

ingediend op **23-T** (2022-2023) – Nr. 1
12 mei 2023 (2022-2023)

Beleids- en begrotingstoelichting

Financiën en Begroting

Begrotingsuitvoering 2022

I. INHOUDSOPGAVE	
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER	4
III. SAMENVATTING	4
IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	9
1. Transversale, horizontale doelstellingen	9
2. Overkoepelende strategische doelstellingen	11
V. BELEIDSVELD: BUDGETTAIR BELEID	11
1. Enig inhoudelijk structuurelement: budgettair beleid	12
1.1. Strategische doelstellingen	12
1.2. Operationele doelstellingen	14
1.3. Budgettair kader	17
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	19
1.3.2. Overige entiteiten onder gezag	25
VI. BELEIDSVELD: FISCALITEIT	26
1. Enig inhoudelijk structuurelement: fiscaliteit	26
1.1. Strategische doelstellingen	26
1.2. Operationele doelstellingen	27
1.3. Budgettair kader	30
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	31
VII. BELEIDSVELD: FINANCIËLE OPERATIES	45
1. Enig inhoudelijk structuurelement: financiële operaties	46
1.1. Strategische doelstellingen	46
1.2. Operationele doelstellingen	46
1.3. Budgettair kader	47
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	48
1.3.2. Overige entiteiten onder toezicht	54
VIII. BELEIDSVELD: BOEKHOUDING	55
1. Enig inhoudelijk structuurelement: boekhouding	55
1.1. Strategische doelstellingen	55
1.2. Operationele doelstellingen	55
1.3. Budgettair kader	58
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)	58
IX. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	59
1. Apparaatskredieten	59
1.1. Departement Financiën en Begroting	60
1.1.1. Budgettair kader	60
1.2. Vlaamse Belastingdienst	63
1.2.1. Budgettair kader	63

2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld	64
2.1. Budgettair kader.....	64
X. LIJST MET AFKORTINGEN	74
XI. BIJLAGE OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN	77
1.Regelgevingsagenda.....	77
2.Decreetsevaluaties	81
XII. BIJLAGE OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT	82
XIII. BIJLAGE OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF	89
XIV. BIJLAGE OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE	90

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

2022 was een jaar waarin verschillende thema's centraal stonden. Een van de thema's waar we dit jaar op ingezet hebben, is het geven van meer zuurstof bij de aankoop van woningen. We hebben gehoor gegeven aan Vlamingen die een eigen woning wilden kopen, maar daarbij gehinderd werden door de stijgende vastgoedprijzen. Het verkooprecht hebben we doelgericht laten dalen van 6% naar 3%. Zo wilden we (jonge) gezinnen helpen om een eerste, enige woning aan te kopen. Daarnaast hebben we het tarief nog verder verlaagd naar 1% in geval van ingrijpende energetische renovaties of bij sloop en heropbouw. Hiermee willen we onze burgers aanzetten om de grotendeels verouderde Vlaamse woningen energiezuiniger te maken. Met de hoge energieprijzen en met het oog op het klimaat is dat een win-win voor iedereen.

Een ander belangrijk thema zijn subsidies. Het subsidieregister is in 2022 opgestart en geeft voortaan een duidelijk beeld over de subsidies verleend door de Vlaamse overheid, zowel voor de burgers als voor andere subsidieverstrekkende entiteiten. Op die manier creëren we transparantie en gaan we misbruik tegen. De uitrol van dit register gaat hand in hand met een cultuuromslag naar meer evaluatiegericht denken, om een goede besteding van de overheidsmiddelen te verzekeren. Met de verankering van de beleidsevaluaties rond subsidies hebben we daarmee belangrijke eerste stappen gezet. Breder hebben we de evaluatie van VCO en BVCO aangegrepen om ook nog grotere stappen te kunnen zetten voor een prestatiegeïnformeerde begroting met een grotere band tussen beleid en begroting.

2022 was ook het jaar van de jobbonus. Met die bonus motiveren we Vlamingen om aan de slag te gaan of te blijven en krikken we onze werkzaamheidsgraad op. Mensen met een netto loon moeten meer kunnen overhouden. Tot en met 31 december 2022 werd aan 437.244 begunstigen de jobbonus uitbetaald voor een totaalbedrag van ongeveer 132,7 miljoen euro.

Ondanks het feit dat deze BBT vooral terugblijkt op het jaar 2022, wil ik niet blind zijn voor de toekomst. De Oekraïne-crisis is nog niet voorbij en de inflatie blijft ook in 2023 hoog. Dat zal ongetwijfeld gevolgen hebben voor onze Vlaamse begroting. Het blijft daarom belangrijk om in te zetten op een gezond financieel beleid en een evenwichtige begroting.

III. SAMENVATTING

De BBT bij de begrotingsuitvoering binnen het Beleidsdomein FB behandelt de vier beleidsvelden met de daarmee samenvallende vier ISE's. De BBT FB is een atypische BBT, het is namelijk één van de weinige BBT's waarbij de focus vooral ligt op de ontvangstenzijde.

In het licht van de beleidsdomeinoverschrijdende oproep van het VEKP en het Vlaams Luchtbeleidsplan ondernam ik diverse fiscale beleidsmaatregelen. Het vergroeningsbeleid binnen de mobiliteitsfiscaliteit werpt al duidelijke vruchten af met een significante stijging van het aantal jaarlijkse inschrijvingen bij de DIV van de elektrische personenwagens. Mijn administratie volgt de ruimere federale en Europese klimaatontwikkelingen op de voet, waaronder de fiscale en financiële aspecten van het federaal en Europees klimaatbeleid.

2022 was het jaar van de evaluatie van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (en de gelijknamige overkoepelende SD). Naast de wijziging van de VCO en het BVCO, in nauwe samenwerking met IF, het Rekenhof en de beleidsdomeinen, heeft mijn administratie het ABC van het VCO geüpdatet, gepubliceerd en toegelicht op een VO brede opleiding.

Binnen het beleidsveld budgettair beleid kreeg het herstel na de gezondheidscrisis prioriteit. Het feit dat de gezondheidscrisis bedwongen was, was het startsein om actief in te zetten op de terugkeer naar de budgettaire orthodoxie. Onze meerjarenraming 2022-2027 biedt dan ook duidelijk perspectief voor een begroting in evenwicht en rapporteert voor het eerst ook over de Vlaamse uitgavennorm. Ons streven naar een gezonde en houdbare Vlaamse overheidsfinanciën zorgde ervoor dat het vorderingensaldo van 2022 positiever is uitgevallen dan begroot.

Uiteraard hebben we daarnaast ook de nodige beleidsmaatregelen voorzien om onze economie terug een boost te geven. Hiervoor hebben we diverse financieringsbronnen aangesproken, waaronder de algemene relanceprovisie van het Vlaamse relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' en de Europese RRF-subsidies van het Europees Herstelfonds 'NextGenerationEU' en de nieuwe REPowerEU-strategie. Het feit dat de definitieve berekening van de Europese financiering sowieso al lager uit zal vallen dan verwacht, heeft uiteraard een impact op het begrotingssaldo en de schuld.

Daarnaast volgde mijn administratie ook nauwgezet de herziening op van het Europees Stabiliteits- en Groeipact. De contouren van die hervorming zoals gepubliceerd in november 2022, sluiten in belangrijke mate aan bij de Vlaamse visie die ik actief uitdraag.

We werkten tevens aan de verdere versterking van het budgettair beleid tot een evidence informed beleid. Vanuit het Departement FB bleven we ook een voortrekkersrol opnemen in het voortdurend evalueren en verbeteren van BBT's, met speciale aandacht voor transparantie en leesbaarheid. We herstructureerden ook het middelen- en uitgavendecreet bij de BBT BO 2023 om de transparantie en leesbaarheid ervan te verhogen. In nauwe samenwerking met de beleidsdomeinen stelden we verder ook bijgestelde BBT-instructies ter beschikking en zorgden we voor verdere kennisdeling via de VO-brede BBT-werkgroep.

Met de herziening van de VCO voerden we diverse verbeteringen door. Zo creëerden we ruimte voor meer uitvoerige en kwaliteitsvolle oefeningen inzake begrotingsopmaak en -uitvoering door de definitieve verankering van het vereenvoudigd proces van de begrotingsaanpassing (BA 'light'). Verder verankerden we het principe dat BBT's worden opgemaakt op basis van prestatie-informatie (o.a. indicatoren). In dit kader volgde mijn administratie actief de publicatie van het landenrapport voor België van de OESO op en startte ze in het najaar van 2022 de werkzaamheden rond de instructie die de inbedding van de indicatoren vanaf de BBT BO 2024 moet ondersteunen.

Met het oog op de vereenvoudiging en optimalisering van het begrotingsproces, werkte mijn administratie ook verder aan verbeteringen inzake het gebruiksgemak van het overkoepelend registratiesysteem van adviezen IF en begrotingsakkoorden (KRAB). Daarnaast werd ook veel werk verricht met betrekking tot de uitrol van de begrotings- en consolidatietool. De interne werkzaamheden inzake het BCT project resulteerden onder meer in een aantal quick wins waardoor er minder manuele ingrepen nodig zijn bij een aantal rapporteringen bij de begrotingsopmaak. Daarnaast realiseerden we een 'Metadata-applicatie' die vanaf 2023 alle metadata van de begroting beheert en aan alle begrotingsgerelateerde toepassingen gekoppeld kan worden (bv. KRAB en BCT).

Mijn streven naar een goed onderbouwd subsidiebeleid werd eveneens in acties omgezet in 2022. In de VCO en BVCO werden voor subsidies zowel een prominentere rol voor beleidsevaluaties voorzien als een verstrengd toezicht door IF. Ook de website van het subsidieregister zag het levenslicht.

In het licht van de evolutie naar prestatiegeïnfomeerd begroten verankerden we ook brede heroverwegingen en uitgaventoetsingen structureel in het begrotingsproces via de VCO. Het Departement FB volgt vanuit haar coördinerende en horizontale rol niet alleen de uitgaventoetsingen van de andere beleidsdomeinen op, maar heeft zelf, in samenwerking met het Agentschap Opgroeien en het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG), ook een onderzoek geplaatst naar de wisselwerking tussen de fiscale voordelen voor kinderen ten laste en de gezinsbijslag.

Tot slot bleef het Departement FB haar ondersteunende rol met betrekking tot de verplichtingen rond grote projecten en programma's vervullen. Blikvangers daarbij waren de publicatie van het basisrapport Grote Projecten en Programma's en de stroomlijning die daarbij gebeurde, de begeleiding en analyse van de zelfevaluaties om tot best practices te komen, het in de praktijk brengen van een veiligheidsplafond voor beschikbaarheidsvergoedingen, ondersteuning bij de afweging van uitvoeringswijze grote projecten en de opstart van een studie inzake de optimalisering van PPS als samenwerkingsvorm. Daarnaast werd voor een aantal MOW-projecten ex ante advies gegeven over de wenselijkheid van de PPS-uitvoeringsvorm.

Binnen het beleidsveld fiscaliteit voerden we diverse beleidsmaatregelen door om de Vlaamse vastgoedfiscaliteit in overeenstemming te brengen met de noden van de hedendaagse samenleving. De grootste blikvanger hierbij is de daling van het verkooprecht voor de enige woning. Om (jonge) Vlamingen de mogelijkheid te geven een eerste/enige woning aan te kopen werd het tarief verlaagd van 6% naar 3%. Om de vergroening van het Vlaams woningenpark nog verder te stimuleren werd een nog verdergaande tariefverlaging, van 5% naar 1%, doorgevoerd in geval van een ingrijpende energetische renovatie (IER) of sloop en herbouw. Om meer tijd te geven aan de kopers om een renovatie door te voeren aan dat verlaagde tarief, werd de termijn om de oude woning te verkopen verhoogd van één naar twee jaar. Om de oververhitting van de woningmarkt te milderen trokken we het verkooprecht voor andere woningen dan de enige, eigen woning op van 10% naar 12%.

Om de energie-efficiëntie van residentieel vastgoed te verhogen, werd de vermindering van de onroerende voorheffing voorbehouden voor nieuwe woningen en gebouwen waarvan het E-peil significant beter is dan wettelijk verplicht.

VLABEL werkte, samen met de inhoudelijk gevatte beleidsdomeinen, ook aan het onderzoek naar de automatisering van de vrijstelling voor sportinfrastructuur in de onroerende voorheffing. Daarnaast werkten we aan de hervorming - en dan vooral vereenvoudiging - van de mogelijkheid om de erfbelasting te voldoen door de inbetalinggeving van kunstwerken. VLABEL voerde tot slot ook diverse maatregelen door ter verhoging van de efficiëntie van de inning, invordering en handhaving van Vlaamse belastingen. Zo is vanaf 2022 een online aangifte in de erfbelasting mogelijk voor burgers. Ook zijn er voorbereidingen getroffen ter ondertekening van een overeenkomst met de NBB om toegang te krijgen tot de bankgegevens bij het CAP. Andere blikvangers zijn onder meer de uitbetaling van de jobbonus en de integratie van de nieuwe boetecatalogus inzake totaaloverladingen in de controletoeepassing van de Wegeninspectie bij VLABEL. Bovendien zijn de nodige voorbereidingen getroffen om de gegevensuitwisseling met AWV en DIV op te zetten.

In het beleidsveld financiële operaties bleef de ontwikkeling en versterking van een evenwichtige financieringsstrategie centraal staan. Met een doordachte mix binnen onze financiering hebben we de Vlaamse financieringsbehoeften zo kostenefficiënt mogelijk opgevangen. Hierbij gebruikten we diverse financieringskanalen op zowel lange als korte termijn met aandacht voor een optimale afstemming tussen de passiva en de onderliggende activa. We deden daarvoor beroep op het EMTN-programma (2,688 miljard euro incl. parikosten), twee leningen bij de Europese Investeringsbank (250 miljoen euro) en een aantal interne langetermijnleningen (78 miljoen euro). Conform de aanbevelingen uit het rapport financieringsbeleid van de VBH hebben we extra ingezet op het uitgeven van vlottende schuld om waar mogelijk rentebesparingen te realiseren.

In uitvoering van de aanbevelingen uit de VBH, richtte ik een schuldcomité op dat ons op een wetenschappelijke manier bijstaat om het kader en de strategische doelstellingen van het Vlaamse schuldbeleid te evalueren. Dat schuldcomité onderzocht in 2022 alvast het proces van effectisering binnen de sociale huisvesting en analyseerde een model om te komen tot een optimale mix tussen korte en lange termijn financiering.

De uitgavennorm is als monitoringsinstrument voor het eerst ingezet bij de meerjarenraming van oktober 2022. Niet alleen is het begrotingstekort (1,5 miljard euro) meer gedaald dan verwacht bij de BA 2022, maar bovendien is ook de directe schuld minder sterk gestegen (+ 4 miljard euro) dan ingeschat bij de BA 2022. Daarmee zetten we een eerste stap om in de toekomst de uitgavennorm te gebruiken als budgettair kompas.

Binnen het beleidsveld boekhouding bleef DC boekhouding verder inzetten op een ruime ondersteuning via het shared service center, waarbij op de intussen bekende vier pijlers ingezet wordt: kwaliteit en betrouwbaarheid, eenvormigheid en efficiëntie, klantgerichtheid en tot slot continue klantenbegeleiding bij transities. Ik belicht graag enkele belangrijke speerpunten hieromtrent.

De focus op een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding uitte zich onder meer in de ontwikkeling van een tool om de Europese subsidies binnen projecten eenvoudiger en transparanter op te volgen en de opname van diverse extra processen in de scope van de ISAE 3402-attestering, die voor mij een belangrijke lange termijn indicator blijft voor het maximaliseren van de transparantie inzake onze boekhoudprocessen.

Met het oog op nog meer eenvormigheid en efficiëntie via gestandaardiseerde processen zorgde DC boekhouding dan weer voor de digitalisering van de verzending van uitgaande facturen vanuit het financieel systeem.

Om de klantgerichtheid nog verder te verhogen, deed DC boekhouding ook diverse verbeteringen om het gebruik van het centraal financieel systeem nog eenvoudiger en efficiënter te maken. Concreet door onder meer de herschrijving uitgavenprocessen en het documenteren op toegankelijke webpagina's en de ontwikkeling van een nieuwe tool om subsidies en schuldvorderingen sneller en efficiënter in het financiële systeem te verwerken.

Met 'Finance on the Move', kortweg FOMO, beogen we op termijn een nieuw financieel boekhoudsysteem voor de entiteiten van de Vlaamse overheid. De projectstructuur die een kwaliteitsvolle oplevering moet garanderen, kreeg in 2022 reeds vorm.

We bleven uiteraard ook inzetten op een jaarrekening die de toets van certificering kan doorstaan. Het Rekenhof keurde zowel de geconsolideerde jaarrekening als de begrotingsuitvoering goed en formuleerde er geen enkel voorbehoud bij. Met het oog op een positieve certificering over de bedrijfseconomische jaarrekening bleven we ook verder werken aan diverse concrete verbeteringen en oplossingen voor de onzekerheden. Tot slot bleef DC boekhouding eveneens inzetten op de boekhoudkundige begeleiding van diverse nieuwe en bestaande klanten in hun transitie.

TOTAAL – FINANCIËN EN BEGROTING, excl. DAB's, excl. apparaatsuitgaven en programma B

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	45.721.987	3.267	6.712.652	5.267.361	5.476.611
2e BA-JR	45.721.987	3.267	6.712.652	5.386.954	5.479.203
BU	45.455.956	2.173	3.015.998	5.106.226	4.739.653

PROGRAMMA CC – BUDGETTAIR BELEID

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	29.774.389	100	0	459.812	459.812
2e BA-JR	29.774.389	100	0	463.944	464.080
BU	29.776.992	325	0	463.408	462.567

PROGRAMMA CD – FISCALITEIT

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	15.617.467	3.167	0	1.911.746	1.912.246
2e BA-JR	15.617.467	3.167	0	1.930.895	1.910.570
BU	15.341.781	1.848	0	1.906.640	1.904.733

PROGRAMMA CE – FINANCIËLE OPERATIES

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	330.131	0	6.712.652	2.889.429	3.098.179
2e BA-JR	330.131	0	6.712.652	2.985.741	3.098.179
BU	337.183	0	3.015.998	2.729.805	2.367.106

PROGRAMMA CF – BOEKHOUDING

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e BA	0	0	0	6.374	6.374
2e BA-JR	0	0	0	6.374	6.374
BU	0	0	0	6.373	5.247

IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN**1. Transversale, horizontale doelstellingen****1.1. Uitvoering van het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030 (VEKP)**

In het licht van de beleidsdomeinoverschrijdende oproep in het VEKP om de gedragsverandering naar milieuvriendelijke consumptie maximaal te stimuleren, verwijs ik inzake de vastgoedfiscaliteit concreet naar de bijkomende fiscale beleidsmaatregelen met het oog op het stimuleren van renovatie van gebouwen in SD 1 en OD1 van het beleidsveld 'fiscaliteit' hieronder.

In uitvoering van het bijgesteld VEKP plaatste mijn administratie in 2022 ook een studie inzake sturende mobiliteitsfiscaliteit, die wordt uitgevoerd tussen januari 2023 en medio 2024. Die studie beoogt onder meer het gedrag van de Vlaming in kaart te brengen wat betreft factoren die het gebruik van personenwagens en bestelwagens beïnvloeden. In een derde perceel wordt daarenboven onderzocht hoe we het vrachtvervoer kunnen sturen naar meer nachtelijke ritten *Wat de voortgang van de studie inzake de vergroening en verruiming van de kilometerheffing voor goederenverkeer betreft, verwijzen we naar de BBT MOW BU 2022.*

Verder volgde mijn administratie de ruimere federale en Europese klimaatontwikkelingen nauwgezet op. Wat betreft de federale ontwikkelingen kan ik bijvoorbeeld verwijzen naar de deelname aan de federale klimaattafels in het najaar van 2022 voor het kerndomein fiscaliteit en duurzame financiën. De resultaten van deze thematische debatten met diverse stakeholders vormen een input voor het ontwerp van actualisering van de federale bijdrage aan het ontwerp

van Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP 2021-2030), dat tegen 30 juni 2023 moet worden voorgelegd aan de Europese Commissie.

Op Europees niveau waren vooral de ontwikkelingen inzake het zogenaamde 'Fit for 55'-pakket van belang. Begin 2022 organiseerde het Departement FB reeds een inspiratiemoment hierover om de impact van dit pakket op de Vlaamse fiscaliteit te schetsen. Daarnaast coördineerde mijn administratie binnen Vlaanderen de onderhandeling van de Energiebelastingrichtlijn (ETD) en de inbreng van de Vlaamse prioriteiten in het Belgisch standpunt daaromtrent. ETD betreft de accijnzen op energieproducten en elektriciteit, die een federale bevoegdheid uitmaken. Toch is het erg belangrijk om de ETD ook vanuit Vlaanderen op te volgen, omwille van de potentiële impact op onze economie en op onze huishoudens. Verder is er aandacht voor de samenhang met de andere initiatieven van het 'Fit-for-55'-pakket (bv. ETS en andere non-ETS). Alleen zo kan er immers een duidelijk beeld zijn van wat de gecumuleerde impact van het gehele beleidspakket is voor Vlaanderen, zowel wat betreft de economie, en huishoudens, maar ook voor de Vlaamse overheid zelf.

Een ander Europees fiscaal dossier wat opvolging en VO-brede coördinatie vergde, was de wijziging van de zogenaamde Eurovignetrichtlijn (1999/62/EG) tot uitfasering van de belastingminima voor recurrente verkeersbelastingen voor zware vrachtvoertuigen boven twaalf ton maximaal toegestaan totaalgewicht (MTT).

Noch voor ETD, noch voor de wijziging van de Eurovignetrichtlijn kon in de Europese raads werkgroepen een consensus gevonden worden in 2022. Mijn administratie blijft die dossiers verder nauwgezet opvolgen in 2023.

1.2. Uitvoering van het Luchtbeleidsplan 2030

Zoals al aangegeven in mijn BBT BO 2022 werden de beleidsmaatregelen voor dit beleidsplan voor het Beleidsdomein FB al uitgevoerd.

De verwachtingen inzake de verdere vergroening van het Vlaams wagenpark in de BBT BO 2022 klopten. In 2022 was er niet alleen een serieuze terugval in de nieuwe inschrijvingen van personenwagens aangedreven op benzine of diesel, maar ook een stevige toename wat betreft hybride en zuiver elektrische personenwagens (met respectievelijk +19.896 (+5%) en +13.763 (+3%) personenwagens).

Uit onderstaande tabel blijkt de evolutie inzake de jaarlijkse inschrijvingen bij de DIV van nieuwe en tweedehandse voertuigen door particulieren, ondernemingen en leasingbedrijven die gevestigd zijn in het Vlaamse Gewest:

Personenwagens - particulier + ondernemingen + leasing					
	2018	2019	2020	2021	2022
Benzine	376.679	399.179	327.321	312.529	282.848
Diesel	321.882	288.123	231.888	188.700	140.110
Hybride	21.990	30.395	58.570	95.933	115.829
Elektrisch	3.257	7.583	12.316	20.977	34.740
Overige	5.980	5.366	4.559	3.599	3.314
Eindtotaal	729.788	730.646	634.654	621.738	576.841

	2018	2019	2020	2021	2022
Benzine	52%	55%	52%	50%	49%

Diesel	44%	39%	37%	30%	24%
Hybride	3%	4%	9%	15%	20%
Elektrisch	0%	1%	2%	3%	6%
Overige	1%	1%	1%	1%	1%
Eindtotaal	100%	100%	100%	100%	100%

Voor wat betreft de opvolging van de relevante Europese beleidsinitiatieven, zie titel 1.1 hierboven.

1.3 Het Actieplan ter preventie van extremisme en polarisatie

In de BBT BO 2022 meldde ik al dat we ons op het vlak van preventie van extremisme en polarisatie volledig scharen achter de 'Strategische nota: Extremisme en terrorisme. Naar een multidisciplinaire aanpak in België' van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD). Zoals ook reeds uit het Actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie 2020-2024 blijkt, is FB slechts zeer beperkt betrokken bij de te implementeren acties. Voor een toelichting bij die acties volstaat het dan ook te verwijzen naar de globale Voortgangsrapportage actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie 2020-2024 (VR 2023 2001 MED.0025/2BIS).

2. Overkoepelende strategische doelstellingen

2.1 Evaluatie van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën

Met de wijziging van VCO en BVCO naar aanleiding van de evaluatie van beide instrumenten zijn wederom belangrijke stappen gezet. Niet alleen met het oog op een prestatiegeëinformeerde begroting maar ook ruimer in de versterking van het beleid rond subsidies, en evaluaties in het algemeen. Zo liet de evaluatie van VCO en BVCO toe om bijvoorbeeld uitgaventoetsingen en brede heroverwegingen voortaan expliciet te verankeren in de regelgeving. Ook de beleidsevaluaties van subsidies en de rol van het Departement FB als horizontale speler inzake evaluatiebeleid (vanaf 2024) werden in de regelgeving verankerd.

