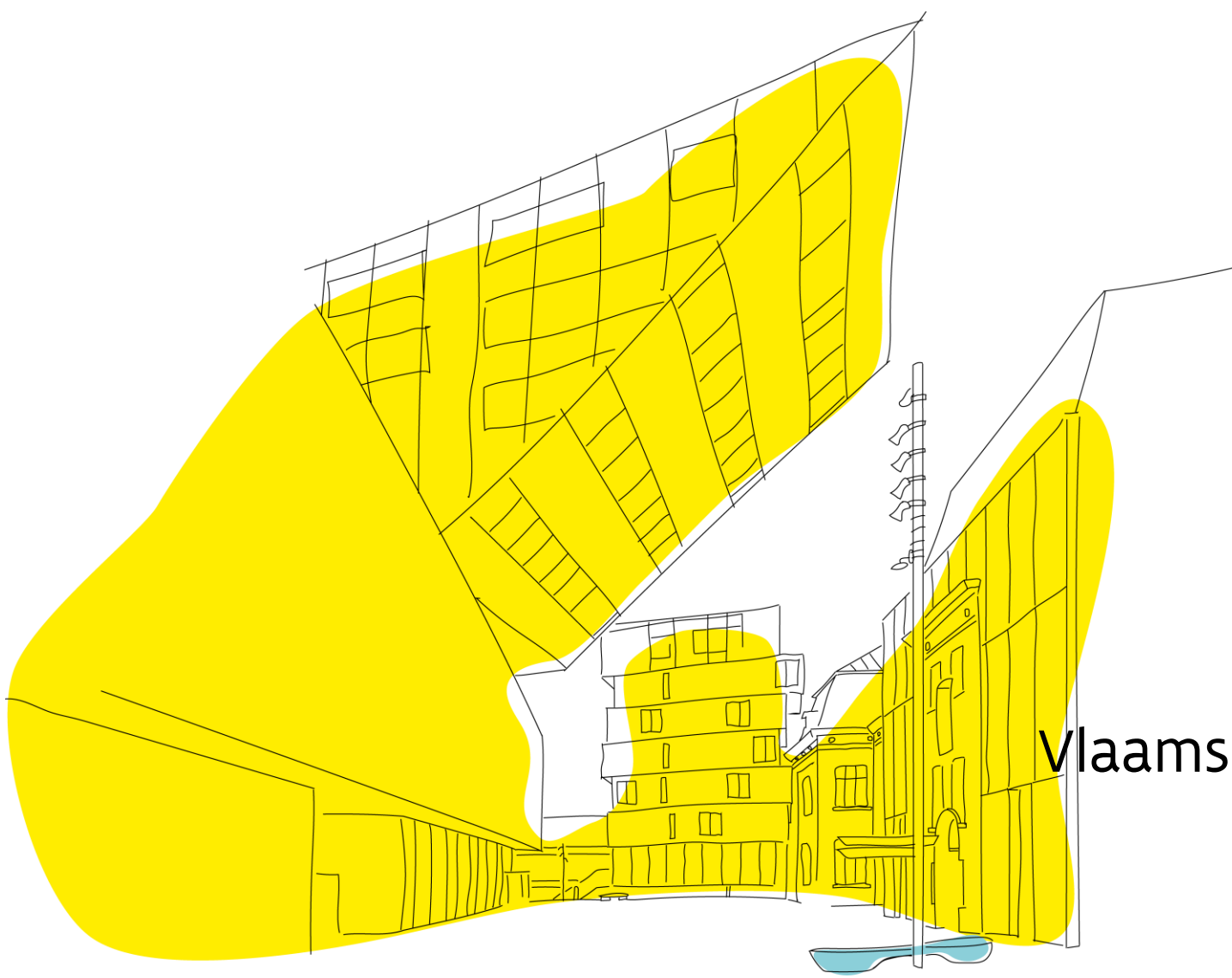




Uitgavennorm

Koen Algoed, DFB

Vlaams Parlement, 24 januari 2023

Agenda



1. Uitgavennorm preventief luik Stabiliteits- en Groeipact
2. Voorstel Europese Commissie aanpassing Stabiliteits- en Groeipact
3. Blauwdruk uitgavennorm voor een federaal land (Oecd)
4. Vlaamse blauwdruk als monitoringsinstrument in meerjarenraming 2022-2027

