1672 (2022-2023) – Nr. 1
ingediend op 24 april 2023 (2022-2023)

Ontwerp van decreet

tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen

Vlaams Parlement

verzendcode: CUL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet van 21 december 2022 23
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens 37
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media 59
Voorontwerp van decreet van 3 februari 2023 65
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit 79
Advies van de Raad van State 87
Ontwerp van decreet.....105

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Met als doel het beleidsthema digitale transformatie meer gewicht te geven in de cultuursector en er een duidelijke/afgestemde agenda voor te ontwikkelen, aligneert het voorliggende ontwerp van decreet de werkingen van meemoo, publiq en Cultuurconnect op elkaar, op de digitale strategie van Vlaanderen en op de beleidscyclus van de Vlaamse Regering.

Met de kernorganisaties zullen op basis van meerjarenplannen beheersovereenkomsten afgesloten worden voor vijf jaar. Deze periode wordt ingekort tot twee jaar voor de eerste meerjarenplannen en beheersovereenkomsten (2024-2025). Deze beheersovereenkomsten omvatten twee luiken: ten eerste omvat een vast gedeelte de bestaande dienstverlening, zowel binnen de cultuursector als voor andere beleidsvelden. Deze wordt gecontinueerd. Ten tweede omvat een variabel gedeelte nieuwe basisinfrastructuur en dienstverlening door middel van ontwikkelingsprojecten. Dat gedeelte wordt toegewezen aan investeringen en projecten die in de gezamenlijke visienota kaderen. Dit variabele gedeelte wordt aan de hand van addenda vormgegeven.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media staat in voor de opvolging van de beheersovereenkomsten van meemoo, Cultuurconnect en publiq.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

In het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2019-20, nr. 31/1) kondigde de Vlaamse Regering aan dat de digitalisering van de cultuursector een aandachtspunt blijft:

"Daartoe verlengen we de opdracht van Publiq en VIAA. We voeren een éénduidig beleid dat versnippering tegengaat, meerwaarde biedt aan de cultuuraanbieder- en gebruiker en werkt in een gezond businessmodel." (regeerakkoord p. 130).

De beleidsnota Cultuur 2019-2024 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2019-20, nr. 123/1) wil een performante digitale culturele sector stimuleren (SD D.3). In OD D.3.1 (digitale innovatie stimuleren via samenwerking, kruisbestuiving en professionalisering) wordt dit als volgt gesteld:

"Digitale transformatie impliceert een complete verandering van cultuurproductie (over creatie en verspreiding tot consumptie). Om de voordelen van digitalisering optimaal te benutten, moeten culturele organisaties continu innoveren, en daarbij de behoeften van gebruikers vooropstellen. Digitale culturele content moet vindbaar zijn en efficiënt worden beheerd. Daarnaast roept digitalisering ook nieuwe ethische vraagstukken op. Om de gedeelde uitdagingen aan te kunnen gaan, zal ik ervoor zorgen dat cultuur meegenomen wordt in het geïntegreerd plan voor de verdere digitalisering in Vlaanderen (RA, p. 45). Ik geef mijn administratie de opdracht om strategisch beleid rond de digitale transformatie van de cultuursector i.s.m. VIAA, publiq en Cultuurconnect te operationaliseren (RA, p. 128) en daarbij initiatieven te ontwikkelen met een concrete en meetbare output en maatschappelijke meerwaarde. Ik wil hierbij een balans zoeken tussen korte en middellange termijn acties binnen de werven 'digitale infrastructuur', 'digitale content', 'digitale innovatie' en 'digitale competenties' om zo tijdens deze regeerperiode stappen vooruit te zetten." (beleidsnota Cultuur p. 27).

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Digitalisering heeft in het voorbije decennium gezorgd voor een grondige transformatie van de cultuursector. Digitale tools en platformen beïnvloeden ondertussen alle onderdelen van de culturele waardeketen, van creatie van culturele content tot beleving van cultuur en publiekswerking. Ook de bedrijfsvoering – inclusief administratieve processen – is voorwerp van een digitale omslag. Om de cultuursector in Vlaanderen te stimuleren tot deze digitale transformatie, keurde de Vlaamse Regering in 2017 de visienota 'Een Vlaams cultuurbeleid in het digitale tijdperk' goed (VR 2017 22012 DOC 1464/1 en 1464/2). Dat document ambieerde om een cultuurbreed kader rond digitalisering uit te tekenen en een aanzet te geven voor de ontwikkeling van een beleidsinstrumentarium voor de ondersteuning van de digitale transformatie in de cultuursector, met een tijdsperspectief van 10 jaar.

Sinds de publicatie van de visienota werden er verschillende initiatieven genomen, zowel door de overheid als door de cultuursector. Meemoo en Cultuurconnect zijn twee transversale actoren die vanuit hun kernopdracht actief bijdragen tot de digitale transformatie (voor bepaalde doelgroepen) in de cultuursector. Verder heeft ook publiq vanuit haar opdracht over de jaren een specifieke expertise opgebouwd rond digitaal datamanagement en platformbeheer. Ook hebben elk van de sectorsteunpunten binnen hun eigen opdracht (ad-hoc)activiteiten ontwikkeld om ondersteuning te bieden aan hun doelgroep in het kader van specifieke noden met betrekking tot digitale transformatie. Het aantal organisaties in de cultuursector die ondertussen zelf eerste stappen gezet hebben in een digitale transformatie of een plan daartoe ontwikkeld hebben, is sterk gestegen.

Tegelijk wordt ook vastgesteld dat er op dat vlak een grote divergentie is in snelheid en capaciteit. Tot vandaag ontbrak ook een geïntegreerd en concreet actieplan om de visienota te implementeren en een bredere structurele ondersteuning van de digitale transformatie op te zetten. Digitaal Vlaanderen analyseert de huidige situatie als volgt:

"De cultuursector kenmerkt zich door een sterke, historisch gegroeide verkokering van doelgroepen en sectoren, en dus van processen en data. Die situatie wordt meer en meer geproblematiseerd door een steeds sneller veranderingsproces, waarbij zowel de sector zelf als de overheid meerdere initiatieven hebben genomen om het culturele veld beter te ondersteunen in zijn digitale transformatie. Dat gebeurde echter niet altijd op een gecoördineerde manier. De initiatieven lossen wel een deelprobleem op of bedienen een specifieke doelgroep. Een gecoördineerde aanpak in combinatie met de nodige opschaling qua bereik en middelen kan het volle potentieel van die initiatieven helpen realiseren.

Daarnaast nemen ook individuele organisaties vaak digitale initiatieven en kent elke culturele deelsector soms ook een eigen probleemstelling. Het feit dat het om een zeer divers sectorlandschap gaat, met verschillende niveaus van digitale maturiteit, waarbij ook nog eens zeer diverse tools gebruikt worden, scherpt deze uitdaging nog meer aan. De laatste vijf jaar gebeurde er heel wat, maar er is meer – en een andere aanpak – nodig om op een doeltreffende manier met de digitale evolutie om te gaan. Er is nood aan heldere doelstellingen, coördinatie en standaardisering, met het oog op een kwaliteitsvolle en resultaatsgerichte operationalisering." [1]

[1] https://www.vlaanderen.be/cjm/nl/cultuur/digitale-cultuur/onderzoek-en-projecten.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Om op de geschetste situatie een gepast antwoord te bieden, en om de digitale transformatie van de cultuursector te stimuleren en te versnellen, is er nood aan een coherent strategisch kader en een collectieve aanpak.

Om dit te realiseren doorliep het Departement Cultuur, Jeugd en Media in opdracht van de minister, bevoegd voor de Cultuur, een proces. De digitale kernspelers Cultuurconnect, meemoo en publiq gaven daarbij input, en Digitaal Vlaanderen ondersteunde dit proces. Het resulteerde in de visienota 'Een slagkrachtige cultuursector in digitale tijden' (VR 2022 2312 DOC.1582/1BIS en VR 2022 2312 DOC.1582/2BIS).

De gewenste coördinatie valt uiteen in twee grote blokken: inhoudelijke coördinatie en afstemming.

1. Inhoudelijke coördinatie

Als uitgangspunt gelden de belangrijkste uitdagingen waarmee de cultuursector op het vlak van digitale transformatie geconfronteerd wordt:
– Er is te weinig kwaliteitsvolle digitale content vindbaar en beschikbaar.
– Culturele organisaties spelen onvoldoende in op de opportuniteiten die digitale transformatie biedt.
– Data zijn niet openlijk verkrijgbaar en kunnen niet vrij stromen tussen organisaties.
– Het culturele aanbod speelt onvoldoende in op de (nieuwe) noden van participanten.
– De financiering van de noodzakelijke periodieke (her)investeringen en stijgende exploitatiekosten voor het beheren van collectieve digitale infrastructuren vormen een uitdaging.

Om deze uitdagingen te beantwoorden werden oplossingsgebieden geformuleerd, doelstellingenkaders die richtinggevend zijn voor toekomstige ontwikkelingen:
– het verbreden en verrijken van culturele digitale content;
– het verbinden van vraag en aanbod;
– het op schaal organiseren van ondersteunende processen;
– het zoeken naar duurzame financieringsmodellen;
– het optimaliseren van internationale vernetwerking;
– het verhogen van de digitale maturiteit door een gecoördineerde kennis- en leeraanpak;
– het permanent stimuleren van digitale innovatie.

Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de visienota.

Deze oplossingsgebieden geven richting aan toekomstige ontwikkelingen. Het is de ambitie om op basis hiervan te komen tot een coherent programma Digitale Transformatie, dat vormgegeven wordt in functie van prioriteiten, scope en beschikbare middelen. Dit programma heeft eveneens als doel het beleidsthema digitale transformatie meer gewicht te geven en er een duidelijke en afgestemde agenda voor te ontwikkelen.

2. Afstemming

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media staat in voor de opvolging van de beheersovereenkomsten van meemoo, Cultuurconnect en publiq. In deze context voorziet het Departement Cultuur, Jeugd en Media afstemmingsmomenten in functie van de opvolging en de uitrol van de collectief geformuleerde visie. Hierbij wordt gezorgd voor de nodige transparantie en een bottom-upaanpak om zo maximaal af te stemmen op de noden en de prioriteiten die in de cultuursector leven. De

SARC (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) wordt strategisch bij dit proces betrokken. Bij dit overleg bewaakt Digitaal Vlaanderen als strategische partner de link met de digitale strategie van de Vlaamse overheid.

De doelstelling van dit overleg is te komen tot een gedeelde visie op de aansturing van gezamenlijke prioriteiten die zich in het programma Digitale Transformatie vertalen.

– Focus op afstemming, synergie en collectieve oplossingen

Voor de bestaande dienstverlening die de kernspelers aanbieden, worden duidelijke afspraken gemaakt in de beheersovereenkomsten. Mochten er zich bepaalde synergiën aandienen bij de doorontwikkeling van die dienstverlening, kan dat het voorwerp zijn voor een gezamenlijke aanpak. Dit betreft projecten waarbij afstemming nuttig is of waar gezamenlijke initiatieven genomen kunnen worden.

Bij inhoudelijke keuzes en prioritering wordt er steeds gezocht naar mogelijke synergiën of naar de aanpak van collectieve risico's of uitdagingen, in lijn met de bovenvermelde oplossingsdomeinen. Dat kan zowel gaan over nog te nemen (nieuwe) initiatieven als over al lopende projecten, waar de 'product roadmap' mogelijkheden biedt tot opschaling of bediening van een bredere doelgroep. Bij deze inhoudelijke keuzes wordt er steeds gestreefd naar een evenwicht in de verwachtingen van de mogelijke belanghebbenden, zodat er bij investeringen altijd een maximale meerwaarde gecreëerd wordt.

– Aansturing van gezamenlijke projecten

De afstemmingsmomenten omvatten eveneens de collectieve aansturing van gezamenlijke projecten. Het projectleiderschap wordt steeds opgenomen door één organisatie. Voor de uitvoering van dergelijke projecten worden maximaal interdisciplinaire projectteams opgezet, waarin meerdere partners kunnen participeren: kernspelers, maar ook andere relevante culturele organisaties. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media kan relevante profielen voordragen voor werk- of klankbordgroepen bij specifieke projecten, zodat er ook op het operationele niveau, voor zover nog niet aanwezig in de projectaanpak, sectorspecifieke inbreng is.

– Het programma Digitale Transformatie

In functie van de opvolging van de beheersovereenkomsten wordt de collectieve ambitie vormgegeven in het programma Digitale Transformatie. Dit programma bevat die acties die als prioritaire ontwikkelingen aangeduid worden. Op deze manier krijgt het beleidsthema digitale transformatie meer gewicht en wordt een duidelijke en afgestemde agenda voor digitale transformatie ontwikkeld.

Via haalbaarheidsstudies, analyses en budgetinschattingen wordt een duidelijk en coherent beeld geschetst van die ingrepen, met inbegrip van een berekende financiering, die noodzakelijk zijn om het digitale culturele ecosysteem verder uit te bouwen. Hierbij wordt verder gewerkt op de oplossingsgebieden die de visienota naar voren schuift.

Om van het programma Digitale Transformatie een echte collectieve ambitie te maken is er nood aan afstemming tussen de werkingen van meemoo, publiq en Cultuurconnect. Het betreft zowel onderlinge afstemming als afstemming op het beleid van het Departement Cultuur, Jeugd en Media en bij uitbreiding op de digitale bouwstenen die door de Vlaamse overheid ontwikkeld worden. Zo wordt de maximale afstemming gegarandeerd met de beleidscyclus die in het regeerakkoord van de Vlaamse Regering en in de beleidsnota Cultuur wordt vastgelegd.

Via het afsluiten van beheersovereenkomsten wordt er ruimte gecreëerd voor een structurele ondersteuning van de opgebouwde (digitale) dienstverlening en wordt er tevens op een transparante manier ruimte geboden voor nieuwe initiatieven die een invulling geven aan de doelstellingenkaders die in de betreffende visienota uitgezet worden en die vorm krijgen via het programma Digitale Transformatie.

Dit ontwerp van decreet vertrekt van het uitgangspunt dat de dienstverlenende werking van de kernspelers de motor voor de digitale transformatie van de cultuursector is. De digitale transformatie van de cultuursector is echter een samenspel met andere sectoren, bestuursniveaus en digitale ecosystemen. Dit ontwerp van decreet vertrekt weliswaar vanuit de cultuursector, maar staat open voor synergie met andere beleidsvelden en -niveaus. Ook de huidige dienstverlening van deze kernorganisaties naar andere beleidsvelden dan Cultuur wordt dus gecontinueerd. In het kader van de opmaak en opvolging van de beheersovereenkomsten zal het Departement Cultuur, Jeugd en Media waar relevant ook afstemmen met andere vakadministraties.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact

De samenleving digitaliseert in toenemende mate. Men leeft vandaag niet alleen in een fysieke wereld, maar ook steeds meer in een hybride wereld. De werking van een groot deel van de cultuursector is gevormd in de fysieke wereld. Deze organisaties hebben moeite om met hun werking een plek te vinden in die hybride wereld.

Dit ontwerp van decreet focust zich op de digitale ontwikkeling van de cultuursector. Gezien deze sector een werking ontplooit ten dienste van de cultuurparticipant, ambieert de tekst indirect een impact op het niveau van de burger. Een van de doelstellingen is ook het nader betrekken van kansengroepen bij het cultuurbeleid door de inzet van digitale technologie.

De digitale dienstverlening die door meemoo, publiq en Cultuurconnect aangeboden wordt, staat bijgevolg direct of indirect ten dienste van de cultuurparticipant, het onderwijs, de wetenschap enzovoort. Het is bijgevolg belangrijk dat de al ontwikkelde dienstverlening blijvend aangeboden kan worden en waar mogelijk geoptimaliseerd kan worden.

Armoedetoets

Voor dit ontwerp van decreet werd geen armoedetoets gemaakt omdat de inhoud ervan geen specifieke impact heeft op de mensen die in armoede leven. Bovendien hebben de initiatieven die dit ontwerp van decreet ondersteunt (bijvoorbeeld de UiTPAS) een positieve impact op de cultuurparticipatie van kansengroepen.

Impact op de grondrechten en het gelijkheidsbeginsel

Dit ontwerp van decreet heeft geen impact op de grondrechten en het gelijkheidsbeginsel.

Budgettaire impact

Dit ontwerp van decreet heeft op zichzelf geen budgettaire impact. Het maximale bedrag dat in het betreffende jaar kan worden aangewend voor de uitvoering van dit decreet wordt bepaald in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Regering, die het Vlaams Parlement jaarlijks goedkeurt (zoals bepaald in artikel 4).

Kind- en jongereneffectenrapport (JoKER)

Voor dit ontwerp van decreet is geen JoKER vereist.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

Dit ontwerp van decreet heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen of op Brussel.

Implementatie

De administratie staat in voor de uitvoering, de monitoring en evaluatie van het ontwerp van decreet. De administratie is tevens verantwoordelijk voor het toezicht op de aanwending van de subsidies die op basis van dit ontwerp van decreet worden toegekend.

De eerste subsidieperiode onder dit ontwerp van decreet vangt aan op 1 januari 2024 en loopt over een periode van twee jaar. De volgende subsidieperiodes hebben telkens betrekking op een periode van vijf jaar.

Totstandkomingsprocedure

De SARC bracht op 28 oktober 2022 een advies uit over de visienota 'Een slagkrachtige cultuursector in digitale tijden'.

Op 23 december 2022 werd de visienota 'Een slagkrachtige cultuursector in digitale tijden' door de Vlaamse Regering goedgekeurd. Deze visienota biedt een kader om de digitale transformatie van de cultuursector te stimuleren en te versnellen. Ze stelt een transparant model voor om de digitale transformatie van de cultuursector op een coherente manier aan te sturen. Een van de voorwaarden om dit model te realiseren is het aligneren van de werkingen van meemoo, publiq en Cultuurconnect, zowel op elkaar, op de digitale strategie van de Vlaamse overheid als op de beleidscyclus.

Om deze doelstelling te realiseren is er een gemeenschappelijke decretale basis voor de drie organisaties nodig.

Met betrekking tot dit ontwerp van decreet:
- Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21 december 2022.
- Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd geformuleerd op 16 januari 2023.
- De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) bracht advies uit op 17 januari 2023.
- Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media werd gegeven op 19 januari 2023.
- Het begrotingsakkoord werd verleend op 2 februari 2023.
- Het advies van de Raad van State werd gegeven op 28 maart 2023.
- De GBA (Gegevensbeschermingsautoriteit) verwees op haar zitting van 28 maart 2023 naar haar standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten.

Hierna worden de adviezen van de VTC, SARC, Raad van State en GBA besproken.

Het advies van de VTC

In haar advies merkt de VTC de onderstaande punten op. De repliek is telkens opgenomen na de opmerking van de VTC:

– De VTC merkt op dat het ontwerp van decreet geen verwijzing bevat naar de rechtsgrond waarop de verwerkingsverantwoordelijken zich beroepen om de verwerking van persoonsgegevens te rechtvaardigen.
  In navolging van deze opmerking werden de relevante rechtvaardigingsgronden toegevoegd aan de memorie van toelichting, onder de artikelsgewijze bespreking van artikel 14 tot en met 18.
– De VTC merkt in haar advies op dat er wellicht een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd door de verwerkingsverantwoordelijken. De AVG, artikel 35, 3, (AVG: algemene verordening gegevensbescherming) bepaalt verplichtend in welke gevallen een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) moet worden uitgevoerd door de verwerkingsverantwoordelijke. De AVG bepaalt daarbij dat een GEB moet worden uitgevoerd ingeval van een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als vermeld in artikel 9, lid 1, of van gegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van de AVG. Het is overbodig om dit in een Vlaams decreet op te nemen. Indien de verwerking door een van de betrokken verwerkingsverantwoordelijken hieronder valt, zal deze een GEB moeten uitvoeren.
– De VTC stelt in haar advies dat een aantal termen die gebruikt worden in het decreet bijkomende toelichting behoeven. Het gaat in het bijzonder om de volgende categorieën van persoonsgegevens: 'andere identificatiegegevens', 'gegevens over artistieke output en expertise', 'transactiegegevens', en 'leen-, ticket-, en activiteitenhistoriek'.
  In navolging van deze opmerking werden deze begrippen verduidelijkt in de memorie van toelichting, bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 14 tot en met 18.
– De VTC merkt in haar advies op dat het niet duidelijk is waarom de gegevens 'geslacht' en 'nationaliteit' verwerkt worden aangezien dit niet gemotiveerd wordt in de memorie van toelichting.
  In navolging van deze opmerking werd de motivering voor de verwerking van deze gegevens toegevoegd bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 14 tot en met 18.
– De VTC stelt in haar advies dat artikel 15, §2 en §3, voorziet in zeer ruime categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens die verwerkt kunnen worden. Volgens de memorie van toelichting is dit het gevolg van de archiveringstaak, in de zin van overweging 158 van de algemene verordening gegevensbescherming, die aan meemoo is opgedragen conform artikel 5 van het decreet.
  Deze taak impliceert een verwerking van persoonsgegevens, waarbij het niet mogelijk is om de categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens nauwkeuriger te bepalen, aangezien het niet vooraf vast te stellen is welke gegevens zijn opgenomen in het te archiveren materiaal. In het kader van deze archiveringstaak valt meemoo onder het bijzonder regime van artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, en titel 4 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
  De VTC begrijpt dat het niet mogelijk is om de categorieën van persoonsgegevens of betrokkenen vooraf met nauwkeurigheid vast te leggen, maar beveelt wel aan om de huidige zeer ruime omschrijving van de persoonsgegevens aan te passen naar "alle categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de algemene verordening gegevensbescherming, die voorkomen in de digitale content of de metadata". In navolging van het advies werd artikel 15, §3, 1°, aangepast.

– De VTC merkt in haar advies op dat wat betreft personen die van rechtswege toegang hebben tot de gegevens, het vreemd voorkomt dat kabinetsleden vermeld worden. Het ware aangewezen deze bepaling telkens weg te laten. Personen die over een specifieke rechtsgrond beschikken zullen zich daarop immers kunnen beroepen ongeacht de eventuele vermelding in het ontwerp van decreet.
  In navolging van het advies werden de betrokken artikels in het ontwerp van decreet aangepast en werd de bijbehorende passage in de memorie van toelichting bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 14 tot en met 18 geschrapt.
– De VTC adviseert om in het ontwerp van decreet de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.
  In navolging van het advies werden maximale bewaartermijnen opgenomen in artikel 15, §7, 16, §5, en 17, §7, van het ontwerp van decreet. Ook in de memorie van toelichting werd een verantwoording opgenomen bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 14 tot en met 18.
– De VTC merkt in haar advies op dat voor de termijnen die wel vermeld zijn, verantwoord moet worden in de memorie van toelichting waarom deze weerhouden zijn, zeker wanneer het gaat om gegevens die permanent bewaard blijven.
  In navolging van het advies werd de motivering voor de vermelde termijnen in de memorie van toelichting opgenomen bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 14 tot en met 18.
– De VTC stelt in haar advies vast dat het ontwerp van decreet geen bepalingen over de juistheid van persoonsgegevens bevat en beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.
  Het is niet aangewezen om het ontwerp van decreet hierop aan te passen. De verplichting inzake 'juistheid' van de gegevens vloeit immers al rechtstreeks voort uit de AVG.
– De VTC stelt in haar advies vast dat het ontwerp van decreet geen bepalingen over de transparantiemaatregelen bevat en beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.
  Het is niet aangewezen om het ontwerp van decreet hierop aan te passen. De verplichting inzake transparantiemaatregelen van de gegevens vloeit immers al rechtstreeks voort uit de AVG.