Opdat de wijzigingen ook tegemoet zouden komen aan de wensen van de betrokken controleactoren, werden de evaluatiewerkzaamheden uitgevoerd in nauwe samenwerking met IF en het Rekenhof. Tevens werden de beleidsdomeinen regelmatig geconsulteerd. Zo werd bij de uitwerking van de wijzigingen aan BVCO een workshop ingericht om op die manier de behoeften van de beleidsdomeinen maximaal te capteren.

Om de vertaalslag naar de beleidsdomeinen te optimaliseren, werd ingezet op een opleiding. Tevens werd het ABC van de VCO geüpdatet en gepubliceerd op de website van het Departement FB.

V. BELEIDSVELD: BUDGETTAIR BELEID

Binnen het beleidsveld budgettair beleid is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond het budgettair beleid en de begroting, waaronder:

- Opmaak begroting;
- Opmaak meerjarenraming;
- Opmaak monitoring;
- Opmaak begrotingsadviezen;

- Opvolging Europese dossiers;
- Coördinatie ESR-problematiek;
- Projecten in het kader van een leesbare begroting: transparantie en prestatiegeïnfomeerd begroten;
- Uitbouw van een BCT teneinde de rapporteringsmogelijkheden beter op elkaar af te stemmen en uit te breiden.

1. Enig inhoudelijk structurelement: budgettair beleid

1.1. Strategische doelstellingen

SD 1: We bewaken de houdbaarheid van onze overheidsfinanciën

Intussen durven we te zeggen dat de gezondheidscrisis is bedwongen. Afgelopen jaar was dan ook de start van een geleidelijke terugkeer naar de budgettaire orthodoxie. De coronaprovisie die door de Vlaamse Regering werd voorzien om de open Vlaamse economie in stand te houden, moest zelfs niet helemaal benut worden.

De meerjarenraming biedt duidelijk perspectief voor een begroting in evenwicht. De meerjarenraming 2022-2027 rapporteert voor het eerst ook over de Vlaamse uitgavennorm. Een uitgavennorm bakent het maximale groeipad van de overheidsuitgaven af, rekening houdend met de vooropgestelde begrotingsdoelstellingen. Het moet werken als een budgettair kompas dat de begroting op koers moet houden of moet brengen als de begroting afwijkt van de doelstelling op middellange termijn. Ons voortdurend streven naar gezonde en houdbare Vlaamse overheidsfinanciën zorgt ervoor dat het vorderingensaldo van 2022 positiever is uitgevallen dan begroot.

Verder is er nog het Europees Herstelfonds 'NextGenerationEU' dat de Europese economie een boost moet geven na corona. Op 30 juni 2022 maakte de Europese Commissie de definitieve berekening bekend van de bedragen die lidstaten ontvangen uit de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (RRF). Voor België komt dat neer op 4.524.565.000 euro, wat beduidend minder (1.400.706.000 of 23,63%) is dan verwacht op basis van de economische vooruitzichten voor het najaar van 2020. Voor Vlaanderen bedraagt het aandeel in die RRF-middelen 38,06%.

Op 15 juli 2022 keurde de Vlaamse Regering een samenwerkingsakkoord goed dat een kader biedt voor het gebruik van de subsidies. Het samenwerkingsakkoord bepaalt dat elke entiteit verantwoordelijk is voor de uitvoering van de mijlpalen en streefdoelen die onder haar bevoegdheid vallen en dat, in het geval bepaalde mijlpalen en/of streefdoelen niet behaald worden, de bestraffing gedragen wordt door de verantwoordelijke entiteit.

Het Vlaamse relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' voorzag 4,3 miljard euro aan eenmalige relancemiddelen. Van alle relanceprojecten die daarin voorzien zijn, is een gedeelte gefinancierd met RRF-middelen. Naargelang de betaalaanvragen in het kader van het nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht bij de Europese Commissie worden ingediend en goedgekeurd, wordt onze begroting aangezuiverd met het Vlaams aandeel van de RRF-middelen die worden ontvangen. Doordat de Europese financiering lager uitvalt, heeft dit een impact op het begrotingssaldo en de schuld.

De stand van zaken met betrekking tot het relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' is te volgen via de voortgangsrapporten die meerdere keren per jaar worden gepubliceerd. Uit het voortgangsrapport van december 2022 (meetmoment 31

december 2022) blijkt dat 91% van de 181 relanceprojecten op schema zitten en 7% reeds gerealiseerd zijn.

Met de publicatie van de REPowerEU-strategie heeft zich in mei 2022 een nieuw element aangediend in de context van het RRF. Mijn administratie heeft de onderhandelingen over de aanpassing van de RRF-verordening om een RepowerEU-hoofdstuk toe te voegen aan de bestaande plannen voor herstel en veerkracht nauw opgevolgd. In dat verband worden ook 20 miljard euro nieuwe subsidies vrijgemaakt, waarvan 281.716.188 euro voor België.

De Europese Commissie startte in de tweede helft van 2021 aan de hand van een openbare raadpleging het proces rond de herziening van het Europees Stabiliteits- en Groeipact (hierna 'SGP'). Het doel was om ruim vóór 2023 een brede consensus te bekomen rond de te varen koers. In januari 2022 hebben we binnen de Vlaamse Regering een standpunt ingenomen omtrent de herziening van het SGP waarin de houdbaarheid van de overheidsfinanciën, ruimte voor investeringen en de vereenvoudiging en naleving van het SGP centraal staan. Dat standpunt heb ik actief uitgedragen naar de EU beleidsmakers.

In november 2022 heeft de Commissie haar plannen rond de hervorming van het SGP verduidelijkt. Deze plannen lijken op belangrijke punten aan te sluiten bij de Vlaamse visie. Hoewel belangrijke aspecten nog verder moeten worden verduidelijkt en uitgewerkt, vormt het een goede basis voor verdere gesprekken.

SD 2: We versterken het budgettair beleid tot een evidence informed beleid met aandacht voor transparantie en leesbaarheid

De VBH dateert van 2021 en was na de pilot spending review met betrekking tot dienstencheques de volgende aanzet om te komen tot een Vlaamse evaluatiecultuur. Ook in 2022 zijn we op hetzelfde elan verder gegaan. Niet in het minst door de instrumenten van Brede heroverwegingen en uitgaventoetsingen uitdrukkelijk juridische contouren te geven via regelgeving. De in de mededeling (VR 2021 1911 MED.0394/1TER) vooropgestelde uitgaventoetsingen werden intussen op de rails gezet. Het Departement FB blijft hier de vinger aan de pols houden en haar rol van sparringpartner vervullen, wetende uiteraard dat de betrokken beleidsdomeinen de leiding hebben bij hun uitgaventoetsing.

Het vereenvoudigd proces van de begrotingsaanpassing wou ik definitief verankerd zien. De implementatie van de begrotingsaanpassing 'light' werd bijkomend opgenomen in de VCO. Hiermee wordt ruimte gecreëerd voor meer uitvoerige en kwaliteitsvolle oefeningen inzake begrotingsopmaak en -uitvoering. De light benadering van de begrotingsaanpassing moet ook meer mogelijkheden geven voor inhoudelijke sectoranalyses om zo het evidence based beleid en begroten verder te voeden.

Die strategische doelstelling heeft het ook nadrukkelijk over transparantie en leesbaarheid van het budgettair beleid. Dat was ook ons streven in 2022.

Zo blijven we vanuit Departement FB een voortrekkersrol opnemen in het voortdurend evalueren en verbeteren van de BBT's. De Vlaamse BBT's BO 2022 werden doorgelicht door het Departement FB. Op basis daarvan konden we de nodige wijzigingen en aanpassingen voorstellen aan de instructies. In 2022 heeft dit geleid tot de finale instructies voor BBT BO 2023 en BBT BU 2022.

Dat alles uiteraard in nauwe samenwerking met alle beleidsdomeinen. Om alles zo optimaal mogelijk te laten verlopen, wordt aan verdere kennisdeling gedaan via de VO-brede BBT-werkgroep. De werkgroep wordt gecoördineerd door mijn

departement in samenwerking met DKBZA en bespreekt onder meer de eventuele wijzigingen in de instructies bij de BBT.

Wat de werkgroep 'Leesbare Begroting' betreft, werden het middelen- en uitgavendecreet bij de begrotingsopmaak 2023 geherstructureerd. Zo werden de decreetsbepalingen gehergroepeerd volgens de indeling van de beleidsdomeinen, wat de vindbaarheid van informatie makkelijker moet maken.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We streven naar een evenwichtige begroting

Het afgelopen jaar heb ik ernaar gestreefd om de Vlaamse uitgavennorm verder vorm te geven en verder werk te maken van de operationalisering en verfijning ervan.

De uitgavennorm werd verankerd in de gewijzigde VCO. In de VCO is bepaald dat er moet worden gerapporteerd in de meerjarenraming met de uitgavennorm als monitoringinstrument. Dat is afgelopen jaar voor het eerst ook effectief gebeurd in de meerjarenraming van 2022-2027. Daarin werd informatief gerapporteerd over de Vlaamse uitgavennorm en werd die uitgavennorm voor de eerste keer praktisch toegepast.

OD 2: We ontwikkelen belangrijke indicatoren voor beleidsmonitoring in de relatie tot de begroting

Bij de evaluatie van VCO/BVCO werd in de regelgeving voorzien dat de BBT's worden opgemaakt op basis van prestatie-informatie (o.a. indicatoren).

De BBT moet de koppeling maken tussen beleidsdoelstellingen en het budgettair kader. Ook in de BBT's bij de begrotingsopmaak van 2022 heb ik hier extra aandacht om gevraagd. Dat blijkt ook uit aangepaste definitie van 'prestatiegeïnformeerd begroten' in de VCO waaruit voortaan uitdrukkelijk blijkt dat beleid en begroting verstrengd zijn.

Het Departement FB is in het najaar van 2022 gestart met het ontwerp van instructie waarin de inbedding van prestatie-informatie (o.a. indicatoren) is voorzien. Die werkzaamheden en de terugkoppeling die hierover begin 2023 aan de VO-brede werkgroep werd gegeven, moet in 2023 resulteren in duidelijke richtlijnen voor alle beleidsdomeinen om hier bij de begrotingsopmaak 2024 mee aan de slag te gaan.

Bij de BBT BO 22 hadden we het voornemen om onze evolutie naar 'performance informed budgetting' op te volgen via de globale beoordeling door de OESO. Er werd de laatste jaren evenwel geen bevraging meer georganiseerd door de OESO. De vragenlijst is doorheen de tijd ook gewijzigd in functie van de evoluties inzake bv. uitgaventoetsingen. Daardoor is de initiële OESO-vragenlijst minder relevant geworden. Gelet op de noodzakelijke vertaling van zo'n vragenlijst naar de Vlaamse context, is het steeds een intensief proces om tot een bruikbare vragenlijst voor Vlaanderen te komen en eventueel een bijhorende indicator. Bovendien moeten de vragenlijst en indicator ook voldoende robuust zijn om metingen doorheen de tijd te kunnen vergelijken.

Dat neemt uiteraard niet weg dat we zullen blijven bijdragen aan een nieuwe globale bevraging door de OESO in het kader van prestatiebegroting. Op dat moment kan worden bekeken of het zinvol is om ook een nieuwe meting voor Vlaanderen uit te voeren o.b.v. de initiële OESO-vragenlijst of om de Vlaamse vragenlijst te actualiseren.

OD 3: We vereenvoudigen en optimaliseren het begrotingsproces

In 2022 werd verder gewerkt aan de optimalisatie van het overkoepelend registratiesysteem van adviezen IF en begrotingsakkoorden (KRAB). Het betreft verbeteringen rond gebruiksgemak op basis van input van de gebruikers. Het gaat hierbij onder meer over mailverkeer in KRAB, uniforme menustructuur, vernieuwing en uitbreiding van de zoekfunctionaliteit, enz. Het optimaliseren van de beheersmodule werd on hold gezet, in afwachting van de koppeling met de metadata applicatie (zie hieronder). Hierdoor kan het beheer meer geautomatiseerd verlopen.

De kosten die we maken voor de ontwikkeling van de applicatie KRAB rekenen we aan op begrotingsartikel CB0-1CBG2AA-WT.

OD 4: We evolueren naar een begrotings- en consolidatietool en datalake

Het project BCT werd in 2022 intern verdergezet. In de eerste jaarhelft werden een aantal quick wins, hoofdzakelijk door de ontwikkeling van Macro's, gerealiseerd. Hierdoor konden een aantal rapporteringen bij de begrotingsopmaak met minder manuele ingrepen gerealiseerd worden.

Ook werd een 'Metadata-applicatie' gerealiseerd die vanaf 2023 in productie wordt genomen. Deze applicatie beheert vanaf nu alle metadata van de begroting en kan in de toekomst aan alle begrotingsgerelateerde toepassingen gekoppeld worden (bv. KRAB). Door de koppeling aan de BCT applicatie zal het beheer in deze applicatie sterk geautomatiseerd verlopen, met minder risico op fouten en de mogelijkheid om in de toekomst historische reeksen te rapporteren.

Er werd ook gestart met de functionele en technische analyse, en de ontwikkelingen van de cycli van begrotingsopmaak en begrotingsaanpassing. Ook de automatisering van de decreetsbepalingen werd geanalyseerd. Omwille van infrastructuurproblemen, werd de toekomstgerichte keuze gemaakt om het BCT project nu reeds in de Cloud in productie te nemen. Ook voor de rapporteringsstrategie werd een keuze gemaakt die complexer is dan initieel voorzien. De gekozen technologie moet meer mogelijkheden naar ontsluiting van de data in de toekomst garanderen.

De uitgaven voor het datalake en de ontwikkeling van de BCT worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CBG2AA-WT.

OD 5: We maken werk van een Vlaams subsidieregister en een breder Vlaams subsidiebeleid

Mijn streven naar een goed onderbouwd subsidiebeleid werd in acties omgezet in 2022. Zo werden beide pijlers van mijn conceptnota van 16 juli 2021 omtrent het subsidiebeleid vertaald bij de wijziging van VCO en BVCO.

De eerste pijler omvatte de regelgeving rond subsidies, waar beleidsevaluatie een prominente rol krijgt. Volgende elementen werden hiertoe opgenomen in de regelgeving:

- de verplichte elementen van het subsidiekader en de oproepen tot subsidieaanvragen;
- het wegwerken van het juridisch vacuüm rond subsidieoproepen;
- de beleidsevaluatie van subsidiekaders en subsidies;
- een aanpassing van de regels inzake reservevorming bij subsidies;
- een aanpassing aan de ex-ante controleregels bij subsidies, o.a. om het vacuüm van controleregels op oproepen tot subsidieaanvragen weg te werken;

- de verankering van het beleidsdomeinoverschrijdend toezicht door IF op subsidies;
- het verbod op retroactiviteit bij subsidies;
- het verbod op dubbele subsidiëring.

De tweede pijler, met name het beleidsdomeinoverschrijdend toezicht (het zogenaamde 'verstrengd toezicht'), zit eveneens in voormelde wijzigingen vervat en kent deze taak toe aan IF.

Waar mogelijk werden de uitgangspunten van de VO-brede oefening inzake administratieve lastenverlaging bij dit alles eveneens in overweging genomen.

Op 23 november 2022 gaf mijn administratie een toelichting over de wijzigingen aan VCO en BVCO aan de beleidsdomeinen en IF. Daarin kwamen de wijzigingen rond subsidies ruimschoots aan bod om de beleidsdomeinen en de IF afdoende handvaten te geven om de gewijzigde regelgeving in verband met het Vlaams subsidiebeleid uit te dragen en te verwerken in hun werkzaamheden.

Het subsidieregister, en de publieke ontsluiting hiervan via een website, zagen ook het levenslicht in 2022. Op deze website kan iedereen subsidies opzoeken volgens de naam van de begunstigde, KBO-nummer, gemeente, beleidsdomein of thema. Het moet een duidelijk beeld scheppen van de subsidies verleend door de Vlaamse overheid, zowel voor het brede publiek als voor andere subsidieverstrekkende entiteiten.

De noodzakelijke onderbouw voor het subsidieregister, is het decreet dat in werking trad op 1 januari 2022. Het decreet verplicht een belangrijk deel van de subsidieverstrekkers om alle relevante subsidiegegevens digitaal bij te houden met het oog op de centralisatie en ontsluiting ervan via het subsidieregister. 2022 is dan ook het eerste volledige jaar waar de subsidiegegevens geraadpleegd kunnen worden. Deze dataset is intussen klaar en moet in de loop van 2023 ter beschikking gesteld worden van het grote publiek.

De beleidsuitgaven voor de ontwikkeling van het subsidieregister worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CBG2AA-WT.

OD 6: We verankeren beleidsevaluaties en uitgaventoetsingen (spending reviews) structureel in het begrotingsproces

Het loopt als het ware als een rode draad door deze BBT, maar ook in deze operationele doelstelling staat de evolutie naar prestatiegeïnfomeerd begroten centraal. Met de verankering van de brede heroverwegingen en uitgaventoetsingen in de regelgeving hebben we voor een stabiele integratie in het begrotingsproces gezorgd. De spelregels en ook de timing die moeten worden gevolgd hebben nu een duidelijker juridisch kader.

Daarnaast zijn ook de uitgaventoetsingen die voortvloeien uit de eerste VBH verder op de rails gezet.

Het Departement FB is, zoals vooropgesteld, gestart met het opzetten van een onderzoek naar de wisselwerking tussen de fiscale voordelen voor kinderen ten laste en de gezinsbijslag. Het onderzoek werd opgestart in samenwerking tussen het Agentschap Opgroeien, het Agentschap Uitbetaling Groeipakket (VUTG) en het Departement FB. De opdracht werd gegund aan het Centrum voor Sociaal Beleid Herman Deleeck, Universiteit Antwerpen, maar het eigenlijke onderzoek gebeurt in 2023. Het voorliggende onderzoek bouwt verder op de inzichten verworven tijdens de VBH. Het is een combinatie van de voorgestelde vervolgstappen door de projectgroep WVG (Welzijn, Volksgezondheid en Gezin) met betrekking tot ISE

Groeppakket en het voorgestelde vervolgtraject van de projectgroep sociale correcties.

De andere beleidsdomeinen hebben eveneens een aantal uitgaventoetsingen geïnitieerd. Het Departement FB volgt die op vanuit haar coördinerende en horizontale rol.

Een ander belangrijk sluitstuk in het prestatiegeïntformeerd begroten zijn de beleidsevaluaties inzake subsidies en subsidiekaders. Met de verankering in de regelgeving daarvan alsook met de eis dat indicatoren in het subsidiekader die beleidsevaluatie mogelijk maken moeten worden ingebouwd, werden de fundamenteën gelegd voor een goed onderbouwd subsidiebeleid. In de toekomst moet IF met de resultaten van die beleidsevaluaties ook haar adviserende rol in het begrotingsproces nog meer kunnen versterken.

OD 7: We maken verder werk van de periodieke rapportering en zelfevaluatie bij grote projecten en programma's

Het Departement FB heeft ook het afgelopen jaar haar ondersteunende rol met betrekking tot de verplichtingen rond grote projecten en programma's vervuld. Daarnaast werd ex ante advies verleend over de wenselijkheid van een PPS voor een aantal grote projecten van MOW (elektrificatie van de Lijn, zeesluis in Zeebrugge, nieuw dok in Antwerpen en loodshuis in Vlissingen).

We bleven ook werken aan betere prestaties en resultaten door middel van periodieke rapportering, zelfevaluaties, het bundelen van lessen en aanbevelingen en het nemen van initiatieven die helpen bij verdere optimalisatie van dergelijke projecten en programma's.

Zo was er de publicatie van het basisrapport Grote Projecten en Programma's 2022, waar mijn departement een actieve rol heeft opgenomen in de stroomlijning ervan. Verder heeft mijn departement het afgelopen jaar ook zelfevaluaties begeleid, om het mogelijk te maken voor project- en programmamanagers om de prestaties en resultaten van hun projecten en programma's te meten en te verbeteren. De lessen en aanbevelingen die daaruit voortkwamen, werden vervolgens gebundeld en geanalyseerd om tot best practices te komen.

Verder werd in 2022 een veiligheidsplafond voor beschikbaarheidsvergoedingen geïntroduceerd. Dit moet de financiële risico's van grote projecten en programma's beperken. De werkwijze voor de toetsing van het veiligheidsplafond werd vertrekkende vanuit het decreet grote projecten en programma's verder verfijnd.

Tot slot werd een studie opgestart met de focus op het optimaliseren van transactiekosten bij PPS en het verbeteren van de efficiëntie van deze samenwerkingsvorm.

De uitgaven die nodig zijn om deze doelstelling te realiseren worden aangerekend op begrotingsartikel CB0-1CBG2AA-WT.

1.3. Budgettair kader

BUDGETTAIR BELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO	TO	LO
--	-----------	-----------	-----------

2022	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ont- vangsten OW	29.774.389	29.776.992	100	325	0	0
Toelagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	29.774.389	29.776.992	100	325	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE budgettair beleid worden langs middelenzijde, in hoofdzaak, de ontvangsten gerapporteerd die de Vlaamse Gemeenschap in 2022 op basis van de BFW doorgestort heeft gekregen. De uitvoeringscijfers bevatten tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2021.

BUDGETTAIR BELEID, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uit- gaven WT, LO, PR	288.537	289.309	288.773	288.537	289.445	287.932
Toelagen IS	171.275	174.635	174.635	171.275	174.635	174.635
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	459.812	463.944	463.408	459.812	464.080	462.567

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE budgettair beleid worden langs uitgavenzijde hoofdzakelijk de uitgaven op het begrotingsfonds Audit Europese Structuurfondsen, de responsabiliseringsbijdrage, de gedeeltelijke compensatie ten behoeve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de pendelaars en de toelage aan het VFLD gerapporteerd.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

CB0-9CCGACA-OW -DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCGACA-OW wordt de rente begroot en geboekt die we – mogelijkkerwijs– ontvangen ingevolge de artikelen 54, 54/1 en 54/2 van de BFW.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	0	0	0

Inhoudelijke toelichting

Voor een inhoudelijke toelichting bij het begrotingsartikel CB0-9CCGACA-OW wordt verwezen naar de BBT BO 2022. In 2022 werden er op dit begrotingsartikel geen ontvangsten gerealiseerd.

CB0-9CCGTCA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

De bedoeling van het Fonds audits Europese structuurfondsen is om de middelen van de technische bijstand die door de fondsbeheerders (beheers- of managementautoriteiten) worden toebedeeld door de Europese instanties aan de Vlaamse auditautoriteit in het kader van de uitgevoerde auditwerkzaamheden, en door de betaalorganen van die fondsen (de certificeringsautoriteiten) worden toegekend aan Vlaanderen, in één fonds te centraliseren, zodat de benodigde audits mede vanuit dat fonds kunnen worden gefinancierd.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	100	0
BU	0	325	0

Inhoudelijke toelichting

Zie toelichting bij het uitgavenartikel, CB0-1CCG4CA-WT, van dit begrotingsfonds.

CE0-9CCGACA-OW – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat eventuele ontvangsten uit specifieke terugvorderingen, losstaand van fiscale inningen of dadingen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	46	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd 46 keuro aan vorderingen geboekt. De vorderingen op dit artikel zijn occasioneel.

CB0-9CCGACB-OW – GEMEENSCHAPSAANGELEGENHEDEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op begrotingsartikel CB0-9CCGACB-OW worden de ontvangsten aangerekend die de Vlaamse Gemeenschap in 2022 op basis van de BFW doorgestort heeft gekregen. De uitvoeringscijfers bevatten tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2021.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	26.647.994	0	0
BU	26.650.534	0	0

Inhoudelijke toelichting

Op dit begrotingsartikel worden de volgende ontvangsten gerapporteerd (afgeronde bedragen).