1. Uitgavennorm preventief luik Stabiliteits- en groeipact

- **Kenmerken Europese uitgavennorm**

- Een **meerjarig** gemiddelde van de potentiële economische groei bepaalt de maximale jaarlijkse groei van de overheidsuitgaven, te corrigeren met een convergentiemarge indien medium term objective (MTO) nog niet bereikt
- The medium-term rate of potential GDP growth is calculated on the basis of a ten-year average, **comprising five years of backward-looking data, the year underway and four years of forward-looking data**. : bv uitgavennorm voor 2023: lopend jaar = 2022, tijdsvenster is $[2022-5; 2022+4] = [2017; 2026]$
- Om tot een toegelaten nominale uitgavengroei te komen, wordt de potentiële groei verhoogd met de verwachte deflator voor het lopende jaar
- Cyclische werkloosheidsuitgaven en rente-uitgaven vallen niet onder de uitgavennorm ; voor overheidsinvesteringen wordt met een vierjaarlijks voortschrijdend gemiddelde gewerkt

2. Voorstel Europese Commissie aanpassing Stabiliteits- en groeipact

- Landen worden gerangschikt op basis van de houdbaarheid van hun schuld (hoog, medium of laag risico).

(1) For countries facing high and medium sustainability risks, the Commission would propose a “reference multiannual adjustment path in terms of *net primary expenditure*.”

- A single operational indicator anchored on debt sustainability: **nationally-financed net primary expenditure**, broadly similar definition as for the expenditure benchmark. Corrected for: interest payment, cyclical part of unemployment benefit expenditure and *net of discretionary revenue measures*
- Simple and transparent (one indicator)
- Allows for the operation of automatic stabilisers

2. Voorstel Europese Commissie aanpassing Stabiliteits- en groeipact

- High-debt-risk countries must ensure that after a maximum of four years, their debt is on a “plausibly and continuously declining path” for at least 10 years, based on unchanged policies. Countries with medium debt risks would get an extra three years before debt must start continuously declining.
- (2) Following a discussion with the Commission, each members state concerned would submit a “medium-term fiscal structural plan” outlining fiscal adjustment, reform, and public investment commitments. This could involve a more gradual adjustment path than the standard four-year horizon, provided it “is underpinned by a set of priority reforms and investment commitments.” The Commission would assess the tradeoff between reforms/investment and adjustment based on a common EU framework (in essence, assessing whether and to what extent the growth impact of the proposed reforms or investment offsets the higher deficits).

2. Voorstel Europese Commissie aanpassing Stabiliteits- en groeipact

- (3) The third and final step would be the adoption or rejection of the member state's plan by the Council of the EU, based on a Commission assessment. If a country and the Commission can't agree "the reference path would be used by the Commission and the Council for the purpose of fiscal surveillance and enforcement."
- Like the current SGP, enforcement would happen through the excessive deficit procedure (EDP).

2. Voorstel Europese Commissie aanpassing Stabiliteits- en groeipact

Shortcomings volgens Peterson Institute for International Economics (PIIE)

- The requirements that the proposal imposes on the reference path and the country's medium-term plan are too vague to safeguard against abuse. Fiscal adjustment is supposed to lead to both a fiscal deficit of less than 3 percent and a "plausibly downward" debt path after four to seven years (seven for countries with moderate and four for countries with substantial debt risks, unless they offer economic reforms that justify the seven-year adjustment period). The Commission explains "plausibly declining" as declining "under a standard set of adverse scenarios" and that "there should be a sufficiently low probability that debt increases in the five years following the plan's horizon." Depending on the meaning of "sufficiently low" and the stringency of the stress tests, "plausibly declining" may or may not be ambitious enough for a high-risk country.
- The outsized role of the Commission in the negotiation. The Commission would propose the reference scenario, assess the country's counteroffer, and recommend a modified plan if it finds the counteroffer lacking. If the country does not accept the modified plan, the Council is expected to adopt the Commission's reference scenario for surveillance and enforcement purposes. It also seems inconsistent with the professed aim of strengthening national ownership and increasing the role of national independent fiscal institutions (IFIs). Unlike proposals by the [European Fiscal Board](#) (EFB) and [IMF Staff](#), the Commission does not propose specific steps to upgrade and empower national IFIs or the EFB, which should be upgraded to an independent fiscal council with its own budget.

