

## **SCHRIFTELIJKE VRAAG**

nr. 285

van **ROBRECHT BOTHUYNE**

datum: 19 januari 2023

---

aan **JO BROUNS**

VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

---

### *Omgevingsvergunningen detailhandel - Stand van zaken*

Sinds 1 januari 2018 kan men de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning samen aanvragen in 1 procedure: de omgevingsvergunning.

De categorieën van kleinhandel worden bepaald in artikel 4 van het Decreet Integraal handelsvestigingsbeleid:

- voeding;
- goederen voor persoonsuitrusting;
- planten, bloemen en goederen voor land- en tuinbouw;
- andere producten.

De vergunningen worden respectievelijk door de gemeente, de provincie of de Vlaamse Regering behandeld, afhankelijk van de aard en de omvang van de aanvraag. Als de gemeente de vergunning weigert, kan men bij de provincie beroep aantekenen binnen de 30 dagen. Een vergunning geweigerd door de provincie wordt behandeld door de Vlaamse Regering, ook binnen de 30 dagen.

1. Hoeveel omgevingsvergunningen detailhandel werden in 2020 – 2021 – 2022 aangevraagd bij de gemeenten? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.
2. Hoeveel omgevingsvergunningen detailhandel werden in 2020 – 2021 – 2022 aanvaard door de gemeenten? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.
3. Hoeveel omgevingsvergunningen detailhandel werden in 2020 – 2021 – 2022 geweigerd door de gemeenten? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.
4. Wat is de top 3 van redenen van weigering door de gemeenten van een omgevingsvergunning detailhandel in 2020 – 2021 – 2022? Graag redenen per jaar.
5. Wat is de gemiddelde doorlooptijd van een dossier bij de gemeente en dat in 2020 – 2021 – 2022? Graag doorlooptijd per jaar.
6. Als een vergunning geweigerd wordt door de gemeente, kan men in beroep gaan bij de provincie.

Hoeveel door de gemeente geweigerde dossiers werden in 2020 – 2021 – 2022 bij de provincie aangekaart? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.

7. Wat is de gemiddelde doorlooptijd van een dossier in beroep bij de provincie en dat in 2020 – 2021 – 2022? Graag doorlooptijd per jaar.

8. Hoeveel vergunningen die geweigerd werden door gemeenten en waar men in beroep ging bij de provincie werden uiteindelijk wel goedgekeurd door de provincie (beslissing gemeente overruled door provincie) in 2020 – 2021 – 2022? Graag aantal per jaar en opdeling per provincie.
9. Hoeveel vergunningen die geweigerd werden door gemeenten en waar men in beroep ging bij de provincie werden eveneens niet goedgekeurd door de provincie (beslissing gemeente gevolgd door provincie) in 2020 – 2021 – 2022? Graag aantal per jaar en opdeling per provincie.
10. Wat is de gemiddelde doorlooptijd van een dossier in beroep bij de Vlaamse Regering in 2020 – 2021 – 2022? Graag doorlooptijd per jaar.
11. Hoeveel vergunningen die geweigerd werden door de provincie en waar men in beroep ging bij de Vlaamse Regering werden niet goedgekeurd door de Vlaamse Regering in 2020 – 2021 – 2022? Graag aantal per jaar en opdeling per provincie.
12. Hoeveel vergunningen die geweigerd werden door de provincie en waar men in beroep ging bij de Vlaamse Regering werden wel goedgekeurd door de Vlaamse Regering in 2020 – 2021 – 2022? Graag aantal per jaar en opdeling per provincie.
13. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO) kan advies geven in dossiers die een omgevingsvergunning detailhandel aanvragen.  
Hoeveel adviezen gaf VLAIO in aanvragen tot omgevingsvergunningen op gemeentelijk vlak in de jaren 2020 – 2021 – 2022? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.
14. VLAIO kan advies geven in dossiers in beroep die een omgevingsvergunning detailhandel aanvragen.  
Hoeveel adviezen gaf VLAIO in aanvragen tot omgevingsvergunningen op provinciaal vlak in de jaren 2020 – 2021 – 2022 (eerste aanleg/beroepsprocedure)? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.
15. VLAIO kan advies geven in dossiers in beroep die een omgevingsvergunning detailhandel aanvragen.  
Hoeveel adviezen gaf VLAIO in aanvragen tot omgevingsvergunningen op Vlaams niveau in de jaren 2020 – 2021 – 2022 (eerste aanleg/beroepsprocedure)? Graag totaal aantal per jaar en opdeling per provincie.
16. In welke mate had het advies van VLAIO een impact op de beslissingen in 2020 – 2021 – 2022 (ermee rekening houdende dat het advies van VLAIO niet bindend is)? Graag impact per jaar en opdeling naar
  - a) gemeentelijk vlak;
  - b) provinciaal niveau;
  - c) niveau Vlaamse Regering.
17. Hoe evalueert de minister bovenstaande cijfers en procedures? Welke knelpunten kunnen onderkend worden? Kan en zal er bijgestuurd worden? Zo ja, waarop zal er ingegrepen worden, met welk budget en timing?