(duizend euro)

	BA 2022	BU 2022	BU - BA
Financiering van het universitair onderwijs voor buitenlandse studenten (artikel 62 BFW)	43.772	43.772	0
Aandeel in de winst van de Nationale Loterij (artikel 62bis BFW)	32.897	35.437	2.540
Toegewezen gedeelte van de btw en de PB (artikel 40quinquies en 47/2 BFW)	17.654.822	17.654.822	0
Nationale Plantentuin van België (artikel 62ter BFW)	8.676	8.676	0
Dotatie Gezinsbijslag (artikel 47/5 en 47/6 BFW)	4.476.547	4.476.547	0
Dotatie Ouderenzorg (artikel 47/7 BFW)	3.147.451	3.147.451	0
Dotatie Gezondheidszorg (artikel 47/8 BFW)	601.004	601.004	0
Dotatie Ziekenhuisinfrastructuur (vanaf 2016) (artikel 47/9 BFW)	441.470	441.470	0

	(duizend euro)		
	BA 2022	BU 2022	BU - BA
Dotatie Justitiehuisen (artikel 47/10 BFW)	67.679	67.679	0
Dotatie Interuniversitaire attractiepolen (vanaf 2018) (artikel 47/11 BFW)	20.881	20.881	0
Overgangsmechanisme (artikel 48/1,§1 BFW)	152.795	152.795	0
Totaal CB0-9CCGACB-OW	26.647.994	26.650.534	2.540

Voor een inhoudelijke toelichting bij de samenstellende delen van begrotingsartikel CB0-9CCGACB-OW wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2022. De ramingen van de begrotingsaanpassing 2022 en de uitvoeringscijfers van 2022 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 17 februari 2022 en van de mededeling door de FOD Financiën van 17 maart 2022.

Behalve voor het aandeel in de winst van de Nationale Loterij stemmen de cijfers van de begroting en de begrotingsuitvoering overeen. Specifiek voor het aandeel in de winst van de Nationale Loterij wordt het verschil tussen de begroting en de begrotingsuitvoering verklaard door het onderliggende winstverdelingsplan. De begrotingsaanpassing is gebaseerd op het voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2022, dat verondersteld wordt gelijk te zijn aan het voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2021. De begrotingsuitvoering is, naast het effectieve voorlopige winstverdelingsplan van het dienstjaar 2022, ook gebaseerd op het definitief winstverdelingsplan van het dienstjaar 2021.

CB0-9CCGACC-OW – GEWESTAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CCGACC-OW worden de ontvangsten aangerekend die het Vlaamse Gewest in 2022 op basis van de BFW heeft ontvangen, exclusief de bruto-opcentiemen. Het uitvoeringscijfer bevat tevens een afrekening over het begrotingsjaar 2021. Eén component heeft een negatief teken en betekent bijgevolg een inhouding op de ontvangst voor het Vlaamse Gewest.

Begrotingsuitvoering:

	(duizend euro)		
2022	AO	TO	LO
2e BA	3.126.395	0	0
BU	3.126.412	0	0

Inhoudelijke toelichting

Op dit begrotingsartikel worden de volgende ontvangsten gerapporteerd (afgeronde bedragen).

(duizend euro)			
	BA 2022	BU 2022	BU – BA
Overname personeel verkeersgerelateerde belastingen (artikel 68ter BFW)	17.571	17.571	0
Compensatie dode hand (artikel 63 BFW)	1.052	1.069	17
Toegewezen gedeelte van de PB (artikel 35octies BFW)	580.838	580.838	0
Solidariteitsmechanisme (artikel 48 BFW)	0	0	0
Overname ERFB en REGB (artikel 68ter BFW)	28.560	28.560	0
Dotatie Werk (artikel 35nonies BFW)	1.458.204	1.458.204	0
Dotatie Fiscale Uitgaven (artikel 35decies BFW)	1.352.855	1.352.855	0
Overgangsmechanisme (artikel 48/1,§2 BFW)	-321.557	-321.557	0
Overname SW, AO en OB (artikel 68ter BFW)	8.872	8.872	0
Totaal CB0-9CCGACC-OW	3.126.395	3.126.412	17

Voor een inhoudelijke toelichting bij de samenstellende delen van begrotingsartikel CB0-9CCGACC-OW wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2022. De ramingen van de begrotingsaanpassing 2022 en de uitvoeringscijfers van 2022 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 17 februari 2022 en van de mededeling door de FOD Financiën van 17 maart 2022.

Behalve voor de compensatie dode hand stemmen de cijfers van begroting en begrotingsuitvoering overeen. Specifiek voor de compensatie dode hand is de raming van de begrotingsaanpassing 2022 gebaseerd op het uitvoeringscijfer van 2021, terwijl de begrotingsuitvoering 2022 het bedrag betreft dat door de federale overheid in 2022 werd gestort (aanslagjaar 2022).

CB0-9CCGACG-OW – ONTVANGSTEN INZAKE CORONA

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden ontvangsten aangerekend in het kader van de coronapandemie, met name het federale aandeel in de vaccinatiecampagne en de Europese ontvangsten.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)			
2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	0	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er waren geen ontvangsten voor dit begrotingsartikel in 2022.

Uitgavenartikelen

CB0-1CCG2CA-LO – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel wordt de responsabiliseringsbijdrage aangerekend die de Vlaamse overheid voor haar statutair personeel verschuldigd is aan de federale overheid. Het betreft de toepassing van artikel 65quinquies van de BFW.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	260.085	260.085	260.084	260.085	260.085	260.084

Inhoudelijke toelichting

Voor een inhoudelijke toelichting bij het begrotingsartikel CB0-1CCG2CA-LO wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2022.

Het kleine verschil tussen begroting en begrotingsuitvoering wordt verklaard door de toegepaste afrondingsregels (naar boven bij begrotingsaanpassing, klassiek bij begrotingsuitvoering).

CB0-1CCG2CA-WT – DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat de specifieke werkingskredieten en onkosten voor de ondersteuning van het korps van IF, geaccrediteerd bij de Vlaamse Regering. Het Departement FB biedt ondersteuning via deze specifieke werkmiddelen, maar ook door de terbeschikkingstelling van personeelsleden voor de administratieve ondersteuning van het korps en in het kader van het Verstrengd Toezicht Subsidies. Het begrotingsartikel omvat eveneens de werkingskredieten voor de VAA. De doelstellingen van de VAA bestaan erin om aan de Europese Commissie een redelijke mate van zekerheid te bieden betreffende het functioneren van het beheers- en controlesysteem van de instanties, en de juistheid van de uitgavenstaten die bij de Europese Commissie zijn ingediend.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	966	971	940	966	971	330

Inhoudelijke toelichting

De uitvoeringscijfers hebben hoofdzakelijk betrekking op consultancy en auditopdrachten ter ondersteuning van de VAA. De grootste uitgavenposten waren in 2022 de externe auditondersteuning, de opstart van RRF-auditwerkzaamheden en het verderzetten van het CATE-project. Dit project wil het auditproces methodologisch én technologisch herdenken met als doelstellingen: een grotere

zekerheid, aan lagere kost, binnen een kortere termijn met grotere meerwaarde en minder verlies aan (Europese) middelen.

Het uitgavenritme wat auditopdrachten betreft, heeft vertraging opgelopen doordat bij het opstarten van RRF een wijziging van prioriteiten diende te gebeuren. Inzake het CATE-project volgt het uitgavenritme het ritme van de ontwikkelingen van de diverse componenten van dit project. Niet alle modules van dit project werden ontwikkeld in 2022. De looptijd van het project is een Programmastructuurfondstermijn zijnde 6 jaar. Daardoor is het VEK lager dan het aangewende VAK.

CB0-1CCG4CA-WT DUURZAAM BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

De bedoeling van het Fonds audits Europese structuurfondsen is om de middelen van de technische bijstand die door de fondsbeheerders (beheers- of managementautoriteiten) en door de betaalorganen van die fondsen (de certificeringsautoriteiten) worden toegekend aan Vlaanderen in het kader van de Vlaamse auditautoriteit in één fonds te centraliseren, zodat de benodigde audits mede vanuit dat fonds kunnen worden gefinancierd.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	100	867	363	100	1.003	132

Inhoudelijke toelichting

Als gevolg van de trage economische opstart na de coronapandemie hebben verschillende opdrachten hun vertraging (welke ontstond in 2021) in 2022 niet kunnen inlopen. Hierdoor kende de uitgavenzijde van dit begrotingsfonds, net zoals in 2021, een terugval t.o.v. de raming.

CB0-1CCG2CC-WT – GEWESTAANGELEGENHEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de gedeeltelijke compensatie ten behoeve van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de pendelaars.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	27.386	27.386	27.386	27.386	27.386	27.386

Inhoudelijke toelichting

Voor een inhoudelijke toelichting bij het begrotingsartikel CB0-1CCG2CC-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2022. De ramingen van de begrotingsaanpassing 2022 en de uitvoeringscijfers van 2022 zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van 17 februari 2022 en van de mededeling door de FOD Financiën van 17 maart 2022.

Voor dit begrotingsartikel stemmen begroting en begrotingsuitvoering volledig overeen.

CB0-1CCG2CY-IS – VLAAMS FONDS VOOR DE LASTENDELGING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de toelage van de Vlaamse Gemeenschap aan het VFLD.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	171.275	174.635	174.635	171.275	174.635	174.635

Inhoudelijke toelichting

Voor een nadere toelichting over de aanwending van de toelage wordt verwezen naar de toelichting bij de rekening van het VFLD.

1.3.2. Overige entiteiten onder gezag

Entiteit: Vlaams fonds voor de lastendelging (VFLD)

Omschrijving

Het VFLD komt de lasten uit het verleden na in hoofde van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Er wordt met andere woorden een provisie georganiseerd om verwachte en onverwachte lasten uit het verleden te kunnen opvangen, die leiden tot de afhandeling van oude dossiers, meer bepaald:

- lasten uit verbintenissen daterend van voor de bevoegdheidsoverdracht van de federale staat naar de gemeenschappen en gewesten die moeten worden betaald door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;
- lasten die ontstaan zijn na 31 december 1988 en door de Vlaamse Regering worden aangewezen.

Ontvangsten

Er werd in 2022 een toelage van 174.635 keuro aan het VFLD toegekend. Dit is inclusief 3,36 miljoen euro die van KB0-1KDX2BE-WT werd herverdeeld naar het VFLD in het kader van de brede weersverzekering.

In 2022 waren er overige ontvangsten voor een totaal van 1.264 keuro:

- 1.261 keuro gewestwaarborgvergoeding BAM (Lantis) Oosterweelproject
- 3 keuro aan terugvorderingen wegens onterechte uitbetalingen

Uitgaven

In 2022 werd er 187 keuro uitbetaald aan gewone schadedossiers. Daarnaast werden er drie algemene rampendossiers aangerekend voor in totaal 29 keuro. Ten slotte werd er 15.340 keuro aangerekend voor de dossiers 'brede weersverzekering', waarvan 10.701 keuro voor premiesubsidies en 4.639 keuro voor schadedossiers voor rampen erkend na 1 januari 2020.

In 2022 werd er 77.275 keuro voorzien voor een kantonnering voor een dossier van het hoger onderwijs. Deze kantonnering bleek uiteindelijk niet nodig te zijn in 2022.

Er was in 2022 ook geen uitwinning van de waarborg in het kader van het BAM (Lantis) Oosterweelproject, waarvoor er 1.222 keuro was voorzien.

VI. BELEIDSVELD: FISCALITEIT

Binnen het beleidsveld fiscaliteit is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond fiscaliteit.

De beleidskredieten die aan dit ISE toe te wijzen zijn, hebben betrekking op:

- Fiscale uitgaven;
- Subsidies Viapass;
- Kostenvoor de inning van gewestbelastingen (inclusief exploitatie en ontwikkelingen IT-infrastructuur).

1. Enig inhoudelijk structuurelement: fiscaliteit

1.1. Strategische doelstellingen

SD 1: We brengen de Vlaamse fiscaliteit in overeenstemming met de noden van de hedendaagse samenleving

Bij de begrotingsopmaak van 2022 wilden we gehoor geven aan Vlamingen die een eigen woning wilden kopen, maar daarbij gehinderd werden door de stijgende vastgoedprijzen. Daarom hebben we het verkooprecht laten dalen van 6% naar 3%. Die maatregel heeft vooral tot doel om (jonge) Vlamingen de mogelijkheid te geven een enige woning aan te kopen. De wijzigingen werden doorgevoerd door het Programmadecreet bij de begroting 2022 van 23 december 2021.

Daarnaast werden nog een aantal wijzigingen doorgevoerd aan het verkooprecht. Bij een ingrijpende energetische renovatie (IER) of sloop en herbouw van deze woning bedraagt het tarief voortaan nog slechts 1%. Voorheen was dat 5%.

De termijn om een woning te verkopen, terwijl u een andere woning wil aankopen (bij de toepassing van de zogenaamde tolerantie van het 'causaal verband' om van de verlaagde tarieven voor de aankoop van een enige eigen woning te genieten) werd eveneens gewijzigd. De termijn was één jaar en werd met het Programmadecreet verlengd naar twee jaar. De verlenging van die termijn heeft tot doel om meer tijd te geven aan de kopers om werken uit te voeren in het kader van het verlaagd verkooprecht.

Bijkomend wordt het algemeen tarief van het verkooprecht verhoogd van 10% naar 12%. Die verhoging geldt voor de aankoop van de niet-enige woning (zoals een tweede of derde woning), bouwgrond en niet-residentieel vastgoed.

Tot slot wordt het stelsel van meeneembaarheid uitgedoofd. Het stelsel bereikte zijn doel niet en kwam evenmin tegemoet aan zogenaamde 'first time buyers'. Om

verder in te zetten op de mogelijkheid voor Vlamingen om een woning aan te kopen, dooft de meeneembaarheid geleidelijk uit, om volledig afgeschaft te worden vanaf 1 januari 2024.

Voor wat nieuwe woonvormen betreft, blijft het van belang dat er geen fiscale belemmeringen zijn. Het Departement FB heeft in dat opzicht ook meegewerkt aan de inventarisatiewerkzaamheden die Wonen-Vlaanderen heeft ondernomen in 2022. Een fiscaal stimuleringsbeleid gaan we evenwel niet voeren. Er moet vooral op sensibilisering en communicatie worden ingezet, wat vooral een opdracht voor Wonen-Vlaanderen is.

Ook binnen de mobiliteitsfiscaliteit blijven we onderzoeken hoe we de belastingen in overeenstemming kunnen brengen met de noden van de hedendaagse samenleving. In dat licht volgde het Departement FB bijvoorbeeld intensief de geplaatste studie op inzake factoren die het Vlaams gedrag beïnvloeden met betrekking tot de aankoop van personenwagens en bestelwagens. Daarnaast plaatste het Departement FB eveneens een studie om het gebruiksgedrag op de weg te analyseren. Voor meer toelichting hierover, kan ik verwijzen naar de Transversale, horizontale doelstelling inzake het VEKP hierboven. De resultaten van deze studies worden respectievelijk in het najaar van 2023 en medio 2024 verwacht.

SD 2: We verhogen de efficiëntie van de inning, invordering en handhaving van Vlaamse belastingen

Het is vanaf dit werkjaar mogelijk voor burgers om online een aangifte erfbelasting in te dienen via 'ERFonline'. FEDNOT heeft een eigen applicatie ontwikkeld (eSuccession) in samenwerking met VLABEL zodat de gegevens van eSuccession bij VLABEL binnenkomen via de 'ERFonline' toepassing. Dus zowel burgers als notarissen kunnen digitaal een aangifte indienen bij VLABEL. Deze maatregel kaderde in OD3: 'We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer'. Hierdoor verloopt de indiening en afhandeling van een aangifte erfbelasting vanaf nu efficiënter en makkelijker.

Er is sinds 2023 een overeenkomst met de NBB om toegang te krijgen tot het Centraal Aanspreekpunt (CAP). Die overeenkomst is belangrijk omdat het CAP bepaalde bankgegevens bevat die ervoor zullen zorgen dat VLABEL enerzijds eenvoudiger en efficiënter controles kan uitvoeren en anderzijds doelgerichter en efficiënter kan invorderen. Daarnaast werden artikel 3.13.1.3.1 VCF en de voorwaarden waaronder er informatie bij het CAP mag worden opgevraagd recent gewijzigd. Het technische luik moet nu verder worden opgezet.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We stimuleren de renovatie van gebouwen

Uit de BBT BO van 2021 en 2022 bleek al duidelijk de intentie om de energie-efficiëntie van residentieel vastgoed te verhogen ter uitvoering van het VEKP. We hebben via de fiscaliteit al heel wat stimuli ingevoerd om de Vlaming aan te zetten zijn woning ingrijpend te laten renoveren. Verder blijkt uit het Vlaams Regeerakkoord duidelijk de klemtoon op een goed evenwicht tussen kwaliteitsvol wonen en het beschermen van de open ruimte.

In de BBT BO 2022 stelden we dat we aan nieuwe woningen en gebouwen enkel nog een vermindering van de onroerende voorheffing toekennen als het E-peil significant beter is dan wettelijk verplicht. De wettelijke eisen voor nieuwbouw zijn

erg streng. Een fiscaal voordeel biedt daarom onvoldoende stimulans. Voor aanvragen van omgevingsvergunningen voor stedenbouwkundige handelingen ingediend vanaf 1 januari 2022 werden bij nieuwbouw, zowel voor de vermindering van 50% als voor de vermindering van 100%, het te behalen maximaal E-peil verstrengd naar respectievelijk E20 en E10. Voor aanvragen van omgevingsvergunningen vanaf 1 januari 2023 verdween de vermindering van onroerende voorheffing vervolgens integraal voor nieuwbouw. Er geldt vanaf dat moment enkel nog een vermindering na sloop gevolgd door herbouw of gedeeltelijke herbouw voor de E-peilen E20 en E10. Voor IER wijzigden de voorwaarden niet.

De wijziging voor nieuwbouw werd doorgevoerd door het decreet van 19 november 2021 tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013. Het decreet van 19 november 2021 is in werking getreden op 1 januari 2022. De budgettaire impact ten gevolge van voormelde verstrenging en uitdoving zal pas na begrotingsjaar 2022 blijken (begrotingsartikel CE0-9CDGADJ-OW en CE0-1CDG2DA-WT).

Bovendien werden met het decreet van 19 november 2021 nog een aantal andere wijzigingen doorgevoerd. In het verkooprecht werd de termijn voor het indienen van de controledocumentatie (wat voortaan de EPB-aangifte is) en de termijn voor het nemen van de inschrijving in het bevolkings- of vreemdelingenregister verlengd met één jaar. Het doel was kopers meer tijd te geven voor de renovatie in het kader van het verlaagd verkooprecht.

Daarnaast werd het toepassingsgebied van het begrip 'woning' uitgebreid zodat de gevallen waarin sloop en herbouw het meest aangewezen zijn, ook gevat worden. Voortaan wordt de bestaande definitie van het begrip 'woning' voor de toepassing van een sloop en herbouw verruimd tot een huis of het geheel of gedeelte van een verdieping van een gebouw dat op een bepaald moment in een periode van vijf jaar voorafgaand aan de datum van de authentieke aankoopakte hoofdzakelijk tot huisvesting heeft gediend van één gezin of een persoon. Voor de overige wijzigingen inzake het verkooprecht wordt verwezen naar SD 1.

Vanuit het streven naar een goed evenwicht tussen kwaliteitsvol wonen en het beschermen van de open ruimte, is de Vlaamse Regering ook voorstander gebleven van de federale maatregel om het verlaagde tarief van 6% btw tijdelijk toe te passen op sloop en heropbouw, zoals bepaald bij artikel 15 van de programmawet van 20 december 2020. Om die reden kwam de Vlaamse Regering dan ook tussen in het vernietigingsberoep dat werd ingesteld bij het Grondwettelijk Hof tegen die bepaling. We staan dan ook achter de beslissing om die maatregel te verlengen tot 31 december 2023 maar blijven pleiten voor de permanente verlenging.

Tot slot wordt op Europees niveau nog steeds onderzocht of het Europees emissiehandelssysteem (EU ETS), dat momenteel al wordt toegepast in bepaalde industrieën, kan worden uitgebreid naar de transport- en gebouwensector. De studies, die ook op Vlaams niveau worden gedaan, analyseren hoe en in combinatie met welke maatregelen de invoering van dat systeem de meest optimale gevolgen kan hebben voor het reduceren van de CO₂-uitstoot. In december hebben de Raad en het Europees Parlement een voorlopig akkoord weten te bereiken over de herziening van het EU emissiehandelssysteem. In 2027 gaat een nieuw emissiehandelssysteem voor energie- en brandstofleveranciers aan de gebouwen en het wegtransport (ETS-2) van start.

OD 2: We heroriënteren diverse vrijstellingen inzake onroerende voorheffing

We werkten verder om de bestaande vrijstelling voor sportinfrastructuur te automatiseren. VLABEL is voor een groot deel afhankelijk van de gegevens die aangeleverd worden door Sport Vlaanderen. Na een uitgebreide analyse is ook gebleken dat een automatisering verre van evident is.

In 2022 werd verder gewerkt aan de door Sport Vlaanderen te lanceren bevraging. Sport Vlaanderen werkt hiervoor samen een externe partner, de Vlaamse Sportfederatie. VLABEL leverde bijkomende input aan Sport Vlaanderen met betrekking tot de bevraging. Aangezien de werkzaamheden rond deze bevraging nog volop lopende zijn, werd de doelstelling nog niet gerealiseerd. Het is nog af te wachten of een automatisatie van de vrijstelling mogelijk wordt.

OD 3: We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer

Voor wat de naleving van fiscale regelgeving betreft, wordt verwezen naar wat vermeld staat onder SD 2 'We verhogen de efficiëntie van de inning, invordering en handhaving van Vlaamse belastingen'. Een goede handhaving zorgt immers mee voor compliance.

Zoals reeds vermeld hierboven, werd de online aangifte voor erfbelasting gerealiseerd. Sinds 14 maart 2022 kunnen burgers via 'ERFonline' digitaal een aangifte erfbelasting indienen. Van bij de start vonden de burgers vlot hun weg naar de toepassing. Maandelijks worden gemiddeld 500 aangiften ingediend via 'ERFonline', wat dus ongeveer 25% van alle door burgers ingediende aangiften uitmaakt.

Daarnaast heeft VLABEL momenteel een protocol met GOCA VLAANDEREN vzw waardoor ze periodiek data ontvangt met betrekking tot niet- of laattijdig gekeurde bedrijfsvoertuigen. Die data laten VLABEL toe om gericht te preselecteren bij hun technische controle, en op deze manier bij te dragen aan een verkeersveiliger en milieuvriendelijker wagenpark. Het gaat dan om bedrijfsvoertuigen zoals beschreven in artikel 1 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2018 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen.

Ook de uitbetaling van de jobbonus is gerealiseerd. In totaal hebben circa 773.000 begunstigden recht op een jobbonus. Begin november startte VLABEL met het uitsturen van de brieven naar deze begunstigden. Reeds begin 2023 had elke, op dat moment gekende, begunstigde een brief ontvangen waarin gemeld werd hoeveel de jobbonus bedraagt. De communicatiecampagne die in het najaar werd gelanceerd was een succes aangezien 85% van de begunstigden al een rekeningnummer registreerden via Mijn Burgerprofiel. Om de overige 15% te bereiken, zullen nog extra brieven worden verstuurd en gerichte communicatieacties (regio, sector,...) worden opgezet. Midden februari 2023 bedroeg het totale aantal uitbetalingen 646.000, goed voor een bedrag van 183 miljoen euro. Op die manier proberen we bij te dragen tot de doelstelling dat werken meer moet lonen.

In 2021 werd de Wegeninspectie ingekanteld bij VLABEL. Hiertoe werd een applicatie voorzien die werd uitgerold naar 1500 politie-inspecteurs van de Lokale en Federale Politie. Het afgelopen werkjaar werd de nieuwe boetecatalogus inzake totaaloverladingen geïntegreerd in deze controletoeepassing en werden de nodige voorbereidingen getroffen om de gegevensuitwisseling met AWV en DIV op te zetten.

Al die investeringen worden gerealiseerd met het reguliere informaticabudget van VLABEL (begrotingsartikel CE0-1CDG2DE-WT).

Tot slot werd met de FOD Financiën verder contact onderhouden over een kader voor de automatische uitwisseling van CRS-gegevens (Common Reporting Standard-gegevens).

OD 4: Modernisering en vereenvoudiging van de inbetalinggeving van cultuurgoederen inzake erfbelasting

De VCF voorzag reeds de mogelijkheid om de erfbelasting te voldoen door de inbetalinggeving van kunstwerken. Die regeling werd echter zelden gebruikt doordat ze uitermate stroef was en bovendien onvoldoende bekend was bij zowel collectiebeherende instellingen, notarissen, vermogensbeheerders als bij particulieren. Er werd daarom in 2022, in samenwerking met mijn collega bevoegd voor cultuur, een decretaal initiatief voorbereid om die regeling aantrekkelijker te maken voor toekomstige erflaters, erfgenamen, legatarissen en begiftigden. Dit ontwerp van decreet werd op 6 december 2022 ingediend in het Vlaams parlement. De nieuwe regelgeving is intussen goedgekeurd en gepubliceerd, maar moet nog in werking treden. De datum van inwerkingtreding betreft een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 juli 2023.

