

ingediend op **1560** (2022-2023) – Nr. 2
1 maart 2023 (2022-2023)

Amendementen

op het ontwerp van decreet

over diverse bepalingen
over het gemeenschappelijk vervoer,
de weginfrastructuur en het wegenbeleid,
en de waterinfrastructuur en het waterbeleid

Documenten in het dossier:
1560 (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door Marino Keulen, Paul Van Miert, Karin Brouwers, Rita Moors, Martine Fournier en Bert Maertens

Artikel 1/1 (nieuw)

In hoofdstuk II een artikel 1/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 1/1. In artikel 23 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2022, worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° *aan paragraaf 3, eerste lid, 2°, wordt een punt d) toegevoegd, dat luidt als volgt:*

"d) aan de niet-professionele begeleiders van kandidaten voor een rijbewijs;"

2° *paragraaf 4 wordt vervangen door wat volgt:*

"§4. In het kader van de bevoegdheden en de taken inzake de scholing en de examens over de kennis en de vaardigheid die nodig zijn om voertuigen van elke categorie te besturen, en de vakbekwaamheid worden de volgende gegevens verwerkt:

1° *de gegevens over het onderricht om een rijbewijs te verkrijgen in het kader van de voortgezette rijopleiding, om een bewijs van vakbekwaamheid te behalen of te verlengen en aan de personen die kandidaten begeleiden, over de personen die het onderricht volgen en over de instellingen en hun personeelsleden en de personen die het onderricht verstrekken, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften en attesten;*

2° *de gegevens over de examens om een rijbewijs en een bewijs van vakbekwaamheid te behalen en tot herstel in het recht tot sturen, over de personen die deze examens afleggen en over de instellingen en hun personeelsleden die de examens afnemen, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften en attesten;*

3° *de gegevens over de beroepen die worden ingediend in het kader van het behalen van een rijbewijs, de voortgezette rijopleiding en het behalen of verlengen van een bewijs van vakbekwaamheid, over de beslissingen die genomen zijn over die beroepen en over de instantie die beslist over de beroepen;*

4° *de gegevens met betrekking tot de rijopleiding en de afgelegde examens van bestuurders van voertuigen, met inbegrip van de documenten ter bewijs hiervan;*

5° *de gegevens met betrekking tot de vakbekwaamheid van bestuurders van voertuigen, met inbegrip van de documenten ter bewijs hiervan;*

6° *de gegevens in het kader van het toezicht op de rijgeschiktheid van de bestuurders en de kandidaat-bestuurders die lijden aan een vermindering van hun functionele vaardigheden, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften en attesten;*

7° *de gegevens over opleidingen en bijscholingen die georganiseerd worden voor personen die onderricht verstrekken of willen verstrekken en voor personen die examens afnemen of willen afnemen, over de personen die aan deze opleidingen en bijscholingen deelnemen en over de instellingen en hun personeelsleden en de personen die de opleidingen en bijscholingen organiseren, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften en attesten;*

- 8° de gegevens over de begeleiders van personen die onderricht verstrekken of willen verstrekken en van personen die examens afnemen of willen afnemen tijdens een opleiding of bijscholing;
- 9° de gegevens in het kader van aanvragen tot erkenningen, vergunningen en toelatingen, over de uitgereikte erkenningen, vergunningen en toelatingen en over de instellingen en hun personeelsleden en de personen die ze hebben aangevraagd en aan wie ze zijn uitgereikt;
- 10° de gegevens over geschorste erkenningen, vergunningen en toelatingen, de datum waarop de beslissing tot schorsing is genomen en de reden ervan;
- 11° de gegevens over de opgeheven en ingetrokken erkenningen, vergunningen en toelatingen, de datum waarop de beslissing tot opheffing en intrekking is genomen en de reden ervan;
- 12° de gegevens over het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen;
- 13° de contactgegevens en identificatiegegevens, met inbegrip van handtekeningen, rijksregistergegevens en ondernemingsgegevens, als dat van toepassing is, die noodzakelijk zijn bij de verwerking van de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 12°.

Bij de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen ook gegevens als vermeld in artikel 9, eerste lid, en artikel 10 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden verwerkt. Wat betreft de gegevens, vermeld in artikel 9, eerste lid, van voormelde verordening, beperken de gegevens zich tot de melding of de persoon al dan niet medisch geschikt is, zonder informatie over de eventuele aandoening.

De Vlaamse Regering kan de lijst van gegevens als vermeld in het eerste lid, inclusief de gezondheidsgegevens, verder preciseren.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden verzameld en verwerkt voor volgende doeleinden:

- 1° de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in of ter uitvoering van deze wet, en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 2° het dossierbeheer;
- 3° het toezicht op en de handhaving van de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 4° statistische doeleinden.

