

ingediend op **1604** (2022-2023) – Nr. 1
2 maart 2023 (2022-2023)

Ontwerp van decreet

over de transitie van personeelsleden
van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 2 september 2022.....	17
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	27
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	31
Tekst van het voorontwerp van decreet die werd voorgelegd aan de gemeenschappelijke vergadering van:	
– Sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);	
– Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling “Vlaamse Gemeenschap”;	
– Overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs	37
Protocol nr. 216 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van:	
– Sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);	
– Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling “Vlaamse Gemeenschap”;	
– Overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs	49
Voorontwerp van decreet van 2 december 2022.....	61
Advies van de Raad van State	75
Ontwerp van decreet.....	87

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

In het huidige landschap van de internaten zijn er enkele actoren die zich in een heel aparte situatie bevinden omdat de populatie en de werking volkomen aansluiten bij die van voorzieningen binnen Welzijn, zowel binnen jeugdhulp als binnen handicap.

Deze internaten maken een transitie van Onderwijs naar Welzijn.

Het doel van de transitie is om tot een gelijkwaardige financiering van deze instellingen ten aanzien van de voorzieningen van Welzijn te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind.

De betrokken instellingen waarvan de besturen/inrichtende machten kiezen voor een statuut als welzijnsvoorziening, zullen wat betreft regelgeving, financiering/subsidiëring en het kwaliteitstoezicht onder Welzijn ressorteren.

Het personeel zal door de transitie niet langer tewerkgesteld worden in een instelling die valt onder Onderwijs maar in een voorziening die valt onder Welzijn.

Het personeelsstatuut in Welzijn verschilt van dat in Onderwijs.

Om de overheveling van het personeel, tewerkgesteld in de internaten die in transitie gaan, op een vlotte manier en met respect voor de verschillende statuten te laten verlopen, zijn maatregelen vastgelegd in het decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.

I. ALGEMENE TOELICHTING**1. Situering**

In het huidige landschap van de internaten zijn er enkele actoren die zich in een heel aparte situatie bevinden:

- de negentien medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO¹), waarvan er acht ook een beheersovereenkomst hebben als internaat met permanente openstelling (IPO);
- het tehuis Kastor (vroeger gekend als het tehuis De Rijzende Ster);
- het Koninklijk Werk IBIS;
- Kasterlinden Internaat.

Op deze plaatsen kunnen er (groepen) jongeren verblijven vanuit zowel een overwegend 'onderwijsinternaatsoverweging' als vanuit een eerder 'welzijnsoverweging' en dit laatste zowel vanuit 'jeugdhulp' als 'handicap'.

Deze internaten (of voorzieningen) of delen ervan zullen een transitie maken van Onderwijs naar Welzijn.

Het doel is om tot een gelijkwaardige financiering van deze voorzieningen te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024.

¹ MPIGO: als pars pro toto voor de zestien medisch-pedagogisch instituten van het Gemeenschapsonderwijs, de twee IBISOG (instituut voor buitengewoon secundair onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs) en het ene AIBOGO (autonoom internaat voor buitengewoon onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs).

Deze transitie werd geïnitieerd door de motie tot besluit van het op 3 oktober 2012 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de onderfinanciering van de internaten voor buitengewoon onderwijs en de opvangcentra in het Gemeenschapsonderwijs (GO!) (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 1740/1) en werd bevestigd door de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021.

Motie:

"Het Vlaams Parlement,

(...)

– vraagt de Vlaamse Regering:

- 1° om de overheveling van de medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO) naar het beleidsdomein Welzijn onmiddellijk te regelen met de bijbehorende omkadering en werkingsmiddelen;
 - 2° een duidelijke positionering te bepalen van de betreffende instellingen in het welzijnslandschap;
- (...)"

Conceptnota:

"Na de derde afrondende transitiefase is de situatie van de MPIGO (deel welzijn)/ IPO, het tehuis Kastor (Kuurne) en het Koninklijk Werk IBIS volledig gereguleerd en behoren ze volwaardig tot het beleidsdomein Welzijn (regelgeving, financiering/subsidiëring en toezicht)."

In het kader van de transitie werden in het decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn al enkele begeleidende maatregelen genomen. Concreet ging het over:

- bijkomende werkingsmiddelen voor de acht IPO;
- kwaliteitstoezicht door de zorginspectie;
- een benoemingsstop.

In de mededeling aan de Vlaamse Regering van 3 juni 2022 werd weergegeven welk voorbereidend werk al werd geleverd en welke stappen nog zullen volgen in het schooljaar 2022-2023 tot aan de definitieve transitie op 1 september 2023. Voor personeel kan verwezen worden naar punt F. Zorgzame overgang van het bestaande personeel:

"Voor de overdracht van het vastbenoemd personeel en de mogelijke impact op hun verworven rechten is een decretales grondslag noodzakelijk. Naar het voorbeeld van het integratiekader in het Hoger Onderwijs, zal een transitiekader gecreëerd worden waarbinnen rechten van de over te dragen personeelsleden zullen worden gewaarborgd. Het personeelslid blijft onder de rechtspositieregeling van onderwijs vallen, behoudt zijn geldelijke anciënniteit, loon, inclusief eindejaars-toelage en vakantiegeld alsook zijn pensioenrechten. Voor zover relevant, blijft de regelgeving omtrent verlofstelsels en afwezigheid wegens ziekte voor deze personeelsleden gelden.

Voor de vakantie- en prestatieregeling van de vastbenoemde personeelsleden wordt nagegaan of er overgangsmaatregelen via besluiten van de Vlaamse Regering uitgewerkt moeten worden.

Vastbenoemde personeelsleden kunnen daarnaast ook vrij kiezen om hun onderwijsstatuut te verlaten en over te stappen naar een contractuele tewerkstelling volgens de regels van paritair comité 319 (bv. omdat het statuut in Welzijn meer

voordelen biedt door de toeslagen en premies voor onregelmatige prestaties). Er zal decretaal worden bepaald dat de personeelsleden die hiervoor kiezen dan ook de zekerheid krijgen van een contract voor onbepaalde duur.

Om de overdracht van de personeelsequipe op een ordentelijke manier te laten verlopen, wordt logischerwijze het begin van een nieuw schooljaar naar voren geschoven als moment van overdracht. In het in deze mededeling voorgestelde tijdspad is dit moment dan 1 september 2023.

Daarnaast zijn er de tijdelijke personeelsleden, bestaande uit:

- de tot de proeftijd toegelaten personeelsleden;
- de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur;
- de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor bepaalde duur.

De tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur onderscheiden zich van diegenen aangesteld voor bepaalde duur doordat het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur (TADD) in eerste instantie een voorrangrecht inhoudt voor een aanstelling ten aanzien van personeelsleden die dit recht nog niet hebben verworven. Daarnaast vormt het hebben van een TADD-aanstelling ook een voorwaarde voor het bekomen van een vaste benoeming in het onderwijs. In de IPO en recentelijk ook in de MPIGO geldt een benoemingsstop (hier zijn wel enkele uitzonderingen op voorzien). Om deze personeelsleden, van wie sommigen toch al een heel aantal jaren in onzekerheid leven, uitzicht te bieden op een stabiele tewerkstelling, worden de werkgevers gevraagd om zich te engageren om deze personeelsleden een arbeidsovereenkomst aan te bieden voor onbepaalde duur. Er wordt ook voor gezorgd dat hun geldelijke anciënniteit gevalideerd zal worden. Voor de personeelsleden toegelaten tot de proeftijd zal een gelijkaardig scenario uitgewerkt worden.

Voor de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor bepaalde duur eindigt de aanstelling in Onderwijs altijd op het einde van het schooljaar (31 augustus). Bij de transitie zal de aanstelling van de tijdelijke personeelsleden dus ook eindigen op 31 augustus 2023 en kunnen deze personeelsleden op 1 september 2023 solliciteren indien er vacatures zijn bij de welzijnsvoorziening. Ook in Onderwijs hebben deze personeelsleden bij de start van een nieuw schooljaar immers geen recht op een nieuwe tijdelijke aanstelling.

Voor de overdracht van de contractuele personeelsleden moet niet regelgevend ingegrepen worden. De op het tijdstip van de overname bestaande contracten kunnen worden overgedragen.

Voor het schooljaar 2022-2023 wijzigt er dus nog niets voor het personeel. De onderwijsregelgeving blijft onverkort van toepassing.”

2. Probleemstelling

Hoewel het merendeel van de jongeren in de MPIGO/IPO, het tehuis Kastor, het Koninklijk Werk IBIS en Kasterlinden Internaat er verblijven vanuit een welzijns-overweging, verschillen de toeleiding, de beslissingsprocessen, de omkadering en het toezicht van de processen bij de cliënten van welzijnsvoorzieningen. Zoals vooropgesteld in de conceptnota van 9 juli 2021 zullen (delen van) deze instellingen een transitie maken van Onderwijs naar Welzijn. Het gaat om een volwaardige transitie naar Welzijn. De betrokken instellingen waarvan de besturen kiezen voor een statuut als welzijnsvoorziening zullen wat betreft regelgeving, financiering/ subsidiëring en het kwaliteitstoezicht onder Welzijn ressorteren.

Het personeel zal door de transitie niet langer tewerkgesteld worden in een instelling die valt onder Onderwijs maar in een voorziening die valt onder Welzijn.

Het personeelsstatuut in Welzijn verschilt van dat in Onderwijs.

De rechtspositie van de statutaire personeelsleden in Onderwijs is geregeld bij het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs en het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding.

Bij Welzijn vallen de personeelsleden onder paritair comité 319 en genieten zij bijgevolg de arbeidsvoorwaarden die daar bij cao zijn vastgelegd.

3. Doelstelling

De doelstelling is om de overheveling van het personeel, tewerkgesteld in de internaten die in transitie gaan, op een vlotte manier en met respect voor de verschillende statuten te laten verlopen.

4. Historiek

Voor de acht IPO (voorheen de vier opvangcentra) loopt het transitieproces al sinds 2014.

Ter voorbereiding van een definitieve transitie van de IPO werden er beheersovereenkomsten afgesloten tussen de Vlaamse overheid, de Raad van het Gemeenschapsonderwijs en de betrokken scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs van de acht IPO. De eerste beheersovereenkomsten liepen van 1 september 2015 tot 1 september 2018 (eerste transitiefase). Deze beheersovereenkomsten werden vernieuwd voor de periode van 1 september 2018 tot 1 september 2021 (tweede transitiefase) en zullen een laatste maal vernieuwd worden voor de periode van 1 september 2021 tot 1 september 2022.

Vanaf 1 september 2022 kunnen de instellingen een voorlopige erkenning aanvragen met als vroegste ingangsdatum 1 januari 2023 (cfr. mededeling aan de Vlaamse Regering van 3 juni 2022). De lopende beheersovereenkomsten worden verlengd tot de ingang van de voorlopige erkenning of tot maximaal 31 augustus 2023.

De MPIGO (de acht die bij de IPO horen en de elf andere), het tehuis Kastor, het Koninklijk Werk IBIS en Kasterlinden Internaat zijn recenter formeel bij het transitieproces betrokken.

Het is de bedoeling dat de 22 betrokken voorzieningen op 1 september 2023 een definitieve erkenning krijgen.

Tijdens de eerste transitiefase is er voor de IPO in artikel III.39 Codex sommige bepalingen voor het onderwijs ingeschreven dat er op enkele uitzonderingen na geen nieuwe vaste benoemingen meer mogelijk zijn.

Voor de MPIGO werd in het decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn een gelijkaardige bepaling ingeschreven. Vanaf 1 september 2022, het ogenblik waarop de afrondende transitiefase voor de MPIGO zonder IPO, van start gaat, wordt er ook een benoemingsstop ingevoerd voor de MPIGO. Personeelsleden die op of na 1 september 2022 voor het eerst in dienst treden in een wervings- of bevorderingsambt in een voorgenoemd internaat zullen niet meer vastbenoemd kunnen worden.

Met dit ontwerp van decreet worden de overheveling van en de gevolgen voor het (in het bijzonder vastbenoemd) personeel geregeld met het oog op de definitieve erkenning van de voorzieningen op 1 september 2023.

5. Doelgroepen

De personeelsleden tewerkgesteld in de MPIGO/IPO, het tehuis Kastor, het Koninklijk Werk IBIS en Kasterlinden Internaat.

5.1. De vastbenoemde personeelsleden

Het internaat houdt voor/in Onderwijs op met bestaan of de capaciteit daalt omdat een deel overgaat naar Welzijn. Bijgevolg zullen (een deel van) de vastbenoemde personeelsleden normaliter ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking worden (TBSOB). In plaats van de vastbenoemde personeelsleden te reffecteren en weder te werk te stellen binnen Onderwijs zullen deze personeelsleden opgenomen worden in een transitiekader zodat zij blijvend tewerkgesteld kunnen worden in het internaat waar zij nu werken. Het uitgangspunt is immers dat deze personeelsleden ook na de transitieoperatie hun werkzaamheden kunnen verderzetten.

Het transitiekader is geïnspireerd op het integratiekader in het hoger onderwijs.

Wat zijn de gevolgen voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader?

- De vaste benoeming blijft als dusdanig verworven.
- Het personeelslid heeft een verzekerde tewerkstelling in de instelling die een voorziening wordt.
- De Vlaamse Regering kan een concordantietabel opmaken om de functies in Onderwijs en Welzijn op elkaar af te stemmen.
- De Vlaamse Regering zal voor de personeelsleden in het transitiekader een prestatie- en vakantieregeling bepalen.
- Het personeelslid behoudt zijn loon, inclusief eindejaarstoelage en vakantiegeld, en geldelijke anciënniteit.
- Het personeelslid behoudt zijn recht op een overheidspensioen.
- De regelgeving die omtrent de verlofstelsels geldt voor de vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs zal deels van toepassing blijven. De toegang tot verlofstelsels die niet meer relevant zijn, zal worden afgesloten.
- De regelgeving die inzake afwezigheid wegens ziekte geldt voor de vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs blijft voor het personeelslid gelden.
- Personeelsleden die weigeren om opgenomen te worden in het transitiekader en bijgevolg om mee over te gaan naar Welzijn, worden, mits opzegtermijn, ambtshalve ontslagen.

Deze regeling biedt als voordeel dat niet wordt geraakt aan verworven rechten van de personeelsleden inzake loon en pensioen.

Vanaf het ogenblik dat de instelling een voorziening wordt en de personeelsleden aldus overgeheveld worden, worden zij gesubsidieerd of gefinancierd door Welzijn (VAPH (Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap) of Opgroeien). Hiervoor zijn in de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021 al financiële engagementen aangegaan tussen Onderwijs en Welzijn.

Het vastbenoemd personeelslid kan er ook voor kiezen om niet opgenomen te worden in het transitiekader:

- Het personeelslid heeft de mogelijkheid om een nieuwe affectatie aan te vragen of op te zoek gaan naar een ander bestuur met het oog op mutatie.
- Het personeelslid kan op ieder ogenblik vrijwillig afzien van zijn hoedanigheid als vastbenoemd personeelslid uit Onderwijs en kiezen voor een contractuele tewerkstelling bij de voorziening.

Tot slot, kan het personeelslid ervoor kiezen om geen gebruik te maken van bovenvermelde maatregelen. Het is dan ambtshalve ontslagnemend.

5.2. De tijdelijke personeelsleden

De tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur onderscheiden zich van diegenen aangesteld voor bepaalde duur doordat het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur in eerste instantie een voorrangrecht inhoudt voor een aanstelling ten aanzien van personeelsleden die dit recht nog niet hebben verworven. Daarnaast vormt het hebben van een TADD-aanstelling ook een voorwaarde voor het verkrijgen van een vaste benoeming in het onderwijs. In de IPO en recentelijk ook in de MPIGO geldt een benoemingsstop (hier zijn wel enkele uitzonderingen op voorzien).

Aangezien het internaat voor/in Onderwijs ophoudt met bestaan of de capaciteit daalt omdat een deel overgaat naar Welzijn zal er op 1 september in veel gevallen geen betrekking meer voorhanden zijn voor de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur. De tijdelijke aanstelling eindigt in dat geval op 31 augustus. Deze personeelsleden kunnen op 1 september 2023 solliciteren indien er vacatures zijn bij de voorziening.

Voor de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor bepaalde duur eindigt de aanstelling in Onderwijs altijd op het einde van het schooljaar (31 augustus). Bij de transitie zal de aanstelling van de tijdelijke personeelsleden dus ook eindigen op 31 augustus 2023 en kunnen deze personeelsleden op 1 september 2023 solliciteren indien er vacatures zijn bij de voorziening. Ook in Onderwijs hebben deze personeelsleden bij de start van een nieuw schooljaar immers geen recht op een nieuwe tijdelijke aanstelling.