In 2022 werd ook een uitvoeringsbesluit opgestart, waarin de vrij complexe en omslachtige bestaande procedure die doorlopen moet worden om cultuurgoederen in betaling te geven wordt hervormd. Hiervoor werd ook reeds advies IF aangevraagd.

Die herwerkte regeling moet in grote mate bijdragen tot het behoud van belangrijk, waardevol erfgoed voor Vlaanderen. Daarnaast moet het ertoe leiden dat cultuurgoederen uit de private sfeer worden gehaald en toegankelijk worden gemaakt voor het publiek. Tot slot stelt het ons ook in staat om dergelijke cultuurgoederen te bewaren voor toekomstige generaties binnen de Vlaamse Gemeenschap.

1.3. Budgettair kader

FISCALITEIT, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO		TO		LO	
2022	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ontvangsten OW	15.617.467	15.341.781	3.167	1.848	0	0
Toelagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	15.617.467	15.341.781	3.167	1.848	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE fiscaliteit worden langs middelenzijde de ontvangsten gerapporteerd die het Vlaamse Gewest genereert uit de bruto-opcentiemen (gewestelijke

opcentiemen op de personenbelasting), de gewestbelastingen, de leegstandsheffing (heffingen op leegstaande, verkrotte, ongeschikte of onbewoonbare woningen en/of gebouwen) en de planbatenheffing.

FISCALITEIT, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	1.908.889	1.929.656	1.905.401	1.909.389	1.909.331	1.903.494
Toelagen IS	2.857	1.239	1.239	2.857	1.239	1.239
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	1.911.746	1.930.895	1.906.640	1.912.246	1.910.570	1.904.733

Inhoudelijke toelichting:

Op het ISE fiscaliteit worden langs uitgavenzijde in hoofdzaak de uitgaven gerapporteerd die de Vlaamse Gemeenschap maakt in het kader van de inning van de gewestbelastingen, de jobbonus, de gewestelijke fiscale uitgaven, de compensaties aan de lokale besturen en het onderhoud en operationeel houden van het kilometerheffingssysteem

Het uitgavenpatroon ligt in lijn met de ramingen van de laatste begrotingsaanpassing.

Het uitvoeringscijfer van de fiscale uitgaven inzake personenbelasting betreft het door de FOD Financiën geraamde bedrag dat in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2022 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

De uitvoering van de ontvangsten in onderstaande tabellen is gebaseerd op de vastgestelde rechten verminderd met de geboekte onwaarden en een raming van de toekomstige minderwaarden. Om de ESR-ontvangsten te bepalen van de bruto-opcentiemen en de gewestbelastingen gelden evenwel afwijkende regels. In de begroting en de economische hergroepering wordt gewerkt met ESR-ontvangsten. Daarom wordt in de tekstuele toelichting ook verwezen naar de ESR-ontvangsten.

CE0-9CDGADD-OW – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten voor Vlaanderen uit de kilometerheffing aangerekend.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	570.219	0	0
BU	558.702	0	0

Inhoudelijke toelichting

Door de verslechterde conjunctuur lag het aantal verreden kilometers lager dan voorzien in de begrotingsaanpassing. Dat resulteerde in lagere ontvangsten.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 556.552 keuro.

CE0-9CDGADF-OW – HEFFINGEN OP LEEGSTAANDE, VERKROTTE, ONGESCHIKTE OF ONBEWOONBARE WONINGEN EN/OF GEBOUWEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit middelenartikel omvat de opbrengsten uit de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	2.500	0	0
BU	6.902	0	0

Inhoudelijke toelichting

Met de heffing op ongeschikte en onbewoonbare woningen wil de Vlaamse overheid de verloedering van de leefomgeving tegengaan. De belasting is gericht op ongeschikt of onbewoonbaar verklaarde woningen of gebouwen. Het betreft een moeilijk te innen belasting waarvan de jaarlijkse ontvangsten sterk kunnen variëren.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 4.887 keuro.

CE0-9CDGADG-OW – JAARLIJKSE VERKEERSBELASTING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit middelenartikel omvat de opbrengsten uit de jaarlijkse verkeersbelasting.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	1.111.450	0	0
BU	1.124.645	0	0

Inhoudelijke toelichting

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 1.113.978 keuro. De raming ligt in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

CE0-9CDGADH-OW – BELASTING OP INVERKEERSTELLING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de geraamde ontvangsten met betrekking tot de belasting op de inverkeerstelling.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	254.038	0	0
BU	227.908	0	0

Inhoudelijke toelichting

Ook in 2022 bleef de verkoop van wagens slabakken met als gevolg tegenvallende ontvangsten uit de belasting op inverkeerstelling. In het laatste kwartaal van 2022 was er sprake van een herstel, maar onvoldoende om de tegenvallende ontvangsten van de eerste negen maanden goed te maken.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 221.165 keuro.

CE0-9CDGADI-OW – EUROVIGNET

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel werden de ontvangsten uit het eurovignet aangerekend. Ingevolge de invoering van de kilometerheffing voor vrachtwagens werd het eurovignet opgeheven.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	69	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er wordt geen eurovignet meer geïnd. De geboekte bedragen zijn afhandelingen van oude dossiers.

CE0-9CDGADJ-OW – ONROERENDE VOORHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel omvat de geraamde opbrengsten met betrekking tot de onroerende voorheffing.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	288.476	0	0
BU	291.207	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er kon in 2022 meer worden geïnd op de aanslagjaren 2020 en 2021 dan voorzien bij de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 299.220 keuro.

CEO-9CDGADK-OW – ERFBELASTINGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

1) Ontvangsten uit erfbelasting

De erfbelasting omvat zowel het successierecht als het recht van overgang. Beide belastingen worden geheven op de waarde van de goederen die overgaan ingevolge een overlijden. Het successierecht wordt geheven op de waarde van al wat uit de nalatenschap van een inwoner van het Vlaamse Gewest wordt verkregen. Het recht van overgang wordt geheven op de waarde van de onroerende goederen gelegen in het Vlaamse Gewest, verkregen uit de nalatenschap van iemand die geen rijksinwoner is.

2) Ontvangsten uit fiscale regularisatie

Met de Vlaamse fiscale regularisatie hadden belastingplichtigen tijdelijk (tot eind 2020) de mogelijkheid om hun fiscale toestand te regulariseren door spontaan aangifte te doen van de nog niet bij de fiscale administratie aangegeven bedragen die aan erf- of registratiebelasting onderworpen hadden moeten worden. Het indienen van een regularisatieaangifte leidt tot betaling van een regularisatieheffing en het afleveren van een regularisatieattest. Hiermee wordt zowel fiscale als strafrechtelijke immuniteit bekomen.

Voor de regularisatie van onsplitsbare bedragen (waarbij de aangever niet meer in de mogelijkheid is een precieze mathematische opdeling tussen beide componenten te maken) werd op 9 mei 2017 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de federale regering en de Vlaamse Regering. Die onsplitsbare bedragen hadden immers tegelijk en uitsluitend onderworpen moeten zijn aan zowel federale belastingen als aan Vlaamse belastingen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	1.613.966	0	0
BU	1.590.821	0	0

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten uit de erfbelasting lagen beperkt onder de raming van de begrotingsaanpassing. Er werd in 2022 nog 4,5 miljoen euro ontvangen uit de fiscale regularisaties.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 1.590.170 keuro.

CE0-9CDGADL-OW – REGISTRATIEBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten uit de registratiebelastingen aangerekend. De Vlaamse registratiebelastingen zijn: het recht van hypotheekvestiging, het verdelrecht, het verkooprecht en de schenkbelasting.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	3.532.310	0	0
BU	3.254.026	0	0

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten uit de registratiebelasting liggen 278 miljoen euro lager dan voorzien bij de begrotingsaanpassing. De negatieve afwijking situeert zich hoofdzakelijk bij het verkooprecht. Een eerste verklaring voor de tegenvallende ontvangsten is te vinden bij de overgangsmaatregel die werd voorzien bij de tariefhervorming begin 2022. Het toepasbare normale tarief, 10% of 12%, is afhankelijk van de datum van de koopovereenkomst. Koopovereenkomsten afgesloten voor 1 januari 2022 vallen nog onder het tarief van 10%. Voor de tariefverlaging van 6% naar 3% voor de gezinswoning wordt niet gekeken naar de datum van de koopovereenkomst maar naar de datum van de akte. Die overgangsmaatregel heeft in de eerste jaarhelft van 2022 gezorgd voor een tijdelijk verlies aan inkomsten, aangezien de tariefverlaging voor de gezinswoning aanvankelijk niet werd gecompenseerd door de tariefverhoging bij het normale tarief. Daarnaast is in 2022 de rente sterk gestegen. De stijging van de rente heeft geleid tot een daling van het aantal vastgoedinvesteringen. Die transacties worden belast aan het tarief van 12%.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 3.242.870 keuro.

CE0-9CDGTDM-OW – PLANBATENHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de bedragen gebudgetteerd die naar verwachting worden geïnd voor wat betreft de planbatenheffing.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	3.167	0
BU	0	1.858	0

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten uit de planbatenheffing liggen 1,3 miljoen euro onder de raming van de begrotingsaanpassing. De ontvangsten uit de planbatenheffing vallen moeilijk te voorspellen.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 1.848 keuro.

CE0-9CDGTDM-WT – PLANBATENHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de planbatenheffing aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	0	-10	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 10 keuro oninbaar gesteld.

CB0-9CDGADN-OW – BRUTO OPCENTIEMEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CDGADN-OW worden de bruto-opcentiemen begroot die in 2022 aanrekenbaar zijn volgens de methode van de Hoge Raad voor Financiën.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	8.159.601	0	0
BU	8.217.810	0	0

Inhoudelijke toelichting

Het uitvoeringscijfer 2022 is de som van de volgende componenten:

- de in 2022 kasmatig ontvangen voorschotten aan bruto-opcentiemen met betrekking tot het aanslagjaar 2022 (= 8.094.634 keuro over de periode januari tot december 2022);
- de in 2022 kasmatig ontvangen afrekeningen aan netto-opcentiemen met betrekking tot de aanslagjaren 2016 tot en met 2021 waarbij tevens de fiscale uitgaven in het kader van de belasting der niet-inwoners (natuurlijke personen) in mindering werden gebracht (= 122.914 keuro over de periode januari tot december 2022);
- de in 2022 kasmatig ontvangen bedragen inzake de fiscale regularisatie in de PB (= 262 keuro over de periode januari tot december 2022).

De bruto-opcentiemen in de economische hergroepering bedragen 8.215.282 keuro en werden berekend volgens de voorschottenmethode. Het verschil met de kasmatige uitvoeringscijfers van de BBT BU bedraagt bijgevolg 2.528 keuro. Het

verschil tussen beide uitvoeringscijfers wordt hoofdzakelijk verklaard door de impact van de betaal- en doorstortingstermijn van telkens twee maanden die de FOD Financiën hanteert voor de maandelijks gerealiseerde ontvangsten. Bovendien werd het bedrag van de fiscale regularisatie in de economische hergroepering niet als bruto-opcentiemen gerapporteerd.

CE0-9CDGADO-OW – AUTOMATISCHE ONTSPANNINGSTOESTELLEN EN SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten uit de belasting op automatische ontspanningstoestellen en de belasting op spelen en weddenschappen aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	84.907	0	0
BU	82.363	0	0

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten uit de belastingen op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen liggen in lijn met de raming van de begrotingsaanpassing.

De ESR-ontvangsten 2022 bedragen 83.498 keuro.

CE0-9CDGADO-WT – AUTOMATISCHE ONTSPANNINGSTOESTELLEN EN SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen uit de belasting op automatische ontspanningstoestellen en spelen en weddenschappen aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-12	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 12 keuro oninbaar gesteld.

CB0-9CDGADA-OW – DOELGERICHT FISCAAL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op begrotingsartikel CB0-9CDGADA-OW worden de ontvangsten gerapporteerd van de gewestbelastingen waarvan de dienst door de FOD Financiën wordt

behartigd. Aangezien alle oneigenlijke gewestbelastingen intussen door VLABEL geïnd worden, wordt dit begrotingsartikel enkel nog gebruikt om achterstallige belastingontvangsten van hoofdzakelijk de onroerende voorheffing te rapporteren.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	130	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 130 keuro ontvangen.

CB0-9CDGADA-WT – DOELGERICHT FISCAAL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel werden de ontvangsten voor spelen en weddenschappen geboekt. Vanaf 2019 int VLABEL haar eigen belastingen en worden deze ontvangsten ook bij VLABEL geboekt (CE0-9CDGADO-OW). Dit begrotingsartikel blijft nog even gealloceerd om de afwikkeling van enkele oude dossiers te kunnen voltrekken.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-3	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 3 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADD-WT – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen (uit boetes) van de kilometerheffing aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-1.517	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 1.517 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADF-WT – HEFFINGEN OP LEEGSTAANDE, VERKROTTE, ONGESCHIKTE OF ONBEWOONBARE WONINGEN EN/OF GEBOUWEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de heffing ongeschikte en onbewoonbare woningen geboekt.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-1.436	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 1.436 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADG-WT – JAARLIJKSE VERKEERSBELASTING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de jaarlijkse verkeersbelasting aangerekend.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-6.504	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 6.504 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADH-WT – BELASTING OP INVERKEERSTELLING**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel worden de oninbare bedragen met betrekking tot de belasting op de inverkeerstelling aangerekend.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-1.682	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 1.682 keuro oninbaar gesteld.

CEO-9CDGADI-WT – EUROVIGNET

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van het eurovignet aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-66	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 66 keuro oninbaar gesteld.

CEO-9CDGADJ-WT – ONROERENDE VOORHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit bedrag worden de oninbare bedragen van de onroerende voorheffing aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-382	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 382 keuro oninbaar gesteld.

CEO-9CDGADK-WT – ERFBELASTINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de oninbare bedragen van de erfbelasting aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-241	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 241 keuro oninbaar gesteld.

CE0-9CDGADL-WT – REGISTRATIEBELASTINGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel worden de oninbare bedragen uit de registratiebelasting geboekt.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
BU	-959	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd een bedrag van 959 keuro oninbaar gesteld.

*Uitgavenartikelen***CE0-1CDG2DA-WT – DOELGERICHT FISCAAL BELEID****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden de kredieten ingeschreven voor de compensaties aan gemeenten en provincies voor:

- de gedeerde inkomsten ingevolge de volledige vrijstelling van de onroerende voorheffing voor het kadastraal inkomen van nieuw materiaal en outillage;
- de vermindering van de onroerende voorheffing voor energiezuinige woningen en gebouwen;
- de vrijstelling van de onroerende voorheffing voor de verbouwing van een winkelpand of de ruimte boven een winkelpand tot woongelegenheden en uitbreiding van de vrijstelling voor vervangbouw (ten gevolge van wijzigingen door het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen);
- de ruimere invulling van de vrijstelling voor occasioneel vervoer (ten gevolge van wijzigingen door het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen).

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	38.588	40.104	38.062	38.588	38.588	38.062

Inhoudelijke toelichting

De benutting van het VEK-krediet ligt in lijn met de in de begrotingsaanpassing voorziene kredieten.

CB0-1CDG2DB-WT – WOONFISCALITEIT**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel bevat voor de woongerelateerde materies de Vlaamse fiscale uitgaven (belastingverminderingen en belastingkredieten) bij lopende wetgeving. De fiscale uitgaven voor dienstencheques en de wijkwerkencheques zijn niet in de cijfers begrepen. Laatstbedoelde fiscale uitgaven worden gerapporteerd onder begrotingsartikel CB0- 1CDG2DC-WT.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.255.822	1.257.784	1.255.822	1.255.822	1.255.822	1.255.822

Inhoudelijke toelichting

Voor een inhoudelijke toelichting bij de woongerelateerde fiscale uitgaven van begrotingsartikel CB0-1CDG2DB-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2022. Het uitvoeringscijfer van die fiscale uitgaven inzake personenbelasting betreft het door de FOD Financiën bepaalde bedrag dat, onder toepassing van de voorschottenmethode, in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2022 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

CB0-1CDG2DC-WT – DIENSTENCHEQUES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bevat de Vlaamse fiscale uitgaven (belastingverminderingen en belastingkredieten) bij lopende wetgeving voor dienstencheques en de wijkwerkencheques.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	148.625	165.472	148.624	148.625	148.625	148.624

Inhoudelijke toelichting

Voor een inhoudelijke toelichting bij de fiscale uitgaven van de dienstencheques en de wijkwerkencheques van begrotingsartikel CB0-1CDG2DC-WT wordt verwezen naar de Algemene Toelichting bij de begrotingsaanpassing 2022. Het uitvoeringscijfer van die fiscale uitgaven betreft het door de FOD Financiën bepaalde bedrag dat, onder toepassing van de voorschottenmethode, in mindering wordt gebracht van de opcentiemen voor het aanslagjaar 2022 die aan Vlaanderen worden doorgestort.

Het kleine verschil tussen begroting en begrotingsuitvoering wordt verklaard door de toegepaste afrondingsregels (naar boven bij begrotingsaanpassing, klassiek bij begrotingsuitvoering).

CE0-1CDX2DD-WT – KILOMETERHEFFING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Via dit begrotingsartikel worden de werkings- en investeringskosten betaald i.v.m. de inning van de kilometerheffing.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	102.431	102.431	99.114	102.431	102.431	99.102

Inhoudelijke toelichting

De uitgaven voor de kilometerheffing liggen 3,3 miljoen euro lager dan voorzien bij de begrotingsaanpassing. Het begrote bedrag bevat een marge van 1 miljoen euro voor onvoorziene kosten. Er waren geen onvoorziene kosten in 2022. Daarnaast resulteerde minder vrachtverkeer dan begroot (zie ontvangsten CE0-9CDGADD-OW) in een lagere vergoeding voor de dienstverleners.

CE0-1CDG2DE-WT – EFFICIENTE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Binnen dit begrotingsartikel worden alle kosten gegroepeerd die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit de inning van de gewestbelastingen.

De belangrijkste kosten zijn:

- het printingcontract (voornamelijk drukken van aanslagbiljetten en hun bijlagen);
- de verzendingskosten;
- de telefonische ondersteuning van 1700 als eerstelijnscontact tussen burger en VLABEL;
- de exploitatie enerzijds, en het adaptief en correctief onderhoud anderzijds van het VFP;
- de ontwikkeling van bijkomende ICT-toepassingen op het VFP;
- de moratoriumintresten.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	37.964	37.964	37.958	38.464	37.964	36.063

Inhoudelijke toelichting

De verzendingskosten vielen lager uit, onder andere dankzij het versturen van een deel van de aanslagbiljetten onroerende voorheffing en verkeersbelasting via Ebox.

CE0-1CDG4DE-WT – EFFICIENTE INNING EN INVORDERING VAN DE BELASTINGEN IN EIGEN BEHEER**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Binnen dit begrotingsartikel situeert zich enkel de basisallocatie die de kosten van de inning van planbatenheffing moet dragen, met uitzondering van de personeelskosten. Het gaat dan vooral om geschilkosten en een toerekening van ICT-ontwikkelkosten.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	50	492	412	50	492	412

Inhoudelijke toelichting

De uitgaven vallen hoger uit dan voorzien in de begroting omdat in 2022 een uitzonderlijk bedrag aan moratoriumintresten moest betaald worden.

CE0-1CDG2DP-WT – JOBBONUS

Korte inhoud begrotingsartikel:

We werken aan onze economische en maatschappelijke veerkracht en maken werken meer lonend voor de meest kwetsbaren in onze maatschappij om op die manier meer mensen aan het werk te krijgen. De toekenning van een jobbonus zal ervoor zorgen dat mensen met een laag loon netto meer overhouden en het verschil tussen werken en inactiviteit groter wordt.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	325.409	325.409	325.409	325.409	325.409	325.409

Inhoudelijke toelichting

Het in 2022 voorziene krediet bestaat uit het benodigde krediet voor de bijkomende premie van 100 euro (73 miljoen euro) en het krediet voor de jobbonus refertejaar 2022 (252 miljoen euro) waarvan de uitbetaling zal starten in het najaar 2023. Volgens de ESR-aanrekeningsregels dient de jobbonus aangerekend te worden op het jaar van de arbeidsprestatie en niet op het jaar van betaling. Het recht op de extra premie van 100 euro ontstaat uit arbeidsprestaties 2021, maar wordt aangerekend op 2022. Dit omdat de beslissing om die extra premie toe te kennen pas in 2022 werd genomen.

Het vastgelegde en vereffende krediet is gebaseerd op de ramingen van het Departement Werk en Sociale Economie.

CE0-1CDG4DX-IS – DAB GRONDFONDS

Korte inhoud begrotingsartikel:

Via dit artikel worden de geïnde planbatenheffingen aan het Grondfonds doorgestort.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.370	1.052	1.052	1.370	1.052	1.052

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten van het planbatenfonds worden, na het in mindering brengen van de inningskosten, doorgestort naar de lokale besturen, het Grondfonds en het Rubiconfonds, afhankelijk van de oorsprong van de ontvangsten.

CE0-1CDG4DY-IS – RUBICONFONDS**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Via dit artikel worden de geïnde planbatenheffingen aan het Rubiconfonds doorgestort.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.487	187	187	1.487	187	187

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten van het planbatenfonds worden, na het in mindering brengen van de inningskosten, doorgestort naar de lokale besturen, het Grondfonds en het Rubiconfonds, afhankelijk van de oorsprong van de ontvangsten.

VII. BELEIDSVELD: FINANCIËLE OPERATIES

Binnen het beleidsveld financiële operaties is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond de financiële operaties, waaronder:

- De recurrente taken van het kas- schuld- en waarborgbeheer;
- Het schuld- en waarborgbeleid;
- Het beheer en de opvolging van de participaties;
- De financiering van de geconsolideerde entiteiten;
- Het actief risicomanagement (verzekeringspremies en pooling van de verzekeringen).

De beleidskredieten die aan dit ISE toe te wijzen zijn hebben betrekking op:

- Aflossing schuld;
- Financiering geconsolideerde entiteiten;
- Participaties;
- Rente op overheidsschuld.

1. Enig inhoudelijk structurelement: financiële operaties

1.1. Strategische doelstellingen

SD 1: We ontwikkelen en versterken een evenwichtige financieringsstrategie voor Vlaanderen

In 2022 bleven we inzetten op het versterken van een evenwichtige financieringsstrategie. Hierbij wendden we diverse financieringskanalen aan, op zowel lange als korte termijn om de Vlaamse financieringsbehoeften zo goed mogelijk op te vangen met ook een optimale afstemming tussen de passiva en de onderliggende activa. We deden ook heel wat inspanningen om naast de bestaande, ook nieuwe investeerders aan te trekken.

Tot slot gaven we uitvoering aan de aanbevelingen uit de VBH. Dit concreet door het oprichten van een schuldcomité dat ons op een wetenschappelijke manier zal bijstaan om het kader en de strategische doelstellingen van het Vlaamse schuldbeleid te evalueren.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We bewaken(op termijn) de schuldevolutie in de Vlaamse uitgavennorm

Zoals aangegeven in mijn BBT BO 2022 bewaakten we met de uitgavennorm niet langer alleen dat het begrotingstekort de volgende jaren daalt, maar ook dat de schuld de komende jaren minder snel stijgt. Volgens de eerste voorlopige cijfers daalde het begrotingstekort eind 2022 tot 1,5 miljard euro (exclusief Oosterweel en relance). Dit is lager dan eind 2021, en ook lager dan werd ingeschat bij de BA 2022. Volgens de eerste voorlopige cijfers is bovendien ook de directe schuld minder sterk gestegen dan ingeschat bij de BA 2022: een stijging met slechts 4 miljard euro in plaats van 6,6 miljard euro.

Het ratingbureau Fitch bevestigde in 2022 de rating van de Vlaamse overheid op AA met stabiele outlook, wat nog steeds 1 trapje boven de federale overheid is. We behalen aldus het streefdoel om een minstens even gunstige rating te krijgen als die van de federale overheid.

OD 2: We zorgen voor een gezonde mix binnen onze financiering

In 2022 werkten we opnieuw met een doordachte mix van verschillende financieringskanalen. Wat de lange termijn financiering betreft, gaven we twee nieuwe benchmarkobligaties uit via het EMTN-programma, waaronder ook een duurzame obligatie. Met de gewone obligatie hebben we 750 miljoen euro opgehaald op 10 jaar aan een yield van 3,047% en met de duurzame obligatie 1,25 miljard euro op 20 jaar aan een yield van 3,363%. De gewone obligatie werd later op het jaar nog verhoogd met 500 miljoen euro tot 1,25 miljard euro via private plaatsingen. Daarnaast hebben we de eerste twee leningen opgenomen bij de EIB voor 250 miljoen euro voor een deel van de financiering van het Oosterweelproject. In totaal heeft de EIB hiervoor 1 miljard euro voorzien. In 2023 bekijken we of het sustainability framework aangepast kan worden zodat we in de toekomst nog meer categorieën van uitgaven met duurzame obligaties kunnen financieren.