**ANTWOORD**

op vraag nr. 285 van 19 januari 2023

van **ROBRECHT BOTHUYNE**

Alvorens op de vragen te antwoorden moet een belangrijke precisering gegeven worden.

Artikel 38/1 § 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning bepaalt dat het Agentschap Innoveren & Ondernemen (VLAIO) advies verleent als het voorwerp van de vergunningsaanvraag betrekking heeft op projecten voor kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van 1000 vierkante meter of meer. De omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten is echter verplicht voor alle projecten voor kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van meer dan 400 vierkante meter.

De aanvragen van de vergunningen worden digitaal ingediend via het omgevingsloket. Het omgevingsloket is zo georganiseerd dat VLAIO alleen toegang krijgt tot de dossiers waarvoor er een adviesvraag aan VLAIO is gesteld. Dat leidt ertoe dat VLAIO geen cijfers kan voorleggen van het totaal aantal aanvragen van omgevingsvergunningen voor kleinhandelsactiviteiten en geen inzage heeft in de uiteindelijk genomen beslissingen. De cijfers hieronder hebben dan ook enkel betrekking op dossiers waarvoor er aan VLAIO een advies werd gevraagd.

Daarbij hoort echter nog een nuancering. In een miniem aantal gevallen waarin aan VLAIO een advies is gevraagd, werd er onterecht advies gevraagd, hetzij omdat de aangevraagde netto handelsoppervlakte (NHO) slechts 400 m<sup>2</sup> of minder bedraagt (zodat er geen vergunning voor kleinhandelsactiviteiten nodig is), hetzij omdat de NHO kleiner is dan 1.000 m<sup>2</sup> (zodat er geen advies moest gevraagd worden), hetzij omdat het project geen kleinhandelsactiviteiten bevat.

Er is nog een andere verduidelijking nodig. De cijfers per jaar zijn gebaseerd op de eerste 4 cijfers van de dossiernummers, die automatisch gegenereerd worden door het omgevingsloket. Die dossiernummers worden echter niet gegenereerd op het moment van indienen van de aanvraag, maar al op het moment dat de aanvrager start met de aanmaak van het dossier. Het gebeurt dat de aanmaak van een dossier start een jaar, of meer zelfs, voor het echt indienen van de aanvraag. Er mag echter van uitgegaan worden dat het effect op de cijfers te verwaarlozen is.

De onderstaande gegevens beantwoorden niet helemaal aan de gestelde vragen. Daarom wordt bij elke tabel verduidelijkt waarover ze handelt.

