

ingediend op **1636** (2022-2023) – Nr. 1  
20 maart 2023 (2022-2023)

## **Voorstel van decreet**

van Karin Brouwers, Rita Moors, Marino Keulen,  
Paul Van Miert, Martine Fournier en Bert Maertens

tot wijziging van het decreet van 16 mei 2008  
betreffende de aanvullende reglementen  
op het wegverkeer en de plaatsing  
en bekostiging van de verkeerstekens,  
wat het ten laste leggen van parkeerretributies  
en belastingen aan de gebruikelijke  
bestuurder van het motorvoertuig  
en de uitreiking van parkeerkaarten betreft

## TOELICHTING

**1. Algemene toelichting**

## 1.1. Geleasede voertuigen

Leasingmaatschappijen stellen wagens ter beschikking van hun klant. De geleasede voertuigen staan ingeschreven op naam van de leasingmaatschappij. De houder van de nummerplaat komt dus niet overeen met de eigenlijke gebruiker van het voertuig. De gebruiker die in principe met het voertuig rijdt, wordt de "gebruikelijke bestuurder" van het voertuig genoemd.

Artikel 2, 18°, van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen bepaalt dat de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder geregistreerd kunnen worden in de Kruispuntbank van de voertuigen.

De Belgische Federatie van Voertuigen Verhuurders, verenigd in de vzw Renta, of een nader aangewezen rechtspersoon, is door artikel 13 van hetzelfde koninklijk besluit ertoe gemachtigd om de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder te verzamelen.

De vzw Renta wordt volgens artikel 4, 7°, van het koninklijk besluit betrokken bij de werking van de Kruispuntbank van de voertuigen en is belast met de vervulling van in de wet opgesomde doeleinden. Het gaat onder meer om "het vergemakkelijken van de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen".

Artikel 67ter van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, hierna de Wegverkeerswet te noemen, regelt de identificatie van verkeersovertreders bij motorvoertuigen die zijn ingeschreven op naam van een rechtspersoon. Dat artikel bepaalt dat de gebruikelijke bestuurder gelijkgesteld wordt met de houder en dat de regeling voor voertuigen die op naam van natuurlijke personen zijn ingeschreven, van toepassing is: "Wanneer de overtreding evenwel werd begaan met een motorvoertuig ingeschreven op naam van een rechtspersoon die de gebruikelijke bestuurder in de Kruispuntbank Voertuigen heeft laten registreren, wordt de gebruikelijke bestuurder gelijkgesteld met de houder van de kentekenplaat en is artikel 67bis van toepassing."

Er bestaat geen vergelijkbaar systeem voor de handhaving van de gemeentelijke of gewestelijke parkeerregelgeving. Bij een overtreding komt de vordering niet bij de gebruikelijke bestuurder terecht, maar wel bij de leasingmaatschappij, die de boete vervolgens aan de gebruikelijke bestuurder moet doorrekenen. Het gaat in dat geval immers om parkeerretributies of -belastingen, en niet om strafrechtelijke parkeerboetes.

Die parkeerretributies of -belastingen zijn een gewestelijke bevoegdheid. Voor Vlaanderen zijn ze geregeld in artikel 10/1, 10/2 en 10/3 van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens.

In het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is de materie geregeld door de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, en in het Waalse Gewest door het decreet van 19 december 2007 betreffende het goedkeuringstoezicht van het Waalse Gewest op de aanvullende reglementen op de openbare wegen en op het verkeer van de gemeenschappelijke vervoermiddelen.

In het decreet van 16 mei 2008 voorziet de decreetgever in artikel 10/1 en 10/2 (voor onder andere de steden en gemeenten) in de mogelijkheid om parkeer-retributies of belastingen te bepalen in het kader van de handhaving van het parkeerbeleid. De handhavende instanties mogen daarvoor persoonsgegevens verwerken, waaronder de identificatiegegevens van de houder van de kentekenplaten. Artikel 10/3 bepaalt dat die retributies of belastingen ten laste worden gelegd van de houder van de nummerplaat.

Volgens de indieners van dit voorstel van decreet is die laatste bepaling te rigide en niet efficiënt voor de handhaving van het parkeerbeleid voor leasing- en huurwagens. Met dit voorstel van decreet willen ze er dan ook voor zorgen dat de bevoegde instanties rechtstreeks de gebruikelijke bestuurder kunnen aanspreken.

Dat kan alleen op basis van de geregistreerde identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig, zoals dat nu al gebeurt voor overtredingen van de Wegverkeerswet, via de koppeling met de Kruispuntbank van de voertuigen. De handhavende instantie moet daarvoor de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder in de Kruispuntbank van de voertuigen kunnen raadplegen als er voor het tijdstip van de inbreuk op de aanvullende reglementen een gebruikelijke bestuurder geregistreerd staat. Als die gegevens niet in de Kruispuntbank van de voertuigen geregistreerd zijn, dan blijft de houder van de nummerplaat de aan te spreken instantie voor de betaling van de verschuldigde parkeerretributie of -belasting.