Conform de aanbevelingen uit het rapport financieringsbeleid van de VBH hebben we extra ingezet op het uitgeven van vlottende schuld om waar mogelijk rentebesparingen te realiseren. Zo hebben we op korte termijn 1,5 miljard euro gefinancierd via het BCP-programma, waarbij dit bedrag iedere drie maanden doorgerold werd. Verder trokken we ook meer op de kredietlijn op onze

zichtrekening waardoor deze eind 2022 negatief eindigde. Tot slot gingen de geconsolideerde entiteiten meer korte termijn beleggingen aan bij de Vlaamse overheid. Dat is onder meer te wijten aan de sterke stijging van de korte termijn rentevoeten.

Het nieuw opgerichte schuldcomité onderzocht in 2022 het proces van effectisering binnen de sociale huisvesting. Bovendien werd ook een eerste analyse doorgevoerd naar een model van een optimale mix tussen korte en lange termijn financiering.

We bleven inzetten op het aantrekken en informeren van investeerders. In dat kader vernieuwden we de website Finance Flanders om die aantrekkelijker te maken en up to date te houden voor investeerders. Tot slot werd ook het kas-, schuld- en waarborgrapport tijdig opgeleverd aan de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement.

1.3. Budgettair kader

FINANCIËLE OPERATIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	AO		TO		LO	
2022	2e BA	BU	2e BA	BU	2e BA	BU
ESR-ontvangsten OW	45.960	53.162	0	0	0	0
Toelagen OI	0	0	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	284.171	284.021	0	0	6.712.652	3.015.998
Totaal	330.131	337.183	0	0	6.712.652	3.015.998

Inhoudelijke toelichting:

De hogere gerealiseerde ESR-ontvangsten zijn hoofdzakelijk toe te wijzen aan extra rente-ontvangsten op het begrotingsartikel CB0-9CEGABA-OW als gevolg van een sterke stijging van de KT-rentevoeten in de laatste maanden van 2022. Daarnaast lagen de financieringsnoden in 2022 bij de begrotingsaanpassing veel lager dan ingeschat en werd een deel van de financiering bovendien opgevangen op korte termijn via het BCP-programma en via de zichtrekening. Dit verklaart het verschil tussen het realisatiecijfer en de raming in de kolommen 'LO'.

FINANCIËLE OPERATIES, MVG excl. DAB

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven	195.685	195.685	165.240	195.685	195.685	165.020

WT, LO, PR						
Toelagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	2.693.744	2.790.056	2.564.565	2.902.494	2.902.494	2.202.086
Totaal	2.889.429	2.985.741	2.729.805	3.098.179	3.098.179	2.367.106

Inhoudelijke toelichting:

Verschillende participaties die het Departement FB mee opvolgt, zijnde participaties van PMV en Finocas en andere projecten, bleven onder het geraamde krediet. Daarnaast heeft Lantis in 2022 geen financiering opgevraagd. Ook de rente-uitgaven lagen lager dan voorzien door de lagere financieringsnoden. Dit alles zorgde ervoor dat we onder het geraamde uitgavenniveau bleven.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

CB0-9CEGABA-OP – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de niet-aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Dit zijn voornamelijk terugbetalingen van kapitaal.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	284.171	0	0
BU	284.021	0	0

Inhoudelijke toelichting

De ontvangsten op dit artikel lagen in lijn met de begroting. Enkel voor de swaps Diestsepoort lag de toerekenbare rente 149 keuro lager dan begroot. In totaal werd er hiervoor 1,41 miljoen euro ontvangen. Verder werd er in 2022 271,11 miljoen euro kapitaal terugbetaald door VMSW, VWF, School Invest, Diestsepoort en de Warande van de leningen die aan hen verstrekt werden. Daarnaast werd 11,5 miljoen euro aan kapitaal ontvangen van de obligaties van het vroegere Egalisatiefonds die op eindvervaldag kwamen in 2022.

CB0-9CEGABA-OW – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel bevat de aanrekenbare ontvangsten in het kader van het kas- en schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap. Dat zijn voornamelijk intresten en dividenden.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	43.708	0	0
BU	53.094	0	0

Inhoudelijke toelichting

Op dit artikel werd 9,39 miljoen euro meer ontvangen dan voorzien in de begroting. Doordat de KT-rentevoeten de laatste maanden van 2022 weer positief waren, ontvingen we 3,85 miljoen euro aan intresten op de zichtrekening voor de laatste maanden van het jaar wat niet voorzien was in de begroting. Ook de intresten die we ontvingen van School Invest (=6,51 miljoen euro) lagen 3,55 miljoen hoger dan begroot door de sterker dan voorziene stijging van de KT-rentevoeten. Voor de tap op de bestaande benchmark werd 1,97 miljoen euro aan toerekenbare rente ontvangen die niet begroot was.

In 2022 werd er opnieuw een dividend van Ethias ontvangen van 33,25 miljoen euro. Verder werd er 6,87 miljoen euro aan toerekenbare rente ontvangen van de leningen die verstrekt werden aan VMSW en Diestsepoort. Ten slotte werd er 195 keuro aan rente toegerekend voor de obligaties van het vroegere Egalisatiefonds en werd er 150 keuro dividend ontvangen van School Invest. Al de bovenvermelde ontvangsten lagen in lijn met de begroting.

CB0-9CEGABB-OW – ACTIEF RISICOMANAGEMENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de ontvangsten van waarborgpremies aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	2.252	0	0
BU	68	0	0

Inhoudelijke toelichting

Op dit artikel werd slechts 68 keuro aan waarborgpremies ontvangen. Voor de lening van 5 miljoen euro met waarborg heeft de kerkfabriek Sint-Baafs 40 keuro aan waarborgpremie betaald. Daarnaast werd een gedeelte van de waarborg van een ouder dossier terugbetaald voor 28 keuro.

De lagere ontvangsten op dit artikel vallen te verklaren doordat de Watergroep en de Hogere Zeevaartschool in 2022 geen lening met waarborg opgenomen hebben. Daarnaast werd de premie van Lantis ontvangen op het VFLD en werden er ook geen premies meer ontvangen van de erkende kredietmaatschappijen.

CB0-6CEGLBA-OL – ACTIEF SCHULDBEHEER**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit artikel worden de lange termijn leningen geboekt die aangegaan werden (inclusief de parikosten en pari-opbrengsten).

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	6.712.652
BU	0	0	3.015.998

Inhoudelijke toelichting

In 2022 werd er 2,71 miljard euro op lange termijn gefinancierd via het EMTN-programma. Inclusief de parikosten van de EMTN-leningen geeft dit 2,688 miljard euro. Daarnaast werden er twee leningen aangegaan bij de Europese Investeringsbank voor de financiering van het oosterweelproject voor in totaal 250 miljoen euro. Daarnaast waren er in 2022 zeven lange termijn leningen die verstrekt werden door het gemeenschapsonderwijs en één door VMSW voor in totaal 78 miljoen euro.

De ontvangsten op dit artikel lagen veel lager dan begroot daar er veel minder financieringsnoden waren dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing:

- het tekort bedraagt volgens de laatste ramingen maar 1,49 miljard euro eind 2022 versus 2,65 miljard euro begroot;
- voor het Plan Vlaamse Veerkracht was er maar 613 miljoen euro nodig in 2022 waar er bij de begrotingsaanpassing nog van 1,18 miljard euro uitgegaan werd.

Bovendien werd ook een deel van de financieringsnoden opgevangen op korte termijn via het BCP-programma en via de zichtrekening.

*Uitgavenartikelen***CB0-1CEG2BA-WT – ACTIEF SCHULDBEHEER****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel bevat in de eerste plaats de rente op de directe overheidsschuld. Hieronder worden de rente-uitgaven bedoeld in verband met het Investeringsfonds, de zichtrekening, de overgenomen leningen van de Vismijn Oostende, de Gemeentelijke Holding, EMTN, schuldschein, interne financieringen in het kader van het decreet beheer financiële activa, private leningen, 'Commercial Paper' en overige leningen op korte termijn. Het artikel bevat ook de toe te rekenen rente n.a.v. de overname van de leningen van gemeenten die fuseerden. Daarnaast bevat dit artikel nog allerhande werkingskosten in verband met thesaurie en schuldbeheer.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	195.194	195.194	164.946	195.194	195.194	164.726

Inhoudelijke toelichting

Doordat de financieringsnoden in 2022 veel lager lagen dan ingeschat bij de begrotingsaanpassing (zie ook begrotingsartikel CB0-6CEGLBA-OL) lag de rente 28,69 miljoen euro lager dan voorzien. In totaal werd er voor 161,61 miljoen euro aan rente (incl. parikosten en pari-opbrengsten) toegerekend aan 2022. Hiervan is:

- het grootste deel, namelijk 147,07 miljoen euro, bestemd voor de EMTN-leningen waarvan 17,78 miljoen euro voor nieuwe financieringen die aangegaan werden in 2022;
- 4,2 miljoen euro voor de twee leningen die in 2021 aangegaan werden via het SURE-programma van de Europese Unie;
- 3,31 miljoen euro bestemd voor financiering op KT via het BCP-programma;
- 2,18 miljoen euro voor de overgenomen gemeenteleningen;
- 1,67 miljoen euro voor de twee leningen die aangegaan werden bij de EIB voor een deel van de financiering van het oosterweelproject (zie ook OD.2);
- 1,44 miljoen euro voor de interne financieringen;
- 1,25 miljoen euro voor de overgenomen leningen van de Gemeentelijke Holding en de Vismijn Oostende;
- 0,49 miljoen euro voor de twee leningen afgesloten via Schuldschein.

Ook de kosten op dit artikel (=3,12 miljoen euro) lagen 1,78 miljoen euro lager dan begroot. Enerzijds lagen de kosten van nieuwe uitgiftes 2,03 miljoen euro lager door minder benodigde financiering en waren er geen uitwinningen voor Lantis (-1,22 miljoen euro). Anderzijds lagen de bankkosten hoger als gevolg van de taks op de effectenrekening (+1,5 miljoen euro).

CB0-1CEG2BA-PA – ACTIEF SCHULDBEHEER**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel bevat de doorstorting van de door de Vlaamse overheid opgehaalde bedragen aan te consolideren entiteiten in het kader van de rechtstreekse financiering.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.938.929	1.938.929	1.807.959	1.938.929	1.938.929	1.807.959

Inhoudelijke toelichting

De uitvoering op dit artikel lag 130,97 miljoen euro lager dan voorzien doordat Lantis in 2022 nog niets opgevraagd heeft (-125 miljoen euro). Daarnaast werd aan School Invest 95,96 miljoen euro doorgestort wat 5,97 miljoen euro minder is dan begroot. Tot slot hebben VMSW en VWF in 2022 respectievelijk 800 miljoen euro en 912 miljoen euro opgevraagd wat conform de begroting was.

CB0-1CEX2BA-PA – ACTIEF SCHULDBEHEER**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel bevat de verschillende participaties in ESR- en niet ESR-geconsolideerde Vlaamse instellingen die het Departement FB mee opvolgt, zijnde onder meer

participaties in sociale huisvestingsmaatschappijen, participaties van PMV en andere projecten. Verder bevat dit artikel de uitgaven uit de back swap met Diestsepoort.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	381.611	477.923	383.898	590.361	590.361	21.419

Het budget van 478 miljoen euro bestaat uit het decretaal budget van 382 miljoen euro en geruiterde kredieten ten bedrage van 96 miljoen euro.

Inhoudelijke toelichting

In 2022 werden de volgende vastleggingen (VAK) genomen voor een totaal bedrag van 383,9 miljoen euro:

- 350 miljoen euro voor Finocas;
- 30 miljoen euro voor LRM;
- 2,48 miljoen euro voor PMV als rechtsopvolger van de Vlaamse Milieuholding (via ruiter);
- 1,41 miljoen euro toerekenbare rente voor de swaps Diestsepoort;
- 12 keuro overname aandelen van de provincies en van PMV in respectievelijk VMSW en Vlaamse Havens.

In 2022 werden de volgende vereffeningen (VEK) verricht:

- 20 miljoen euro voor Finocas;
- 1,41 miljoen euro toerekenbare rente voor de swaps Diestsepoort;
- 12 keuro overname aandelen van de provincies en van PMV in respectievelijk VMSW en Vlaamse Havens.

De lagere uitvoering in VEK op dit artikel is hoofdzakelijk te wijten aan Finocas die slechts 20 miljoen euro van de voorziene 350 miljoen euro opgevraagd heeft (-330 miljoen). Daarnaast hebben zowel PMV (-200 miljoen euro), FFTF (-18,75 miljoen euro) en LRM (-15 miljoen euro) niets opgevraagd. Ook de 5 miljoen euro die voorzien was voor het Welvaartsfonds werd niet opgevraagd.

CB0-1CEG2BA-LE – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel wordt de terugbetaling van de schuld ten aanzien van de federale overheid aangerekend die het gevolg is van het definitief vaststellen van de autonomiefactor.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	60.860	60.860	60.859	60.860	60.860	60.859

Inhoudelijke toelichting

De definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2017 (25,990% voor de aanslagjaren 2015 tot en met 2017; 24,957% voor de aanslagjaren 2018 en

volgende) resulteerde in een schuld van de Vlaamse overheid ten aanzien van de federale overheid. De bedoelde schuld werd vastgesteld op 1,0176 miljard euro en wordt sinds 2018 en met toepassing van artikel 54, §1, zesde en zevende lid BFW aan de federale overheid terugbetaald via een gelimiteerde inhouding op de maandelijkse overdrachten. Tot en met 2022 werd er reeds 264,756 miljoen euro terugbetaald. In 2022 zelf bedroeg de terugbetaling 60,859 miljoen euro. De terugbetaling wordt aangerekend op het begrotingsartikel CB0-1CEG2BA-LE dat bij de begrotingsaanpassing 2021 gecreëerd werd om de opvolging en de transparantie aangaande de terugbetalingen te verbeteren. Het kleine verschil tussen begroting en begrotingsuitvoering wordt verklaard door de toegepaste afrondingsregels (naar boven bij begrotingsaanpassing, klassiek bij begrotingsuitvoering).

CB0-4CEG2BA-LE – ACTIEF SCHULDBEHEER

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor het aflossen van het kapitaal van de leningen die behoren tot de directe schuld van de Vlaamse overheid.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	312.344	312.344	311.849	312.344	312.344	311.849

Inhoudelijke toelichting

Volgende bedragen aan kapitaal werden afgelost:

- 164,2 miljoen euro voor de interne financieringen op lange termijn;
- 133,5 miljoen euro voor 2 EMTN-leningen uit 2015 die op eindvervaldag kwamen in 2022;
- 5,62 miljoen euro voor de overgenomen gemeenteleningen;
- 2,43 miljoen euro voor de overgenomen leningen van de Gemeentelijke Holding;
- 262 keuro voor de overgenomen leningen van de Vismijn Oostende.

Daarnaast werd er 5,84 miljoen euro aangerekend voor de pari-opbrengsten van de aangegane EMTN-leningen.

CB0-1CEG2BB-WT – ACTIEF RISICOMANAGEMENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de kosten van de makelaar van de pooling van de verzekeringen gedragen, alsook de verzekeringspremies die diensten zonder rechtspersoonlijkheid betalen binnen de pooling van de verzekeringen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU

Uitgaven	491	491	294	491	491	294
-----------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Inhoudelijke toelichting

In 2022 werd er 236 keuro betaald aan de verzekeringsmakelaar en 58 keuro aan verzekeringspremies (objectieve aansprakelijkheid na brand en ontploffing en premies diensten zonder rechtspersoonlijkheid).

1.3.2. Overige entiteiten onder toezicht

Entiteit: DIESTSEPOORT NV

Diestsepoort NV is de eigenaar van het Dirk Boutsgebouw (VAC Leuven), verhuurd aan het Vlaamse Gewest.

Voor de beleidstoelichting hieromtrent kan worden verwezen naar de tweede OD van het beleidsveld 'financiële operaties' hierboven.

Ontvangsten

16.20 Verkopen binnen de overheidssector Hierop werden de huuropbrengsten geboekt die Diestsepoort NV ontving van het Vlaamse Gewest.

26.10 Renteontvangsten overheidssector

De renteontvangsten waren 3 keuro hoger dan gebudgetteerd.

89.11 Kredietaflossingen

De geldbelegging liep ten einde op 21 december 2022.

Uitgaven

12.11 Algemene werkingskosten

Deze post omvat algemene werkingskosten zoals kosten met betrekking tot onderhoud gebouw, erelonen commissaris, verzekeringen, ...

De werkelijke uitgaven waren 13 keuro lager dan geraamd. Dit komt doordat er minder herstellingen aan het gebouw werden uitgevoerd dan voorzien.

12.21 Algemene werkingskosten binnen de overheid

Deze post omvat de beheersvergoedingen van het Facilitair Bedrijf.

12.50 Indirecte belastingen

Deze post omvat voornamelijk de niet-aftrekbare btw, de onroerende voorheffing en de verschuldigde vennootschapsbelasting.

21.30 Rente op schuld binnen de overheidssector

Het gebouw wordt gefinancierd door een obligatie-uitgifte die volledig onderschreven werd door het Vlaamse Gewest. Deze post omvat de intresten die Diestsepoort NV betaalde aan het Vlaamse Gewest op de lening. De rente was 147 keuro hoger dan wat werd opgenomen in de begrotingsaanpassing 2022, en dit ten gevolge van de stijgende rentevoeten.

81.70 Andere financiële producten

Het renterisico is ingedekt met swaps bij ING. Deze zijn aangegaan door het Vlaamse Gewest, maar de recurrente betalingen aan ING werden doorgelegd naar Diestsepoort NV. Deze post omvat de betaling van de swap-interesten aan het Vlaamse Gewest.

85.11 Kredietverleningen

De geldbelegging met vervaldag 21 december 2022 werd herbelegd voor één extra jaar.

91.31 Aflossing van de schuld binnen de institutionele groep

In 2022 heeft er een terugbetaling van het krediet van het Vlaamse Gewest plaatsgevonden voor 2 miljoen euro.

VIII. BELEIDSVELD: BOEKHOUDING

Binnen het beleidsveld boekhouding is er slechts één ISE. Onder dit ISE worden de taken opgenomen die verband houden met de werkzaamheden rond de boekhouding en financiële rapportering, waaronder:

- de verdere uitrol van het DC boekhouding;
- de financiële verwerking van de boekhouding van de klanten van het DC boekhouding;
- alle taken die betrekking hebben op de financiële en boekhoudkundige controles op de entiteiten van de Vlaamse overheid;
- de opmaak van de jaarrekening voor de klanten van het DC boekhouding;
- het voorzien van een stabiel en betrouwbaar financieel systeem en financiële rapporteringsomgeving.

1. Enig inhoudelijk structurelement: boekhouding

1.1. Strategische doelstellingen

SD 1: We evolueren naar een shared service center, waar de klant centraal staat

Ook in 2022 evolueerde DC boekhouding verder tot een 'gedeeld dienstencentrum' dat binnen de Vlaamse overheid het centrale aanspreekpunt inzake boekhouding is en daarbij een ruime ondersteuning aanbiedt. Zoals ik ook al in mijn eerdere beleidsdocumenten aangaf, lag en ligt onze focus daarbij op vier pijlers: kwaliteit en betrouwbaarheid, eenvormigheid en efficiëntie, klantgerichtheid en tot slot continue klantenbegeleiding bij transities. De concrete voortgang in elke pijler duid ik verder in de operationele doelstellingen.

1.2. Operationele doelstellingen

OD 1: We zorgen voor een kwaliteitsvolle en betrouwbare boekhouding

Een van de belangrijkste speerpunten om tot een kwalitatieve en betrouwbare boekhouding te komen, is ervoor te zorgen dat gegevens correct in de boekhouding worden opgenomen. In de loop van 2022 ontwikkelden we in het kader daarvan een tool die het mogelijk maakt om de Europese subsidies binnen projecten eenvoudiger en transparanter op te volgen. Inmiddels worden alle projecten die Europese subsidies ontvangen, binnen die nieuwe EU-subsidietool opgevolgd.

Ook de 'handleiding van de boekhoudregels' pasten we aan en breidden we uit. Zo beschikken de gebruikers over toegankelijke, actuele en accurate boekhoudkundige en ESR-matige informatie voor de verwerking van hun transacties. De toepassing van de juiste ESR-code uit de economische classificatie bleek voor sommige entiteiten niet evident. In het najaar van 2022 startten we een nieuw project op om hieraan te remediëren. Het project beoogt concreet het

uitwerken van een 'proof of concept' voor de entiteiten die hen begeleidt in de keuze van de juiste aanrekeningscode. De resultaten worden voorzien voor 2023.

Om de aangereikte informatie verder te duiden en de entiteiten zo goed mogelijk te ondersteunen, organiseerden we ook in 2022 tal van opleidingen, seminaries en toelichtingen. We blijven daarbij voortdurend monitoren of ons opleidingsaanbod tegemoet komt aan de wensen van de klanten. Waar nodig actualiseerden we dat aanbod verder.

Zoals ik al in mijn BBT BO22 aangaf, blijft het behalen van de internationale ISAE standaard voor mij een belangrijke lange termijn indicator voor het maximaliseren van de transparantie inzake de processen van DC boekhouding. Het behalen van die internationale auditstandaard betekent immers een keurmerk voor de rapportage over de beheersing van uitbestede processen. In 2022 werden verschillende processen bijkomend in de scope van de ISAE 3402-attestering opgenomen. Concreet gaat het over de processen rond btw (aangifte, Intrastat, btw-listing, aangifte NBB), bedrijfsvoorheffing (controle en betaling van bedrijfsvoorheffing buiten lonen) en roerende voorheffing (controle en betaling).

De kosten voor die OD werden aangerekend op uitgavenartikel CB0-1CFG2EA-WT.

OD 2: We blijven focussen op eenvormigheid en efficiëntie via gestandaardiseerde processen

Gestandaardiseerde processen helpen om de efficiëntie van DC boekhouding verder te verhogen. De omslag in onze samenleving van manuele of analoge naar digitale processen is onmiskenbaar. Het spreekt dan ook voor zich dat we ook binnen DC boekhouding die tendens volgen.

DC boekhouding werkte volop aan de uitbouw van een set van graadmeters in de rapportering zodat deze transparant opgevolgd kunnen worden. Deze set van graadmeters kan vanaf 2024 dienen als basis van een globale SLA-indicator waarbij we streven naar een percentage van 95%.

Daarnaast onderzocht mijn administratie hoe de klant op een eenvoudige en gebruiksvriendelijke manier zelf autorisaties kan aanvragen en beëindigen in het financieel systeem. Die self service autorisaties zijn live gegaan midden maart 2023.

Tot slot ontsloten we in 2022 het financieel systeem via de MAGDA-documentendienst. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om de uitgaande facturen vanuit het financieel systeem digitaal via eBox of via e-mail te versturen. Indien de digitale weg niet beschikbaar is, behouden we de mogelijkheid om de factuur alsnog via de reguliere post te versturen.

De kosten voor deze OD werden aangerekend op uitgavenartikel CB0-1CFG2EA-WT.

OD 3: We verhogen onze klantgerichtheid

Zoals aangegeven in mijn beleidsnota, mag het streven naar eenvormigheid en standaardisatie om de efficiëntie te verhogen, ons niet verblinden voor de noden van de klant. Bij het sleutelen aan het centraal financieel systeem bewaken we steeds dat de aanpassingen ook voor de klant het efficiënt gebruik ervan verbeteren.

Onze accountmanagers en onze aanwezigheid op diverse overlegfora zijn bij uitstek onze antennes om signalen van klanten snel te detecteren. Maar ook onze klantentevredenheidsmetingen zijn een waardevol instrument om de vinger aan de

pols te houden. Eind 2021 bevroegen we onze klanten over de uitgavenprocessen. De resultaten van die bevraging analyseerde we in 2022. Daaruit bleek dat onze uitgavenprocessen soms onduidelijk waren, of dat de beschrijving ervan niet werd teruggevonden. Op basis van die inzichten hebben we de uitgavenprocessen herschreven en op een toegankelijke manier op een webpagina gedocumenteerd. Daarnaast ontwikkelende we een nieuwe tool die onze klanten toelaat subsidies en schuldvorderingen sneller en efficiënter in het financiële systeem te verwerken.

Verder werd in 2022 een processtudie uitgevoerd om de werking van DC boekhouding te vergelijken met een klassiek dienstencentrum. Hieraan gekoppeld was ook een bevraging aan de klanten over hoe DC boekhouding wordt ervaren op vlak van mensen, technologie en data.