De gegevens die verzameld en verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in het vierde lid, 4°, worden geanonimiseerd.

De Vlaamse Regering kan, onverminderd de in het vierde lid vermelde doeleinden, de nadere doeleinden van de verwerking vaststellen.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke gegevens als vermeld in het eerste lid kunnen worden uitgewisseld tussen of met andere bevoegde overheidsinstanties en entiteiten belast met een taak van openbaar belang ter uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, en voor welke doeleinden als vermeld in het zesde lid. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden en nadere regels voor de gegevensuitwisseling bepalen.

De Vlaamse Regering stelt de maximale bewaartermijn van de gegevens vast.

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing worden niet langer bewaard dan vijf jaar na het verstrijken van de geldigheid van die erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing. Persoonsgegevens die geen betrekking hebben op een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing kunnen gedurende de levensloop van de betrokken persoon worden bewaard. De gegevens met betrekking tot een dossier inzake handhaving van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten worden niet langer bewaard dan 30 jaar na vaststelling van de inbreuk. De persoonsgegevens worden in ieder geval niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De Vlaamse Regering duidt de instantie aan die de verwerkingsverantwoordelijke, is voor de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid. ".".

VERANTWOORDING

Punt 1

Artikel 23, §3, van de Wegverkeerswet (wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer) bevat een aantal rechtsgronden die het de Vlaamse Regering mogelijk maken om voor de personen of instellingen, opgesomd in het eerste lid, de voorwaarden en nadere regels te bepalen.

Met artikel 2, 1°, wordt aan artikel 23, §3, eerste lid, 2°, van de Wegverkeerswet een punt d) toegevoegd. Met deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om ook de voorwaarden en nadere regels te bepalen voor de instellingen en hun personeel of de personen die onderricht verstrekken aan de niet-professionele begeleiders van kandidaten voor een rijbewijs. Dit zijn personen die de kandidaten begeleiden tijdens hun rijopleiding zonder hiervoor betaald te worden.

De Vlaamse Regering kan op grond hiervan onder meer regels uitvaardigen over:

- welk onderricht verstrekt wordt aan de niet-professionele begeleiders van kandidaten voor een rijbewijs en wie dit onderricht kan geven;
- de voorwaarden voor de organisatie van de instellingen of de personen die onderricht verstrekken;
- de administratief te vervullen verplichtingen (bijvoorbeeld een planning, een aanwezigheidslijst enzovoort);
- de voorwaarden voor de lokalen of het didactisch materiaal die gebruikt mogen worden;
- de wijze waarop kennis wordt gegeven aan de Vlaamse overheid van het volgen van onderricht en de wijze waarop men kan aantonen onderricht te hebben gevolgd;
- enzovoort.

Punt 2

Met artikel 2, 2°, wordt paragraaf 4 van artikel 23 van de Wegverkeerswet volledig vervangen.

Het eerste lid geeft de categorieën van persoonsgegevens aan die verwerkt zullen worden in het kader van de bevoegdheden en de taken inzake de scholing en de examens over de kennis en de vaardigheid die nodig zijn om voertuigen van elke categorie te besturen, en in het kader van de vakbekwaamheid. In deze oplijsting zijn ook de betrokkenen van de verwerking terug te vinden. Bij de verwerking van persoonsgegevens van de betrokkenen zal het ook in meerdere gevallen noodzakelijk zijn om de handtekeningen, rijksregistergegevens en ondernemingsgegevens van de betrokkenen te verwerken.

Het tweede lid specificeert verder dat bij de te verwerken gegevens ook medische gegevens, alsook strafrechtelijke gegevens van de betrokkenen kunnen worden verzameld en verwerkt.

Het derde lid laat de Vlaamse Regering toe om de eerder opgelijste categorieën van persoonsgegevens verder te preciseren ten voordele van de rechten van de betrokkenen.

De leden vier tot en met zes hebben betrekking op de doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens. Deze worden hier bepaald. Afhankelijk van het doeleinde zullen de persoonsgegevens worden geanonimiseerd. Opnieuw kan de Vlaamse Regering deze doeleinden verder preciseren.

Het zevende lid geeft de Vlaamse Regering de mogelijkheid om te bepalen op welke wijze en voor welke doeleinden de verzamelde en verwerkte gegevens kunnen worden doorgestuurd naar andere bevoegde overheidsinstanties en entiteiten belast met een taak van openbaar belang ter uitvoering van de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten.

Lid acht en negen hebben betrekking op de bewaartermijn, waarbij er een onderscheid wordt gemaakt tussen de gegevens die betrekking hebben op een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing, deze die geen betrekking hebben op een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing en de gegevens met betrekking tot een dossier inzake handhaving van de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten.

