

ingediend op **1669** (2022-2023) – Nr. 1
19 april 2023 (2022-2023)

Voorstel van resolutie

van Ann De Martelaer, Jeremie Vaneeckhout en Celia Groothedde

over de gedeeltelijke intrekking van de actualisering
van persoonsvolgende budgetten

TOELICHTING

Op 5 maart 2021 heeft de Vlaamse Regering het Mozaïekbesluit V goedgekeurd.¹ Daarbij werd een nieuwe regeling, de zogenaamde actualisering van het persoonsvolgend budget (PVB), ingevoerd voor de terbeschikkingstelling van de persoonsvolgende budgetten die waren toegewezen aan de 16.532 personen met een handicap die op 31 december 2020 nog op de wachtlijst in een van de drie prioriteitengroepen stonden.² Die nieuwe regeling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021.

Intussen werden er precieze cijfergegevens verstrekt. Het jaarverslag 2021 van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) vermeldt dat er in de loop van 2021 2215 budgetten ter beschikking werden gesteld via de prioriteitengroepen.³ Vlaams minister van Welzijn Hilde Crevits preciseerde in haar antwoord op een schriftelijke vraag van 13 januari 2023 van Ann De Martelaer het aantal terbeschikkingstellingen in 2021 met actualisering van het eerder toegevoegde persoonsvolgend budget: het gaat om 1609 gevallen (*Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2022-23, nr. 305 aan minister Hilde Crevits).⁴

In 2021 resulteerden 423 terbeschikkingstellingen in een nieuw toegewezen budget dat door de actualisering hoger lag dan het definitief toegewezen budget, en bij 1186 terbeschikkingstellingen heeft de actualisering tot een verlaging van het persoonsvolgend budget geleid. Doordat die terbeschikkingstellingen in de loop van 2021 werden doorgevoerd, zal de volledige jaarlijkse weerslag ervan pas blijken tijdens de daaropvolgende budgetjaren. Op basis van de meegedeelde gegevens kon een extrapolatie voor de jaren 2022 en 2023 worden opgemaakt van de jaarlijkse budgettaire weerslag van de in 2021 doorgevoerde actualiseringen.⁵

1. Raming van de financiële weerslag van de actualisering

De tabellen die in de bijlage bij dit voorstel van resolutie zijn opgenomen, geven een geraamde⁶ becijferde weerslag van de in 2021 doorgevoerde actualiseringen op de VAPH-uitgaven voor persoonsvolgende budgetten in 2022 en 2023. De actualisering van een toegewezen budget resulteert weliswaar jaarlijks in dezelfde procentuele stijging of daling van het geactualiseerde budget in vergelijking met het toegewezen budget, maar het verschil in nominale cijfers (uitgedrukt in euro's) groeit jaar na jaar als gevolg van de indexering van de budgetcategorieën.

Weerslag in het budgetjaar	Zonder bekende BP-waarden (373)	Met bekende BP-waarden (1236)	Totaalbedrag van 1690 actualiseringen
2022	-1.015.465,31 euro	-3.244.192,75 euro	-4.259.658,06 euro
2023	-1.081.030,55 euro	-3.453.656,75 euro	-4.534.687,31 euro

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2021 tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap, Belgisch Staatsblad, 29 april 2021 (<http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/bsluit/2021/03/05/2021041306/justel>).

² Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), Jaarverslag 2020 (<https://www.vaph.be/documenten/jaarverslag-2020-het-vaph-cijfers>).

³ Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), Jaarverslag 2021 (<https://www.vaph.be/documenten/jaarverslag-2021-het-vaph-cijfers>).

⁴ Schriftelijke vraag nr. 305 van Ann De Martelaer van 13 januari 2023 over VAPH – Effect actualisering op de in 2021 ter beschikking gestelde persoonsvolgende budgetten (PVB's). Het totaalcijfer van de actualiseringen van PVB's met en zonder bekende BP-waarden (BP: begeleiding, permanentie) werd in de bijgevoegde tabellen gecorrigeerd van 1611 naar 1609.

⁵ In de extrapolatie werd het totale aantal terbeschikkingstellingen in 2021 van persoonsvolgende budgetten die waren toegewezen op basis van bekende zorgzwaarte, gecorrigeerd van 1238 naar 1236.

⁶ De extrapolatie is gebaseerd op de ter beschikking gestelde budgetten en maakt abstractie van het effectieve bestedingspatroon van die budgetten door de budgethouders.

Het Mozaïekbesluit V resulteert, alleen al voor de 1609 terbeschikkingstellingen met actualisering in 2021, in een substantiële besparing van respectievelijk 4.259.658,06 euro in 2022 en 4.534.687,31 euro in 2023. Het gecumuleerde effect van de actualisering zal bovendien nog exponentieel groeien door de nieuwe terbeschikkingstellingen in prioriteitengroep 1 in de loop van 2022⁷, en in 2023 vooral door de versnelde toekenning van de gehalveerde budgetten sinds december 2022 aan de wachtenden in prioriteitengroep 2 die deelnemen aan het zogenaamde experiment waarbij budgetten voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg gedeeltelijk ter beschikking worden gesteld.⁸

De tabellen vermelden alleen de weerslag op de zorggebonden budgetten. De werkelijke impact van de actualisering op de bestedingsmogelijkheden van de budgethouder is nog aanzienlijk hoger. Als de budgethouder zijn budget besteedt bij een door het VAPH vergunde zorgaanbieder, heeft die zorgaanbieder recht op een extra budget voor de dekking van de organisatiekosten. En een budgethouder die kiest voor cashbesteding van zijn PVB bij niet door het VAPH vergunde zorgaanbieders, beschikt over een bijkomend bedrag ten belope van 10,35 procent van zijn budget voor de dekking van de beheerskosten.⁹

De totale besparing op jaarbasis van de actualisering is dus nog hoger dan uit de antwoorden op de opeenvolgende schriftelijke vragen is gebleken.¹⁰ Die antwoorden waren bovendien aanvankelijk gebaseerd op nog niet geconsolideerde cijfers, en vervolgens op het totale aantal terbeschikkingstellingen met actualisering in 2021. Toch stond in de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerp van Mozaïekbesluit V dat in de hypothese dat aan alle personen op de wachtlijst een persoonsvolgend budget kon worden toegekend – quod non – de kostprijs daarvan zonder actualisering van de budgetten 522 miljoen euro zou bedragen en met actualisering 548 miljoen euro.¹¹ In plaats van meerkosten voor de begroting blijkt de actualisering van de toegekende PVB's een gigantische recurrente jaarlijkse besparing te zijn van meer dan 4 miljoen euro. Dat sommige categorieën van budgethouders er door de actualisering van hun budget op vooruitgegaan zijn, doet geen afbreuk aan die vaststelling.