Tot slot werd de projectstructuur om het project FOMO kwaliteitsvol te kunnen opleveren uitgewerkt. FOMO is kort voor 'Finance on the Move' en beoogt concreet een nieuw financieel boekhoudsysteem voor de entiteiten van de Vlaamse overheid.

De kosten voor deze OD werden aangerekend op uitgavenartikel CB0-1CFG2EA-WT.

OD 4: We voorzien een jaarrekening die de toets van certificering kan doorstaan

De certificering, waarbij het Rekenhof de jaarrekening als 'betrouwbaar' bestempelt, is het keurmerk waar ook de jaarrekening van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap naar streeft. Die jaarrekening bestaat uit drie luiken. Voor elk van die drie luiken streven we naar dat betrouwbaarheidslabel. Zowel voor de geconsolideerde jaarrekening als de begrotingsuitvoering werd een verklaring zonder voorbehoud geformuleerd door het Rekenhof. Het Rekenhof keurde beide rekeningen goed.

Bij de bedrijfseconomische jaarrekening onthield het Rekenhof zich, net zoals vorig jaar, van een uitspraak. De balans en de toelichtingen bevatten nog te grote onzekerheden. Zoals ik aanhaalde in mijn BBT BO 2022 hebben we rond die onzekerheden nauw samengewerkt met het Departement MOW en het Agentschap Facilitair Bedrijf om onder andere de bedrijfseconomische waardering van het vast actief te verfijnen. In 2022 zochten we verder naar oplossingen om de afgrenzing van de kosten te verbeteren en werden initiatieven genomen om de ontbrekende gegevens voor de waardering van terreinen en gebouwen verder te verzamelen. Op het vlak van de burgerlijke bouwkunde hebben we het afgelopen jaar vooral ingezet op het in kaart brengen van en de waardering van sluizen, wat nadien in de beginbalans werd geïmplementeerd. De resultaten van de door DC boekhouding, samen met de betrokken beleidsdomeinen opgezette acties tot het verbeteren van het vast actief, zullen pas op middellange termijn zichtbaar zijn. Het feit dat resultaat van die acties het Rekenhof nog niet overtuigde in 2021, weerhield ons dus niet hieraan verder te werken. We zijn dan ook overtuigd dat op termijn ook een positief oordeel over de bedrijfseconomische jaarrekening kan worden behaald.

De tool die het VFLD gebruikt om de geschillen in kaart te brengen die in aanmerking komen voor cofinanciering door VFLD, werd omgebouwd. De aangepaste tool laat toe om ook die gegevens te integreren in de jaarrekening en de voorziening voor geschillen correcter te berekenen.

De kosten voor deze OD werden aangerekend op uitgavenartikel CB0-1CFG2EA-WT.

OD 5: We begeleiden nieuwe en bestaande klanten in hun transitie

De organisatiestructuur van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap wijzigt regelmatig. Elke wijziging heeft ook haar boekhoudkundige implicatie, waarbij DC boekhouding ook in 2022 de nodige ondersteuning bood bij die transitie. Het agentschap Wonen-Vlaanderen hebben we op dat vlak begeleid bij de integratie van de werkzaamheden van de VMSW. Ook hebben we in 2022 het proces verder gezet waarbij stelselmatig nieuwe entiteiten in het centrale financiële systeem worden ingekanteld. De VMM, de VLM en Opgroeien Regie werden in 2022 succesvol daarin opgenomen. We troffen ook de noodzakelijke voorbereidingen om de Vlaamse Vervoersautoriteit op te nemen in het centrale financiële systeem. Finaal werd door het beleidsdomein MOW die inkanteling stopgezet en werd ervoor geopteerd het project over te dragen naar de Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn.

De kosten voor deze OD werden aangerekend op uitgavenartikel CB0-1CFG2EA-WT.

1.3. Budgettair kader

BOEKHOUDING, MVG excl. DAB

(duizend euro)

2022	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	6.374	6.374	6.373	6.374	6.374	5.247
Toelagen IS	0	0	0	0	0	0
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	6.374	6.374	6.373	6.374	6.374	5.247

Inhoudelijke toelichting:

De vastleggingskredieten werden volledig ingezet voor de ondersteuning van DC boekhouding en de projectwerking voor de vernieuwing van OraFin. Net zoals andere entiteiten heeft DC boekhouding moeite om geschikte IT- en boekhoudkundige profielen aan te trekken. Gezien enkele profielen open staan, liepen sommige projecten vertraging op en werd niet alle VEK benut in 2022.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

Dit ISE heeft geen ontvangstenartikelen.

*Uitgavenartikelen***CB0-1CFG2EA-WT – EEN CORRECTE BOEKHOUDING VOEREN EN BEWAKEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Deze kredieten dienen ter ondersteuning van de werking van het DC boekhouding en omvat de kosten voor onderhoud, ondersteuning en vernieuwing van het financieel systeem OraFin (het zogenaamde FOMO-project) en de bijhorende rapporteringsomgeving.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	6.374	6.374	6.373	6.374	6.374	5.247

Inhoudelijke toelichting

De kosten voor de werking van het DC boekhouding kunnen in grote lijnen als volgt worden verklaard.

Licenties	1.915
Infrastructuurkosten	619
Consultancy	1.947
Andere dienstverlening en kosten	147
Project FOMO (Finance on the Move)	619
Totaal	5.247

De licentiekosten en onderhoudskosten zijn de vaste kosten voor de licenties en ondersteuning (AMAAS,). De kosten voor infrastructuur werden afgezonderd.

De consultancykosten zijn de kosten voor:

- het operationeel houden van de software (upgrades installeren, bugs verhelpen,...);
- de jaarlijkse audit;
- het ontsluiten van nieuwe functionaliteiten (bv. analyse van self service rollen en autorisaties);
- de begeleiding van instappers (VMM, VLM en Opgroeien);

klantgerichte investeringen (ontsluiting subsidie- en schuldvorderingentool)

Tot slot werden de kosten naar aanleiding van het project FOMO met betrekking tot de vernieuwing van Orafin afgezonderd.

IX. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD**1. Apparaatskredieten**

Hieronder is de samenvattende tabel voor de apparaatskredieten van het beleidsdomein Financiën en Begroting opgenomen, waarin zowel de apparaatskredieten van het Departement FB als van VLABEL zijn opgenomen.

APPARAATSKREDIETEN, MVG excl. DAB

(duizend euro)					
2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	3	144	0	82.037	82.946
2e aanpassing BA-JR	3	144	0	89.615	91.024
BU	1.167	0	0	86.096	87.196

1.1. Departement Financiën en Begroting

Het Departement FB wil het financiële, fiscale, budgettaire en boekhoudkundige kenniscentrum van en voor de Vlaamse overheid zijn om zo van Vlaanderen een duurzaam, financieel gezonde en performante regio te maken. Het Departement FB biedt in haar recurrente werkzaamheden ondersteuning aan de minister bevoegd voor financiën en begroting en de Vlaamse overheid teneinde hen op een zorgvuldige, rechtmatige, onderbouwde, proactieve en integere manier te ondersteunen bij de beleidsvoorbereiding inzake financieel, budgettair en fiscaal beheer en bij de aansturing van de beleidsuitvoering.

De apparaatskredieten werden niet enkel aangewend voor de lonen van de personeelsleden van het Departement FB, maar ook voor de dagdagelijkse werkingskosten en informaticakosten.

1.1.1. Budgettair kader**PROGRAMMA CA – CB0 – DEPARTEMENT FINANCIEN EN BEGROTING**

(duizend euro)					
2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	3	144	0	16.019	16.019
2e aanpassing BA-JR	3	144	0	19.011	19.011
BU	1.167	0	0	15.474	15.454

Ontvangstenartikelen**CB0-9CAGAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor toevallige ontvangsten, bijvoorbeeld voor het terugstorten van creditnota's of de verkoop van een voertuig dat niet meer in dienst is.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	3	0	0
BU	1.167	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werd 3 keuro ontvangen uit enkele éénmalige en toevallige ontvangsten.

Na verwerking van niet gefactureerde TOF's is het resultaat in uitvoering 1.167 keuro.

CB0-9CAGTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het begrotingsartikel wordt gebruikt voor de ontvangsten van gedetacheerde personeelsleden wiens wedden teruggevorderd worden.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	144	0
BU	0	0	0

Inhoudelijke toelichting

In 2022 had het Departement FB twee personeelsleden gedetacheerd buiten de Vlaamse kabinetten.

Uitgavenartikelen

CB0-1CAG2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel is bestemd voor de lonen, vergoedingen en toelagen van de personeelsleden van het Departement FB.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	14.144	15.101	13.604	14.144	15.101	13.604

Inhoudelijke toelichting

In 2022 werden de middelen voor de uitbreiding van DC boekhouding beschikbaar alsook voor de uitbreiding bij de Afdeling BOBFO. Deze vacatures zijn deels ingevuld in de loop van 2022, maar een deel zal pas ingevuld worden in 2023.

CB0-1CAG4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Variabele weddenkredieten: begrotingsartikel voor de financiering van vervangingscontracten van gedetacheerde personeelsleden.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	2.032	1	0	2.032	1

Inhoudelijke toelichting

Tot 2020 werd contractueel personeel hierop aangerekend, vanaf 2021 niet meer. De ontvangst van dit begrotingsartikel wordt aangerekend op CB0- 9CAGTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN.

CB0-1CAG2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel is bestemd voor de dagelijkse werking van het Departement FB: verzekeringen, reis- en verblijfkosten, kantoorbehoeften, post, telefoon, erelonen, vorming en preventie personeel, onderhouds- en herstellingskosten, enz.

De informaticamiddelen van het Departement FB worden besteed aan algemene werking (licenties en onderhoudscontracten, onderhoud van het informaticapark (servers, pc's, printers, ...)), kleine werkaanvragen voor kantoorautomatisering, onderhoud van de IT-toepassingen, het uitvoeren van uitbreidingen en/of wijzigingen aan IT-toepassingen en de exploitatie van het netwerk en de systemen.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.875	1.878	1.869	1.875	1.878	1.869

Inhoudelijke toelichting

De vastleggings- en vereffeningskredieten werden optimaal benut. Deze kredieten ondersteunden de algemene werking van het Departement FB. De budgetten werden enerzijds besteed aan het ondersteunen van de recurrente algemene werking van het Departement FB op vlak van facility, vorming en informatiebeheer. Er zijn geen grote investeringen gedaan die het vermelden waard zijn. Anderzijds werden de budgetten gebruikt om recurrent de ICT-infrastructuur en -huishouding te ondersteunen, te beheren en te onderhouden. Zowel software als de randapparatuur werden op frequente basis geüpdatet en technisch geüpgraded, zodat de ICT-investeringen ook betrouwbaar zijn en blijven voor de toekomst.

Het VAK werd quasi volledig aangewend en de openstaande verplichtingen ('encours') werden samen met een deel van de vastleggingen van het huidige jaar verder afgebouwd.

1.2. Vlaamse Belastingdienst

1.2.1. Budgettaire kader

PROGRAMMA CA – CEO – VLAAMSE BELASTINGDIENST

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK
2e aanpassing BA	0	0	0	66.018	66.927
2e aanpassing BA-JR	0	0	0	70.604	72.013
BU	0	0	0	70.622	71.742

Uitgavenartikelen

CE0-1CAG2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de loonkredieten voor de personeelsleden van VLABEL.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	60.059	63.224	63.725	60.059	63.224	63.450

Inhoudelijke toelichting

Het gestemde krediet werd tijdens het jaar in VAK en VEK verhoogd met:

- 3.641 keuro vanuit de indexprovisie;
- 524 keuro voor het toekennen van ecocheques;
- 30 keuro ingevolge de herverdeling van de kredieten voor personeel van Werkwijzer;

Het gestemde krediet werd in VAK en VEK verminderd met:

- 1.000 keuro ingevolge een herverdeling naar CE0-1CAG2ZZ-WT voor de verdere upgrade van het VFP;
- 30 keuro naar het Agentschap Overheidspersoneel in het kader van de overgang van een personeelslid.

De begrotingsuitvoering komt hoger uit dan het budget door het boeken van een voorziening voor niet opgenomen vakantiedagen.

CE0-1CAG4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

De lonen van personeelsleden die worden ingezet voor de bezwaarbehandeling van de planbatenheffing worden gecompenseerd op het Planbatenfonds, aangezien alle inningskosten decretaal moeten worden voorafgenomen op het fonds.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	260	681	214	260	681	213

Inhoudelijke toelichting

Het krediet bij 2^e aanpassing BA-JR omvat het gestemde krediet bij 2^e aanpassing, inclusief overdrachten. De lonen aangaande de planbatenheffing lagen 47 keuro lager dan decretaal voorzien.

CE0-1CAG2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit begrotingsartikel omvat enerzijds de recurrente werkingskosten in het algemeen en de werkingskosten op het vlak van bureaumateriaal en informatica, en anderzijds de investeringen op deze vlakken.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	5.699	6.699	6.683	6.608	8.108	8.079

Inhoudelijke toelichting

Het decretaale krediet bij 2^e aanpassing werd in VAK en VEK verhoogd met 1.000 keuro vanuit de loonkredieten (CE0-1CAG2ZZ-LO) voor de verdere upgrade van het VFP. Bijkomend werd 500 keuro VEK herverdeeld vanuit artikel CE0-1CDG2DA-WT.

2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld**2.1. Budgettair kader****BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD, MVG excl. DAB****(duizend euro)**

2022	AO	TO	LO	VAK	VEK

2e aanpassing BA	639.300	0	0	2.968.058	4.634.912
2e aanpassing BA-JR	639.300	0	0	906.142	1.029.229
BU	396.830	0	0	395.873	392.817

Ontvangstenartikelen

CB0-9CBGAAF-OP – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-1CBX2AF-LE en CB0-9CBGAAF-OL.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
2e BA-JR	0	0	0
BU	1.903	0	0

Inhoudelijke toelichting

In boekjaar 2021 werd de positie t.o.v. de Europese Commissie voor RRF, BAR, en overige Europese subsidies gezamenlijk op één begrotingsartikel weergegeven. Vanaf 2022 worden RRF, BAR en overige Europese subsidies afzonderlijk uitgedrukt. Op 31 december 2021 bestond er voor de overige Europese subsidies een vordering t.o.v. de Europese commissie. In 2022 sloeg deze om naar een schuld. Hierdoor werd de vordering uit 2021 tegen geboekt op dit OP-artikel voor 1.903 keuro.

CB0-9CBGAAF-OL – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-1CBX2AF-LE en CB0-9CBGAAF-OP.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

2022	AO	TO	LO
2e BA	0	0	0
2e BA-JR	0	0	0

BU	798	0	0
-----------	-----	---	---

Inhoudelijke toelichting

In boekjaar 2021 werd de positie t.o.v. de Europese Commissie voor RRF, BAR, en overige Europese subsidies gezamenlijk op één artikel weergegeven. Vanaf 2022 worden RRF, BAR en overige Europese subsidies afzonderlijk uitgedrukt. Op 31 december 2021 bestond er voor de overige Europese subsidies een vordering t.o.v. de Europese commissie. In 2022 sloeg deze om naar een schuld. Hierdoor werd de vordering uit 2021 tegen geboekt op het OP-artikel voor 1.903 keuro en de schuld voor de overige subsidies voor een bedrag van 798 keuro uitgedrukt op dit OL-artikel.

CB0-9CBGAFF-OW – EUROPESE PROJECTEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Op dit begrotingsartikel worden, conform de aanrekeningsregels inzake Europese subsidiëring, de ontvangsten uit het RRF en de BAR geboekt.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)			
2022	AO	TO	LO
2e BA	639.300	0	0
2e BA-JR	639.300	0	0
BU	394.129	0	0

Inhoudelijke toelichting

Op bovenstaand OW-artikel wordt de ESR-neutraliteit voor RRF-projecten en relanceprojecten gefinancierd met BAR-middelen (VV107, VV108 en VV109) uitgedrukt. Voor boekjaar 2022 bedraagt de ESR-ontvangst voor de RRF-projecten 387.612 keuro. Deze bestaat uit een correctie op de ESR-neutraliteit van 2021 en toepassing van de haircut op de ontvangsten van 2021 (-25.511 keuro) en de ESR-neutraliteit van 2022 (413.123 keuro). Voor de relanceprojecten gefinancierd met BAR-middelen (VV107, VV108 en VV109) bedraagt de ESR-ontvangst voor 2022 6.517 keuro.

Uitgavenartikelen**CB0-1CBG2AA-WT - BELEIDSVOORBEREIDING, COMMUNICATIE EN ONDERSTEUNINGSENTITEIT****Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet van dit begrotingsartikel wordt aangewend voor het inwinnen van adviezen over en ondersteuning bij de beleidstaken van het Departement FB. Het gaat hierbij o.a. om logistieke en juridische adviezen, consultancy-opdrachten, enz. Dit artikel wordt eveneens aangewend voor de verdere ontwikkelingen inzake de leesbare begroting, de bouw van een BCT, de ontwikkeling van de toepassing KRAB (digitaal portaal advies IF en begrotingsakkoord) en de ontwikkeling van het subsidieregister. Tot slot worden ook communicatie-initiatieven en de kosten voor beleidsondersteunend en beleidsadviserend werk over grote projecten en PPS op dit artikel aangerekend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	4.547	4.620	4.437	4.547	4.547	1.381

Inhoudelijke toelichting

Ook in 2022 zetten we in op de nodige beleidsvoorbereidende studies. Voor het onderzoek naar een sturende mobiliteitsfiscaliteit verwijs ik naar de toelichting hierboven onder de transversale, horizontale doelstellingen. In de nasleep van het project VBH werd een onderzoek in de markt gezet naar het bestaande fiscale gunstregime bij de overdracht van een familiale onderneming of een familiale vennootschap, met name naar de doeltreffendheid van de maatregel. Voor deze opdracht werden geen inschrijvers gevonden. Tot slot werd ook het onderzoek naar een optimale personenbelasting in de markt geplaatst. In dat onderzoek peilen we hoe een optimale personenbelasting in Vlaanderen er kan uitzien en dit zowel met als zonder rekening te houden met de beperkingen van de huidige bevoegdheidsverdeling. Na onderhandelingen werd er door de enige inschrijver geen offerte ingediend.

Het Departement FB zette in 2022 ook in op het zowel intern als extern delen van kennis. Zo ontwikkelden we podcasts (over VBH, ESR, begroting, enz.) en organiseerden we interne 'Lunch & Learn'-sessies. Ook de vernieuwing van de website financeflanders.be, het vernieuwde intranet van het Departement FB, de organisatie van 'DFB inspireert'-sessies rond actuele topics en een versterkte aanwezigheid op professionele sociale media droegen hieraan bij.

Bij de ondersteuning van het decreet grote projecten en programma's, zijn verschillende activiteiten uitgevoerd die gericht zijn op het verbeteren van de prestaties en resultaten van grote projecten en programma's:

- de publicatie van het basisrapport Grote Projecten en Programma's 2022 om transparantie en verantwoording te bevorderen. Dit rapport dient als referentiedocument voor grote projecten en programma's en biedt inzicht in hun voortgang, budget, risico's en andere belangrijke aspecten;
- het begeleiden van zelfevaluaties voor de grote projecten en programma's uit het basisrapport Grote Projecten en Programma's: zelfevaluaties worden uitgevoerd door de project- en programmamanagers om de prestaties en resultaten van hun projecten en programma's te meten en te verbeteren. De zelfevaluaties zijn gebaseerd op vooraf bepaalde criteria en worden geanalyseerd om lessen en aanbevelingen te identificeren;
- de lessen en aanbevelingen die voortkomen uit de zelfevaluaties werden gebundeld en geanalyseerd om goede praktijken te identificeren en verdere optimalisatie te bevorderen. Deze inzichten worden gedeeld met de betrokken partijen om de prestaties van toekomstige projecten en programma's te verbeteren;
- het veiligheidsplafond voor beschikbaarheidsvergoedingen is een maatregel om de financiële risico's van grote projecten en programma's te beperken. De werkwijze voor de toetsing van het veiligheidsplafond werd vertrekkende vanuit het decreet grote projecten en programma's verder verfijnd.

Tot slot werd er een studie opgestart die zich focust op het optimaliseren van transactiekosten bij PPS en het verbeteren van de efficiëntie van die samenwerkingsvorm.

Om de operationele doelstellingen 'We vereenvoudigen en optimaliseren het begrotingsproces' en 'We evolueren naar een begrotings- en consolidatietool en datalake' te verwezenlijken, hebben we in 2022 verder gewerkt aan de digitalisering van de processen. Ook is de uitbouw van een ICT dienstencentrum binnen de Afdeling BOBFO nodig om de ontwikkelde applicaties ook na inproductiestelling te kunnen ondersteunen. Dit vergt de inzet van extra tijdelijke ICT profielen voor de doorontwikkeling van de applicatie KRAB, de ontwikkeling van de BCT, en bijhorende rapporteringen. De kosten voor de functionele analisten en ontwikkelaars werden vastgelegd om de continuïteit van het team in 2023 te verzekeren. Bijkomend werd beslist dat het BCT project als eerste proefproject in de Cloud in productie zal worden genomen. Om dat te realiseren zijn ook de opstartkosten hiervoor reeds vastgelegd.

CB0-1CBG2AB-PR – VOOR DE AANPASSING VAN DE LONEN MET TOEPASSING VAN CAO'S EN VOOR UITGAVEN IN HET KADER VAN DE MONITORING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden onderstaande provisionele kredieten gealloceerd:

- Indexprovisie;
- Provisie Financiën en Begroting;
- Provisie endogene groei;
- Provisie voor de verhoging van de bijdrage aan de pool der parastatalen;
- Coronaprovisie;
- Provisie voor gebeurlijke uitgaven in het kader van de begrotingsmonitoring.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	1.844.987	312.676	0	2.195.091	356.239	0

Inhoudelijke toelichting

Er werden verschillende herverdelingen vanop dit begrotingsartikel geïnitieerd, voor in totaal 1.693,2 miljoen euro VAK en 1.838,9 miljoen euro VEK.

1) Indexprovisie:

De spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen werd overschreden in december 2021, februari 2022, april 2022 en juli 2022. Als gevolg hiervan werden de sociale uitkeringen in januari 2022, maart 2022, mei 2022 en augustus 2022 en de wedden van het overheidspersoneel in februari 2022, april 2022 en juni 2022 en september 2022 met 2% aangepast aan de gestegen levensduurte. Naar aanleiding hiervan heeft de Vlaamse Regering 1.273,4 miljoen euro herverdeeld waarvan 1.120 miljoen euro vanuit de indexprovisie (VR 2022 2511 DOC.1279/2 en VR 2022 3009 DOC.1052/2) en 153,4 miljoen euro vanuit de provisie voor onverwachte gebeurtenissen.

De spilindex voor de overheidswedden en sociale uitkeringen werd opnieuw overschreden in oktober 2022 en november 2022. Als gevolg hiervan worden de sociale uitkeringen in november en december 2022 en de wedden van het overheidspersoneel in december 2022 met 2% aangepast aan de gestegen

levensduurte. Hiervoor werd 108,9 miljoen euro herverdeeld vanuit de provisie voor onverwachte gebeurtenissen (VR 2022 0912 DOC.1360/2).

2) Coronaprovisie:

Voor de toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken ministers. In totaal werd er 311 miljoen euro VAK en 443,7 miljoen euro VEK herverdeeld naar diverse beleidsdomeinen (VR 2022 1612 DOC.1497).

3) Provisie voor onverwachte gebeurtenissen

Naar aanleiding van de overschrijdingen van de spilindex in december 2021, februari 2022, april 2022, juli 2022, oktober 2022 en november 2022 was er een budgettaire nood van 1.382,3 miljoen euro terwijl er slechts 1.120 miljoen euro beschikbaar was op de indexprovisie. Het restant van 262,3 miljoen euro werd verdeeld van uit de provisie voor onverwachte gebeurtenissen. Daarnaast werd er via ministerieel besluit van 1 december 2022 12,9 miljoen euro VEK herverdeeld voor het opvangen van een VEK tekort op begrotingsartikel SJ0-1SMC2GA-WT.

Provisies endogene groei en verhoging van de bijdrage aan de pool der parastatalen: deze middelen worden bij de begrotingsopmaak voorzien bij het beleidsdomein Financiën en Begroting en werden reeds herverdeeld bij de eerste begrotingsaanpassing 2022. Voor het overige is er geen begrotingsuitvoering op dit artikel.

