



Vereniging van  
Vlaamse Steden  
en Gemeenten

# VVSG-standpunt bij ontwerpdecreet aanpassing decreet lokaal bestuur

*Jan Leroy, VVSG*

Hoorzitting Commissie Binnenlands Bestuur Vlaams Parlement

11 januari 2023

1. Traject
2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

## Traject

- 1 april 2022: Goedkeuring voorontwerp door Vlaamse regering, met adviesvraag aan de VVSG
- 20 april 2022: Bestuurlijke Commissie Krachtig(e) besturen VVSG
- 4 mei 2022: Dagelijks Bestuur VVSG
- 18 mei 2022: Raad van Bestuur VVSG met definitief standpunt
- 6 juli 2022: Dagelijks Bestuur VVSG over nieuwe versie ontwerpdecreet :
  - Evaluatie van mate waarin Vlaamse regering rekening hield met VVSG-standpunt
  - Standpunt over nieuw element: respect voor gebruik van Nederlands als subsidievoorwaarde
- 8 juli 2022: Tweede goedkeuring ontwerpdecreet door Vlaamse regering
- 7 oktober 2022: Derde goedkeuring ontwerpdecreet door Vlaamse regering

## VVSG-standpunt

- We behandelen alleen die zaken waarbij de VVSG opmerkingen heeft geformuleerd. Met heel wat elementen in het ontwerp ging de VVSG gewoon akkoord.
- Naast opmerkingen bij het voorontwerp, deed de VVSG ook eigen suggesties

### Constructieve motie van wantrouwen tegen raadsvoorzitter

- Voorontwerp: ook raadsvoorzitter kan via constructieve motie van wantrouwen worden vervangen
- VVSG-standpunt:
  - Principieel akkoord
  - Vraag: vul dit aan met maatregelen ter versterking van raad en raadsvoorzitter
- Reactie Vlaamse regering: niet gevolgd  
Wel verwezen naar 'Stand van zaken traject versterking gemeenteraad', Vlaamse regering 1 juli 2022 en daaruit voortvloeiende initiatieven
- Vraag: concrete timing wetgevend werk?
  - VVSG-standpunt 16 november 2022 over nota Vlaamse regering 1 juli 2022
  - Bespreking Commissie Binnenland 29 november 2022

### Hersamenstelling raadscommissies na motie van wantrouwen

- Voorontwerp: raadscommissies kunnen opnieuw samengesteld worden na een collectieve constructieve motie van wantrouwen wegens nieuwe verhouding meerderheid-oppositie
- VVSG-standpunt:
  - Akkoord
  - Maak dit ook mogelijk na individuele moties van wantrouwen, want ook die kunnen verhouding meerderheid-oppositie wijzigen
- Reactie Vlaamse regering: niet gevolgd, omdat nieuwe verhouding meerderheid-oppositie zeer onwaarschijnlijk is na individuele motie

### Verzekering bestuursmandaten

- Voorontwerp: gemeente en OCMW moeten bestuurdersaansprakelijkheid laten verzekeren voor mandaten namens bestuur in andere organen
- VVSG-standpunt:
  - Leg verplichting op aan entiteiten zelf i.p.v. aan gemeenten en OCMW's
  - Beperk verplichting niet tot lidmaatschap raad van bestuur
  - Beperk verplichting niet tot politieke mandatarissen
- Reactie Vlaamse regering:
  - Verplichting verschuift naar entiteit, met terugvalpositie als die het niet zou doen
  - Verzekering niet beperkt tot raad van bestuur of politieke mandatarissen

### Wijziging rangorde schepenen

- Voorontwerp: rangorde van schepenen kan aangepast worden op de wijze bepaald in het huishoudelijk reglement (vandaag: rangorde bepaald in akte van voordracht)
- VVSG-standpunt:
  - Akkoord met mogelijkheid tot aanpassing
  - Regel dit bij aparte beslissing, niet in huishoudelijk reglement van de raad
  - Als het dan toch via HR moet, neem het dan op bij de verplichte elementen
- Reactie Vlaamse regering: niet gevolgd



### Debiteurenbeleid met sociale accenten

- Voorontwerp: debiteurenbeheer financieel directeur kan rekening houden met sociale beleidsaccenten, armoedebeleid, enz.
- VVSG-standpunt:
  - Principieel akkoord
  - Verduidelijk verhouding debiteurenbeheer financieel directeur met bevoegdheid bijzonder comité voor de sociale dienst (bv. bij vastleggen afbetalingsplan)
  - Verplicht communicatie tussen financieel directeur en BCSD / sociale dienst
- Reactie Vlaamse regering: niet gevolgd

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Overdracht van personeel

- Voorontwerp: voorwaarden gekoppeld voor overdracht personeel tussen gemeente, AGB, OCMW en OCMW-vereniging van dezelfde entiteit (cf. EU-Richtlijn 2001)
- VVSG-standpunt:
  - Bied ook een rechtsbasis voor een overdracht tussen verschillende gemeenten en/of OCMW's
- Reactie Vlaamse regering: niet gevolgd (zonder argumentatie)

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Delegatie beslissings- en handtekenbevoegdheid aan medewerkers

- Voorontwerp: personeelslid moet akkoord gaan met delegatie beslissings- of handtekeningbevoegdheid
- VVSG-standpunt: niet akkoord, want personeelslid werkt in ondergeschikt gezag
- Reactie Vlaamse regering: gevolgd: voorwaarden geschrapt.

### Ruimere keuze voor aanstellen tuchtonderzoeker

- Voorontwerp: tuchtonderzoeker kan ook uit andere openbare dienst komen dan eigen gemeente of OCMW
- VVSG-standpunt:
  - Akkoord met principe
  - Verduidelijkingsvragen over ‘openbare dienst’ en ‘minimaal gelijkwaardige graad’
- Reactie Vlaamse regering:
  - Memorie bevat uitleg over ‘openbare dienst’
  - Geen extra uitleg over ‘minimaal gelijkwaardige graad’

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Dubbel presentiegeld voor vervanger voorzitter raad van bestuur

- Voorontwerp: ook vervanger van voorzitter raad van bestuur intergemeentelijk samenwerkingsverband of welzijnsvereniging kan dubbel presentiegeld krijgen
- VVSG-standpunt: akkoord, maar moest dit wel expliciet geregeld worden aangezien vervanger alle rechten en plichten van voorzitter tijdelijk overneemt?
- Reactie Vlaamse regering: wil rechtszekerheid bieden

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Loskoppeling rechtspositie autonome verzorgingsinstelling / OCMW

- Voorontwerp: rechtspositieregeling autonome verzorgingsinstelling niet meer gekoppeld aan die van OCMW
- VVSG-standpunt:
  - Akkoord
  - Graag loskoppeling uitbreiden naar rechtspositieregeling welzijnsvereniging
- Reactie Vlaamse regering: gevolgd

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Terbeschikkingstelling personeel aan OCMW

- Voorontwerp: ziekenhuisvereniging, vereniging of vennootschap voor sociale dienstverlening kan alleen statutairen aan OCMW ter beschikking stellen
- VVSG-standpunt: terbeschikkingstelling moet ook voor contractanten kunnen
- Reactie Vlaamse regering: gevolgd

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Rechtsbijstand bij tucht

- Voorontwerp: ook tuchtoverheid kan zich laten bijstaan door juridisch raadgever of advocaat
- VVSG-standpunt: akkoord, maar vervang 'raadsman' door genderneutrale term
- Reactie Vlaamse regering: gevolgd



### Gebruik Nederlands bij subsidies

- Opgelet: zat niet in voorontwerp dat voor advies aan VVSG is voorgelegd
- Voorontwerp: gemeentelijke subsidiereglementen en beslissingen over nominatieve subsidies moeten het engagement voor het erkennen van het belang van het gebruik van het Nederlands bij het gebruik van de subsidies als voorwaarde bevatten  
Cf. Vlaams regeerakkoord: *‘In subsidiereglementen en samenwerkingsovereenkomsten van de Vlaamse overheid met derden wordt een Nederlands-clausule opgenomen (actief gebruik van het Nederlands, minstens in communicatie naar het publiek). De Vlaamse overheid zorgt ervoor dat ook lokale besturen deze clausule toepassen.’*
- VVSG-standpunt (alleen door DB ingenomen):
  - Erkenning van belang van gebruik van Nederlands
  - Geen weet van problemen op dit vlak
  - Opgelet voor precedenteren: Vlaams ingrijpen in lokale subsidievoorwaarden

### Extra 1: optimaliseer bestuur samenwerkingsverbanden (1)

- VVSG-standpunt (cf. ook aanbevelingen onderzoek UGent en UHasselt):
  - Vaststelling dat voorontwerp selectief is in opnemen van suggesties rapport
  - Vraag om samenstelling raad van bestuur (cf. max. 15 bestuurders), verbod op directiecomité en delegatie vanuit raad van bestuur te herbekijken met oog op:
    - Democratische werking en aansturing
    - Efficiëntie van de werking
  - Maak vergoeding mogelijk voor voorzitter autonome verzorgingsinstelling of ziekenhuisvereniging zonder uitvoerend mandaat
  - Maak presentiegeld mogelijk voor regionale bestuurscomités
  - Maak gedeeltelijke beheersoverdracht naar opdrachthoudende vereniging mogelijk

### Extra 1: optimaliseer bestuur samenwerkingsverbanden (2)

- Reactie Vlaamse regering:
  - Samenstelling bestuursorganen: niet gevolgd (zonder inhoudelijke argumenten)
  - Vergoeding voorzitter autonome verzorgingsinstelling of ziekenhuisvereniging: niet gevolgd (zonder inhoudelijke argumenten)
  - Presentiegeld regionale bestuurscomités: niet gevolgd (zonder inhoudelijke argumenten)
  - Gedeeltelijke beheersoverdracht: gevolgd

### Extra 2: aanstelling onderwijzend personeel

- VVSG-standpunt: maak delegatie van college naar algemeen directeur (en verder) mogelijk voor de aanstelling van onderwijzend personeel en beslissingen over terbeschikkingstelling, verloven en afwezigheden (cf. rest gemeente- en OCMW-personeel)
- Reactie Vlaamse regering: niet gevolgd (zonder argumentatie)

## 2. Belangrijkste elementen VVSG-standpunt

### Extra 3: adjunct algemeen/financieel directeur bij fusie

- VVSG-standpunt: schrap automatisme waarbij een adjunct-AD of -FD bij fusie automatisch de adjunctfunctie behoudt
- Reactie Vlaamse regering: gevolgd

# VVSG

Vereniging van  
Vlaamse Steden  
en Gemeenten



Jan Leroy – [jan.leroy@vvsg.be](mailto:jan.leroy@vvsg.be)