Ook opmerkelijk is de vaststelling dat 1236 van het totaal van de 1609 in 2021 doorgevoerde terbeschikkingstellingen met actualisering betrekking hadden op de persoonsvolgende budgetten die waren toegewezen op basis van de bekende behoeften aan begeleiding (B-waarde) en permanentie (P-waarde). Toch vormden volgens de nota aan de Vlaamse Ministerraad van 5 maart 2021 de PVB's die bij de invoering van de persoonsvolgende financiering zijn toegewezen als gevolg van de transitie van de CRZ-lijst (CRZ: Centrale Registratie Zorgvragen), en waarbij de objectieve ondersteuningsbehoefte (B- en P-waarden) niet bekend is, de grootste groep op de prioriteitenlijst.¹² Voor die 373 budgethouders die al bij de invoer-

⁷ In het halfjaarlijkse verslag 2022 van het VAPH wordt vermeld dat in de eerste jaarhelft van 2022 927 PVB's ter beschikking werden gesteld, maar er staat niet hoeveel van die terbeschikkingstellingen gepaard gingen met een actualisering van het toegewezen PVB (<https://www.vaph.be/documenten/jaarverslag-2022-eerste-jaarhelft-het-vaph-cijfers>).

⁸ Besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2022 over een experiment voor de gedeeltelijke terbeschikkingstelling van budgetten voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning aan personen met een handicap in prioriteitengroep twee, Belgisch Staatsblad 26 oktober 2022, in werking getreden op 1 december 2022 (https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi/article_body.pl?language=nl&caller=summary&pub_date=22-10-26&numac=2022042343).

⁹ Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders (<http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/bsluit/2016/06/24/2016036148/justel>).

¹⁰ Zie ook schriftelijke vraag nr. 334 van Ann De Martelaer van 1 februari 2022 aan minister Wouter Beke (*Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2021-22, nr. 334 aan minister Wouter Beke) en schriftelijke vraag nr. 190 van Ann De Martelaer van 28 november 2022 aan minister Hilde Crevits (*Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2022-23, nr. 190 aan minister Hilde Crevits).

¹¹ Nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap, VR 2021 0503 DOC.0216/1, p. 33. (<https://beslissingenvlaamsegering.vlaanderen.be>).

¹² Nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap, VR 2021 0503 DOC.0216/1, p. 18 (<https://beslissingenvlaamsegering.vlaanderen.be>).

ring van de persoonsvolgende financiering op de wachtlijst stonden, resulteert de in 2021 doorgevoerde actualisering met de omzettingstabel van bijlage 9 bij het Mozaïekbesluit V steeds in een daling van het hun toegewezen persoonsvolgend budget van gemiddeld 2722,42 euro in 2022 en 2898,20 euro in 2023.

Van de 1236 persoonsvolgende budgetten die in 2021 werden geactualiseerd op basis van bekende parameters van zorgbehoeften, zijn er 423 terbeschikkingstellingen met een nieuw toegewezen budget dat na de actualisering hoger ligt dan het (in voorkomend geval na herziening)¹³ definitief toegewezen budget, wat resulteert in een extra budget ten laste van het VAPH van 1.616.842,33 euro in 2022 en van 1.721.235,24 euro in 2023. Met de overige 813 terbeschikkingstellingen met actualisering in 2021 wordt een besparing van 4.861.035,08 euro gerealiseerd in 2022 en van 5.174.891,99 euro in 2023.

Belangwekkend daarbij is de vaststelling dat die besparingslasten zeer ongelijk verdeeld worden over de verschillende (sub)categorieën van budgethouders met bekende zorgzwaarte. Zo werd bijvoorbeeld al in 2022 maar liefst 1.438.103,04 euro bespaard op de persoonsvolgende budgetten van 176 budgethouders in één enkele subcategorie die door de actualisering werd overgeheveld van de oude budgetcategorie X naar de nieuwe budgetcategorie 14, en zal de besparing voor die subcategorie oplopen tot 1.530.955,36 euro in 2023. Per individuele budgethouder in die subcategorie betekent dat voor de jaren 2022 en 2023 een verlies in het zorggebonden budget van respectievelijk 8171,04 euro en 8698,61 euro op jaarbasis.

Voor de personen met een handicap die in de loop van het budgetjaar een terbeschikkingstelling van het geactualiseerde PVB ontvangen, moet de financiële weerslag nader berekend worden naar rato van het aantal nog in dat jaar resterende dagen. De reële besparing in 2021 op de VAPH-uitgaven voor persoonsvolgende budgetten ligt dan ook gevoelig lager dan de raming op jaarbasis die blijkt uit de antwoorden van minister Wouter Beke en minister Hilde Crevits op de parlementaire vragen, maar de extrapolatie van de cijfergegevens van de in 2021 doorgevoerde actualisering naar de jaren 2022 en 2023 toont de volle omvang van de besparingsoperatie die met het Mozaïekbesluit van 5 maart 2021 werd ingezet.