1. Het aantal dossiers waarvoor er een advies werd gevraagd aan VLAIO, verdeeld over de verschillende provincies en het Gewest, per jaar, sinds de invoering van de omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten.

| Jaar   | Gewest | Antwerpen | Limburg | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | Totaal     |
|--------|--------|-----------|---------|-----------------|----------------|-----------------|------------|
| 2018 * |        | 6         | 2       | 5               | 4              | 2               | <b>19</b>  |
| 2019   |        | 65        | 29      | 47              | 20             | 31              | <b>192</b> |
| 2020   | 3      | 48        | 16      | 55              | 33             | 51              | <b>206</b> |
| 2021   | 3      | 65        | 34      | 54              | 44             | 58              | <b>258</b> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |            |            |            |            |            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 2022                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1        | 45         | 23         | 38         | 40         | 36         | <b>183</b> |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>7</b> | <b>229</b> | <b>104</b> | <b>199</b> | <b>141</b> | <b>178</b> | <b>858</b> |
| * In 2018 werden de aanvragen die enkel betrekking hadden op een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten nog analoog aangevraagd. Het hiervoor vermelde aantal voor het jaar 2018 is gebaseerd op het omgevingsloket en moet dus verhoogd worden met de analoge aanvragen: |          |            |            |            |            |            |            |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                      |          |            | 1          | 4          | 3          | 4          | <b>12</b>  |
| <b>Totaal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>7</b> | <b>229</b> | <b>105</b> | <b>203</b> | <b>144</b> | <b>182</b> | <b>870</b> |

2. Het aantal dossiers waarvoor in eerste aanleg een vergunning werd verleend, volgens het omgevingsloket. (Wat 2018 betreft, ontbreken er in het archief van VLAIO verschillende beslissingen met betrekking tot de aanvragen die enkel op kleinhandelsactiviteiten betrekking hadden. Het is onduidelijk of er geen beslissingen werden genomen of dat men -omdat het een nieuwe regeling betrof- gewoon vergat van ze ook aan VLAIO te betekenen. Om die reden worden de beslissingen hier verder niet meegeteld. Bovendien werden er eigenlijk alleen vragen gesteld aangaande de jaren 2020, 2021 en 2022.

| Jaar          | Gewest   | Antwerpen  | Limburg   | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | <b>Totaal</b> |
|---------------|----------|------------|-----------|-----------------|----------------|-----------------|---------------|
| 2018          |          | 6          | 1         | 3               | 3              | 1               | <b>14</b>     |
| 2019          |          | 46         | 21        | 36              | 13             | 24              | <b>140</b>    |
| 2020          | 2        | 29         | 13        | 33              | 21             | 37              | <b>135</b>    |
| 2021          | 2        | 39         | 22        | 35              | 22             | 39              | <b>159</b>    |
| 2022          | 1        | 15         | 8         | 16              | 13             | 11              | <b>64</b>     |
| <b>Totaal</b> | <b>5</b> | <b>155</b> | <b>65</b> | <b>123</b>      | <b>72</b>      | <b>112</b>      | <b>512</b>    |

3. Het aantal dossiers waarvoor in eerste aanleg een vergunning werd geweigerd (door een uitdrukkelijke beslissing of stilzwijgend).

| Jaar          | Gewest | Antwerpen | Limburg  | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | <b>Totaal</b> |
|---------------|--------|-----------|----------|-----------------|----------------|-----------------|---------------|
| 2018          |        |           | 2        | 2               | 1              |                 | <b>4</b>      |
| 2019          |        | 11        |          | 4               | 2              | 3               | <b>20</b>     |
| 2020          |        | 7         | 1        | 8               | 4              | 6               | <b>26</b>     |
| 2021          |        | 8         |          | 9               | 9              | 6               | <b>32</b>     |
| 2022          |        | 7         | 2        | 1               | 7              | 2               | <b>19</b>     |
| <b>Totaal</b> |        | <b>33</b> | <b>4</b> | <b>24</b>       | <b>23</b>      | <b>17</b>       | <b>101</b>    |

4. De top 3 van de redenen van weigering door gemeenten kan niet cijfermatig onderbouwd worden op basis van de gegevens die uit het omgevingsloket kunnen gehaald worden en vereist daarom een onderzoek van de beslissingen zelf. Gezien het grote aantal dossiers en het feit dat (waarschijnlijk) het grootste deel van de beslissingen niet eens gekend zijn door VLAIO, omdat er geen advies voor moest gevraagd worden, kan die vraag niet met correcte cijfers beantwoord worden.

