

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Decreet sociaal- cultureel volwassenenwerk

COMMISSIE CULTUUR, JEUGD,
SPORT EN MEDIA

19 JANUARI 2023

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Vooraf

betrokkenheid vooraf

voorstel wijziging december
2019

advies SARC december 2019

Het adviesproces

5 mei 2022:

- Toelichting krijtlijnen nieuwe decreet door kabinet en administratie
- Verbreding van het onderwerp: Inhoudelijke input door dr. Marion Wassbauer, Uantwerpen ; onderzoek naar identiteit en diversiteit bij LGBTQ+ met migratieachtergrond
- Verdieping van het onderwerp: Inhoudelijke input door Lies Moors, IC vzw, een federatie van verenigingen in Vlaanderen en Brussel.

2 juni 2022: adviesvraag over voorontwerp van decreet ter voorbereiding op eerste principiële goedkeuring door

Vlaamse regering

5 juni 2022: plenaire vergadering SARC-SCvW legt hoofdlijnen advies vast

15 juni 2022: werkgroep met leden van de sectorraad (afgevaardigden uit middenveld, externe deskundigen)

30 juni 2022: advies gefinaliseerd op plenaire vergadering

16 september 2022: Vlaamse regering keurt voorontwerp van decreet goed. De memorie geeft mee hoe gevolg werd gegeven aan het SARC advies.

6 oktober 2022: plenaire vergadering maakt kennis met de doorwerking van het advies en herhaalt accenten in een brief naar minister Jambon

11 oktober 2022: Brief naar de Vlaamse Regering n.a.v. de principiële goedkeuring

Grote lijnen in het advies

3 inhoudelijke topics

Niet op de punctuele aspecten

Elementen uit het advies met impact op de toekomst:

- Plaats van SCvW in de samenleving.
- De rol van de civiele actoren?
- Hoe benaderen we kansengroepen?

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

1. ‘terugplooiën op’ en ‘segregeren’ schrappen

A. uit de realiteit van de sector: wie zijn ze – wat willen ze?

- ‘segregeren’ en ‘terugplooiën op’ = twee begrippen met negatieve toon/connotatie
- sector van SCvW is pionier in bonding en bridging = zit in het DNA
- procesmatige aanpak van SCvW organisaties = niet rechtlijnig
 - samenbrengen en intern versterken
 - Naar buiten treden
- Onderzoek: wanneer kansengroepen zich kunnen verenigen =>hefbomen voor verdere ontwikkeling en integratie
Dus: participatiedrempels wegnemen i.p.v. ze te verhogen

“bij geen enkele organisatie vastgesteld dat er louter werd teruggeplooid op de eigen etnische groep of segregerend/niet-inclusief werd te werk gegaan”
is een citaat uit het antwoord op een schriftelijke vraag van een parlementslid aan het kabinet van minister Jambon.

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

1. ‘terugplooiën op’ en ‘segregeren’ schrappen

B. De inclusieve en democratische samenleving: wat leert ons dat?

- Gelijkheidsbeginsel of non-discriminatiebeginsel dragen we hoog in het vaandel!
 - Discriminatoire subsidievoorwaarde
 - Advies SARC: vraag naar impactanalyse op grondrechten en gelijkheidsbeginsel
- Expliciet en exclusief koppelen aan termen ‘etnisch culturele’ afkomst in een samenleving waar diversiteit veel ‘diverser’ is en meerlagig
- Segregatie kan ook ontstaan op basis van andere elementen van de meerlagige identiteit
- Rol van safe spaces
- Historische context (bv. Vrouwenbeweging)
- Definities zijn noodzakelijk: vaagheid leidt tot willekeur of onbedoelde bijwerkingen. (decreet overstijgt legislatuur)(iets binnenbrengen dat inschatting voor organisaties moeilijk maakt)
- Decretsvervuiling – brengt een politiek symbool binnen dat bij concrete invulling nog meer ons vast rijdt)

Objectivering nodig van termen ‘louter terugplooiën op’ en ‘segregeren’

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

1. ‘terugplooiën op’ en ‘segregeren’ schrappen

C. Kantelpunt

- regeerakkoord ↔ decreet overschrijdt legislatuur
- Decreetsvervuiling – brengt *een politiek symbool* binnen
- geen debat met sector – samenleving
- effect op andere decreten

D. En nu?

- schrappen artikel 14 3^{de} lid
- Regeerakkoord versus voortschrijdend inzicht
- Starten met kennisopbouw en definiëring/objectivering van begrippen: voor nu en voor later
- Toekomstige generaties beleidsmakers!