De extrapolatie maakt abstractie van eventuele stopzettingen van geactualiseerde PVB's in de loop van 2021 tot 2023 als gevolg van het overlijden van de budgethouder of om een andere reden. Pas op lange termijn zal het besparingseffect van de actualisering geleidelijk aan uitdoven door het overlijden van budgethouders van wie het toegekende budget werd geactualiseerd en door de terbeschikkingstelling aan die budgethouders van een nieuw PVB na bijvoorbeeld een herzieningsprocedure.

De onbetwiste vaststelling is dan ook dat de actualisering van persoonsgebonden budgetten die met het Mozaïekbesluit V van 5 maart 2021 werd ingezet, al in 2022 een enorme besparing op de ter beschikking gestelde PVB's op gang heeft gebracht. Die besparing wordt jaarlijks op recurrente wijze voortgezet en zal door nieuwe terbeschikkingstellingen in de komende tien tot twintig jaren nog exponentieel toenemen. Bovendien wordt die besparing zeer ongelijk ten laste van bepaalde categorieën van budgethouders gelegd.

¹³ Dat wordt niet uitdrukkelijk bevestigd in de antwoorden op schriftelijke vragen van Ann De Martelaer nr. 305 van 13 januari 2023 (*Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2022-23, nr. 305 aan minister Hilde Crevits) en nr. 190 van 28 november 2022 aan minister Hilde Crevits (*Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2022-23, nr. 190 aan minister Hilde Crevits), en nr. 334 van 1 februari 2022 aan minister Wouter Beke (*Schriftelijke vragen* VI.Parl. 2021-22, nr. 334 aan minister Wouter Beke).

In de vergadering van de Commissie voor Welzijn van 21 maart 2023 bevestigde de minister bij de bespreking van de vraag om uitleg nr. 1933 van Hannes Anaf over de onderbenutting van 128 miljoen euro voor 2022 op het budget van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap dat 72 miljoen euro van die onderbenutting toe te schrijven is aan de persoonsvolgende financiering, en dat die hoger is dan verwacht: "In de praktijk stellen we vast dat die voorzichtigheid de balans heeft doen omslaan, waardoor de laatste jaren – als je me vrij laat om mijn mening te zeggen – er te grote overschotten zijn geboekt." Tijdens de bespreking werden er mogelijke opties om de beschikbare middelen beter in te zetten naar voren geschoven en stemde de minister toe om het voorstel om die actualiseringen te herzien en terug te draaien, te onderzoeken.¹⁴

2. Impact van dit voorstel van resolutie

Voor de budgethouders van wie het geactualiseerde PVB lager ligt dan het (geïndexeerde) bedrag van het hun bij definitieve beslissing toegewezen persoonsvolgend budget wordt de beslissing voor de toewijzing van het geactualiseerde budget vervangen door een beslissing tot terbeschikkingstelling van het eerder bij definitieve beslissing toegewezen budget, met ingang van de oorspronkelijke datum van de terbeschikkingstelling.

Bij wijze van overgangsmaatregel en om de rechten van budgethouders op het hun bij de terbeschikkingstelling toegewezen geactualiseerde persoonsvolgend budget te vrijwaren blijven de al doorgevoerde terbeschikkingstellingen van een geactualiseerd persoonsvolgend budget dat hoger ligt dan het definitief toegewezen budget, behouden.

Bij nieuwe terbeschikkingstellingen van PVB's die op 1 januari 2021 op de wachtlijst stonden, worden geen actualiseringen van het toegewezen PVB doorgevoerd. Terbeschikkingstellingen van PVB's die pas na 1 januari 2021 op de wachtlijst staan, vallen buiten de actualisering.

De voorbeelden in bijlage 2 bij dit voorstel van resolutie illustreren de mogelijke toepassingen van de intrekking van de bepalingen over de actualisering in het Mozaïekbesluit V.

Als het voorstel principieel wordt goedgekeurd, kunnen tekstvoorstellen tot wijziging van de reglementering worden uitgewerkt.

Ann DE MARTELAER
Jeremie VANEECKHOUT
Celia GROOTHEDDE

¹⁴ Vraag om uitleg van Hannes Anaf aan minister Hilde Crevits over de grote onderbenutting bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (*Vragen om uitleg* VI.Parl. 2022-23, nr. 1933 aan minister Hilde Crevits).

Bijlage 1: Raming van de financiële weerslag in 2022 en 2023 van de actualisering van de persoonsvolgende budgetten die in 2021 ter beschikking werden gesteld

Bijlage bij het voorstel van resolutie over de gedeeltelijke intrekking van de actualisering van persoonsvolgende budgetten

Aan elke tabel wordt de specifieke legende toegevoegd.

Tabel 2022.1. Weerslag actualiseringen 2021 PVB zonder bekende BP-waarden...	12
Tabel 2022.2. Weerslag actualiseringen 2021 PVB met bekende BP-waarden.....	14
Tabel 2023.1. Weerslag actualiseringen 2021 PVB zonder bekende BP-waarden...	18
Tabel 2023.2. Weerslag actualiseringen 2021 PVB met bekende BP-waarden.....	20

Tabel 2022.1. Weerslag actualiseringen 2021 PVB zonder bekende BP-waarden

Oud BC	Euro (max.)	Nieuw BC	Euro (max.)	Verlies in euro's	Aantal	Totaal in euro's
I	11.359,87	2	9.526,51	-1.833,36	2	-3.666,72
II	15.903,81	3	14.196,92	-1.706,89	10	-17.068,90
III	22.719,73	4	19.740,12	-2.979,61	104	-309.879,44
IV	31.239,63	6	28.793,10	-2.446,53	36	-88.075,08
V	39.759,53	8	36.564,72	-3.194,81	98	-313.091,38
VI	46.575,45	10	43.983,52	-2.591,93	12	-31.103,16
VII	49.415,42	11	47.205,45	-2.209,97	27	-59.669,19
VIII	51.119,40	12	50.297,39	-822,01	1	-822,01
IX	55.663,34	13	53.398,61	-2.264,73	70	-158.531,10
X	65.887,22	16	63.305,81	-2.581,41	13	-33.558,33
XI	81.791,03	21	80.334,69	-1.456,34	0	0,00
XII	96.558,86	24	95.901,16	-657,70	0	0,00
Totaal					373	-1.015.465,31

Legende Tabel 2022.1. Weerslag actualiseringen 2021 PVB zonder bekende BP-waarden*Kolom 1. Oud BC*

Budgetcategorie die bij de transitie naar persoonsvolgende financiering volgens de oude bepalingswijze (twaalf budgetcategorieën) werd toegewezen aan de persoon met een handicap die al bij de invoering van het PVF-decreet op de CRZ-wachtlijst stond.