De rechtsgrond voor opname van de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder is al ingeschreven in de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen en het uitvoeringsbesluit ervan. Met het huidige voorstel van decreet willen de indieners in het decreet van 16 mei 2008 de vermelding toevoegen dat voor de inning van de parkeerretributies of belastingen in het kader van de handhaving van het parkeerbeleid als taak van algemeen belang, de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder verwerkt worden door de instantie die de Vlaamse Regering aanwijst, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen. Op die manier wordt ook de rechtsgrond voor de verdere verwerking wettelijk verankerd op een wijze die volgens artikel 5.1, b), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) met de oorspronkelijke doeleinden verenigbaar is.

De wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen en het uitvoeringsbesluit ervan bepaalden al als een van de vier doelen het vergemakkelijken van de inning van belastingen, retributies, of vergoedingen voor het parkeren van voertuigen. Met die doelen voor ogen werd de dienst die belast is met het verzamelen van gegevens, al aangesteld om de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder te verzamelen.

Die persoonsgegevens worden verder verwerkt door de instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen, met tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) en het centraal gegevensuitwisselingsplatform MAGDA (maximale gegevensdeling tussen administraties) dat de VDI heeft ontwikkeld. Het doel van die verwerking is de handhaving op de aanvullende reglementen voor het parkeerbeleid te kunnen afdwingen en de inning van de parkeerretributies of -belastingen ten laste van de gebruikelijke bestuurder te kunnen leggen. De doeleinden van de oorspronkelijke inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking zijn voldoende gekoppeld. Het doel van de verdere verwerking is verenigbaar met het doel waarvoor de persoonsgegevens in kwestie aanvankelijk zijn verzameld.

Het voorstel van decreet biedt ook een wettelijke grondslag voor de herziening door het informatieveiligheidscomité van de algemene machtigingen met betrekking tot parkeergelden, zoals is bepaald in de beraadslaging FO nr. 02/2016 van 21 januari 2016 (concessiehouders) en de beraadslaging FO nr. 14/2016 van 21 januari 2016 (gemeenten).

### 1.2. Uitreiking van parkeerkaarten

De uitreiking van parkeerkaarten zoals bewonerskaarten vergt ook de toegang tot de persoonsgegevens in de Kruispuntbank van de voertuigen. Het informatieveiligheidscomité, dat de toegang tot die gegevens toetst aan de privacyreglementering, merkte daarbij op dat het beheer van parkeerkaarten ook expliciet in de regelgeving moet worden vermeld. Voor de gemeenten in het Vlaamse Gewest vergt dat een aanpassing van het decreet van 16 mei 2008. Het informatieveiligheidscomité zal zich baseren op een geactualiseerde regelgeving om de beraadslaging over het parkeren en de levering van parkeerkaarten te herzien, zodat ook voor die gemeentelijke taak de nodige gegevens kunnen worden opgevraagd. Daartoe moet de grondslag voor gegevensopvraging, die in artikel 10/2, tweede lid, is vastgelegd, uitgebreid worden met de uitreiking van parkeerkaarten.

Omdat er mogelijk in de toekomst noodzakelijke beheersdaden moeten worden genomen ter uitvoering van de aanvullende reglementen, vermeld in artikel 10/1, eerste lid, (bijvoorbeeld parkeren voor vergunninghouders) en er daardoor opnieuw begeleidende wijzigingen van het decreet van 16 mei 2008 nodig zijn, is het aangewezen om de grondslag ook te verruimen met die finaliteit.

Om het correcte gebruik van de parkeerkaart of -vergunning te kunnen controleren en te handhaven moeten gemeenten ook tussentijdse bevragingen kunnen uitvoeren. Bij die bevragingen kunnen immers bepaalde gebeurtenissen aan het licht komen die aanleiding zouden kunnen geven tot het verlies van het recht op de parkeerkaart of -vergunning, omdat de eigenaar ervan niet langer aan de voorwaarden voldoet. Bij een bewonerskaart kan het bijvoorbeeld gaan om een wijziging van de kentekenhouders (verhuizing, overlijden, wijziging of wissel enzovoort) of van de status (schrapping van de nummerplaat), of een aanpassing van de categorie, het type of de aard van het voertuig.

De uitbreiding van de toegang tot de persoonsgegevens in de Kruispuntbank van de voertuigen met het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen wordt doorgetrokken in de rest van artikel 10/2. Het eerste lid bepaalt voortaan expliciet dat ook voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen concessies of beheersovereenkomsten kunnen worden gesloten. In het derde en vierde lid worden de bepalingen voor de toepassing van de AVG aangevuld met het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen.