Het advies van de SARC

In zijn advies merkt de SARC de onderstaande punten op. De repliek is telkens opgenomen na de opmerking van de SARC:
– Binnen de jaarlijkse subsidiëring (artikel 8) is er sprake van de vaste werking en de mogelijkheid om ook variabele subsidies toe te kennen. Rond de mogelijke scope van de variabele subsidies biedt het decreet weinig extra context. Deze kunnen op jaarbasis toegekend worden aan de betrokken verenigingen. Binnen de vooropgestelde alignering lijkt het volgens de SARC logisch om toe te voegen dat dit ook aanvullende opdrachten kunnen zijn waarvoor de drie kernorganisaties nauw samenwerken. De SARC ziet deze toevoeging als een waardevolle aanvulling.
  De betrokken passage werd in de memorie van toelichting bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 8 toegevoegd.
– Het belang van synergie: de digitale transformatie is een samenspel met andere sectoren, bestuursniveaus en digitale ecosystemen. Dit ontwerp van decreet staat open voor synergie met andere beleidsvelden en -niveaus. In de artikels van het decreet zelf zitten echter weinig of geen concrete handvaten die deze bredere synergie ook concretiseren.
  De synergie met andere beleidsvelden en -niveaus maakt momenteel al deel uit van de werking van publiq, Cultuurconnect en meemoo en wordt geregeld door bepalingen in de beheersovereenkomsten. Het programma Digitale Transformatie

en de met meemoo, publiq en Cultuurconnect af te sluiten beheersovereenkomsten vormen de manier om de gewenste synergie te realiseren.

– Afstemmingsmomenten beheersovereenkomsten: bij de toelichting over artikel 9 in de memorie van toelichting is er sprake van afstemmingsmomenten, waar de SARC en Digitaal Vlaanderen als strategische partner bij betrokken worden. In de memorie zouden hier minstens ook de sectorale steunpunten aan toegevoegd moeten worden.
  In functie van het programma Digitale Transformatie wordt er in eerste instantie op de aansturing van de drie kernspelers gefocust, maar het is uiteraard de bedoeling om sectoroverschrijdend te werken en de inspanningen die door alle relevante organisaties gedaan worden te aligneren. In het kader van de samenwerking met de steunpunten zal digitale transformatie van de cultuursector ook aan bod komen.

Het advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State 73.062/3 werd uitgebracht op 18 maart 2023. Hieronder staat puntsgewijs (volgens de punten opgenomen in het advies van de Raad van State) opgelijst op welke wijze er navolging werd gegeven aan de opmerkingen.

Nummer van de opmerking	
4.1 en 4.2	Artikel 11 van het voorontwerp van decreet voorziet in een aantal maatregelen die de administratie in afwijking van de wet van 16 mei 2003 kan nemen als er bij het toezicht met betrekking tot de subsidies ernstige tekortkomingen worden vastgesteld. Voor deze afwijking van de voormelde wet, genomen ter uitvoering van artikel 50, §2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, moet een beroep worden gedaan op de in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde impliciete bevoegdheden. De Raad van State merkt op dat de aangehaalde verantwoording evenwel enkel de noodzaak van de ontworpen regeling betreft, terwijl om een beroep te kunnen doen op de impliciete bevoegdheden ook moet kunnen worden aangetoond dat de aangelegenheid zich leent tot een gedifferentieerde regeling en dat de weerslag van de betrokken bepaling op die aangelegenheid slechts marginaal is. In navolging van deze opmerking werd de toelichting bij artikel 12 van het ontwerp van decreet (volgens de nieuwe nummering) aangevuld.
5	De Raad van State merkt op dat het advies van de GBA ingewonnen moet worden. Dit advies werd ingewonnen op 7 maart 2023.

6.1 en 6.2	De Raad van State merkt op dat niet uit te sluiten valt dat de subsidies aan de betrokken organisaties staatssteun uitmaken, aangezien deze organisaties (in beperkte mate) ook economische activiteiten ontwikkelen. Hij verwijst daarbij ook naar het feit dat in het verleden deze subsidies werden ter kennis gegeven onder de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. In navolging van deze opmerking werd besloten om de subsidies aan de betrokken organisaties opnieuw ter kennis te geven onder de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. Om tegemoet te komen aan de voorwaarden om gebruik te maken van deze verordening werd in het ontwerp van decreet een nieuw artikel 9 ingevoegd.
8	De Raad van State beveelt aan om in abstracte bewoordingen te voorzien in de subsidiëring van verenigingen die de in de artikelen 4 tot en met 6 vervatte strategische doelen hebben en om de voorwaarden en de procedure voor die subsidie te regelen zonder te verwijzen naar de specifieke vzw's. Deze opmerking wordt niet gevolgd. De drie betrokken organisaties worden met naam genoemd en gesubsidieerd omdat ze een unieke positie met betrekking tot de digitale transformatie in de cultuursector innemen. Het voorzien van een dergelijke procedure zou bijkomende administratieve last veroorzaken.
9.3	De Raad van State geeft aan dat de financiële tegemoetkoming gelijktijdig een subsidiëring van een kern van personeelsleden, een jaarlijkse basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten bevat. Bij de uitvoering van de ontworpen regeling zal erop moeten worden toegezien dat aan deze vereiste wordt voldaan, en inzonderheid dat rekening wordt gehouden met de werkelijk gepresteerde activiteiten. Deze opmerking vereist geen aanpassing van het ontwerp van decreet. Er wordt op toegezien dat deze vereiste vervuld wordt.
9.4	De Raad van State geeft aan dat de machtiging aan de Vlaamse Regering om de nadere procedure te bepalen om de meerjarenplannen te beoordelen, subsidies toe te kennen en uit te betalen en om de beheersovereenkomsten te sluiten en de machtiging aan de Vlaamse Regering om de nadere regels te bepalen voor het toezicht op de naleving van de subsidievoorwaarden, enkel wordt aanvaard voor zover de door de Vlaamse Regering bepaalde nadere regels een specificering zijn van hetgeen reeds uit het voorontwerp zelf voortvloeit. In navolging van deze opmerking wordt er aangegeven dat er bij de redactie van het uitvoeringsbesluit rekening mee gehouden wordt.
9.5	De Raad van State meent dat vermits de essentiële elementen betreffende het toezicht op de aanwending van de subsidie in het voorontwerp van decreet moeten worden geregeld, het nader bepalen van de maatregelen die kunnen worden genomen bij ernstige tekortkomingen, enkel een specificering kunnen zijn van hetgeen reeds uit artikel 11, eerste lid, voortvloeit. Deze opmerking vereist geen aanpassing van de tekst van het voorontwerp van decreet. Bij de redactie van het uitvoeringsbesluit en de beheersovereenkomst wordt hierop toegezien.

10.2	De Raad van State merkt op dat in het voorontwerp van decreet beter tot uiting zou moeten komen dat de verwerking van persoonsgegevens door respectievelijk de administratie, publiq, meemoo en Cultuurconnect gebeurt met als doel hen in staat te stellen de aan hen toevertrouwde taken uit te voeren. Er wordt gesteld dat dit in het voorontwerp van decreet al voldoende duidelijk is.
10.3	De Raad van State merkt op dat het decreet voor de administratie geen maximale bewaartermijn oplegt. Hij stelt daarbij dat de bewaartermijn een essentieel element is dat in het voorontwerp zelf bepaald moet worden, of dat minstens de criteria verduidelijkt moeten worden die de Vlaamse Regering bij het bepalen van de termijnen in acht moet nemen. Om tegemoet te komen aan deze opmerking werd ook voor de administratie een maximale bewaartermijn van 10 jaar opgelegd, met daarna een definitieve bestemming voor de persoonsgegevens (vernietiging of archivering). Artikel 13, §6, werd in die zin aangepast.
10.4	De Raad van State geeft aan in zijn advies dat het voorontwerp van decreet zou moeten verduidelijken in welke gevallen persoonsgegevens conform het decreet bekendgemaakt kunnen worden. Het voorontwerp van decreet bepaalt daarbij echter al dat de bekendmaking uitsluitend betrekking kan hebben op de persoonsgegevens zoals opgenomen in respectievelijk artikel 14, §4, 15, §4, en 16, §3. Bovendien is deze bekendmaking, net zoals geldt voor elke andere verwerking van persoonsgegevens, enkel toegelaten indien dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de gesubsidieerde taken door de betrokken organisatie. Het is niet wenselijk om daarbij in het decreet een limitatieve lijst op te nemen van gevallen waarin dit noodzakelijk zou zijn. Het voorontwerp van decreet hoeft bijgevolg op dit punt niet aangepast te worden.
11	De Raad van State merkt op dat in artikel 2, 4°, van het voorontwerp van decreet ook melding moeten worden gemaakt van sport, jeugd en bibliotheken. Om tegemoet te komen aan deze opmerking worden bibliotheken toegevoegd aan de in artikel 2, 4°, opgenomen definitie. Gezien sport en jeugd enkel een doelgroep zijn voor publiq worden deze niet in de definitie opgenomen.
12	De Raad van State merkt op dat, gelet het in het geval van meemoo niet gaat om een door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde vereniging, het raadzaam is dat dit ook uit de tekst van het voorontwerp van decreet zou blijken. Om tegemoet te komen aan deze opmerking wordt aan het einde van artikel 5, eerste lid, de passage "zonder de controle erover te mogen verwerven" toegevoegd.
13.1	De Raad van State merkt op dat duidelijkheidshalve beter bepaald wordt welke categorieën van kosten subsidiabel zijn en welke niet, in plaats van te spreken over het bepalen van de nadere regels voor de categorieën van de subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. Om tegemoet te komen aan deze opmerking wordt dit aangepast in artikel 8, §1, tweede lid, tweede zin.

13.2	De Raad van State stelt voor om de laatste zin van artikel 8, §2, tweede lid, van het voorontwerp van decreet onder te brengen in een paragraaf 3. Om tegemoet te komen aan deze opmerking wordt het hele artikel 8, §2, tweede lid, ondergebracht in een paragraaf 3.
14	De Raad van State geeft aan dat de machtiging in artikel 10, eerste lid, van het voorontwerp van decreet dubbelop is met die vervat in artikel 9, tweede lid. Bijgevolg moet in artikel 10, eerste lid, de zinsnede "en om de beheerovereenkomsten, vermeld in artikel 9, te sluiten" worden weggelaten. Om tegemoet te komen aan deze opmerking wordt de suggestie gevolgd.
15	De Raad van State geeft aan om in artikel 11, eerste lid, 2°, "werkingssubsidie" te vervangen door "subsidie". Om tegemoet te komen aan deze opmerking wordt de suggestie gevolgd (in artikel 12, eerste lid, 2°, volgens de nieuwe nummering).
16	De Raad van State stemt in met het feit dat het ontwerp van decreet bepaalt dat publiq, meemoo en Cultuurconnect het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van gesubsidieerde activiteiten erkennen, in zoverre deze bepaling niet tot doel heeft het gebruik van het Nederlands op te leggen. Deze opmerking behoeft geen aanpassing.
17	De Raad van State stelt voor om in artikel 22, eerste en tweede lid, de woorden "een periode van twee jaar dat loopt van" te vervangen door "een periode van twee jaar die loopt van"; Deze suggestie wordt gevolgd (in artikel 23, eerste en tweede lid, volgens de nieuwe nummering).
18	De Raad van State stelt voor om in artikel 24 "subsidies, vermeld in de voormelde bepalingen" te vervangen door "subsidies die overeenkomstig deze bepalingen werden verleend". Om tegemoet te komen aan deze opmerking wordt de suggestie gevolgd (in artikel 25, volgens de nieuwe nummering).

Het advies van de GBA

De GBA verwees op haar zitting van 28 maart 2023 naar haar standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten.

Dit advies wijst op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Gelet op artikel 14 tot en met 18 van het ontwerp van decreet is al aan deze algemene vereisten voldaan. Het ontwerp van decreet moet bijgevolg niet worden aangepast naar aanleiding van dit advies.

Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het ontwerp van decreet valt enkel onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

Dit artikel definieert de begrippen administratie, algemene verordening gegevensbescherming, Cultuurconnect, cultuursector, culturele actoren, digitale transformatie, kansenstatuut, meemoo, publiq, sociaal-cultureel werk, UiTPAS en verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 3

Dit artikel formuleert het doel van dit ontwerp van decreet: het versnellen van de digitale transformatie van de cultuursector. Om hiertoe bij te dragen, subsidieert de Vlaamse Regering meemoo, Cultuurconnect en publiq.

Bij het uitwerken van initiatieven wordt er transversaal gedacht: op welke manier kan er een meerwaarde gecreëerd worden voor de verschillende belanghebbenden van het ecosysteem?

Per initiatief wordt onderzocht wat de meerwaarde is voor de cultuursector (kunsten, cultureel erfgoed, circuskunsten, amateurkunsten, en sociaal-cultureel werk). Verder wordt bij elk initiatief ook nagegaan hoe er aansluiting gezocht wordt bij de Vlaamse digitale strategie.

Artikel 4

Dit artikel voorziet in de ondersteuning van de recurrente werking van publiq.

Dit ontwerp van decreet regelt de subsidiëring van publiq, een vereniging zonder winstoogmerk, met als doel het stimuleren en faciliteren van de participatie via communicatie, marketing en data- en informatiedienstverlening.

Publiq is specialist in communicatie van het gevarieerde, publieke vrijetijdsaanbod. Mensen en activiteiten elkaar doen vinden en verbinden, met stapstenen waar nodig, is de missie van publiq. Publiq faciliteert daarbij vele partners, opdat ze meemaken, opdat iedereen publieke vrije tijd kan meemaken. Publiq ziet een samenleving waar vrije tijd leidt tot ontmoeting, initiatief en gedeelde beleving. Waarin elk individu kan en wil deel uitmaken van een publiek.

Publiq biedt informatie, maakt van zoekers vinders. Publiq zet daarom in op platformen waar aanbod en publiek elkaar vinden. Het aanbod wordt daartoe vertaald in publieksgerichte en sectorgerichte projecten en producten, vindbaar en uitnodigend. Slimme technologie, slimme data-analyses en scherpe gebruikersprofielen stemmen het aanbod af op het juiste publiek.

Publiq zorgt voor smaakverbreding, de verwachtingen voorbij. Vrije tijd, de vrijheid om te doen wat niet moet, geeft de kans om iets eerder onbekends te vinden, iets te ontdekken, mee te surfen of te duiken. Publiq gelooft dat nieuwe ervaringen en verrassende ontmoetingen het individu en collectief cultureel zelfbewustzijn aanscherpen. En dat dat activeren weerbaarheid en solidariteit versterkt.

Publiq bevordert participatie, verbindt diverse publieken. Publiq zet in op een divers en inclusief publiek: jong of oud, arm of rijk, met of zonder beperking, met eender

welke herkomst of achtergrond. In dialoog, met vertrouwen en creativiteit. Een superdivers aanbod moet een superdiverse samenleving ten dienste staan.

Publiq bouwt bruggen, verbindt partners. Publiq smeedt duurzame samenwerkingsverbanden in het brede vrijetijdsdomein: lokale besturen, onderwijsinstellingen, spelers uit de artistieke, jeugd-, sport- en cultuursector, middenveldorganisaties, media, organisaties en bedrijven met vergelijkbare doelstellingen enzovoort. Publiq brengt partners samen rond producten, diensten, kennis, publieksstrategieën en communicatiekanalen met een maatschappelijke meerwaarde, ook internationaal. Publiq voorziet in afstemming met bestaande en nieuwe digitale platformen binnen de betrokken sectoren.

Artikel 5

Dit artikel voorziet in de ondersteuning van de recurrente werking van meemoo.

Meemoo zet zich in voor de digitale archiefwerking van organisaties in cultuur, media en overheid. De organisatie stelt hun archiefmateriaal digitaal veilig en maakt het toegankelijk en bruikbaar.

De decretale doelstellingen beschrijven de taken van meemoo inzake de digitalisering, duurzame bewaring en ontsluiting van content en metadata en haar expertiseopbouw en -deling ten aanzien van een brede waaier aan actoren. De decretale doelstelling om digitale content en metadata toegankelijk te maken en te valoriseren brengt daarnaast ook specifieke uitdagingen met zich mee. Deze content en metadata kunnen in bepaalde gevallen immers het voorwerp uitmaken van auteursrechtelijke of nabuurrechtelijke bescherming. De vereniging wordt daarom door de decreetgever expliciet als instelling erkend om werken ter illustratie bij onderwijs of voor wetenschappelijk onderzoek te reproduceren en mee te delen aan het publiek, zoals bedoeld in artikel XI.191/1, §1, 4° en 8°, en artikel XI.217/1, 4° en 7°, van het Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013. De ontsluiting door meemoo gericht naar onder meer onderwijs- en wetenschappelijke instellingen, docenten, leerkrachten, leerlingen en een diverse groep onderzoekers dient namelijk de onderwijs- en onderzoeksdoeleinden waarvan sprake in de voormelde wet. Voor de uitvoering van de aan haar opgedragen taken kan meemoo daarnaast ook altijd een beroep doen op de andere uitzonderingen die het Wetboek van economisch recht (WER) (of andere regelgeving) voorziet op het auteursrecht. Zo zal zij bijvoorbeeld voor de uitvoering van haar taak, omschreven in artikel 5, 1°, van dit decreet, een beroep kunnen doen op artikel XI.190, 12°, WER.

Om de toegankelijkheid en valorisatie mogelijk te maken ligt er ook een belangrijk accent op de gebruikersplatformen van de organisatie en op de werkprocessen en verrijking van metadata. Daarbij kan de organisatie ook innovatieve technieken gebruiken, door bijvoorbeeld een beroep te doen op 'machine learning'.

Met het oog op de verwezenlijking van haar decretale doelstellingen zal de vereniging diensten leveren en fungeren als een samenwerkingsplatform tussen verschillende actoren en zal zij onder meer samenwerkingsovereenkomsten kunnen afsluiten met iedere belanghebbende (cf. artikel 4 van de statuten). Meemoo vzw bedient momenteel met haar operationele dienstenaanbod meer dan 170 organisaties uit cultuur, media en de Vlaamse overheid en bereikt met haar expertiseopbouw en -deling een brede waaier aan culturele actoren. Doorheen haar bestaan, via fusies en bijkomende opdrachten van de Vlaamse overheid zag meemoo haar terrein verbreden naar andere types digitale content met maatschappelijke en historische waarde (dus meer dan alleen audiovisueel erfgoed) en andere vormen van dienstverlening (begeleidingstrajecten, ondersteuning databanken enzovoort).

De Vlaamse Regering is gemachtigd om deel te nemen aan meemoo, zonder de controle erover te mogen verwerven (artikel 2 van het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel).

Artikel 6

Dit artikel voorziet in de ondersteuning van de recurrente werking van Cultuurconnect.

Cultuurconnect wil de drempels slechten die het werkveld ervaart met betrekking tot de digitale uitdagingen en cultuurorganisaties versterken met kennisbevorderende trajecten opdat ze de impact ervan op de eigen rol en werking beter (h)erkennen, en met de juiste vaardigheden en expertise sneller of gemakkelijker actie ondernemen.

Cultuurconnect wil met investeringen in kansen, middelen en mensen op het terrein het werkveld helpen om het digitale op een kritische manier te omarmen en er innovatief mee aan de slag te gaan in functie van een toekomstbestendige cultuurpraktijk. Cultuurconnect zet daartoe experimenten en proefprojecten op in cocreatie met cultuurorganisaties.

Cultuurconnect wil haar meerwaarde op het vlak van schaalgrootte en specialisatie voor het werkveld maximaliseren door succesvolle experimenten en proefprojecten voor digitale uitdagingen op te schalen tot een breed portfolio van duurzame, bovenlokaal beheerde diensten, waarop het brede werkveld in een betaalmodel kan intekenen.

Cultuurconnect bouwde in die lijn voor de sector van de openbare bibliotheken de voorbije periode een uitgebreid instrumentarium gedeelde digitale oplossingen uit, onder andere de basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek voor de optimalisering en vernieuwing van de belangrijkste werk- en publieksprocessen. Cultuurconnect zorgt voor een kwalitatieve exploitatie van deze Vlaamse Digitale Bibliotheek en bouwt ze verder uit in een coöperatief beheers- en cofinancieringsmodel met de deelnemende organisaties. Een gelijkaardig opzet wordt met het project Digitaal Podium voor de sector van de gesubsidieerde podiumhuizen onderzocht, in het kader van een proefproject.

Artikel 7

Dit artikel beschrijft de procedure voor de aanvraag van de subsidiëring. Cultuurconnect, publiq en meemoo dienen, voorafgaand aan de periode waarvoor de subsidie aangevraagd wordt, een vijfjarenplan in bij de administratie op basis waarvan de hoogte van het subsidiebedrag en de ermee verbonden opdrachten bepaald worden.

Artikel 8

Dit artikel beschrijft de wijze waarop de hoogte van de subsidiebedragen bepaald wordt. Dit bedrag betreft de recurrente werkingen van Cultuurconnect, publiq en meemoo.

De subsidie wordt in principe jaarlijks geïndexeerd, met behoud van de toepassing van generieke begrotingsmaatregelen.

Artikel 20, §1, van de BVCO van 17 mei 2019 (BVCO: Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën) bepaalt:

"§1. Subsidies worden conform artikel 34, §1, tweede lid, van de codex voor het volledige bedrag van de aangegane verbintenis vastgelegd. Conform artikel 34, §1, vierde lid, van de codex worden subsidies jaarlijks vastgelegd als het maximale subsidiebedrag eenzijdig door de subsidieverstrekker naar beneden kan worden bijgesteld wegens beleidswijzigingen of besparingsmaatregelen."

Vandaar dat deze mogelijkheid tot bijstelling ook uitdrukkelijk is opgenomen in dit artikel.

Dit artikel voorziet tevens de mogelijkheid tot toekenning van variabele subsidies op jaarlijkse basis voor initiatieven in functie van het stimuleren van de digitale transformatie van de cultuursector, zoals omschreven in artikel 3. Dit ontwerp van decreet wil op deze manier bijkomende opdrachten die aan Cultuurconnect, publiq en meemoo gegeven worden, transparant maken. Het betreft aanvullende opdrachten waarbij de nauwe samenwerking tussen de drie kernorganisaties als uitgangspunt geldt.

Artikel 9

De subsidies die worden toegekend aan Cultuurconnect, publiq en meemoo zijn vrijgesteld van aanmelding als staatssteun bij de Europese Commissie, conform artikel 53 van verordening (EU) 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 (de Algemene Groepsvrijstellingsverordening).

Het betreft hier altijd steun zoals valt onder de doelstellingen en activiteiten, vermeld in artikel 53, punt 2, a tot en met f, van deze verordening en is bijgevolg verenigbaar met de interne markt en van aanmelding vrijgesteld.

Via dit artikel worden uitdrukkelijk de grenzen en voorwaarden van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening in het ontwerp van decreet opgenomen.

Het ontwerp van decreet zal overeenkomstig deze verordening ter kennis worden gegeven aan de Europese Commissie.

Artikel 10

Dit artikel betreft de beheersovereenkomsten met de drie kernorganisaties. Deze beheersovereenkomsten bevatten de opdrachten die Cultuurconnect, publiq en meemoo opnemen en de manier waarop dit in strategische en operationele doelstellingen omgezet wordt. De opdrachtomschrijving bevat zowel de recurrente werking, uiteengezet in artikel 4, 5 en 6, als de strategische doelstellingen inzake digitale transformatie, vermeld in artikel 3.

Dit artikel regelt eveneens de manier waarop Cultuurconnect, publiq en meemoo zich op een variabele subsidie kunnen beroepen in geval ze specifieke nieuwe opdrachten opnemen met betrekking tot de digitale transformatie van de cultuursector, vermeld in artikel 3. Deze variabele subsidie zal via addenda bij de beheersovereenkomst geregeld worden.