Voor de overdracht van de tijdelijke personeelsleden (zowel TABD (tijdelijke aanstelling van bepaalde duur) als TADD) kan/moet niet regelgevend ingegrepen worden. Als deze personeelsleden een verdere tewerkstelling krijgen bij de voorziening, zal dat op basis van een arbeidsovereenkomst zijn (en geen statutaire tewerkstelling zoals in Onderwijs). Er wordt wel voor gezorgd dat bij verdere tewerkstelling in de voorziening hun geldelijke anciënniteit gevalideerd zal worden.

Vanaf het ogenblik dat de instelling een voorziening wordt en de personeelsleden bijgevolg een arbeidsovereenkomst zouden krijgen bij de voorziening, worden ze gesubsidieerd door Welzijn (VAPH of Opgroeien). Hiervoor zijn in de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021 al financiële engagementen aangegaan tussen Onderwijs en Welzijn.

5.3. De contractuele personeelsleden

Voor de overdracht van de contractuele personeelsleden kan/moet niet regelgevend ingegrepen worden. De op het tijdstip van de overname bestaande contracten kunnen worden overgedragen.

Er wordt enkel vastgelegd dat ook de geldelijke anciënniteit van deze personeelsleden wordt overgenomen.

De contractuele personeelsleden worden op dit ogenblik niet betaald door Onderwijs maar met eigen middelen. Vanaf het ogenblik dat de instelling een voorziening wordt, worden de personeelsleden gesubsidieerd of gefinancierd door Welzijn (VAPH of Opgroeien). Hiervoor zijn in de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021 al financiële engagementen aangegaan tussen Onderwijs en Welzijn.

6. JoKER – Armoedetoets

Er werd geen JoKER- en armoedetoets (JoKER: kind- en jongereneffectrapportage) opgemaakt aangezien het hier gaat over louter arbeidsvoorwaarden.

7. Ingewonnen adviezen

Het voorontwerp van decreet werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 september 2022 met het oog op een adviesaanvraag bij de Vlor (Vlaamse Onderwijsraad) en de SERV (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen) en met het oog op de onderhandelingen.

De Vlor en SERV hebben beslist om af te zien van advies.

De onderhandelingen vonden plaats op 20 september en 18 oktober 2022.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met een gedeeltelijk akkoord als resultaat.

De onderhandelingen hebben geleid tot aanpassingen in het voorontwerp van decreet. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- In artikel 2 wordt Kasterlinden Internaat toegevoegd aan het toepassingsgebied.
- Artikel 3 is nieuw en heeft tot doel om het toepassingsgebied duidelijk af te lijnen tot de instellingen die uiterlijk op 1 september 2023 voorlopig erkend of definitief erkend zijn als voorziening en de personeelsleden die in die instellingen tewerkgesteld zijn.
- In hoofdstuk 2 is de titel van afdeling 1 aangepast. Er wordt verduidelijkt dat er per instelling een transitiekader wordt vastgelegd.
- In artikel 5 wordt opgenomen dat een personeelslid dat per 1 september een nieuwe affectatie of mutatie verkrijgt, dit uiterlijk op 31 maart 2023 (onder tussentijdse wijziging naar 30 april 2023) moet meedelen aan het bestuur van het internaat. Tijdens de onderhandelingen werd daarnaast de vraag gesteld of een personeelslid afstand kan doen van zijn opzegtermijn; dit staat bijvoorbeeld in artikel 88bis decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs expliciet opgenomen. Bijgevolg wordt ook hier een gelijkaardige bepaling opgenomen. Verder wordt verduidelijkt, eveneens naar analogie met artikel 88bis, dat het personeelslid tijdens zijn opzeg het brutosalaris verbonden aan het ambt waarin het vastbenoemd was, ontvangt.
- Artikel 6, §3, 1°, wordt verruimd naar zowel definitief als tijdelijk ongeschikt bevonden personeelsleden. In paragraaf 4 wordt geëxpliciteerd dat het gaat om burgerlijke staat en familiale toestand (dit laatste heeft betrekking op het aantal kinderen ten laste). AGODI (Agentschap voor Onderwijsdiensten) heeft deze informatie nodig voor de uitbetaling.
- In artikel 9 wordt verduidelijkt dat de voorziening de personeelsleden een-op-een overneemt van de instelling.
- In artikel 14 wordt bijkomend opgenomen dat de Vlaamse Regering voor de personeelsleden in het transitiekader een prestatie- en vakantieregeling kan bepalen.
- In artikel 20 en 22 wordt de mogelijkheid tot nieuwe affectatie en mutatie ingeschreven voor de vastbenoemde personeelsleden.

Het voorontwerp van decreet werd een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op vrijdag 2 december 2022 met het oog op het advies van de Raad van State (VR 2022 0212 DOC.1311/2).

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 3 februari 2023 het advies opgesteld met nummer 72.713/1.

Het ontwerp van decreet is aangepast aan het advies van de Raad van State. Het betreft de volgende aanpassingen:

- In artikel 4 worden de inleidende zin en punt 1° aangepast conform het advies van de Raad van State.
- In artikel 5 worden de door de Raad van State goedgekeurde voorstellen aangaande nieuwe affectatie en mutatie toegevoegd.
- In artikel 6 wordt de vierde paragraaf geschrapt. De in paragraaf 4 beoogde verwerking van de persoonsgegevens is immers niet vereist. Op basis van de bestaande gegevensdoorstroming beschikt AGODI al over de nodige gegevens waardoor er geen nieuwe/bijkomende gegevensverwerking noodzakelijk is. Voor de goede orde leek het in eerste instantie opportuun om dit nog eens expliciet op te nemen in het decreet, maar gelet op het gebrek aan noodzakelijkheid wordt de paragraaf bij nader inzien geschrapt.
- In artikel 7 worden de woorden “conform de geldende afspraken of regelgeving” geschrapt. In de plaats daarvan wordt een verwijzing naar de omzendbrieven opgenomen in de memorie van toelichting.
- In artikel 11 wordt, zoals aangegeven door de Raad van State, geëxpliciteerd dat ook de nog van toepassing zijnde uitvoeringsbepalingen van toepassing blijven.
- In artikel 13 wordt een verduidelijking (“in afwijking van artikel 11”) opgenomen. In de memorie van toelichting wordt gemotiveerd waarom bepaalde verlofstelsels uit Onderwijs in de toekomst niet meer zullen kunnen worden opgenomen door de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader.
- Artikel 14 wordt geherformuleerd conform het advies van de Raad van State: “De Vlaamse Regering bepaalt voor de personeelsleden in het transitiekader de duur van de jaarlijkse vakantie en de wekelijkse of jaarlijkse arbeidsduur.”.
- Met betrekking tot artikel 15 wordt de door de Raad van State aanbevolen precisering opgenomen in de memorie van toelichting.
- Het tweede lid van artikel 17 wordt anders geformuleerd (“in voorkomend geval” wordt weggelaten), zoals goedgekeurd door de Raad van State. In de memorie van toelichting wordt bij artikel 17 de toekomstige financiering/subsidiering verduidelijkt.
- In artikel 19 wordt de zinsnede “op of na 1 september 2023” toegevoegd.
- In artikel 24 wordt de inwerkingtreding op 1 januari 2023 behouden.

8. Inwerkingtreding

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Artikel 1 heeft geen toelichting nodig.

Artikel 2

Artikel 2 omschrijft een aantal begrippen.

Voor de term herplaatsingscommissie wordt verwezen naar de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, waar de decretale grondslag voor de herplaatsingscommissie geschreven staat.

Daarnaast wordt een oplistijng gemaakt van welke instellingen (internaten) gevat worden door de transitieoperatie:

- de negentien MPIGO², waarvan er acht ook een beheersovereenkomst hebben als IPO;
- het tehuis Kastor;
- het Koninklijk Werk IBIS;
- Kasterlinden Internaat.

Het transitiekader is het geheel van de vastbenoemde personeelsleden die een instelling aan een voorziening overdraagt.

Onder Medex wordt verstaan de Medische Expertise, cel Pensioenen van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (FOD: Federale Overheidsdienst).

Het internaat of de instelling uit Onderwijs wordt een voorziening. Er wordt verduidelijkt wat verstaan wordt onder 'voorziening'.

Artikel 3

Artikel 3 verduidelijkt het toepassingsgebied. Het decreet is immers enkel van toepassing op de instellingen die uiterlijk op 1 september 2023 voorlopig erkend of definitief erkend zijn als voorziening en de personeelsleden die in die instellingen tewerkgesteld zijn.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt welke personeelsleden worden opgenomen in het transitiekader van de instelling. Dit zijn:

- enerzijds de vastbenoemde personeelsleden die op 1 september 2023 in aanmerking komen om TBSOB te worden;
- anderzijds de vastbenoemde personeelsleden die ten gevolge van een eerdere transitieoperatie van vier opvangcentra naar acht IPO nog niet vastbenoemd zijn of herplaatst zijn in hun IPO van eerste keuze.

Het uitgangspunt is dat alle bovenvermelde vastbenoemde personeelsleden ook na de transitieoperatie hun werkzaamheden verder kunnen zetten.

Het is met andere woorden de bedoeling dat deze personeelsleden hun bron van tewerkstelling volgen. In hoofdzaak verandert enkel het beleidsdomein (van Onderwijs naar Welzijn).

Het artikel legt dan ook expliciet vast dat al deze personeelsleden automatisch worden opgenomen in het transitiekader van de instelling. Na de integratie zullen deze personeelsleden tewerkgesteld zijn in een voorziening uit Welzijn in plaats van een instelling/internaat uit Onderwijs.

Artikel 5

Paragaaf 1

De personeelsleden die voor 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie aangeboden krijgen of aanvragen, moeten die beslissing uiterlijk op 30 april 2023 meedelen aan het bestuur van de instelling. Deze personeelsleden zullen door de nieuwe affectatie of mutatie niet gevat worden door de transitie aangezien zij vanaf

² MPIGO: als pars pro toto voor de zestien medisch-pedagogisch instituten van het Gemeenschapsonderwijs, de twee IBOSG en het ene AIBOGO.

1 september 2023 elders in Onderwijs aan de slag gaan. Het bestuur moet voor het bepalen van het transitiekader hiervan evenwel tijdig op de hoogte gebracht worden.

Als het personeelslid de aangevraagde of aangeboden nieuwe affectatie of mutatie op 1 september 2023 niet krijgt, wordt het personeelslid opgenomen in het transitiekader. Het personeelslid dat op 1 september 2023 wel een nieuwe affectatie of mutatie krijgt, wordt niet opgenomen in het transitiekader.

Paragraaf 2

Een personeelslid kan niet verplicht worden om na de transitie te werken in een voorziening. Anderzijds kan het bestuur geen werkgelegenheid garanderen aan een personeelslid dat zijn werkzaamheden niet wenst uit te voeren in de voorziening. De oorspronkelijke instelling zal immers in Onderwijs ophouden met bestaan of dermate in capaciteit afnemen.

Als een personeelslid niet wil opgenomen worden in het transitiekader, deelt het deze keuze mee aan het bestuur, uiterlijk op 30 april 2023. In dat geval zal het bestuur de benoeming van het betrokken personeelslid beëindigen. Het voorliggende artikel neemt hiertoe een aantal regels over die gelden bij het ontslag als gevolg van een tuchtmaatregel of bij het ontslag bij de evaluatie 'onvoldoende':

- Het bestuur kent een opzeggingstermijn toe waarvan de duur wordt vastgesteld volgens het aantal werkdagen dat vereist is om aanspraak te kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.
- Een benoemd personeelslid wordt in deze opzeggingstermijn geacht als tijdelijk te zijn aangesteld.

Het betrokken personeelslid blijft zijn werkzaamheden in de instelling vervullen tot het einde van het schooljaar 2022-2023. Als de opzeggingstermijn op 1 september 2023 nog lopende is, kan het bestuur vanaf dat ogenblik alternatieve taken toewijzen aan het personeelslid.

Tot slot ontvangt het betrokken personeelslid het brutosalaris verbonden aan het ambt waarin het vastbenoemd was en kan het ook geheel of gedeeltelijk afstand doen van zijn opzeggingstermijn.

Artikel 6

Paragraaf 1

Artikel 6 bepaalt in paragraaf 1 dat de personeelsleden nominatief moeten opgenomen worden in twee lijsten die bezorgd worden aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Paragraaf 2

Het is evident dat de betrokken personeelsleden zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gebracht dat zij opgenomen zijn in het transitiekader, en voor welke omvang van hun opdracht. Administratieve onjuistheden kunnen nog rechtgezet worden. De leden van het bevoegde lokale onderhandelingscomité krijgen inzage in de lijst.

Paragraaf 3

Paragraaf 3 bepaalt dat de personeelsleden die bij beslissing van MEDEX of de arbeidsarts definitief of tijdelijk ongeschikt bevonden zijn om hun gewone werkzaamheden uit te oefenen en ook de personeelsleden die op 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie krijgen, niet opgenomen worden in de lijst. De verplichtingen betreffende reffectatie en wedertewerkstelling blijven ongewijzigd gelden zoals ze in het verleden van kracht waren. Zij behouden hun toewijzing in een andere functie tot aan hun pensioen.

Artikel 7

Het transitiekader is een dynamisch gegeven. Personeelsleden verlaten de instelling om verschillende redenen (ontslag, pensionering, overlijden enzovoort). Daarboven kunnen er wijzigingen optreden. Om de lijst up-to-date te houden moeten er enerzijds personeelsleden geschrapt worden van de lijst, anderzijds moeten er wijzigingen aangebracht worden te wijten aan veranderingen in de loopbaan.

Meer informatie is terug te vinden in de bij dit decreet aansluitende omzendbrief en de omzendbrief PERS/2011/02 over gebruiksvoorwaarden van de elektronische communicatie tussen de schoolbesturen en het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI) en het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS).

Artikel 8

Het transitiekader is een uitdovend kader. De voorziening kan geen nieuwe personeelsleden aanstellen of benoemen en ook geen uitbreiding van benoeming geven aan personeelsleden die al opgenomen zijn in het transitiekader.

Artikel 9

Artikel 9 stelt dat de instelling in Onderwijs de werkgever blijft van de personeelsleden in het transitiekader tot en met 31 augustus 2023. Na die datum – vanaf 1 september – wordt de voorziening de nieuwe werkgever van deze personeelsleden en treedt deze laatste ook in de rechten en verplichtingen van de instelling.

Artikel 10

De vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader kunnen op eigen initiatief ook ervoor kiezen om af te zien van hun vaste benoeming en de overstap te maken naar een contractuele tewerkstelling.

Hiertoe nemen zij vrijwillig ontslag uit Onderwijs en worden zij bijgevolg geschrapt uit de lijst en maken zij geen deel meer uit van het transitiekader.

Artikel 11

Artikel 11 bepaalt dat de decreten rechtspositie en ook de uitvoeringsbepalingen van toepassing blijven op de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader, weliswaar met behoud van toepassing van de bepalingen in het hoofdstuk.

De bevoegdheden die de decreten rechtspositie toevertrouwen aan de directeur of raad van bestuur/inrichtende macht zullen in de toekomst uitgeoefend worden door het bestuur van de voorziening of zijn gemandateerde.

Artikel 12

Artikel 12 bepaalt dat het loon van de personeelsleden een verworven recht is. Dit betekent dat:

- zij de salarisschaal blijven behouden die zij nu genieten;
- hun geldelijke anciënniteit behouden blijft en die ook verder opbouwt;
- zij hun recht op vakantiegeld en eindejaarstoelage behouden;
- zij ook de toekomstige salarisverhogingen genieten volgens de geldelijke rechtspositie.

Artikel 13

Aangezien de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader tewerkgesteld zullen worden in de welzijnsvoorziening, wordt bepaald dat een aantal verlofstelsels niet meer opgenomen kunnen worden.

In het bijzonder gaat het om de volgende detacheringen:

- verlof wegens bijzondere opdracht;
- verlof wegens opdracht;
- verlof voor vakbondsopdrachten;
- verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet;
- verlof erkende politieke groepen.

Daarnaast zal ook een verlof om tijdelijk een andere opdracht uit te oefenen niet meer mogelijk zijn. Het verlof tijdelijk andere opdracht (TAO) is immers specifiek verbonden aan Onderwijs. Het vastbenoemde personeelslid wordt tijdelijk belast met een andere opdracht in Onderwijs.

Het is niet aangewezen dat de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader die vanaf 1 september 2023 in een welzijnsvoorziening worden tewerkgesteld nog detacheringen of een verlof tijdelijk andere opdracht zouden kunnen nemen. Het verschil in behandeling met het overige onderwijspersoneel is te verantwoorden aangezien zij niet langer aangesteld zijn in een onderwijsinstelling en verlopen in het belang van het onderwijs, met een vrijstelling van onderwijsopdracht of een verlof naar een andere onderwijsopdracht bijgevolg niet meer aangewezen zijn. Dit zou bovendien ook de goede werking van de welzijnsvoorziening kunnen hypothekeren.

