

ingediend op **1445** (2022-2023) – Nr. 4  
24 januari 2023 (2022-2023)

## **Amendementen**

op het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 22 december 2017  
over het lokaal bestuur

Documenten in het dossier:

- 1445** (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3: Verslag van de hoorzitting

**AMENDEMENT Nr. 8****voorgesteld door Staf Aerts, Lise Vandecasteele en Kurt De Loor**

Artikel 9

**Punt 4° schrappen.**

VERANTWOORDING

Hoewel het gebruik van Nederlands erkend wordt, is het niet opportuun om via dit decreet in te grijpen op de lokale subsidievoorwaarden. Het is aangewezen om de autonomie van de lokale besturen te respecteren.

Bovendien stelde de Raad van State vast dat deze bepaling niet thuishoort in artikel 41 van het decreet over het lokaal bestuur.

■

**AMENDEMENT Nr. 9****voorgesteld door Staf Aerts, Lise Vandecasteele en Kurt De Loor**

Artikel 11

**In punt 1° de zinsnede „, op de wijze bepaald in het huishoudelijk reglement,“ schrappen.**

VERANTWOORDING

De rangorde van de schepenen kan wijzigen in de loop van de bestuursperiode. Dit moet gefaciliteerd worden, maar is tegelijk een eerder uitzonderlijke situatie. In voorliggend ontwerp van decreet wordt de wijziging van rangorde mogelijk gemaakt, maar wordt ook gesteld dat de wijze waarop deze wijziging wordt doorgevoerd in het huishoudelijk reglement moet worden opgenomen. Zolang het huishoudelijk reglement niets bepaalt over het wijzigen van de rangorde, kan die ook niet gewijzigd worden.

Dit verzwaart de wijziging van de rangorde onnodig aangezien dit besluit ook door de gemeenteraad kan genomen worden.

■

**AMENDEMENT Nr. 10****voorgesteld door Staf Aerts, Lise Vandecasteele en Kurt De Loor**

Artikel 11

**In punt 2° de woorden „op de wijze bepaald in het huishoudelijk reglement“ schrappen.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 9.

■

**AMENDEMENT Nr. 11****voorgesteld door Kurt De Loor, Lise Vandecasteele en Staf Aerts**

Artikel 42

**In de voorgestelde tekst, §1, eerste lid, 6°, de woorden "voor minstens een jaar" schrappen.**

## VERANTWOORDING

Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen (hierna afgekort als EU-richtlijn) werd omgezet voor zowel de terbeschikkingstelling en overdracht van personeel (zowel statutair als contractueel) binnen de gemeentelijke publiekrechtelijke groep als voor de overdracht van contractueel personeel van de gemeentelijke publiekrechtelijke groep naar rechtspersonen van privaat recht.

De EU-richtlijn bepaalt in artikel 3.3, tweede lid, dat de lidstaten het tijdvak waarin de arbeidsvoorwaarden moeten worden gehandhaafd, kunnen beperken, mits dit tijdvak niet korter is dan een jaar.

Voor de personeelsleden die tewerkgesteld zijn in de private sector in België, is bij de overgang van een onderneming of een gedeelte van een onderneming de collectieve arbeidsovereenkomst (cao) 32bis van toepassing. Hierin wordt het tijdvak waarin de arbeidsvoorwaarden gehandhaafd dienen te worden niet beperkt. Bij een overdracht van personeel, vanuit een private en een publieke rechtspersoon naar een private rechtspersoon, bijvoorbeeld een woonzorgvereniging, zijn de twee regelgevingen niet compatibel, omdat er volgens cao 32bis geen beperking in tijd is, terwijl dit volgens het ontwerp van decreet wel zo is.

Omdat een EU-richtlijn in een en dezelfde lidstaat op dezelfde manier geïnterpreteerd en uitgewerkt moet worden, kan men het tijdvak niet beperken en moeten de woorden "voor minstens een jaar" dus telkens geschrapt worden.

**AMENDEMENT Nr. 12****voorgesteld door Kurt De Loor, Lise Vandecasteele en Staf Aerts**

Artikel 42

**In de voorgestelde tekst, §2, eerste lid, op de derde regel de zinsnede "de overheden, vermeld in paragraaf 1," vervangen door de zinsnede "een gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat de gemeente bedient,".**

## VERANTWOORDING

Om ervoor te zorgen dat zowel de gemeenten als de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's) en hun raadsleden een zo goed mogelijk beeld hebben over elke verzelfstandigde entiteit en om het democratisch deficit tot een minimum te beperken is het noodzakelijk dat zowel de taken als het personeel terugkeren naar het (moeder)bestuur, dat dan zelf kan beslissen hoe men de activiteiten verder zal uitvoeren.

De OCMW's hebben op basis van artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 de opdracht om de dienstverlening te verzekeren zodat elke persoon recht heeft op maatschappelijke dienstverlening. Op basis van het decreet Lokaal Bestuur kan een OCMW bepaalde dienstverlening verzelfstandigen binnen een OCMW-vereniging. Indien die verzelfstandigde entiteit die maatschappelijke dienstverlening niet meer wenst uit te oefenen is het logisch dat die activiteit (samen met het personeel) terugkeert naar het (moeder)bestuur, in dit geval het OCMW. De taken die overgebracht werden naar een verzelfstandigde entiteit blijven namelijk de bevoegdheid en de verantwoordelijkheid van het OCMW. Het is niet

aan een verzelfstandigde entiteit om te beslissen om bepaalde dienstverlening verder te verzelfstandigen of te privatiseren. Deze bevoegdheid komt het OCMW en de OCMW-raad toe.

Indien een verzelfstandigde entiteit beslist om bepaalde toegewezen taken niet meer uit te oefenen, is het logisch dat deze taken terugkeren naar het initiële bestuur om die taken eventueel terug in eigen beheer uit te oefenen, of ze aan een andere verzelfstandigde entiteit te delegeren. Enkel zo kan er een correct zicht gehouden worden vanuit de raden. Het is dan ook logisch dat het personeel terugkeert naar het initiële bestuur, om ze eventueel van daaruit terug over te dragen.

Op basis van het ontwerp van decreet kan er een wirwar ontstaan van verzelfstandigde entiteiten die zelf taken verzelfstandigen die dan terug op hun beurt taken verzelfstandigen enzovoort. Dit moet absoluut vermeden worden.



### **AMENDEMENT Nr. 13**

**voorgesteld door Kurt De Loor, Lise Vandecasteele en Staf Aerts**

Artikel 42

**In de voorgestelde tekst, §2, eerste lid, 7°, de woorden "voor minstens een jaar" schrappen.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 11.



### **AMENDEMENT Nr. 14**

**voorgesteld door Kurt De Loor, Lise Vandecasteele en Staf Aerts**

Artikel 87

**In de voorgestelde tekst, op de eerste regel, tussen het woord "stelt" en de woorden "de rechtspositieregeling" de zinsnede ", binnen de grenzen die vastgesteld zijn door de Vlaams Regering," invoegen.**

VERANTWOORDING

Met voorliggend amendement wordt tegemoetgekomen aan opmerking 12.2 van advies 71.887/1/V van de Raad van State, afdeling Wetgeving, van 19 september 2022 op het voorontwerp van decreet (*Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 1445/1).



**AMENDEMENT Nr. 15****voorgesteld door Lise Vandecasteele, Kurt De Loor en Staf Aerts**

Artikel 90/1 (nieuw)

**Een artikel 90/1 invoegen, dat luidt als volgt:**

*"Art. 90/1. Aan artikel 510 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*"In die vereniging is een inbreng door privaatrechtelijke rechtspersonen alleen toegestaan als de private partners minder dan de helft van de stemrechten verbonden aan de totaliteit van alle stemrechten bezitten en als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:*

- 1° de inbreng levert geen controle of blokkerende macht op;*
- 2° de privaatrechtelijke rechtspersonen oefenen geen beslissende invloed uit op de vereniging;*
- 3° de gezamenlijke inbreng van de privaatrechtelijke rechtspersonen bedraagt niet meer dan 49 procent van de totale inbreng."."*

## VERANTWOORDING

Deze toevoeging zorgt ervoor dat de publieke rechtspersonen altijd de controle en beslissende invloed hebben in zowel de vereniging voor sociale dienstverlening of vennootschap voor sociale dienstverlening als in de woonzorgvereniging of de woonzorgvennootschap (via de doorwerking van artikel 515). In de huidige stand van de regelgeving is het namelijk zo dat als de inbreng van de privaatrechtelijke rechtspersonen meer dan de helft van de totale inbreng bedraagt, de privaatrechtelijke rechtspersonen over de meerderheid beschikken in de verschillende bestuurs- en beheersorganen, wat niet de bedoeling is.

**AMENDEMENT Nr. 16****voorgesteld door Kurt De Loor, Lise Vandecasteele en Staf Aerts**

Artikel 92

**Dit artikel schrappen.**

## VERANTWOORDING

Met voorliggend amendement wordt artikel 514 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, dat betrekking heeft op de oprichting van een woonzorgvereniging of een woonzorgvennootschap, niet gewijzigd. Het schrappen van de woorden "noodzaak om een private partner aan te trekken wordt aangetoond" leidt tot een aantasting van artikel 60, §6, van de wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn. Bovendien wordt met dit amendement een halt toegevoerd aan een ondoordachte privatisering van publieke lokale woonzorgcentra.

