

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 185

van **JOHAN DANEN**

datum: 15 november 2022

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Asfaltcentrale Asfalt Productie Limburg - Omgevingsvergunning

In december 2020 leverde de minister een proefvergunning van twee jaar af voor de exploitatie van de asfaltcentrale van Asfalt Productie Limburg (APL). Aan die proefvergunning waren een aantal strikte voorwaarden verbonden: er moesten bijkomende metingen worden uitgevoerd op de uitstoot van CO, SO₂, NOX, TOC, PAK en benzeen wanneer de nieuwe installatie operationeel was en er mocht tijdelijk geen recyclage-asfalt worden gebruikt bij de productie. Bovendien moest de nieuwe installatie tegen de zomer van 2021 gerealiseerd zijn. De minister gaf ook aan dat deze proefperiode gebruikt kon worden om de geurhinder te monitoren wanneer de nieuwe installatie operationeel was.

De gemeente Heusden-Zolder was het niet (volledig) eens met de beslissing van de minister en zij hopen via beroepsprocedure bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVB) te verkrijgen dat ook de vluchtige organische stoffen (VOS) gemeten moeten worden. Het zijn immers de VOS-emissies die verantwoordelijk zijn voor de geurhinder. In VLAREM II (Artikel 5.30.2.2.) is er echter geen emissiegrenswaarde opgenomen voor VOS, waardoor het opleggen van een emissiegrenswaarde voor VOS een unicum zou zijn in Vlaanderen. Ter vergelijking: in Nederland worden er wel emissiegrenswaarden voor PAK (0,05 mg/Nm³) en VOS (200 mg/Nm³) gehanteerd bij de productie van asfalt.

Ondertussen heeft APL 2,5 miljoen euro geïnvesteerd in een nieuwe installatie die de geurhinder met 20 tot 40 procent zou moeten verminderen.

De termijn van de proefvergunning is ondertussen bijna verstreken. Hoofdstuk 12 van het Omgevingsvergunningsbesluit beschrijft hoe de procedure verder zal verlopen. Een eerste stap in deze procedure bestaat uit het opvragen van een advies bij de adviesverlenende instantie door de bevoegde overheid. Dit advies moet ten minste 4 maanden voor het verstrijken van de proefperiode opgevraagd worden. Afhankelijk van wie het advies moet verstrekken, moet er binnen de 30 of 60 dagen een advies afgeleverd worden. Als er geen advies wordt afgeleverd binnen de gestelde vervaltermijnen dan wordt er aangenomen dat akkoord wordt gegaan met de verdere exploitatie na de omgevingsvergunning op proef van de ingedeelde inrichting of activiteit.

1. Werden er na realisatie van de nieuwe installatie nieuwe metingen uitgevoerd op de emissieparameters CO, SO₂, NOX, TOC, PAK en benzeen?
 - a) Hoe vaak werden deze metingen ondertussen uitgevoerd?
 - b) Wat waren de resultaten van de metingen? Werden er overschrijdingen van de emissiegrenswaarden vastgesteld?
2. Werden er na realisatie van de nieuwe installatie nieuwe geurmetingen uitgevoerd?
 - a) Wat waren de resultaten van deze metingen? Werden de verwachtingen ingelost?

- b) Hoeveel klachten over geurhinder werden er door de verschillende instanties geregistreerd sinds de ingebruikname van de nieuwe installatie?
 - c) Een nieuwe installatie kampt vaak nog met kinderziektes.
Is er een evolutie (stijgend of dalend) merkbaar in het aantal geregistreerde geurklachten?
3. In de proefvergunning was als voorwaarde opgenomen dat er tijdelijk geen gerecycleerd asfalt mocht worden gebruikt bij de productie van asfalt.
- a) Is het gebruik van gerecycleerd asfalt wel toegelaten in de nieuwe installatie?
 - b) Zo ja, sinds wanneer wordt er terug gerecycleerd asfalt toegevoegd?
 - i. Hoeveel gerecycleerd asfalt (in %) wordt er toegevoegd?
 - ii. Zijn er, indien er verschillende bijmengpercentage werden gehanteerd, emissiemetingen uitgevoerd voor elk percentage van bijmenging? Wat zijn de resultaten en werden daarbij overschrijdingen van de emissiegrenswaarden vastgesteld?
4. Hoofdstuk 12 van het Omgevingsvergunningsbesluit bepaalt dat de bevoegde overheid ten minste 4 maanden voor het verstrijken van de proefperiode advies inwint bij de desbetreffende instantie.
- a) Werd de vraag tot advies verstuurd?
 - b) Aan welke instantie/overheid was die adviesvraag gericht?
 - c) Werd het advies ondertussen afgeleverd? Zo ja, wat was het advies (gunstig of ongunstig; motivering)?
5. De gemeente Heusden-Zolder ging niet akkoord met de afgeleverde vergunning op proef omdat zij van oordeel zijn dat er ook een norm voor VOS moet worden opgenomen in de afgeleverde vergunning.
- a) Wat is de stand van zaken van de beroepsprocedure bij de RvVB?
 - b) Heeft deze procedure, indien nog niet afgehandeld, invloed op de 'normale' procedure tot het wel/niet verlengen van de exploitatievergunning op proef? Op welke wijze interageren beide procedures?
6. Een beslissing over de verdere exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit na de omgevingsvergunning op proef wordt genomen conform de procedure die beschreven staat in hoofdstuk 12 van het Omgevingsvergunningsbesluit.
- a) Kan de bevoegde overheid enkel de beslissing nemen tot het wel/niet verlengen van de exploitatie onder de voorwaarden en bepalingen zoals opgenomen in de omgevingsvergunning op proef?
 - b) Kan/mag de vergunningverlenende overheid bijkomende (bijzondere) voorwaarden opleggen in de definitieve omgevingsvergunning?
7. De minister heeft al meermaals aangegeven dat er werk wordt gemaakt van de actualisatie van de best beschikbare technieken (BBT) voor asfaltcentrales.
- a) Wat is de stand van zaken van deze actualisatie?
 - b) Zullen de nieuwe/innovatieve technieken die toegepast werden in de installatie van APL opgenomen worden als BBT? Zo niet, wat is daarvoor de reden?

ANTWOORD

op vraag nr. 185 van 15 november 2022

van **JOHAN DANEN**

1. a) Er werden na de realisatie van de nieuwe installatie verscheidene emissiemetingen uitgevoerd (zowel in opdracht van de afdeling Handhaving als in opdracht van de exploitant). Het detail (frequentie en resultaten) is terug te vinden in bijgevoegd rapport "Begeleiden bij invulling bijzondere voorwaarde asfaltcentrale APL te Heusden-Zolder" van Olfascan van 12 september (bijlage 1).

b) De metingen bleken conform, met uitzondering van de stofmeting die in opdracht van de afdeling Handhaving werd uitgevoerd op 3 september 2021. Voor deze verhoogde meetwaarde werd dan ook een proces-verbaal opgesteld.
2. a) Er werden door een erkende deskundige snuffelmetingen uitgevoerd volgens de Code van goede praktijk "bepalen van de geurverspreiding door middel van snuffelploegmetingen". Volgens deze Code moeten ten minste 10 snuffelmetingen worden uitgevoerd onder bepaalde meteorologische omstandigheden. Omdat tijdens de voorbije maanden er lange perioden van ongunstige meteorologische omstandigheden voor snuffelmetingen waren, zijn de laatste metingen pas kunnen doorgaan op 8 november 2022. De gedetailleerde metingen zijn terug te vinden in bijgevoegd rapport "Uitvoeren van sensorisch omgevingsonderzoek bij APL te Heusden-Zolder" van Olfascan van 14 november 2022 (bijlage 2). Een van de samenvattende conclusies is dat de (totale) geuruitstoot lager ligt na de aanpassingen.

b) De afgelopen 2 jaar werden volgende meldingen ingediend op de gemeente die de klachten centraliseert:

2021: totaal 373 meldingen over 75 dagen

Maart:	1 (productie nieuwe installatie gestart eind maart)
April:	24 meldingen over 6 dagen
Mei:	78 meldingen over 14 dagen
Juni:	25 meldingen over 5 dagen
Juli:	15 meldingen over 6 dagen
Augustus:	25 meldingen over 6 dagen
September:	24 meldingen over 10 dagen
Oktober:	76 meldingen over 10 dagen
November:	55 meldingen over 10 dagen
December:	40 meldingen over 7 dagen

2022: totaal tot 26 september = 178 meldingen over 37 dagen

Februari:	7 meldingen over 3 dagen
Maart:	5 meldingen over 2 dagen
April:	12 meldingen over 2 dagen
Mei:	74 meldingen over 9 dagen
Juni:	32 meldingen over 7 dagen
Juli:	12 meldingen over 4 dagen
Augustus:	19 meldingen over 5 dagen
September:	17 meldingen over 5 dagen

- c) De intensiteit van de klachten is de voorbije jaren afgenomen, maar er komen nog meldingen binnen.
3. a) Het gebruik van gerecycleerd asfalt is toegestaan in de nieuwe installatie.
- b) Gerecycleerd asfalt wordt gebruikt sinds de ingebruikname van de nieuwe installatie.
- i. De normaal gangbare hoeveelheden recyclagemateriaal situeren zich tussen de 40 en 65%.
- ii. In de meetcampagne werden metingen uitgevoerd bij verschillende hoeveelheden recyclage (40, 50, 60 en 100%). Uit de resultaten blijkt dat er geen duidelijke evoluties vast te stellen zijn inzake emissieconcentraties i.f.v. de hoeveelheid recyclage.
4. a-b) Op 28 juli 2022 is de procedure na proefperiode opgestart door het Departement Omgeving. Op dezelfde dag is advies gevraagd aan de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving.
- c) Op 21 november 2022 is door de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie een ongunstig advies uitgebracht. Uit onderzoek van de adviesverlenende instanties bleek dat de tot dan ontvangen informatie niet specifiek genoeg inging op hetgeen gevraagd werd via de opgelegde bijzondere voorwaarden. Het geuronderzoek werd daarna nog aangevuld waardoor de basis voor dit ongunstig advies wegviel.
5. a) In deze zaak loopt een bemiddelingsprocedure tussen de procespartijen.
- b) Beide procedures hebben geen invloed op elkaar.
6. Voor de exploitatie van projecten die geen stedenbouwkundige handeling omvatten, kan de bevoegde overheid de omgevingsvergunning voor een proeftermijn verlenen.
- Tijdens de proefperiode kan de overheid nagaan welke hinder de ingedeelde inrichting of activiteit met zich meebrengt en wat de effecten ervan zijn op de mens en het milieu.
- Voor het verstrijken van de proeftermijn neemt de bevoegde overheid een beslissing over de verdere exploitatie van de op proef vergunde ingedeelde inrichting of activiteit. Deze beslissing houdt rekening met de vaststellingen die de overheid heeft gedaan tijdens de proefperiode. In de proefvergunningsvoorwaarden wordt doorgaans aangehaald welke elementen in het bijzonder een verder onderzoek vereisen en/of welke stukken moeten worden voorgelegd.
7. a) Deze actualisatie is momenteel lopende. In december 2022 komt het begeleidingscomité samen voor een bespreking van het eerste ontwerp van deze BBT-studie. Het doel is om in het voorjaar van 2023 het finale ontwerp uit te sturen.
- b) De installatie van de nv APL kan als referentie worden genomen voor de nieuwe BBT. Hierbij wordt nog onderzocht hoe bestaande (jonge) asfaltcentrales worden aangepakt.

BIJLAGEN

1. [Rapport Olfascan van 12 september 2022: Begeleiden bij invulling bijzondere voorwaarde asfaltcentrale APL te Heusden-Zolder](#)
2. [Rapport Olfascan van 14 november 2022: Uitvoeren sensorisch omgevingsonderzoek bij APL te Heusden-Zolder](#)