Bovendien heeft een zeer groot aantal aanvragen betrekking op zogenaamde gemengde projecten. Dit wil zeggen dat er niet alleen een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten, maar ook een omgevingsvergunning voor één of meerdere vergunningsplichtige aspecten van het project, zoals een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen, een omgevingsvergunning voor ingedeelde inrichtingen en activiteiten en/of een omgevingsvergunning voor het wijzigen van kleine landschapselementen of voor het wijzigen van vegetatie. (Een combinatie met een omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden is er tot nu toe nog niet geweest.) Artikel 7 § 2 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning schrijft voor dat als het project elementen bevat die onderworpen zijn aan meerdere

vergunnings- of meldingsplichten, en die aspecten onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn, de vergunningsaanvraag de betrokken aspecten moet vervatten op straffe van onontvankelijkheid als minstens één element van de aanvraag vergunningsplichtig is.

Even ter illustratie geef ik u hieronder het aantal dossiers waarin enkel een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten werd aangevraagd, dat u moet vergelijken met de eerste tabel hierboven:

| Jaar                                                                                                         | Gewest | Antwerpen | Limburg  | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | Totaal     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-----------|----------|-----------------|----------------|-----------------|------------|
| 2018 *                                                                                                       |        |           | 1        | 4               | 3              | 4               | <b>12</b>  |
| 2019                                                                                                         |        | 7         |          | 8               | 8              | 5               | <b>28</b>  |
| 2020                                                                                                         |        | 3         | 1        | 7               | 5              | 5               | <b>21</b>  |
| 2021                                                                                                         |        | 8         | 1        | 4               | 10             | 5               | <b>28</b>  |
| 2022                                                                                                         |        | 4         | 1        | 6               | 2              | 3               | <b>16</b>  |
| <b>Totaal</b>                                                                                                |        | <b>22</b> | <b>4</b> | <b>29</b>       | <b>28</b>      | <b>22</b>       | <b>105</b> |
| * In 2018 werden de aanvragen die enkel betrekking hadden op kleinhandelsactiviteiten nog analoog ingediend. |        |           |          |                 |                |                 |            |

Met andere woorden: Het grootste deel van de aanvragen heeft betrekking op gemengde projecten. Dit betekent dat het dan ook frequent voorkomt dat de weigeringsgronden niets met het Decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid te maken hebben, maar wel met bepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en/of het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Deze decreten behoren allemaal tot de bevoegdheid van het Departement Omgeving.

Voortgaande op beroepschriften tegen weigeringsbeslissingen, kan echter gesteld worden dat als de aanvraag enkel betrekking heeft op een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten nog altijd een belangrijk deel van de weigeringen gebaseerd is op het feit dat het aangevraagde onverenigbaar is met stedenbouwkundige voorschriften waarvan niet op geldige wijze is afgeweken. Artikel 13 van het decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid bepaalt immers dat een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten wordt geweigerd als het aangevraagde onverenigbaar is met stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften, voor zover daarvan niet op geldige wijze is afgeweken. "wordt geweigerd" dient immers begrepen te worden als "moet geweigerd worden".

Daar komt nog bij dat conformiteit met de stedenbouwkundige voorschriften niet betekent dat de vergunning dan moet verleend worden. Zo bepaalt artikel 5 van het K.B. van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen met betrekking het woongebied (waarin het overgrote deel van de projecten gelegen is) dat handel er weliswaar toegelaten is, maar dat moet getoetst worden of de activiteit wel verenigbaar is met de onmiddellijke omgeving. Met andere woorden, ook de toets aan de principes van de goede ruimtelijke ordening kan een weigeringsgrond opleveren en dit gebeurt frequent. De schaal ten opzichte van de woningen in de omgeving en de te verwachten hinder voor de buurt (op het vlak van geluid, verlichting, schaduw, geur, en mobiliteit) wordt regelmatig aangehaald, naast andere elementen die bij de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening aan bod komen zoals erfgoedwaarde van gebouwen in de buurt, de nabijheid van natuurelementen, en te verwachten problemen met hemelwater ten gevolge van verharding van de site.