	Begroting		Herverdeeld		Verschil	
	VAK	VEK	VAK	VEK	VAK	VEK
index	1.119.987	1.119.987	1.119.987	1.119.987	0	0
corona	500.000	700.000	310.987	443.744	189.013	256.256
buffer	225.000	375.000	262.237	275.121	-37.237	99.879
overige		104	0	0	0	104
overdracht	160.900	0	0	0	160.900	0
Totaal	2.005.887	2.195.091	1.693.211	1.838.852	312.676	356.239

CB0-1CBX2AC-PR – VOOR HET ACTIEPLAN ENERGIEEFFICIENTIE EN VOOR STUDIES

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden volgende provisionele kredieten gealloceerd:

- Provisie voor investeringen i.k.v. actieplan energie-efficiëntie;
- Provisie voor studies.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
2022						
Uitgaven	4.547	200	0	4.547	1.888	0

Inhoudelijke toelichting

In bovenstaande tabel is de 4,5 miljoen euro bij de tweede aanpassing BA exclusief de overdracht van 2,2 miljoen euro (4,547 miljoen euro 2e BA + 2,186 miljoen

euro overdracht = 6,733 miljoen euro beschikbaar). Er werd 6,533 miljoen euro VAK en 2,659 miljoen euro VEK herverdeeld vanop dit provisioneel krediet naar verschillende begrotingsartikelen i.h.k.v. het actieplan Energie-efficiëntie. Voor bijkomende details wordt verwezen naar de individuele herverdelingen (VR 2022 0710 DOC.1077/2 en VR 2022 0912 DOC.1355/3).

CB0-1CBX2AD-PR – VOOR SCHULDAFBOUW EN INVESTERINGSUITGAVEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 staat: "We vormen het FFEU-mechanisme om naar een FFEU-provisie van 105 miljoen euro". De FFEU provisie wordt aldus niet meer gevoed vanuit de niet-aangewende VAK'en uit het vorige begrotingsjaar, maar wordt als regulier krediet ingeschreven. Deze provisie kan voor investeringsgerelateerde uitgaven en schuldafbouw worden aangewend.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	5.000	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting

Er werden geen middelen herverdeeld vanop dit provisioneel krediet. Er is nog een kredietoverdracht beschikbaar van 5 miljoen euro.

CB0-1CBX2AF-PA – EUROPESE PROJECTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel heeft tot doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in

het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-LE, CB0-9CBGAFF-OL en CB0-9CBGAFF-OP.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	0	223.033	0	0	223.033

Inhoudelijke toelichting

In boekjaar 2021 werd de positie t.o.v. de Europese Commissie voor RRF, BAR, en overige Europese subsidies gezamenlijk op één artikel weergegeven. Vanaf 2022 worden RRF, BAR en overige Europese subsidies afzonderlijk uitgedrukt. In 2021 bestond er voor BAR reeds een vordering van 5.032 keuro. Eind 2022 verhoogde de vordering t.o.v. De Europese Commissie voor een bedrag van 223.033 EUR verdeeld over RRF (219.210 keuro) en BAR (3.823 keuro).

CB0-1CBX2AF-LE – EUROPESE PROJECTEN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit artikel heeft als doel om de globale positie (schuld of vordering) van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van de Europese Commissie in het kader van Europese subsidies uit te drukken. Verwante begrotingsartikels: CB0-1CBX2AF-PA, CB0-9CBGAFF-OL en CB0-9CBGAFF-OP.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	0	168.403	0	0	168.403

Inhoudelijke toelichting

In boekjaar 2021 werd de positie t.o.v. de Europese Commissie voor RRF, BAR, en overige Europese subsidies gezamenlijk op één artikel weergegeven. Vanaf 2022 worden RRF, BAR en overige Europese subsidies afzonderlijk uitgedrukt. Op 31 december 2021 bestond er voor RRF een schuld t.o.v. de Europese commissie. In 2022 sloeg deze om naar een vordering. Hierdoor werd de schuld uit 2021 tegen geboekt op dit LE-artikel voor 168.403 keuro.

CB0-1CBG2AG-PR – UITGAVEN TEN GEVOLGE VAN DOELSTELLINGEN INZAKE HERNIEUWBARE ENERGIE**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Dit is een provisie voor de aankoop van hernieuwbare energiestatistieken in het kader van het behalen van de Europese 2020 doelstelling inzake hernieuwbare energie.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	0	0	20.750	0	0

Inhoudelijke toelichting

Het decretaal VEK krediet 2022 bedraagt 20,75 miljoen euro en staat ten opzichte van het uit 2021 overgedragen krediet van 23,855 miljoen euro. Voor de aankoop van hernieuwbare statistieken om het resterende tekort aan hernieuwbare energie voor 2021 voor Vlaanderen op te vangen werd op 10 juni 2022 23,855 miljoen euro herverdeeld in VAK en 20,75 miljoen euro in VEK.

CB0-1CBG2AH-PR – VOOR RELANCEPLAN VLAAMSE VEERKRACHT**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Er wordt een eenmalige investeringsprovisie van 4,3 miljard euro ingeschreven ter financiering van het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	182.789	0	1.600.000	556.905	0

Inhoudelijke toelichting

Via acht afzonderlijke herverdelingsbesluiten werd in 2022 2.388 miljoen euro VAK en 1.043,1 miljoen euro VEK herverdeeld naar de diverse beleidsdomeinen voor de uitvoering van de 159 projecten van het Plan Vlaamse Veerkracht die worden gefinancierd vanuit de relanceprovisie (VR 2022 1612 DOC.1496/2). Voor bijkomende toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de voortgangsrapportering Vlaamse Veerkracht.

CB0-1CBG2AI-PR – VOOR SOCIAAL AKKOORD WELZIJN**Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen op deze provisie zijn voorzien voor structurele investeringen in de gezondheidszorg en voor een verbetering van de arbeidsomstandigheden van de personeelsleden ten dienste van patiënten.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	577.000	635	0	577.000	635	0

Inhoudelijke toelichting

Op dit begrotingsartikel staan de middelen voor de uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA-6) van 30 maart 2021 voor de social/non profitsectoren.

In het begrotingsjaar 2022 werden de middelen op dit begrotingsartikel herverdeeld naar alle betrokken deelsectoren via 2 herverdelingsbesluiten: VR 2022 2511 DOC.1279-2 Materiële rechtzetting herverdelingsbesluit VIA6 – BVR.pdf (fenb.be)- en VR 2022 1612 DOC.1428-2 Bijkomende indexering budget VIA6 – BVR.pdf (fenb.be)

Voor de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken beleidsdomeinen.

CB0-1CBG2AJ-PR – VOOR VERSTERKEN ONDERWIJS**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Het krediet op deze provisie worden aangewend om sectorale sociale programmaties binnen het onderwijs te versterken.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK	VEK
--	------------	------------

2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	10.977	0	0	10.977	0	0

Inhoudelijke toelichting

De provisie ter versterking van het onderwijs werd integraal herverdeeld (zie herverdelingsbesluit VR 2022 0807 DOC.0789/2).

Voor de toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken minister.

CB0-1CBG2AK-PR – PROVISIE ONDERSTEUNING PROGRAMMATISCHE AANPAK STIKSTOF (PAS)**Korte inhoud begrotingsartikel:**

De middelen op deze provisie zijn voorzien om de PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) verder te faciliteren. Het zal ingezet worden zowel voor maatregelen binnen de bevoegdheden van de betrokken ministers.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	326.000	324.434	0	22.000	21.469	0

Inhoudelijke toelichting

In 2022 werd 1.566 keuro VAK en 531 keuro VEK herverdeeld naar het Departement Landbouw en Visserij. Voor de toelichting bij de effectieve uitvoering wordt verwezen naar de BBT van de betrokken minister.

CB0-1CBX2AL-PR – VERSNELLING WONINGRENOVATIE EN HERNIEUWBARE ENERGIE**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Er werd in het verleden een provisie aangelegd voor de versnelling woningrenovatie en hernieuwbare energie binnen het Departement FB. De kredieten werden vanuit dit begrotingsartikel herverdeeld naar het Departement Wonen.

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	0	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting

De kredieten werden voorzien bij Departement Wonen.

CB0-1CBG2AM-PR – NOODFONDS OEKRAÏNE**Korte inhoud begrotingsartikel:**

Deze provisie wordt voorzien voor de budgettaire noden ingevolge de vluchtelingencrisis naar aanleiding van het conflict tussen Rusland en Oekraïne

Begrotingsuitvoering:**(duizend euro)**

	VAK			VEK		
2022	2e BA	2e BA-JR	BU	2e BA	2e BA-JR	BU
Uitgaven	200.000	75.788	0	200.000	87.546	0

Inhoudelijke toelichting

De provisie Noodfonds Oekraïne 2022 werd herverdeeld ten belope van 128.129.000 miljoen euro VAK en 116.371.000 miljoen euro VEK (VR 2022 1507 DOC.0835/2, VR 2022 3009 DOC.1053/2 en VR 2022 1612 DOC.1500/2) en dit over volgende sectoren:

SECTOR	TOTAAL	
	VAK	VEK
OPVANGCAPACITEIT	64.256	59.930
BESTUURSZAKEN	246	231
BINNENLANDS BESTUUR	2.338	2.163
INTEGRATIE	7.304	5.259
WONEN	31	31
DIGITAAL VLAANDEREN	2.988	2.988
FACILITY	3.880	962
ONDERWIJS	30.042	30.042
WELZIJN	13.165	10.886
WERK	3.879	3.879
TOTAAL	128.129	116.371

De reële budgettaire uitvoering gaat via de BBT van de betrokken beleidsdomeinen. Een inhoudelijke voortgangsrapportering per maatregel per sector kan teruggevonden worden op de website van de Taskforce Oekraïne.

X. LIJST MET AFKORTINGEN

AO	Algemene Ontvangsten
AWV	Het Agentschap Wegen en Verkeer
BA	Goedgekeurde begroting zoals neergelegd bij Vlaams Parlement
BA-JR	Goedgekeurde begroting inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening
BAR	Brexit Adjustment Reserve
BBT	Beleids- en Begrotingstoelichting
BCP	Belgian Commercial Paper Program

BCT	Begrotings- en Consolidatietool
BFW	Bijzondere Financieringswet
BO	Begrotingsopmaak
BOBFO	Beleidsondersteuning, Begroting en Financiële Operaties
BU	Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening
BVCO	Besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
CAP	Het Centraal Aanspreekpunt
CATE	Continuous Auditing based on Technological Evolution and Data Mining
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
DC	Dienstencentrum
DIV	Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen
EIB	De Europese Investeringsbank
EMTN	Euro Medium Term Note
ESR	Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen
ETD	European Taxation Directive (de Energiebelastingrichtlijn)
ETS	Emissions Trading Scheme
FB	Financiën en Begroting
FFEU	Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eénmalige Investeringsuitgaven
FFTF	Flanders Future Tech Fund
FOD	Federale Overheidsdienst
GOCA	De Groepering van de Vlaamse erkende Ondernemingen voor Autokeuring en Rijbewijs
IER	Ingrijpende Energetische Renovatie
IF	Inspectie van Financiën
IS	Interne stromen (ESR-aggregaat)
ISAE	International Standard on Assurance Engagements
ISE	Inhoudelijk structuurelement
IVA	Intern Verzelfstandigd Agentschap
KRAB	overKoepelend Registratie van Advies IF en Begrotingsakkoorden
Lantis	Leefbaar Antwerpen door Innovatie en Samenwerking
LE	Leningen (ESR-aggregaat)
LO	Lonen (ESR-aggregaat, in geval van uitgaven) of Leningontvangsten

LRM	Limburgse Reconversie­maatschappij
MOW	Mobiliteit en Openbare Werken
MVG	Ministerie Vlaamse Gemeenschap
NBB	Nationale Bank van België
OD	Operationele Doelstelling
OI	Ontvangsten Interne Stroom­en (ESR-aggregaat)
OL	Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)
OP	Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)
OW	Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)
PA	Participaties (ESR-aggregaat)
PMV	Participatiemaatschappij Vlaanderen
PPS	Publiek-Private samenwerking
PR	Provisies (ESR-aggregaat)
RRF	Recovery and Resilience Facility (Herstel- en veerkrachtfaciliteit)
SD	Strategische Doelstelling
SGP	Het Europees Stabiliteits- en Groeipact
TO	Toegewezen ontvangsten
TOF	Te ontvangen facturen
VAA	Vlaamse Auditautoriteit
VAK	Vastleggingskrediet
VBH	Vlaamse Brede Hero­verwe­ging
VCF	Vlaamse Codex Fiscaliteit
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VEK	Vereffeningskrediet
VEKP	Vlaams Energie- en Klimaatplan
VFLD	Vlaams fonds voor de lasten­del­ging
VFP	Vlaams Fiscaal Platform
VLABEL	De Vlaamse belastingdienst
VLM	Vlaamse Landmaatschappij
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij
VMSW	Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen
VWF	Vlaams Woningfonds
VO	Vlaamse overheid
WT	Werk­ing en Toelagen (ESR-aggregaat)

XI. BIJLAGE OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN**1. Regelgevingsagenda**BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID**Programmadecreet bij de begroting 2023**Omschrijving:

In het programmadecreet bij de BO 2023 werden volgende zaken opgenomen voor wat financiën en begroting betreft:

- de mogelijkheid om de vermindering van de onroerende voorheffing voor gezinsbijslaggerechtigde kinderen proportioneel te verdelen tussen co-ouders;
- de inperking van het gunsttarief verkeersbelasting voor lichte vracht;
- een verduidelijking van het toepassingsgebied van het 10% tarief verkooprecht voor onbebouwde onroerende goederen bestemd voor landbouw.

Meest recente status:

- 2022 – tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 16 december 2022 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 29 december 2022 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2022Omschrijving:

In het programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2022 is voor financiën en begroting een artikel opgenomen omtrent de waarborgvergoeding die BAM (Lantis) verschuldigd is aan de Vlaamse overheid, met name dat die vanaf 2022 aangerekend wordt op het VFLD. Verder wordt er ook voorzien in een toetredingsbijdrage als vermeld in artikel 13 van het Indemniteitsdecreet van 21 januari 2022 wanneer aan een organisatie een waarborg wordt toegekend voor het eerste risico op schade, volledig of gedeeltelijk verlies van inkomende bruiklenen voor tijdelijke tentoonstellingen.

Meest recente status:

- 2022 – tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 8 juli 2022 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 2 augustus 2022 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Programmadecreet bij de begroting 2022Omschrijving:

Het programmadecreet BO 2022 bevat een hervorming van het verkooprecht op de volgende punten:

- De meeneembaarheid wordt uitgedoofd via een overgangsmaatregel (zie verder) - Het huidige tarief van 6% voor de enige gezinswoning wordt verlaagd naar 3%

- Het huidige tarief IER/sloop-herbouw van 5% verlaagd zal worden naar 1%
- De bijkomende rechtenvermindering wordt pro rata verminderd met de verlaging van het tarief voor woningen onder het nieuwe, verhoogde grensbedrag van 220.000/240.000 euro.
- Het standaardtarief van 10% wordt verhoogd naar 12%
- Er geldt een 10% tarief voor landbouwgronden en natuurgronden.
- Voor akten verleden tot en met 31 december 2023 kan de belastingplichtige kiezen tussen de toepassing van de nieuwe verlaagde tarieven zonder meeneembaarheid, of de 'oude' verlaagde tarieven met meeneembaarheid. Meeneembaarheid blijft, in combinatie met de andere tarieven, gedurende een overgangsperiode van 2 jaar behouden.

Meest recente status:

- 2021 - tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 23 december 2021 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 29 december 2021 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Decreet tot wijziging van wijziging van het decreet van 24 januari 2003 houdende bescherming van het roerend cultureel erfgoed van uitzonderlijk belang en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de inbetalinggeving van cultuurgoederen ter voldoening van de erfbelasting

Omschrijving:

Het decreet, dat samen met de minister bevoegd voor cultuur werd geagendeerd, beoogt de bescherming van het roerend cultureel erfgoed door de inbetalinggeving van cultuurgoederen voor de betaling van de erfbelasting aantrekkelijker te maken.

Meest recente status:

- 2023 – eerste jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 10 maart 2023 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 23 maart 2023 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De datum van inwerkingtreding betreft een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 juli 2023.

Decreet tot wijziging van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen, wat betreft de omzetting van richtlijn (EU) 2021/514 van de Raad van 22 maart 2021 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen

Omschrijving:

Het decreet is een omzetting van een Europese Richtlijn die het toepassingsgebied van de automatische uitwisseling van inlichtingen en het instrumentarium voor de administratieve samenwerking verder uitbreidt om diverse vormen van belastingfraude, -ontduiking, en -ontwijking te kunnen blijven opsporen en bestrijden. Het decreet wijzigt enkele bestaande bepalingen en wil een invulling geven aan het begrip 'verwacht belang', een juridisch kader bieden aan groepsverzoeken om inlichtingen en een regeling invoeren om tot een gezamenlijke audit over te gaan.

Meest recente status:

- 2023 – eerste jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 10 februari 2023 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 27 februari 2023 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013Omschrijving:

Het wijzigingsdecreet bevat enerzijds een aantal zuiver technische en tekstuele aanpassingen en anderzijds een aantal beperkte inhoudelijke aanpassingen over o.a. de verkeersbelasting voor oldtimers, de vrijstelling voor voertuigen voor het gemeenschappelijk vervoer van rolstoelgebruikers, de vermindering voor in het buitenland betaalde erfbelasting en de toegang tot het centraal aanspreekpunt.

De Vlaamse Regering heeft vijf regeringsamendementen goedgekeurd bij het decreet dat de Vlaamse Codex Fiscaliteit wijzigt. De bepalingen zorgen voor een aanpassing aan de regeling over de zogenaamde tolerantie van het 'causaal verband' rond het verkooprecht. De termijn voor de toepassing van artikel 2.9.4.2.12 en artikel 2.9.4.2.14 VCF wordt verlengd van twee naar drie jaar zodanig er voor de koper geen moeilijke situaties dreigen te ontstaan. Daarnaast wordt er ook in een overgangsmaatregel voorzien waardoor de reeds lopende termijnen van rechtswege verlengd worden voor wat betreft die gevallen waarin artikel 2.9.4.2.12 VCF of 2.9.4.2.14 VCF werden toegepast.

Meest recente status:

- 2022 – tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 9 december 2022 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 20 december 2022 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de indeling in categorieën van automatische ontspanningstoestellenOmschrijving:

Het decreet is erop gericht om de indeling in categorieën van automatische ontspanningstoestellen in de Vlaamse Codex Fiscaliteit te wijzigen. De bedoeling is om de indeling te actualiseren, te vereenvoudigen en meer af te stemmen op de Kansspelwet, met ook een aanpassing van de tarieven. Kansspelen worden daarbij zwaarder belast, voor zuivere amusementstoestellen wordt een nultarief toegepast.

Meest recente status:

- 2022 – tweede jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het decreet werd op 25 november 2022 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 1 december 2022 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot wijziging van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten, de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december

2013, het decreet van 19 december 2014 houdende de Vlaamse vastgoedcodex en de Vlaamse Codex Wonen van 17 juli 2020Omschrijving:

Het decreet behelst de nodige decretale aanpassingen naar aanleiding van de hervorming van VLABEL, waarbij de afdeling Vastgoedtransacties wordt ontmanteld en de taken van die afdeling worden afgesplitst naar twee andere afdelingen.

Meest recente status:

- 2023 – eerste jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij status: het wijzigingsdecreet werd op 10 november 2022 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 19 januari 2023 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonusOmschrijving:

Met de Vlaamse jobbonus wil de Vlaamse Regering het verschil tussen werken en niet werken verhogen. Op die manier streeft ze een dubbel doel na: personen activeren en personen met een laag loon motiveren om aan de slag te blijven. Er wordt gekozen voor een premie die toegekend wordt op basis van het loon op jaarbasis. De toekenning, berekening en uitbetaling van de premie wordt via een operationeel partnerschap tussen het Departement Werk en Sociale Economie en VLABEL uitgewerkt.

- 2022 – eerste jaarhelft: Gerealiseerd

Duiding bij de status: het decreet werd op 20 mei 2022 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering en op 8 juni 2022 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/

2. Decreetsevaluaties

BELEIDSVELDOVERSCHRIJDEND

/

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

/

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

1) Decreetsevaluaties wat betreft de Vlaamse fiscale voordelen voor beschermde goederen

Deze evaluatie omvat de volgende decreten:

- het decreet van 21 april 2017 houdende wijziging van het Onroerend Erfgoeddecreet van 12 juli 2013 en de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wat betreft de vermindering van het verkooprecht en de schenkbelasting voor beschermde monumenten (Belgisch Staatsblad van 4 mei 2017);
- het decreet van 20 april 2018 houdende wijziging van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen (Belgisch Staatsblad van 16 mei 2018).

Indicatieve timing: VLABEL startte intussen de decreetsevaluatie op in samenwerking met het agentschap Onroerend Erfgoed. Het is de bedoeling om het rapport voor de verkiezingen van 2024 te finaliseren.

2) Decreetsevaluatie van het wijzigingsdecreet Vlaamse Codex Fiscaliteit van 8 december 2017 met regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen (Belgisch Staatsblad van 14 december 2017)

Indicatieve timing: de evaluatie wordt later deze zittingsperiode opgestart.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/

XII. BIJLAGE OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT

Resolutie op voorstel van Robrecht Bothuyne, Axel Ronse, Tom Ongena, Maaïke De Vreese, Kurt Vanryckeghem en Andries Gryffroy over een Vlaams sociaal-economisch relanceplan na de coronacrisis, aangenomen in de plenaire vergadering van 10 juni 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- met betrekking tot de aanpak van de sociaal-economische gevolgen van de coronacrisis:
 - o een traject uit te stippelen naar gezonde Vlaamse overheidsfinanciën, het behoud van een gunstige creditrating van de Vlaamse overheid en een beheersbare Vlaamse schuldgraad onder de Vlaamse schuldnorm en daarbij de eventuele budgettaire implicaties van dit voorstel van resolutie in rekening te brengen;
 - o te komen tot één relancestrategie, zowel voor de maatschappelijke relance en de relance van de arbeidsmarkt als voor die van de economie, met duidelijke, meetbare doelstellingen, beleidsacties en overeenkomstige budgetten;
 - o maximaal in te spelen op de opportuniteiten die de Europese Unie biedt, bijvoorbeeld om Vlaamse beleidsacties te cofinancieren;
- met betrekking tot de aanpak van structurele problemen van de Vlaamse arbeidsmarkt:
 - o laaggeschoolde arbeid op te waarderen en tegelijk werken voor iedereen lonend te maken door onder andere de jobbonus en sociale tegemoetkomingen afhankelijk te maken van het inkomen en niet van het statuut;
- met betrekking tot de economische steunmaatregelen en het overheidsinstrumentarium:
 - o de Vlaamse kmo's door deze crisis te loodsen, met een sterke financiële basis en zonder dat de beslissingscentra uit Vlaanderen wegtrekken;
 - o te zorgen voor de snelle uitwerking, de permanent monitoring, de evaluatie en waar nodig de bijsturing van het vierluik voor het herstel van de Vlaamse economie waarover binnen de Vlaamse Regering een consensus is. Die omvat de oprichting van het welvaartsfonds, de uitbreiding van de achtergestelde leningen, de uitbreiding van de win-winlening, de creatie van vriendenaandelen en de uitbreiding van de waarborgen;
 - o dat Vlaamse herstelplan te promoten, onder andere in samenwerking met de banken, om zo de instrumenten bij spaarders, beleggers en Vlaamse kmo's ingang te doen vinden;
 - o de steunmaatregelen permanent te evalueren en doelmatig in te zetten met de focus op toekomstgerichte en veelbelovende ondernemingen die veel toegevoegde waarde en jobs creëren, en in die context extra aandacht te besteden aan start-ups en scale-ups;
 - o optimaal in te zetten op het gebruik van de Europese middelen, bijvoorbeeld via het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en Interreg, om de bovenstaande maatregelen te financieren;
- met betrekking tot de publieke en private investeringen:
 - o het beleid te versterken dat in diverse sectoren private investeringen uitlokt, en dat de activering van private spaartegoeden en vermogens voor de Vlaamse economie als doel heeft;
 - o de publieke investeringsgraad van Vlaanderen gradueel op te trekken en een investeringsagenda uit te werken samen met de

- lokale en provinciale besturen en met andere belangrijke publieke investeerders;
- het Vlaamse investeringsprogramma maximaal te richten op duurzame investeringen met een hoog maatschappelijk en economisch rendement, zoals digitale infrastructuur, onderwijs en opleiding, onderzoek en ontwikkeling, zorg, mobiliteit, hernieuwbare energie, scholenbouw en -infrastructuur enzovoort, en daartoe een afwegingskader te ontwikkelen zodat die eenmalige investeringen een zo positief mogelijke impact hebben op de economische groei;
- de investeringen te faciliteren door vergunnings-, administratieve en andere procedures te optimaliseren en te versnellen waar dat mogelijk is;
- overheidsinvesteringen te bevorderen die de duurzaamheid van de Vlaamse samenleving versterken. Dat kan onder meer:
 - door een nieuw 'Clean Power for Transport'-plan uit te werken, met onder andere de versnelde uitbouw van laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen en een aangepast fiscaal kader voor emissievrije mobiliteit;
 - door als overheid een voorbeeldfunctie op te nemen, bijvoorbeeld op het vlak van sociale woningen en overheidsgebouwen;
- zo snel mogelijk werk te maken van de uitvoering van ambitieuze hernieuwbare-energiedoelstellingen uit het VEKP;
- prioritair investeringen op het vlak van energie-efficiëntie en circulaire economie te faciliteren, onder meer door een stimulerend ondersteuningskader voor de renovatie van woningen en gebouwen uit te werken;

Reactie:

In de beleidsmatige toelichting onder de ISE's 'Budgettair beleid' en 'Financiële operaties' (cfr. KSW-rapport) ga ik nader in op de stappen die we in 2022 ondernamen in het traject naar gezonde Vlaamse overheidsfinanciën, het behoud van een gunstige creditrating van de Vlaamse overheid en een beheersbare Vlaamse schuldgraad. Verder kan ik hierbij ook verwijzen naar de werkzaamheden voor de implementatie van een Vlaamse uitgavennorm (zie eerder onder de beleidsmatige toelichting voor het ISE budgettair beleid).