Kolom 2. Euro (max.)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2022 van het PVB (zie mededeling VAPH van 29 november 2022) dat werd toegewezen aan de persoon met een handicap die al bij de invoering van het PVF-decreet op de CRZ-wachtlijst stond.

Kolom 3. Nieuw BC

Door het Mozaïekbesluit V wordt de budgetcategorie van de persoon met een handicap van wie de BP-waarden niet bekend zijn, op het ogenblik van de terbeschikkingstelling van het PVB opnieuw vastgesteld op basis van een omzettingstabel (tabel 9 van de bijlage bij Mozaïekbesluit V).

Kolom 4. Euro (max.)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2022 van het PVB (zie mededeling VAPH van 29 november 2022) dat in 2021 ter beschikking werd gesteld aan de persoon met een handicap die al bij de invoering van het PVF-decreet op de CRZ-wachtlijst stond.

Kolom 5. Verlies in euro's

Verschil op jaarbasis in 2022 tussen het toegewezen PVB en het na actualisering ter beschikking gestelde PVB, uitgedrukt in euro's.

Kolom 6. Aantal

Aantal terbeschikkingstellingen in 2021 in de betrokken budgetcategorie waarbij een actualisering van het toegewezen PVB werd doorgevoerd.

Kolom 7. Totaal

Totaalbedrag van de vermindering op jaarbasis in 2022 voor de betrokken budgetcategorie door de actualisering van de zorggebonden budgetten die in 2021 ter beschikking werden gesteld.

Tabel 2022.2. Weerslag actualiseringen 2021 PVB met bekende BP-waarden

Oud BC	Euro (max.)	Nieuw BC	Euro (max.)	Winst/verlies in euro's	Aantal +	Aantal -	Totaal in euro's
I	11.359,87	1	7.195,95	-4.163,92		2	-8.327,84
		2	9.526,51	-1.833,36		3	-5.500,08
		3	14.196,92	2.837,05	4		11.348,20
II	15.903,81	2	9.526,51	-6.377,30		6	-38.263,80
		3	14.196,92	-1.706,89		14	-23.896,46
		4	19.740,12	3.836,31	8		30.690,48
III	22.719,73	2	9.526,51	-13.193,22		4	-52.772,88
		3	14.196,92	-8.522,81		7	-59.659,67
		4	19.740,12	-2.979,61		48	-143.021,28
		5	25.274,04	2.554,31	15		38.314,65
		6	28.793,10	6.073,37	6		36.440,22
		7	32.321,43	9.601,70	2		19.203,40
IV	31.239,63	2	9.526,51	-21.713,12		6	-130.278,72
		3	14.196,92	-17.042,71		7	-119.298,97
		4	19.740,12	-11.499,51		21	-241.489,71
		5	25.274,04	-5.965,59		22	-131.242,98
		6	28.793,10	-2.446,53		39	-95.414,67
		7	32.321,43	1.081,80	18		19.472,40
		8	36.564,72	5.325,09	19		101.176,71
		9	40.761,59	9.521,96	5		47.609,80
		10	43.983,52	12.743,89	1		12.743,89
V	39.759,53	6	28.793,10	-10.966,43		46	-504.455,78
		7	32.321,43	-7.438,10		19	-141.323,90
		8	36.564,72	-3.194,81		51	-162.935,31
		9	40.761,59	1.002,06	7		7.014,42
		10	43.983,52	4.223,99	20		84.479,80
		11	47.205,45	7.445,92	13		96.796,96
		12	50.297,39	10.537,86	1		10.537,86
		13	53.398,61	13.639,08	1		13.639,08

VI	46.575,45	8	36.564,72	-10.010,73		10	-100.107,30
		9	40.761,59	-5.813,86		8	-46.510,88
		10	43.983,52	-2.591,93		21	-54.430,53
		11	47.205,45	630,00	12		7.560,00
		12	50.297,39	3.721,94	2		7.443,88
		13	53.398,61	6.823,16	11		75.054,76
		14	57.716,18	11.140,73	7		77.985,11
VII	49.415,42	9	40.761,59	-8.653,83		5	-43.269,15
		10	43.983,52	-5.431,90		116	-630.100,40
		11	47.205,45	-2.209,97		6	-13.259,82
		12	50.297,39	881,97	4		3.527,88
		13	53.398,61	3.983,19	5		19.915,95
		14	57.716,18	8.300,76	11		91.308,36
		17	66.100,63	16.685,21	2		33.370,42
VIII	51.119,40	10	43.983,52	-7.135,88		13	-92.766,44
		11	47.205,45	-3.913,95		95	-371.825,25
		12	50.297,39	-822,01		2	-1.644,02
		14	57.716,18	6.596,78	18		118.742,04
		15	60.511,00	9.391,60	1		9.391,60
		16	63.305,81	12.186,41	1		12.186,41
		17	66.100,63	14.981,23	2		29.962,46
IX	55.663,34	11	47.205,45	-8.457,89		3	-25.373,67
		12	50.297,39	-5.365,95		6	-32.195,70
		13	53.398,61	-2.264,73		13	-29.441,49
		14	57.716,18	2.052,84	38		78.007,92
		17	66.100,63	10.437,29	6		62.623,74
		18	69.006,86	13.343,52	1		13.343,52
		21	80.334,69	24.671,35	1		24.671,35
X	65.887,22	14	57.716,18	-8.171,04		176	-1.438.103,04
		16	63.305,81	-2.581,41		1	-2.581,41
		17	66.100,63	213,41	90		19.206,90
		18	69.006,86	3.119,64	1		3.119,64
		20	74.819,34	8.932,12	2		17.864,24
		21	80.334,69	14.447,47	3		43.342,41
		22	84.466,55	18.579,33	7		130.055,31

