

ingediend op **1466** (2022-2023) – Nr. 6
1 december 2022 (2022-2023)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Cathy Coudyser en Karin Brouwers

over het ontwerp van programmadecreet

bij de begroting 2023

Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media
Hoofdstuk 9. Inwerkingtreding

Documenten in het dossier:

- 1466** (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van programmadecreet
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3 t.e.m. 5: Verslagen

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Elisabeth Meuleman.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Freya Perdaens, Wilfried Vandaele, Manuela Van Werde;

Filip Brusselmans, Johan Deckmyn, Klaas Sloomans;

Karin Brouwers, Orry Van de Wauwer;

Steven Coenegrachts, Stephanie D'Hose;

Elisabeth Meuleman, Jeremie Vaneeckhout;

Hannes Anaf.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Kathleen Krekels, Philippe Muyters, Kris Van Dijck, Karl Vanlouwe;

Immanuel De Reuse, Jan Laeremans, Ilse Malfroot;

Maike De Rudder, Tinne Rombouts;

Els Ampe, Bart Tommelein;

Björn Rzoska, Tine Van den Brande;

Katia Segers.

Toegevoegde leden:

Tom De Meester.

INHOUD

I.	Algemene Bespreking	4
1.	Cultuur	4
1.1.	Toelichting	4
1.2.	Bespreking	4
2.	Media	5
2.1.	Toelichting	5
2.2.	Bespreking	5
II.	Artikelsgewijze bespreking en stemming	6
III.	Eindstemming	6
	Gebruikte afkortingen	7

Op donderdag 10, donderdag 17 en donderdag 24 november 2022 behandelde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van programmadecreet bij de begroting 2023.

De volgende onderdelen van het ontwerp van programmadecreet waren toegewezen aan de commissie:

- hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
- hoofdstuk 9. Inwerkingtreding.

De commissie behandelde het ontwerp van programmadecreet in samenhang met de bevoegdheden Cultuur en Media van de begrotingsopmaak voor 2023 (*Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 15/1*) en de bijhorende BBT's:

- de beleids- en begrotingstoelichting Cultuur (*Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 13-B/1*);
- de beleids- en begrotingstoelichting Media (*Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 13-Q/1*).

Hierover brengt de commissie een apart verslag uit aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting (*Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 15/7-D*).

Op donderdag 10 november lichtte Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, de bevoegdheid Cultuur toe. Op donderdag 17 en donderdag 24 november besprak de commissie deze bevoegdheid met de minister-president.

Op donderdag 10 november lichtte Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding, de bevoegdheid Media toe. Op donderdag 24 november besprak de commissie deze bevoegdheid met de minister.

Op donderdag 24 november stemde de commissie over de haar toegewezen onderdelen van het ontwerp van programmadecreet.

I. Algemene Bespreking

1. Cultuur

1.1. Toelichting

Minister-president *Jan Jambon* gaat in zijn mondelinge toelichting van de BO 2023 niet specifiek in op het ontwerp van programmadecreet.

1.2. Bespreking

Tot tevredenheid van *Marius Meremans* kent het voorliggende ontwerp van programmadecreet het Turnhoutse Theater Stap de mogelijkheid toe om reserves op te bouwen. Het theater scoort sterk op het vlak van innovatieve werking.

Katia Segers merkt bij artikel 3 op dat het budget voor kortlopende subsidies aan het begin van elke beleidsperiode wordt bepaald. Op die manier wordt de indexering losgekoppeld van de minimumnorm. Zo hoeven de budgetten van projectsubsidies niet mee te stijgen bij een indexering van werkingssubsidies. Daartegen wil Vooruit zich ten zeerste verzetten.

Minister-president *Jan Jambon* wijst erop dat subsidies niet worden geïndexeerd, tenzij voor een duidelijk afgesproken loongedeelte. Dit principe is al in verschillende commissies uitgelegd.

Zonder de bepaling in voorliggend ontwerp van programmadecreet zou het budget voor projectsubsidies telkens moeten worden opgetrokken bij stijgingen van de werkingssubsidies door loonindexering, als gevolg van de 12,5 procentnorm. Zoals afgesproken in het regeerakkoord zijn er geen automatische indexering en bijhorende middelen voorhanden. Daarom ontkoppelt het voorliggende artikel de index van de norm. Op die manier wordt het budget dat nodig is om de 12,5 procentnorm te halen, bij het begin van een beleidsperiode vastgelegd.

2. Media

2.1. Toelichting

Minister *Benjamin Dalle* deelt mee dat het ontwerp van programmadecreet één specifieke mediabepaling bevat, namelijk afdeling 1 van hoofdstuk 2. Subsidies aan organisaties met een bijzondere opdracht binnen mediabeleid. Onder deze formele titel kent de Vlaamse Regering een decretale subsidiebasis toe voor drie organisaties die ze momenteel al ondersteunt: Mediawijs (het Vlaams Kenniscentrum voor Digitale en Mediawijsheid), het Fonds Pascal Decroos en de Vlaamse Vereniging van Journalisten. Tot nog toe werden ze op nominatieve basis gefinancierd uit het decreet betreffende de uitgavenbegroting.

In de praktijk zal er voor de drie organisaties niets veranderen en blijven ze hun subsidies ontvangen. De bepaling in het voorliggende ontwerp van decreet geeft gevolg aan een aanpassing aan de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Die bepaalt immers dat er geen reserves meer worden opgebouwd met subsidies op basis van het uitgavendecreet. Voor de drie vermelde organisaties geldt dat de Vlaamse Regering er structureel mee samenwerkt op basis van een beheersovereenkomst. Deze werkwijze brengt mee dat er jaren vooruit wordt gepland, waarbij reservetvorming dan ook niet uit te sluiten valt.

Sinds 2022 werken zowel Mediawijs als het Fonds Pascal Decroos aan de hand van een nieuwe beheersovereenkomst voor meerderde jaren, met de reservemogelijkheid als aspect van hun financiële meerjarenplanning. De nieuwe bepaling zorgt dat die werkwijze ook in het kader van de VCO mogelijk blijft.

De parlementaire goedkeuring vormt een eerste stap. Daarna moet de regering nog een en ander regelen met een uitvoeringsbesluit. Als het parlement het artikel goedkeurt zullen minister, administratie en kabinet de verdere uitwerking voor hun rekening nemen.

2.2. Bespreking

Manuela Van Werde constateert dat het ontwerp van programmadecreet het Fonds Pascal Decroos en de VVJ tot en met 2025 middelen toekent. De VCO legt voor hun reserveopbouw inderdaad een decretale verankering op. Maar waarom regelt de Vlaamse Regering dit met een programmadecreet veeleer dan met een aanpassing aan het Mediadecreet?

Karin Brouwers is blij met de aanzienlijke verhoging van de werkingssubsidies voor Mediawijs, de VVJ en het Fonds Pascal Decroos. Doordat het ontwerp van programmadecreet eindelijk een permanente decretale basis creëert voor de toekenning van hun werkingssubsidies, worden deze belangrijke partnerorganisaties voortaan structureel gesubsidieerd.

Freya Perdaens is tevreden met de decretale verankering van Mediawijs. Ze vraagt wel waarom het kenniscentrum nu nog niet in het Mediadecreet wordt verankerd en of dit op termijn toch de bedoeling is.

Het ontwerp van programmadecreet verankert bepaalde nominale subsidies, waaronder die van Mediawijs, antwoordt minister *Benjamin Dalle*. Het gaat om een nieuwe methodiek bij de begrotingsregels. Gezien de directe link met de voorliggende begroting staat de maatregel in het ontwerp van programmadecreet. Er bestaat ook geen gebruik om dergelijke puur budgettaire zaken met het Mediadecreet te regelen. Uitzonderingen zijn de VRM en de VRT, door hun sterke inhoudelijke verankering in dat decreet.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Artikel 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 4.

Artikel 4 tot en met 8

Artikel 4 tot en met 8 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 2.

Hoofdstuk 9. Inwerkingtreding

Artikel 97

Artikel 97 wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

III. Eindstemming

De aan de commissie toegewezen onderdelen van het ontwerp van programmadecreet worden aangenomen met 7 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

Elisabeth MEULEMAN,
voorzitter

Cathy COUDYSER
Karin BROUWERS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

BBT	beleids- en begrotingstoelichting
BO	begrotingsopmaak
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VRM	Vlaamse Regulator voor de Media
VRT	Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
VVJ	Vlaamse Vereniging van Journalisten