Om werken lonend te maken en laaggeschoolde arbeid op te waarderen, zorgde mijn administratie voor de eerste uitbetalingen in 2022 van de jobbonus, waarover meer in de beleidsmatige toelichting bij het ISE fiscaliteit.

Ook binnen de vastgoedfiscaliteit zijn diverse gunstregimes voorzien om aan te sturen op een betere energie-efficiëntie van gebouwen. Zo is in de onroerende voorheffing een belastingvermindering voorzien voor gebouwen met een laag E-peil. Verder is het verkooprecht opnieuw verlaagd. Voor meer informatie verwijzen we naar de operationele doelstelling 'We stimuleren de renovatie van gebouwen'.

Tot slot heeft de Vlaamse Regering eerder al een herstelplan uitgewerkt (zie bv. de toelichting over het Vlaamse relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' onder de beleidsmatige toelichting voor het ISE budgettair beleid), waarin onder meer werd voorzien in de oprichting van een 'Welvaartsfonds'.

Motie van Wilfried Vandaele, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Philippe Muyters, Tinne Rombouts en Piet De Bruyn tot besluit van het op 10 november 2021 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de nieuwe klimaatmaatregelen van de Vlaamse Regering

In deze motie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- 1° spoedig uitvoering te geven aan de nieuwe klimaatmaatregelen die zijn vastgelegd in de visienota van de Vlaamse Regering over 'Bijkomende maatregelen klimaat', en die waar nodig nog te concretiseren, bv. op het vlak van broeikasgasreductie, door onder meer in overleg te treden met de relevante stakeholders;
- 4° de standpunten die verwoord zijn in de visienota Fit for 55, door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 5 november 2021, op te nemen op politiek en administratief niveau, wanneer deze aan bod komen bij intra-Belgische besprekingen om zodoende tot een gemeenschappelijk Belgisch standpunt te komen dat verdedigd kan worden op de relevante internationale fora;
- 5° te zorgen voor de verdere implementatie van het VEKP 2021-2030 en via een jaarlijkse voortgangsrapportage de evolutie van de broeikasgasemissies, de realisatie van de doelstellingen en de implementatie van de maatregelen te blijven evalueren;
- 6° zo snel mogelijk tot een intra-Belgische lastenverdeling voor een verhoogde EU-2030-doelstelling met betrekking tot het energie- en klimaatbeleid en de internationale klimaatfinanciering te komen

Reactie:

Voor de rapportering met betrekking tot de klimaatregelen die vastgelegd zijn in de visienota van de Vlaamse Regering, verwijzen we naar de afzonderlijke voortgangsrapportering van het Vlaamse Energie en Klimaatplan. Daarnaast nam mijn administratie kennis van de visienota 'Fit for 55', door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 5 november 2021, en houdt zij de daar geformuleerde standpunten in het achterhoofd bij eventuele intra-Belgische besprekingen.

Na aandringen van Vlaamse kant is op de Directie Generaal Europese zaken en coördinatie besloten om een ad hoc werkgroep rond de herziening van ETD op te richten, om tot een eerste aanzet tot standpuntbepaling te komen. De herziening ETD kadert binnen het Fit for 55-project en moet de huidige richtlijn meer in lijn brengen met de hedendaagse realiteit.

Het Departement FB heeft in het kader van kennisversterking rond Fit for 55 tot slot een webinar georganiseerd op 27 januari 2022 ('De impact van 'Fit for 55' op de Vlaamse fiscaliteit', waarvan de presentaties te vinden zijn op de website van het Departement FB).

BELEIDSVELD I./ ISE I. BUDGETTAIR BELEID

Resolutie op voorstel van Caroline Gennez, Axel Ronse, Robrecht Bothuyne, Tom Ongena en Imade Annouri over de versterking van de rentabiliteit en de werkbaarheid in de dienstenchequesector, aangenomen in de plenaire vergadering van 8 juli 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- expertise ter beschikking te stellen en lerende netwerken binnen de dienstenchequesector op te zetten; de sector aan te sporen om op basis van de gemaakte analyses en goede praktijkvoorbeelden creatief na te denken om slimme samenwerkingen aan te gaan en op zoek te gaan naar mogelijkheden om efficiënter te werken en zo extra financiële zuurstof te genereren;
- in overleg te gaan met de federale overheid en de andere deelstaten over de dienstenschequesector en de financiering ervan.

Reactie:

Zoals reeds eerder meegegeven, werd reeds eerder een pilootproject uitgaventoets dienstencheques uitgevoerd door de Departementen Financiën en Begroting en Werk en Sociale Economie met de steun van de ondersteuningsdienst voor

structurele hervormingen, de SRSS. In lijn met de bevindingen van dat pilootproject besloot de Vlaamse Regering het succesvolle systeem van de dienstencheques te vrijwaren door de fiscale aftrek te brengen op 20%.

Resolutie op voorstel van van Bart Tommelein, Karl Vanlouwe, Orry Van de Wauwer, Staf Aerts en Annick Lambrecht over de veroordeling van de Russische inval in Oekraïne, aangenomen in de plenaire vergadering van 24 februari 2022.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- 1° de Russische agressie krachtig te veroordelen, evenals kenbaar te maken dat de erkenning van de regio's Donetsk en Loehansk, de annexatie van de Krim en de militaire invasie in Oekraïne indruisen tegen de internationale akkoorden en de akkoorden van Minsk;
- 2° steun en solidariteit te betuigen aan Oekraïne via de zaakgelastigde van Oekraïne bij België en Luxemburg;
- 3° bij de Europese Unie te pleiten voor bijkomende sancties tegen Wit-Rusland en president Aleksandr Loekasjenko vanwege de actieve steun aan de Russische inval in Oekraïne;
- 4° op Europees niveau te pleiten voor een krachtiger kader tegen de propaganda en desinformatie die Russische mediakanalen verspreiden in de Europese Unie;
- 5° na te gaan welke humanitaire hulp en andere bijstand Vlaanderen kan bieden.

Reactie

De oorlog in Oekraïne bracht een stroom aan ontheemden richting Europa op gang. Op 7 maart 2022 richtte de Vlaamse Regering de Vlaamse Taskforce Oekraïne op om de coördinatie van die vluchtelingenuitdaging in goede banen te leiden. De taskforce bestaat uit de leidende ambtenaren (of hun afgevaardigden) van de relevante Vlaamse beleidsdomeinen. Ook mijn administratie neemt daaraan deel. De inhoudelijk betrokken beleidsdomeinen, maar ook de lokale besturen begeleiden de opvang en de dienstverlening. Begin december 2022 werden in dat kader sinds de start van de oorlog cumulatief meer dan 35.000 opvangplekken gecreëerd. De oplijsting van alle concrete acties die de Vlaamse Regering nam, leidt ons te ver in het kader van deze BBT. Daarom verwijs ik daarvoor naar de voortgangsrapportering van de taskforce, alsook naar de diverse besluiten en beslissingen van de Vlaamse Regering in het kader van de Oekraïncrisis (bv. de actualisering van de opvangstrategie zoals besloten door de Vlaamse Regering op 9 december 2022 – VR 2022 0912 DOC.1412/1). Door herverdeling vanuit de provisie noodfonds Oekraïne zorgde het Departement FB in samenwerking met de begrotingsverantwoordelijken van de betrokken beleidsdomeinen ervoor dat de budgettaire ruimte die de Vlaamse Regering voor de Oekraïncrisis creëerde, op correcte wijze bij de relevante Vlaamse beleidsdomeinen terecht kwam.

Motie van Philippe Muyters, Peter Van Rompuy, Bart Tommelein, Staf Aerts en Hannelore Goeman tot besluit van het op 9 maart 2022 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de oorlog in Oekraïne

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om:

- 1° zijn solidariteit te betuigen en bevestigen met het Oekraïense volk, dat slachtoffer is van de onrechtmatige militaire schending van het internationaal recht door de Russische Federatie;
- 2° zijn ongenoegen en verontwaardiging te uiten over de schending van burgerrechten in de Russische Federatie;
- 3° werk te maken van een efficiënt crisisbeheer waarbij alle beschikbare expertise, slagkracht en alle bevoegde diensten worden ingezet en betrokken;

4° de noodzakelijke ondersteuning, informatie en begeleiding te voorzien voor de Vlaamse steden en gemeenten bij de coördinatie van de instroom, opvang, begeleiding en de organisatie van collectieve opvang van de vele oorlogsvluchtelingen uit Oekraïne;

5° bijzondere aandacht te hebben voor de uitdagingen op vlak van (taal)onderwijs en tewerkstelling en op de verschillende domeinen flexibele kaders met tijdelijke maatregelen uit te werken;

6° samen met Flanders Investment & Trade (FIT) en het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO) de nodige impactscenario's en actieplannen te ontwikkelen om getroffen bedrijven en sectoren te ondersteunen;

7° samen met de Europese Commissie versneld werk te maken van energieonafhankelijkheid en een strategisch beleid inzake grondstoffen, landbouwgoederen en mineralen.

Reactie

Voor een reactie op deze motie wordt verwezen naar de reactie op de resolutie op voorstel van Bart Tommelein, Karl Vanlouwe, Orry Van de Wauwer, Staf Aerts en Annick Lambrecht over de veroordeling van de Russische inval in Oekraïne, aangenomen in de plenaire vergadering van 24 februari 2022

Resolutie op voorstel van Stijn De Roo, Andries Gryffroy, Maurits Vande Reyde, Axel Ronse, Robrecht Bothuyne en Rita Moors over de kansen van artificiële intelligentie en de voorwaarden voor de implementatie ervan in Vlaanderen, aangenomen in plenaire vergadering op 25 mei 2022.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om, wat de maatschappelijke bewustwording over AI betreft a) het draagvlak en de kennis bij de burgers over de mogelijkheden en risico's van AI, alsook hun vertrouwen bij het gebruik van AI-toepassingen te vergroten; en b) een uniforme en wetenschappelijk onderbouwde communicatie te voeren over AI.

Reactie:

Op 17 november 2022 organiseerde mijn administratie een event in de reeks 'DFB Inspireert'. Daarbij werd ingegaan op de mogelijke opportuniteiten en valkuilen van artificiële intelligentie in een financiële data context. De opname van dit event en de presentaties van de sprekers zijn beschikbaar via de website van het Departement FB.

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

Resolutie op voorstel van Robrecht Bothuyne, Andries Gryffroy, Willem-Frederik Schiltz, Wilfried Vandaele, Tinne Rombouts en Freya Perdaens over de Vlaamse bijdrage aan de VN-klimaatconferentie (COP25) in Madrid, aangenomen in de plenaire vergadering van 4 december 2019.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om op Europees niveau het debat te ondersteunen over hoe het principe 'de vervuiler betaalt' beter kan worden toegepast in de luchtvaartsector, onder andere door de fiscale maatregelen en de mogelijkheden tot aanpassing van het Verdrag van Chicago inzake de internationale burgerluchtvaart, ondertekend op 7 december 1944, tegen het licht te houden, teneinde het kerosinegebruik in de luchtvaartsector fiscaal zwaarder aan te rekenen.

Reactie:

België heeft samen met diverse andere lidstaten aan de Europese Commissie gevraagd om een stap verder te gaan in het debat over vliegbelasting, of gelijkaardig beleid. In vergelijking met andere transportmodi worden CO₂ en

negatieve externaliteiten (zoals geluidsoverlast en luchtvervuiling, red.) immers niet genoeg weerspiegeld in de prijs van internationale vliegtickets.

Mijn administratie volgt de Europese ontwikkelingen inzake de invoering van een belasting voor de luchtvaartsector (de zogenaamde vliegtaks of kerosinetaks) van nabij op. In dat kader kan ook worden verwezen naar het initiatief van de Europese Commissie om subsidies die het milieu schade toebrengen, uit te faseren.

Resolutie op voorstel van Peter Van Rompuy, Wilfried Vandaele en Willem-Frederik Schiltz over een gerichte versterking van kwetsbare huishoudens naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, aangenomen in de plenaire vergadering van 20 mei 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om het Economisch en Maatschappelijk Relancecomité te belasten met de verdere uitwerking van structurele maatregelen op middellange en lange termijn om maatschappelijk kwetsbare groepen en 'working poor' te ondersteunen en economische te (re)activeren.

Reactie:

In dit kader verwijs ik graag nogmaals naar de invoering van de jobbonus die er mede voor moet zorgen dat werken voor iedereen lonend is. Zie hiervoor de verdere beleidsmatige toelichting bij het ISE fiscaliteit.

Resolutie op voorstel van Inez De Coninck, Peter Van Rompuy, Marino Keulen, Paul Van Miert, Karin Brouwers en Annabel Tavernier over de plannen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering voor de invoering van een kilometerheffing in het grootstedelijk gebied Brussel, aangenomen in de plenaire vergadering van 2 december 2020.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd om:

1° er bij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op aan te dringen dat ze actief de dialoog aangaat met de andere gewesten over haar voornemen om een kilometerheffing en/of stadstol in te voeren;

2° als de dialoog met de andere gewesten geen oplossing biedt, alle juridische middelen aan te wenden opdat de Vlaamse pendelaar door de invoering van een kilometerheffing en/of stadstol niet gediscrimineerd wordt.

Reactie:

Op basis van een gedegen voorbereiding van mijn administratie en in het licht van de resolutie van het Vlaams Parlement hebben we deelgenomen aan de werkzaamheden van de werkgroep fiscaliteit in het overlegcomité hierover. We doen er alles aan om te vermijden dat onze Vlaamse burgers en ondernemers overmatige hinder ondervinden van het Brusselse beleidsinitiatief inzake SmartMove. Op Brussels politiek niveau werd evenwel beslist dat de kilometerheffing niet meer tijdens de huidige legislatuur wordt ingevoerd.

Resolutie op voorstel van Katrien Schryvers, Lorin Parys, Freya Saeys, Katja Verheyen, Maaïke De Rudder en Tine van der Vloet over maatregelen voor een betere kwaliteitscontrole op woonzorgcentra en samenlevingsvormen die zich richten op zorgbehoevende ouderen, aangenomen in de plenaire vergadering van 23 februari 2022.

In deze resolutie wordt aan de Vlaamse Regering onder meer gevraagd om samen met de beleidsdomeinen Welzijn, Wonen en Omgeving te komen tot een regelgevend kader voor gemeenschappelijke woonprojecten die zich op mensen met een zorgbehoefte richten, waarbij enerzijds de vrije keuze en zelfbeschikking van zorgbehoevenden ten volle wordt gerespecteerd, en anderzijds de nodige bescherming en garanties worden geboden, en daarbij rekening te houden met de

elementen die naar voren komen uit de proefprojecten voor cohousing en gemeenschappelijk wonen;

Reactie:

Hoewel het topic betrekking heeft op de beleidsdomeinen Welzijn, Wonen en Omgeving werkt ons beleidsdomein mee aan het onderzoek naar een faciliterend beleid voor nieuwe woonvormen van Wonen-Vlaanderen. We werken actief mee aan het opsporen en potentieel remediëren van juridische knelpunten en het identificeren van de fiscale implicaties van nieuwe woonvormen. Zoals ik hierboven bij de ISE 'Fiscaliteit' aangeef, voorzie ik niet om hieromtrent een fiscaal stimuleringsbeleid te voeren. We zetten hier vooral in op sensibilisering en communicatie.

BELEIDSVELD III. /ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV. /ISE IV. BOEKHOUDING

/

XIII. BIJLAGE OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF

Geen aanbevelingen voor Beleidsdomein FB.

XIV. BIJLAGE OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE

BELEIDSVELD I./ISE I. BUDGETTAIR BELEID

/

BELEIDSVELD II./ ISE II. FISCALITEIT

I. Uitspraken Grondwettelijk Hof

a) Arrest nr. 59/2022 van 21 april 2022

Het Grondwettelijk Hof oordeelde op 21 april 2022 dat artikel 2.7.7.0.3, eerste lid, van de VCF, vóór de opheffing ervan bij artikel 16 van het Vlaamse decreet van 8 december 2017 « houdende bepalingen tot verdere regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren, diverse fiscale bepalingen, en de overname van de dienst van de belasting op spelen en weddenschappen, de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken », de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt, in zoverre de langstlevende partner die het voordeel van een verwerping van de erfenis geniet, niet minder erfbelasting mag betalen dan die welke de verwerper had moeten betalen, en hem daardoor het voordeel van de vrijstelling van de erfbelasting op grond van artikel 2.7.4.1.1 van de VCF wordt ontnomen.

Artikel 2.7.7.0.3 VCF bepaalde namelijk dat er een verlies van vrijstelling van de erfbelasting is wanneer de langstlevende partner tot de erfenis komt nadat een ander erfopvolger, aangewezen bij testament, het erfdeel heeft verworpen dat betrekking heeft op de gezinswoning van de erflater en de langstlevende partner. Dit ongewenste gevolg heeft de decreetgever ongedaan heeft willen maken, door de opheffing ervan met de wet van 8 december 2017 en werd dus reeds geremedieerd.

b) Arrest nr. 83/2022 van 23 juni 2022

In het arrest van 23 juni 2022 oordeelde het Hof dat artikel 2.1.5.0.1, § 1, 2°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt in zoverre het de co-ouder die de kinderen op gelijkmatig gedeelde wijze huisvest, onder geen enkele voorwaarde de mogelijkheid biedt om een gedeeltelijke vermindering van de onroerende voorheffing te genieten voor het onroerend goed dat hij betreft.

Het Hof heeft zich reeds uitgesproken over een soortgelijk verschil in behandeling ten aanzien van de vermindering van de onroerende voorheffing bij co-ouderschap zoals het destijds van toepassing was in het Waalse Gewest en in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bij zijn arresten nrs. 63/2011, 153/2012 en 23/2018.

Het Hof oordeelde bij deze twee arresten dat aangezien de vermindering van de onroerende voorheffing voor kinderen ten laste tot doel heeft de belastingplichtigen te helpen die de financiële last van hun kinderen dragen, het loutere gegeven dat die laatsten geen deel zouden uitmaken van het gezin van een alleenstaande belastingplichtige omdat zij niet bij hem zouden zijn gedomicilieerd, niet verantwoordt dat dat voordeel die belastingplichtige onder geen enkele voorwaarde gedeeltelijk ten goede kan komen, wanneer beide ouders op gelijke wijze instaan voor de last van de kinderen, waarbij beiden hun kinderen werkelijk en op gelijkmatig verdeelde wijze huisvesten.

Net zoals de voormalige regeling in het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, ligt het verschil in behandeling besloten in de onmogelijkheid die uit de in het geding zijnde bepaling voortvloeit om het voordeel van de vermindering van de onroerende voorheffing gedeeltelijk ten goede te doen komen aan de co-ouder waarbij de kinderen niet gedomicilieerd zijn. Het Hof komt daarom tot dezelfde conclusie en besluit dat er sprake is van een schending.

Naar aanleiding van dit arrest heeft de decreetgever §1/1 ingevoegd in art. 2.1.5.0.1 VCF met de artikelen 9 tot en met 12 van het programmadecreet van 16 december 2022 bij de begroting 2023. Die nieuwe paragraaf laat toe om de vermindering proportioneel toe te kennen aan de beide ouders.

c) Arrest nr. 103/2022 van 15 september 2022

Op 15 september 2022 deed het Grondwettelijk Hof uitspraak over diverse verzoeken tot vernietiging van de implementatie van DAC6 (Europese Richtlijn 2018/822/EU). De Europese DAC6-richtlijn werd zowel op federaal niveau als op gewestelijk niveau omgezet in regelgeving.

In dit arrest vernietigt het Hof de federale omzetting die stelt dat intermediairs zich niet op hun beroepsgeheim kunnen beroepen bij de periodieke melding van constructies. Ook de regeling omtrent advocaten wordt vernietigd op basis waarvan de fiscale administratie bij de advocaat-intermediair controles kan uitoefenen over de te melden inlichtingen onder DAC6 zonder dat de advocaat het beroepsgeheim kan invoeren. Het valt te verwachten dat het Grondwettelijk Hof op dezelfde manier zal oordelen bij de vernietigingsberoepen die zijn ingesteld tegen de regionale omzetting.

Het Grondwettelijk Hof stelt tot slot nog vijf prejudiciële vragen aan het Europees Hof van Justitie vooraleer over de andere betwiste elementen uitspraak te doen. Het is nog af te wachten hoe het Europees Hof zich zal uitspreken over deze vragen. Een uitspraak wordt verwacht midden 2024.

II. Uitspraken Hof van Justitie

a) Arresten

In 2022 is er een arrest gewezen door het Hof van Justitie (zaak C-694/20) inzake de vordering tot gehele of gedeeltelijke schorsing van het decreet van 26 juni 2020 tot wijziging van het decreet van 21 juni 2013 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, wat betreft de verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies.

Richtlijn 2011/16/EU bepaalt dat alle intermediairs die betrokken zijn bij mogelijk agressieve grensoverschrijdende fiscale planningsconstructies of die hier advies en bijstand bij verlenen, verplicht zijn om deze constructies te melden aan de belastingautoriteiten. Het is toegelaten voor lidstaten om advocaten te ontheffen van die verplichting wanneer dit een inbreuk vormt op het naar nationaal recht beschermde beroepsgeheim.

In het Vlaams decreet van 21 juni 2013 werd gebruik gemaakt van die uitzondering. Het decreet bepaalt dat wanneer een bij een grensoverschrijdende fiscale planningsconstructie betrokken advocaat gebonden is door het beroepsgeheim, hij de andere intermediairs ervan in kennis moet stellen dat hij zelf deze melding niet kan verrichten. Volgens verschillende beroepsorganisaties

van advocaten kunnen advocaten echter onmogelijk voldoen aan deze verplichting zonder hun beroepsgeheim te schenden.

Het Hof is van oordeel dat deze kennisstelling van advocaten aan andere intermediairs een inmenging vormt in het door artikel 7 van het Handvest van de grondrechten gewaarborgde recht op eerbiediging van de communicatie tussen advocaten en hun cliënten. Aangezien de andere intermediairs verplicht zijn om de bevoegde belastingautoriteiten te informeren over de identiteit en de raapleging van de advocaat, leidt deze verplichting indirect tot een andere inmenging in het recht op bescherming van het beroepsgeheim. Volgens het Hof zijn deze inmengingen niet noodzakelijk om het beoogde doel te bereiken.

Het Hof oordeelt daarom dat de kennisgevingsplicht waarin de richtlijn voorziet niet noodzakelijk is en dus in strijd is met het recht op eerbiediging van de communicatie tussen een advocaat en zijn cliënt.

Art. 11/6 van het decreet blijft geschorst tot de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het arrest waarbij uitspraak wordt gedaan over de beroepen tot vernietiging. Deze uitspraak wordt verwacht begin 2024.

b) Hangende prejudiciële vragen

Verder zijn er momenteel prejudiciële vragen hangende bij het Hof van Justitie (zaak C-623/22). Vijf prejudiciële vragen werden gesteld door het Grondwettelijk Hof in de zaak met rolnummers 7407, 7409, 7410 en 7412 inzake de federale omzetting van de DAC6 (Richtlijn 2018/822) wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies. De inhoud van dit arrest werd hierboven reeds uiteen gezet.

BELEIDSVELD III./ ISE III. FINANCIËLE OPERATIES

/

BELEIDSVELD IV./ ISE IV. BOEKHOUDING

/