## 2. Toelichting bij de artikelen

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### Artikel 2

Artikel 2 vult artikel 10/1, eerste lid, van het decreet van 16 mei 2008 aan met parkeervergunningen, naast de parkeerkaarten, die al in het artikel zijn opgenomen.

Hoewel de term 'parkeervergunningen' niet wordt gedefinieerd in de Wegcode, wordt die term in de praktijk veelvuldig gebruikt. Verschillende steden hebben het op hun websites over parkeervergunningen, waarbij ze tussen haakjes verwijzen naar bewonerskaarten en dergelijke.

Om enerzijds toekomstgericht te zijn en anderzijds consequent te zijn in artikel 10/2, en omdat de term in de praktijk vaak wordt gebruikt, is het aangewezen om de term “parkeervergunningen” toe te voegen in artikel 10/1.

### Artikel 3

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in artikel 10/2 van het decreet van 16 mei 2008.

Punt 1° vult artikel 10/2, eerste lid, aan, zodat het expliciet vermeldt dat ook voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en vergunningen concessies of beheersovereenkomsten kunnen worden afgesloten.

Punt 2° en 3° verruimen in artikel 10/2, tweede lid, de grondslag voor het opvragen van de gegevens in de Kruispuntbank van de voertuigen door de toevoeging van het uitreiken, het beheer en de handhaving van gemeentelijke parkeerkaarten en parkeervergunningen die voortvloeien uit de aanvullende reglementen, vermeld in artikel 10/1.

Punt 4° voegt een punt 4° toe aan artikel 10/2, tweede lid, zodat de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig die in de Kruispuntbank van de voertuigen geregistreerd zijn, worden toegevoegd aan de lijst van persoonsgegevens die mogen worden verwerkt door de instantie die de Vlaamse Regering heeft aangewezen, de steden en gemeenten en hun concessiehouders, en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen.

Punt 5° en 6° voegen in artikel 10/2, derde en vierde lid, de uitbreiding van de rechtsgrond voor het opvragen van de gegevens in de Kruispuntbank van de voertuigen toe in de bepalingen over de toepassing van de algemene verordening gegevensbescherming.

### Artikel 4

Dit artikel voegt in artikel 10/3 van het decreet van 16 mei 2008 een nieuw lid toe, dat bepaalt dat als een gebruikelijke bestuurder is geregistreerd voor een motorvoertuig dat op naam van een rechtspersoon is ingeschreven, de parkeerretributies of -belastingen ten laste van die gebruikelijk bestuurder worden gelegd, in plaats van ten laste van de houder van de nummerplaat.

Karin BROUWERS  
Rita MOORS  
Marino KEULEN  
Paul VAN MIERT  
Martine FOURNIER  
Bert MAERTENS

## VOORSTEL VAN DECREET

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In artikel 10/1, eerste lid, van het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2010, wordt tussen het woord "parkeerkaart" en de zinsnede ", kunnen" de woorden "of -vergunning" ingevoegd.

**Art. 3.** In artikel 10/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2010 en gewijzigd bij het decreet van 22 oktober 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt tussen de woorden "parkeerretributie of -belastingen" en de woorden "kunnen concessies of" de zinsnede "en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen," ingevoegd;
- 2° in het tweede lid worden tussen de woorden "parkeerretributie of -belastingen" en de zinsnede ", in het kader van" de woorden "en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen" ingevoegd;
- 3° in het tweede lid worden tussen de woorden "in het kader van" en de woorden "de handhaving van" de woorden "de uitvoering en" ingevoegd;
- 4° aan het tweede lid wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:  

"4° de identificatiegegevens van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig dat op naam van een rechtspersoon is ingeschreven, als die rechtspersoon de gebruikelijke bestuurder heeft laten registreren in de Kruispuntbank van de voertuigen."
- 5° aan het derde lid wordt de zinsnede ", en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen" toegevoegd;
- 6° in het vierde lid worden tussen de woorden "parkeerretributie of belasting" en de zinsnede ", in de zin van artikel 4, 7), van verordening" de woorden "en voor het uitreiken en het beheer van parkeerkaarten en -vergunningen" ingevoegd.

**Art. 4.** Aan artikel 10/3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 juli 2010, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In afwijking van het eerste lid worden de retributies of belastingen, vermeld in artikel 10/1, ten laste gelegd van de gebruikelijke bestuurder van het motorvoertuig dat op naam van een rechtspersoon is ingeschreven, als die rechtspersoon de gebruikelijke bestuurder heeft laten registreren in de Kruispuntbank van de voertuigen."

Karin BROUWERS  
Rita MOORS  
Marino KEULEN  
Paul VAN MIERT  
Martine FOURNIER  
Bert MAERTENS