Dit artikel regelt eveneens dat de administratie op regelmatige tijdstippen kan overleggen met Cultuurconnect, publiq en meemoo. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media staat in voor de opvolging van de beheersovereenkomsten die de Vlaamse Regering afsluit met meemoo, Cultuurconnect en publiq. Wat betreft publiq is afstemming voorzien met Sport Vlaanderen. In functie hiervan voorziet het Departement Cultuur, Jeugd en Media afstemmingsmomenten om de collectief

geformuleerde visie te operationaliseren. Hierbij wordt voor de nodige transparantie en een bottom-upaanpak gezorgd om zo maximaal af te stemmen met de noden en de prioriteiten die in de cultuursector leven. De SARC wordt strategisch bij dit proces betrokken. Bij dit overleg ziet Digitaal Vlaanderen als strategische partner erop toe dat de link met de digitale strategie van de Vlaamse overheid bewaard blijft.

Artikel 11

Dit artikel geeft de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om de nadere procedure voor de beoordeling van de meerjarenplannen, de toekenning en uitbetaling van de subsidies en de verantwoording van de subsidies te bepalen.

Artikel 12

Dit artikel somt de mogelijke maatregelen op als er bij het toezicht ernstige tekortkomingen worden vastgesteld, en legt ook hier de nadruk op de redelijke verhouding, de proportionaliteit. Een ernstige tekortkoming kan bijvoorbeeld zijn dat er met de subsidie andere activiteiten zijn gerealiseerd dan waarvoor de subsidie was bedoeld.

De opgesomde mogelijke maatregelen impliceren een verruiming van artikel 13 van de Algemene Bepalingenwet, die enkel voorziet in een (volledige) automatische terugbetaling van reeds uitgekeerde middelen als de begunstigde de voorwaarden niet naleeft waaronder de subsidie werd verleend, de subsidie niet aanwendt voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend of de controle verhindert, zonder dat er een appreciatiemogelijkheid vanwege de overheid is.

Deze mogelijkheid tot afweging en differentiëring steunt op het principe van de impliciete bevoegdheden en voldoet aan de voorwaarden voor het inroepen van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De voorgestelde aanvulling is immers noodzakelijk voor de zinvolle uitoefening van een aan de gemeenschappen uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheid. Het zou onredelijk zijn om in gevallen waar ondanks alle inspanningen van de betrokkenen iets niet loopt zoals gepland, steeds te moeten overgaan tot volledige terugvordering.

De federale aangelegenheid leent zich tot een gedifferentieerde regeling. De Vlaamse overheid is bevoegd voor de haar toegekende bevoegdheidspakketten. Zij kan in dat kader subsidies toekennen. Het bepalen en opleggen van eventuele maatregelen in geval van ernstige tekortkomingen door de begunstigde van de subsidies hebben geen invloed op de bevoegdheden van andere gemeenschappen of gewesten inzake het verlenen van subsidies, of de bevoegdheden van de federale overheid.

Er is sprake van een marginale weerslag van de hier voorgestelde afwijking. Deze afwijking is immers niet de norm: het principe is nog steeds dat artikel 11 tot en met 14 van de Algemene Bepalingenwet van 16 mei 2003 van toepassing zijn op subsidies die verleend zijn door een entiteit van de Vlaamse deelstaatoverheid of door een andere rechtspersoon, die rechtstreeks of onrechtstreeks van de Vlaamse Gemeenschap een subsidie krijgt (artikel 76, eerste lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019).

Artikel 13

Dit artikel bepaalt in punt 1° dat organisaties die een subsidie ontvangen het belang moeten erkennen van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van gesubsidieerde activiteiten. Dit is conform artikel 76/2, eerste lid, 9°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, zoals dit geldt vanaf 1 januari 2023.

Punt 2° bevat een bepaling over de verplichte steun- en logovermelding van de Vlaamse overheid. Deze algemene verplichting, vermeld in omzendbrief 2014/30 Huisstijl voor de Binnenlandse Communicatie van de Vlaamse overheid, is niet decretaal verankerd. Het wordt daarom steeds in de regelgeving binnen Cultuur opgenomen zodat er juridische duidelijkheid ontstaat voor subsidieaanvragers en -ontvangers.

Artikel 14 tot en met 18

Deze artikels bevatten in het algemeen bepalingen om de verwerking van persoonsgegevens door de betrokken organisaties in het kader van dit decreet conform te maken aan de algemene verordening gegevensbescherming (verordening (EU) 2016/679, hierna AVG), en artikel 22 van de Grondwet.

Deze artikels vormen de rechtsgrond waarop de administratie, en andere door dit decreet gesubsidieerde organisaties, zich kunnen beroepen bij het verwerken, uitwisselen, bekendmaken en bewaren van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van hun taken en verplichtingen onder dit decreet. Daarbij werd voor de administratie, en elke organisatie, een apart artikel opgesteld.

Wat betreft de administratie is de verwerking van persoonsgegevens gesteund op artikel 6, 1, e), van de AVG, zijnde de uitvoering van een taak van algemeen belang die werd toegewezen aan het departement (via haar oprichtingsbesluit, zie het besluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media).

De verwerkingen van persoonsgegevens die conform artikel 15 tot en met 17 worden uitgevoerd door publiq, meemoo en Cultuurconnect zijn gesteund op artikel 6, 1, c), van de AVG: de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting.

Binnen elk van deze artikels wordt uiteengezet wie de verwerkingsverantwoordelijke is, voor welke doeleinden de persoonsgegevens verwerkt mogen worden, welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden, op welke betrokkenen deze gegevens betrekking kunnen hebben, wie toegang heeft tot deze gegevens, en welke regels in acht genomen moeten worden bij het bepalen van de bewaartermijnen.

Wat betreft de verwerkte persoonsgegevens kan vooreerst opgemerkt worden dat artikel 16, §2 en §3, voorziet in heel ruime categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens die verwerkt kunnen worden. Dit is het gevolg van de archiveringstaak, in de zin van overweging 158 van de algemene verordening gegevensbescherming, die aan meemoo is opgedragen conform artikel 5 van dit ontwerp van decreet. Deze taak impliceert een verwerking van persoonsgegevens, waarbij het niet mogelijk is om de categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens nauwkeuriger te bepalen, aangezien het niet vooraf vast te stellen is welke gegevens zijn opgenomen in het te archiveren materiaal. In het kader van deze archiveringstaak valt meemoo onder het bijzondere regime van artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, en titel 4 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

De volgende categorieën van persoonsgegevens behoeven enige bijkomende duiding:
– transactiegegevens: dit gaat om de gegevens verbonden aan een specifieke transactie (bijvoorbeeld uitlening van een boek, aankoop van een ticket enzovoort);
– leen-, toegangskaarten- en activiteitenoverzicht: dit gaat om het overzicht van al uitgevoerde transacties: bijvoorbeeld welke tickets wanneer gekocht werden, welke lidmaatschappen wanneer werden aangegaan, welke inschrijvingen wanneer plaatsvonden, wat er wanneer ontleend werd, wat wanneer werd teruggebracht, wat wanneer werd gereserveerd en welke openstaande bedragen er waren;
– gegevens over artistieke output en expertise: dit gaat over de beschrijving van biografie, discografie, werk enzovoort van kunstenaars, muzikanten, auteurs enzovoort.

Publiq en Cultuurconnect verwerken gegevens die betrekking hebben op geslacht en nationaliteit, en doen dit op grond van de volgende redenen:
– Op basis van deze informatie kan publiq samen met partners beoordelen welke acties, campagnes enzovoort opportuun zijn om bijvoorbeeld de bevolking in de regio van de UiTPASpartner (stad, gemeente, regio) beter te bereiken (representatief, weerspiegeling van bevolkingssamenstelling) en welke doelgroeppartners daarbij bijvoorbeeld goed geplaatst zouden zijn. Dit om maximaal uitvoering te geven aan haar taken zoals opgenomen in artikel 4 van dit ontwerp van decreet.
– Een bijzondere toepassing aangaande de werking van Cultuurconnect betreft de ontdubbeling van ontlenersgegevens: de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek werkt met één gedeeld bestand met informatie over ontleners, en dat houdt in dat er in het kader van onderhoud voor moet gezorgd worden dat dubbele leners gedetecteerd kunnen worden zodat ze kunnen worden samengevoegd. 'Geslacht' en 'nationaliteit' zijn nodig om gegevens gemakkelijker te kunnen ontdubbelen en zo de foutenmarge te verkleinen.
  Informatie over het geslacht is verder belangrijk om de betrokkenen op een correcte manier aan te kunnen spreken in briefwisseling en andere communicatie.
– Tot slot is informatie over geslacht en nationaliteit relevant voor publiq en Cultuurconnect om inzichten en statistieken met de partners (waaronder de Vlaamse overheid, bibliotheken en podiumhuizen) te kunnen delen. Het betreft hierbij steeds inzichten op geaggregeerd niveau.

Wat betreft de personen die toegang hebben tot de verwerkte persoonsgegevens, vermeld in artikel 14, §4, 15, §5, 16, §4, en 17, §4, moet opgemerkt worden dat ook andere derden mogelijk toegang kunnen krijgen tot de verwerkte persoonsgegevens, indien zij zich daarvoor kunnen beroepen op een specifieke rechtsgrond.

In artikel 15, §7, 16, §5, en 17, §6, wordt een maximale bewaartermijn opgenomen voor het bewaren van de persoonsgegevens die op basis van dit decreet verwerkt worden. Deze periode is vastgelegd op 10 jaar na het beëindigen van de decretale opdracht, en is gebaseerd op de gemeenrechtelijke verjaringstermijn inzake persoonlijke rechtsvorderingen (artikel 22, 62 bis, van het Burgerlijk Wetboek). Indien er andere rechtsgronden zijn die langere bewaartermijnen opleggen of toelaten, dan laat dit decreet dit toe.

Daarnaast zijn er ook een aantal specifieke bewaartermijnen opgenomen. Deze zijn gebaseerd op de volgende motieven:
– artikel 15, §7, tweede lid: met betrekking tot UiTPAS wordt er een geïndividualiseerde bewaartermijn toegepast. Publiq ent deze bewaartermijn op de pashouder van UiTPAS. Deze pashouder kan op ieder moment stopzetting vragen. Op dat moment worden de gegevens ontdaan van persoonlijke identificatie en worden enkel gegevens over interacties aan de hand van UiTPAS behouden;

– artikel 17, §6, tweede lid: de bewaartermijn van 2 jaar na de laatste activiteit met betrekking tot de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek (Cultuurconnect) is ingegeven door twee redenen: ook na beëindiging van het bibliotheeklidmaatschap kunnen er nog administratieve werkprocessen zijn waarvoor de gegevens nodig zijn (er blijkt bijvoorbeeld pas na beëindiging van het abonnement dat een vastgestelde beschadiging van uitleenmaterialen terug te brengen is tot een bepaald (voormalig) bibliotheeklid). Daarnaast vervalt een bibliotheeklidmaatschap meestal automatisch na een bepaalde periode (doorgaans één jaar). Het is dan aan de klant om zijn lidmaatschap te hernieuwen. Er is een grote kans dat de klant binnen de twee jaar na (periodieke) beëindiging opnieuw lid wordt van de bibliotheek, en dan kan er verder gegaan worden met bijvoorbeeld de bestaande ontlenersdata en de opgebouwde leenhistoriek. Na het verstrijken van een periode van twee jaar is de kans veel kleiner dat iemand opnieuw lid wordt van de bibliotheek;
– artikel 16, §5, tweede lid: de permanente bewaring van de gearchiveerde gegevens vindt haar rechtsgrond rechtstreeks in de AVGa)
  a) overweging 65: het dient echter rechtmatig te zijn persoonsgegevens langer te bewaren wanneer dat noodzakelijk is voor de uitoefening van het recht op vrijheid van meningsuiting en van informatie, voor de nakoming van een wettelijke verplichting, voor de uitvoering van een taak in het algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend, om redenen van algemeen belang op het vlak van volksgezondheid, met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden of voor de vaststelling, uitoefening of onderbouwing van een rechtsvordering;
  b) artikel 5, e): persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij deze verordening vereiste passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen (opslagbeperking).

Artikel 18 machtigt de Vlaams Regering om de nadere regels te bepalen voor de verwerking van persoonsgegevens, de beveiliging van deze gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 19 tot en met 26

De eerste subsidieperiode start op 1 januari 2024 en loopt over een periode van twee jaar. De bepalingen met betrekking tot de subsidies aan deze verenigingen in de huidige decreten en besluiten worden daarom vanaf die datum opgeheven, behalve wat betreft het toezicht en de verantwoording van de in die bepalingen geregelde subsidies.

De minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

VOORONTWERP VAN DECREET
van 21 december 2022

Ontwerp van decreet tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector

Op voorstel van minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur en Digitalisering is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

1° administratie: de administratie binnen de Vlaamse overheid bevoegd voor de cultuur.

2° algemene verordening gegevensbescherming: de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

3° cultuursector: de verschillende vormen, uitingen of richtingen van cultuur, namelijk kunsten, cultureel erfgoed, circuskunsten, amateurkunsten, en sociaal-cultureel werk. Dat laatste omvat zowel het lokaal cultuurbeleid, het volwassenenwerk als het jeugdwerk.

4° culturele actoren: actoren die actief zijn in de cultuursector, het betreft zowel organisaties als personen.

5° verwerkingsverantwoordelijke: een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan zoals vermeld in artikel 4, 7, van de algemene verordening gegevensbescherming.

Hoofdstuk 2. Structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector

Art. 3. In dit artikel wordt verstaan onder digitale transformatie: de adoptie van digitale technologie door een organisatie. Gemeenschappelijke doelen voor de implementatie ervan zijn het verbeteren van de efficiëntie, waarde of innovatie.

Om de digitale transformatie in de cultuursector te versnellen, subsidieert de Vlaamse Regering de organisaties zonder winstoogmerk, vermeld in de artikelen 4, 5 en 6, die op een transversale manier bijdragen aan deze transformatie.

Art. 4. Om de participatie in het vrijetijdsaanbod en in het bijzonder in het cultuur-, jeugd- en sportaanbod te consolideren, te verhogen en te verbreden, subsidieert de Vlaamse Regering publiq, een vereniging zonder winstoogmerk op voorwaarde dat deze als strategische doelstelling heeft, gestoeld op een bewezen expertise in het veld, participatie te stimuleren en te faciliteren via communicatie-, marketing- en informatiediensten.

Bij het uitvoeren van deze strategische doelstelling:
1° richt publiq zich prioritair op een actieve exploitatie van een digitaal platform waarin diverse instrumenten geïntegreerd zijn die participatie bevorderen;
2° zet publiq in op informatie en communicatietechnologie in functie van de participatie van kansengroepen;
3° richt publiq zich direct naar het publiek en indirect via partnerschappen met lokale besturen andere collectieve actoren en alle organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, met de nadruk op de sectoren cultuur, jeugdwerk en sport.
4° verbindt publiq er zich toe opgedane kennis in verband met participatie met de vrijetijdssector te delen in haar ecosysteem.

Art. 5. De Vlaamse Regering subsidieert meemoo, een vereniging zonder winstoogmerk. Ze is gemachtigd om deel te nemen aan deze vereniging.

De subsidie en de machtiging tot deelname worden verleend, op voorwaarde dat de verenging de volgende strategische doelstellingen heeft:
1° dragers digitaliseren en digitale content, gedigitaliseerd of digitaal geboren, duurzaam archiveren en ontsluiten;
2° de toegankelijkheid en valorisatie van digitale content verwezenlijken en bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het nationale en internationale publiek, het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek en het ter beschikking te stellen voor professioneel hergebruik;
Meemoo wordt daartoe als instelling erkend om werken ter illustratie bij onderwijs of voor wetenschappelijk onderzoek te reproduceren en mee te delen aan het publiek, zoals bedoeld in de artikelen XI.191/1, 4°, XI.191/8°, XI.217/1, 4° en XI.217/1, 7° van het Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013.
3° in haar werking digitale content en metadata centraal te stellen, inclusief de daaraan verbonden werk- en verrijkingsprocessen en gebruikersplatformen;
4° culturele actoren, media-organisaties en overheden met haar expertise en dienstenaanbod in deze domeinen te ondersteunen.

Art. 6. De Vlaamse Regering subsidieert Cultuurconnect, op voorwaarde dat deze vereniging als strategische doelstelling heeft cultuurorganisaties, met klemtoon op openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra, te ondersteunen bij hun digitale transformatie en op die manier bij te dragen aan de ontwikkeling van een toekomstgerichte cultuurpraktijk.

Bij het uitvoeren van deze strategische doelstelling:
1° zet Cultuurconnect kennisbevorderende trajecten uit;
2° zet Cultuurconnect in op innovatie via proefprojecten in samenwerking met cultuurprofessionals;
3° schaalt Cultuurconnect succesvolle proefprojecten op tot bovenlokale diensten waarop andere cultuurorganisaties kunnen intekenen;

4° zorgt Cultuurconnect voor een kwalitatieve exploitatie van de digitale bibliotheek en de via proefprojecten bekomen bovenlokale dienstverlening in een coöperatief beslissings- en beheersmodel met deelnemende cultuurorganisaties.

Art. 7. Om het subsidiebedrag en de ermee verbonden opdrachten te kunnen bepalen, dienen de verenigingen vermeld in de artikelen 4, 5 en 6, uiterlijk op de door de Vlaamse Regering bepaalde datum bij de administratie een meerjarenplan in voor de volgende periode van vijf jaar. De Vlaamse Regering kan nader de inhoud van dit plan en de wijze van indiening bepalen.

Art. 8. Voor de uitvoering van de opdrachten onder artikelen 4, 5 en 6 kent de Vlaamse Regering voor een periode van vijf jaar een jaarlijkse subsidie toe aan de betrokken verenigingen, waarvan ze het bedrag bepaalt. De subsidie wordt toegekend ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten en omvat gelijktijdig de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten. De Vlaamse Regering kan bepalen welke kosten in aanmerking komen.
Met behoud van de toepassing van artikel 39, § 1, van het decreet van 20 december 2019 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2020, wordt het subsidiebedrag gekoppeld aan hetzelfde prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen.

Daarnaast kan de Vlaamse Regering gedurende de periode van vijf jaar aanvullend op jaarbasis variabele subsidies toekennen aan de betrokken verenigingen.

De Vlaamse Regering bepaalt het subsidiebedrag op basis van het meerjarenplan.

Art. 9. De subsidies vermeld in artikel 8 worden toegekend op voorwaarde dat de Vlaamse Regering een vijfjarige beheersovereenkomst afsluit met de verenigingen, vermeld onder de artikelen 4, 5 en 6, waarin de hun toewezen opdrachten en hun bijdrage aan het digitale culturele ecosysteem worden geconcretiseerd in strategische en operationele doelstellingen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen omtrent het opstellen, goedkeuren en de inhoud van de beheersovereenkomsten.

Indien de Vlaamse Regering variabele subsidies toekent zoals vermeld in artikel 8, derde lid, sluit zij een addendum af bij de beheersovereenkomsten.

De administratie kan op regelmatige tijdstippen overleggen met de verenigingen vermeld in de artikelen 4, 5 en 6 met betrekking tot de uitvoering van de beheersovereenkomst.

Art. 10. De Vlaamse Regering kan de nadere procedure bepalen voor de beoordeling van de meerjarenplannen, de toekenning en de uitbetaling van de subsidies, evenals voor het afsluiten van de beheersovereenkomsten. De Vlaamse Regering kan de regels omtrent de verantwoording van de subsidies bepalen.

Art. 11. De administratie is belast met het toezicht op de subsidie. Als er bij het toezicht ernstige tekortkomingen worden vastgesteld, kan in afwijking van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, een of meer van de volgende maatregelen nemen:

1° inhouding of terugvordering van de volledige toegekende subsidie of van een deel ervan;

2° evaluatie en bijstelling of definitieve stopzetting van de toegekende werkingssubsidie;

3° een bijsturing van het beleid. De Vlaamse Regering bepaalt de mogelijke maatregelen nader in de beheersovereenkomst.

De maatregelen staan in een redelijke verhouding tot de vastgestelde tekortkomingen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen omtrent het toezicht op de naleving van de subsidievoorwaarden.

Art. 12. Organisaties die op basis van dit decreet een subsidie ontvangen:

1° erkennen het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten

2° vermelden in alle gedrukte en digitale communicatie, bij elke mededeling, verklaring, publicatie en presentatie in het kader van de gesubsidieerde activiteit de steun van de Vlaamse Gemeenschap door de standaardlogo's en de bijbehorende tekst en baselines te gebruiken die de Vlaamse Regering vaststelt.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over de gegevensverwerking

Afdeling 1. Administratie

Art. 13. §1. De administratie treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet, meer bepaald bij het beoordelen van de meerjarenplannen, de toekenning en uitbetaling van de subsidies, het afsluiten van de beheersovereenkomsten, het toezicht op de toegekende subsidies, en de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5, en 6;
2° personen die vermeld worden in het meerjarenplan, de beheersovereenkomst, en de verantwoordingsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie;
3° […]

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens;
2° contactgegevens;
3° financiële gegevens;
4° opleidingsgegevens;
5° loon en tewerkstellingsgegevens;
6° gegevens over expertise;
7° […].

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de administratie;
2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5 en 6;
3° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

§5. De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door de administratie vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. De bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels, conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze selectieregels bevatten een bewaartermijn met bijhorende motivering.

Afdeling 2. publiq

Art. 14. §1. In dit artikel wordt verstaan onder:

1° Event-organisatoren: De organisaties en entiteiten welke UiTPAS aanvaarden en op basis van UiTPAS individuele pashouders punten laten sparen, voordelen aanbieden in ruil voor gespaarde punten, en pashouders met kansenstatuut een aanzienlijke korting op de deelnameprijs bieden;
2° kansenstatuut: Het statuut dat recht geeft op een kortingstarief, en dat blijkt uit het recht op een verhoogde tegemoetkoming in de zin van artikel 37, §19 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, of uit de beslissing van een lokaal bestuur;
3° UiTPAS: een programma van voordelenkaarten voor toegang tot het Vlaams vrijetijdsaanbod, met aandacht voor mensen met een kansenstatuut, dat door publiq ontwikkeld en beheerd wordt in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4.
4° UiTdatabank: een databank door publiq ontwikkeld en beheerd in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4, waarin informatie over het ruime vrijetijdsaanbod wordt verzameld, deels via invoer via event-organisatoren, deels via technische koppelingen en importkoppelingen, en waarna de verzamelde informatie onder meer ter beschikking wordt gesteld van deze event-organisatoren, lokale besturen en media.
5° UiTiD: een gebruikersprofiel, ontwikkeld en beheerd door publiq in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4, dat gebruikt wordt voor toegang tot en beheer van gebruikersaccounts en als login voor de verschillende toepassingen en programma's welke publiq opzet, ontwikkelt en beheert in eigen beheer en/of met medewerking van partners.

§2. Publiq treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 4.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq;
2° organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;

3° uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen betrokken bij vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 en, in het geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden;
4° contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 plaatsvinden;
5° personen die vrijetijdsactiviteiten invoeren in de UiTdatabank;
6° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;
7° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief;
8° personen die UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiq en hun gegevens en voorkeuren te beheren;
9° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTiD, UiTdatabank en de UiTPAS;
10° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop publiq beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
2° contactgegevens;
3° loggegevens van gebruikersactiviteiten;
4° geboorteplaats en -datum
5° geslacht;
6° nationaliteit;
7° hoofdverblijfplaats;
8° kansenstatuut;
9° opleidingsgegevens;
10° gegevens over artistieke output en expertise;
11° tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;
12° […]

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTdatabank om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;
3° medewerkers en aangestelden van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die gebruik maken van de UiTPAS, met het oog op het toekennen van de UiTPAS en het beheer en toekenning van kortingen en hun verrekening;
4° medewerkers en aangestelden van event-organisatoren met het oog op het controleren van de UiTPAS en het toekennen van kortingen en voordelen;
5° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
6° organisaties die worden aangesteld door de lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, met het oog op de toekenning en het beheer van de UiTPAS met kansenstatuut;
7° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

8° […].

