

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 512

van **ADELINE BLANCQUAERT**

datum: 23 februari 2023

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden - Stand van zaken

Vlaanderen is bevoegd voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. In het kader hiervan werd in 2020 een strategisch plan goedgekeurd. Verschillende domeinen, waaronder onderwijs, sport en welzijn zijn bij de uitvoering van dit plan betrokken.

1. Wat is de totale kostprijs voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden? Graag de evolutie voor de afgelopen vijf jaren en opgesplitst per jaar, per budget en per gevangenis.
2. Zijn er cijfers beschikbaar over het aantal gedetineerden dat een beroep doet op deze hulp- en dienstverlening? Hoe verhoudt dit gedeelte zich tot de algehele gevangenisbevolking? Graag een overzicht per gevangenis.
3. Kan er een overzicht gegeven worden per gedetineerde van welk aanbod de betrokkene gebruikmaakt?
4. Hoe evalueert de minister deze cijfers?
5. Als voorgaande cijfers niet bijgehouden worden, hoe komt dat en zullen er dan initiatieven genomen worden om ze in de toekomst wel bij te houden?



**Vlaams
Parlement**

ANTWOORD

op vraag nr. 512 van 23 februari 2023

van **ADELINE BLANCQUAERT**

Ik verwijs graag naar de commissie Justitie van 14 maart 2023 waar het rapport van het Rekenhof over de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden werd voorgesteld en waar gelijkaardige vragen aan bod kwamen. Voor de volledigheid kom ik er hieronder op terug.

In de Vlaamse gevangenissen werken we voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden met een importmodel waarbij organisaties hun aanbod in de gevangenissen binnen brengen. Op die manier kunnen trajecten van binnen naar buiten en andersom doorlopen en kunnen gedetineerden in de gevangenis bekend raken met organisaties die ze buiten ook gaan nodig hebben. Dit maakt ook dat de budgetten voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden verspreid zitten over verschillende Vlaamse beleidsdomeinen en dat de structurele budgetten bijgevolg beheerd worden door de verschillende sectorale administraties. De financieringsstromen naar de doelgroep gedetineerden zijn dan ook niet via 1 knop in kaart te brengen (cfr. infra). Gedetineerden zijn bovendien vaak een doelgroep opgenomen binnen de algemene werking van een organisatie die ook aanbod naar vrije burgers heeft waardoor een strikt afgelijnde opsplitsing niet altijd mogelijk is.

Ik geef alvast de kostprijs voor het agentschap Justitie en Handhaving, de coördinerende administratie van de hulp- en dienstverlening, mee. Het gaat dan over de structurele personeelskost van de Vlaamse beleidscoördinatoren, die het Vlaamse beleid aansturen in de gevangenissen, en de subsidies die ik toeken aan de Centra voor Algemeen Welzijnswerk voor de praktische ondersteuning van het aanbod. Op jaarbasis gaat dit voor 2023 in totaal over 3.505.204,43 euro en dit is gelijkaardig voor de afgelopen vijf jaar, mits aanpassing aan indexeringen en personeelswijzingen. Daarnaast is er een jaarlijks budget van in totaal 35.000 euro om deze werking in de gevangenissen te ondersteunen, onder meer via vorming en opleiding. Ook wordt er een beperkt ad-hoc budget besteed aan bepaalde projecten of onderzoeken naargelang de beleidsprioriteiten zoals vermeld in de beleids- en begrotingstoelichtingen. Deze budgetten worden niet opgesplitst per gevangenis, dit wordt in zijn geheel beschouwd en gaat ook over overkoepelende initiatieven of onderzoeken. U vindt een overzicht in de tabellen onderaan.

Wat de deelnamecijfers betreft, kan ik meegeven dat de verschillende sectorale organisaties voor de registratie van individueel- en groepsaanbod hun eigen systeem hanteren en die gegevens dan ook daar kunnen opgevraagd worden. In de gevangenissen zijn de lokale medewerkers op de hoogte van elkaars aanbod en deelname eraan via overleg in het beleids- en coördinatieteam.

Momenteel worden cijfergegevens over het bereik van de gehele hulp- en dienstverlening of kostprijs dus nog niet centraal opgevraagd en bijgehouden. De cijfers zijn voorhanden, maar elk domein heeft een eigen manier van registreren waardoor vergelijken op dit moment nog moeilijk is. Bij mijn aantreden als minister van Justitie en Handhaving heb ik mijn administratie meteen de opdracht gegeven te onderzoeken hoe we hier ook centraal zicht op konden krijgen. Deze nood aan cijfergegevens werd ook bevestigd door het Rekenhof. Het agentschap bracht zo al in kaart welke gegevens elk beleidsdomein bijhoudt en maakte een uitvoeringsbesluit op rond onder andere artikel 15 van het

decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden waarin gegevens over het aanbod aan de Vlaams Regering worden bezorgd om het globaal te kunnen evalueren en bijsturen waar nodig. Dit uitvoeringsbesluit zit momenteel nog bij de Raad van State. Ook werden de nodige stappen gezet om een centraal registratiesysteem te kunnen opzetten. Via een samenwerking met Europees Sociaal Fonds heb ik een project lopen naar de versterking van de netwerksamenwerking die de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden kenmerkt. Het verbeteren van de gezamenlijke gegevensverzameling maakt hier ook deel van uit en ik wil het vrijgemaakte budget hiervoor inzetten voor de uitwerking van een centraal systeem.