Artikel 14

Er is geen een-op-eenrelatie tussen de ambten en personeelscategorieën in Onderwijs en de personeelscategorieën en functies in Welzijn. Daarom bevat dit artikel een delegatie aan de Vlaamse Regering om indien nodig een concordantie-tabel op te maken.

Daarnaast zal de Vlaamse Regering de duur van de jaarlijkse vakantie en de wekelijkse of jaarlijkse arbeidsduur bepalen voor de personeelsleden in het transitiekader.

Artikel 15

Artikel 15 bepaalt dat de regelingen en reglementen, opgesteld door het bestuur van de instelling overeenkomstig de wettelijke of decretale bepalingen en de daaruit volgende uitvoeringsbesluiten, na de transitie van toepassing blijven op de personeelsleden in het transitiekader, bijvoorbeeld het arbeidsreglement.

De voorziening kan na de transitie een eigen regeling of reglement uitwerken voor de personeelsleden in het transitiekader. Bij de uitwerking van deze aangepaste regelingen of reglementen neemt de voorziening alle bij wet of decreet opgelegde voorwaarden in acht. Deze regelingen of reglementen zijn het voorwerp van onderhandelingen met de afvaardiging van het personeel. Het doel van deze bepaling is

om te benadrukken dat reglementen of regelingen (bijvoorbeeld een evaluatiereglement) niet zomaar eenzijdig kunnen worden gewijzigd. Het is een gewoonte in het onderwijs om de personeelsafvaardiging te betrekken en haar rol ook expliciet te benoemen.

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe reglementen of regelingen zijn de initiële reglementen of regelingen niet langer van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

Artikel 16

Artikel 16 bepaalt dat vanaf de effectieve transitie (dit is 1 september 2023) Onderwijs geen vervangers meer zal financieren of subsidiëren.

Artikel 17

De bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming blijft de salarissen van de personeelsleden in het transitiekader verder betalen. Hiertoe moet een overeenkomst worden opgemaakt tussen de voorziening en het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming. De eerste overeenkomst heeft een minimale looptijd van 5 jaar. Als er na afloop van de eerste overeenkomst nog vastbenoemden in het transitiekader overblijven, wordt een nieuwe overeenkomst afgesloten.

Deze bepaling kadert binnen het nieuwe financiële kader. Onderwijs hevelt immers de middelen die nu aan de internaten worden gegeven over naar Welzijn. Welzijn subsidieert vanaf 1 september 2023 de welzijnsvoorzieningen. AGODI blijft de salarissen van de vastbenoemde personeelsleden betalen maar factureert de kost vanaf 1 september 2023 door aan de welzijnsvoorzieningen. De welzijnsvoorzieningen betalen de factuur dan met de subsidies van Welzijn.

Artikel 18

Artikel 18 bepaalt het toepassingsgebied van het hoofdstuk, meer bepaald de personeelsleden die buiten het transitiekader vallen.

Artikel 19

Artikel 19 bepaalt dat personeelsleden die overstappen naar een contractuele tewerkstelling op 1 september 2023 of later bij de voorziening hun geldelijke ancienniteit overnemen.

Artikel 20

Dit artikel geeft de raad van bestuur de mogelijkheid om een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 – de vooravond van de transitie – vastbenoemd is, op 1 september 2023 een nieuwe affectatie aan te bieden of in te stemmen met een mutatie in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat. Deze nieuwe affectatie of mutatie is slechts mogelijk als er op 1 september 2023 een vacante betrekking is in het beoogde ambt en als het personeelslid in kwestie een vereist bekwaamheidsbewijs of een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs heeft voor het beoogde ambt. Als het personeelslid ingaat op dit aanbod en de nieuwe affectatie aanvaardt of de gevraagde mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal aanvaardt die aan het desbetreffende ambt is verbonden.

Artikel 21

Artikel 21 bepaalt dat de weigering van een vastbenoemd personeelslid om opgenomen te worden in het transitiekader en om bijgevolg op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening, aanleiding geeft tot definitieve ambtsneerlegging.

Artikel 22

Dit artikel geeft de inrichtende macht de mogelijkheid om een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 – de vooravond van de transitie – vast benoemd is, op 1 september 2023 een nieuwe affectatie aan te bieden of in te stemmen met een mutatie in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat. Deze nieuwe affectatie of mutatie is slechts mogelijk als er op 1 september 2023 een vacante betrekking is in het beoogde ambt en als het personeelslid in kwestie een vereist bekwaamheidsbewijs of een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs heeft voor het beoogde ambt. Als het personeelslid ingaat op dit aanbod en de nieuwe affectatie aanvaardt of de gevraagde mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal aanvaardt die aan het desbetreffende ambt is verbonden.

Artikel 23

Artikel 23 bepaalt dat de weigering van een vastbenoemd personeelslid om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening aanleiding geeft tot definitieve ambtsneerlegging.

Artikel 24

Artikel 24 bepaalt de inwerkingtreding.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 2 september 2022



Ontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

Op voorstel van de Vlaamse minister van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° herplaatsingscommissie: de herplaatsingscommissie, vermeld in artikel III.40 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
- 2° instelling:
 - a) tehuizen als vermeld in artikel III.20 en III.37 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
 - b) internaten buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de voormelde codificatie;
 - c) internaten met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van de voormelde codificatie;
- 3° MEDEX: de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Medische Expertise, cel Pensioenen;
- 4° transitiekader: het geheel van de vastbenoemde personeelsleden die een instelling aan een voorziening overdraagt;
- 5° voorziening:
 - a) een voorziening als vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap of artikel 2, §1, 55°/1, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;

- b) een jeugdhulpaanbieder als vermeld in artikel 2, §1, 27°, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
- c) een multifunctioneel centrum als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

Hoofdstuk 2. Het transitiekader voor de vastbenoemde personeelsleden

Afdeling 1. Vastleggen van het transitiekader

Art. 3. De volgende personeelsleden kunnen worden opgenomen in het transitiekader:

- 1° het vastbenoemde personeelslid dat op 1 september 2023 ter beschikking gesteld wordt wegens volledige of gedeeltelijke ontstentenis van betrekking in een instelling;
- 2° het vastbenoemde personeelslid dat conform artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase op 31 januari 2023 in een niet-organieke betrekking toegewezen is aan de instelling van eerste keuze of niet toegewezen is aan de instelling van eerste keuze.

Art. 4. Een personeelslid als vermeld in artikel 3, 1° of 2°, dat niet opgenomen wil worden in het transitiekader, deelt die beslissing uiterlijk op 31 maart 2023 mee aan het bestuur van de instelling. In dat geval beëindigt het bestuur van de instelling de benoeming van het personeelslid in kwestie.

Het bestuur van de instelling kent aan het personeelslid, vermeld in het eerste lid, een opzeggingstermijn toe die ingaat op 1 mei 2023 en waarvan de duur wordt vastgesteld conform het aantal werkdagen dat vereist is om aanspraak te kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. In ieder geval eindigt de voormelde opzeggingstermijn als het betrokken personeelslid de pensioengerechtigde leeftijd bereikt. Een vastbenoemd personeelslid wordt tijdens de opzeggingstermijn geacht als tijdelijk personeelslid te zijn aangesteld.

Het personeelslid, vermeld in het eerste lid, blijft zijn werkzaamheden in de instelling vervullen tot het einde van het schooljaar 2022-2023. Als de opzeggingstermijn die aan het personeelslid toegekend moet worden opdat het personeelslid aanspraak zou kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, het einde van het schooljaar 2022-2023 overschrijdt, kan het bestuur van de instelling vanaf het schooljaar 2023-2024 tot het einde van de opzeggingstermijn het personeelslid met een andere opdracht belasten.

Art. 5. §1. Een instelling die een voorziening wordt, stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 3, 1°. De lijst wordt samen met het akkoord van de voorziening en de instelling uiterlijk op 1 april 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

De herplaatsingscommissie stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 3, 2°. De voormelde lijst wordt uiterlijk op 1 april 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

§2. De instelling informeert de betrokken personeelsleden tijdig en voorziet in een procedure om administratieve onjuistheden recht te zetten. De leden van het bevoegde lokale onderhandelingscomité krijgen inzage in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid.

§3. In afwijking van paragraaf 1 worden de personeelsleden die bij beslissing van MEDEX of de arbeidsarts definitief ongeschikt bevonden zijn om hun gewone werkzaamheden uit te oefenen, niet opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid.

§4. De lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid, bevat van ieder personeelslid, voor de tewerkstelling in de instelling de volgende gegevens:

- 1° de voor- en achternaam;
- 2° het stamboeknummer;
- 3° het ambt;
- 4° het statuut: voltijds of deeltijds vastbenoemd;
- 5° de omvang van de opdracht die verbonden is aan het ambt in de instelling, uitgedrukt in een noemer, op 1 februari 2023;
- 6° de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die verbonden is aan het ambt, uitgedrukt in een teller, op 1 februari 2023, met vermelding van het eventuele verlofstelsel;
- 7° de familiale toestand

Als het personeelslid in kwestie verschillende ambten bekleedt, worden de verschillende ambten opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste of tweede lid, samen met het statuut, de omvang van de opdracht en de werkelijk uitgeoefende omvang die verbonden is aan de verschillende ambten.

Art. 6. Na 1 september 2023 worden de volgende wijzigingen aangebracht in de lijst, vermeld in artikel 5, §1, eerste en tweede lid, van dit decreet:

- 1° in de volgende gevallen worden personeelsleden geschrapt van de lijst:
 - a) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 86 en 88 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991;
 - b) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 60 en 62 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° in de volgende gevallen worden de gegevens van de personeelsleden gewijzigd:
 - a) wijzigingen in de omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden;
 - b) wijzigingen in de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden, met vermelding van alle dienstonderbrekingen.

De wijzigingen, vermeld in het eerste lid, worden na de transitie door de voorziening doorgegeven aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming conform de geldende afspraken of regelgeving.

Art. 7. Een voorziening kan in het transitiekader geen nieuwe personeelsleden aanstellen of benoemen en ook geen uitbreiding van benoeming geven aan personeelsleden die al in het transitiekader zijn opgenomen.

In het eerste lid wordt verstaan onder nieuwe personeelsleden: de personeelsleden die op 1 september 2023 niet opgenomen zijn in het transitiekader.

Afdeling 2. De gevolgen voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader

Art. 8. De voorziening neemt met ingang van 1 september 2023 de personeelsleden in het transitiekader over.

De personeelsleden in het transitiekader worden vanaf 1 september 2023 personeelsleden van de voorziening, vermeld in het eerste lid.

De voorziening, vermeld in het eerste lid, treedt ten opzichte van de personeelsleden in het transitiekader vanaf 1 september 2023 in de rechten en verplichtingen van de instelling waar de personeelsleden in kwestie vóór de transitie werkten. In de voormelde overdracht zijn alle rechten en verplichtingen inbegrepen die verbonden zijn aan hangende en toekomstige procedures.

Art. 9. In samenspraak met het bestuur van de voorziening kunnen de personeelsleden in het transitiekader met de voorziening een arbeidsovereenkomst sluiten conform de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

De personeelsleden die conform het eerste lid een arbeidsovereenkomst sluiten, worden geschrapt uit de lijst conform artikel 6 en maken vanaf de ingang van hun arbeidsovereenkomst geen deel meer uit van het transitiekader.

Art. 10. Het decreet de rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 blijven, met behoud van toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk, van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader die ervoor kiezen om hun hoedanigheid van vastbenoemd personeel van Onderwijs te behouden.

Het bestuur van de voorziening of zijn gemandateerde oefent tegenover de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader de bevoegdheden uit die conform de rechtspositieregeling toegewezen zijn aan de directeur of, voor het gemeenschapsonderwijs, de raad van bestuur, en, voor het gesubsidieerd onderwijs, de inrichtende macht.

Art. 11. De personeelsleden in het transitiekader behouden het recht op hun salaris volgens de salarisschaal en geldelijke anciënniteit die ze genieten op 31 augustus 2023. Ze behouden ook het recht op vakantiegeld en eindejaarstoelage en alle salarisverhogingen conform de geldelijke rechtspositie voor onderwijspersoneel.

Art. 12. De personeelsleden in het transitiekader kunnen de volgende verlofstelsels niet meer opnemen vanaf 1 september 2023:

- 1° verlof wegens bijzondere opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° verlof wegens opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 3° verlof voor vakbondsopdrachten als vermeld in artikel 29 van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen en artikel 53 van het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs of het koninklijk besluit van 16 december 1981 betreffende het syndicaal verlof in het gesubsidieerd onderwijs;
- 4° verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 betreffende het verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet van een lid van een Gemeenschaps- of Gewestregering, van een lid van de federale regering of van een gewestelijk staatssecretaris, en bij een secretariaat, de cel algemene beleidscoördinatie en een cel algemeen beleid van een lid van de federale regering door personeelsleden van het onderwijs en van de centra voor leerlingenbegeleiding;
- 5° verlof erkende politieke groepen als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1991 betreffende het verlof dat aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra wordt verleend voor het verrichten van bepaalde prestaties ten behoeve van in de wetgevende vergaderingen van de Staat en van de Gemeenschappen of de Gewesten erkende politieke groepen, respectievelijk ten behoeve van de voorzitters van die groepen;
- 6° verlof om tijdelijk een andere opdracht uit te oefenen als vermeld in artikel 55bis en 55ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 44bis en 44ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991.

Art. 13. De Vlaamse Regering kan een concordantietabel vastleggen met de personeelscategorieën en ambten in Onderwijs en de overeenstemmende personeelscategorieën en functies in Welzijn.

Art. 14. De regelingen en reglementen die het bestuur van de instelling conform de wettelijke of decretale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten ervan heeft opgesteld, blijven na de transitie van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

De voorziening kan na de transitie een eigen regeling of reglement uitwerken voor de personeelsleden in het transitiekader. Bij de uitwerking van de voormelde aangepaste regelingen of reglementen neemt de voorziening alle voorwaarden in acht die bij wet of decreet worden opgelegd. De voormelde regelingen of reglementen zijn het voorwerp van onderhandelingen met de afvaardiging van het personeel.

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe reglementen of regelingen zijn de initiële reglementen of regelingen, vermeld in het eerste lid, niet langer van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

Art. 15. Als een personeelslid dat is opgenomen in het transitiekader, afwezig is door ziekte, afwezig is als gevolg van een arbeidsongeval of afwezig is door een andere vorm van gewettigde of ongewettigde afwezigheid, kan er geen vervanger worden aangesteld die een salaris ontvangt van de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Art. 16. De voorziening gaat een overeenkomst aan met het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming over de betaling van de salarissen en wachtgelden, met inbegrip van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden in het transitiekader.

In voorkomend geval verzorgt de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming de betalingen voor de personeelsleden in het transitiekader. De betaling wordt uitgevoerd op basis van de gegevens die de voorziening bezorgt en onder haar verantwoordelijkheid.

De eerste overeenkomst heeft een minimale looptijd van vijf jaar.

Hoofdstuk 3. Personeelsleden buiten het transitiekader

Art. 17. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende personeelsleden die in een instelling werken:

- 1° de contractuele personeelsleden;
- 2° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van bepaalde duur;
- 3° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur;
- 4° de personeelsleden die toegelaten zijn tot de proeftijd;
- 5° de vastbenoemde personeelsleden die conform artikel 9 afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

Art. 18. De geldelijke anciënniteit van de personeelsleden, vermeld in artikel 17, die door de transitie worden overgenomen door een voorziening, wordt meegenomen.

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991

Art. 19. Aan artikel 88, eerste lid, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991, vervangen bij het decreet van 13 juli 2007 en gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009, 21 december 2012 en 4 mei 2018, wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 4 van het decreet van XX over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991

Art. 20. Aan artikel 62, eerste lid, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991, het laatst gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2020, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 4 van het decreet van XX over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Art. 21. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

De heer Ben Weyts
viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand
Koolstraat 35
1000 Brussel

BIJLAGEN / DATUM 13/09/2022
ONS KENMERK AR-VAST BUREAU-COR-2223-003
CONTACT SIMON.GRYMONPREZ@VLOR.BE/ 02 227 13 58
BETREFT Adviesvraag voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

Mijnheer de minister

De Vlor ontving op 5 september 2022 een adviesvraag over het voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.

De Vlor heeft beslist om af te zien van advies, omdat alle artikelen in het voorontwerp van decreet gevat worden door artikel 73 van het decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad. Dat artikel bepaalt dat de Vlor zich niet uitspreekt over arbeidsvoorwaarden waarover de syndicale organen zich uitspreken.