2. Civiel perspectief, primair uitgangspunt

- Decreet gaat uit van open civiele ruimte tussen burger, overheid en markt.
- SCvW organisaties benoemd als civiele actoren die vorm geven aan initiatieven van burgers
 - Autonoom
 - Soms moeilijke maatschappelijke kwesties => het mag schuren in die driehoek = kan uiterst 'politiek' zijn
 - Moeilijk te verzoenen met de doorgedreven autonome beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse regering
- Poorten die naar een (niet) subsidiëring – daling/stijging leiden
 - Ontvankelijkheids- en subsidievoorwaarden in het decreet
 - Beoordelingscommissies na visitatie
- Vlaamse regering moet gemotiveerd afwijken, binnen dezelfde richtsnoeren als de beoordelingscommissie => bepalingen onduidelijk

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

3. Focus op kansengroepen

- ontbrak in het ontwerp van decreet
- SARC advies gevolgd
- Drempels voor participatie verlagen
- Intenties om participatiedecreet te verlaten
- Transversale focus binnen de decreten => permanent aandachtspunt
- kennisopbouw – overleg
 - continuïteit en experiment
 - Tijd en ruimte administratie

Bronnen:

- Decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact; <https://www.cultuurpact.be/nl/wetgeving/decreet-van-28-januari-19747>
- Kostet, I.; Nys, K.; Verhaegen, I.; Van Puyenbroeck J. (2018). *Persoonlijke netwerkversterking bij mensen in armoede. Een overzicht van werkmodellen en een sterke-zwakte analyse door ervarings- en praktijkdeskundigen*. https://armoede.vlaanderen.be/sites/default/files/media/Netwerkversterking-eindrapport-finaal_0.pdf
- Raad van State (9 januari 2016). *arrest nr. 153.324 van 9 januari 2006*, <http://www.raadvstconsetat.be/Arresten/153000/300/153324.pdf#xml=http://www.raadvst-consetat.be/apps/dtsearch/getpdf.asp?DocId=11201&Index=c%3a%5csoftware%5cdtsearch%5cindex%5carrrets%5fnl%5c&HitCount=1&hits=93f+&17474520222711>
- Raad van State (25 april 2017). *Advies 61.175/3 van 25 april 2017 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk*, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/61175.pdf#search=%22sociaal-cultureel%229>
- Raad van State (25 november 2020), *arrest nr. 249.047 van 25 november 2020*, <http://www.raadvanstate.be/arr.php?nr=249047>
- Raad van State (5 februari 2021). *Advies 68.570/3 van 5 februari 2021 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'over de ondersteuning van de professionele kunsten*, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/68570.pdf#search=kunsten8>
- SARC, (25 november 2019), *Advies over het voorstel van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk*, https://www.vlaanderen.be/sarc/system/files/import20191125_Advies_wijziging_decreet_SCvW.pdf
- SOCIUS (25 november 2019), *Etnisch-culturele federaties zijn essentieel voor divers sociaal-cultureel landschap*. <https://socius.be/etnisch-culturele-federaties-zijn-essentieel-voor-divers-sociaal-cultureel-landschap/>
- Van Raemdonck (2022). *Analysing social work practices through the lens of the Capability Approach: Insights from fieldwork in South Africa and Belgium*. PhD in Social Work and Welfare Studies at the University of Antwerp5
- Vlaams Parlement (1 oktober 2021), *SCHRIFTELIJKE VRAAG nr. 14 van CHRIS JANSSENS aan JAN JAMBON*. <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1763624>
- Departement CJM, Sport Vlaanderen en VVSG (2021). *Vrijtijdsmonitor. Bevraging lokale besturen*. https://www.vlaanderen.be/vrijtijdsmonitor/sites/vtmv/files/2022-10/20220420_vragenlijst_registratietool2022.pdf

Meer informatie: www.sarc.be

Vragen: sarc@vlaanderen.be

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media