In het tiende en laatste lid krijgt de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de verwerkingsverantwoordelijke aan te duiden.

■

AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door Marino Keulen, Paul Van Miert, Karin Brouwers, Rita Moors, Martine Fournier en Bert Maertens

Artikel 1/2 (nieuw)

In hoofdstuk II een artikel 1/2 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 1/2. In artikel 27/1, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt een punt 7°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"7°/1 het volgen van verplichte opleidingen en bijscholingen door niet-professionele begeleiders van kandidaten voor een rijbewijs;"."

VERANTWOORDING

Uit artikel 173 van de Grondwet volgt dat van een persoon slechts een financiële bijdrage kan worden gevraagd, onder de vorm van een retributie, als er daarvoor een decretale grondslag is.

Artikel 27/1 van de Wegverkeerswet bevat een opsomming van de diensten waarvoor de Vlaamse Regering een retributie kan bepalen.

Met artikel 1/2 wordt artikel 27/1 van de Wegverkeerswet aangevuld en wordt voorzien in een rechtsgrond om de Vlaamse Regering toe te laten een retributie te bepalen voor het volgen van onderricht door de niet-professionele begeleiders van kandidaten voor een rijbewijs. De Vlaamse Regering kan ook het bedrag van deze retributie, alsook de wijze waarop aan de retributie moet worden voldaan, vaststellen.

■

AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door Marino Keulen, Bert Maertens, Karin Brouwers, Annick De Ridder, Martine Fournier en Marius Meremans

Hoofdstuk 7/1 (nieuw)

Een hoofdstuk 7/1, dat bestaat uit een artikel 10/1, invoegen, dat luidt als volgt:

"Hoofdstuk 7/1. Wijziging van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

Art. 10/1. Artikel 36, §1, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt vervangen door wat volgt:

"§1. Als er een interne exploitant werd aangeduid conform artikel 34, §1, beslist de interne exploitant over de tarieven voor het kernnet en het aanvullend net conform de bepalingen vastgelegd in het openbaredienstencontract, met uitzondering van de sociale tarieven waarvan de rechthebbenden en de hoogte van het tarief door de Vlaamse Regering worden beslist.

Als er geen interne exploitant werd aangeduid conform artikel 34, §1, coördineert de Vlaamse Regering het tariefbeleid voor het kernnet en het aanvullend net en beslist de Vlaamse Regering over de tarieven.

De Vlaamse Regering coördineert het tariefbeleid voor het openbaar personenvervoer over water en beslist over de tarieven."."

VERANTWOORDING

Artikel 36, §1, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid wordt aangepast opdat het voor de interne exploitant mogelijk wordt om de tarieven van het kernnet en aanvullend net vast te leggen conform de afspraken vastgelegd in het openbaredienstencontract.

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) adviseerde bij het voorontwerp van voorliggend decreet om de nieuwe taken en bevoegdheden die via het openbaredienstencontract 2023-2027 aan de Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) werden toebedeeld, te verankeren in de regelgeving om de rechtszekerheid ervan te garanderen.

Met voorliggend amendement wordt er aan die bezorgdheid tegemoet gekomen specifiek voor wat betreft de tarieven.

Zoals bepaald in het openbaredienstencontract dienen de door de interne exploitant voorgestelde wijzigingen van de tarieven te passen binnen een vooraf bepaald en onderbouwd kader dat voorziet in de normering van financiële inclusie.

De wijze voor het vaststellen van de tarieven wordt bijgevolg in die zin gewijzigd dat de Vlaamse Regering niet langer de tarieven bepaalt, maar dat de interne exploitant daarover beslist, met uitzondering van de beslissing over de sociale tarieven, die dan weer tot de bevoegdheid van de Vlaamse Regering blijft behoren.

Op basis van haar beslissingsbevoegdheid omtrent de sociale tarieven, kan de Vlaamse Regering de categorieën van personen aanduiden die bijvoorbeeld gratis of tegen een verminderd tarief gebruik kunnen maken van het openbaar vervoer in het kernnet en het aanvullend net.

Op deze manier kan de VVM – De Lijn binnen het afgesproken kader, rekening houdend met onder andere de sociale dimensie van de tarifiering, de betaalbaarheid, een betere tariefintegratie en een geoptimaliseerde kostendekking, op een meer soepele manier haar tarieven aanpassen.

Als er geen interne exploitant wordt aangeduid, dan zal de Vlaamse Regering beslissen over alle tarieven voor het kernnet en het aanvullend net.

Het huidige artikel 36, §1, tweede lid, in verband met het tariefbeleid en de tarieven voor het personenvervoer over water, wordt herhaald in wat nu het derde lid is geworden, met die nuance dat de Vlaamse Regering daar in de toekomst ook over zal beslissen.



AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door Marino Keulen, Maarten De Veuster, Karin Brouwers, Annick De Ridder, Martine Fournier en Bert Maertens

Artikel 13/1 (nieuw)

In hoofdstuk 9 een artikel 13/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 13/1. In artikel 70, §1, derde lid, van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022, wordt het woord "vijf" vervangen door het woord "tien"."

VERANTWOORDING

Artikel 70 van het Scheepvaartdecreet beoogt aan het Scheepvaartdecreet voldoende flexibiliteit te verlenen opdat met het oog op experimenten en pilootprojecten (zijnde niet noodzakelijk niet-commerciële projecten) tijdelijke afwijkingen van de geldende voorschriften zouden kunnen worden toegestaan, die vanzelfsprekend uitsluitend het interne recht kunnen raken.

Hoewel er ook op internationaal vlak trajecten zijn opgestart om voor dergelijke projecten, of in het algemeen voor de snelle technologische ontwikkelingen in de binnenvaart (zoals bijvoorbeeld onbemand varen), een uniform kader vast te stellen, blijken deze regelgevingsprojecten onvoldoende ver geëvolueerd om op korte en middellange termijn adequate oplossingen te bieden. Dus dreigt de sector onaanvaardbaar geaffecteerd te worden door een regelgevingshaat op internationaal niveau.

Dit artikel verlengt in artikel 70, §1, van het Scheepvaartdecreet, de maximale termijn voor het vaststellen van tijdelijke afwijkingen die betrekking hebben op bepalingen van wetten, decreten of uitvoeringsbesluiten die betrekking hebben op de bemanning en het besturen van het vaartuig, de technische kenmerken of uitrusting van het vaartuig, de regeling van het scheepvaartverkeer, de voorschriften met betrekking tot de activiteiten aan boord en aan wal en de boorddocumenten in het kader van experimenten of pilootprojecten, van 5 jaar naar 10 jaar.

Deze verlenging is noodzakelijk omdat gebleken is dat bedrijven die de nodige investeringen maakten of maken in technologische ontwikkeling (zoals bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend, in het kader van geautomatiseerd varen) op onvoldoende zekerheid botsen wanneer zij dan slechts voor de totale duur van vijf jaar een toelating kunnen krijgen om die technologie te ontplooiën en in te zetten, mede in acht genomen dat ook de ontwikkeling van regelgeving op internationaal niveau thans onvoldoende ver staat om op middellange termijn oplossingen te bieden.



AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door Marino Keulen, Maarten De Veuster, Karin Brouwers, Annick De Ridder, Martine Fournier en Bert Maertens

Artikel 19

Dit artikel vervangen door wat volgt:

"Art. 19. In artikel 117 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt de zinsnede "artikel 73, §1, 1°, artikel 75, §1," vervangen door de zinsnede "artikel 73, §1, eerste lid, 1°, artikel 75, eerste lid,";*
- 2° in het tweede lid wordt de zinsnede "artikel 73, §1, 4°," vervangen door de zinsnede "artikel 73, §1, eerste lid, 4°,".*

VERANTWOORDING

Artikel 19 zoals ontworpen voorziet in een wijziging aan artikel 117 van het Scheepvaartdecreet door een vervanging van de zinsnede "artikel 75, §1" door de zinsnede "artikel 75, eerste lid". In een eerdere ontwerpversie was artikel 75 immers opgedeeld in paragrafen maar uiteindelijk werd dit opgedeeld in leden. De verwijzing bleek evenwel niet dienovereenkomstig aangepast en de voorgestelde wijziging beoogde dit recht te zetten.

Daarbij werd evenwel uit het oog verloren dat niet enkel de verwijzing in artikel 117 van het Scheepvaartdecreet naar artikel 75 van hetzelfde decreet foutief was, maar ook de verwijzingen, zowel in het eerste als in het tweede lid van artikel 117 naar artikel 73, §1. Paragraaf 1 van artikel 73 is immers ook onderverdeeld in leden waardoor ook de verbetering van die verwijzing aangewezen is.

Zodoende wordt onder het eerste punt van het voorgestelde amendement (naast de reeds voorziene verbetering van de verwijzing naar artikel 75) ook de verwijzing naar "artikel 73, §1, 1^o" rechtgezet in "artikel 73, §1, eerste lid, 1^o". Onder het tweede punt wordt de verwijzing naar "artikel 73, §1, 4^o" rechtgezet in "artikel 73, §1, eerste lid, 4^o".