Met vriendelijke groeten



Leen Van Heurck
algemeen secretaris



Ann Verreth
voorzitter

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



ADVIES

DECREET TRANSITIE PERSONEEL VAN SOMMIGE
INSTELLINGEN VAN ONDERWIJS NAAR WELZIJN



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Decreet transitie personeel van sommige instellingen van onderwijs naar welzijn
Adviesvrager	Ben Weyts - Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand
Ontvangst adviesvraag	5 september 2022
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)
Goedkeuring raad	17 oktober 2022
Contactpersoon	Mieke Valcke mvalcke@serv.be



De heer Ben WEYTS

Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Kreupelenstraat 2

B-1000 Brussel

Decreet transitie personeel van sommige instellingen van onderwijs naar welzijn

Mijnheer de minister

De SERV ziet af van advisering over uw adviesvraag van 5 september 2022 over de transitie van personeel van sommige instellingen van onderwijs naar welzijn omwille van de beperkte sociaaleconomische inslag.

De SERV verontschuldigt zich voor de late verzending van deze melding.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter

TEKST VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET DIE WERD VOORGELEGD
AAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:

- SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (VLAAMSE GEMEENSCHAP);
- COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE
OVERHEIDSDIENSTEN – AFDELING 2 –
ONDERAFDELING “VLAAMSE GEMEENSCHAP”;
- OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD
ONDERWIJS



Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° herplaatsingscommissie: de herplaatsingscommissie, vermeld in artikel III.40 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
- 2° instelling:
 - a) tehuizen als vermeld in artikel III.20 en III.37 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
 - b) internaten buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de voormelde codificatie;
 - c) internaten met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van de voormelde codificatie;
 - d) Kasterlinden Internaat met instellingsnummer 137158;
- 3° MEDEX: de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Medische Expertise, cel Pensioenen;
- 4° transitiekader: het geheel van de vastbenoemde personeelsleden die een instelling aan een voorziening overdraagt;
- 5° voorziening:
 - a) een voorziening als vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap of artikel 2, §1, 55°/1, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;

- b) een jeugdhulpaanbieder als vermeld in artikel 2, §1, 27°, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
- c) een multifunctioneel centrum als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

Art. 3. Dit decreet is enkel van toepassing op de instellingen die uiterlijk op 1 september 2023 voorlopig erkend of definitief erkend zijn als voorziening en de personeelsleden die in die instellingen tewerkgesteld zijn.

Hoofdstuk 2. Het transitiekader voor de vastbenoemde personeelsleden

Afdeling 1. Vastleggen van het transitiekader per instelling

Art. 4. De volgende personeelsleden kunnen worden opgenomen in het transitiekader:

- 1° het vastbenoemde personeelslid dat op 1 september 2023 ter beschikking gesteld wordt wegens volledige of gedeeltelijke ontstentenis van betrekking in een instelling;
- 2° het vastbenoemde personeelslid dat conform artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase op 31 januari 2023 in een niet-organieke betrekking toegewezen is aan de instelling van eerste keuze of niet toegewezen is aan de instelling van eerste keuze.

Art. 5. §1. Een personeelslid dat conform artikel 31, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 of artikel 45, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 op 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie krijgt, deelt die beslissing uiterlijk op 31 maart 2023 mee aan het bestuur van de instelling.

§2. Een personeelslid als vermeld in artikel 4, 1° of 2°, dat niet opgenomen wil worden in het transitiekader, deelt die beslissing uiterlijk op 31 maart 2023 mee aan het bestuur van de instelling. In dat geval beëindigt het bestuur van de instelling de benoeming van het personeelslid in kwestie.

Het bestuur van de instelling kent aan het personeelslid, vermeld in het eerste lid, een opzeggingstermijn toe die ingaat op 1 mei 2023 en waarvan de duur wordt vastgesteld conform het aantal werkdagen dat vereist is om aanspraak te kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. In ieder geval eindigt de voormelde opzeggingstermijn als het betrokken personeelslid de pensioengerechtigde leeftijd bereikt. Een vastbenoemd personeelslid wordt tijdens de opzeggingstermijn geacht als tijdelijk personeelslid te zijn aangesteld.

Het personeelslid, vermeld in het eerste lid, blijft zijn werkzaamheden in de instelling vervullen tot het einde van het schooljaar 2022-2023. Als de opzeggingstermijn die aan het personeelslid toegekend moet worden opdat het personeelslid aanspraak zou kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, het einde van het schooljaar 2022-2023

overschrijdt, kan het bestuur van de instelling vanaf het schooljaar 2023-2024 tot het einde van de opzeggingstermijn het personeelslid met een andere opdracht belasten.

Het personeelslid ontvangt het brutosalaris verbonden aan het ambt waarin het vast benoemd was.

Het personeelslid kan geheel of gedeeltelijk afstand doen van die opzeggingstermijn.

Art. 6. §1. Een instelling die een voorziening wordt, stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 4, 1°. De lijst wordt samen met het akkoord van de voorziening en de instelling uiterlijk op 1 april 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

De herplaatsingscommissie stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 4, 2°. De voormelde lijst wordt uiterlijk op 1 april 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

§2. De instelling informeert de betrokken personeelsleden tijdig en voorziet in een procedure om administratieve onjuistheden recht te zetten. De leden van het bevoegde lokale onderhandelingscomité krijgen inzage in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid.

§3. In afwijking van paragraaf 1 worden de volgende personeelsleden niet opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid:

- 1° de personeelsleden die bij beslissing van MEDEX of de arbeidsarts definitief of tijdelijk ongeschikt bevonden zijn om hun gewone werkzaamheden uit te oefenen;
- 2° de personeelsleden die conform 31, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 of artikel 45, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 op 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie krijgen.

§4. De lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid, bevat van ieder personeelslid, voor de tewerkstelling in de instelling de volgende gegevens:

- 1° de voor- en achternaam;
- 2° het stamboeknummer;
- 3° het ambt;
- 4° het statuut: voltijds of deeltijds vastbenoemd;
- 5° de omvang van de opdracht die verbonden is aan het ambt in de instelling, uitgedrukt in een noemer, op 1 februari 2023;
- 6° de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die verbonden is aan het ambt, uitgedrukt in een teller, op 1 februari 2023, met vermelding van het eventuele verlofstelsel;
- 7° de burgerlijke staat en familiale toestand.

Als het personeelslid in kwestie verschillende ambten bekleedt, worden de verschillende ambten opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste of tweede lid, samen met het statuut, de omvang van de opdracht en de werkelijk uitgeoefende omvang die verbonden is aan de verschillende ambten.

Art. 7. Na 1 september 2023 worden de volgende wijzigingen aangebracht in de lijst, vermeld in artikel 6, §1, eerste en tweede lid, van dit decreet:

- 1° in de volgende gevallen worden personeelsleden geschrapt van de lijst:
 - a) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 86 en 88 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991;
 - b) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 60 en 62 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° in de volgende gevallen worden de gegevens van de personeelsleden gewijzigd:
 - a) wijzigingen in de omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden;
 - b) wijzigingen in de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden, met vermelding van alle dienstonderbrekingen.

De wijzigingen, vermeld in het eerste lid, worden na de transitie door de voorziening doorgegeven aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming conform de geldende afspraken of regelgeving.

Art. 8. Een voorziening kan in het transitiekader geen nieuwe personeelsleden aanstellen of benoemen en ook geen uitbreiding van benoeming geven aan personeelsleden die al in het transitiekader zijn opgenomen.

In het eerste lid wordt verstaan onder nieuwe personeelsleden: de personeelsleden die op 1 september 2023 niet opgenomen zijn in het transitiekader.

Afdeling 2. De gevolgen voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader

Art. 9. De voorziening neemt met ingang van 1 september 2023 de personeelsleden in het transitiekader van de overeenkomstige instelling over.

De personeelsleden in het transitiekader worden vanaf 1 september 2023 personeelsleden van de voorziening, vermeld in het eerste lid.

De voorziening, vermeld in het eerste lid, treedt ten opzichte van de personeelsleden in het transitiekader vanaf 1 september 2023 in de rechten en verplichtingen van de instelling waar de personeelsleden in kwestie vóór de transitie werkten. In de voormelde overdracht zijn alle rechten en verplichtingen inbegrepen die verbonden zijn aan hangende en toekomstige procedures.

Art. 10. In samenspraak met het bestuur van de voorziening kunnen de personeelsleden in het transitiekader met de voorziening een arbeidsovereenkomst sluiten conform de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

De personeelsleden die conform het eerste lid een arbeidsovereenkomst sluiten, worden geschrapt uit de lijst conform artikel 6 en maken vanaf de ingang van hun arbeidsovereenkomst geen deel meer uit van het transitiekader.

Art. 11. Het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 blijven, met behoud van toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk, van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader die ervoor kiezen om hun hoedanigheid van vastbenoemd personeel van Onderwijs te behouden.

Het bestuur van de voorziening of zijn gemandateerde oefent tegenover de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader de bevoegdheden uit die conform de rechtspositieregeling toegewezen zijn aan de directeur of, voor het gemeenschapsonderwijs, de raad van bestuur, en, voor het gesubsidieerd onderwijs, de inrichtende macht.

Art. 12. De personeelsleden in het transitiekader behouden het recht op hun salaris volgens de salarisschaal en geldelijke anciënniteit die ze genieten op 31 augustus 2023. Ze behouden ook het recht op vakantiegeld en eindejaarstoelage en alle salarisverhogingen conform de geldelijke rechtspositie voor onderwijspersoneel.

Art. 13. De personeelsleden in het transitiekader kunnen de volgende verlofstelsels niet meer opnemen vanaf 1 september 2023:

- 1° verlof wegens bijzondere opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° verlof wegens opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 3° verlof voor vakbondsopdrachten als vermeld in artikel 29 van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen en artikel 53 van het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs of het koninklijk besluit van 16 december 1981 betreffende het syndicaal verlof in het gesubsidieerd onderwijs;
- 4° verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 betreffende het verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet van een lid van een Gemeenschaps- of Gewestregering, van een lid van de federale regering of van een gewestelijk staatssecretaris, en bij een secretariaat, de cel algemene beleidscoördinatie en een cel algemeen beleid van een lid van de federale regering door personeelsleden van het onderwijs en van de centra voor leerlingenbegeleiding;
- 5° verlof erkende politieke groepen als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1991 betreffende het verlof dat aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra wordt verleend voor het

- verrichten van bepaalde prestaties ten behoeve van in de wetgevende vergaderingen van de Staat en van de Gemeenschappen of de Gewesten erkende politieke groepen, respectievelijk ten behoeve van de voorzitters van die groepen;
- 6° verlof om tijdelijk een andere opdracht uit te oefenen als vermeld in artikel 55bis en 55ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 44bis en 44ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991.

Art. 14. De Vlaamse Regering kan voor de personeelsleden in het transitiekader:

- 1° een concordantietabel vastleggen met de personeelscategorieën en ambten in Onderwijs en de overeenstemmende personeelscategorieën en functies in Welzijn;
- 2° een prestatie- en vakantieregeling bepalen.

Art. 15. De regelingen en reglementen die het bestuur van de instelling conform de wettelijke of decreetale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten ervan heeft opgesteld, blijven na de transitie van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

De voorziening kan na de transitie een eigen regeling of reglement uitwerken voor de personeelsleden in het transitiekader. Bij de uitwerking van de voormelde aangepaste regelingen of reglementen neemt de voorziening alle voorwaarden in acht die bij wet of decreet worden opgelegd. De voormelde regelingen of reglementen zijn het voorwerp van onderhandelingen met de afvaardiging van het personeel.

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe reglementen of regelingen zijn de initiële reglementen of regelingen, vermeld in het eerste lid, niet langer van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

Art. 16. Als een personeelslid dat is opgenomen in het transitiekader, afwezig is door ziekte, afwezig is als gevolg van een arbeidsongeval of afwezig is door een andere vorm van gewettigde of ongewettigde afwezigheid, kan er geen vervanger worden aangesteld die een salaris ontvangt van de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Art. 17. De voorziening gaat een overeenkomst aan met het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming over de betaling van de salarissen en wachtgelden, met inbegrip van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden in het transitiekader.

In voorkomend geval verzorgt de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming de betalingen voor de personeelsleden in het transitiekader. De betaling wordt uitgevoerd op basis van de gegevens die de voorziening bezorgt en onder haar verantwoordelijkheid.

De eerste overeenkomst heeft een minimale looptijd van vijf jaar.

Hoofdstuk 3. Personeelsleden buiten het transitiekader

Art. 18. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende personeelsleden die in een instelling werken:

- 1° de contractuele personeelsleden;

- 2° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van bepaalde duur;
- 3° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur;
- 4° de personeelsleden die toegelaten zijn tot de proeftijd;
- 5° de vastbenoemde personeelsleden die conform artikel 10 afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

Art. 19. De geldelijke anciënniteit van de personeelsleden, vermeld in artikel 18, die door de transitie worden overgenomen door een voorziening, wordt meegenomen.

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991

Art. 20. Aan artikel 31 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991, laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 8 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§8. In afwijking van paragraaf 1 kan de raad van bestuur een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of een internaat met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie, of een tehuis als vermeld in artikel III.37 van dezelfde codificatie, mits zijn akkoord op 1 september 2023 een nieuwe affectatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze affectatie aanvaardt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.

In afwijking van paragraaf 1 kan de raad van bestuur een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of een internaat met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie, of een tehuis als vermeld in artikel III.37 van dezelfde codificatie, op zijn verzoek op 1 september 2023 een mutatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.”.

Art. 21. Aan artikel 88, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2007 en gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009, 21 december 2012 en 4 mei 2018, wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een

voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van XX over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991

Art. 22. Aan artikel 45 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991, laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 8 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§8. In afwijking van paragraaf 2 kan de inrichtende macht een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat als vermeld in artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of Kasterlinden Internaat, mits zijn akkoord op 1 september 2023 een nieuwe affectatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze affectatie aanvaardt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.

In afwijking van paragraaf 1 kan de inrichtende macht een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat als vermeld in artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of Kasterlinden Internaat, op zijn verzoek op 1 september 2023 een mutatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.”.

Art. 23. Aan artikel 62, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2020, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van XX over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Art. 24. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

PROTOCOL NR. 216 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
DIE GEVOERD WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:

- SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (VLAAMSE GEMEENSCHAP);
- COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE
OVERHEIDSDIENSTEN – AFDELING 2 –
ONDERAFDELING “VLAAMSE GEMEENSCHAP”;
- OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD
ONDERWIJS;



**SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap)
COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –
Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap".
OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS**

Brussel, 18/11/2022

**PROTOCOL NR. 216 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE
GEVOERD WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:**

- **SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap);**
- **COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling
2 – Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";**
- **OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS;**

OP 20/09/2022 en 18/10/2022

over

het **Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige
instellingen van Onderwijs naar Welzijn**

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. dhr. Jan JAMBON, Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, voorzitter SectX-C2
2. dhr. Ben WEYTS, Viceminister president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand, voorzitter OOC
3. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – lid;
4. dhr. Bart SOMERS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen – lid,
5. dhr. Matthias DIEPENDAELE, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, lid

de afvaardiging van het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap en van de representatieve verenigingen van de inrichtende machten, te weten:**- het Katholiek Onderwijs Vlaanderen, vertegenwoordigd door:**

Dhr. Chris SMITS, secretaris-generaal Katholiek Onderwijs Vlaanderen
Dhr. Stefaan SAMAËY, directeur dienst personeel

- het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

Dhr. Geert SPIESSENS, afdelingshoofd beleid en belangenbehartiging

- het Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

Dhr. Bruno SAGAERT, directeur Koepelwerking

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:**- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:**

Mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC
Mevr. Hilde LAVRYSEN, adjunct-algemeen secretaris COV

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn**

Het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap gaat akkoord met het voorontwerp van decreet. Met de transitie van de internaten buitengewoon onderwijs, de IPO en het tehuis Kastor naar Welzijn beoogt de overheid de gelijke behandeling van gelijke situaties. De historische ongelijkheid ten aanzien van GO! instellingen en internen wordt weggewerkt. De transitie naar Welzijn wil internen en instellingen de waarborg op dezelfde mogelijkheden en rechten bieden. Zowel vanuit het perspectief van de gebruikers als voor de GO! instellingen biedt deze transitie de nodige opportuniteiten. Het GO! wil hiervoor zijn appreciatie uitdrukken.

Het GO! heeft wel nog de volgende vragen:

1. Bij het afsluiten van de onderhandelingen is niet duidelijk wie de prestatie- en vakantieverlofregeling(en) kan/zal vaststellen of wijzigen. Het GO! pleit voor een regeling die overkoepelend is voor alle instellingen. **Daarom vraagt het GO! een uitvoeringsbesluit waar een prestatie- en vakantieverlofregeling die een voldoende flexibel personeelsbeleid mogelijk maakt, in vervat zit.**
2. De Vlaamse overheid (Onderwijs) garandeert de personeelsleden in het transitiekader het behoud van hun onderwijssalaris (art. 12). Ook de bestaande gunstige ziekteverlofregelingen (ziekteverlof, VVP wegens ziekte, langdurig VVP om medische redenen) blijven gegarandeerd (art. 11 en 13), weliswaar zonder dat de overheid in de vervanging van de afwezige personeelsleden voorziet (art.16). Gezien de onduidelijkheid over de prestatie- en vakantieverlofregeling ziet het er dan ook naar uit dat de voorzieningen de bestaande regelingen zullen moeten respecteren, al werden die regelingen niet formeel van toepassing gemaakt op personeel in een voorziening. Agodi zal in dat geval de globale loonkost moeten terugvorderen van de voorzieningen.

Het uitgangspunt van de conceptnota over de transitie was nochtans te komen 'tot een gelijkwaardige financiering van de voorzieningen (ongeacht de aanbieder) in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024'. Van bij aanvang vroeg het GO! dan ook de zekerheid dat de GO! welzijnsvoorzieningen voor eenzelfde loonkost evenveel handen op de vloer zouden hebben als een gelijkaardige welzijnsvoorziening van een andere aanbieder. Dit betekent heel concreet dat de kost van al wat uitgaat boven de globale loonkost van iemand die, met een gegeven anciënniteit en voor het betrokken volume-op-de vloer-op-jaarbasis, als contractueel personeelslid onder Paritair Comité 319 in de voorziening is aangesteld, uitsluitend voor rekening is van wie het salaris en de rechtspositie garandeert. In dit dossier is dat Onderwijs en dus niet de voorziening.

De overheid gaf tijdens de onderhandelingen te kennen de voornoemde zekerheid te zullen geven, maar deed dat tot nog toe niet. Gelet op de beperkte simulaties die we te zien hebben gekregen, is het GO! bezorgd omwille van deze uitblijvende zekerheid en daarom vraagt het GO! sluitende garanties dat de GO! welzijnsvoorzieningen voor eenzelfde loonkost evenveel handen op de vloer zullen hebben als een gelijkaardige welzijnsvoorziening van een andere aanbieder.

COC en COV geven een protocol van akkoord bij het Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

Ze waarderen een aantal zaken in het voorontwerp:

- Het transitiekader voor het vast benoemd personeel zorgt er voor dat zij al hun verworven rechten behouden.

- Er is op vraag van de vakorganisaties mogelijk gemaakt dat de vast benoemde personeelsleden op 1 september 2023 een mutatie of een nieuwe affectatie kunnen vragen en toegewezen krijgen vanwege het bestuur of de inrichtende macht als ze in het onderwijs wensen tewerkgesteld te blijven.
- Van de tijdelijke (TADD en TABD) en contractuele personeelsleden die overgenomen worden door de nieuwe voorziening wordt hun geldelijke anciënniteit overgenomen. Daarbij noteren COC en COV ook het gevraagde engagement aan de nieuwe werkgever om de tijdelijke personeelsleden in dienst te nemen (in volgorde de TADD en de TABD) en hen een contract van onbepaalde duur aan te bieden.
- Voor de personeelsleden in het transitiekader blijven de huidige afspraken, regels en reglementen enz. na de transitie van toepassing.

COC en COV willen bij dit voorontwerp van decreet ook nog een aantal ernstige bedenkingen formuleren.

Op een aantal vragen uit het veld is tot op heden nog geen antwoord gekomen. COC en COV vragen om spoedig werk te maken van het beantwoorden van die vragen. Bijvoorbeeld:

We vragen dat verduidelijkt wordt dat een mutatie of wijziging van affectatie ook kan naar een ander ambt in het onderwijs.

We vragen dat bevestigd wordt dat de tijdelijke personeelsleden die als contractueel personeelslid aangesteld worden recht hebben op jaarlijkse vakantie op basis van de prestaties die ze in het onderwijsstatuut hebben gepresteerd in het vakantiedienstjaar (kalenderjaar voorafgaand aan jaar waarin de vakantie kan opgenomen worden).

Tijdelijke personeelsleden (zeker de TADD-ers) nu werkzaam in de IPO zijn zwaar teleurgesteld, na negen jaar wachten (zolang duurde de transitiefase) hadden ze niet meer gedacht dat een contractuele aanstelling in Welzijn voor hen het einde in onderwijs zou zijn. Het is dan ook een gemiste kans van de overheid om van de huidige onderwijsregelgeving geen gebruik te maken om deze personeelsleden in onderwijs te houden.

Bovengenoemde zaken gecombineerd met het feit dat het personeel vanuit de eigen instelling quasi niet is betrokken bij deze beweging, wekken weinig vertrouwen bij personeelsleden die deze overgang moeten meemaken. Zij hebben immers weinig of geen (andere) keuze. COC en COV hopen dan ook dat er snel nog verdere duidelijkheid komt vanwege de overheid, dat is ze volgens hen verplicht in de context van een zorgzame overdracht van het personeel, zoals beschreven in de memorie van toelichting bij dit decreet.

Tot slot nog een boodschap aan de overheid en de besturen: vermits we nog altijd signalen uit het veld ontvangen dat personeelsleden uitkijken naar een andere job, of al uit onderwijs weg zijn, dringen we aan op duidelijkheid en inspraak voor de personeelsleden. Niet enkel voor hen, maar ook voor de kinderen waar zij al jaren voor zorgen en dat ook in de toekomst willen blijven doen.

De Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

Dhr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris ACOD-onderwijs

en **het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Pascal CLAESSENS, secretaris-onderhandelaar VSOA-onderwijs

gaan niet akkoord met het hierbij gevoegde **Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn**

ACOD Onderwijs tekent een protocol van niet akkoord bij het Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

Deze transitie werd door middel van een motie reeds beslist in een plenaire vergadering in het Vlaams Parlement in 2012. **Ruim 10 jaar later** zal de transitie een feit worden. De betrokken personeelsleden in de internaten met permanente openstelling werken reeds tien jaar in onzekerheid van hun definitieve toekomst en arbeidsomstandigheden en sommigen werden een zevental jaar geleden al eens 'herplaatst'. Daar tegenover worden de personeelsleden werkzaam in een internaat buitengewoon onderwijs heel snel geconfronteerd met deze transitie.

Men zou toch mogen verwachten dat in die 10 jaar alle elementen van de transitie (organisatie en personeelskwesties) door het Gemeenschapsonderwijs en de overheid onderzocht werden. Tijdens de aanloop naar de onderhandelingen werd door de vakbonden meermaals gevraagd naar informatie en transparantie vanuit het Gemeenschapsonderwijs, dat er maar niet kwam. Slechts begin dit schooljaar kwam er meer duidelijkheid naar het legistiek kader, maar onvoldoende naar personeelseffecten. Nochtans stond er in de motie van het Vlaams Parlement *'om de overheveling van de medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO) naar het beleidsdomein Welzijn onmiddellijk te regelen met de bijbehorende omkadering en werkingsmiddelen;*

ACOD Onderwijs waardeert wel dat tijdens de onderhandelingen de overheid bereid was tot het verstrekken van de nodige informatie en het zoeken naar een aantal oplossingen voor de personeelsleden. Het feit dat personeelsleden die voor onderwijs kiezen (velen onder hen hebben een pedagogisch diploma) en dus niet voor het transitiekader oorspronkelijk geen keuze hebben en in vooropzeg gezet worden en ontslag krijgen, valt niet in goede aarde bij de personeelsleden. Het is zelfs onbegrijpelijk dat in tijden van personeelstekorten in alle deelsectoren van de onderwijssector de overheid niet meer keuzemogelijkheden aanbiedt om zo personeel in de sector te behouden.

ACOD Onderwijs kan de tegemoetkoming van de mogelijkheid tot nieuwe affectatie/mutatie in het voorontwerp van decreet zeker appreciëren, maar blijft het aantal keuzemogelijkheden voor die personeelsleden die in het onderwijs willen blijven veel te beperkt vinden. Via professionaliseringstrajecten en overgangsbepalingen zouden deze waardevolle profielen niet verloren gaan voor het onderwijs.

Ook voor tijdelijken die door de benoemingsstop 'lang geleden' destijds net niet benoemd konden worden is geen enkele garantie in het decreet voorzien. Enkel de passage inschrijven in de memorie van toelichting *"Om deze personeelsleden, van wie sommigen toch al een heel aantal jaren in onzekerheid leven, uitzicht te bieden op een stabiele tewerkstelling, vragen we de werkgevers om zich te engageren om deze personeelsleden een arbeidsovereenkomst aan te bieden voor onbepaalde duur."*, is voor ACOD Onderwijs onvoldoende. We eisen dat hieromtrent alsnog spijkerharde garanties gegeven worden.

Het is voor ACOD Onderwijs ook helemaal niet duidelijk of het Gemeenschapsonderwijs wel werkgever kan blijven van personeelsleden werkzaam in een welzijnsvoorziening in het beleidsdomein Welzijn. Reiken de toegekende bevoegdheden aan het Gemeenschapsonderwijsorganisatie van onderwijs – wel zover?

Dit voorontwerp van decreet hangt ten slotte samen met de concretisering. Dit gebeurt onder meer in het werkveld via een zorgstrategisch plan. De meerderheid van de instellingen hebben deze plannen niet overlegd en besproken met de personeelsleden. Nochtans is dit essentieel omdat hierin de toekomst van de instelling/voorziening wordt bepaald. Dit kan effect hebben op de keuze van personeelsleden en dat dit voor iedere instelling afzonderlijk verschillende personeelsconsequenties kent. Het is dan ook spijtig dat het voorontwerp van decreet niet die duidelijkheid zal verschaffen die personeelsleden nodig hebben. Er wordt wel een deadline van tijdstip van keuze voor een personeelslid opgelegd, maar geen deadline van tijdstip om het zorgstrategisch plan TO BE met het personeel te bespreken. Dit maakt voor personeelsleden dat de transitie, voor sommige na 10 jaar, halsoverkop dient te gebeuren.

Met betrekking tot het *Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn*, **geeft het VSOA Onderwijs een protocol van niet akkoord** en wenst hierbij volgende bijkomende opmerkingen te maken:

VSOA Onderwijs betreurt pas in een latere fase betrokken te zijn in het overleg. Zo hebben wij tot op de dag van vandaag geen inzicht in de Zorgstrategische plannen die in de onderscheiden instellingen werden opgemaakt. Deze hebben ons inziens wel degelijk een impact op het personeel.

VSOA Onderwijs kan niet akkoord gaan met het lokaal vastleggen van een prestatie- en vakantieregeling. In het geval deze voor de vast benoemde personeelsleden afwijkt van het Decreet Rechtspositie en er van hen meer prestaties worden verwacht dan vastgelegd, is er voor VSOA Onderwijs de facto sprake van een loonsverlaging.

In voorliggend decreet wordt delegatie voorzien voor de Vlaamse Regering om een prestatie- en vakantieregeling op te leggen. Dit zal dan vermoedelijk inhoud zijn van een Besluit van de Vlaamse Regering. Indien dit Besluit er komt, vraagt VSOA Onderwijs dat dit er tijdig komt, te weten voor 31 maart 2023, de einddatum waarop de personeelsleden van de instellingen die in transitie gaan hun keuze (al dan niet de overstap naar het Beleidsdomein Welzijn maken) moeten kenbaar maken. Personeelsleden kunnen maar een gefundeerde keuze maken indien zij over alle relevante informatie beschikken. De prestatie- en vakantieregeling maakt namelijk een substantieel deel uit van de arbeidsvoorwaarden.

VSOA Onderwijs kan evenmin akkoord gaan met het beperken van de verlofstelsels voor de personeelsleden in het integratiekader.

VSOA Onderwijs is enigszins tevreden dat personeelsleden die in het Onderwijs wensen te blijven, een uitweg geboden wordt door middel van mutatie of nieuwe affectatie. Wij betwijfelen echter sterk of een mutatie wel mogelijk is en wijzen er ook op dat voor beide uitwegen het akkoord van de inrichtende macht nodig is waardoor de mogelijkheid bestaat dat hierin willekeur een rol zal spelen.

Wij betreuren dan ook dat in tijden van een lerarentekort personeelsleden uit de instellingen die in transitie gaan en die onderliggend een leraarsdiploma hebben, als het ware naar de uitgang begeleid worden, tenzij zij het geluk hebben een mutatie of nieuwe affectatie te krijgen. Indien zij deze gunst niet krijgen, rest hen enkel ontslag te nemen. Voor VSOA Onderwijs is dit een negatief signaal in het licht van het aantrekkelijk maken van het onderwijs als werkgever.

Evenzeer vinden wij het een gemiste kans om de mensen die ervoor opteren om in het onderwijs aan de slag te blijven geen professionaliseringstraject aan te bieden. Ook dit had, zij het een klein steentje, kunnen bijdragen aan het terugdringen van het lerarentekort.

VSOA Onderwijs vindt in de finale teksten ook geen antwoord op de vraag van de VGC terug. De personeelsleden van de instelling Kasterlinden die als contractueel de overstap naar Welzijn moeten/willen maken, doen dit in PC 319. Nochtans had de VGC gevraagd dit als contractueel VGC te kunnen doen. Op de vraag of dit mogelijk is, kregen wij tot op vandaag geen antwoord.

VSOA Onderwijs is wel blij met het engagement om ieder personeelslid maximaal aan te hechten aan de instelling van eerste keuze en indien dit absoluut onmogelijk is, tweede keuze. Wij hopen dat dit engagement geen dode letter blijft.

Wij noteren eveneens het engagement van het GO! om iedereen aan boord te houden. Dit is voor ons alleszins een positief gegeven.

Het **Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie, VOOP)** en het **Provinciaal Onderwijs Vlaanderen** worden niet gevat door dit voorontwerp van decreet.

Vervolg protocol nr. **216** - SectX+C2+OOC

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN HET GO! ONDERWIJS VAN
DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VAN DE
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE MACHTEN:

VOORZITTERS,

Voor het Katholiek Onderwijs Vlaanderen

Voor het Overleg Kleine Onderwijs-
verstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie,
VOOP)

Jan JAMBON
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management
Voorzitter SectX en C2
Ondervoorzitter OOC

Voor het GO! onderwijs van de Vlaamse
Gemeenschap:

Voor het Onderwijssecretariaat
voor Steden en Gemeenten van de
Vlaamse Gemeenschap:

Ben WEYTS
Viceminister president van de Vlaamse regering
en Vlaams minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,
Voorzitter OOC
Ondervoorzitter SectX en C2

Voor het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen:

Vervolg protocol nr. **216** - SectX+C2+OOC

LEDEN,

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

Bart SOMERS
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin

Matthias DIEPENDAELE
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:

VOORONTWERP VAN DECREET
van 2 december 2022



Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° herplaatsingscommissie: de herplaatsingscommissie, vermeld in artikel III.40 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
- 2° instelling:
 - a) tehuizen als vermeld in artikel III.20 en III.37 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
 - b) internaten buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de voormelde codificatie;
 - c) internaten met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van de voormelde codificatie;
 - d) Kasterlinden Internaat met instellingsnummer 137158;
- 3° MEDEX: de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Medische Expertise, cel Pensioenen;
- 4° transitiekader: het geheel van de vastbenoemde personeelsleden die een instelling aan een voorziening overdraagt;
- 5° voorziening:
 - a) een voorziening als vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met

- een Handicap of artikel 2, §1, 55°/1, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
- b) een jeugdhulpaanbieder als vermeld in artikel 2, §1, 27°, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
- c) een multifunctioneel centrum als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

Art. 3. Dit decreet is enkel van toepassing op de instellingen die uiterlijk op 1 september 2023 voorlopig erkend of definitief erkend zijn als voorziening en de personeelsleden die in die instellingen tewerkgesteld zijn.

Hoofdstuk 2. Het transitiekader voor de vastbenoemde personeelsleden

Afdeling 1. Vastleggen van het transitiekader per instelling

Art. 4. De volgende personeelsleden kunnen worden opgenomen in het transitiekader:

- 1° het vastbenoemde personeelslid dat op 1 september 2023 ter beschikking gesteld wordt wegens volledige of gedeeltelijke ontstentenis van betrekking in een instelling;
- 2° het vastbenoemde personeelslid dat conform artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase op 31 januari 2023 in een niet-organieke betrekking toegewezen is aan de instelling van eerste keuze of niet toegewezen is aan de instelling van eerste keuze.

Art. 5. §1. Een personeelslid dat conform artikel 31, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 of artikel 45, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 op 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie krijgt, deelt die beslissing uiterlijk op 31 maart 2023 mee aan het bestuur van de instelling.