XI	81.791,03	20	74.819,34	-6.971,69		13	-90.631,97
		21	80.334,69	-1.456,34		14	-20.388,76
		22	84.466,55	2.675,52	78		208.690,56
XII	96.558,86	24	95.901,16	-657,70		16	-10.523,20
					423	813	
Totaal						1.236	-3.244.192,75

Legende Tabel 2022.2. Weerslag actualiseringen 2021 PVB met bekende BP-waarden*Kolom 1. Oud BC*

Budgetcategorie die bij definitieve beslissing overeenkomstig de oude bepalingswijze (twaalf budgetcategorieën) werd toegewezen aan de persoon met een handicap die vóór 17 maart 2020 een aanvraag of herzieningsaanvraag voor een PVB heeft ingediend.

Kolom 2. Euro (max.)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2022 van het PVB (zie mededeling VAPH van 29 november 2022) dat na de inschalingprocedure met het oud zorgzwaarte-instrument (ZZI) bij definitieve beslissing werd toegewezen aan de persoon met een handicap die vóór 17 maart 2020 een aanvraag of herzieningsaanvraag voor een PVB heeft ingediend.

Kolom 3. Nieuw BC

Ten gevolge van het Mozaïekbesluit V wordt voor vragen waarbij BP-waarden bekend zijn, bij de terbeschikkingstelling van het PVB op basis van die parameters een nieuwe budgetcategorie bepaald volgens de nieuwe wijze van budgetbepaling. De nieuwe indeling met 24 budgetcategorieën berust op nieuwe combinaties B- en P-waarden, zoals is vastgesteld in de tabel 2 in de bijlage bij het Mozaïekbesluit V.

Kolom 4. Euro (max.)

Geïndexeerd jaarbedrag van het PVB voor het jaar 2022 (zie mededeling VAPH van 29 november 2022) dat door de actualisering in 2021 ter beschikking werd gesteld aan de persoon met een handicap die vóór 17 maart 2020 een aanvraag of herzieningsaanvraag voor een PVB heeft ingediend.

Kolom 5. Winst/verlies in euro

Verschil op jaarbasis in 2022 tussen het toegewezen PVB en het na actualisering ter beschikking gestelde PVB, uitgedrukt in euro's.

Kolom 6. Aantal +

Aantal terbeschikkingstellingen in 2021 in de betrokken budgetcategorie waarbij door de actualisering het toegewezen PVB werd verhoogd.

Kolom 7. Aantal -

Aantal terbeschikkingstellingen in 2021 in de betrokken budgetcategorie waarbij door de actualisering het toegewezen PVB werd verlaagd.

Kolom 8. Totaal

Totaalbedrag van de vermeerdering en vermindering op jaarbasis in 2022 voor de betrokken budgetcategorie door de actualisering van de zorggebonden budgetten die in 2021 ter beschikking werden gesteld.

Tabel 2023.1. Weerslag actualiseringen 2021 PVB zonder bekende BP-waarden

Oud BC	Euro (max.)	Nieuw BC	Euro (max.)	Verlies in euro	Aantal	Totaal in euro's
I	12.093,32	2	10.141,60	-1.951,72	2	-3.903,44
II	16.930,66	3	15.113,55	- 1.817,11	10	-18.171,10
III	24.186,65	4	21.014,66	- 3.171,19	104	-329.886,96
IV	33.256,64	6	30.652,14	-2.604,50	36	-93.762,00
V	42.326,64	8	38.925,55	-3.401,09	98	-333.306,82
VI	49.582,63	10	46.823,35	-2.759,28	12	-33.111,36
VII	52.605,96	11	50.253,31	-2.352,65	27	-63.521,55
VIII	54.419,96	12	53.544,88	-875,08	1	-875,08
IX	59.257,29	13	56.846,33	-2.410,96	70	-168.767,20
X	70.141,28	16	67.393,20	-2.748,08	13	-35.725,04
XI	87.071,94	21	85.521,56	-1.550,38	0	0,00
XII	102.793,26	24	102.093,09	-700,17	0	0,00
Totaal					373	-1.081.030,55

Legende Tabel 2023.1. Weerslag actualiseringen 2021 PVB zonder bekende BP-waarden*Kolom 1. Oud BC*

Budgetcategorie die bij de transitie naar persoonsvolgende financiering volgens de oude bepalingwijze (twaalf budgetcategorieën) werd toegewezen aan de persoon met een handicap die al bij de invoering van het PVF-decreet op de CRZ-wachtlijst stond.

Kolom 2. Euro (max.)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2023 van het PVB (gepubliceerd op website VAPH op 3 januari 2023) dat werd toegewezen aan de persoon met een handicap die al bij de invoering van het PVF-decreet op de CRZ-wachtlijst stond.

Kolom 3. Nieuw BC

Ten gevolge van het Mozaïekbesluit V wordt de budgetcategorie van de persoon met een handicap van wie de BP-waarden niet bekend zijn op het ogenblik van de terbeschikkingstelling van het PVB, opnieuw vastgesteld op basis van een omzettingstabel (tabel 9 van de bijlage bij Mozaïekbesluit V).

Kolom 4. Euro (max.)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2023 van het PVB (gepubliceerd op website VAPH op 3 januari 2023) dat in 2021 ter beschikking werd gesteld aan de persoon met een handicap die al bij de invoering van het PVF-decreet op de CRZ-wachtlijst stond.

Kolom 5. Verlies in euro's

Verschil op jaarbasis in 2023 tussen het toegewezen PVB en het na actualisering ter beschikking gestelde PVB, uitgedrukt in euro's.

Kolom 6. Aantal

Aantal terbeschikkingstellingen in 2021 in de betrokken budgetcategorie waarbij een actualisering van het toegewezen PVB werd doorgevoerd.

Kolom 7. Totaal

Totaal op jaarbasis in 2023 voor de betrokken budgetcategorie van de vermindering ingevolge de actualisering van de zorggebonden budgetten die in 2021 werden ter beschikking gesteld.

Tabel 2023.2. Weerslag actualiseringen 2021 PVB met bekende BP-waarden

Oud BC	Euro (max)	Nieuw BC	Euro (max)	Winst/verlies in euro	Aantal +	Aantal -	Totaal in euro's
I	12.093,32	1	7.660,57	-4.432,75		2	-8.865,50
		2	10.141,60	-1.951,72		3	-5.855,16
		3	15.113,55	3.020,23	4		12.080,92
II	16.930,66	2	10.141,60	-6.789,06		6	-40.734,36
		3	15.113,55	-1.817,11		14	-25.439,54
		4	21.014,66	4.084,00	8		32.672,00
III	24.186,65	2	10.141,60	-14.045,05		4	-56.180,20
		3	15.113,55	-9.073,10		7	-63.511,70
		4	21.014,66	-3.171,99		48	-152.255,52
		5	26.905,88	2.719,23	15		40.788,45
		6	30.652,14	6.465,49	6		38.792,94
		7	34.408,29	10.221,64	2		20.443,28
IV	33.256,64	2	10.141,60	-23.115,04		6	-138.690,24
		3	15.113,55	-18.143,09		7	-127.001,63
		4	21.014,66	-12.241,98		21	-257.081,58
		5	26.905,88	-6.350,76		22	-139.716,72
		6	30.652,14	-2.604,50		39	-101.575,50
		7	34.408,29	1.151,65	18		20.729,70
		8	38.925,55	5.668,91	19		107.709,29
		9	43.393,39	10.136,75	5		50.683,75
		10	46.823,35	13.566,71	1		13.566,71
V	42.326,64	6	30.652,14	-11.674,50		46	-537.027,00
		7	34.408,29	-7.918,35		19	-150.448,65
		8	38.925,55	-3.401,09		51	-173.455,59
		9	43.393,39	1.066,75	7		7.467,25
		10	46.823,35	4.496,71	20		89.934,20
		11	50.253,31	7.926,67	13		103.046,71
		12	53.544,88	11.218,24	1		11.218,24
		13	56.846,33	14.519,69	1		14.519,69

VI	49.582,63	8	38.925,55	-10.657,08		10	-106.570,80
		9	43.393,39	-6.189,24		8	-49.513,92
		10	46.823,35	-2.759,28		21	-57.944,88
		11	50.253,31	670,68	12		8.048,16
		12	53.544,88	3.962,25	2		7.924,50
		13	56.846,33	7.263,70	11		79.900,70
		14	61.442,67	11.860,04	7		83.020,28
VII	52.605,96	9	43.393,39	-9.212,57		5	-46.062,85
		10	46.823,35	-5.782,61		116	-670.782,76
		11	50.253,31	-2.352,65		6	-14.115,90
		12	53.544,88	938,92	4		3.755,68
		13	56.846,33	4.240,37	5		21.201,85
		14	61.442,67	8.836,71	11		97.203,81
		17	70.368,47	17.762,51	2		35.525,02
VIII	54.419,96	10	46.823,35	-7.596,61		13	-98.755,93
		11	50.253,31	-4.166,65		95	-395.831,75
		12	53.544,88	-875,08		2	-1.750,16
		14	61.442,67	7.022,71	18		126.408,78
		15	64.417,94	9.997,98	1		9.997,98
		16	67.393,20	12.973,24	1		12.973,24
		17	70.368,47	15.948,51	2		31.897,02
IX	59.257,29	11	50.253,31	-9.003,98		3	-27.011,94
		12	53.544,88	-5.712,41		6	-34.274,46
		13	56.846,33	-2.410,96		13	-31.342,48
		14	61.442,67	2.185,38	38		83.044,44
		17	70.368,47	11.111,18	6		66.667,08
		18	73.462,35	14.205,06	1		14.205,06
		21	85.521,56	26.264,27	1		26.264,27
X	70.141,28	14	61.442,67	-8.698,61		176	-1.530.955,36
		16	67.393,20	-2.748,08		1	-2.748,08
		17	70.368,47	227,19	90		20.447,10
		18	73.462,35	3.321,07	1		3.321,07
		20	79.650,11	9.508,83	2		19.017,66
		21	85.521,56	15.380,28	3		46.140,84
		22	89.920,21	19.778,93	7		138.452,51

XI	87.071,94	20	79.650,11	-7.421,83		13	-96.483,79
		21	85.521,56	-1.550,38		14	-21.705,32
		22	89.920,21	2.848,27	78		222.165,06
XII	102.793,26	24	102.093,09	-700,17		16	-11.202,72
					423	813	
Totaal						1.236	-3.453.656,75

Legende Tabel 2023.2. Weerslag actualiseringen 2021 VB met bekende BP-waarden*Kolom 1. Oud BC*

Budgetcategorie die bij definitieve beslissing overeenkomstig de oude bepalingswijze (twaalf budgetcategorieën) werd toegewezen aan de persoon met een handicap die vóór 17 maart 2020 een aanvraag of herzieningsaanvraag voor een PVB heeft ingediend.

Kolom 2. Euro (max)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2023 van het PVB (gepubliceerd op website VAPH op 3 januari 2023) dat na de inschalingprocedure met het oud ZZI bij definitieve beslissing werd toegewezen aan de persoon met een handicap die vóór 17 maart 2020 een aanvraag of herzieningsaanvraag voor een PVB heeft ingediend.

Kolom 3. Nieuw BC

Ingevolge het Mozaïekbesluit V wordt voor vragen waarbij BP-waarden bekend zijn, bij de terbeschikkingstelling van het PVB op basis van deze parameters een nieuwe budgetcategorie bepaald volgens de nieuwe wijze van budgetbepaling. De nieuwe indeling met 24 budgetcategorieën berust op nieuwe combinaties B en P-waarden, zoals vastgesteld in de tabel 2 in de bijlage bij het Mozaïekbesluit V.

Kolom 4. Euro (max)

Geïndexeerd jaarbedrag voor het jaar 2023 van het PVB (gepubliceerd op website VAPH op 3 januari 2023) dat ingevolge de actualisering in 2021 ter beschikking werd gesteld aan de persoon met een handicap die vóór 17 maart 2020 een aanvraag of herzieningsaanvraag voor een PVB heeft ingediend.

Kolom 5. Winst/verlies in euro

Verschil op jaarbasis in 2023 tussen het toegewezen PVB en het na actualisering ter beschikking gestelde PVB, uitgedrukt in euro.

Kolom 6. Aantal +

Aantal terbeschikkingstellingen in 2021 in de betrokken budgetcategorie waarbij ingevolge de actualisering het toegewezen PVB werd verhoogd.

Kolom 7. Aantal -

Aantal terbeschikkingstellingen in 2021 in de betrokken budgetcategorie waarbij door de actualisering het toegewezen PVB werd verlaagd.

Kolom 8. Totaal

Totaalbedrag van de vermeerdering en vermindering op jaarbasis in 2023 voor de betrokken budgetcategorie door de actualisering van de zorggebonden budgetten die in 2021 ter beschikking werden gesteld.

Bijlage 2: Toepassingsvoorbeelden van de intrekking van de actualisering van persoonsvolgende budgetten

Bijlage bij het voorstel van resolutie met het oog op de gedeeltelijke intrekking van de actualisering van persoonsvolgende budgetten

De onderstaande voorbeelden gaan uit van de volgende hypothesen:

- 1) De opheffing van de bepalingen over de actualisering in het Mozaïekbesluit V gaat in op 1 januari 2021, de datum van de inwerkingtreding van het besluit.
- 2) De overgangsregeling voor het behoud van verworven rechten loopt tot 30 juni 2023.

De vermelde jaarbedragen van de budgetcategorieën zijn de bedragen die op 12 januari 2021, 29 november 2022 en 3 januari 2023 zijn bekendgemaakt bij mededeling aan de budgethouders op de website van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en zijn beperkt tot het zorggebonden budget.

De voorbeelden zijn fictieve individuele cases, aangezien de indieners van het voorstel van resolutie geen toegang hebben tot databanken met identificeerbare personen. Ze beogen uitsluitend de draagwijdte van het voorstel te verduidelijken.

Voorbeeld 1: Liesbeth

Liesbeth kreeg bij de invoering van de persoonsvolgende financiering in 2017 bij definitieve beslissing door het VAPH de budgetcategorie III toegewezen en werd op de wachtlijst geplaatst. Het geïndexeerde jaarbedrag van die budgetcategorie bedraagt 22.719,73 euro in 2022 en 24.186,65 euro in 2023.

Liesbeth ontving op 1 oktober 2022 de terbeschikkingstelling van haar PVB. Door de actualisering werd haar de budgetcategorie 4 toegewezen. Het geïndexeerde jaarbedrag van die budgetcategorie bedraagt 19.740,12 euro in 2022 en 21.014,66 euro in 2023.

Door de intrekking van de bepalingen van het Mozaïekbesluit V over de actualisering behoudt ze haar PVB van budgetcategorie III vanaf de datum van terbeschikkingstelling op 1 oktober 2022.

Voorbeeld 2: Jan

Jan kreeg bij de invoering van de persoonsvolgende financiering in 2017 bij definitieve beslissing door het VAPH de budgetcategorie III toegewezen en werd op de wachtlijst geplaatst. Het PVB van Jan wordt pas op 1 november 2023 ter beschikking gesteld.

Door de intrekking van de bepalingen van het Mozaïekbesluit V over de actualisering wordt hem een PVB van budgetcategorie III ter beschikking gesteld vanaf 1 november 2023.

Voorbeeld 3: Maria

Maria kreeg bij de invoering van de persoonsvolgende financiering in 2017 bij definitieve beslissing door het VAPH de budgetcategorie III toegewezen en werd op de wachtlijst geplaatst. Het geïndexeerde jaarbedrag van die budgetcategorie bedraagt 22.719,73 euro in 2022 en 24.186,65 euro in 2023.

Maria neemt deel aan het experiment waarbij gehalveerde budgetten aan de personen op de wachtlijst in prioriteitengroep 2 worden toegekend. Ze ontving op 1 december 2022 de terbeschikkingstelling van de helft van het haar toegewezen PVB. Door de actualisering werd haar de budgetcategorie 4 toegewezen. De helft van het geïndexeerde jaarbedrag van die budgetcategorie bedraagt 9870,06 euro in 2022 en 10.507,33 euro in 2023.

Door de intrekking van de bepalingen van het Mozaïekbesluit V over de actualisering behoudt ze de helft van haar PVB van budgetcategorie III vanaf de datum van terbeschikkingstelling op 1 december 2022. Voor 2022 gaat het om 11.359,86 euro en voor 2023 om 12.093,32 euro. Ze behoudt het recht op die budgetcategorie ook bij een eventuele terbeschikkingstelling van het volledige PGB na afloop van het experiment.

Voorbeeld 4: Stefaan

Na indiening op 20 september 2019 van een volledige aanvraag voor een PVB (ondersteuningsplan + multidisciplinair verslag) stuurt het VAPH op 20 september 2020 aan Stefaan de definitieve beslissing tot toewijzing, op grond van de bekende BP-waarden B5/P5, van een PVB van budgetcategorie X, dat op de wachtlijst wordt geplaatst.

Op 20 juli 2021 stuurt het VAPH aan Stefaan de beslissing tot terbeschikkingstelling van zijn PVB met ingang van 1 augustus 2021. Door de actualisering wordt zijn zorggebonden jaarbudget evenwel herleid van 61.652,32 euro (geïndexeerd jaarbedrag van budgetcategorie X) naar 54.006,47 euro (geïndexeerd jaarbedrag van budgetcategorie 14).

Door de intrekking van de bepalingen van het Mozaïekbesluit V over de actualisering wordt hem een PVB van budgetcategorie X ter beschikking gesteld vanaf 1 augustus 2021.

Voorbeeld 5: Rita

Na indiening op 20 september 2019 van een volledige aanvraag voor een PVB (ondersteuningsplan + multidisciplinair verslag) stuurt het VAPH op 20 september 2020 aan Rita de definitieve beslissing tot toewijzing, op grond van de bekende BP-waarden B5/P6, van een PVB van budgetcategorie X, dat op de wachtlijst wordt geplaatst.

Op 20 juli 2021 stuurt het VAPH aan Rita de beslissing tot terbeschikkingstelling van haar PVB met ingang van 1 augustus 2021. Door de actualisering wordt haar zorggebonden jaarbudget evenwel verhoogd van 61.652,32 euro (geïndexeerd jaarbedrag van budgetcategorie X) naar 61.852,01 euro (geïndexeerd jaarbedrag van budgetcategorie 17).

Door de overgangsmaatregel bij de intrekking van de bepalingen van het Mozaïekbesluit V over de actualisering wordt haar een PVB van budgetcategorie 17 ter beschikking gesteld vanaf 1 augustus 2021.

Voorbeeld 6: Rik

Na indiening op 20 september 2019 van een volledige aanvraag voor een PVB (ondersteuningsplan + multidisciplinair verslag) stuurt het VAPH op 20 september 2020 aan Rik de definitieve beslissing tot toewijzing, op grond van de bekende BP-waarden B3/P5, van een PVB van budgetcategorie VI, dat op de wachtlijst wordt geplaatst.

Op 20 juli 2023 stuurt het VAPH aan Rik de beslissing tot terbeschikkingstelling van zijn PVB met ingang van 1 augustus 2023.

Bij nieuwe terbeschikkingstellingen van persoonsvolgende budgetten die pas vanaf 1 juli 2023 ingaan, worden geen actualiseringen meer doorgevoerd. Rik behoudt de hem toegewezen budgetcategorie VI.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

- overwegende dat:
 - 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2021, ook Mozaïekbesluit V genoemd, voor een groep personen met een handicap op het einde van hun wachttijd bij de terbeschikkingstelling van hun persoonsvolgend budget (PVB) een automatische actualisering van het hun toegewezen budget doorvoert;
 - 2° het om budgetten gaat die aan personen met een handicap zijn toegewezen in het kader van de transitie naar persoonsvolgende financiering of die vóór 17 maart 2020 zijn aangevraagd, maar op 1 januari 2021 nog niet ter beschikking zijn gesteld;
 - 3° het om een groep personen gaat die vaak na het doorlopen van een hele procedure bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) een brief ontvangen heeft met een toewijzing of verhoging van een budgetcategorie en het daarmee overeenstemmende jaarlijkse bedrag van het hun toegewezen PVB. Die brief bevat ook de mededeling dat het helaas niet mogelijk is om dat budget onmiddellijk ter beschikking te stellen, rekening houdend met de beschikbare middelen;
 - 4° personen met een handicap hun budget pas kunnen aanwenden op het moment dat ze opnieuw een brief ontvangen waarin de effectieve terbeschikkingstelling van het PVB en de ingangsdatum ervan worden meegedeeld;
 - 5° het Mozaïekbesluit V bij de terbeschikkingstelling voor sommige categorieën van budgethouders het toegewezen PVB actualiseert, wat betekent dat het PVB vervangen wordt door een nieuw toegewezen PVB;
 - 6° voor 1186 van de 1609 terbeschikkingstellingen van de geactualiseerde budgetten in 2021, of voor ruim 73 procent, die actualisering neerkwam op een vermindering van het toegewezen budget;
 - 7° het Mozaïekbesluit V alleen al voor de 1609 terbeschikkingstellingen met actualisering in 2021 in een substantiële besparing resulteert van respectievelijk 4.259.658,06 euro in 2022 en 4.534.687,31 euro in 2023;
 - 8° de werkelijke impact van de actualisering op de bestedingsmogelijkheden van de budgethouders nog aanzienlijk hoger ligt, omdat de actualisering van het hun toegewezen zorggebonden budget ook een impact heeft op de hun ter beschikking gestelde beheerskosten;
 - 9° er voor 2022 een onderbenutting is van 72 miljoen euro op het budget van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap dat is toegewezen voor persoonsvolgende financiering;
- vraagt aan de Vlaamse Regering om:
 - 1° de bepalingen over de actualisering in het Mozaïekbesluit V in te trekken, zodat de rechten van budgethouders op het hun definitief toegewezen persoonsvolgend budget gevrijwaard worden en de al doorgevoerde terbeschikkingstellingen van een geactualiseerd persoonsvolgend budget dat lager ligt dan het definitief toegewezen budget, vervangen worden door de terbeschikkingstelling van het bij definitieve beslissing toegewezen budget, met ingang van de oorspronkelijke datum van de terbeschikkingstelling;
 - 2° de rechten van budgethouders bij wijze van overgangsmaatregel te behouden op het hun bij de terbeschikkingstelling toegewezen geactualiseerde persoonsvolgend budget dat hoger ligt dan het definitief toegewezen budget;

- 3° bij nieuwe terbeschikkingstellingen van persoonsvolgende budgetten die op 1 januari 2021 op de wachtlijst stonden, geen actualiseringen van het toegewezen PVB door te voeren.

Ann DE MARTELAER
Jeremie VANEECKHOUT
Celia GROOTHEDDE