In afwachting van dit centraal systeem vraag ik, naast de structurele personeelsinzet vanuit Vlaanderen in alle gevangenissen die ik sowieso al jaarlijks structureel in kaart breng, alvast sinds dit jaar (dus werkingsjaar 2022) jaarlijks de cijfers op van de structurele middelen vanuit Vlaanderen die besteed worden aan de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en de financiële stromen naar de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden vanuit middelen beheerd door het federale niveau. Gezien de complexiteit zoals hierboven beschreven, stromen deze cijfers nu pas mondjesmaat binnen en kan ik er nu nog geen overzicht van geven. Ik bekijk intussen ook of het haalbaar is om ook andere cijfers, zoals deelnamecijfers, intussen al handmatig structureel te verzamelen.

Tabel 1: Personeels- en werkingskosten coördinatie hulp- en dienstverlening aan gedetineerden:

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Personeelskost Vlaamse Beleids-coördinatoren in de gevangenis en beleids-medewerkers	1.273.415	1.319.904	1.314.112	1.428.416	1.699.953,10	2.058.517,58
Werkings- en ondersteuningskosten gevangenissen	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000
Subsidiëring CAW voor de organisatie-ondersteuning	1.206.734,08	1.237.512,50	1.244.957,90	1.291.189,05	1.387.649,40	1.446.686,85*
TOTAAL	2.515.149,08	2.592.416,5	2.594.069,9	2.754.605,05	3.122.602,50	3.540.204,43

*dit bedrag wordt eind 2023 nog geïndexeerd

Tabel 2: Subsidiëring CAW voor de organisatieondersteuning van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden opgesplitst per CAW:

	2018*	2019*	2020*	2021	2022	2023
CAW Antwerpen				110.673,35	118.941,38	124.001,73
CAW De Kempen				332.020,04	356.824,13	372.005,19
CAW Boom-Mechelen-Lier				36.891,12	39.647,13	41.333,91
CAW Brussel				73.782,23	79.294,25	82.667,82
CAW Oost-Brabant				147.564,46	158.588,50	165.335,64
CAW Noord-West-Vlaanderen				147.564,46	158.588,50	165.335,64
CAW Centraal-West-Vlaanderen				36.891,12	39.647,13	41.333,91
CAW Limburg				110.673,35	118.941,38	124.001,73
CAW Oost-Vlaanderen				295.128,92	317.177,00	330.671,28

TOTAAL	1.206.734,08	1.237.512,50	1.244.957,90	1.291.189,05	1.387.649,40	1.446.686,85
--------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

*totaalbedrag onderaan beschikbaar, de opsplitsing per CAW is te verkrijgen bij het departement WVG die de subsidies verleende voor de oprichting van het Agentschap Justitie en Handhaving

Tabel 3: Beleidskredieten voor hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in 2021 en 2022 *cijfers vanaf beheer door Agentschap Justitie en Handhaving

Project	Begunstigde	2021	2022	2023	Totaal bedrag voorzien voor project	Opmerkingen
Pilootproject gedragstraining intrafamiliaal geweld tijdens detentie (Beveren)	CAW Oost-Vlaanderen		24.000	24.000	60.000,00 (12.000,00 wordt nog betaald in 2024)	Looptijd van 01/01/2022 tot en met 31/12/2023
Pilootproject gedragstraining intrafamiliaal geweld tijdens detentie (Brugge)	CGG Prisma		24.000	24.000	60.000,00 (€ 12.000,00 wordt nog betaald in 2024)	Looptijd van 01/01/2022 tot en met 31/12/2023
Pilootproject gedragstraining intrafamiliaal geweld tijdens detentie (Brugge)	CAW Limburg		24.000	24.000	60.000,00 (€ 12.000,00 wordt nog betaald in 2024)	Looptijd van 01/01/2022 tot en met 31/12/2023
Pilootproject Equi-X in PLC Ruiselede	Beweging tegen geweld (vzw Zijn)	8.898,48	20.101,52		29.000,00	Looptijd 01/09/2020 tot en met 31/03/2022
Samen sta je sterker	VZW Lus	11.850	11.850	11.850	39.500 (€3.950,00 wordt in 2025 betaald)	Looptijd 01/12/2021 tot en met 31/12/2024. Dit loopt via WVG.
Onderzoek noden en behoeften gedetineerden	VUB		32.748,09	54.920,25	251.559 (Er werd reeds € 87.668,34 uitbetaald)	
Onderzoek Zedendelinquenten	Universitair ziekenhuis Antwerpen	22.819,46	101.403,11		159.234,64 (Er werd reeds € 124.222,57 uitbetaald)	
TOTAAL		115.567,94	166.102,68	138.770,29		