§2. Een personeelslid als vermeld in artikel 4, 1° of 2°, dat niet opgenomen wil worden in het transitiekader, deelt die beslissing uiterlijk op 31 maart 2023 mee aan het bestuur van de instelling. In dat geval beëindigt het bestuur van de instelling de benoeming van het personeelslid in kwestie.

Het bestuur van de instelling kent aan het personeelslid, vermeld in het eerste lid, een opzeggingstermijn toe die ingaat op 1 mei 2023 en waarvan de duur wordt vastgesteld conform het aantal werkdagen dat vereist is om aanspraak te kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. In ieder geval eindigt de voormelde opzeggingstermijn als het betrokken personeelslid de pensioengerechtigde leeftijd bereikt. Een vastbenoemd personeelslid wordt tijdens de opzeggingstermijn geacht als tijdelijk personeelslid te zijn aangesteld.

Het personeelslid, vermeld in het eerste lid, blijft zijn werkzaamheden in de instelling vervullen tot het einde van het schooljaar 2022-2023. Als de opzeggingstermijn die aan het personeelslid toegekend moet worden opdat het personeelslid aanspraak zou kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, het einde van het schooljaar 2022-2023 overschrijdt, kan het bestuur van de instelling vanaf het schooljaar 2023-2024 tot het einde van de opzeggingstermijn het personeelslid met een andere opdracht belasten.

Het personeelslid ontvangt het brutosalaris verbonden aan het ambt waarin het vast benoemd was.

Het personeelslid kan geheel of gedeeltelijk afstand doen van die opzeggingstermijn.

Art. 6. §1. Een instelling die een voorziening wordt, stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 4, 1°. De lijst wordt samen met het akkoord van de voorziening en de instelling uiterlijk op 1 april 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

De herplaatsingscommissie stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 4, 2°. De voormelde lijst wordt uiterlijk op 1 april 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

§2. De instelling informeert de betrokken personeelsleden tijdig en voorziet in een procedure om administratieve onjuistheden recht te zetten. De leden van het bevoegde lokale onderhandelingscomité krijgen inzage in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid.

§3. In afwijking van paragraaf 1 worden de volgende personeelsleden niet opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid:

- 1° de personeelsleden die bij beslissing van MEDEX of de arbeidsarts definitief of tijdelijk ongeschikt bevonden zijn om hun gewone werkzaamheden uit te oefenen;
- 2° de personeelsleden die conform 31, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 of artikel 45, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 op 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie krijgen.

§4. De lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid, bevat van ieder personeelslid, voor de tewerkstelling in de instelling de volgende gegevens:

- 1° de voor- en achternaam;
- 2° het stamboeknummer;
- 3° het ambt;
- 4° het statuut: voltijds of deeltijds vastbenoemd;
- 5° de omvang van de opdracht die verbonden is aan het ambt in de instelling, uitgedrukt in een noemer, op 1 februari 2023;

- 6° de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die verbonden is aan het ambt, uitgedrukt in een teller, op 1 februari 2023, met vermelding van het eventuele verlofstelsel;
- 7° de burgerlijke staat en familiale toestand.

Als het personeelslid in kwestie verschillende ambten bekleedt, worden de verschillende ambten opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste of tweede lid, samen met het statuut, de omvang van de opdracht en de werkelijk uitgeoefende omvang die verbonden is aan de verschillende ambten.

Art. 7. Na 1 september 2023 worden de volgende wijzigingen aangebracht in de lijst, vermeld in artikel 6, §1, eerste en tweede lid, van dit decreet:

- 1° in de volgende gevallen worden personeelsleden geschrapt van de lijst:
 - a) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 86 en 88 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991;
 - b) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 60 en 62 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° in de volgende gevallen worden de gegevens van de personeelsleden gewijzigd:
 - a) wijzigingen in de omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden;
 - b) wijzigingen in de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden, met vermelding van alle dienstonderbrekingen.

De wijzigingen, vermeld in het eerste lid, worden na de transitie door de voorziening doorgegeven aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming conform de geldende afspraken of regelgeving.

Art. 8. Een voorziening kan in het transitiekader geen nieuwe personeelsleden aanstellen of benoemen en ook geen uitbreiding van benoeming geven aan personeelsleden die al in het transitiekader zijn opgenomen.

In het eerste lid wordt verstaan onder nieuwe personeelsleden: de personeelsleden die op 1 september 2023 niet opgenomen zijn in het transitiekader.

Afdeling 2. De gevolgen voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader

Art. 9. De voorziening neemt met ingang van 1 september 2023 de personeelsleden in het transitiekader van de overeenkomstige instelling over.

De personeelsleden in het transitiekader worden vanaf 1 september 2023 personeelsleden van de voorziening, vermeld in het eerste lid.

De voorziening, vermeld in het eerste lid, treedt ten opzichte van de personeelsleden in het transitiekader vanaf 1 september 2023 in de rechten en verplichtingen van de instelling waar de personeelsleden in kwestie vóór de

transitie werkten. In de voormelde overdracht zijn alle rechten en verplichtingen inbegrepen die verbonden zijn aan hangende en toekomstige procedures.

Art. 10. In samenspraak met het bestuur van de voorziening kunnen de personeelsleden in het transitiekader met de voorziening een arbeidsovereenkomst sluiten conform de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

De personeelsleden die conform het eerste lid een arbeidsovereenkomst sluiten, worden geschrapt uit de lijst conform artikel 6 en maken vanaf de ingang van hun arbeidsovereenkomst geen deel meer uit van het transitiekader.

Art. 11. Het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 blijven, met behoud van toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk, van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader die ervoor kiezen om hun hoedanigheid van vastbenoemd personeel van Onderwijs te behouden.

Het bestuur van de voorziening of zijn gemandateerde oefent tegenover de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader de bevoegdheden uit die conform de rechtspositieregeling toegewezen zijn aan de directeur of, voor het gemeenschapsonderwijs, de raad van bestuur, en, voor het gesubsidieerd onderwijs, de inrichtende macht.

Art. 12. De personeelsleden in het transitiekader behouden het recht op hun salaris volgens de salarisschaal en geldelijke anciënniteit die ze genieten op 31 augustus 2023. Ze behouden ook het recht op vakantiegeld en eindejaarstoelage en alle salarisverhogingen conform de geldelijke rechtspositie voor onderwijspersoneel.

Art. 13. De personeelsleden in het transitiekader kunnen de volgende verlofstelsels niet meer opnemen vanaf 1 september 2023:

- 1° verlof wegens bijzondere opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° verlof wegens opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 3° verlof voor vakbondsopdrachten als vermeld in artikel 29 van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen en artikel 53 van het

- decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs of het koninklijk besluit van 16 december 1981 betreffende het syndicaal verlof in het gesubsidieerd onderwijs;
- 4° verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 betreffende het verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet van een lid van een Gemeenschaps- of Gewestregering, van een lid van de federale regering of van een gewestelijk staatssecretaris, en bij een secretariaat, de cel algemene beleidscoördinatie en een cel algemeen beleid van een lid van de federale regering door personeelsleden van het onderwijs en van de centra voor leerlingenbegeleiding;
- 5° verlof erkende politieke groepen als vermeld in het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1991 betreffende het verlof dat aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra wordt verleend voor het verrichten van bepaalde prestaties ten behoeve van in de wetgevende vergaderingen van de Staat en van de Gemeenschappen of de Gewesten erkende politieke groepen, respectievelijk ten behoeve van de voorzitters van die groepen;
- 6° verlof om tijdelijk een andere opdracht uit te oefenen als vermeld in artikel 55bis en 55ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 44bis en 44ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991.

Art. 14. De Vlaamse Regering kan voor de personeelsleden in het transitiekader:

- 1° een concordantietabel vastleggen met de personeelscategorieën en ambten in Onderwijs en de overeenstemmende personeelscategorieën en functies in Welzijn;
- 2° een prestatie- en vakantieregeling bepalen.

Art. 15. De regelingen en reglementen die het bestuur van de instelling conform de wettelijke of decretale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten ervan heeft opgesteld, blijven na de transitie van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

De voorziening kan na de transitie een eigen regeling of reglement uitwerken voor de personeelsleden in het transitiekader. Bij de uitwerking van de voormelde aangepaste regelingen of reglementen neemt de voorziening alle voorwaarden in acht die bij wet of decreet worden opgelegd. De voormelde regelingen of reglementen zijn het voorwerp van onderhandelingen met de afvaardiging van het personeel.

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe reglementen of regelingen zijn de initiële reglementen of regelingen, vermeld in het eerste lid, niet langer van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

Art. 16. Als een personeelslid dat is opgenomen in het transitiekader, afwezig is door ziekte, afwezig is als gevolg van een arbeidsongeval of afwezig is door een andere vorm van gewettigde of ongewettigde afwezigheid, kan er geen vervanger worden aangesteld die een salaris ontvangt van de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Art. 17. De voorziening gaat een overeenkomst aan met het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming over de betaling van de salarissen en wachtgelden, met inbegrip van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden in het transitiekader.

In voorkomend geval verzorgt de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming de betalingen voor de personeelsleden in het transitiekader. De betaling wordt uitgevoerd op basis van de gegevens die de voorziening bezorgt en onder haar verantwoordelijkheid.

De eerste overeenkomst heeft een minimale looptijd van vijf jaar.

Hoofdstuk 3. Personeelsleden buiten het transitiekader

Art. 18. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende personeelsleden die in een instelling werken:

- 1° de contractuele personeelsleden;
- 2° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van bepaalde duur;
- 3° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur;
- 4° de personeelsleden die toegelaten zijn tot de proeftijd;
- 5° de vastbenoemde personeelsleden die conform artikel 10 afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

Art. 19. De geldelijke anciënniteit van de personeelsleden, vermeld in artikel 18, die door de transitie worden overgenomen door een voorziening, wordt meegenomen.

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991

Art. 20. Aan artikel 31 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991, laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 8 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§8. In afwijking van paragraaf 1 kan de raad van bestuur een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of een internaat met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie, of een tehuis als vermeld in artikel III.37 van dezelfde codificatie, mits zijn akkoord op 1 september 2023 een nieuwe affectatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze affectatie aanvaardt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.

In afwijking van paragraaf 1 kan de raad van bestuur een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of een internaat met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie, of een tehuis als vermeld in artikel III.37 van dezelfde codificatie, op zijn verzoek op 1 september 2023 een mutatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.”.

Art. 21. Aan artikel 88, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2007 en gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009, 21 december 2012 en 4 mei 2018, wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van XX over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991

Art. 22. Aan artikel 45 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991, laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 8 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§8. In afwijking van paragraaf 2 kan de inrichtende macht een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat als vermeld in artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of Kasterlinden Internaat, mits zijn akkoord op 1 september 2023 een nieuwe affectatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze affectatie aanvaardt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.

In afwijking van paragraaf 1 kan de inrichtende macht een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vast benoemd is in een ambt in een internaat als vermeld in artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of Kasterlinden Internaat, op zijn verzoek op 1 september 2023 een mutatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs

voor dat ambt. Als het personeelslid deze mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.”.

Art. 23. Aan artikel 62, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2020, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van XX over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Art. 24. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 72.713/1
van 3 februari 2023

over

een voorontwerp van decreet ‘over de transitie van
personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar
Welzijn’

Op 9 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Met het decreet van 24 juni 2022² werd de transitie voorbereid van een aantal internaten voor kinderen met ouders zonder vaste verblijfplaats, wat hun werking als welzijnsvoorziening betreft, van het beleidsdomein Onderwijs naar het beleidsdomein Welzijn op 1 september 2023. Het heden om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe om de overgang van de bij de transitie betrokken personeelsleden en de gevolgen daarvan voor de rechtspositie van de betrokkenen, te regelen.

3.1. Het voorontwerp van decreet strekt er vooreerst toe om de situatie te regelen van de vastbenoemde personeelsleden die bij de transitie zijn betrokken. In beginsel komen die personeelsleden terecht in het transitiekader zoals dat wordt omschreven in artikel 2, 4°, van het voorontwerp.

Het voorontwerp regelt de procedure die moet worden gevolgd bij het vastleggen van het transitiekader voor de betrokken internaten (artikelen 4 tot 8 van het voorontwerp). De betrokken personeelsleden kunnen ervoor opteren om geen deel uit te maken van het transitiekader. Dat kunnen ze enerzijds doen door die intentie te kennen te geven. Daardoor wordt hun benoeming door de instelling beëindigd mits een opzegtermijn. Dit leidt eveneens tot de definitieve ambtsneerlegging. Daartoe worden respectievelijk artikel 88, eerste lid, van het decreet ‘rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs’ en artikel 62, eerste lid, van het decreet ‘rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs’ aangevuld (artikelen 21 en 23 van het voorontwerp). De betrokken personeelsleden kunnen er anderzijds voor opteren om niet van het transitiekader deel uit te maken door op 1 september 2023 een mutatie of een nieuwe affectatie te verkrijgen. Het bestuur van het internaat waar het betrokken personeelslid momenteel vastbenoemd is, kan uiterlijk op 31 augustus 2023 onder bepaalde voorwaarden een nieuwe affectatie of mutatie aan dat personeelslid toewijzen. Daartoe wordt een paragraaf 8 toegevoegd aan respectievelijk artikel 31 van het decreet ‘rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs’ en artikel 45 van het decreet ‘rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs’ (artikelen 20 en 22 van het voorontwerp).

De gevolgen van het opnemen van de betrokken personeelsleden in het transitiekader worden geregeld in de artikelen 9 tot 17 van het voorontwerp. Weliswaar worden

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Decreet van 24 juni 2022 ‘tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn.

de betrokken personen personeelslid van de welzijnsvoorziening die in de rechten treedt van het internaat als onderwijsinstelling en krijgt het overgedragen personeelslid het recht om een arbeidsovereenkomst met de welzijnsvoorziening te sluiten, maar als dat laatste niet gebeurt, blijven de rechtspositieregeling van het onderwijs en de andere regelingen en reglementen die waren vastgesteld door het bestuur van de onderwijsinstelling van toepassing, blijven die personeelsleden het recht op salaris volgens de salarisschaal en de geldelijke anciënniteit behouden, wordt het salaris in beginsel door het Ministerie van Onderwijs uitbetaald en kunnen zij genieten van de bestaande verlofstelsels met uitzondering van die welke worden opgesomd in het voorontwerp. De prestatie- en vakantieregeling kunnen worden bepaald door de Vlaamse Regering. De welzijnsvoorziening die voortaan werkgever is, kan de betrokken personeelsleden bij bepaalde afwezigheden niet vervangen, kan geen benoemingen doen in het transitiekader en sluit een overeenkomst met het Vlaamse Ministerie van Onderwijs en Vorming over de betaling van de salarissen.

3.2. Het personeel dat niet vastbenoemd is en dat betrokken is bij de transitie wordt niet in het transitiekader opgenomen. Het betreft onder meer de contractuele personeelsleden en de personeelsleden die een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur of een tijdelijke aanstelling van bepaalde duur hebben (artikel 18 van het voorontwerp). In artikel 19 van het voorontwerp wordt gewaarborgd dat de geldelijke anciënniteit wordt meegenomen.

VORMVEREISTEN

4. Het bepaalde in artikel 6, § 4, van het voorontwerp, heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens van de personeelsleden die worden opgenomen in het transitiekader door zowel de betrokken internaten als de herplaatsingscommissie.

Artikel 36, lid 4, van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ (hierna: AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Volgens de gemachtigde dient de voornoemde raadpleging niet te gebeuren met betrekking tot de ontworpen regeling aangezien de gegevens waarover het gaat “gegevens [zijn] die sowieso bij AGODI gekend zijn omdat de personeelsleden nu ook reeds door AGODI worden uitbetaald.” Wat dat betreft, dient evenwel te worden vastgesteld dat het in het voorontwerp gaat om een nieuwe vorm van gegevensverwerking voor een welbepaald doel. Het vereiste bedoeld in artikel 36, lid 4, van de AVG is bovendien algemeen en zal derhalve alsnog moeten worden nageleefd. In dat verband kan er overigens op gewezen worden dat, gelet op hetgeen is

uiteengezet in advies 66.033/1/AV van 3 juni 2019,³ een advies van de Vlaamse Toezichtcommissie niet zal volstaan en in elk geval ook het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit dient te worden gevraagd.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,⁴ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

5. In de inleidende zin van artikel 4 van het voorontwerp wordt vermeld dat de in die bepaling opgesomde personeelsleden “kunnen” worden opgenomen in het transitiekader. Het gebruik van het woord “kunnen” lijkt erop te wijzen dat de beslissing om de personeelsleden in het transitiekader op te nemen discretionair van aard is. De gemachtigde verduidelijkt evenwel dat het woord “kunnen” betrekking heeft op de gevallen waarin de betrokken personeelsleden kunnen afzien van de opname in het transitiekader:

“Een personeelslid kan inderdaad afzien van opname in het transitiekader wanneer het:

- een nieuwe affectatie of mutatie krijgt;
- weigert om opgenomen te worden in het transitiekader (= ambtshalve ontslag);
- een arbeidsovereenkomst afsluit met de welzijnsvoorziening.