3. Blauwdruk Oeso uitgavennorm voor een federaal land

- In opdracht van DG Reform voor secretariaat HRF
- Reference rate is based upon medium-term revenue growth. That growth differs across entities depending on relative weights of revenue sources and GDP elasticity.
- Income elasticity with respect to real GDP (as measured by potential GDP): 1.31 for surcharges and capital taxes ; 0.65 for SFA grants ; 1 for indirect taxes ; 0 for other revenues
- Oecd proposal results in an overall elasticity of 0.85 for Flanders

3. Blauwdruk Oeso uitgavennorm voor een federaal land

- The nominal reference rate : overall elasticity times potential GDP growth plus expected inflation for that year
- Oecd (2023 figure): $1.35\% \times 0.85 + 0.14\% = 1.28\%$ real reference rate (0.14%: other determinants of SFA grants such as change in fiscal capacity, demographic factors)
- The reference rate determines (yearly) growth rate of expenditures.
When budget isn't balanced, however, absolute level of expenditures will never converge to absolute level of revenues.

3. Blauwdruk Oeso uitgavennorm

- OECD proposal doesn't tackle the issue of the convergence margin: is to be discussed within the High Council of Finance (considered to be a political discussion, important for OECD is that all governments endorse the use of the expenditure benchmark as the budgetary compass (which commitment is needed: via a cooperation agreement or anchored in each legislation?
- The discussion of the convergence margin could dwarf that endorsement, that's why the convergence margin is not dealt with in the OECD proposal.
- EC is willingly to accept the 'Belgian' expenditure benchmark to gauge the budgetary results. Input for the design of the convergence margin will also come from the new economic governance rules and the country specific discussions with the EC.

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

- Blauwdruk Vlaamse uitgavennorm
 - Stappen in de Vlaamse uitgavennorm: 1) gemiddelde nominale groei van de ontvangsten 2) gemiddelde reële groei van de uitgaven 3) toegestane nominale groei van de uitgaven

Stap	Wat?	Frequentie
Stap 1	Parameters groei ontvangsten: bbp [t-5, t+4], inflatie CPI [t, t+4] en verwante. De jaarlijkse toepassing van deze parameters kan in theorie leiden tot verschillen, wanneer de samenstelling van de ontvangsten zou evolueren.	Legislatuur, halfverwege actualisering
Stap 2a	Vlaamse deflator: reële groei uitgaven zonder gemiddelde groei uitgaven bepaald door indexeringsmechanismen	Legislatuur, halfverwege actualisering
Stap 2b	Reële groei uitgaven = jaarlijkse nominale groei ontvangsten (stap 1) minus gemiddelde groei uitgaven bepaald door indexeringsmechanismen (stap 2a)	Jaarlijks
Stap 3a	Raming uitgaven jaar t+1 volgende uit toepassing indexeringsmechanismen	Jaarlijks
Stap 3b	Nominale groei uitgaven jaar t+1 = reële groei uitgaven (stap 2b) aangevuld met vereiste uitgaven jaar t+1 door toepassing indexeringsmechanismen (stap 3a)	Jaarlijks

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

- Toepassingsgebied Vlaamse uitgavennorm
- Opstart en actualisering van de Vlaamse uitgavennorm
 - VCO: de Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten om het criterium van de uitgaven te operationaliseren, aansluitend op het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact
 - BVCO: de modaliteiten van het criterium van de uitgaven, vermeld in artikel 10, §1, van de codex, worden opgenomen in een instructie van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid.

Over het criterium, vermeld in het eerste lid, wordt in elk geval gerapporteerd in de meerjarenraming

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

Parameters en determinanten uitgavennorm:

Verwachte reële BBP groeivoet	[t-5, t+4]	1,30%
Verwachte CPI	[t, t+4]	2,64%
Verwacht gezondheidsindex	[t, t+4]	2,74%

met $t=2023$ (maar moet in feite $t=2022$ zijn)

tijdspanne uitgavennorm 2023: [2017,2026]:

- gemiddelde reële groei=1,32%
- meetkundig gemiddelde reële groei:1,28%
- meetkundig gemiddelde potentiële groei=1,35%

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

van nominale naar reële uitgavengroei:

	2023-2024	2025-2027
Nominale groei	3,99%	
Deflator	1,94%	2,16%
Convergentiemarge	1,06%	1,06%
Reële uitgavengroei	0,99%	0,77%
Reële groei excl. niet-samendrukbare uitgaven	0,920%	0,699%