Van de andere (4) doelstellingen van het decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid zijn het feit dat het project niet zorgt voor een duurzame mobiliteit en dat het project niet kernversterkend is, de meest voorkomende redenen.

Er wordt ook frequent verwezen naar beleidsmatig gewenste ontwikkelingen. Daarbij dient toch opgemerkt worden dat de motivering op dat vlak niet steeds beantwoordt aan de principes van de Europese Dienstenrichtlijn. Vaak wordt enkel verwezen naar de visie, zonder de onderliggende redenen daarvan te vermelden, waardoor niet kan gecontroleerd worden of de beleidsmatig gewenste beperkingen wel voldoen aan de vereisten van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid.

5. Gegevens in functie van de doorlooptijd kunnen vandaag niet uit het Omgevingsloket gehaald worden.
6. Deze gegevens konden niet uit het Omgevingsloket worden gehaald.
7. Deze gegevens konden niet uit het Omgevingsloket worden gehaald.
8. Met betrekking tot de beroepen kan wel een overzicht gegeven worden van de goedkeuringen en weigeringen in laatste aanleg.

Verleende vergunningen in laatste aanleg per provincie en per jaar.

| Jaar          | Gewest   | Antwerpen | Limburg  | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | Totaal    |
|---------------|----------|-----------|----------|-----------------|----------------|-----------------|-----------|
| 2019          |          | 3         | 3        | 2               | 1              | 1               | <b>10</b> |
| 2020          | 1        | 8         |          | 5               | 2              |                 | <b>15</b> |
| 2021          |          | 5         | 3        | 1               | 2              | 3               | <b>15</b> |
| 2022          |          | 2         |          |                 |                | 3               | <b>5</b>  |
| <b>Totaal</b> | <b>1</b> | <b>18</b> | <b>6</b> | <b>8</b>        | <b>5</b>       | <b>7</b>        | <b>45</b> |

9. Geweigerde vergunningen in laatste aanleg per provincie en per jaar.

| Jaar          | Gewest | Antwerpen | Limburg  | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | Totaal    |
|---------------|--------|-----------|----------|-----------------|----------------|-----------------|-----------|
| 2019          |        | 1         | 1        | 1               | 2              | 1               | <b>6</b>  |
| 2020          |        | 3         | 1        | 3               | 2              | 2               | <b>11</b> |
| 2021          |        | 3         | 3        | 5               | 6              | 4               | <b>21</b> |
| 2022          |        |           | 2        |                 |                | 1               | <b>3</b>  |
| <b>Totaal</b> |        | <b>7</b>  | <b>7</b> | <b>9</b>        | <b>10</b>      | <b>8</b>        | <b>41</b> |

10. Deze gegevens konden niet uit het Omgevingsloket worden gehaald.
11. Deze gegevens konden niet uit het Omgevingsloket worden gehaald.
12. Deze gegevens konden niet uit het Omgevingsloket worden gehaald.
13. VLAIO kan cijfers geven over de adviezen die zij, via subadvies van het Comité voor Kleinhandel, verleende, maar niet opgesplitst naar de bestemming (gemeente, provincie of gewest), wel opgesplitst per provincie op basis van de ligging van de aanvraag.

| Year         | -        | Antwerpen | Limburg   | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | Total      |
|--------------|----------|-----------|-----------|-----------------|----------------|-----------------|------------|
| 2018         |          | 4         | 1         | 2               | 2              |                 | 9          |
| 2019         |          | 29        | 14        | 28              | 8              | 15              | 94         |
| 2020         | 2        | 19        | 8         | 28              | 15             | 26              | 98         |
| 2021         | 2        | 23        | 15        | 25              | 15             | 27              | 107        |
| 2022         |          | 20        | 9         | 11              | 9              | 14              | 63         |
| <b>Total</b> | <b>4</b> | <b>95</b> | <b>47</b> | <b>94</b>       | <b>49</b>      | <b>82</b>       | <b>371</b> |

14. Zie vorig antwoord.

15. Zie vorig antwoord.

16. De adviezen van VLAIO (via subadvies van het Comité voor Kleinhandel) zijn in te delen als volgt: volledig gunstig, volledig gunstig met voorwaarden, gedeeltelijk gunstig, gedeeltelijk gunstig met voorwaarden, ongunstig. De tabellen in bijlage geven per type advies aan in hoeverre ze gevolgd werden door een vergunning of weigering, en dit opgesplitst per provincie en per jaar. Globaal kan worden vastgesteld dat een gunstig advies (met of zonder voorwaarden) in bijna 80% van de gevallen wordt gevolgd door een vergunning. Bij een gedeeltelijk gunstig advies met of zonder voorwaarden net iets minder, 76%. Maar bij een ongunstig advies volgt maar in 34% van de gevallen ook effectief een weigering.

17. De onvolledigheid van de cijfers noopt tot enige voorzichtigheid maar het is alvast treffend dat maar ongeveer 12% van de omgevingsvergunningsaanvragen waarvoor aan VLAIO advies werd gevraagd, enkel betrekking heeft op handelsactiviteiten en dus niet gepaard gaat met ook stedenbouwkundige handelingen. Het gaat dan om vergunningsplichtige categoriewijzigingen of samenvoegingen. Voor de invoering van het decreet integraal handelsvestigingsbeleid betroffen die aanvragen rond de 50%. Dat aandeel zou naar aanleiding van het wijzigingsdecreet wel licht kunnen stijgen, maar ten opzichte van de vroegere periode blijft dit wel een vereenvoudiging.

In 371 van de 870 adviesvragen gaf VLAIO advies, via subadvies van het Comité voor Kleinhandel. In meer dan de helft van de gevallen gaf VLAIO dus geen advies omdat de aanvraag betrekking had op handelsactiviteiten die zich bijvoorbeeld in het kernwinkelgebied bevonden en daarom op Vlaams niveau als een gewenste ontwikkeling konden worden beschouwd. Daar waar VLAIO wel advies geeft, gaat het om aanvragen waar een integrale afweging opportuun is. Er mag van uitgegaan worden dat hoe meer plannen (RUP's of verordeningen) uitspraken doen over de wenselijkheid van handelsactiviteiten op een bepaalde plek, die screening gemakkelijker wordt en dat de werklust voor advisering vermindert.

In bijna een derde van de VLAIO- adviezen worden er voorwaarden geformuleerd of wordt de aanvraag maar gedeeltelijk gunstig geadviseerd. Die nuances worden voor een groot deel overgenomen. Sturen via voorwaarden mag dus als aannemelijk worden beschouwd. Het is belangrijk dat gemeenten er zich bewust van zijn dat ze die piste kunnen bewandelen en dus voorwaarden formuleren bij de vergunningsverlening.

Hetgeen wel vragen oproept, is dat bij een ongunstig advies van VLAIO, dit advies relatief weinig gevolgd wordt. Dit wijst op een te geringe bereidheid van gemeenten of provincies om vergunningen effectief te weigeren, misschien uit vrees voor procedureslagen, misschien omdat de objectieven van het integraal handelsvestigingsbeleid lokaal op een andere manier in ogenschouw worden genomen. Zoals gezegd konden de motivaties om een vergunning te weigeren of te verlenen niet uit het Omgevingsloket gehaald worden.

## **BIJLAGE**

Adviezen VLAIO naar type-advies opgesplitst per provincie en per jaar met in een daaropvolgende tabel telkens het aantal vergunningen of weigeringen per provincie en per jaar.