Daarnaast worden ook de personeelsleden die bij beslissing van MEDEX of de arbeidsarts definitief of tijdelijk ongeschikt bevonden zijn om hun gewone werkzaamheden uit te oefenen niet opgenomen in de lijst.”

De gevallen waarop de gemachtigde doelt, zijn in essentie die welke worden omschreven in de artikelen 5, § 1, 5, § 2, en 6, § 3, van het voorontwerp. Derhalve zou ter wille van de duidelijkheid in de inleidende zin van artikel 4 kunnen worden geschreven: “Met behoud van de toepassing van de artikelen 5, § 1, 5, § 2, en 6, § 3, worden de volgende personeelsleden opgenomen in het transitiekader:”.

6. Uit de verklaring van de gemachtigde blijkt dat vóór 1 september 2023, laat staan op 31 maart 2023, niet volledig duidelijk zal zijn of een bepaald personeelslid al dan niet effectief ter beschikking zal worden gesteld wegens ontstentenis van betrekking (hierna “TBSOB”). Op dit

³ Zie adv.RvS 66.033/1/AV van 3 juni 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2019 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars’, opmerkingen 5.1 tot 5.4.

⁴ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt, of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

ogenblik zijn de bewoners van de verschillende instellingen weliswaar ingeschaald en heeft men op basis daarvan een inschatting gemaakt over hoeveel personeelsleden in elke instelling in aanmerking zullen komen voor TBSOB,⁵ maar pas later zal duidelijk zijn welke personeelsleden concreet ter beschikking zullen worden gesteld wegens ontstentenis van betrekking, omdat er zich ook nog verschuivingen kunnen voordoen in de groep van personeelsleden van de instelling die geacht worden onderwijspersoneel te blijven. Rekening houdend hiermee verdient het aanbeveling om in artikel 4, 1°, van het voorontwerp, te expliciteren dat het gaat om personeelsleden die in aanmerking komen om op 1 september 2023 ter beschikking te worden gesteld.⁶

Artikel 5

7. In artikel 5, § 1, van het voorontwerp, wordt melding gemaakt van een personeelslid dat “een nieuwe affectatie of mutatie krijgt”. Het ontworpen artikel 31, § 8, van het decreet ‘rechtpositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs’ (artikel 20 van het voorontwerp), en het ontworpen artikel 45, § 8, van het decreet ‘rechtpositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs’ (artikel 22 van het voorontwerp), doen er evenwel van blijken dat de toewijzingen van de affectatie en de mutatie maar kunnen gebeuren op 1 september 2023. De gemachtigde verstrekte in dat verband de volgende toelichting:

“De nieuwe affectatie/mutatie vindt pas plaats op 1 september 2023. Het is een terechte opmerking om de bepaling te verduidelijken en de ‘krijgt’ te vervangen door ‘aanvraagt of aangeboden krijgt’.”

De gemachtigde stelde ook voor om de tekst van artikel 5, § 1, van het voorontwerp, te verduidelijken als volgt:

“Als het personeelslid de aangevraagde of aangeboden nieuwe affectatie of mutatie op 1 september 2023 niet krijgt, wordt het personeelslid opgenomen in het transitiekader. Het personeelslid dat op 1 september 2023 wel een nieuwe affectatie of mutatie krijgt, wordt niet opgenomen in het transitiekader.”

Met beide door de gemachtigde geformuleerde voorstellen kan worden ingestemd. Wel kan men zich afvragen of het, rekening houdend met wat al in artikel 6, § 3, 2°, van het

⁵ De gemachtigde gaf het volgende voorbeeld:

“Alle internen van de bovenvermelde instellingen werden/worden ingeschaald. Naargelang hun profiel sluiten zij aan bij:

- V.A.P.H. (handicap)
- Opgroeien (jeugdhulp)
- Onderwijsinternaat

Bv. internaat X heeft 60 internen waarvan 30 met een VAPH-profiel en 30 met een onderwijsinternaatprofiel. Wanneer de laatste groep groot genoeg is, kan de inrichtende macht er voor kiezen om ook in de toekomst een onderwijsinternaat te blijven inrichten. Met andere woorden gaat slechts een deel van de instelling over naar Welzijn. Het andere deel blijft in onderwijs en bijgevolg ook een deel van het personeel. Het overgrote merendeel heeft echter geen kritische massa onderwijsinternen waardoor zij volledig in transitie zullen gaan.”

⁶ In de commentaar die in de memorie van toelichting bij artikel 4 van het voorontwerp wordt gegeven, wordt melding gemaakt van “de vastbenoemde personeelsleden die op 1 september 2023 dreigen TBSOB te worden”.

voorontwerp, wordt vermeld, in artikel 5, § 1, ook nog eens moet worden bepaald dat het personeelslid dat op 1 september 2023 wel een nieuwe affectatie of mutatie krijgt, niet wordt opgenomen in het transitiekader.

Artikel 6

8. Uit artikel 6, § 4, van het voorontwerp, valt af te leiden dat het opstellen van de nominatieve lijst gepaard gaat met het verwerken van persoonsgegevens.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd.

Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de “essentiële elementen” voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgesteld.⁷

Bijgevolg moeten de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet zelf worden vastgelegd. In dat verband zijn zowel de Raad van State, afdeling Wetgeving,⁸ als het Grondwettelijk Hof⁹ van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel “essentiële elementen” uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Zowel de categorie van verwerkte gegevens als de categorie van betrokken personen worden in het voorontwerp van decreet uitdrukkelijk geregeld. De met de verwerking nagestreefde doelstelling en de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens daarentegen worden niet duidelijk geregeld in het voorontwerp, terwijl de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens erin in het geheel niet wordt geregeld. Alhoewel het voorontwerp op dit punt geen opdrachten verleent aan de Vlaamse Regering, blijkt uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof dat de decreetgever er hoe dan ook over moet waken dat hijzelf in voldoende mate deze elementen bepaalt en dat de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de

⁷ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

⁸ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119).

⁹ GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1.; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ zou kunnen beschikken, wat dat betreft voldoende dient te worden afgebakend.¹⁰

De stellers van het voorontwerp doen er goed aan om de in artikel 6, § 4, vervatte regeling nader te preciseren of aan te vullen, rekening houdend met wat voorafgaat.

Artikel 7

9. De gemachtigde deelde in verband met de zinsnede “conform de geldende afspraken of regelgeving”, in artikel 7, tweede lid, van het voorontwerp, het volgende mee:

“Heeft te maken met de wijze waarop de zendingen aan AGODI en schrappingen van de lijst moeten gebeuren. Sommige afspraken zullen worden opgenomen in de omzendbrief.”

De inhoudelijke draagwijdte van de beoogde “afspraken of regelgeving” zou duidelijker moeten blijken uit de tekst van de ontworpen bepaling. Voor zover het over verordenende bepalingen zou gaan, kunnen deze enkel toepassing vinden voor zover zij steunen op een voldoende decretale rechtsgrond. De ontworpen bepaling in haar huidige vorm kan met andere woorden niet dienen als rechtsgrond voor nieuwe of wijzigende verordenende bepalingen.

Artikel 11

10. Alhoewel de gemachtigde verklaarde dat ook de uitvoeringsbepalingen van beide rechtspositiedecreten van toepassing blijven omdat “[d]e nog van toepassing zijnde uitvoeringsbepalingen verwijzen naar het toepassingsgebied van de rechtspositiedecreten waar de personeelsleden in het transitiekader nog toe behoren”, komt die bedoeling onvoldoende duidelijk tot uiting in de tekst van het voorontwerp. Omwille van de rechtszekerheid zou de tekst van artikel 11 van het voorontwerp op dat punt moeten worden geëxpliciteerd.

Artikel 13

11. Het verdient aanbeveling om in de tekst van artikel 13 van het voorontwerp te vermelden dat de betrokken verlofstelsels niet meer kunnen worden opgenomen “in afwijking van artikel 11” om zo duidelijker aan te geven dat de andere verlofstelsels nog wel degelijk kunnen worden opgenomen. De gemachtigde kan hiermee instemmen.

12. Doordat de personeelsleden een reeks verlofstelsels niet meer kunnen opnemen, ontstaat een verschil in behandeling ten aanzien van alle overige personeelsleden die onder toepassing van beide rechtspositiedecreten vallen.

¹⁰ GwH 18 november 2021, nr. 158/2021, B.8.4.2 en B.8.4.4.

In de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt dit verschil in behandeling als volgt verantwoord:

“Aangezien de personeelsleden tewerkgesteld zullen worden in de voorziening en aldus een aantal verlofstelsels niet meer relevant zullen zijn alsook om de organisatie binnen de voorziening niet te hypothekeren, ...”.

De gemachtigde voegde aan deze verantwoording het volgende toe:

“De vastbenoemde personeelsleden kunnen de volgende verlofstelsels niet meer opnemen:

- verlof wegens opdracht en verlof wegens bijzonder[e] opdracht in [het] belang van het onderwijs

- verlof voor vakbondsopdrachten

- detachering naar ministerieel kabinet

- politiek verlof

- verlof tijdelijk andere opdracht

Het verschil in behandeling met het overige onderwijspersoneel is te verantwoorden gezien zij niet langer aangesteld zijn in een onderwijsinstelling. Het is niet aangewezen dat de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader die vanaf 1 september 2023 in een welzijnsvoorziening worden tewerkgesteld nog deze verloven zouden kunnen nemen.

Verloven wegens opdracht en verloven wegens bijzondere opdracht zijn verloven die in het belang van het onderwijs worden toegestaan. Aangezien deze personeelsleden vanaf 1 september 2023 in een welzijnsvoorziening werken, wordt niet meer tegemoet gekomen aan dit doel.

Het verlof tijdelijk andere opdracht is eveneens specifiek verbonden aan onderwijs. Het vastbenoemde personeelslid wordt tijdelijk belast met een andere opdracht in onderwijs.”

De door de gemachtigde aangevoerde verantwoording betreft slechts een deel van de genoemde verlofstelsels en heeft geen betrekking op politiek verlof of detachering naar een ministerieel kabinet, die niet specifiek in een onderwijscontext lijken te gelden. Het verdient aanbeveling om een en ander meer passend te verantwoorden en die verantwoording ook op te nemen in de memorie van toelichting bij het voorontwerp.

Artikel 14

13. In artikel 14, 2°, van het voorontwerp, wordt bepaald dat de Vlaamse Regering voor de personeelsleden in het transitiekader “een prestatie- en vakantieregeling [kan] bepalen”. Het is wel degelijk de bedoeling dat de Vlaamse Regering op dit punt over een discretionaire bevoegdheid beschikt. De gemachtigde bevestigde dit in de volgende bewoordingen:

“We willen dit in eerste instantie overlaten aan het onderwijsveld via de geëigende inspraakorganen. Pas wanneer er een gedragen voorstel uit het veld komt met bijhorende vraag om dit bij BVR vast te leggen, zal de Vlaamse Regering optreden. Vandaar ‘kan’.”

Bovendien verklaarde de gemachtigde dat “de huidige prestatie- en vakantieregeling [die] is opgenomen in besluiten van [de] Vlaamse Regering (...) per 1 september 2023 [zal] worden opgeheven voor de internaten ten gevolge van de nieuwe regelgeving betreffende de onderwijsinternaten.” Een en ander zal dus tot gevolg hebben dat er in eerste instantie geen prestatie- en vakantieregeling zal zijn voor de personeelsleden in het transitiekader.

In het verleden heeft het Grondwettelijk Hof aangenomen dat de prestatieregeling in het basisonderwijs “wel degelijk een essentieel aspect van de inrichting van het onderwijs betreft, waaromtrent alleen de decreetgever op grond van artikel 24, § 5, van de Grondwet bevoegd is”, maar heeft het Hof ook aangenomen dat “ofschoon de decreetgever in voormelde bepaling zelf noch de beginselen heeft vastgesteld noch beleidskeuzes heeft gemaakt met betrekking tot die aangelegenheid” uit andere decretale regelingen, *in casu* de bepalingen betreffende het onderwijsaanbod en de organisatie van de schooltijd, volgt “dat de Regering bij de uitoefening van de haar bij artikel 163, § 1, eerste lid, [van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997,] verleende opdracht dermate gebonden is dat de delegatie aan de Regering artikel 24, § 5, van de Grondwet niet zou kunnen schenden.”¹¹

Er mag van worden uitgegaan dat de rechtspositie van de personeelsleden in het transitiekader moet worden beschouwd als een onderwijsaangelegenheid en dat de prestatieregeling een essentieel element van die rechtspositieregeling uitmaakt. Aangezien er geen andere decretale bepalingen vallen aan te wijzen die de Vlaamse Regering binden bij het vastleggen van de prestatie- en vakantieregeling voor de betrokken personeelsleden, lijkt de in artikel 14, 2°, van het voorontwerp, aan de Vlaamse Regering verleende machtiging op gespannen voet te staan met artikel 24, § 5, van de Grondwet.

Artikel 15

14. In artikel 15, tweede lid, van het voorontwerp, wordt bepaald dat de betrokken regelingen of reglementen het voorwerp zijn van onderhandelingen met “de afvaardiging van het personeel”. De beoogde “afvaardiging” bestaat volgens de gemachtigde uit “de personeelsleden die in de voorziening aangeduid zijn als vakbondsafgevaardigde conform pc 319 en het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.” Het gaat met andere woorden om de afvaardiging van het personeel volgens de toepasselijke regels in de welzijnsvoorziening en niet over de regels die gelden in het onderwijs, hoewel de gemachtigde aanstipte dat het koninklijk besluit van 28 september 1984 ook van toepassing is in het onderwijs. Aan de gemachtigde werd gevraagd of daardoor geen verschil in behandeling ontstaat ten aanzien van andere personeelsleden waarop de rechtspositiedecreten van toepassing zijn. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“De bedoeling was om expliciet te benadrukken dat reglementen of regelingen (bv. een evaluatiereglement) niet zomaar eenzijdig kunnen worden gewijzigd. Het is een

¹¹ GwH. 17 februari 1999, nr. 19/99, B.5.3.

gewoonte in onderwijs om de personeelsafvaardiging te betrekken en hun rol ook expliciet op te nemen.”

Het verdient aanbeveling om die precisering in de memorie van toelichting bij het voorontwerp te integreren.

Artikel 17

15. Uit artikel 17 van het voorontwerp valt niet duidelijk af te leiden wie de salarissen van de personeelsleden in het transitiekader betaalt. In de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt vermeld dat “[d]e bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs (...) de salarissen van de personeelsleden in het transitiekader verder [zal] blijven doorbetalen.” Artikel 17, tweede lid, van het voorontwerp, bevat evenwel de zinsnede “[i]n voorkomend geval verzorgt de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming de betalingen (...)”, waarmee de indruk wordt gewekt dat het niet noodzakelijk steeds het betrokken ministerie zal zijn dat het salaris zal betalen. Naar aanleiding van deze vaststelling deelde de gemachtigde het volgende mee:

“We zullen ‘in voorkomend geval’ schrappen en vervangen door ‘de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming verzorgt...’.”

Hiermee kan worden ingestemd.

16. De gemachtigde verstrekke ook nog de volgende verduidelijking bij artikel 17 van het voorontwerp:

“Onderwijs hevelt de middelen die nu aan de internaten worden gegeven over naar Welzijn.

Welzijn subsidieert vanaf 1 september 2023 de welzijnsvoorzieningen.

AGODI blijft de salarissen van de vastbenoemde personeelsleden betalen maar factureert de kost aan de welzijnsvoorzieningen. De welzijnsvoorzieningen betalen de factuur dan met de subsidies van Welzijn.”

Als dit het voorwerp van de overeenkomst is, bedoeld in artikel 17, eerste en derde lid, van het voorontwerp, wordt dit het best met zoveel woorden aangegeven in artikel 17 van het voorontwerp, of toch minstens in de memorie van toelichting bij het voorontwerp.

Artikel 19

17. In artikel 19 van het voorontwerp wordt bepaald dat de geldelijke anciënniteit van de betrokken personeelsleden “die door de transitie worden overgenomen door een voorziening,” wordt meegenomen.