Merk op: niet-samendrukbare uitgaven (exogene groeivoet): fiscale uitgaven woonbonus en rente-uitgaven

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

Stap 1: toegelaten uitgaven uitgavennorm (UN) zonder convergentiemarge naar een evenwicht in 2027: op basis van een gemiddelde ontvangstengroei van 3,99% en buiten scope: uitgaven rechtspersonen niet gefinancierd door toelagen, Oosterweel, uitgaven klimaat- en energiefonds

(in duizend euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Niet-samendrukbare fiscale uitgaven (woonbonus)	1.255.822	1.177.087	1.060.461	943.836	852.412	771.712
Niet-samendrukbare rente-uitgaven	207.422	416.693	584.516	730.267	875.261	1.021.755
Toegelaten reële uitgaven exclusief niet-samendrukbare uitgaven	46.482.054	48.236.457	49.218.660	50.171.451	51.155.360	52.170.879
Index (cumulatief)	0	2.860.196	3.939.797	4.723.176	5.502.866	6.190.863
Totale toegelaten nominale uitgaven	47.945.298	52.690.433	54.803.434	56.568.730	58.385.899	60.155.209
Onderbenutting (MJR)	1.080.940	1.147.325	1.176.218	1.198.330	1.213.460	1.227.786
Totale uitgaven na onderbenutting	46.864.358	51.543.108	53.627.216	55.370.400	57.172.439	58.927.423

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

Stap 2. berekening convergentiemarge 2024-2027

	(in duizend euro)
Uitgavennorm: uitgaven 2027	58.927.423
Uitgavennorm: ontvangsten 2027 aan trendmatige ontvangstengroei (3,99%)	56.617.484
Verschil	-2.309.939
Nodige verbetering saldo	-2.309.939
Gemiddelde uitgaven uitgavennorm 2023-2027	55.328.117
Verbetering tov gemiddelde uitgaven	-4,17%
Gemiddelde jaarlijkse convergentiemarge	-1,06%

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

Stap 3. toegelaten uitgaven uitgavennorm (UN) voor onderbenutting *met convergentiemarge* naar een evenwicht in 2027: op basis van een gemiddelde ontvangstengroei van 3,99% en buiten scope: uitgaven rechtspersonen niet gefinancierd door toelagen, Oosterweel, uitgaven klimaat- en energiefonds

(in duizend euro)	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Toegelaten reële uitgaven minus niet-samendrukbare uitgaven	46.482.054	48.236.457	48.706.634	49.074.785	49.450.988	49.835.275
Niet-samendrukbare uitgaven (woonbonus + rente-uitgaven)	1.463.244	1.593.780	1.644.977	1.674.103	1.727.673	1.793.467
Index	0	2.860.196	3.939.797	4.723.176	5.502.866	6.190.863
Totale toegelaten nominale uitgaven	47.945.298	52.690.433	54.291.408	55.472.064	56.681.527	57.819.605
<i>vergelijk met:</i>						
Totale nominale uitgaven meerjarenraming 2022-2027 (zelfde scope UN)	47.945.298	52.690.433	54.046.091	55.407.970	56.409.690	57.577.903

4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

Doelstelling: begroting in evenwicht in 2027

Berekening toegelaten reële uitgavengroei voor 2024-2027
(convergentiemarge)

Met kennis van/rekening houdend met:

- verwachte inkomsten 2027
- recurrente begrote uitgaven 2023
- eenzelfde onderbenutting van uitgaven (als in MJR 2022-2027)
- reële groeivoet voor niet-samendrukbare uitgaven 2024 - 2027
- gemiddelde jaarlijkse reële groei 0,699% in 2025-2027



4. Uitgavennorm meerjarenraming 2022-2027

Doelstelling: begroting in evenwicht in 2027

Stel begroting in evenwicht geweest:

- reële groeivoet voor totaliteit van uitgaven onder de norm gelijk aan 2,05% en 1,83% vanaf 2025
- te berekenen als 3,99% (nominale groei ontvangsten) verminderd met de Vlaamse deflator 1,94% (2,16% vanaf 2025)
- of $3,99\% - 1,94\% = 2,05\%$ (1,83% vanaf 2025)



Vragen?