§6. Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door publiq vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Publiq bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden zolang de registratie van de betrokkene vermeld in paragraaf 3, 6° en 7° actief is.

§8. Publiq kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens vermeld in paragraaf 2° tot en met 4° bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

Afdeling 3. Meemoo

Art. 15. §1. Meemoo treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 5.

Daarbij verwerkt meemoo in het bijzonder persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, zoals bepaald in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

1° alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata
2° de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;
3° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden vermeld in artikel 5, 4°.
4° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo;
5° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop meemoo beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 1°: alle mogelijke categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming.
2° Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:
   a) Identificatiegegevens;
   b) contactgegevens;
   c) hoofdverblijfplaats;
   d) lerarenkaart- of stamboeknummer;
   e) tewerkstellingsgegevens;
   f) opleidingsgegevens;
   g) loggegevens van gebruikersactiviteiten.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;
3° personen die toegang krijgen tot het conform artikel 5 duurzaam gearchiveerde materiaal;
4° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
5° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.
6° […]

§5. Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

De persoonsgegevens vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, 1., e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

§6. Meemoo kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikels 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Afdeling 4. Cultuurconnect

Art. 16. §1. In dit artikel wordt verstaan onder:

1° Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek: de geïntegreerde centrale digitale architectuur bestaande uit verschillende toepassingen zoals de Vlaamse centrale catalogus, het bibliotheeksysteem, de bibliotheekwebsite, die door Cultuurconnect ontwikkeld en beheerd wordt in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 6;

§2. Cultuurconnect treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 6.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van Cultuurconnect;

2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
3° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of gebruik maken van haar diensten in het kader van haar opdracht vermeld in art. 6
4° klanten van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
5° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;
6° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
2° betalingsgegevens;
3° contactgegevens;
4° loggegevens van gebruikersactiviteiten;
5° geboorteplaats en -datum, en overlijdensdatum;
6° geslacht;
7° nationaliteit;
8° hoofdverblijfplaats en bijkomende adressen;
9° kansenstatuut;
10° opleidingsgegevens;
11° tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;
12° gegevens over artistieke output en expertise;
13° transactiegegevens;
14° leen-, ticket- en activiteitenhistoriek;
15° communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect;
16° […]

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en aangestelden van Cultuurconnect, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de tussen Cultuurconnect en deze leveranciers afgesloten overeenkomsten;
3° personeelsleden, medewerkers en aangestelden van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6, die gebruik maken van de dienstverlening van Cultuurconnect;
4° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader vban het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;
5° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1 uit te oefenen;
6° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

§6. Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij

gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
2° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen:

De uitwisselingen van persoonsgegevens door Cultuurconnect vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het Decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit, waarbij deze termijn pas begint te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten zijn. §8. Cultuurconnect kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

Art. 17. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van deze gegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Tevens kan de Vlaamse Regering de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt nader omschrijven.

Hoofdstuk 4. Overgangs- en opheffingsbepalingen

Art. 18. In afwijking van artikel 7, wordt het eerste meerjarenplan ingediend voor een periode van twee jaar, lopende van 1 januari 2024 tot 31 december 2025.

In afwijking van artikel 8 worden de eerste subsidies voor de uitvoering van de opdrachten onder de artikelen 4, 5 en 6 toegekend voor een periode van twee jaar, lopende van 1 januari 2024 tot 31 december 2025.

In afwijking van artikel 9 worden de eerste beheersovereenkomsten afgesloten voor een periode van twee jaar, lopende van 1 januari 2024 tot 31 december 2025.

Art. 19. In het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 2, vervangen bij het decreet van 29 maart 2019 en de artikelen 2/1 tot 2/4, ingevoegd bij het decreet van 29 maart 2019, opgeheven.

Art. 20. In het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid wordt hoofdstuk IV, afdeling II, bestaande uit de artikelen 20 en 21, vervangen bij het decreet van 8 juli 2016, opgeheven.

Art. 21. In het Participatiedecreet van 18 januari 2008 wordt hoofdstuk II, afdeling I, onderafdeling I, bestaande uit de artikelen 3, en de artikelen 4 en 5, gewijzigd bij het decreet van 21 maart 2014, opgeheven.

Art. 22. In het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid wordt hoofdstuk 5, afdeling 2, bestaande uit de artikelen 19 en 20, vervangen bij het besluit van 3 februari 2017, opgeheven.

Art. 23. De artikelen 19 tot 22 treden in werking op 1 januari 2024.

Art. 24. In afwijking van artikel 23, blijven de in artikel 19 tot 22 opgeheven bepalingen van kracht voor het toezicht en de verantwoording van de in die bepalingen geregelde subsidies.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/007 van 17 januari 2023

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector
roepnaam	(decreet digitale transformatie cultuursector)
datum	zoals meegedeeld op 21 december 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management van 21 december 2022, ontvangen door de VTC op 21 december 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 17 januari 2023;

Brengt op 17 januari 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Tot op vandaag gebeurden de beleidsinspanningen voor digitale transformatie op een versnipperde manier. Deze situatie is allerminst opportuun om digitale initiatieven op elkaar af te stemmen of om een collectieve digitale strategie vorm te geven en te operationaliseren. Het Ontwerp heeft dan ook tot doel de digitale transformatie van de cultuursector te stimuleren door afstemming en synergie centraal te stellen. Een collectieve aanpak laat immers toe om coherente initiatieven te nemen die de digitale transformatie van de cultuursector stimuleren en versnellen.

4. Het Ontwerp aligneert vanuit deze doelstelling de werkingen van meemoo, publiq en cultuurconnect op elkaar, op de digitale strategie van Vlaanderen en de beleidscyclus van de Vlaamse Regering. Daarbij wordt de huidige (digitale) dienstverlening die deze organisaties aanbieden, zowel binnen de cultuursector als voor andere beleidsvelden, gecontinueerd.

5. Samen met deze organisaties geeft het departement Cultuur, Jeugd en Media op basis van de opvolging van de beheersovereenkomsten een transparant samenwerkingsmodel voor de digitale transformatie van de cultuursector vorm, waarbij Digitaal Vlaanderen voor strategische ondersteuning instaat. De aansturing van de digitale transformatie gebeurt eveneens in maximale transparantie en met bottom-up inspraak vanuit de culturele sectoren.

6. Naast de ondersteuning van deze recurrente werkingen wil dit ontwerp van decreet ruimte scheppen voor nieuwe beleidsontwikkelingen inzake digitale transformatie. Om deze ontwikkelingen te faciliteren voorziet het Ontwerp een transparante manier om variabele subsidies toe te kennen via addenda.

7. Het programma Digitale Transformatie is de vertaling van de strategische actielijnen van de minister in concrete acties, projecten en dienstverlening. Via dit programma krijgt het beleidsthema meer gewicht en wordt er een duidelijke en afgestemde agenda voor digitale transformatie ontwikkeld. Dit programma bouwt verder op de oplossingsgebieden die de visienota 'Een slagkrachtige cultuursector' formuleert. Deze oplossingsgebieden geven richting aan toekomstige ontwikkelingen. Het is de ambitie om op basis hiervan te komen tot een coherent Programma Digitale Transformatie, dat vormgegeven wordt in functie van prioriteiten, scope en beschikbare middelen.

8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

Hoofdstuk 3. Bepalingen over de gegevensverwerking

Afdeling 1. Administratie

Art. 13.

§1. De administratie treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet, meer bepaald bij het beoordelen van de meerjarenplannen, de toekenning en uitbetaling van de subsidies, het afsluiten van de beheersovereenkomsten, het toezicht op de toegekende subsidies, en de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5, en 6;
2° personen die vermeld worden in het meerjarenplan, de beheersovereenkomst, en de verantwoordingsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie;
3° […]

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens;
2° contactgegevens;
3° financiële gegevens;
4° opleidingsgegevens;
5° loon en tewerkstellingsgegevens;
6° gegevens over expertise;
7° […].

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de administratie;
2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5 en 6;
3° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

§5. De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door de administratie vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. De bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels, conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze selectieregels bevatten een bewaartermijn met bijhorende motivering.

Afdeling 2. publiq

Art. 14. *§1. In dit artikel wordt verstaan onder:*

1° Event-organisatoren: De organisaties en entiteiten welke UiTPAS aanvaarden en op basis van UiTPAS individuele pashouders punten laten sparen, voordelen aanbieden in ruil voor gespaarde punten, en pashouders met kansenstatuut een aanzienlijke korting op de deelnameprijs bieden;
2° kansenstatuut: Het statuut dat recht geeft op een kortingstarief, en dat blijkt uit het recht op een verhoogde tegemoetkoming in de zin van artikel 37, §19 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, of uit de beslissing van een lokaal bestuur;
3° UiTPAS: een programma van voordelenkaarten voor toegang tot het Vlaams vrijetijdsaanbod, met aandacht voor mensen met een kansenstatuut, dat door publiq ontwikkeld en beheerd wordt in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4.
4° UiTdatabank: een databank door publiq ontwikkeld en beheerd in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4, waarin informatie over het ruime vrijetijdsaanbod wordt verzameld, deels via invoer via event-organisatoren, deels via technische koppelingen en importkoppelingen, en waarna de verzamelde informatie onder meer ter beschikking wordt gesteld van deze event-organisatoren, lokale besturen en media.
5° UiTiD: een gebruikersprofiel, ontwikkeld en beheerd door publiq in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 4, dat gebruikt wordt voor toegang tot en beheer van gebruikersaccounts en als login voor de verschillende toepassingen en programma's welke publiq opzet, ontwikkelt en beheert in eigen beheer en/of met medewerking van partners.

§2. Publiq treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 4.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq;
2° organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;
3° uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen betrokken bij vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 en, in het geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden;
4° contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 plaatsvinden;
5° personen die vrijetijdsactiviteiten invoeren in de UiTdatabank;
6° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;
7° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief;
8° personen die UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiq en hun gegevens en voorkeuren te beheren;
9° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTiD, UiTdatabank en de UiTPAS;
10° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop publiq beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
2° contactgegevens;
3° loggegevens van gebruikersactiviteiten;
4° geboorteplaats en -datum
5° geslacht;
6° nationaliteit;
7° hoofdverblijfplaats;
8° kansenstatuut;
9° opleidingsgegevens;
10° gegevens over artistieke output en expertise;
11° tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;
12° […]

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTdatabank om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;
3° medewerkers en aangestelden van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die gebruik maken van de UiTPAS, met het oog op het toekennen van de UiTPAS en het beheer en toekenning van kortingen en hun verrekening;
4° medewerkers en aangestelden van event-organisatoren met het oog op het controleren van de UiTPAS en het toekennen van kortingen en voordelen;
5° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
6° organisaties die worden aangesteld door de lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, met het oog op de toekenning en het beheer van de UiTPAS met kansenstatuut;
7° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.
8° […].

§6. Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door publiq vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Publiq bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden zolang de registratie van de betrokkene vermeld in paragraaf 3, 6° en 7° actief is.

§8. Publiq kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens vermeld in paragraaf 2° tot en met 4° bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

Afdeling 3. Meemoo

Art. 15. *§1. Meemoo treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 5.*

Daarbij verwerkt meemoo in het bijzonder persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, zoals bepaald in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:
1° alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata
2° de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;
3° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden vermeld in artikel 5, 4°.
4° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo;
5° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop meemoo beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 1°: alle mogelijke categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming.
2° Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:
    a) Identificatiegegevens;
    b) contactgegevens;
    c) hoofdverblijfplaats;
    d) lerarenkaart- of stamboeknummer;
    e) tewerkstellingsgegevens;
    f) opleidingsgegevens;
    g) loggegevens van gebruikersactiviteiten.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel , verwerkt worden:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;
3° personen die toegang krijgen tot het conform artikel 5 duurzaam gearchiveerde materiaal;
4° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
5° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.
6° […]

§5. Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

De persoonsgegevens vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, 1., e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

§6. Meemoo kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikels 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Afdeling 4. Cultuurconnect

Art. 16. *§1. In dit artikel wordt verstaan onder:*

1° Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek: de geïntegreerde centrale digitale architectuur bestaande uit verschillende toepassingen zoals de Vlaamse centrale catalogus, het bibliotheeksysteem, de bibliotheekwebsite, die door Cultuurconnect ontwikkeld en beheerd wordt in uitvoering van haar taak zoals vermeld in artikel 6;

§2. Cultuurconnect treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, zoals vermeld in artikel 6.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op volgende categorieën van betrokkenen:

1° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van Cultuurconnect;
2° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
3° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of gebruik maken van haar diensten in het kader van haar opdracht vermeld in art. 6
4° klanten van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
5° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;
6° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
2° betalingsgegevens;
3° contactgegevens;
4° loggegevens van gebruikersactiviteiten;
5° geboorteplaats en -datum, en overlijdensdatum;
6° geslacht;
7° nationaliteit;
8° hoofdverblijfplaats en bijkomende adressen;
9° kansenstatuut;
10° opleidingsgegevens;
11° tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;
12° gegevens over artistieke output en expertise;
13° transactiegegevens;

14° leen-, ticket- en activiteitenhistoriek;
15° communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect;
16° […]

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en aangestelden van Cultuurconnect, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de tussen Cultuurconnect en deze leveranciers afgesloten overeenkomsten;
3° personeelsleden, medewerkers en aangestelden van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6, die gebruik maken van de dienstverlening van Cultuurconnect;
4° personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader vban het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;
5° medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1 uit te oefenen;
6° personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

§6. Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
2° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen:

De uitwisselingen van persoonsgegevens door Cultuurconnect vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het Decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit, waarbij deze termijn pas begint te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten zijn. §8. Cultuurconnect kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

Art. 17.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van deze gegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Tevens kan de Vlaamse Regering de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt nader omschrijven.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: personeelsleden, medewerkers, aangestelden, personen vermeld in stukken, houders van een pas, organisatoren van activiteiten

en dat het onder meer de volgende gegevens lijkt te betreffen: identificatie- en contactgegevens, financiële gegevens, opleiding, loon en tewerkstelling, expertise, geslacht, geboorteplaats en -datum.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

12. Het Ontwerp of de memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust", nu het gaat om digitale transformatie van verschillende bestaande werkingen. De VTC beveelt aan deze rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.

13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM[1], artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen[2] van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn. [3]

---

[1] Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

[2] Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking");
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

[3] EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG[4], die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn[5]. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.

16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

17. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 en 10 AVG, met name de door meemoo te archiveren gegevens.

18. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

19. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

98, 111-116; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle*" , Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

[4] "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

[5] Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

21. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

De administratie binnen de Vlaamse overheid bevoegd voor cultuur verwerkt persoonsgegevens, meer bepaald bij het beoordelen van de meerjarenplannen, de toekenning en uitbetaling van de subsidies, het afsluiten van de beheersovereenkomsten, het toezicht op de toegekende subsidies, en de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties. (artikel 13 § 1 van het Ontwerp)

Publiq verwerkt persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, met name om de participatie in het vrijetijdsaanbod en in het bijzonder in het cultuur-, jeugd- en sportaanbod te consolideren, te verhogen en te verbreden via communicatie-, marketing- en informatiediensten. (artikel 14 § 2 en 4 van het Ontwerp)

Meemoo verwerkt persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, met name :

1° dragers digitaliseren en digitale content, gedigitaliseerd of digitaal geboren, duurzaam archiveren en ontsluiten;
2° de toegankelijkheid en valorisatie van digitale content verwezenlijken en bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het nationale en internationale publiek, het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek en het ter beschikking te stellen voor professioneel hergebruik;
3° in haar werking digitale content en metadata centraal te stellen, inclusief de daaraan verbonden werk- en verrijkingsprocessen en gebruikersplatformen;
4° culturele actoren, media-organisaties en overheden met haar expertise en dienstenaanbod in deze domeinen te ondersteunen (artikel 15 § 1 en 5 van het Ontwerp).

Cultuurconnect verwerkt persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken die aan haar zijn opgedragen, met name om cultuurorganisaties, met klemtoon op openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra, te ondersteunen bij hun digitale transformatie en op die manier bij te dragen aan de ontwikkeling van een toekomstgerichte cultuurpraktijk.

Bij het uitvoeren van deze strategische doelstelling:
1° zet Cultuurconnect kennisbevorderende trajecten uit;
2° zet Cultuurconnect in op innovatie via proefprojecten in samenwerking met cultuurprofessionals;
3° schaalt Cultuurconnect succesvolle proefprojecten op tot bovenlokale diensten waarop andere cultuurorganisaties kunnen intekenen;
4° zorgt Cultuurconnect voor een kwalitatieve exploitatie van de digitale bibliotheek en de via proefprojecten bekomen bovenlokale dienstverlening in een coöperatief beslissings- en beheersmodel met deelnemende cultuurorganisaties (artikel 16 § 2 en 6 van het Ontwerp).

22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

25. Het Ontwerp duidt de administratie binnen de Vlaamse overheid bevoegd voor cultuur, Publiq, Meemoo en Cultuurconnect als verwerkingsverantwoordelijken aan voor de gegevens die ze verwerken.

26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)[6] voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

27. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**[7] met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.

28. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

29. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht[8].

5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

31. De categorieën betrokkenen en de categorieën gegevens zijn :

Voor wat de administratie betreft:

categorieën van betrokkenen:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5, en 6;
personen die vermeld worden in het meerjarenplan, de beheersovereenkomst, en de verantwoordingsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie;

categorieën van persoonsgegevens:
identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens;
contactgegevens;
financiële gegevens;
opleidingsgegevens;

---

[6] Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:
https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf)

[7] Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties
https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

[8] Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

loon en tewerkstellingsgegevens;
gegevens over expertise;

Voor wat publiq betreft:

categorieën van betrokkenen:
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq;
organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;
uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen betrokken bij vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 en, in het geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden;
contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten in de zin van artikel 4 plaatsvinden;
personen die vrijetijdsactiviteiten invoeren in de UiTdatabank;
de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;
de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief;
personen die UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiq en hun gegevens en voorkeuren te beheren;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTiD, UiTdatabank en de UiTPAS;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop publiq beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

categorieën van persoonsgegevens:
de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
contactgegevens;
loggegevens van gebruikersactiviteiten;
geboorteplaats en -datum
geslacht;
nationaliteit;
hoofdverblijfplaats;
kansenstatuut;
opleidingsgegevens;
gegevens over artistieke output en expertise;
tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;

Voor wat meemoo betreft:

categorieën van betrokkenen:
alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata
de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden vermeld in artikel 5, 4°.
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de dienstverleners en leveranciers waarop meemoo beroep doet om haar taken vermeld in artikel 5 uit te voeren.

categorieën van persoonsgegevens:
Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 1°: alle mogelijke categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming.
Voor wat betreft de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:
- Identificatiegegevens;
- contactgegevens;
- hoofdverblijfplaats;
- lerarenkaart- of stamboeknummer;
- tewerkstellingsgegevens;
- opleidingsgegevens;
- loggegevens van gebruikersactiviteiten.

Voor wat cultuurconnect betreft:

categorieën van betrokkenen:

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van Cultuurconnect;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of gebruik maken van haar diensten in het kader van haar opdracht vermeld in art. 6

klanten van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6;
de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma gekoppeld aan vrijetijdsactiviteiten;

de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

categorieën van persoonsgegevens:
de identificatiegegevens, rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere identificatiegegevens;
betalingsgegevens;
contactgegevens;
loggegevens van gebruikersactiviteiten;
geboorteplaats en -datum, en overlijdensdatum;
geslacht;
nationaliteit;
hoofdverblijfplaats en bijkomende adressen;
kansenstatuut;
opleidingsgegevens;
tewerkstellingsgegevens en professionele historiek;
gegevens over artistieke output en expertise;
transactiegegevens;
leen-, ticket- en activiteitenhistoriek;
communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect;

32. Daarbij is het de VTC niet duidelijk wat bedoeld wordt met de volgende categorieën persoonsgegevens:

° “andere identificatiegegevens” wanneer dit gebruikt wordt in dezelfde zin als “identificatiegegevens” in het algemeen

° gegevens over artistieke output en expertise

° transactiegegevens

° leen-, ticket- en activiteitenhistoriek.

Deze termen dienen dus verduidelijkt te worden in het Ontwerp.

33. Wat de volgende gegevens betreft, is het de VTC niet duidelijk waarom deze verwerkt worden terwijl er ook geen motivering teruggevonden wordt in de memorie :

° geslacht

° nationaliteit

Er dient dus gemotiveerd te worden waarom deze verwerkt worden bij gebreke waaraan deze geschrapt dienen te worden uit het Ontwerp.

34. Artikel 15, paragraaf 2 en 3 voorzien in zeer ruime categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens die verwerkt kunnen worden. Volgens de memorie is dit het gevolg van de archiveringstaak, in de zin van overweging 158 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die aan meemoo is opgedragen conform artikel 5 van het decreet.

35. Deze taak impliceert een verwerking van persoonsgegevens, waarbij het niet mogelijk is om de categorieën van betrokkenen en persoonsgegevens nauwkeuriger te bepalen, aangezien het niet vooraf vast te stellen is welke gegevens zijn opgenomen in het te archiveren materiaal. In het kader van deze archiveringstaak valt meemo onder het bijzonder regime van artikel 89 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, en TITEL 4. van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

36. De VTC begrijpt dat het niet mogelijk is om de categorieën van persoonsgegevens of betrokkenen vooraf met nauwkeurigheid vast te leggen, maar beveelt wel aan om de huidige zeer ruime omschrijving van de persoonsgegevens aan te passen naar "alle categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming, **die voorkomen in de digitale content of de metadata**". Op die manier is de logica van deze algemene omschrijving duidelijker.

37. Wat de ontvangers betreft:

<u>De administratie:</u>

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de administratie;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van de organisaties vermeld in artikel 4, 5 en 6;
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

<u>Publiq:</u>

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van publiq, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die gebruik maken van de UiTdatabank om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;
medewerkers en aangestelden van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die gebruik maken van de UiTPAS, met het oog op het toekennen van de UiTPAS en het beheer en toekenning van kortingen en hun verrekening;
medewerkers en aangestelden van event-organisatoren met het oog op het controleren van de UiTPAS en het toekennen van kortingen en voordelen;
medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
organisaties die worden aangesteld door de lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, met het oog op de toekenning en het beheer van de UiTPAS met kansenstatuut;
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

<u>Meemoo:</u>

personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van meemoo, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;
personen die toegang krijgen tot het conform artikel 5 duurzaam gearchiveerde materiaal;
medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1, uit te oefenen;
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

Cultuurconnect:

personeelsleden, medewerkers en aangestelden van Cultuurconnect, wanneer dit noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de tussen Cultuurconnect en deze leveranciers afgesloten overeenkomsten;
personeelsleden, medewerkers en aangestelden van de cultuurorganisaties vermeld in artikel 6, die gebruik maken van de dienstverlening van Cultuurconnect;
personeelsleden, medewerkers en andere aangestelden van lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader van het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;
medewerkers en aangestelden van de administratie tot de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak opgenomen in artikel 13, §1 uit te oefenen;
personen die van rechtswege toegang hebben tot deze gegevens.