De gemachtigde preciseerde dat deze bepaling ruim moet worden geïnterpreteerd en dus ook geldt als het personeelslid pas op bijvoorbeeld 1 oktober 2023 opnieuw in dienst treedt. Om er geen misverstand over te laten bestaan dat de waarborg ook geldt voor

personeelsleden die niet onmiddellijk op 1 september 2023 een nieuwe arbeidsovereenkomst kunnen sluiten, verdient het aanbeveling om die bedoeling op een meer expliciete wijze tot uitdrukking te brengen in de tekst van artikel 19 van het voorontwerp door er bijvoorbeeld in te schrijven “worden overgenomen op of na 1 september 2023” in plaats van “worden overgenomen”.

Artikel 24

18. Aan het ontworpen decreet wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 2023. In artikel 24 van het voorontwerp wordt immers bepaald dat het tot stand te brengen decreet “in werking treedt” op 1 januari 2023.¹²

Het verlenen van terugwerkende kracht aan de ontworpen regeling lijkt weliswaar niet problematisch, maar roept wel de vraag op of die retroactiviteit niet overbodig is. Indien het de bedoeling is om een voldoende juridische grondslag te bieden voor de handelingen die worden gesteld in de aanloop van de vaststelling van het transitiekader, moet worden opgemerkt dat uit de verschillende bepalingen van het voorontwerp lijkt te volgen dat de eerste verplichtingen die aan de besturen of de personeelsleden worden opgelegd, maar zullen gelden vanaf 1 april 2023. Als de ontworpen regeling vóór die datum zou worden aangenomen en afgekondigd, is de terugwerkende kracht overbodig.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹² Indien artikel 24 ongewijzigd in het voorontwerp wordt behouden dient de redactie ervan op de legistiek gebruikelijke wijze te worden aangepast als volgt: “Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2023” (Omzendbrief ‘*betreffende de Wetgevingstechniek*’, VR 2019/4, aanwijzing 239, 1°).

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° herplaatsingscommissie: de herplaatsingscommissie, vermeld in artikel III.40 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
- 2° instelling:
 - a) tehuizen als vermeld in artikel III.20 en III.37 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016;
 - b) internaten buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de voormelde codificatie;
 - c) internaten met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van de voormelde codificatie;
 - d) Kasterlinden Internaat met instellingsnummer 137158;
- 3° MEDEX: de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Medische Expertise, cel Pensioenen;
- 4° transitiekader: het geheel van de vastbenoemde personeelsleden die een instelling aan een voorziening overdraagt;
- 5° voorziening:
 - a) een voorziening als vermeld in artikel 2, 4°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechts-persoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap of artikel 2, §1, 55°/1, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
 - b) een jeugdhulpaanbieder als vermeld in artikel 2, §1, 27°, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp;
 - c) een multifunctioneel centrum als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

Art. 3. Dit decreet is enkel van toepassing op de instellingen die uiterlijk op 1 september 2023 voorlopig erkend of definitief erkend zijn als voorziening en de personeelsleden die in die instellingen tewerkgesteld zijn.

Hoofdstuk 2. Het transitiekader voor de vastbenoemde personeelsleden

Afdeling 1. Vastleggen van het transitiekader per instelling

Art. 4. Met behoud van de toepassing van artikel 5, §1 en §2, en 6, §3, worden de volgende personeelsleden opgenomen in het transitiekader:

- 1° het vastbenoemde personeelslid dat op 1 september 2023 in aanmerking komt om ter beschikking gesteld te worden wegens volledige of gedeeltelijke ontstentenis van betrekking in een instelling;
- 2° het vastbenoemde personeelslid dat conform artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase op 31 januari 2023 in een niet-organieke betrekking toegewezen is aan de instelling van eerste keuze of niet toegewezen is aan de instelling van eerste keuze.

Art. 5. §1. Een personeelslid dat conform artikel 31, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 of artikel 45, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 voor 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie aangeboden krijgt of aanvraagt, deelt die beslissing uiterlijk op 30 april 2023 mee aan het bestuur van de instelling.

Als het personeelslid de aangevraagde of aangeboden nieuwe affectatie of mutatie op 1 september 2023 niet krijgt, wordt het personeelslid opgenomen in het transitiekader. Het personeelslid dat op 1 september 2023 wel een nieuwe affectatie of mutatie krijgt, wordt niet opgenomen in het transitiekader.

§2. Een personeelslid als vermeld in artikel 4, 1° of 2°, dat niet opgenomen wil worden in het transitiekader, deelt die beslissing uiterlijk op 30 april 2023 mee aan het bestuur van de instelling. In dat geval beëindigt het bestuur van de instelling de benoeming van het personeelslid in kwestie.

Het bestuur van de instelling kent aan het personeelslid, vermeld in het eerste lid, een opzeggingstermijn toe die ingaat op 1 juni 2023 en waarvan de duur wordt vastgesteld conform het aantal werkdagen dat vereist is om aanspraak te kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. In ieder geval eindigt de voormelde opzeggingstermijn als het betrokken personeelslid de pensioengerechtigde leeftijd bereikt. Een vastbenoemd personeelslid wordt tijdens de opzeggingstermijn geacht als tijdelijk personeelslid te zijn aangesteld.

Het personeelslid, vermeld in het eerste lid, blijft zijn werkzaamheden in de instelling vervullen tot het einde van het schooljaar 2022-2023. Als de opzeggingstermijn die aan het personeelslid toegekend moet worden opdat het personeelslid aanspraak zou kunnen maken op uitkeringen in het kader van de werkloosheidsreglementering en van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, het einde van het schooljaar 2022-2023 overschrijdt, kan het bestuur van de instelling vanaf het schooljaar 2023-2024 tot het einde van de opzeggingstermijn het personeelslid met een andere opdracht belasten.

Het personeelslid ontvangt het brutosalaris verbonden aan het ambt waarin het vast benoemd was.

Het personeelslid kan geheel of gedeeltelijk afstand doen van die opzeggingstermijn.

Art. 6. §1. Een instelling die een voorziening wordt, stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 4, 1°. De lijst wordt samen met het akkoord van de voorziening en de instelling uiterlijk op 1 mei 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

De herplaatsingscommissie stelt een nominatieve lijst vast van de personeelsleden, vermeld in artikel 4, 2°. De voormelde lijst wordt uiterlijk op 1 mei 2023 bezorgd aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

§2. De instelling informeert de betrokken personeelsleden tijdig en voorziet in een procedure om administratieve onjuistheden recht te zetten. De leden van het bevoegde lokale onderhandelingscomité krijgen inzage in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid.

§3. In afwijking van paragraaf 1 worden de volgende personeelsleden niet opgenomen in de lijst, vermeld in paragraaf 1, eerste en tweede lid:

- 1° de personeelsleden die bij beslissing van MEDEX of de arbeidsarts definitief of tijdelijk ongeschikt bevonden zijn om hun gewone werkzaamheden uit te oefenen;
- 2° de personeelsleden die conform artikel 31, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 of artikel 45, §8, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 op 1 september 2023 een nieuwe affectatie of mutatie krijgen.

Art. 7. Na 1 september 2023 worden de volgende wijzigingen aangebracht in de lijst, vermeld in artikel 6, §1, eerste en tweede lid, van dit decreet:

- 1° in de volgende gevallen worden personeelsleden geschrapt van de lijst:
 - a) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 86 en 88 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991;
 - b) bij definitieve ambtsneerlegging conform artikel 60 en 62 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° in de volgende gevallen worden de gegevens van de personeelsleden gewijzigd:
 - a) wijzigingen in de omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden;
 - b) wijzigingen in de werkelijk uitgeoefende omvang van de opdracht die aan het ambt is verbonden, met vermelding van alle dienstonderbrekingen.

De wijzigingen, vermeld in het eerste lid, worden na de transitie door de voorziening doorgegeven aan de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Art. 8. Een voorziening kan in het transitiekader geen nieuwe personeelsleden aanstellen of benoemen en ook geen uitbreiding van benoeming geven aan personeelsleden die al in het transitiekader zijn opgenomen.

In het eerste lid wordt verstaan onder nieuwe personeelsleden: de personeelsleden die op 1 september 2023 niet opgenomen zijn in het transitiekader.

Afdeling 2. De gevolgen voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader

Art. 9. De voorziening neemt met ingang van 1 september 2023 de personeelsleden in het transitiekader van de overeenkomstige instelling over.

De personeelsleden in het transitiekader worden vanaf 1 september 2023 personeelsleden van de voorziening, vermeld in het eerste lid.

De voorziening, vermeld in het eerste lid, treedt ten opzichte van de personeelsleden in het transitiekader vanaf 1 september 2023 in de rechten en verplichtingen van de instelling waar de personeelsleden in kwestie vóór de transitie werkten. In de voormelde overdracht zijn alle rechten en verplichtingen inbegrepen die verbonden zijn aan hangende en toekomstige procedures.

Art. 10. In samenspraak met het bestuur van de voorziening kunnen de personeelsleden in het transitiekader met de voorziening een arbeidsovereenkomst sluiten conform de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van Onderwijs.

De personeelsleden die conform het eerste lid een arbeidsovereenkomst sluiten, worden geschrapt uit de lijst conform artikel 6 en maken vanaf de ingang van hun arbeidsovereenkomst geen deel meer uit van het transitiekader.

Art. 11. Het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991 alsook de van toepassing zijnde uitvoeringsbepalingen blijven, met behoud van toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk, van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader die ervoor kiezen om hun hoedanigheid van vastbenoemd personeel van Onderwijs te behouden.

Het bestuur van de voorziening of zijn gemandateerde oefent tegenover de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader de bevoegdheden uit die conform de rechtspositieregeling toegewezen zijn aan de directeur of, voor het gemeenschapsonderwijs, de raad van bestuur, en, voor het gesubsidieerd onderwijs, de inrichtende macht.

Art. 12. De personeelsleden in het transitiekader behouden het recht op hun salaris volgens de salarisschaal en geldelijke anciënniteit die ze genieten op 31 augustus 2023. Ze behouden ook het recht op vakantiegeld en eindejaarstoelage en alle salarisverhogingen conform de geldelijke rechtspositie voor onderwijspersoneel.

Art. 13. In afwijking van artikel 11, kunnen de personeelsleden in het transitiekader de volgende verlofstelsels niet meer opnemen vanaf 1 september 2023:

- 1° verlof wegens bijzondere opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 2° verlof wegens opdracht als vermeld in artikel 77quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 en artikel 51quater van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991;
- 3° verlof voor vakbondsopdrachten als vermeld in artikel 29 van het koninklijk besluit van 15 januari 1974 genomen ter toepassing van artikel 160 van het koninklijk besluit van 22 maart 1969 tot vaststelling van het statuut van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulp-personeel, van het paramedisch personeel der inrichtingen voor kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs van de Staat, alsmede der internaten die van deze inrichtingen afhangen en van de leden van de inspectiedienst die belast is met het toezicht op deze inrichtingen en artikel 53 van het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs of het koninklijk besluit van 16 december 1981 betreffende het syndicaal verlof in het gesubsidieerd onderwijs;

- 4° verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juli 1995 betreffende het verlof om een ambt uit te oefenen in een ministerieel kabinet van een lid van een Gemeenschaps- of Gewestregering, van een lid van de Federale Regering of van een gewestelijk staatssecretaris, en bij een secretariaat, de cel algemene beleidscoördinatie en een cel algemeen beleid van een lid van de Federale Regering door personeelsleden van het onderwijs en van de centra voor leerlingenbegeleiding;
- 5° verlof erkende politieke groepen als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1991 betreffende het verlof dat aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra wordt verleend voor het verrichten van bepaalde prestaties ten behoeve van in de wetgevend-vergaderingen van de Staat en van de Gemeenschappen of de Gewesten erkende politieke groepen, respectievelijk ten behoeve van de voorzitters van die groepen;
- 6° verlof om tijdelijk een andere opdracht uit te oefenen als vermeld in artikel 55bis en 55ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschaps-onderwijs van 27 maart 1991 en artikel 44bis en 44ter van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991.

Art. 14. De Vlaamse Regering kan voor de personeelsleden in het transitiekader een concordantietabel vastleggen met de personeelscategorieën en ambten in Onderwijs en de overeenstemmende personeelscategorieën en functies in Welzijn.

De Vlaamse Regering bepaalt voor de personeelsleden in het transitiekader de duur van de jaarlijkse vakantie en de wekelijkse of jaarlijkse arbeidsduur.

Art. 15. De regelingen en reglementen die het bestuur van de instelling conform de wettelijke of decretale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten ervan heeft opgesteld, blijven na de transitie van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

De voorziening kan na de transitie een eigen regeling of reglement uitwerken voor de personeelsleden in het transitiekader. Bij de uitwerking van de voormelde aangepaste regelingen of reglementen neemt de voorziening alle voorwaarden in acht die bij wet of decreet worden opgelegd. De voormelde regelingen of reglementen zijn het voorwerp van onderhandelingen met de afvaardiging van het personeel.

Bij de inwerkingtreding van de nieuwe reglementen of regelingen zijn de initiele reglementen of regelingen, vermeld in het eerste lid, niet langer van toepassing op de personeelsleden in het transitiekader.

Art. 16. Als een personeelslid dat is opgenomen in het transitiekader, afwezig is door ziekte, afwezig is als gevolg van een arbeidsongeval of afwezig is door een andere vorm van gewettigde of ongewettigde afwezigheid, kan er geen vervanger worden aangesteld die een salaris ontvangt van de bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Art. 17. De voorziening gaat een overeenkomst aan met het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming over de betaling van de salarissen en wachtgelden, met inbegrip van het vakantiégeld en de eindejaarstoelage van de personeelsleden in het transitiekader.

De bevoegde dienst van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming verzorgt de betalingen voor de personeelsleden in het transitiekader. De betaling wordt uitgevoerd op basis van de gegevens die de voorziening bezorgt en onder haar verantwoordelijkheid.

De eerste overeenkomst heeft een minimale looptijd van vijf jaar.

Hoofdstuk 3. Personeelsleden buiten het transitiekader

Art. 18. Dit hoofdstuk is van toepassing op de volgende personeelsleden die in een instelling werken:

- 1° de contractuele personeelsleden;
- 2° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van bepaalde duur;
- 3° de personeelsleden met een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur;
- 4° de personeelsleden die toegelaten zijn tot de proeftijd;
- 5° de vastbenoemde personeelsleden die conform artikel 10 afzien van hun hoedanigheid van vastbenoemd personeelslid van het Onderwijs.

Art. 19. De geldelijke anciënniteit van de personeelsleden, vermeld in artikel 18, die door de transitie worden overgenomen op of na 1 september 2023 door een voorziening, wordt meegenomen.

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991

Art. 20. In artikel 31 van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991, het laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 8 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§8. In afwijking van paragraaf 1 kan de raad van bestuur een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vastbenoemd is in een ambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of een internaat met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie, of een tehuis als vermeld in artikel III.37 van dezelfde codificatie, mits zijn akkoord op 1 september 2023 een nieuwe affectatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze affectatie aanvaardt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.

In afwijking van paragraaf 1 kan de raad van bestuur een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vastbenoemd is in een ambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, onderafdeling 2, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of een internaat met permanente openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6, van dezelfde codificatie, of een tehuis als vermeld in artikel III.37 van dezelfde codificatie, op zijn verzoek op 1 september 2023 een mutatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.”.

Art. 21. Aan artikel 88, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 13 juli 2007 en gewijzigd bij de decreten van 8 mei 2009, 21 december 2012 en 4 mei 2018, wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van [...] over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Afdeling 2. Wijziging van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991

Art. 22. In artikel 45 van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991, het laatst gewijzigd bij het decreet van 6 juli 2018, wordt een paragraaf 8 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§8. In afwijking van paragraaf 2 kan de inrichtende macht een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vastbenoemd is in een ambt in een internaat als vermeld in artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of Kasterlinden Internaat, mits zijn akkoord op 1 september 2023 een nieuwe affectatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze affectatie aanvaardt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.

In afwijking van paragraaf 1 kan de inrichtende macht een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2023 vastbenoemd is in een ambt in een internaat als vermeld in artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 of Kasterlinden Internaat, op zijn verzoek op 1 september 2023 een mutatie toewijzen in een vacante betrekking in een wervingsambt in het gewoon of buitengewoon basisonderwijs, in het gewoon of buitengewoon secundair onderwijs of in een internaat, op voorwaarde dat dit personeelslid beschikt over een vereist of voldoende geacht bekwaamheidsbewijs voor dat ambt. Als het personeelslid deze mutatie opneemt, houdt dit in dat het personeelslid ook de salarisschaal verbonden aan dit ambt aanvaardt.”.

Art. 23. Aan artikel 62, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 3 juli 2020, wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° de weigering van een vastbenoemd personeelslid van een internaat om opgenomen te worden in het transitiekader en om aldus op 1 september 2023 over te gaan naar een voorziening conform de regeling, vermeld in artikel 5, §2, van het decreet van [...] over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn.”.

Hoofdstuk 5. Inwerkingtreding

Art. 24. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2023.

Brussel, 17 februari 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS