

# Standpunt gemeenschappelijk vakbondsfront over het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet over het lokaal bestuur

Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering van  
het Vlaams Parlement

**Hoorzitting van 10 januari 2023**



# Toelichting standpunt bij vier elementen uit het ontwerp

- Het overdragen van personeel (artikel 41,3° en artikel 42 ontwerp)
- De vaststelling van de rechtspositieregeling van een autonome verzorgingsinstelling (artikel 87 ontwerp)
- De vaststelling van de rechtspositieregeling van de welzijnsvereniging (artikel 85 ontwerp)
- Het aantonen van de meerwaarde van de keuze voor een samenwerking met een private partner (artikel 92 ontwerp)

# Het overdragen van personeel

- **Artikel 42: invoeging van een nieuw artikel in het DLB**
  - §1: Overdracht van zowel statutair als contractueel personeel tussen alle leden van de gemeentelijke groep (de gemeente, haar OCMW, AGB, publieke OCMW-verenigingen en IGS)
  - §2: Overdracht van contractueel personeel uit de gemeentelijke groep naar een vennootschap of vereniging van privaatrecht
  - In memorie verwijzing naar Europese Richtlijn “Overgang van onderneming”
- **Twee fundamentele bezwaren**
  - De zogenaamde omzetting van de Europese Richtlijn versus de cao 32*bis* van toepassing in de private sector
  - De overdracht van personeel van reeds verzelfstandigde entiteiten naar privaatrechtelijke entiteiten

# Het overdragen van personeel

- **Europese Richtlijn en cao 32bis**

- Is hier sprake van een omzetting en is de decreetgever wel bevoegd?
- Slechts een aantal bepalingen uit de Europese Richtlijn worden “omgezet”
- Ook van toepassing op de overgang van statutairen (publiek naar publiek)?
- Rechten worden beperkt tot “minstens een jaar”
  - In de praktijk = een jaar
- Voor private sector -> Europese Richtlijn -> cao 32bis
  - Behoud van de rechten is niet beperkt tot een jaar
- Regeling publieke sector <-> regeling cao 32bis
- Artikel 3, 3° Richtlijn: nieuwe werkgever moet de bestaande arbeidsvoorwaarden handhaven, dus na de overdracht

# Het overdragen van personeel

- **Ter beschikking stelling en overdracht van personeel is te ruim**
  - Raadsleden hebben geen duidelijk beeld meer over elke verzelfstandigde entiteit
  - Democratische controle kan in het gedrang komen
  - Geen verzelfstandigde entiteiten creëren die overbodig zijn of louter om dienstverlening af te stoten
  - Quid artikel 1 organieke wet OCMW's?
  - Indien verzelfstandigde entiteit de toevertrouwde taken niet meer wenst uit te voeren, moeten deze taken én het personeel terug naar het moederbestuur
    - Taak van het moederbestuur en niet van de verzelfstandigde entiteiten om de beslissingen te nemen

# Rechtspositieregeling autonome verzorgingsinstellingen

- Artikel 83: autonome verzorgingsinstellingen worden volledig losgekoppeld van een besluit RPR
  - Fundamentele opmerkingen Raad van State in het advies (12.2)
    - Verschil in behandeling tussen de welzijnsverenigingen en de autonome verzorgingsinstellingen
      - Bijkomende motivering in de memorie lijkt ons onvoldoende
  - Wij zijn geen voorstander van een koppeling van de RPR van de AV aan de RPR van het lokaal bestuur of aan de RPR van de welzijnsverenigingen
    - Wel voorstander van een minimale RPR voor de AV's
      - Personeel moet zekerheid hebben dat federaal afgesloten zorgakkoorden ook geïmplementeerd worden (private sector -> cao's)
      - Niet alle AV's baten een ziekenhuis uit maar hebben wel statutair personeel in dienst
        - Deze personeelsleden mogen niet in de kou blijven staan
    - Volledig loslaten zal voor problemen zorgen

# Rechtspositieregeling van de welzijnsvereniging

- Het ontwerp voorziet in de mogelijkheid van een aparte rechtspositieregeling voor de welzijnsverenigingen
  - Akkoord!
  - Maar er moet dan wel een apart besluit rechtspositieregeling komen en de welzijnsverenigingen moeten uitgesloten worden van het toepassingsgebied van het kaderbesluit RPR voor het personeel van de lokale en provinciale besturen
    - Opmerking: huidig ontwerp van RPR dat in november principieel is goedgekeurd in de Vlaamse Regering sluit de welzijnsverenigingen niet uit
  - Aparte RPR moet verder lokaal onderhandeld en ingevuld worden

# Het aantonen van de meerwaarde bij de samenwerking van een private partner

- Het ontwerp voorziet dat nog slechts de **meerwaarde** moet aangetoond worden in plaats van de **noodzaak** om met een private partner in zee te gaan
- De bepaling kan niet worden losgezien van het ontwerp van Regiodecreet
  - In het regiodecreet wordt het goedkeuringstoezicht afgeschaft onder andere bij de oprichting van een privaatrechtelijke verzelfstandigingsvorm en vervangen door een niet-bindend advies van ABB
    - Het wordt heel makkelijk om instellingen en diensten te privatiseren
    - Meerwaarde zal ruim worden geïnterpreteerd (cf. voorbeeld in memorie: *“de nabijheid of de complementariteit van de dienstverlening van de private partner”*)



# Het aantonen van de meerwaarde bij de samenwerking van een private partner

- Samenlezing van dit ontwerp en ontwerp van Regiodecreet
  - Aantasting van artikel 60, §6 organieke wet OCMW's en de rechtspraak dienaangaande van de Raad van State?
- Gaat het om een samenwerking met de non-profit en wordt de deur voor commercialisering van de zorg gesloten? **Neen!**
  - Steeds meer commerciële zorgaanbieders, zeker in de ouderenzorg, vermommen zich als vzw voor de uitbating
    - Vzw's bestaan vaak naast een natuurlijke persoon uit vennootschappen
  - Eénmaal privaatrechtelijk verzelfstandigd leiden deze entiteiten een eigen leven
    - Quasi geen controle meer (zeker niet als het bestuur niet de meerderheid heeft)
    - Quasi geen transparantie van de beslissingen van de raad van bestuur

# Stabiliteit creëren in de openbare zorg- en welzijnssector zou de prioriteit moeten zijn

- Creëren we door de wijzigingen meer, betere en betaalbare zorg en dienstverlening?
  - Neen!
- Zorg- en welzijnssector zit in een enorme crisis met grote personeelstekorten
  - Personeel heeft recht op zekerheid van werk en statuut en mag niet terechtkomen in een doolhof van juridische structuren
  - Personeel heeft geen boodschap aan onnodige hervormingen, privatiseringen en/of wijzigingen van hun statuut
    - Zeker al niet als er dan ook nog eens wordt bekibbeld op hun loon- en arbeidsvoorwaarden
      - Daar waar privatiseringsdossiers lopende zijn, zien we een grote uitstroom van personeel
    - Ze willen vooral hun werk waarvoor ze opgeleid zijn, kunnen doen
  - Ook de sector zelf heeft geen nood aan een nieuwe privatisering golf of aan een verdere commercialisering
- **In plaats van lokale besturen instrumenten te geven om makkelijker te privatiseren, zouden lokale besturen moeten worden gestimuleerd om meer te investeren in zorg en welzijn**