38. Wat personen die van rechtswege toegang hebben tot de gegevens betreft, vermeldt de memorie:

> *Wat betreft de personen die van rechtswege toegang hebben tot de verwerkte persoonsgegevens, vermeld in artikel 13, §4, 14, §4, 15, §4 en 16, §4,: dit zijn onder meer de kabinetsleden, Audit Vlaanderen, de politie of andere personen die zich kunnen beroepen op een rechtsgrond om toegang te krijgen tot deze gegevens.*

Het komt de VTC vreemd voor dat kabinetsleden vermeld worden. Het ware aangewezen deze bepaling telkens weg te laten. Personen die over een specifieke rechtsgrond beschikken zullen zich daarop immers kunnen beroepen ongeacht de eventuele vermelding in het Ontwerp. Dit komt de duidelijkheid ten goede.

39. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens, met name:

De administratie:

De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door de administratie vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Publiq:

Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2 met het Rijksregister van de natuurlijke personen;

De uitwisselingen van persoonsgegevens door publiq vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Meemoo:

Meemoo kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikels 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Cultuurconnect:

Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen deze gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 4.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
het rijksregisternummer, de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 3 met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen:

De uitwisselingen van persoonsgegevens door Cultuurconnect vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in art. 3 van het Decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

40. De VTC beoordeelt het als positief en conform de regelgeving dat de gegevens zo veel als mogelijk opgevraagd worden bij de authentieke bron.

41. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden en de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S., 10 september 2018) en artikel 20 van de WVG dat tevens aan de federale overheid verplichtingen oplegt om protocollen af te sluiten voor elektronische gegevensuitwisselingen in de publieke sector.

42. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

43. De VTC vestigt tevens de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer.

44. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

45. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp:

Voor de administratie:

De bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels, conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze selectieregels bevatten een bewaartermijn met bijhorende motivering.

Voor publiq:

Publiq bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden zolang de registratie van de betrokkene vermeld in paragraaf 3, 6° en 7° actief is.

Voor meemoo:

Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

De persoonsgegevens vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, 1., e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

Voor cultuurconnect:

Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerkt. Zij houdt daarbij rekening met de verplichtingen opgenomen in de Algemene verordening gegevensbescherming, in het bijzonder de verplichting om persoonsgegevens niet langer te bewaren dan noodzakelijk.

Voor wat betreft de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek worden de persoonsgegevens hoe dan ook slechts bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit, waarbij deze termijn pas begint te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten zijn. §8. Cultuurconnect kan de conform dit artikel verwerkte persoonsgegevens bekend maken in het kader van de uitvoering van haar taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

46. De VTC heeft daarbij de volgende opmerkingen :

47. De termijnen die opgenomen zijn in het Bestuursdecreet en waarnaar verwezen wordt voor de administratie betreffen geen maximale termijnen. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

48. Het is niet aan publiq, meemoo en cultuurconnect om zelf een bewaartermijn te bepalen. Deze dient een decretale basis te hebben zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking.

49. Voor wat de termijnen betreft die wel vermeld zijn, dient verantwoord te worden in de memorie waarom deze weerhouden zijn, zeker wanneer het gaat om gegevens die permanent bewaard blijven.

6. Juistheid

50. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

51. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

52. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

53. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 52, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

54. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

55. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/ bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

56. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

57. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling[9] ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen[10] die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer[11] en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom[12].

58. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover[13].

---

[9] Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf)

[10] Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf)

[11] Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

[12] *Audit trailing* of *beveiligd controlespoor*.

[13] https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud

III. BESLUIT

59. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de aangehaalde categorieën persoonsgegevens verduidelijken (luik 5);
- verantwoorden waarom de aangehaalde categorieën persoonsgegevens verwerkt worden (luik 5);
- de bepaling in verband met van rechtswege toegang tot de gegevens schrappen (luik 5);
- de bewaartermijnen bepalen, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen (luik 5);
- de opgenomen bewaartermijnen verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

SARC
Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Algemene Raad i.s.m. de Sectorraad Kunsten en Erfgoed en de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk

19 januari 2023

Advies over het voorontwerp van decreet tot structurele subsidiëring van kernorganisaties m.b.t. het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector

De SARC werd op 21 december 2022 door minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management Jan Jambon om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot structurele subsidiëring van kernorganisaties met betrekking tot het aansturen van de digitale transformatie van de cultuursector. Het voorontwerp van decreet is een belangrijke eerste stap in de gecoördineerde aansturing van de digitale transformatie van de cultuursector.

Het ontwerp van decreet ondersteunt de operationalisering van de visienota 'een slagkrachtige cultuursector in digitale tijden', waarover de SARC advies[1] verleende op 28 oktober 2022. In zijn advies ging de SARC onder meer in op het governance model en de rol van de SARC, de beperkte scope van de visienota en plaatste de raad vraagtekens bij de haalbaarheid van grote digitale sprongen voor het geheel van de sector(en). We brengen dit advies graag opnieuw onder de aandacht.

Het ontwerp van decreet aligneert de werkingen van meemoo, publiq en Cultuurconnect op elkaar, op de digitale strategie van Vlaanderen en de beleidscyclus van de Vlaamse Regering. Naast de ondersteuning van de recurrente werkingen via beheersovereenkomsten, wordt via addenda de mogelijkheid voorzien om variabele subsidies toe te kennen om in te spelen op nieuwe beleidsontwikkelingen inzake digitale transformatie.

[1] SARC, Advies over de visienota 'naar een slagkrachtige cultuursector in digitale tijden', 28 oktober 2022, https://www.vlaanderen.be/sarc/sites/sarc/files/2022-10/20221028_advies_visienota_digitale_transformatie.pdf

Het programma Digitale Transformatie is de vertaling van de strategische actielijnen van de minister in concrete acties, projecten en dienstverlening. Via dit programma krijgt het beleidsthema meer gewicht en wordt er een duidelijke en afgestemde agenda voor digitale transformatie ontwikkeld.

Advies

Alignering en samenwerking van kernspelers

Het hoofddoel van dit nieuwe decreet is de afstemming van de beleidscycli van 3 organisaties: publiq, meemoo & Cultuurconnect. Om effectief te komen tot meer samenwerking en gezamenlijke trajecten is die alignering van deze 3 organisaties een cruciale stap. En de ambities hieraan verbonden liggen hoog, zoals volgende passage in de Memorie van Toelichting verduidelijkt (p. 7): *'Dit ontwerp van decreet gaat ervan uit dat de dienstverlenende werking van de kernspelers de motor voor de digitale transformatie van de cultuursector is*.'

Het decreet voorziet daarbij een eerste beleidsperiode van 2 jaar (2024-2025) voor de 3 kernorganisaties, om nadien te komen tot 5-jaarlijkse beleidsplannen die ook afgestemd zijn op de werkingsritmiek van de Vlaamse regeringen (en ministers van Cultuur).

Binnen de jaarlijkse subsidiëring (art. 8) is er sprake van de vaste werking (subsidiëring van de kern personeelsleden, basistoelage) en de mogelijkheid om ook variabele subsidies toe te kennen. Rond de mogelijke scope van de variabele subsidies biedt het decreet weinig extra context. Deze kunnen 'op jaarbasis toegekend worden aan de betrokken verenigingen'. Binnen de vooropgestelde alignering lijkt het volgens de SARC logisch om toe te voegen dat dit ook aanvullende opdrachten kunnen zijn waarvoor de 3 kernorganisaties nauw samenwerken. De SARC ziet deze toevoeging als aan een waardevolle aanvulling.

De Memorie van Toelichting is veel ambitieuzer dan het decreet. De onderlinge samenhang met het voorontwerp van decreet is niet altijd duidelijk.

Synergie met andere beleidsvelden en -niveaus

Zo wordt op pagina 7 van de Memorie van Toelichting het belang van synergie vooropgesteld: *'De digitale transformatie is een samenspel met andere sectoren, bestuursniveaus en digitale ecosystemen. Dit ontwerp van decreet staat open voor het operationaliseren van synergie met andere beleidsvelden en -niveaus'*. In de artikels van het decreet zelf zitten echter weinig of geen concrete handvaten die deze bredere synergie ook concretiseren.

Afstemmingsmomenten beheersovereenkomsten

Bij de toelichting rond artikel 9 in de Memorie van Toelichting is er sprake van afstemmingsmomenten, waar de SARC en Digitaal Vlaanderen als strategische partner bij betrokken worden. In de Memorie zouden hier minstens ook de sectorale steunpunten aan toegevoegd moeten worden. Dit sluit aan bij ons eerder advies op de visienota zelf en het vooropgestelde governance model.

Namens de Algemene Raad,
Annick Schramme, algemeen voorzitter
Bart Dierick, algemeen secretaris

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,
Bart Demuyt, voorzitter
Sigrid Bosmans, ondervoorzitter
Laura Van Wijnsberghe, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,
Frie De Greef, voorzitter
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Liesbeth Lemiere, secretaris

VOORONTWERP VAN DECREET
van 3 februari 2023

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Definities

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° administratie: de bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst;
2° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
3° Cultuurconnect: Cultuurconnect vzw met ondernemingsnummer 0629.858.909;
4° cultuursector: de verschillende vormen, uitingen of richtingen van cultuur, namelijk kunsten, cultureel erfgoed, circuskunsten, amateurkunsten, en sociaal-cultureel werk;
5° culturele actoren: organisaties en personen die actief zijn in de cultuursector;
6° digitale transformatie: de adoptie van digitale technologie door een organisatie om efficiëntie, waarde of innovatie te verbeteren;
7° kansenstatuut: het statuut dat recht geeft op een kortingstarief, en dat blijkt uit het recht op een verhoogde tegemoetkoming in de zin van artikel 37, §19, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, of uit de beslissing van een lokaal bestuur;
8° meemoo: meemoo, Vlaams Instituut voor het Archief vzw met ondernemingsnummer 0644.450.380;
9° publiq: publiq vzw met ondernemingsnummer 0475.250.609;

10° sociaal-cultureel werk: het lokale cultuurbeleid, het volwassenenwerk en het jeugdwerk;
11° UiTPAS: een programma van voordelenkaarten voor toegang tot het Vlaamse vrijetijdsaanbod, met aandacht voor mensen met een kansenstatuut, dat publiq ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taak, vermeld in artikel 4;
12° verwerkingsverantwoordelijke: een verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Hoofdstuk 3. Structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen

Art. 3. Om de digitale transformatie van de cultuursector te versnellen, subsidieert de Vlaamse Regering publiq, meemoo en Cultuurconnect die op een transversale manier bijdragen aan de digitale transformatie.

In het eerste lid wordt verstaan onder transversale manier: de manier waarop verbindingen gelegd worden in de cultuursector en aansluiting gezocht wordt bij de digitale Vlaamse strategie.

Art. 4. Om de participatie in het vrijetijdsaanbod en in het bijzonder in het cultuur-, jeugd- en sportaanbod te consolideren, te verhogen en te verbreden, subsidieert de Vlaamse Regering publiq, op voorwaarde dat publiq de strategische doelstelling heeft om participatie te stimuleren en te faciliteren via communicatie-, marketing- en informatiediensten. De ontwikkelde aanpak is gestoeld op een bewezen expertise in het veld.

Bij de uitvoering van de strategische doelstelling, vermeld in het eerste lid:
1° richt publiq zich prioritair op een actieve exploitatie van een digitaal platform waarin diverse instrumenten geïntegreerd zijn die participatie bevorderen;
2° zet publiq in op informatie- en communicatietechnologie in functie van de participatie van kansengroepen;
3° richt publiq zich zowel rechtstreeks tot het publiek als onrechtstreeks via partnerschappen met lokale besturen, andere collectieve actoren en alle organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, met de nadruk op de sectoren cultuur, jeugdwerk en sport;
4° verbindt publiq zich ertoe de opgedane kennis over participatie met de vrijetijdssector te delen in zijn ecosysteem.

Art. 5. De Vlaamse Regering subsidieert de vereniging meemoo. De Vlaamse Regering is gemachtigd om deel te nemen aan de voormelde vereniging.

De subsidiering en de machtiging tot deelname, vermeld in het eerste lid, worden verleend, op voorwaarde dat de voormelde vereniging de volgende strategische doelstellingen heeft:
1° dragers digitaliseren en digitale content, gedigitaliseerd of digitaal geboren, duurzaam archiveren en ontsluiten;
2° de toegankelijkheid en valorisatie van digitale content verwezenlijken en bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het nationale en internationale publiek, het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek, en de digitale content ter beschikking stellen voor professioneel hergebruik;
3° in haar werking digitale content en metadata centraal stellen, inclusief de werk- en verrijkingsprocessen en de gebruikersplatformen die daaraan verbonden zijn;
4° culturele actoren, mediaorganisaties en overheden met haar expertise en dienstenaanbod in deze domeinen ondersteunen.

Meemoo wordt voor de strategische doelstelling, vermeld in het tweede lid, 2°, erkend als instelling om werken ter illustratie bij onderwijs of wetenschappelijk onderzoek te reproduceren en mee te delen aan het publiek als vermeld in artikel XI.191/1, §1, 4° en 8°, en artikel XI.217/1, 4° en 7°, van het Wetboek van economisch recht.

Art. 6. De Vlaamse Regering subsidieert Cultuurconnect, op voorwaarde dat Cultuurconnect als strategische doelstelling heeft cultuurorganisaties, met de klemtoon op openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra, te ondersteunen bij hun digitale transformatie om op die manier bij te dragen aan de ontwikkeling van een toekomstgerichte cultuurpraktijk.

Om de strategische doelstelling, vermeld in het eerste lid, uit te voeren:
1° zet Cultuurconnect kennisbevorderende trajecten uit;
2° zet Cultuurconnect in op innovatie via proefprojecten in samenwerking met cultuurprofessionals;
3° schaalt Cultuurconnect succesvolle proefprojecten op tot bovenlokale diensten waarop andere cultuurorganisaties kunnen intekenen;
4° zorgt Cultuurconnect voor een kwalitatieve exploitatie van de digitale bibliotheek en de via proefprojecten bekomen bovenlokale dienstverlening in een coöperatief beslissings- en beheersmodel met deelnemende cultuurorganisaties.

Art. 7. Om het subsidiebedrag en de ermee verbonden opdrachten te kunnen bepalen, dienen publiq, meemoo en Cultuurconnect uiterlijk op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt bij de administratie een meerjarenplan in voor de volgende periode van vijf jaar. De Vlaamse Regering kan de inhoud van dat plan en de wijze van indiening nader bepalen.

Art. 8. §1. Om de opdrachten, vermeld in artikel 4, 5 en 6, uit te voeren, kent de Vlaamse Regering voor een periode van vijf jaar een jaarlijkse subsidie toe aan de betrokken verenigingen, waarvan ze het bedrag bepaalt.

De subsidie, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend om de personeels- en werkingskosten te ondersteunen en omvat gelijktijdig de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de categorieën van de subsidiabele en niet-subsidiabele kosten.

Met behoud van de toepassing van andere decreten, wordt het bedrag van de subsidie gekoppeld aan hetzelfde prijsindexcijfer, dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ’s lands concurrentievermogen.

§2. Naast de subsidie, vermeld in paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering gedurende de periode van vijf jaar op jaarbasis variabele subsidies toekennen aan de betrokken verenigingen.

De Vlaamse Regering bepaalt het subsidiebedrag op basis van het meerjarenplan, vermeld in artikel 7. Dit subsidiebedrag kan eenzijdig door de Vlaamse Regering naar beneden worden bijgesteld wegens beleidswijzigingen of besparingsmaatregelen.

Art. 9. De subsidies, vermeld in artikel 8, worden toegekend op voorwaarde dat de Vlaamse Regering een vijfjarige beheersovereenkomst sluit met publiq, meemoo en Cultuurconnect waarin de opdrachten die aan hen toegewezen zijn,

en hun bijdrage aan het digitale culturele ecosysteem worden geconcretiseerd in strategische en operationele doelstellingen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen om de beheersovereenkomst, vermeld in het eerste lid, op te stellen en goed te keuren. De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud van de voormelde beheersovereenkomst nader.

Als de Vlaamse Regering variabele subsidies toekent als vermeld in artikel 8, §2, voegt ze een addendum bij de beheersovereenkomsten, vermeld in het eerste lid.

De administratie kan op regelmatige tijdstippen overleggen met publiq, meemoo en Cultuurconnect over de uitvoering van de beheersovereenkomst, vermeld in het eerste lid.

Art. 10. De Vlaamse Regering kan de nadere procedure bepalen om de meerjarenplannen, vermeld in artikel 7, te beoordelen, om de subsidies, vermeld in artikel 8, toe te kennen en uit te betalen en om de beheersovereenkomsten, vermeld in artikel 9, te sluiten.

De Vlaamse Regering kan de regels bepalen voor de verantwoording van de subsidies, vermeld in artikel 8.

Art. 11. De administratie is belast met het toezicht op de subsidies, vermeld in artikel 8. Als ze bij het toezicht ernstige tekortkomingen vaststelt, kan ze in afwijking van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, een of meer van de volgende maatregelen nemen:
1° inhouding of terugvordering van de volledige toegekende subsidie of van een deel ervan;
2° evaluatie en bijstelling of definitieve stopzetting van de toegekende werkingssubsidie;
3° bijsturing van het beleid.

De Vlaamse Regering bepaalt de maatregelen, vermeld in het eerste lid, nader in de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 9.

De maatregelen, vermeld in het eerste lid, staan in een redelijke verhouding tot de vastgestelde tekortkomingen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor het toezicht op de naleving van de subsidievoorwaarden.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen betreffende de indicatoren die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.

Art. 12. Publiq, meemoo en Cultuurconnect:
1° erkennen het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten;
2° vermelden in alle gedrukte en digitale communicatie, en bij elke mededeling, verklaring, publicatie en presentatie in het kader van de gesubsidieerde activiteit de steun van de Vlaamse Gemeenschap door de standaardlogo's en de bijbehorende tekst en baselines te gebruiken die de Vlaamse Regering vaststelt.

Hoofdstuk 4. Bepalingen over de gegevensverwerking

Afdeling 1. Administratie

Art. 13. §1. De administratie treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet, namelijk bij:
1° de beoordeling van de meerjarenplannen, vermeld in artikel 7;
2° de toekenning en uitbetaling van de subsidies, vermeld in artikel 8;
3° het sluiten van de beheersovereenkomsten, vermeld in artikel 9;
4° het toezicht op de toegekende subsidies, vermeld in artikel 11;
5° de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq, meemoo en Cultuurconnect;
2° personen die vermeld worden in het meerjarenplan, vermeld in artikel 7, de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 9, en de bewijsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid en andere (unieke) identificatoren;
2° de contactgegevens;
3° de financiële gegevens;
4° de opleidingsgegevens;
5° de loon en tewerkstellingsgegevens;
6° de gegevens over expertise.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de administratie;
2° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq, meemoo en Cultuurconnect;

§5. De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden, en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. Als een authentieke gegevensbron ontbreekt, kunnen de voormelde gegevens verkregen worden bij de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer en de identificatiegegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. De bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden door de administratie, worden vastgelegd in selectieregels conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Conform artikel III.87, §1, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet bevatten de voormelde selectieregels een bewaartermijn met bijbehorende motivering.

Afdeling 2. Publiq

Art. 14. §1. In dit artikel wordt verstaan onder:
1° event-organisatoren: de organisaties en entiteiten die UiTPAS aanvaarden en op basis van UiTPAS individuele pashouders punten laten sparen, voordelen aanbieden in ruil voor gespaarde punten, en pashouders met kansenstatuut een aanzienlijke korting op de deelnameprijs bieden;
2° UiTdatabank: een databank die publiq ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taak, vermeld in artikel 4, waarin informatie over het ruime vrijetijdsaanbod wordt verzameld, deels via invoer door event-organisatoren, en deels via technische koppelingen en importkoppelingen. Daarna wordt de verzamelde informatie onder meer ter beschikking gesteld van event-organisatoren, lokale besturen en media.

§2. Publiq treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4.

§3. In deze paragraaf wordt verstaan onder UiTiD: een gebruikersprofiel, dat publiq ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4. Het gebruikersprofiel wordt gebruikt voor de toegang tot en het beheer van gebruikersaccounts en als login voor de verschillende toepassingen en programma's die publiq opzet, ontwikkelt en beheert in eigen beheer of met medewerking van partners.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq;
2° organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;
3° uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen die betrokken zijn bij vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, en, in geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de organisaties;
4° contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, plaatsvinden;
5° personen die vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, invoeren in de UiTdatabank;
6° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma dat gekoppeld is aan vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°;
7° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief;
8° personen die de UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiq, en om hun gegevens en voorkeuren te beheren;
9° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die de UiTiD, de UiTdatabank en de UiTPAS gebruiken;
10° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de dienstverleners en leveranciers op wie publiq beroep doet om de taken, vermeld in artikel 4, uit te voeren.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere (unieke) identificatoren;
2° de contactgegevens;
3° de loggegevens van gebruikersactiviteiten;
4° de geboorteplaats en -datum;
5° het geslacht;
6° de nationaliteit;
7° de hoofdverblijfplaats;
8° het kansenstatuut;
9° de opleidingsgegevens;
10° de gegevens over artistieke output en expertise;
11° de tewerkstellingsgegevens en professionele historiek.

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die de UiTdatabank gebruiken om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;
3° medewerkers en personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die de UiTPAS gebruiken om de UiTPAS toe te kennen en kortingen toe te kennen, te beheren en te verrekenen;
4° medewerkers en personen die aangesteld zijn bij event-organisatoren om de UiTPAS te controleren en kortingen en voordelen toe te kennen;
5° medewerkers en personen die aangesteld zijn bij de administratie voor de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 13, §1, uit te oefenen;
6° organisaties die aangesteld zijn door lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, om de UiTPAS met kansenstatuut toe te kennen en te beheren;

§6. Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. Als een authentieke gegevensbron ontbreekt kunnen de voormelde gegevens verkregen worden bij de betrokkenen vermeld in paragraaf 3, tweede lid.

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
1° het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer en de identificatiegegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Publiq bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens

kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de decretale taken opgenomen in artikel 4.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS, maar bijgehouden zolang de registratie van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, 6° en 7°, actief is.

§8. Publiq kan de persoonsgegevens die conform dit artikel worden verwerkt, bekend maken in het kader van de uitvoering van zijn taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

Afdeling 3. Meemoo

Art. 15. §1. Meemoo treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 5.

Meemoo verwerkt in het bijzonder persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata;
2° de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;
3° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden, vermeld in artikel 5, tweede lid, 4°;
4° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij meemoo;
5° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de dienstverleners en leveranciers op wie meemoo een beroep doet om de taken, vermeld in artikel 5, uit te voeren.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° voor de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, 1°: alle categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de algemene verordening gegevensbescherming, die voorkomen in de digitale content of de metadata.
2° voor de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:
    a) de identificatiegegevens;
    b) de contactgegevens;
    c) de hoofdverblijfplaats;
    d) de lerarenkaart- of het stamboeknummer;
    e) de tewerkstellingsgegevens;
    f) de opleidingsgegevens;
    g) de loggegevens van gebruikersactiviteiten.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij meemoo, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;
3° personen die toegang krijgen tot het materiaal dat duurzaam gearchiveerd is conform artikel 5;
4° medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de administratie, hebben toegang tot de gegevens die de administratie nodig heeft om de taak, vermeld in artikel 13, §1, uit te oefenen;

§5. Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de decretale taken opgenomen in artikel 5.

De persoonsgegevens vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, lid 1, e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

§6. Meemoo kan de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden, bekend maken in het kader van de uitvoering van de taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikels 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Afdeling 4. Cultuurconnect

Art. 16. §1. Cultuurconnect treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 6.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel, heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zij bij Cultuurconnect;
2° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij cultuurorganisaties als vermeld in artikel 6;
3° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of die zijn diensten gebruiken in het kader van de opdracht, vermeld in artikel 6;
4° klanten van de cultuurorganisaties, vermeld in artikel 6;
5° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma die gekoppeld is aan vrijetijdsactiviteiten;
6° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere (unieke) identificatoren;
2° de betalingsgegevens;
3° de contactgegevens;
4° de loggegevens van gebruikersactiviteiten;
5° de geboorteplaats en -datum, en de overlijdensdatum;
6° het geslacht;

7° de nationaliteit;
8° de hoofdverblijfplaats en de bijkomende adressen;
9° het kansenstatuut;
10° de opleidingsgegevens;
11° de tewerkstellingsgegevens en het overzicht van de professionele loopbaan;
12° de gegevens over artistieke output en expertise;
13° de transactiegegevens;
14° het leen-, toegangskaarten- en activiteitenoverzicht;
15° de communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij Cultuurconnect, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de overeenkomsten die tussen Cultuurconnect en voormelde leveranciers zijn gesloten;
3° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de cultuurorganisaties, vermeld in artikel 6, die de dienstverlening van Cultuurconnect gebruiken;
4° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader van het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;
5° medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de administratie, hebben toegang tot de gegevens die de administratie nodig heeft om de taak als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 13, §1, uit te oefenen;

§5. Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het bestuursdecreet van 7 december 2018. Als een authentieke gegevensbron ontbreekt, kunnen de voormelde gegevens verkregen worden bij de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
1° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
2° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, van de betrokkenen vermeld in paragraaf 2, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de decretale taken opgenomen in artikel 6.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheer van de Basisinfrastructuur Digitale

Bibliotheek, maar bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit. De voormelde termijn begint pas te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten meer zijn.

In het tweede lid wordt verstaan onder Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek: de geïntegreerde centrale digitale architectuur die bestaat uit verschillende toepassingen, zoals de Vlaamse centrale catalogus, het bibliotheeksysteem, de bibliotheekwebsite, die Cultuurconnect ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taak, vermeld in artikel 6.

§7. Cultuurconnect kan persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden, bekend maken in het kader van de uitvoering van de taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet.

Art. 17. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van de persoonsgegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

De Vlaamse Regering kan de entiteiten waaraan en de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt nader omschrijven.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 18. In hoofdstuk II van het Participatiedecreet van 18 januari 2008, gewijzigd bij de decreten van 21 maart 2014 en 29 maart 2019, wordt afdeling I, die bestaat uit artikel 3 tot en met 5, opgeheven.

Art. 19. In titel 3, hoofdstuk 4, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2016 en 29 maart 2019, wordt afdeling 2, die bestaat uit artikel 20 en 21, opgeheven.

Art. 20. In het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel, gewijzigd bij de decreten van 29 maart 2019 en 20 december 2019, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 2 tot en met 2/4, opgeheven.

Art. 21. In hoofdstuk 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, gewijzigd bij de decreten van 3 februari 2017 en 26 april 2019, wordt afdeling 2, die bestaat uit artikel 19 en 20, opgeheven.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Art. 22. In afwijking van artikel 7 wordt het eerste meerjarenplan ingediend voor een periode van twee jaar dat loopt van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

In afwijking van artikel 8 worden de eerste subsidies voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 4, 5 en 6, toegekend voor een periode van twee jaar dat loopt van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

In afwijking van artikel 9 worden de eerste beheersovereenkomsten gesloten voor een periode van twee jaar dat loopt van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

Art. 23. Artikel 18 tot en met 21 treden in werking op 1 januari 2024.

Art. 24. Artikel 3 tot en met 5 van het Participatiedecreet van 18 januari 2008, artikel 20 en 21 van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, artikel 2 tot en met 2/4 van het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel en artikel 19 en 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, zoals van kracht op 31 december 2023, blijven van toepassing op de subsidies, vermeld in de voormelde bepalingen.

Art. 25. Het decreet van [xx] inzake de verwerking van persoonsgegevens door publiq vzw in het kader van de uitvoering van een Vlaamse Vrijetijdspas, wordt opgeheven.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT

Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Standaardadvies 65/2023 van 24 maart 2023

Betreft: Standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière, Nathalie Ragheno en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit,* met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Brengt op 24 maart 2023 het volgend standaardadvies uit.

I. TOEPASSINGSGEBIED EN CONTEXT VAN DIT ADVIES

1. Gezien het uitzonderlijk grote aantal adviesaanvragen dat momenteel bij de Autoriteit wordt ingediend en bij gebrek aan voldoende personele middelen, is de Autoriteit niet in staat om alle adviesaanvragen die zij ontvangt, te behandelen. Wanneer de aanvrager niet aangeeft dat het voorgelegde ontwerp aanleiding kan geven tot hoge risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en wanneer uit zijn antwoorden in het formulier ook niet kan worden afgeleid dat dergelijke risico's aanwezig zijn, kan de Autoriteit beslissen om te verwijzen naar voorliggend standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten[1].

2. In dit algemene advies wordt gewezen op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Het blijft dus geldig bij elke redactie van normatieve teksten. Het is de verantwoordelijkheid van de auteur van een ontwerpnorm om ervoor te zorgen dat deze daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitseisen van een wet, opgelegd op grond van de AVG en gelezen in samenhang met de Grondwet, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (hierna "het EVRM").

II. REDACTIE VAN NORMATIEVE TEKSTEN EN GEGEVENSBESCHERMING

A. Wat betreft de vereiste van noodzakelijkheid en evenredigheid van de gegevensverwerkingen die door het ontwerp worden geregeld

3. De Autoriteit herinnert eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het recht op bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen. Een dergelijke inmenging is enkel toelaatbaar als zij noodzakelijk is en evenredig met het nagestreefde gerechtvaardigde doel.

4. Ter herinnering: de verwerking van persoonsgegevens wordt als noodzakelijk beschouwd als zij de minst ingrijpende maatregel vormt om het ermee nagestreefde gerechtvaardigde doel te

[1] De Autoriteit dient strategische keuzes te maken, rekening houdend met de nieuwe taken die haar krachtens de AVG zijn opgelegd, de middelen waarover zij beschikt en de beginselen die in de AVG zijn vervat (zoals het beginsel van de risico-gebaseerde benadering en het beginsel van de 'verantwoordingsplicht'). Daarom onderzoekt zij de adviesaanvragen die haar op grond van artikel 23 van de WOG en/of artikel 36, lid 4, van de AVG worden voorgelegd eerst uitsluitend op basis van het formulier.
Alleen in gevallen waarin de antwoorden in het formulier ernstige aanwijzingen bevatten dat het ontwerp van normatieve tekst een hoog risico inhoudt, gaat de Autoriteit over tot een systematische analyse van het ontwerp van normatieve tekst zelf en brengt zij een concreet advies uit.
In de andere gevallen en gezien de toevloed aan dossiers, gaat de Autoriteit niet over tot een analyse van de tekst van het ontwerp van normatieve tekst en geeft zij voorliggende algemene richtlijnen. Het is aan de aanvrager om er in de praktijk voor te zorgen dat het ontwerp dat hij redigeert, daadwerkelijk voldoet aan de kwaliteitsvereisten van de wet die door de AVG, de Grondwet, het Handvest van de grondrechten en het EVRM, worden opgelegd.

bereiken. De auteur van een normatieve tekst moet daarom nagaan of er geen andere maatregelen zijn die minder ingrijpend zijn voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, en waarmee het nagestreefde doel kan worden bereikt. De beoogde gegevensverwerking moet dus toelaten het nagestreefde doel te bereiken (criterium van doeltreffendheid), maar moet tevens de maatregel zijn die het minst ingrijpt in de rechten en vrijheden van de betrokkenen (criterium van noodzakelijkheid in strikte zin). Conreet betekent dit dat als het mogelijk is het beoogde doel te bereiken met een maatregel die minder ingrijpt in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of het recht op bescherming van persoonsgegevens, de oorspronkelijk beoogde gegevensverwerking niet ingevoerd mag worden.

5. Wanneer de noodzaak van de verwerking van persoonsgegevens vaststaat, moet de auteur van de normatieve tekst er zich nog van vergewissen dat de verwerking evenredig is (in strikte zin) met het beoogde doel, d.w.z. dat er een juist evenwicht moet worden gevonden tussen de verschillende belangen die op het spel staan en de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Met andere woorden, er moet een evenwicht zijn tussen de inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, en het doel dat met die verwerking wordt beoogt en dat daadwerkelijk kan worden bereikt . De voordelen die voortvloeien uit de gegevensverwerking in kwestie moeten dus opwegen tegen de nadelen ervan voor de betrokkenen (criterium van evenredigheid in strikte zin).

6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

B. Wat betreft de vereiste van voorzienbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens

7. Verder herinnert de Autoriteit eraan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrond of een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG[2].

[2]Artikel 6, lid 1, van de AVG: *"De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (…)*
c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (…)
e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (….)".

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn[3]. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

9. Dit betekent echter niet dat voor elke gegevensverwerking een *specifieke* norm moet gelden die uitdrukkelijk alle gegevensbeschermingskwesties in de betrokken context regelt. In bepaalde gevallen kan de voorzienbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang immers worden gewaarborgd door de norm die deze taak toekent aan de verwerkingsverantwoordelijke, en de AVG (in voorkomend geval gelezen in combinatie met andere normen die eveneens van toepassing zijn).

10. De vraag rijst dan wanneer en in welke mate een *specifiek* normatief kader noodzakelijk is. Aangezien er geen absolute regel of mathematische formule is om met zekerheid te bepalen wanneer een specifieke norm nodig is om een verwerking van persoonsgegevens te regelen die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, en om de voorzienbaarheid ervan te waarborgen, geeft de Autoriteit hieronder richtsnoeren.

11. Artikel 6, lid 2, van de *AVG bepaalt: "De lidstaten kunnen specifiekere bepalingen handhaven of invoeren ter aanpassing van de manier waarop de regels van deze verordening met betrekking tot de verwerking met het oog op de naleving van lid 1, punten c) en e), worden toegepast; hiertoe kunnen zij een nadere omschrijving geven van specifieke voorschriften voor de verwerking en andere maatregelen om een rechtmatige en behoorlijke verwerking te waarborgen, ook voor andere specifieke verwerkingssituaties als bedoeld in hoofdstuk IX."*.

12. Overweging 10 van de AVG, die betrekking heeft op artikel 6, lid 2, van de *AVG, bepaalt: "In samenhang met de algemene en horizontale wetgeving inzake gegevensbescherming ter uitvoering van Richtlijn 95/46/EG beschikken de lidstaten over verscheidene sectorgebonden wetten op gebieden waar behoefte is aan meer specifieke bepalingen. Deze verordening biedt de lidstaten ook ruimte om eigen regels voor de toepassing vast te stellen, onder meer wat de verwerking van bijzondere persoonsgegevenscategorieën ("gevoelige gegevens) betreft. In zoverre staat deze verordening niet in de weg aan lidstatelijk recht waarin specifieke situaties op het gebied van gegevensverwerking nader worden omschreven, meer bepaald door nauwkeuriger*

[3] Zie ook overweging 41 van de AVG.

te bepalen in welke gevallen verwerking van persoonsgegevens rechtmatig geschied". (*onderstreept door de Autoriteit*)

13. Bovendien verwijst de AVG ook meermaals naar het nationale recht, hetzij om een specifiek kader voor bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens te eisen, hetzij om het treffen van passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen, op te leggen.[4].

14. De Autoriteit stelt met name drie situaties vast waarin een nationale norm de verwerking van persoonsgegevens specifiek moet regelen:

- wanneer het nodig is de voorzienbaarheid van een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een publieke taak, beter te waarborgen dan door louter te verwijzen naar de formulering van de norm waarbij de publieke taak wordt toegekend, en specifieke waarborgen moeten worden geboden om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te beschermen;

- wanneer het noodzakelijk is het bindende karakter van een wettelijke verplichting tot verwerking van persoonsgegevens te verzekeren (artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG). In dat verband wijst de Autoriteit erop dat de norm die de wettelijke verplichting oplegt, enerzijds het concrete doel moet specificeren waarvoor de verplichte gegevensverwerking moet worden uitgevoerd, en anderzijds duidelijk en nauwkeurig moet zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke in principe geen beoordelingsmarge heeft met betrekking tot de manier waarop de verwerking van persoonsgegevens die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen, wordt uitgevoerd[5].

- wanneer de AVG of de WVG de vaststelling van een dergelijke specifieke norm voor de verwerking van persoonsgegevens oplegt, om bijvoorbeeld te voorzien in specifieke beschermingsmaatregelen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen [6].

[4] Dat is bijvoorbeeld het geval voor verwerkingen betreffende bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG (gegevens over ras, gegevens over de gezondheid,...) die nodig zijn voor de uitvoering van de verplichtingen van verwerkingsverantwoordelijken op het gebied van arbeidsrecht, of voor verwerkingen betreffende deze gegevens die nodig zijn om redenen van zwaarwegend algemeen belang.
[5] Groep Artikel 29, *advies 06/2014 van over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG*, blz. 22. De Autoriteit herinnert eraan dat, ondanks een dergelijk gebrek aan beoordelingsmarge, het hoe dan ook aan de verwerkingsverantwoordelijke is om ervoor te zorgen dat de betrokken verwerking in overeenstemming is met de verplichting in kwestie en met de AVG.
[6] Wanneer bijvoorbeeld een verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG of artikel 10 van de AVG via normatieve weg moet worden geregeld, en in dat verband in passende en specifieke maatregelen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkenen (artikel 9, lid 2, punt g), van de AVG, artikel 10 van de WVG) moet worden voorzien, of wanneer het recht van het publiek op toegang tot officiële documenten en het recht op bescherming van persoonsgegevens met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht (artikel 86 van de AVG)...

15. In deze context, ook al vormt elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en op bescherming van persoonsgegevens, toch moet niet elke verwerking (en dus elke inmenging in het recht op privacy) noodzakelijkerwijs specifiek geregeld worden door een norm van nationaal recht, bijvoorbeeld door een *specifiek* hoofdstuk dat aan de verwerking van persoonsgegevens is gewijd. Voor gegevensverwerkingen die noodzakelijk zijn voor de vervulling van een taak van algemeen belang, merkt de Autoriteit op dat, voor zover de publieke taken (waarvoor de verwerking van persoonsgegevens nodig is) door de wetgever op zodanige wijze zijn omschreven en afgebakend dat de doeleinden van deze verwerkingen als welbepaald en uitdrukkelijk kunnen worden beschouwd en men zich niet in een van de hierboven beschreven situaties bevindt, het niet systematisch nodig is een *specifiek* kader voor *deze* gegevensverwerkingen te bieden. Onder deze voorwaarde kan de AVG immers in bepaalde gevallen volstaan om de genoemde gegevensverwerkingen te regelen, met name wanneer er geen specifiek risico voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bestaat.

16. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorzienbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden die verwerkingen zijn toegestaan.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.062/3
van 28 maart 2023

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen’

Op 6 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 maart 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap voorziet in de structurele subsidiëring van drie kernorganisaties, namelijk publiq vzw, meemoo vzw en Cultuurconnect vzw, om de digitale transformatie van de cultuursector te versnellen (artikelen 3 tot 12 van het voorontwerp). De Vlaamse Regering wordt ook gemachtigd om deel te nemen aan de vereniging memoo (artikel 5).

Het voorontwerp bepaalt de strategische doelstellingen die de drie voormelde verenigingen moeten hebben om voor de subsidie, en wat memoo betreft voor de deelname, in aanmerking te komen (artikelen 4 tot 6). Om het subsidiebedrag en de ermee verbonden opdrachten te kunnen bepalen, dienen de verenigingen in kwestie een meerjarenplan in voor een periode van vijf jaar (artikel 7), maar in afwijking hiervan wordt het eerste meerjarenplan ingediend voor een periode van twee jaar die loopt van 1 januari 2024 tot 31 december 2025 (artikel 22). De Vlaamse Regering kent voor die periode van vijf jaar een jaarlijkse subsidie toe en kan daarnaast ook variabele subsidies toekennen (artikel 8). De subsidies worden toegekend op voorwaarde dat met de verengingen een vijfjarige beheersovereenkomst wordt afgesloten (artikel 9). De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om een aantal procedures nader te bepalen (artikel 10). De administratie wordt belast met het toezicht op de subsidies en kan desgevallend de subsidie geheel of gedeeltelijk inhouden of terugvorderen, evalueren, bijstellen of stopzetten of het beleid bijsturen (artikel 11).

De drie verenigingen moeten het belang van het gebruik van het Nederlands erkennen bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten en in hun communicatie de steun van de Vlaamse Gemeenschap vermelden (artikel 12).

Ook wordt de verwerking van persoonsgegevens geregeld die met de ontworpen regeling gepaard gaat (artikelen 13 tot 17).

De ontworpen regeling komt in de plaats van de artikelen 3 tot 5 van het Participatiedecreet van 18 januari 2008,[2] de artikelen 20 en 21 van het decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het Lokaal Cultuurbeleid’[3] en de artikelen 2 tot 2/4 van het decreet van 20 mei 2016

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Op basis waarvan thans publiq vzw wordt gesubsidieerd.

[3] Op basis waarvan thans Cultuurconnect vzw wordt gesubsidieerd.

'houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel',[4] die met ingang van 1 januari 2024 worden opgeheven, net zoals de regeling inzake de ondersteuning van het integraal lokaal cultuurbeleid in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 'ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid' (artikelen 18 tot 21 en 23). Er wordt evenwel in een overgangsregeling voorzien voor subsidies die overeenkomstig deze bepalingen werden verleend (artikel 24).

Ten slotte wordt het decreet van 24 maart 2023 'inzake de verwerking van persoonsgegevens door publiq vzw in het kader van de uitvoering van een Vlaamse Vrijetijdspas'[5] opgeheven (artikel 25).

BEVOEGDHEID

3. Het voorontwerp vindt in beginsel zijn bevoegdheidrechtelijke grondslag in artikel 4, 3° tot 5°, en 7° tot 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', naar luid waarvan de gemeenschappen bevoegd zijn voor de schone kunsten, het cultureel patrimonium, de musea en de andere wetenschappelijk-culturele instellingen met uitzondering van de monumenten en landschappen, de bibliotheken, discotheken en soortgelijke diensten, het jeugdbeleid, de permanente opvoeding en de culturele animatie, de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven.

Het gegeven dat luidens artikel 5, tweede lid, 4°, de vzw memoo als strategische doelstelling heeft om culturele actoren, mediaorganisaties en *overheden* met haar expertise en dienstenaanbod in deze domeinen te ondersteunen, doet hieraan geen afbreuk. De gemachtigde bevestigde weliswaar dat met "overheden" in die bepaling ook "lokale overheden" worden bedoeld, maar voerde aan dat het voorontwerp geen gewestaangelegenheid regelt:

> "De content die meemoo digitaliseert kan inhoudelijk betrekking hebben op allerlei aangelegenheden (vb een reportage over het stikstofakkoord of over het nieuwe Regiodecreet), maar dit maakt nog niet dat de taak van meemoo een gewestaangelegenheid wordt, in se betreft het archivering/digitalisering. Aangezien de focus van meemoo vooral betrekking heeft op de digitalisering en archivering van informatie met een erfgoedwaarde, is dit volgens ons te situeren onder artikel 4, 4° BWHI."

Hiermee kan worden ingestemd.

4.1. Artikel 11 van het voorontwerp voorziet in een aantal maatregelen die de administratie in afwijking van de wet van 16 mei 2003[6] kan nemen als er bij het toezicht met betrekking tot de subsidies ernstige tekortkomingen worden vastgesteld.

---

[4] Op basis waarvan thans memoo vzw wordt gesubsidieerd.

[5] Dit decreet is, op het ogenblik dat dit advies wordt gegeven, nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

[6] Wet van 16 mei 2003 'tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof'.

Voor deze afwijking van de voormelde wet, genomen ter uitvoering van artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten', moet een beroep worden gedaan op de in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bedoelde impliciete bevoegdheden.

4.2. In de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt dit erkend en wordt dienaangaande het volgende uiteengezet:

> "De opgesomde mogelijke maatregelen impliceren een verruiming van artikel 13 van de Algemene Bepalingenwet, die enkel voorziet in een (volledige) automatische terugbetaling van reeds uitgekeerde middelen als de begunstigde de voorwaarden niet naleeft, waaronder de subsidie werd verleend, de subsidie niet aanwendt voor de doeleinden, waarvoor zij werd verleend of de controle verhindert, zonder dat er een appreciatiemogelijkheid vanwege de overheid is.
>
> Deze mogelijkheid tot afweging en differentiëring steunt op het principe van de impliciete bevoegdheden en voldoet aan de voorwaarden voor het inroepen van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De voorgestelde aanvulling is immers noodzakelijk voor de zinvolle uitoefening van een aan de gemeenschappen uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheid. Het zou onredelijk zijn om in gevallen, waar ondanks alle inspanningen van de betrokkenen iets niet loopt zoals gepland, steeds te moeten overgaan tot volledige terugvordering."

De aangehaalde verantwoording betreft evenwel enkel de noodzaak van de ontworpen regeling, terwijl om een beroep te kunnen doen op de impliciete bevoegdheden ook moet kunnen worden aangetoond dat de aangelegenheid zich leent tot een gedifferentieerde regeling en dat de weerslag van de betrokken bepaling op die aangelegenheid slechts marginaal is.[7] Er zal bijgevolg in de memorie van toelichting op overtuigende wijze moeten kunnen worden uiteengezet waarom ook aan die twee voorwaarden is voldaan, naar het voorbeeld van de verantwoording in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet 'over het gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid', waarover de Raad van State op 23 maart 2023 advies 73.153/3 heeft gegeven.[8]

VORMVEREISTEN

5. Het voorontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen.

Bij de adviesaanvraag is advies nr. 2023/007 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) op 17 januari 2023 over het voorontwerp heeft uitgebracht.

[7] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie bv.: GwH 12 maart 2015, nr. 29/2015, B.11; GwH 21 april 2016, nr. 53/2016, B.92.4.

[8] Zie adv.RvS 73.153/3 van 23 maart 2023 over een voorontwerp van decreet 'over het gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid', opmerkingen 5.1 en 5.2.

Het staat de Vlaamse overheid vrij een eigen toezichthoudende autoriteit op te richten met de adviesbevoegdheden vervat in artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming[9] (hierna: AVG).[10] Artikel 51, lid 3, van de AVG bepaalt evenwel dat wanneer er in een lidstaat meer dan één toezichthoudende autoriteit is gevestigd, die lidstaat de toezichthoudende autoriteit aanwijst die die autoriteiten in het Europees Comité voor gegevensbescherming moet vertegenwoordigen en de procedure moet vaststellen om ervoor te zorgen dat de andere autoriteiten de regels in verband met het in artikel 63 bedoelde coherentiemechanisme naleven. De VTC voldoet evenwel op dit ogenblik niet aan de procedurele vereisten van de AVG, nu die instelling niet als dusdanig werd aangemeld bij de Europese Commissie en er geen procedure werd vastgesteld ter uitvoering van artikel 51, lid 3, van de AVG.[11]

Zolang de Vlaamse overheid deze tekortkomingen niet heeft verholpen,[12] moet de federale Gegevensbeschermingsautoriteit overeenkomstig artikel 36, lid 4, van de AVG worden geraadpleegd over alle voorontwerpen van decreet, besluit van de Vlaamse Regering of ministerieel besluit die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.[13] De gemachtigde bevestigde dat dit nog zal gebeuren.

6.1. Het voorontwerp voorziet in de subsidiëring van drie verenigingen op voorwaarde dat ze de in de artikelen 4 tot 6 van het voorontwerp vermelde strategische doelstellingen hebben. Gevraagd of de ontworpen regeling overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU) als staatssteun werd aangemeld bij de Europese Commissie, antwoordde de gemachtigde:

> "Hoewel er middels dit ontwerp effectief wordt voorzien in de subsidiëring van een aantal organisaties (publiq, meemoo, Cultuurconnect), is er daarbij echter geen sprake van staatssteun aangezien deze subsidiëring geen betrekking heeft op de ondersteuning van economische activiteiten. De subsidie wordt immers toegekend voor het uitvoeren van taken van algemeen en beleidsondersteunend belang dewelke niet-economisch van aard zijn, en waarbij de betrokken organisaties niet in concurrentie treden met andere actoren op een betrokken 'markt'.
>
> Het ontwerp werd bijgevolg niet aangemeld bij de Europese Commissie, noch wordt er gebruik gemaakt van een vrijstellingsregeling."

---

[9] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)'.

[10] GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.30.1 tot B.30.10. Zie, voorafgaand aan dat arrest van het Grondwettelijk Hof, adv.RvS 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

[11] GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.30.7 tot B.30.9.

[12] Hierbij is rekening te houden met de bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' die betrekking hebben op de samenwerking tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten en, in voorkomend geval, met de uit die bepalingen en uit het evenredigheidsbeginsel voortvloeiende verplichtingen tot het sluiten van samenwerkingsakkoorden (GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.30.9).

[13] GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.30.3 en B.30.9.

Erop gewezen dat in het verleden voor gelijkaardige subsidies een beroep werd gedaan op een vrijstellingsregeling,[14] antwoordde de gemachtigde:

> "Het klopt dat het programmadecreet van 2019 de toenmalige subsidies aan Cultuurconnect, meemo en publiq bestempelde als staatssteun (toegekend binnen de grenzen en voorwaarden vermeld in de verordening (EU) 651/2014). Ook voor meemo lijkt dat het geval, gelet op het feit dat het programmadecreet de subsidiëring van deze vereniging wijzigt.
>
> Echter, op basis van voortschrijdend inzicht, en uit een doortastende analyse van de gesubsidieerde activiteiten van deze drie organisaties blijkt dat zij in de praktijk de subsidie niet gebruiken om economische activiteiten te ontwikkelen. De subsidie dient louter ter financiering van beleidsondersteunende taken. Bijgevolg is er geen sprake van staatssteun, en kan er dus ook geen beroep gedaan worden op verordening (EU) 651/2014). Gelet op het bovenstaande werd er dan ook voor geopteerd om geen verwijzing naar de verordening (EU) 651/2014, en haar voorwaarden, op te nemen in het ontwerp van decreet."

6.2. Er kan echter sterk worden betwijfeld dat alle in de artikelen 4 tot 6 van het voorontwerp vermelde strategische doelstellingen geen economische activiteit uitmaken. Zo heeft de vzw publiq als strategische doelstelling om de participatie te stimuleren en te faciliteren via *communicatie-, marketing- en informatiediensten* (artikel 4, eerste lid, van het voorontwerp). Er valt daarbij niet uit te sluiten dat de vzw publiq in concurrentie zou kunnen treden met andere marktspelers die gelijkaardige diensten aanbieden aan organisatoren van vrijetijdsactiviteiten.

Hetzelfde geldt voor de strategische doelstelling van de vzw memoo om dragers te digitaliseren en digitale content duurzaam te archiveren en te ontsluiten en om de toegankelijkheid en valorisatie van digitale content te verwezenlijken en te bestendigen (artikel 5, tweede lid, 1° en 2°, van het voorontwerp), alsook voor de strategische doelstelling van de vzw Cultuurconnect om cultuurorganisaties te ondersteunen bij hun digitale transformatie (artikel 6, eerste lid, van het voorontwerp).

Er moet dan ook worden besloten dat niet uit te sluiten valt dat de ontworpen regeling als staatssteun moet worden beschouwd. Behoudens indien een beroep zou kunnen worden gedaan op een vrijstellingsregeling, zoals die vervat in verordening (EU) 651/2014, moet ze dan ook worden aangemeld bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, lid 3, van het VWEU.

---

[14] Zo werd voor het voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 21 maart 2014 'houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport' een beroep gedaan op verordening (EG) nr. 994/98 van de Raad van 7 mei 1998 'betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op bepaalde soorten van horizontale steunmaatregelen': zie adv.RvS 54.178/3 van 23 oktober 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 21 maart 2014, *Parl.St.* Vl.Parl. 2013-14, nr. 2318/1, 57-59, opmerking 4. Luidens artikel 3, tweede lid, 7° en 10°, van het decreet van 29 maart 2019 'houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur' wordt alle steun die wordt toegekend op grond van het Participatiedecreet van 18 januari 2008 en het decreet van 6 juli 2012 'betreffende het Lokaal Cultuurbeleid' en de uitvoeringsbesluiten ervan verleend binnen de grenzen en de voorwaarden vermeld in verordening (EU) 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 'waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard'.

7. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan,[15] moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKINGEN

8. Het voorontwerp voorziet in de subsidiëring van drie welbepaalde, met naam genoemde vzw's, namelijk publiq, memoo en Cultuurconnect. De gemachtigde verantwoorde dit als volgt:

> "Het betreffen organisaties met een unieke positie, waarvoor geen alternatieven zijn en deze alternatieven ook niet worden verwacht. Deze unieke positie is beschreven in de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp."

De keuze voor telkens één organisatie is volgens de gemachtigde verantwoord omdat het "budgettair niet efficiënt [is] om de beschikbare kredieten te verdelen over organisaties met dezelfde taak". Hij voegde daar nog het volgende aan toe:

> "Het subsidiëren van slechts één enkele organisatie is niet per se in strijd met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. Gelet op de unieke positie van de met naam genoemde organisaties houdt een procedure van erkenning en subsidiëring om de organisaties te kiezen een zware planlast in, en is deze weinig zinvol."

Ook al is, zoals de gemachtigde terecht stelt, het subsidiëren van slechts één enkele organisatie volgens het Grondwettelijk Hof niet per se in strijd met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie,[16] worden door het nominatief aanwijzen van drie verenigingen de andere verenigingen uitgesloten die dezelfde bijzondere opdracht zouden kunnen uitoefenen, ook in de toekomst, wat moeilijk te verzoenen valt met het genoemde beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. De Raad van State beveelt dan ook aan om in abstracte bewoordingen te voorzien in de subsidiëring van verenigingen die de in de artikelen 4 tot 6 vervatte strategische doelen hebben, en om de voorwaarden en de procedure voor die subsidie te regelen zonder te verwijzen naar de specifieke vzw's.

9.1. De ontworpen regeling heeft betrekking op culturele aangelegenheden die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 16 juli 1973 'waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt'.

Artikel 11 van die wet bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, zoals de vzw's publiq, memoo en Cultuurconnect,[17] bij decreet worden vastgesteld. Hetzelfde

[15] Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in het advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in het advies wordt opgemerkt.

[16] Zie GwH 14 mei 2003, nr. 60/2003, B.3.1 en B.3.2.

[17] De gemachtigde bevestigde dat het om instellingen gaat die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap.

artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, die bestaat uit de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en de subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten. Hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring van dergelijke instellingen bij decreet moet worden geregeld. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van die instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de regering bevoegdheden te delegeren eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

9.2. Het voorontwerp voorziet niet in een erkenning van de gesubsidieerde organisaties, maar regelt rechtstreeks de subsidiëring ervan. Dat ervoor wordt gekozen om de tussenstap van de erkenning niet op te nemen in de ontworpen regeling, is echter geen reden om aan te nemen dat artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 in voorkomend geval niet toepasselijk zou zijn, mede gelet op de doelstelling van deze wet, namelijk het voorkomen van discriminaties om ideologische en filosofische redenen, ter uitvoering van artikel 131 van de Grondwet.

9.3. Luidens artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 bepaalt het decreet, wanneer het gaat om "instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op een gehele cultuurgemeenschap", dat de financiële tegemoetkoming van de overheden gelijktijdig een subsidiëring van een kern van personeelsleden, een jaarlijkse basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten omvat.

In zoverre luidens artikel 8, § 1, tweede lid, van het voorontwerp de subsidie wordt toegekend om de personeels- en werkingskosten te ondersteunen en gelijktijdig de subsidiëring omvat van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten, lijkt hier gevolg aan te worden gegeven. Ook bij de uitvoering van de ontworpen regeling zal erop moeten worden toegezien dat aan dit vereiste wordt voldaan, en inzonderheid dat rekening wordt gehouden met de werkelijk gepresteerde activiteiten.

9.4. Wat betreft het in artikel 11, tweede lid, van de wet van 16 juli 1973 opgenomen legaliteitsbeginsel, kan worden aangenomen dat de subsidievoorwaarden in het voorontwerp op voldoende wijze worden geregeld. Uit de artikelen 4 tot 6 van het voorontwerp blijkt immers dat om in aanmerking te komen voor de subsidiëring (en de deelname) door de Vlaamse Regering, de verenigingen in kwestie de in die bepalingen vermelde strategische doelstellingen moeten hebben.

Wat de procedure betreft, blijkt uit artikel 7 van het voorontwerp dat publiq, memoo en Cultuurconnect bij de administratie een meerjarenplan indienen, waarvan de Vlaamse Regering de inhoud en de indiening nader kan bepalen. Luidens artikel 9, eerste lid, van het voorontwerp worden de subsidies toegekend op voorwaarde dat de Vlaamse Regering een beheersovereenkomst sluit met de drie verenigingen in kwestie. In artikel 10, eerste lid, van het voorontwerp wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de nadere procedure te bepalen om de meerjarenplannen te beoordelen, om de subsidies toe te kennen en uit te betalen en om de beheersovereenkomsten te sluiten. Die machtigingen aan de Vlaamse Regering kunnen enkel worden aanvaard voor zover de

door de Vlaamse Regering bepaalde nadere regels een specificering zijn van hetgeen reeds uit het voorontwerp zelf voortvloeit.

Hetzelfde geldt voor de in artikel 11, vierde lid, van het voorontwerp vervatte machtiging aan de Vlaamse Regering om de nadere regels te bepalen voor het toezicht op de naleving van de voorwaarden van de subsidievoorwaarden.

9.5. Naar luid van artikel 9 van het voorontwerp sluit de Vlaamse Regering met de drie verenigingen een beheersovereenkomst waarin de opdrachten die aan hen zijn toegewezen, en hun bijdrage aan het digitale culturele ecosysteem, worden geconcretiseerd in strategische en operationele doelstellingen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen om de beheersovereenkomst op te stellen en goed te keuren en om de inhoud ervan nader te bepalen. In artikel 11, tweede lid, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om in de beheersovereenkomst de maatregelen nader te bepalen die kunnen worden genomen als de administratie bij het toezicht ernstige tekortkomingen vaststelt.

In die beheersovereenkomst kunnen evenwel geen bijkomende subsidievoorwaarden worden opgenomen. De beheersovereenkomst kan enkel de concretisering inhouden van de voorwaarden die bij het aan te nemen decreet zijn bepaald.

Vermits de essentiële elementen betreffende het toezicht op de aanwending van de subsidie in het voorontwerp moeten worden geregeld, kan ook het nader bepalen van de maatregelen die kunnen worden genomen bij ernstige tekortkomingen, enkel een specificering zijn van hetgeen reeds uit artikel 11, eerste lid voortvloeit.

10.1. In de artikelen 13 tot 17 van het voorontwerp wordt de verwerking van persoonsgegevens geregeld die met de ontworpen regeling gepaard gaat.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.[18]

Bijgevolg moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel

[18] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.[19]

In het licht hiervan moet het volgende worden opgemerkt over de ontworpen regeling.

10.2. Zoals vermeld, behoren de met de verwerking nagestreefde doelstellingen tot de essentiële elementen die in beginsel door de decreetgever zelf moeten worden bepaald.

In de artikelen 13, § 1, 14, § 2, 15, § 1, en 16, § 1, van het voorontwerp worden respectievelijk de administratie, publiq, memoo en Cultuurconnect aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens *in het kader van de uitvoering van de taken* vermeld in, respectievelijk, het aan te nemen decreet of artikel 4, 5 of 6 ervan. Er kan uit die bepalingen worden afgeleid dat de verwerking van persoonsgegevens door, respectievelijk, de administratie, publiq, memoo en Cultuurconnect, gebeurt met als doel hen in staat te stellen de aan hen toevertrouwde taken uit te voeren.

Dit zou echter beter moeten tot uiting komen in de tekst van het voorontwerp. Dat is des te meer nodig nu in artikel 15, § 1, tweede lid, van het voorontwerp enkel ten aanzien van memoo wordt gepreciseerd dat die vereniging in het bijzonder persoonsgegevens verwerkt met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden.

10.3. Luidens artikel 13, § 6 worden de bewaringstermijnen voor de persoonsgegevens die overeenkomstig dit artikel worden verwerkt door de administratie vastgelegd in selectieregels overeenkomstig artikel III.87, § 1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze selectieregels moeten overeenkomstig artikel III.87, § 1, eerste lid, 2°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bewaartermijn met bijbehorende motivering bevatten.

[19] Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119). Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1 en GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2

Luidens artikel III.87, § 1, eerste lid, 2°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 regelen de selectieregels voor elke categorie van bestuursdocumenten "het administratieve of juridische nut, verduidelijkt door een bewaartermijn met bijbehorende motivering". Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, eerder reeds heeft vastgesteld, is in dat artikel zelf geen bewaartermijn opgenomen.[20]

Vermits de bewaartermijn als een essentieel element van de verwerking van persoonsgegevens moet worden beschouwd, kan het bepalen van die termijn niet zonder meer worden gedelegeerd, en al helemaal niet worden overgelaten aan een selectiecommissie die, overeenkomstig artikel III.88, § 1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 de selectieregels opstelt en actualiseert of goedkeurt.

Veeleer dan te verwijzen naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 zal de maximale bewaartermijn van de te verwerken gegevens in artikel 13 van het voorontwerp zelf moeten worden geregeld.

10.4. Luidens de artikelen 14, § 8, 15, § 6 en 16, § 7, kunnen publiq, memoo en Cultuurconnect de persoonsgegevens die conform de artikelen 14, 15 en 16 worden verwerkt, bekend maken in het kader van de uitvoering van de taken en verplichtingen zoals vermeld in het ontworpen decreet.

Hieromtrent om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde:

> "Met 'bekendmaken' wordt bedoeld: 'verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen' (cf. art. 4,2) van de AVG). Bekendmaken kan inderdaad via een website zijn (maar ook via een speciaal daartoe ontwikkelde app voor handheld devices). Gezien de snelle technologische ontwikkelingen is het niet zinvol om in een statische tekst een limitatieve lijst van publicatiekanalen op te sommen.
>
> De soort gegevens die bekend kunnen worden gemaakt, worden (indirect) bepaald, met name: 'persoonsgegevens die conform dit artikel worden verwerkt'. Ook de finaliteit wordt bepaald: 'in het kader van de uitvoering van zijn taken en verplichtingen zoals vermeld in dit decreet'. Enige bekendmaking van persoonsgegevens moet dus steeds aan deze twee voorwaarden worden getoetst. Zo zal publiq de gegevens van houders van een kansenstatuut niet zomaar op zijn website kunnen publiceren, aangezien dit niet in kadert in de uitvoering van diens taken of verplichtingen zoals vermeld in het decreet.
>
> Wat Meemoo betreft werd, gelet op de archiverende taakopdracht, een expliciete verwijzing naar de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens opgenomen."

[20] Adv.RvS 71.656/1 van 29 juni 2022 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 10 november 2022 'tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin', *Parl.St.* Vl.Parl. 2021-22, nr. 1388/1, opmerking 4.

Weliswaar kan uit het antwoord van de gemachtigde worden opgemaakt dat met "persoonsgegevens" de in de artikelen 14, § 4, 15, § 3, en 16, § 3, vermelde persoonsgegevens worden bedoeld. Hiermee is evenwel nog niet duidelijk welke persoonsgegevens in welke gevallen worden bekendgemaakt. Vermits die bekendmaking evenzeer als een verwerking van persoonsgegevens moet worden beschouwd,[21] zal dit in de tekst van het voorontwerp moeten worden verduidelijkt, waarbij erop moet worden toegezien dat overeenkomstig artikel 5, lid 1, c), van de AVG die verwerking beperkt is tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

11. Uit het opschrift van het voorontwerp en van hoofdstuk 3 ervan, en uit artikel 3 ervan, blijkt dat de ontworpen regeling beoogt de digitale transformatie van *de cultuursector* te versnellen.

In artikel 2, 4°, wordt het begrip "cultuursector" gedefinieerd als volgt:

> "de verschillende vormen, uitingen of richtingen van cultuur, namelijk kunsten, cultureel erfgoed, circuskunsten, amateurkunsten, en sociaal-cultureel werk."

Hieromtrent om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde dat het voorontwerp enkel geldt voor de in artikel 2, 4° van het ontwerp vermelde onderdelen van de cultuursector, met dien verstande dat publiq ook een taak heeft inzake sport en jeugd, en Cultuurconnect inzake bibliotheken. Hij voegde hier nog aan toe dat die taak van publiq inzake jeugd betrekking heeft op alle aspecten van het jeugdbeleid, en niet alleen op het jeugdwerk, dat in artikel 2, 10°, van het voorontwerp wordt vermeld als een onderdeel van het sociaal-cultureel werk.

Bijgevolg zou in artikel 2, 4°, van het voorontwerp ook melding moeten worden gemaakt van sport, jeugd en bibliotheken.

Artikel 5

12. In artikel 5, eerste lid, van het voorontwerp wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om deel te nemen aan de vereniging memoo.

Volgens de gemachtigde zou de Vlaamse Gemeenschap geen dominante partner zijn in die vereniging. Hij verklaarde dienaangaande:

"Het bestuursorgaan is overeenkomstig de statuten als volgt samengesteld:

[21] Luidens artikel 4, 2), van de AVG wordt verstaan onder "verwerking" een bewerking of een geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens of een geheel van persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals onder meer "verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen".

12 bestuurders waarvan:

- 4 leden benoemd worden op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap

- 2 leden benoemd worden op voordracht van de VRT

- 2 leden benoemd op voordracht van de zogenaamde content partners van de vereniging, andere dan de VRT

- 4 leden benoemd worden als onafhankelijke bestuurder in de zin van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Bijgevolg zal de Vlaamse Gemeenschap geen dominante partij zijn in de vereniging."

Wanneer het effectief niet gaat om een door de Vlaamse Gemeenschap gecontroleerde vereniging, betreft het geen openbare instelling in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en moet niet worden voldaan aan het in dat artikel vervatte wettigheidbeginsel, dat vereist dat de samenstelling, de bevoegdheid, de werking van en het toezicht op de vereniging bij decreet worden geregeld. Het is evenwel raadzaam dat dit uit de tekst zelf van het voorontwerp zou blijken, bijvoorbeeld door aan het einde van artikel 5, eerste lid, van het voorontwerp toe te voegen "zonder de controle erover te mogen verwerven".

Artikel 8

13.1. Luidens artikel 8, § 1, tweede lid, tweede zin, van het voorontwerp kan de Vlaamse Regering de nadere regels bepalen voor de categorieën van de subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. Vermits het de bedoeling lijkt te zijn dat de Vlaamse Regering bepaalt welke categorieën van kosten subsidiabel zijn en welke niet, kan dit duidelijkheidshalve beter met zoveel woorden worden bepaald.

13.2. In artikel 8, § 2, van het voorontwerp, dat betrekking heeft op de variabele subsidies, wordt in het tweede lid bepaald dat de Vlaamse Regering het subsidiebedrag eenzijdig naar beneden kan bijstellen wegens beleidswijzigingen of besparingsmaatregelen. Hieromtrent om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde dat deze regel ook moet gelden voor de jaarlijkse subsidie bedoeld in paragraaf 1. Hij stelde dan ook voor de laatste zin van artikel 8, § 2, tweede lid, van het voorontwerp onder te brengen in een paragraaf 3.

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikelen 9 en 10

14. In artikel 9, tweede lid, van het voorontwerp wordt de Vlaamse Regering onder meer gemachtigd om de nadere regels te bepalen om de beheersovereenkomst op te stellen en goed te keuren. In artikel 10, eerste lid, van het voorontwerp wordt de Vlaamse Regering dan weer gemachtigd om de nadere procedure te bepalen om de beheerovereenkomsten te sluiten.

De gemachtigde was het ermee eens dat de machtiging in artikel 10, eerste lid, van het voorontwerp dubbelop is met die vervat in artikel 9, tweede lid. Bijgevolg moet in artikel 10,

eerste lid, de zinsnede “en om de beheerovereenkomsten, vermeld in artikel 9, te sluiten” worden weggelaten.

Artikel 11

15. In artikel 11, eerste lid, 2°, van het voorontwerp schrijve men “subsidie” (in plaats van “werkingssubsidie”).

Artikel 12

16. Luidens artikel 12, 1°, van het voorontwerp erkennen publiq, memoo en Cultuurconnect het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten. De memorie van toelichting stelt in dit verband dat “organisaties die een subsidie ontvangen (…) het belang [moeten] erkennen van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van gesubsidieerde activiteiten. Dit is conform artikel 76/2, eerste lid, 9° van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, zoals dit geldt vanaf 1 januari 2023.”

In arrest nr. 97/2014 van 30 juni 2014 heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat de gemeenschappen niet, middels subsidies, en behoudens de in artikel 129, § 1, van de Grondwet bedoelde aangelegenheden, het gebruik der talen mogen regelen. Zoals uit de tekst ervan blijkt, houdt artikel 12, 1°, van het voorontwerp echter geen verplichting in om het Nederlands te gebruiken. De gesubsidieerde organisaties moeten zich enkel ertoe verbinden het belang van het gebruik van die taal te erkennen.

De gemachtigde bevestigde dat met zoveel woorden. Met verwijzing naar hetgeen de gemachtigde had verklaard omtrent het voorontwerp waarover de Raad van State advies 72.235/1 heeft gegeven,[22] stelde hij:

> “De bepaling heeft niet tot doel effectief het gebruik van het Nederlands op te leggen.”

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 22

17. In artikel 22, eerste en tweede lid, van het voorontwerp moet gewag worden gemaakt van “een periode van twee jaar *die* loopt van” (in plaats van “een periode van twee jaar dat loopt van”).

[22] Adv.RvS 72.235/1 van 14 november 2022 over een voorontwerp van decreet ‘over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk’, *Parl.St.* Vl.Parl. 2022-23, nr. 1508/1, 179 (opmerking 10).

Artikel 24

18. Luidens artikel 24 van het voorontwerp blijven de bestaande regelingen op grond waarvan publiq, memoo en Cultuurconnect thans worden gesubsidieerd, zoals van kracht op 31 december 2023, van toepassing op de subsidies, vermeld in de voormelde bepalingen.

In de memorie van toelichting wordt hieromtrent het volgende gesteld:

> "De eerste subsidieperiode start op 1 januari 2024 en loopt over een periode van twee jaar. De bepalingen met betrekking tot de subsidies aan deze verenigingen in de huidige decreten en besluiten worden daarom vanaf die datum opgeheven, behalve voor wat betreft het toezicht en de verantwoording van de in die bepalingen geregelde subsidies."

