individuele aanpak). Hierbij werd er nagegaan of de milieuvoorwaarden al dan niet moesten worden bijgesteld.

Daarnaast heb ik heb voor het werkprogramma "Vlaamse BBT-studies" voor het jaar 2023 de opdracht gegeven aan VITO om de Vlaamse BBT-studie voor schrootverwerking en sloperij van 2007 te herzien. Voor een aantal aspecten, behandeld in de Europese BREF voor afvalbehandeling, is namelijk een verdere concrete invulling noodzakelijk om de omgevingskwaliteit te verbeteren. Ook zal de scope van deze Vlaamse BBT-studie niet beperkt zijn tot de GPBV-shredders. Deze herziening zal in 2025 afgerond zijn. Bij deze herziening zal er onder andere gefocust worden op de beste beschikbare technieken voor shredderinstallaties. Voor meer info zie: <https://emis.vito.be/nl/artikel/opstart-herziening-bbt-studie-voor-schrootverwerking-en-sloperij>

Bij (her)vergunningsaanvragen van schrootverwerkende bedrijven worden de toegepaste technieken beoordeeld rekening houdend met beschikbare kennis over de actuele stand der techniek en rekening houdend met bedrijfsspecifieke en locatiespecifieke factoren. Indien relevant wordt de vergunning bijgestuurd of worden er bijkomende bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd. Uiteraard behoort ook het weigeren van een vergunning tot de mogelijkheden.

2. De zelfcontrole op de aanvaarding van afvalstoffen is opgenomen in Vlare II. Hiervoor is de OVAM niet bevoegd. De OVAM voert enkel controles uit bij schrootverwerkende bedrijven in het kader van controles op de bepalingen uit het Vlarema rond de aanvaardingsplichten voor bijvoorbeeld afgedankte voertuigen en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).

De afdeling Handhaving voert op regelmatige basis controles uit bij voornamelijk klasse 1-inrichtingen die vergund zijn voor rubriek 2.2.2.c): "opslag en mechanische behandeling van niet-gevaarlijk schroot". Deze controles kunnen betrekking hebben op diverse wetgevende aspecten, dus zijn niet enkel beperkt tot de zelfcontrole op de aanvaarding van afvalstoffen. Dat laatste wordt niet apart geregistreerd in het dataregistratiesysteem van de afdeling Handhaving.

In het dataregistratiesysteem van de afdeling Handhaving zijn volgende controles geregistreerd:

Aantal inspecties	
2019	699
Antwerpen	197
Limburg	174
Oost-Vlaanderen	171
Vlaams-Brabant	74
West-Vlaanderen	83
2020	756
Antwerpen	270
Limburg	139
Oost-Vlaanderen	158
Vlaams-Brabant	80
West-Vlaanderen	109
2021	785
Antwerpen	246
Limburg	184
Oost-Vlaanderen	178
Vlaams-Brabant	67
West-Vlaanderen	110
2022	652
Antwerpen	198
Limburg	136
Oost-Vlaanderen	143
Vlaams-Brabant	77
West-Vlaanderen	98
2023	290
Antwerpen	90
Limburg	55
Oost-Vlaanderen	77
Vlaams-Brabant	36
West-Vlaanderen	32
Eindtotaal	3182

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal aanmaningen dat gegeven werd ten gevolge van bovengenoemde controles:

Aantal aanmaning	
2019	79
Antwerpen	26
Limburg	13
Oost-Vlaanderen	18
Vlaams-Brabant	12
West-Vlaanderen	10
2020	59
Antwerpen	15
Limburg	12

Oost-Vlaanderen	10
Vlaams-Brabant	11
West-Vlaanderen	11
2021	68
Antwerpen	25
Limburg	13
Oost-Vlaanderen	16
Vlaams-Brabant	4
West-Vlaanderen	10
2022	54
Antwerpen	10
Limburg	12
Oost-Vlaanderen	11
Vlaams-Brabant	13
West-Vlaanderen	8
2023	20
Antwerpen	8
Limburg	5
Oost-Vlaanderen	4
Vlaams-Brabant	1
West-Vlaanderen	2
Eindtotaal	280

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van het aantal processen-verbaal dat opgemaakt werd ten gevolge van bovengenoemde controles:

Aantal PV	
2019	42
Antwerpen	9
Limburg	3
Oost-Vlaanderen	9
Vlaams-Brabant	8
West-Vlaanderen	13
2020	55
Antwerpen	11
Limburg	12
Oost-Vlaanderen	10
Vlaams-Brabant	10
West-Vlaanderen	12
2021	55
Antwerpen	15
Limburg	3
Oost-Vlaanderen	8
Vlaams-Brabant	13
West-Vlaanderen	16
2022	49
Antwerpen	9
Limburg	9

Oost-Vlaanderen	12
Vlaams-Brabant	10
West-Vlaanderen	9
Eindtotaal	201

3. a) Artikel 6.1.1.4., 1°/1 van het Vlarema waarnaar u verwijst is enkel van toepassing op de inzameling van bedrijfsrestafval. Bedrijfsrestafval is de fractie van bedrijfsafvalstoffen die niet selectief wordt aangeboden of ingezameld. Metalen moeten wel selectief aangeboden worden en vallen hier dus niet onder. Als gevolg moeten de bedrijven waarnaar u verwijst in uw vraag niet voldoen aan dit artikel uit Vlarema, zolang zij geen bedrijfsrestafval inzamelen.

Deze bedrijven moeten wel voldoen aan artikel 5.2.1.2 §5 van Vlarem II. Het laatste lid van dit artikel bepaalt dat de exploitant bij vaststelling van non-conformiteiten moet handelen volgens een interne non-conformiteitsprocedure. Deze procedure kan deel uitmaken van het werkplan dat moet worden goedgekeurd door de toezichthoudende overheid.

- b) Toezichthouders van de afdeling Handhaving kunnen controle uitvoeren op deze non-conformiteitenprocedure en o.a. volgende zaken nagaan: is er een procedure aanwezig, is ze gekend, zit ze goed in elkaar, werkt ze in de praktijk,...?
- c) In het dataregistratiesysteem van de Afdeling Handhaving wordt deze informatie niet op deze manier gestructureerd bijgehouden.