Gevraagd of het toepassingsgebied van de overgangsregeling waarin artikel 24 van het voorontwerp voorziet dan niet moet worden beperkt tot bepalingen die betrekking hebben op het toezicht en de verantwoording, antwoordde de gemachtigde:

> "Het is inderdaad de bedoeling dat de bepalingen inzake toezicht en verantwoording van toepassing blijven op de subsidies die nog op basis van de in het artikel genoemde decreten en besluit worden verleend. Het lijkt ons evenwel niet opportuun om enkel de bepalingen inzake toezicht en verantwoording te vermelden, want ook de inhoudelijke voorwaarden waaronder de subsidies werden toegekend moet[en] behouden blijven in relatie tot het toezicht en de verantwoording."

Gelet hierop schrijve men dat de genoemde bepalingen van toepassing blijven op de subsidies *die overeenkomstig deze bepalingen werden verleend*.

DE GRIFFIER — DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS — Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Definities

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:
1° administratie: de bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst;
2° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
3° Cultuurconnect: Cultuurconnect vzw met ondernemingsnummer 0629.858.909;
4° cultuursector: de verschillende vormen, uitingen of richtingen van cultuur, namelijk kunsten, cultureel erfgoed, circuskunsten, amateurkunsten, bibliotheken en sociaal-cultureel werk;
5° culturele actoren: organisaties en personen die actief zijn in de cultuursector;
6° digitale transformatie: de adoptie van digitale technologie door een organisatie om efficiëntie, waarde of innovatie te verbeteren;
7° kansenstatuut: het statuut dat recht geeft op een kortingstarief, en dat blijkt uit het recht op een verhoogde tegemoetkoming in de zin van artikel 37, §19, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, of uit de beslissing van een lokaal bestuur;
8° meemoo: meemoo, Vlaams instituut voor het archief vzw met ondernemingsnummer 0644.450.380;
9° publiq: publiq vzw met ondernemingsnummer 0475.250.609;
10° sociaal-cultureel werk: het lokale cultuurbeleid, het volwassenenwerk en het jeugdwerk;
11° UiTPAS: een programma van voordelenkaarten voor toegang tot het Vlaamse vrijetijdsaanbod, met aandacht voor mensen met een kansenstatuut, dat publiq ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taak, vermeld in artikel 4;
12° verwerkingsverantwoordelijke: een verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Hoofdstuk 3. Structurele subsidiëring van kernorganisaties om de digitale transformatie van de cultuursector aan te sturen

Art. 3. Om de digitale transformatie van de cultuursector te versnellen, subsidieert de Vlaamse Regering publiq, meemoo en Cultuurconnect, die op een transversale manier bijdragen aan de digitale transformatie.

In het eerste lid wordt verstaan onder transversale manier: de manier waarop verbindingen gelegd worden in de cultuursector en aansluiting gezocht wordt bij de digitale Vlaamse strategie.

Art. 4. Om de participatie in het vrijetijdsaanbod en in het bijzonder in het cultuur-, jeugd- en sportaanbod te consolideren, te verhogen en te verbreden, subsidieert de Vlaamse Regering publiq op voorwaarde dat publiq de strategische doelstelling heeft om participatie te stimuleren en te faciliteren via communicatie-, marketing- en informatiediensten. De ontwikkelde aanpak is gestoeld op een bewezen expertise in het veld.

Bij de uitvoering van de strategische doelstelling, vermeld in het eerste lid:
1° richt publiq zich prioritair op een actieve exploitatie van een digitaal platform waarin diverse instrumenten geïntegreerd zijn die participatie bevorderen;
2° zet publiq in op informatie- en communicatietechnologie in functie van de participatie van kansengroepen;
3° richt publiq zich zowel rechtstreeks tot het publiek als onrechtstreeks via partnerschappen met lokale besturen, andere collectieve actoren en alle organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, met de nadruk op de sectoren cultuur, jeugdwerk en sport;
4° verbindt publiq zich ertoe de opgedane kennis over participatie met de vrijetijdssector te delen in zijn ecosysteem.

Art. 5. De Vlaamse Regering subsidieert de vereniging meemoo. De Vlaamse Regering is gemachtigd om deel te nemen aan de voormelde vereniging, zonder de controle erover te mogen verwerven.

De subsidiering en de machtiging tot deelname, vermeld in het eerste lid, worden verleend op voorwaarde dat de voormelde vereniging de volgende strategische doelstellingen heeft:
1° dragers digitaliseren en digitale content, gedigitaliseerd of digitaal geboren, duurzaam archiveren en ontsluiten;
2° de toegankelijkheid en valorisatie van digitale content verwezenlijken en bestendigen voor bepaalde doelgroepen, zoals het nationale en internationale publiek, het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek, en de digitale content ter beschikking stellen voor professioneel hergebruik;
3° in haar werking digitale content en metadata centraal stellen, inclusief de werk- en verrijkingsprocessen en de gebruikersplatformen die daaraan verbonden zijn;
4° culturele actoren, mediaorganisaties en overheden met haar expertise en dienstenaanbod in deze domeinen ondersteunen.

Meemoo wordt voor de strategische doelstelling, vermeld in het tweede lid, 2°, erkend als instelling om werken ter illustratie bij onderwijs of wetenschappelijk onderzoek te reproduceren en mee te delen aan het publiek als vermeld in artikel XI.191/1, §1, 4° en 8°, en artikel XI.217/1, 4° en 7°, van het Wetboek van economisch recht.

Art. 6. De Vlaamse Regering subsidieert Cultuurconnect op voorwaarde dat Cultuurconnect als strategische doelstelling heeft cultuurorganisaties, met de klemtoon op openbare bibliotheken en cultuur- en gemeenschapscentra, te ondersteunen bij hun digitale transformatie om op die manier bij te dragen aan de ontwikkeling van een toekomstgerichte cultuurpraktijk.

Om de strategische doelstelling, vermeld in het eerste lid, uit te voeren:
1° zet Cultuurconnect kennisbevorderende trajecten uit;
2° zet Cultuurconnect in op innovatie via proefprojecten in samenwerking met cultuurprofessionals;

3° schaalt Cultuurconnect succesvolle proefprojecten op tot bovenlokale diensten waarop andere cultuurorganisaties kunnen intekenen;
4° zorgt Cultuurconnect voor een kwalitatieve exploitatie van de digitale bibliotheek en de via proefprojecten bekomen bovenlokale dienstverlening in een cooperatief beslissings- en beheersmodel met deelnemende cultuurorganisaties.

Art. 7. Om het subsidiebedrag en de ermee verbonden opdrachten te kunnen bepalen, dienen publiq, meemoo en Cultuurconnect uiterlijk op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt bij de administratie een meerjarenplan in voor de volgende periode van vijf jaar. De Vlaamse Regering kan de inhoud van dat plan en de wijze van indiening nader bepalen.

Art. 8. §1. Om de opdrachten, vermeld in artikel 4, 5 en 6, uit te voeren, kent de Vlaamse Regering voor een periode van vijf jaar een jaarlijkse subsidie toe aan de betrokken verenigingen, waarvan ze het bedrag bepaalt.

De subsidie, vermeld in het eerste lid, wordt toegekend om de personeels- en werkingskosten te ondersteunen en omvat gelijktijdig de subsidiëring van een kern van personeelsleden, de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten. De Vlaamse Regering kan bepalen welke categorieën van kosten subsidiabel zijn en welke niet.

Met behoud van de toepassing van andere decreten, wordt het bedrag van de subsidie gekoppeld aan hetzelfde prijsindexcijfer, dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ’s lands concurrentievermogen.

§2. Naast de subsidie, vermeld in paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering gedurende de periode van vijf jaar op jaarbasis variabele subsidies toekennen aan de betrokken verenigingen.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt het subsidiebedrag op basis van het meerjarenplan, vermeld in artikel 7. Dit subsidiebedrag kan eenzijdig door de Vlaamse Regering naar beneden worden bijgesteld wegens beleidswijzigingen of besparingsmaatregelen.

Art. 9. In dit artikel wordt verstaan onder Algemene Groepsvrijstellingsverordening: de verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard.

De subsidies die worden toegekend op grond van artikel 8, worden verleend binnen de grenzen en de voorwaarden, vermeld in de Algemene Groepsvrijstellingsverordening.

Conform de Algemene Groepsvrijstellingsverordening, voldoen de aanvragen voor deze subsidies aan de volgende subsidievoorwaarden:
1° ten aanzien van de aanvrager of subsidieontvanger staat er geen bevel tot terugvordering uit door een eerder besluit van de Europese Commissie waarbij de steun onrechtmatig en onverenigbaar is verklaard met de interne markt;
2° de aanvrager of subsidieontvanger is geen onderneming in moeilijkheden als vermeld in artikel 2, 18, van de voormelde verordening;
3° de toekenning van de subsidie leidt niet tot een schending van het Unierecht als vermeld in artikel 1, lid 5, van de voormelde verordening.

De aanmeldingsdrempels voor investerings- en exploitatiesteun voor cultuur, vermeld in artikel 4, 1, z), van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening, worden in acht genomen bij de toekenning van steun aan individuele subsidieontvangers. Als deze individuele aanmeldingsdrempels overschreden worden, wordt de voorgenomen steun voorafgaandelijk aangemeld bij de Europese Commissie.

Art. 10. De subsidies, vermeld in artikel 8, worden toegekend op voorwaarde dat de Vlaamse Regering een vijfjarige beheersovereenkomst sluit met publiq, meemoo en Cultuurconnect waarin de opdrachten die aan hen toegewezen zijn, en hun bijdrage aan het digitale culturele ecosysteem worden geconcretiseerd in strategische en operationele doelstellingen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen om de beheersovereenkomst, vermeld in het eerste lid, op te stellen en goed te keuren. De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud van de voormelde beheersovereenkomst nader.

Als de Vlaamse Regering variabele subsidies toekent als vermeld in artikel 8, §2, voegt ze een addendum bij de beheersovereenkomsten, vermeld in het eerste lid.

De administratie kan op regelmatige tijdstippen overleggen met publiq, meemoo en Cultuurconnect over de uitvoering van de beheersovereenkomst, vermeld in het eerste lid.

Art. 11. De Vlaamse Regering kan de nadere procedure bepalen om de meerjarenplannen, vermeld in artikel 7, te beoordelen, en om de subsidies, vermeld in artikel 8, toe te kennen en uit te betalen.

De Vlaamse Regering kan de regels bepalen voor de verantwoording van de subsidies, vermeld in artikel 8.

Art. 12. De administratie is belast met het toezicht op de subsidies, vermeld in artikel 8. Als ze bij het toezicht ernstige tekortkomingen vaststelt, kan ze in afwijking van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, een of meer van de volgende maatregelen nemen:
1° inhouding of terugvordering van de volledige toegekende subsidie of van een deel ervan;
2° evaluatie en bijstelling of definitieve stopzetting van de toegekende subsidie;
3° bijsturing van het beleid.

De Vlaamse Regering bepaalt de maatregelen, vermeld in het eerste lid, nader in de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 10.

De maatregelen, vermeld in het eerste lid, staan in een redelijke verhouding tot de vastgestelde tekortkomingen.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor het toezicht op de naleving van de subsidievoorwaarden.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen betreffende de indicatoren die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.

Art. 13. Publiq, meemoo en Cultuurconnect:
1° erkennen het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten;
2° vermelden in alle gedrukte en digitale communicatie, en bij elke mededeling, verklaring, publicatie en presentatie in het kader van de gesubsidieerde activiteit de steun van de Vlaamse Gemeenschap door de standaardlogo's en de bijbehorende tekst en baselines te gebruiken die de Vlaamse Regering vaststelt.

Hoofdstuk 4. Bepalingen over de gegevensverwerking

Afdeling 1. Administratie

Art. 14. §1. De administratie treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet, namelijk bij:
1° de beoordeling van de meerjarenplannen, vermeld in artikel 7;
2° de toekenning en uitbetaling van de subsidies, vermeld in artikel 8;
3° het sluiten van de beheersovereenkomsten, vermeld in artikel 10;
4° het toezicht op de toegekende subsidies, vermeld in artikel 12;
5° de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq, meemoo en Cultuurconnect;
2° personen die vermeld worden in het meerjarenplan, vermeld in artikel 7, de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 10, en de bewijsstukken met betrekking tot de toegekende subsidie.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid en andere (unieke) identificatoren;
2° de contactgegevens;
3° de financiële gegevens;
4° de opleidingsgegevens;
5° de loon en tewerkstellingsgegevens;
6° de gegevens over expertise.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de administratie;
2° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq, meemoo en Cultuurconnect.

§5. De administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden, en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Als een authentieke gegevensbron ontbreekt, kunnen de voormelde gegevens verkregen worden bij de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2.

De administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer en de identificatiegegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. De persoonsgegevens die conform dit artikel door de administratie worden verwerkt, kunnen op basis van dit decreet uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de taken, vermeld in paragraaf 1. Na afloop van die 10 jaar wordt conform artikel III.87, §1, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 aan deze persoonsgegevens een definitieve bestemming toegewezen.

Afdeling 2. Publiq

Art. 15. §1. In dit artikel wordt verstaan onder:
1° eventorganisatoren: de organisaties en entiteiten die UiTPAS aanvaarden en op basis van UiTPAS individuele pashouders punten laten sparen, voordelen aanbieden in ruil voor gespaarde punten, en pashouders met kansenstatuut een aanzienlijke korting op de deelnameprijs bieden;
2° UiTdatabank: een databank die publiq ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taak, vermeld in artikel 4, waarin informatie over het ruime vrijetijdsaanbod wordt verzameld, deels via invoer door eventorganisatoren, en deels via technische koppelingen en importkoppelingen. Daarna wordt de verzamelde informatie onder meer ter beschikking gesteld van eventorganisatoren, lokale besturen en media.

§2. Publiq treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4.

§3. In deze paragraaf wordt verstaan onder UiTiD: een gebruikersprofiel, dat publiq ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4. Het gebruikersprofiel wordt gebruikt voor de toegang tot en het beheer van gebruikersaccounts en als login voor de verschillende toepassingen en programma's die publiq opzet, ontwikkelt en beheert in eigen beheer of met medewerking van partners.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq;
2° organisatoren van vrijetijdsactiviteiten, en hun contactpersonen;
3° uitvoerders, begeleiders, lesgevers en andere personen die betrokken zijn bij vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, en, in geval van organisaties hun personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de organisaties;
4° contactpersonen van locaties waar vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, plaatsvinden;
5° personen die vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, invoeren in de UiTdatabank;
6° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma dat gekoppeld is aan vrijetijdsactiviteiten als vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°;
7° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief;

8° personen die de UiTiD gebruiken om toegang te krijgen tot toepassingen van publiq, en om hun gegevens en voorkeuren te beheren;
9° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die de UiTiD, de UiTdatabank en de UiTPAS gebruiken;
10° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de dienstverleners en leveranciers op wie publiq een beroep doet om de taken, vermeld in artikel 4, uit te voeren.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere (unieke) identificatoren;
2° de contactgegevens;
3° de loggegevens van gebruikersactiviteiten;
4° de geboorteplaats en -datum;
5° het geslacht;
6° de nationaliteit;
7° de hoofdverblijfplaats;
8° het kansenstatuut;
9° de opleidingsgegevens;
10° de gegevens over artistieke output en expertise;
11° de tewerkstellingsgegevens en professionele historiek.

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij publiq, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners en content- en mediapartners die de UiTdatabank gebruiken om informatie van evenementen, activiteiten en andere vormen van vrijetijdsaanbod te verzamelen en te ontsluiten;
3° medewerkers en personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en verzelfstandigde entiteiten die de gegevens gebruiken om de UiTPAS toe te kennen en kortingen toe te kennen, te beheren en te verrekenen;
4° medewerkers en personen die aangesteld zijn bij eventorganisatoren om de UiTPAS te controleren en kortingen en voordelen toe te kennen;
5° medewerkers en personen die aangesteld zijn bij de administratie voor de gegevens die de administratie nodig heeft om haar taak als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 14, §1, uit te oefenen;
6° organisaties die aangesteld zijn door lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden om de UiTPAS met kansenstatuut toe te kennen en te beheren.

§6. Publiq vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Als een authentieke gegevensbron ontbreekt, kunnen de voormelde gegevens verkregen worden bij de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid.

Publiq wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
1° het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, 6° en 7°, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer en de identificatiegegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§7. Publiq bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de decretale taken, opgenomen in artikel 4.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheren van de UiTPAS, maar bijgehouden zolang de registratie van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, 6° en 7°, actief is.

§8. Publiq kan de persoonsgegevens die conform dit artikel worden verwerkt, bekendmaken in het kader van de uitvoering van zijn taken en verplichtingen, vermeld in dit decreet.

Afdeling 3. Meemoo

Art. 16. §1. Meemoo treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 5.

Meemoo verwerkt in het bijzonder persoonsgegevens met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° alle personen die voorkomen in de digitale content of de metadata;
2° de personen die toegang hebben, of toegang vragen, tot de digitale content of metadata;
3° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de culturele actoren, mediaorganisaties en overheden, vermeld in artikel 5, tweede lid, 4°;
4° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij meemoo;
5° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de dienstverleners en leveranciers op wie meemoo een beroep doet om de taken, vermeld in artikel 5, uit te voeren.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° voor de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, 1°: alle categorieën van persoonsgegevens, met inbegrip van persoonsgegevens als vermeld in artikel 8, 9, en 10 van de algemene verordening gegevensbescherming, die voorkomen in de digitale content of de metadata;

2° voor de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, 2°, 3°, 4° en 5°:
   a) de identificatiegegevens;
   b) de contactgegevens;
   c) de hoofdverblijfplaats;
   d) het lerarenkaart- of stamboeknummer;
   e) de tewerkstellingsgegevens;
   f) de opleidingsgegevens;
   g) de loggegevens van gebruikersactiviteiten.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij meemoo, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° personen die vermeld worden in overeenkomsten die meemoo sluit met de oorspronkelijke verwerkingsverantwoordelijken van het materiaal;
3° personen die toegang krijgen tot het materiaal dat duurzaam gearchiveerd is conform artikel 5;
4° medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de administratie hebben toegang tot de gegevens die de administratie nodig heeft om de taak, vermeld in artikel 14, §1, uit te oefenen.

§5. Meemoo bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de decretale taken, opgenomen in artikel 5.

De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, 1°, kunnen conform artikel 5, lid 1, e), en artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming permanent worden bewaard met het oog op archivering in het algemeen belang.

§6. Meemoo kan de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden, bekendmaken in het kader van de uitvoering van de taken en verplichtingen, vermeld in dit decreet, rekening houdend met artikel 205 tot en met 208 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Afdeling 4. Cultuurconnect

Art. 17. §1. Cultuurconnect treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 6.

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij Cultuurconnect;
2° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij cultuurorganisaties als vermeld in artikel 6;
3° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen, artistieke gezelschappen, die bij de werking van Cultuurconnect betrokken zijn of die zijn diensten gebruiken in het kader van de opdracht, vermeld in artikel 6;
4° klanten van de cultuurorganisaties, vermeld in artikel 6;
5° de houders van een UiTPAS voor de standaardtoepassing als spaar- en voordelenprogramma die gekoppeld is aan vrijetijdsactiviteiten;
6° de houders van een UiTPAS met kansenstatuut met het oog op een kortingstarief.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid, en andere (unieke) identificatoren;
2° de betalingsgegevens;
3° de contactgegevens;
4° de loggegevens van gebruikersactiviteiten;
5° de geboorteplaats en -datum, en de overlijdensdatum;
6° het geslacht;
7° de nationaliteit;
8° de hoofdverblijfplaats en de bijkomende adressen;
9° het kansenstatuut;
10° de opleidingsgegevens;
11° de tewerkstellingsgegevens en het overzicht van de professionele loopbaan;
12° de gegevens over artistieke output en expertise;
13° de transactiegegevens;
14° het leen-, toegangskaarten- en activiteitenoverzicht;
15° de communicatie en gebruikersfeedback op de platformen van Cultuurconnect.

§4. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden:
1° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij Cultuurconnect, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taken;
2° leveranciers die digitale oplossingen bieden aan Cultuurconnect, in het kader van de overeenkomsten die tussen Cultuurconnect en voormelde leveranciers zijn gesloten;
3° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de cultuurorganisaties, vermeld in artikel 6, die de dienstverlening van Cultuurconnect gebruiken;
4° personeelsleden, medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij lokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, verzelfstandigde entiteiten, sectorale partners, scholen en artistieke gezelschappen, in het kader van het gebruik van de dienstverlening van Cultuurconnect;
5° medewerkers en andere personen die aangesteld zijn bij de administratie hebben toegang tot de gegevens die de administratie nodig heeft om de taak als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 14, §1, uit te oefenen.

§5. Cultuurconnect vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III. 68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Als een authentieke gegevensbron ontbreekt, kunnen de voormelde gegevens verkregen worden bij de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2.

Cultuurconnect wisselt in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:
1° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
2° het rijksregisternummer, de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 2, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§6. Cultuurconnect bepaalt als verwerkingsverantwoordelijke de bewaartermijn van de persoonsgegevens die hij conform dit artikel verwerkt. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de decretale taken, opgenomen in artikel 6.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van het beheer van de Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek, maar bijgehouden tot twee jaar na de laatste activiteit. De voormelde termijn begint pas te lopen vanaf het ogenblik dat er geen openstaande transacties of kosten meer zijn.

In het tweede lid wordt verstaan onder Basisinfrastructuur Digitale Bibliotheek: de geïntegreerde centrale digitale architectuur die bestaat uit verschillende toepassingen, zoals de Vlaamse centrale catalogus, het bibliotheeksysteem, de bibliotheekwebsite, die Cultuurconnect ontwikkelt en beheert ter uitvoering van de taak, vermeld in artikel 6.

§7. Cultuurconnect kan persoonsgegevens die conform dit artikel verwerkt worden, bekendmaken in het kader van de uitvoering van de taken en verplichtingen, vermeld in dit decreet.

Art. 18. De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van de persoonsgegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

De Vlaamse Regering kan de entiteiten waaraan en de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, nader omschrijven.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 19. In hoofdstuk II van het Participatiedecreet van 18 januari 2008, gewijzigd bij de decreten van 21 maart 2014 en 29 maart 2019, wordt afdeling I, die bestaat uit artikel 3 tot en met 5, opgeheven.

Art. 20. In titel 3, hoofdstuk 4, van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, gewijzigd bij de decreten van 8 juli 2016 en 29 maart 2019, wordt afdeling 2, die bestaat uit artikel 20 en 21, opgeheven.

Art. 21. In het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel, gewijzigd bij de decreten van 29 maart 2019 en 20 december 2019, wordt hoofdstuk 2, dat bestaat uit artikel 2 tot en met 2/4, opgeheven.

Art. 22. In hoofdstuk 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, gewijzigd bij de decreten van 3 februari 2017 en 26 april 2019, wordt afdeling 2, die bestaat uit artikel 19 en 20, opgeheven.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Art. 23. In afwijking van artikel 7 wordt het eerste meerjarenplan ingediend voor een periode van twee jaar die loopt van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

In afwijking van artikel 8 worden de eerste subsidies voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 4, 5 en 6, toegekend voor een periode van twee jaar die loopt van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

In afwijking van artikel 10 worden de eerste beheersovereenkomsten gesloten voor een periode van twee jaar die loopt van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

Art. 24. Artikel 19 tot en met 22 treden in werking op 1 januari 2024.

Art. 25. Artikel 3 tot en met 5 van het Participatiedecreet van 18 januari 2008, artikel 20 en 21 van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid, artikel 2 tot en met 2/4 van het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel en artikel 19 en 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, zoals van kracht op 31 december 2023, blijven van toepassing op de subsidies die overeenkomstig deze bepalingen werden verleend.

Art. 26. Het decreet van 24 maart 2023 inzake de verwerking van persoonsgegevens door publiq vzw in het kader van de uitvoering van een Vlaamse vrijetijdspas wordt opgeheven.

Brussel, 21 april 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON