

BBT BO 2023 JUSTITIE EN HANDHAVING – TECHNISCHE VRAGEN CD&V-FRACTIE

- ♦ Nieuw Agentschap Justitie en Handhaving : het organogram staat op de website : hoe is de verdeling van de personeelsleden over de verschillende onderdelen ervan? Er zijn ook nog verschillende vacatures. Wat zal dan het totaal zijn van het aantal personeelsleden van dit nieuw Agentschap en de verschillende onderdelen ervan?

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal personeelsleden (koppen) per onderdeel van de organisatie. Dit is een totaalbeeld met alle type contracten inclusief vervangingscontracten en contracten buiten PEP. Het betreft een stand van zaken op 16/11/2022.

Entiteit	Aantal koppen
Afdeling Beleid	22
Afdeling Beleid	17
Netwerkcoördinatie (aanwezig in de justitiehuisen zelf)	5
Afdeling Gendergerelateerd geweld	35
Afdeling Gendergerelateerd geweld	2
Erkennings- en bemiddelingscommissie	1
Team Netwerkcoördinatie IFG (terrein)	32
Afdeling Hulp- en Dienstverlening aan gedetineerden	23
Afdeling Hulp- en Dienstverlening aan gedetineerden	1
Team beleidsondersteuning	6
Team gevangenen Alfa	5
Team gevangenen Bèta	5
Team gevangenen Delta	6
Afdeling Justitiehuisen	771
Afdeling Justitiehuisen	6
JH Brussel	30
JH Dendermonde	64
JH Gent	73
JH Hasselt	37
JH Kortrijk	33
JH Leuven	48
JH Mechelen	38
JH Tongeren	29
JH Turnhout	43
JH Antwerpen	138
JH Brugge	43
JH Oudenaarde	26
JH Ieper	4
JH Veurne	19
Regioteam B en M Brussel Leuven	12
Regioteam B en M Limburg	13
Regioteam B en M West-Vlaanderen	11
Regioteam BO Antwerpen	20
Regioteam BO Leuven-Brussel	14

Regioteam BO Limburg	14
Regioteam BO West-Vlaanderen	16
Regioteam SO Antwerpen	23
Regioteam SO Leuven-Brussel	14
Regioteam SO Limburg	10
Regioteam SO Oost-Vlaanderen	13
Regioteam SO West-Vlaanderen	12
Team Risicotaxatie	11
Afdeling Staf en Coördinatie	40
Afdeling Staf en Coördinatie	1
Team communicatie	5
Team facilities en secretariaat	9
Team financiën	5
Team HR	11
Team IT en informatiebeheer	5
Team organisatieontwikkeling en juridische onderst	4
Afdeling VCET	89
Afdeling VCET	2
Logistieke cel en secretariaat	6
Operationele cel	15
Staf Elektronisch Toezicht	4
Team administratie	12
Team mobiele eenheid	20
Team monitoring	30
Afdeling Vlaamse Handhaving*	1
(Administrateur-Generaal)	1
Agentschap Justitie en Handhaving - totaal	982

*exclusief 4 gedetacheerde personeelsleden

Bovenstaande tabel is gebaseerd op het door de Vlaamse regering goedgekeurde PEP bij de oprichting van het agentschap. Een aantal vacatures uit dit plan is nog lopende.

Op basis van de BO 2023 zal een personeelsplan opgemaakt worden voor de versterking van de IFG-centra alsook één voor de opvang van de stijgende instroom aan justitiële opdrachten (justitieassistenten, administratieve assistenten en enkele ondersteunende profielen). Beide plannen zijn in opmaak en moeten nog goedgekeurd worden door de Vlaamse regering. We kunnen dus nog niet vooruitlopen op het exact aantal koppen dat het agentschap dan zal tellen. Indicatief en onder voorbehoud van goedkeuring kunnen we meegeven dat voor de uitrol van de intersectorale IFG-centra in alle Vlaamse gerechtelijke arrondissementen 90 bijkomende VTE worden voorzien; voor de opvang van de sterke stijging van de justitiële opdrachten wensen we het agentschap uit te breiden met 67 arbeidsplaatsen.

- ♦ Kan de Minister een overzicht geven van het totaal aantal justitieassistenten en van personeel voor het VCET, inclusief de extra aanwervingen die volgens de BBT in 2023 voorzien zijn.

Vandaag zijn er 627 justitieassistenten aan de slag (+ 3 vacatures). Bij het VCET werken er 88 personeelsleden (+ 9 vacatures). Binnen de BBT BO 2023 worden budgetten voorzien om extra personeel aan te werven om de stijgende instroom op te vangen. De bijhorende PEP hiervoor is in

opmaak en moet nog goedgekeurd worden door de Vlaamse regering. We kunnen momenteel dus nog niet vooruitlopen op het exact aantal koppen dat dit dan zal inhouden.

- ♦ Welke is de geografische spreiding/verdeling van de justitieassistenten (inclusief de voorziene aanwervingen in 2023). Voor wat betreft de ondersteuning van justitieassistenten door psychologen : over hoeveel psychologen gaat het in totaal en hoe zijn deze verdeeld over de justitiehuisen?
- ♦ Is er bij deze verdeling ook al rekening gehouden met de in 2023 geplande hervorming van de organisatiestructuur van de justitiehuisen? Welke (kleinere) justitiehuisen bundelen nu al de krachten?

Voor de geografische spreiding van de justitieassistenten verwijzen we naar het antwoord op de eerste vraag. Wat de verdeling van het aantal koppen betreft qua spreiding, moet dus eerst nog het personeelsplan goedgekeurd worden op de Vlaamse regering, dus daar kunnen we nog niet op vooruit lopen.

Wat de ondersteuning door psychologen betreft, gaat het om 10 psychologen die centraal worden aangestuurd maar lokaal ingebed zijn in de justitiehuisen van de verschillende arrondissementen: 2 in West-Vlaanderen, 2 in Oost-Vlaanderen, 2 in Antwerpen, 2 in Limburg en 2 in Brussel/Leuven.

De verdeling van de psychologen ligt in lijn met de hervormde regio's zoals opgenomen in het Besluit van de Vlaamse regering van 18 maart 2022. Bij de verdeling van de justitieassistenten werden verscheidene criteria en parameters in rekening gebracht en werd er ook rekening gehouden met de clusterings die in de justitiehuisen al werden doorgevoerd.

De hervorming van de organisatiestructuur van de justitiehuisen streeft meer efficiëntie en synergie tussen justitiehuisen onderling na en een meer uniforme werking binnen het justitieel landschap, ook in verhouding met de opdrachtgevers en samenwerkingspartners. Er werden hierin al enkele stappen gezet in 2022. Zo worden de justitiehuisen van Hasselt en Tongeren momenteel al aangestuurd door 1 directeur, idem voor Mechelen en Turnhout, idem voor Dendermonde en Oudenaarde, voor Kortrijk en Leper en voor Brugge en Veurne. De hervormingen worden verder gezet in 2023.

- ♦ Kan een overzicht worden gegeven van de stand van zaken/de duurtijd van alle reeds afgesloten wetenschappelijke onderzoeken en de nog lopende wetenschappelijke onderzoeken en eventuele nieuwe of nog geplande wetenschappelijke onderzoeken evenals van het concreet budget, per onderzoek?

Naam onderzoek: "Onderzoek naar intersectorale, multidisciplinaire en rechtstreeks toegankelijke IFG-centra in Vlaanderen" (Bestek nr. AJH/2022/01/Risicotaxatie) uitgevoerd door een onderzoeksteam verbonden aan de UC Limburg.

- **Budget:** 239.005,25 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 12/11/2020 tot 31/3/2022
- **Stavaza:** Afgerond

Naam onderzoek: "Welke effecten heeft een persoonsgerichte aanpak van veiligheidsproblemen op daders, slachtoffers en de samenleving?" in het kader van het project SAMEN, uitgevoerd door de VUB.

- **Budget:** 249.562,50 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 1/01/2021 tot 31/12/2024
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Onderzoek doelgroep ET” (Bestek nr. AJH/2022/01/Risicotaxatie) uitgevoerd door de Universiteit Tilburg.

- **Budget:** 94.280 euro
- **Termijn:** 18/01/2021 met een termijn van 1 jaar, verlengd tot nader te bepalen datum
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Wetenschappelijk onderzoek naar de begeleiding en behandeling van zedendelinquenten in de gevangenis in Vlaanderen en Brussel” (Bestek nr. WVG/DEP/STRAP/2020/01), uitgevoerd door Universitair Ziekenhuis Antwerpen.

- **Budget:** 159.234,64 (incl. btw)
- **Termijn:** 9/03/2021 – 21/04/2022
- **Stavaza:** Afgerond

Naam onderzoek: “Onderzoek naar de bevindingen en verbetervoorstellen van slachtoffers, opdrachtgevers en advocatuur met betrekking tot de dienst slachtofferonthaal van de Justitiehuisen.” (Bestek nr. WVG/DEP/JH/2021/03), uitgevoerd door de KUL en UCLL.

- **Budget:** 53.678,68 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 1/10/2021 tot 30/6/2022
- **Stavaza:** Afgerond

Naam onderzoek: “Onderzoek naar het COSA-model in Vlaanderen” (Bestek nr. DEP/WVG/JH/2021/02/COSA) - uitgevoerd door Universiteit Antwerpen.

- **Budget:** 70.688,20 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 1/12/2021 tot 30/11/2022
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Wetenschappelijk onderzoek naar profielkenmerken van gedetineerden en naar de noden en behoeften van (langgestrafte) ex-gedetineerden in het kader van re-integratie en de implicaties hiervan voor de ontwikkeling van een behoeftegericht hulp- en dienstverleningsaanbod tijdens detentie.” (Bestek nr. DEP/WVG/JH/2021/05/Vlaamse justitie) uitgevoerd door een onderzoeksteam verbonden aan de VUB i.s.m. Universiteit Antwerpen en Universiteit Gent.

- **Budget:** 251.559 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 4/12/2021 tot 4/01/2024
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Participaties praktijkgericht onderzoek naar KOMPAS+” uitgevoerd door Emmaus vzw.

- **Budget:** 103.000 euro
- **Termijn:** 15/12/2021 tot 30/11/2022
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Onderzoek naar Vlaamse Justitie” (Bestek nr. DEP/WVG/JH/2021/05/Vlaamse justitie) uitgevoerd door een onderzoeksteam verbonden aan de KUL.

- **Budget:** 160.300,8 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 20/12/2021, overeenkomst gesloten voor een termijn van 18 maanden
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Onderzoek naar het profiel en de aanpak van tienerpooiers” (Bestek nr. DEP/OPGR/Tienerpooiers/2021/1) uitgevoerd door de VUB.

- **Budget:** 73.262,23 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 13/01/2022 tot 31/03/2023

- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Uitwerken en implementeren van risicotaxatie en risicomanagement binnen de justitiehuzen op een wetenschappelijk onderbouwde wijze” (Bestek nr. AJH/2022/01/Risicotaxatie) uitgevoerd door een onderzoeksteam verbonden aan de VUB.

- **Budget:** 258.812,53 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 7/06/2022 tot 31 december 2023
- **Stavaza:** Lopende

Naam onderzoek: “Verkenning en ontwikkeling van een meldcode geweld” (Bestek AJH/2022/02/Meldcode_seksueel_geweld) uitgevoerd door Universiteit Gent in samenwerking met het ICRH.

- **Budget:** 259.653,00 euro (incl. btw)
- **Termijn:** 9/06/2022 tot 9/12/2023
- **Stavaza:** Lopende

BBT BO 2023 JUSTITIE EN HANDHAVING – TECHNISCHE VRAGEN GROEN-FRACTIE

- ♦ Hoe kan het verschil in VAK (16.413) en VEK (17.427) worden verklaard voor de BO 2023?

De nood aan VEK wordt bepaald door de looptijd van subsidies of de uitvoeringstermijn van overheidsopdrachten.

Met kredieten ingeschreven op de begroting 2021 zijn engagementen aangegaan (o.a. subsidies op begrotingsartikel SLO-1SDE2JB-WT of IT-investeringen op begrotingsartikel SLO-1SAE2ZZ-WT) die lopen in 2022, maar ook in 2023. Als gevolg daarvan is in 2023 extra VEK vereist.

- ♦ Graag een toelichting over de bijstelling BO 2023 van 4.802 aan VAK- middelen 5.189 aan VEK-middelen?

Het budget van de beleidsuitgaven wijzigt als volgt:

	<i>(in keuro)</i>	VAK	VEK
Indexatie		653	653
Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social/non-profit sector		52	52
Kostendrijver gebruik elektronisch toezicht		340	340
Bijkomende VEK-noden			387
Compensatie naar apparaatskrediet		-1.000	-1.000
Beleidsuitbreiding		4.757	4.757
Totaal		4.802	5.189

Het beleidsbudget wordt opgetrokken met 5,1 miljoen euro. 4.7miljoen gaat daarvan naar beleid, met name 2,1 miljoen euro zullen we gebruiken voor subsidies in het kader van werkstraffen, gedragstrainingen en inzake radicalisering. 1,15 miljoen euro reserveren we voor de uitbouw van de beleidsondersteuning d.m.v. wetenschappelijk onderzoek, projectsubsidies, etc. En 1,5 miljoen euro is noodzakelijk voor IT investeringen in het kader van de handhaving, o.a. de uitbouw van het handhavingsplatform, het bestuurlijk sanctieregister en het maatregelenregister.

- ♦ In 2023 zal de begroting voor justitie ruim stijgen tov. die van 2022. Graag een inzage waaraan die stijging ligt.

De stijging is het gevolg van enerzijds een belangrijke aanpassing aan de inflatie (6,8 miljoen euro) en anderzijds een verdere uitbouw van de terreinwerking. In dat kader wordt het beleidsbudget opgetrokken met 5,1 miljoen euro voor investeringen in werkstraffen, gedragstraining, radicalisering, projectwerking en het handhavingsplatform (zie vorige vraag). Het apparaatskrediet wordt in aanzienlijke mate verhoogd, o.a. voor de aanwerving van nieuwe personeelsleden op het terrein om enerzijds de blijvende instroom van mandaten op te vangen en anderzijds om de IFG-centra uit te bouwen. Ook wordt er extra geïnvesteerd in IT met name de nieuwe tender enkelbanden, e-platform justitiabelen, een platform om werkstraffen op te registreren zoals in Nederland, een dossiersysteem op maat voor de IFG-centra en het afstemmen op de federale digitalisering zodat onze systemen daar in meegenomen kunnen worden.

- ♦ Hoeveel middelen gaan er in 2023 naar het agentschap justitie in vergelijking met 2022? Maw. hoeveel extra middelen worden er dit jaar ingezet voor het agentschap tegenover 2022? En waaraan ligt deze eventuele stijging?

In vergelijking met de begrotingsaanpassing 2022 wordt het budget verhoogd met 26.307k euro in VAK en 27.403k euro in VEK. De verklaring voor de stijging is terug te vinden in de antwoorden op voorgaande vragen. Dat zijn dus middelen voor personeel op het terrein, digitalisering justitie alsook het verder ondersteunen van de werkstraffen, gedragstrainingen, etc. Middelen die broodnodig zijn gezien de grote druk op alternatieve straffen.

- ♦ Hoeveel middelen gaan er in de BO van 2023 naar de ambtelijke werkgroep justitie ter voorbereiding van een eventuele Zevende Staatshervorming?

Er zijn geen middelen voorzien in BO 2023 voor de ambtelijke werkgroep justitie ter voorbereiding van een eventuele Zevende Staatshervorming.

- ♦ Hoeveel middelen worden vrijgemaakt voor de uitbreiding van de gemeenschapsinstellingen in 2023 en hoeveel plaatsen zullen er extra bijkomen?

De toename van capaciteit betreft 35 bijkomende plaatsen in de gemeenschapsinstelling De Grubbe te Everberg. De capaciteit stijgt er in 2023 van 45 naar 80 plaatsen.

Voor wat betreft begroting dient conform de zinsnede op p. 14 van BBT, verwezen te worden naar de BO 2023 van WVG (personele en werkingsmiddelen zitten in BBT WVG), dat onder de bevoegdheid van collega-minister Crevits valt, en dus niet naar de begroting van justitie en handhaving.

- ♦ Er wordt een luik preventie seksueel geweld in het uitgaansleven toegevoegd in het Vlaams actieplan, wat is de financiële weerslag hiervoor in 2023? Hoeveel middelen zullen er extra worden vrijgemaakt?

Zoals reeds aangegeven bij de bespreking van het actieplan in het parlement vorig jaar, zal op het einde, wanneer de acties zijn uitgevoerd, weergegeven worden hoeveel budget aan bepaalde acties werd besteed omdat het op voorhand niet altijd correct ingeschat kan worden. Ook niet alle acties kosten geld (bijvoorbeeld het samenbrengen van lokale besturen om goede praktijken uit te wisselen) of soms kunnen ze opgenomen worden met de reguliere middelen. Voor het budget verwijst ik dus naar de eindevaluatie van het actieplan.

- ♦ Van waar komt de stijging van 21, 505 miljoen VAK en 22,214 miljoen aan VEK middelen voor het agentschap justitie en handhaving voor de BO 2023 tov de BA 2022?

Het budget van de apparaatsuitgaven wijzigt als volgt:

	<i>(in keuro)</i>	VAK	VEK
Indexatie		6.171	6.171
Generieke besparingen		-119	-119
Terugzetting tijdelijke compensaties		1.010	1.010
Bijkomende VEK-noden			709
Beleidsuitbreiding – extra personeel		9.275	9.275
Beleidsuitbreiding – extra werkingsmiddelen		5.168	5.168
Totaal		21.505	22.214

Het apparaatskrediet wordt verhoogd met (afgerond) 22,2 miljoen euro. De stijging is het gevolg van enerzijds een belangrijke aanpassing aan de inflatie (6,8 miljoen euro) en anderzijds een verdere personeelsuitbreiding op het terrein. Voor de aanwerving van extra personeel wordt 5 miljoen euro voorzien voor de in het regeerakkoord opgenomen uitbreiding van de centra intrafamiliaal geweld. 4,25 miljoen euro zal ingezet worden voor de verdere aanwerving van extra justitieassistenten op het terrein en 1 miljoen euro is het gevolg van herschikking en vloeit terug naar personeel op het terrein voor de IFG centra. Voor de exploitatie en verdere uitbouw van de IT-omgeving van het agentschap worden de werkingsmiddelen verhoogd met 5 miljoen euro.

- ♦ Hoeveel justitie-assistenten zullen worden aangeworven met de 4,275 miljoen middelen die worden voorzien?
- ♦ Wat zal de dossierdoorlooptijd worden met het nieuw aandeel justitie-assistenten? Wat was de doorlooptijd hiervoor?

4,275 miljoen middelen

Voor het in BO 2023 voorziene budget van 4,275 miljoen euro voor de personele opvang van de stijgende instroom aan justitiële opdrachten zal een personeelsplan opgemaakt worden met aan te werven personeelsleden voor zowel de justitiehuisen als het VCET. Dit plan ligt klaar maar moet nog goedgekeurd worden door de Vlaamse regering. We kunnen momenteel dus nog niet vooruitlopen op het exact aantal koppen dat dit dan zal inhouden.

Dossierdoorlooptijd

De gemiddelde termijn tussen de aanstelling van de justitieassistent en afsluiting van een dossier is afhankelijk van de aard van de opdracht en dus een weerspiegeling van de geldende wettelijke termijnen.

Er kan hierbij een onderscheid gemaakt worden tussen kort- en langlopende opdrachten. Wat langlopende opdrachten betreft, kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de probatie. De probatietermijn duurt minimaal 1 en maximaal 5 jaar. Gemiddeld duurt de probatieopvolging 2,7 jaar binnen de justitiehuisen. Wat kortlopende opdrachten betreft, kan er gedacht worden aan het maatschappelijk onderzoek in kader van burgerrechtelijke opdrachten. Deze opdracht wordt gemiddeld binnen 3 maanden na aanstelling van de justitieassistent afgerond.

De bijkomende justitieassistenten zullen tegemoet komen aan de gestegen instroom van nieuwe dossiers: er zullen dus meer dossiers kunnen opgenomen worden met deze bijkomende capaciteit, eerder dan dat de doorlooptijden - die grotendeels wettelijk bepaald zijn - zullen verkort worden.

- ♦ Graag een toelichting over de verhoging van de werkingsmiddelen en toelagen voor het agentschap justitie en handhaving van de BO 2023 tov de BA van 2022.

Zie voorgaande vragen en antwoorden.

BBT BO 2023 JUSTITIE EN HANDHAVING – TECHNISCHE VRAGEN VLAAMS BELANG-FRACTIE

p. 6: strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden:

- Welk budget wordt er voor dit plan en mogelijke bijstellingen voorzien in 2023?

Op het einde van de looptijd van het plan, wanneer de acties zijn uitgevoerd, zal weergegeven worden hoeveel budget aan bepaalde acties werd besteed omdat het op voorhand niet altijd correct ingeschat kan worden. Bovendien kosten niet alle acties geld (bijvoorbeeld het herwerken van het samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en de federale overheid inzake de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden) of soms kunnen ze opgenomen worden met de reguliere middelen. Voor het budget verwijst ik dus naar de evaluevaluatie van het plan.

p. 7: Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld:

- Welk budget wordt voorzien voor dit plan?

Idem bovenstaande

Overkoepelende doelstellingen

p. 8: *“De opdrachten voor de justitiehuisen blijven dus stijgen. Zo werden er in 2021 33.268 nieuwe opdrachten ontvangen binnen de justitiehuisen, ten opzichte van 27.660 nieuwe dossiers in 2020. Dit is een stijging van 20% op 1 jaar tijd.”*

- Welke budgettaire impact heeft deze stijging?

De toename van het aantal opdrachten en de verdere uitbouw van de taakstelling van het Agentschap Justitie en Handhaving geeft aanleiding tot een stijging van het aantal uitgaven. Binnen de justitiehuisen is deze stijging ook heel duidelijk. Ik heb dit uitgebreid toegelicht in de BBT. Dat is ook de reden waarom dit voor mij een belangrijk argument is om in de begroting 2023 bijkomend 4,2 miljoen uit te trekken voor de aanwerving van extra justitieassistenten op het terrein.

p. 8: *“Daarnaast werkt Vlaanderen ook met een gesloten enveloppe van federale subsidies om werkstraffen, gedragstrainingen of een behandeling voor justitiabelen te financieren.”*

- Hoeveel bedraagt deze gesloten enveloppen? Graag ook de evolutie ten opzichte van vorig jaar.

In 2022 bedroeg deze enveloppe 4.763.085,36 euro. Dit bedrag is ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorige jaren gezien het een gesloten enveloppe betreft die niet wordt geïndexeerd of waarbij anciënniteit in rekening wordt gebracht.

- Hoe gebeurt de middelenverdeling tussen werkstraffen, gedragstrainingen en behandeling voor justitiabelen.

Van het totaalbedrag wordt er in 2022 2.345.214,79 euro besteed aan werkstrafprojecten (dispatchingsdiensten of werkvloerprojecten), 1.423.183,58 euro aan zorgprojecten en 994.686,99 euro aan gedragstrainingen.

Vlaanderen voorziet daarboven nog eens extra 2,1 miljoen euro in BO 2023 voor subsidies in het kader van werkstraffen, gedragstrainingen en inzake radicalisering.

Daarnaast investeer ik de komende 4 jaar 5,4 miljoen euro in bijkomende forensische hulpverlening. Het gaat om federale middelen die nog moesten worden uitgekeerd aan de gemeenschappen, genaamd 'historische saldi'.

Beleidsveld opgroeien

p.14: *“Wat de middelen voor het beleid rond jeugddelinquentie betreft, verwijs ik naar de beleids- en begrotingstoelichting van mijn collega-minister Crevits met wie ik deze bevoegdheid deel.”*

- Worden er vanuit de Vlaamse justitie helemaal geen middelen voorzien voor jeugddelinquentie? Graag toelichting hierbij.

Het klopt dat budget voor jeugddelinquentie op begrotingsartikelen WVG staan, jeugdhulp.

Daarnaast werd in het kader van relance wel budget voorzien bij Justitie en Handhaving voor elektronische monitoring van minderjarigen en werden bijkomende projectmatige initiatieven en investeringen genomen voor jeugddelinquentie: zoals o.a. in de lokale ketenaanpak, een meerjarig onderzoek naar Kompas+ en de oprichting van de jongerenopvolgingskamer. Maar jeugddelinquentie valt nog steeds onder het Agentschap Opgroeien, vandaar dat de middelen ook daar worden voorzien en niet binnen het Agentschap Justitie en Handhaving.

Beleidsveld Justitie en handhaving

Cluster justitie

p. 15: *“Ook op de begroting van 2023 werd een extra personeelsinjectie van 4.2miljoen gevraagd als prefinanciering van de dotatie, zodat ik in 2023 nog eens 60 extra justitieassistenten en personeel voor het VCET kan aanwerven gezien er ook in 2022 sprake was van een blijvende toestroom van alternatieve straffen.”*

- Hoeveel extra personeel zal er hiermee voor het VCET worden aangenomen? Hoeveel personeelsleden zal het VCET dan in totaal hebben?

Het personeelsplan waar dit voorstel in vervat staat, moet nog voorgelegd en goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering, dus in principe kunnen we daar nog niet op vooruit lopen en kan dit nog onderhevig zijn aan verandering.

p. 15: proces van de aanslagen op Zaventem en Maalbeek:

- Welk budget wordt er vanuit de Vlaamse justitie voorzien ter optimalisering van de Vlaamse diensten ter voorbereiding van dit proces?

Het budget dat voorzien wordt voor de voorbereiding en de looptijd van het proces in 2023 is opgedeeld in twee rubrieken: enerzijds de personeelskosten voor de aanwerving van justitieassistenten en anderzijds werkingskosten.

Uitgesplitst naar begrotingsjaar 2023 zullen de personeelskosten 1.600k euro bedragen en de werkingskosten naar schatting 227k euro. De extra personeelsleden werden reeds aangeworven in 2022 waar ook een tijdelijk budget voor vrijgemaakt werd.

p. 17: slachtofferbevraging: *“Uiteraard blijkt uit het onderzoek ook dat een aantal zaken nog beter kunnen. Het gaat o.a. over de inkleding van de lokalen waar de justitieassistenten de slachtoffers ontvangen, de manier waarop het aanbod van de diensten slachtofferonthaal aan de slachtoffers wordt gedaan, de kennis van de magistratuur en advocatuur over het aanbod van de diensten slachtofferonthaal, de snelheid van het hulpaanbod, de houding van de justitieassistenten die in sommige gevallen nog proactiever kan,...”*

- Wordt er een budget voorzien om verbeteringen door te voeren?

In eerste instantie wordt hiervoor geen budget voorzien. De personele versterking van de diensten slachtofferonthaal werden reeds opgevangen. De andere verbeterpunten zijn voornamelijk methodologisch van aard (bv. hoe het aanbod wordt gedaan, houding van de justitieassistenten) en zijn dus sowieso kosteloos.

Wat de inkleding van de lokalen betreft, daarvoor zijn we afhankelijk van de federale overheid. Voor de uitvoering van de werkzaamheden van de diensten slachtofferonthaal is het immers van essentieel belang dat zij beschikken over een werkplek binnen de gerechtsgebouwen of parketten en deze kunnen behouden. Momenteel bestaat er een ‘gentlemen's agreement’ tussen de federale overheid en de afdeling Justitiehuisen, zodat de diensten slachtofferonthaal kunnen beschikken over een werkplek in de gerechtsgebouwen of parketten. De Vlaamse Gemeenschap wenst een duurzame oplossing en wil dat de afspraken verankerd worden en bindend zijn, zodat de diensten voor slachtofferonthaal niet afhankelijk worden van de mogelijk wisselende visie van de voorzitters van de rechtbanken. Omwille van de versterking van de diensten slachtofferonthaal merken we reeds dat er tekorten beginnen te ontstaan op de werkplekken. De aankleding van de lokalen moeten deel uitmaken van deze verdere besprekingen. Dit werd reeds aangekaart in de werkgroep institutionele hervormingen.

p. 18: slachtofferonthaal:

- Welke financiële middelen worden er in 2023 extra geïnvesteerd in slachtofferonthaal?

De druk op de reguliere werking van de diensten slachtofferonthaal blijft erg hoog: het aantal lopende opdrachten steeg de afgelopen vijf jaar zelfs met 70 procent. Daarom hebben we de justitiehuisen onlangs versterkt met 25 tijdelijke justitieassistenten. Zij zullen deels instaan voor het begeleiden van slachtoffers, ook tijdens het proces van de aanslagen, en deels voor de reguliere werking slachtofferonthaal. Het doel is om die bijkomende voltijdsequivalenten voor een stuk ook structureel te verankeren.

p. 18: Erkennings- en Bemiddelingscommissie historisch misbruik

- Hoeveel slachtoffers heeft deze commissie sinds de opstart reeds begeleid?

In totaal zijn er 67 meldingen geweest. Een melding is iemand die aangeeft een gesprek met de commissie te willen (en dus geen vraag naar doorverwijzing of informatie). Van deze aanvragen zijn 55 dossiers ook effectief opgestart.

- Welke investeringen worden voor deze commissie voorzien?

Naast de werkingskosten van de commissie (vergoedingen commissieleden, vorming, communicatie, bekendmaking...) en de loonkost van de coördinator, samen 200.000 euro – middelen die voorzien worden vanuit verschillende beleidsdomeinen – investeert de minister in een verdere professionalisering van de commissie (+/- 140.000 euro voor een expert en een bemiddelaar – via het nieuwe personeelsplan dat nog goedgekeurd moet worden door de VR).

p. 20: STRAP: *“Zowel op bovenlokaal als op lokaal niveau gaan we aan de hand van zeven projecten met elk een andere focus (bv. op nieuwe vormen van detentie zoals in Haren en nieuw Dendermonde, op detentiehuizen, op samenwerken op dossierniveau enz.) kijken hoe we dit netwerkmodel kunnen optimaliseren.”*

- Welk budget wordt voor deze projecten voorzien en hoe zullen deze middelen net besteed worden?

Europa-WSE (voordien ESF) financiert vanaf 1 september 2022 zeven projecten van het Agentschap Justitie en Handhaving om de samenwerking binnen de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden te versterken en de re-integratie van gedetineerden te bevorderen. Het totaalbudget voor de eerste fase van de projecten bedraagt 1.410.431,86 euro. Elk van de zeven projecten kent eenzelfde fasering tot eind 2023: na een analysefase worden mogelijke verbeterpunten op vlak van de organisatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden in kaart gebracht. Op basis van die analyse worden verdere projecten uitgetekend en om de samenwerking en re-integratie te verbeteren. Elk project heeft een uitvoeringsplan voor de komende 1,5 jaar en de flankerende middelen worden besteed aan de aanwerving van personeel, werkingsmiddelen en inkopen van bijkomende expertise.

p.24: *“in 2023 zal ik nog verder blijven investeren in de versterking van het personeelsbestand VCET gezien de huidige stijgende cijfers.”*

- Welk budget wordt voorzien voor deze versterking van het personeelsbestand?

Het budget voor de versterking van het personeelsbestand bij het VCET (via een personeelsplan dat nog voorgelegd en goedgekeurd worden op de Vlaamse regering) wordt geraamd op 914k euro .

p. 24: er wordt ingezet op innovatie:

- Welke financiële middelen worden voorzien om de mogelijkheden op vlak van innovatie te onderzoeken?

Het budget wordt aangepast aan het aantal enkelbanden waarover het VCET kan beschikken. Indien het aantal enkelbanden wordt verhoogd, dan zal het budget mee worden aangepast. Bij de begrotingsopmaak 2022 was een budget van 2.710 keuro voorzien. In functie van de verwachte stijging is dat bij de begrotingsaanpassing opgetrokken naar 3.000 keuro. Bij de begrotingsopmaak 2023 wordt een extra budget van 225 keuro voorzien. Indien de nood aan enkelbanden blijft stijgen, omdat er steeds meer en meer wordt ingezet op elektronisch toezicht als alternatieve straf voor de gevangenis, dan zal bij de begrotingsaanpassing 2023 opnieuw in extra budget worden voorzien.

Het gegeven innovatie zit vervat in het budget van 3 miljoen euro dat voor IT-middelen voorzien is, voor o.a. de slachtofferapplicatie, alcoholmeter, het e-platform VCET, het e-platform werkstraffen, enz.

Algemene vraag: over hoeveel enkelbanden beschikt Vlaanderen momenteel?

Er staan op 15/11/2022 1.564 personen onder elektronisch toezicht in Vlaanderen.

Momenteel zijn er 3.185 enkelbanden in omloop (in de stock, in de dienstvoertuigen, in onderhoud, actief op de justitiabele,...). In totaal stonden er dit jaar reeds 4.417 personen onder ET (op 15/11/2022)

p. 26: “Naast risicotaxatie en psychodiagnostiek bekleden de psychologen intern ook een consultfunctie. De justitieassistenten kunnen namelijk beroep doen op de expertise van de psycholoog voor zowel dossiergebonden als algemene vragen in verband met justitiabelen met (het vermoeden van) een onderliggende psychische aandoening.”

- Hoeveel keer werd het afgelopen jaar beroep gedaan op deze consultfunctie? Graag een overzicht per soort opdracht.

Tussen de opstart van de mogelijkheid tot consultfunctie op 1 januari 2022 en 16 november 2022 werden er 288 consultvragen gesteld in de justitiehuisen. Daarbij moet opgemerkt worden dat de opstart niet overal op hetzelfde moment aanvatte en dat, na evaluatie, de mogelijkheden vanaf september 2022 werden uitgebreid van enkel daderbegeleidingen tot ook slachtofferonthaal en burgerrechtelijke opdrachten.

Verdeling over de mandaten – periode 1/01/2022 > 16/11/2022:

Autonome probatiestraf	11
Autonome werkstraf	4
Bemiddeling en maatregelen	12
Burgerrechtelijke opdrachten*	8
Slachtofferonthaal*	1
Elektronisch toezicht	7
Internering	35
Maatschappelijke enquête	6
Probatie	151
Tijdelijk huisverbod	7
Voorwaardelijke invrijheidstelling	3
Vrijheid onder voorwaarden	38
Drugopvolgingskamers	2
Niet-dossiergebonden	3
Totaal	288

*start consultfunctie: vanaf september 2022

p. 27: “Hoewel een exacte impactanalyse onmogelijk te maken is, verwachten we een stijging van het aantal penitentiaire enquêtes dat de gemeenschappen zullen uitvoeren, alsook van het aantal begeleidingsmandaten met voorwaarden (beperkte detentie, elektronisch toezicht, voorwaardelijke invrijheidstelling).”

- Hoeveel zal deze stijging ongeveer bedragen?

De vermoedelijke werklast die de inwerkingtreding van de bedoelde bepalingen in de WER met zich zal meebrengen, specifiek dan inzake de penitentiaire enquêtes, is zo goed als onmogelijk te bepalen. Hieraan liggen diverse factoren ten grondslag.

Om te beginnen is er het gegeven dat de bepalingen voor straffen t.e.m. drie jaar gedeeltelijk en gefaseerd in werking treden. Vanaf 1 september 2022 zijn de bepalingen van kracht voor veroordeelden met een straf totaal van twee tot drie jaar, die daarenboven ook nog eens onder de overgangsbepalingen vallen zoals voorzien in de wet. Uiterlijk op 1 september 2023 zouden de bepalingen in de WER dan volledig in werking treden (dus ook voor degenen met een straf totaal tot twee jaar), maar ook dan voor zover de overgangsbepalingen op hen van toepassing zijn.

Hoeveel veroordeelden vanaf 1 september 2022 een straf tussen de twee en drie jaar zullen opgelegd krijgen door de rechter, kan niet voorspeld worden. Evenmin kan voorspeld worden hoeveel veroordeelden die een kleinere straf zullen krijgen met uitspraak en kracht van gewijsde na 1 september 2022, door een cumul van straffen, een straf totaal tussen de twee en drie jaar zullen bereiken én zullen verzoeken om toepassing te maken van de nieuwe procedure. We kunnen ons wagen aan een zeer voorzichtige impactanalyse maar hoe dan ook is het een loutere inschatting.

Hoeveel opdrachten we effectief zullen ontvangen, zullen we systematisch moeten monitoren. Hoe dan ook zal er een toename van (enquête)opdrachten zijn, vermits wij voor veroordeelden met een straf totaal tot drie jaar nauwelijks maatschappelijke enquêteopdrachten ontvangen wanneer zij onder de omzendbriefregeling vallen (wat voor 100 % het geval was voor 1 september 2022). Dat er een stijging komt, is dus een feit.

p. 29: registratie tienerpooiers:

- Hoeveel dossiers met betrekking tot tienerpooiers zijn sinds de opstart geregistreerd? Graag een overzicht per jaar.

Sinds de opstart van de registratie in Sipar werden er in totaal 14 dossiers geregistreerd.

Aantal/jaar	2019	2020	2021	2022	Eindtotaal
Dossiers met betrekking tot tienerpooiers	1	1	7	5	14

p. 30: *“ik zal ook in 2023 bijkomend budget inzetten om de nieuwe werkvloerprojecten nog met minstens één jaar te verlengen...”*

- Hoeveel bedraagt dit bijkomend budget?

Er wordt een budget van 1.547.500 euro voorzien.

p.30: *“ik wil in 2023 namelijk verder werk maken van die hervorming. Het landschap ziet er op dit moment nog te divers uit: in de ene regio is er een dispatchingsdienst die alles opneemt, in de andere zijn dat justitieassistenten.”*

- Graag een overzicht per regio hoe het is geregeld

Justitiehuis	Werkwijze
Antwerpen	Justitieassistenten + dispatchingsdienst
Brugge	Justitieassistenten + dispatchingsdienst
Brussel	Justitieassistenten + dispatchingsdienst
Dendermonde	Justitieassistenten + dispatchingsdienst
Gent	Enkel justitieassistenten
Hasselt	Enkel justitieassistenten
Ieper	Enkel dispatchingsdienst
Kortrijk	Enkel dispatchingsdienst
Leuven	Enkel justitieassistenten
Mechelen	Enkel justitieassistenten
Oudenaarde	Enkel dispatchingsdienst
Tongeren	Justitieassistenten + dispatchingsdienst
Turnhout	Enkel justitieassistenten
Veurne	Enkel justitieassistenten

p.31: *“Naast dit traject dat vooral inzet op het optimaliseren van de samenwerking, investeer ik de komende 4 jaar 5,4 miljoen euro in bijkomende forensische hulpverlening.”*

- Hoeveel gedetineerden zullen bereikt kunnen worden met deze extra middelen?

Het gaat over de begeleiding van justitiabelen die onder mandaat van het justitiehuis staan vb. justitiabelen onder mandaat vrijheid onder voorwaarden, probatie, autonome probatiestraf, bemiddeling en maatregelen, mensen die voorwaardelijk en voorlopig vrij zijn, die onder elektronisch toezicht staan, beperkte detentie enz. en niet over gedetineerden.

Op jaarbasis financieren we 19 VTE die moeten instaan voor een forensisch zorgaanbod. Traditioneel komt dit overeen met de begeleiding van minstens 500 justitiabelen extra op jaarbasis.

- Hoeveel cliënten omvat de forensische hulpverlening momenteel?

Op dit moment zijn er met federale middelen uit het globaal fonds en Vlaamse middelen ongeveer 34,5 VTE aan de slag die in een forensisch zorgaanbod voorzien, specifiek voor justitiabelen. Dit komt neer op een minimum van begeleiding van ongeveer 920 justitiabelen op jaarbasis. Let wel: dit gaat enkel over bijkomende middelen vanuit de Vlaamse justitie en toebehorend aan de Vlaamse justitie via het federaal fonds, wat eigenlijk een extra toelage geeft aan de hulpverlening bovenop de reguliere en forensische zorg die moeten voorzien worden door collega-ministers Crevits en Vandenbroucke.

p.33: *“Ik zal dan ook bijkomend investeren in de professionele ondersteuning voor het verder gebruik van dit instrument (VERA-2-R).”*

- Welke bijkomende investeringen komen er?

De experts die reeds werden opgeleid in de VERA2R zullen een opfrissingscursus krijgen of een boostertraining in overleg met het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP) die deze trainingen aanbiedt. Daarnaast wordt tevens bekeken om nog een aantal extra medewerkers op te leiden in het gebruik van de VERA2R om de pool van medewerkers die deze risicotaxatie kunnen uitvoeren groter te maken. Ook de 2 psychologen die aangesteld werden om op radicaliseringsdossiers te werken, zullen zich verder kunnen verdiepen in de materie door extra opleidingen.

p. 35: *“Parallel aan deze inhoudelijke beweging werk ik aan een nieuw subsidiekader voor de zorgorganisaties die een engagement naar het forensisch publiek opnemen.”*

- Welke zorgorganisaties voor deze doelgroep krijgen reeds een subsidie en hoeveel bedraagt deze?

Tabel: zorgaanbod			
	Gerechtelijk Arrondissement	VTE	subsidiebedrag
Zorgaanbod Globaal plan	GA West-Vlaanderen	4,5	255.558,19
	GA Oost-Vlaanderen	12	677.603,69
	GA Antwerpen	4,5	230.249,05
	GA Limburg	5	259.772,69
	Totaal	26	1.423.183,62
Zorgaanbod Vlaams	ZDSG	7,5	625.674,17
	Time out	1	96.285,34
GBAAL TOTAAL			2 .145.143,13

- Welke veranderingen zouden er doorgevoerd worden?

Het werken met verschillende beleidsniveaus en subsidiestelstel blijkt in het streven naar uniformiteit in het ganse subsidielandschap een obstakel. De barema's federaal liggen veel te laag en het totaalbudget is al enkele jaren geplafonneerd tot een bedrag dat niet toereikend is om zonder bijkomende investeringen vanuit Vlaanderen toch de nodige kwaliteit en kwantiteit te behalen. De leer- en werkstraffen zullen dan ook voortaan ondergebracht worden in het federale financieringsstelsel en de hulpverleningsinitiatieven zullen via de Vlaamse middelen gefinancierd worden. Dit voorstel biedt het voordeel van een helder subsidielandschap dat tevens de bevoegdheidsverdeling respecteert: bij de leer- en werkstraffen is het 'strafgehalte' explicieter aanwezig, terwijl de begeleidingsprojecten die we financieren, meer aanleunen bij Vlaamse bevoegdheden rond behandeling.

Concreet zullen met de Vlaamse middelen initiatieven van forensische zorg worden gefinancierd. De initiatieven zullen zich, zoals nu ook al het geval is, richten naar justitiabelen met een psychische kwetsbaarheid en hebben betrekking op verslavings-, agressie-, algemeen psychologische/psychiatrische en seksuele problematieken. De subsidiëring zorgt ervoor dat bovenstaande doelgroep prioritair kan doorstromen naar bepaalde zorgorganisaties en draagt op die manier bij tot een efficiënte strafuitvoering. De betoelaging via éénzelfde subsidiestelsel binnen Vlaanderen zorgt voor coherentie tussen de forensische zorginitiatieven. Het ontwerp van BVR heeft dan ook tot doel continuïteit te bieden en een overgangsfase te creëren naar een duurzaam en professioneel landschap voor de forensische zorg. Het BVR regelt de subsidievoorwaarden, de procedurele aspecten van het afsluiten, hernieuwen, wijzigen of beëindigen van een overeenkomst, omschrijft de inhoud van de overeenkomsten, behandelt de toekenning, uitbetaling en verantwoording van de subsidie, etc.

In een verder traject wordt de subsidiestroom nog gelijkgetrokken per regio.

p. 36: *"Bovendien voorzie ik, in afstemming met de minister van Welzijn, die verantwoordelijk is voor de erkenning, de financiering en de opvolging van de Vertrouwenscentra, middelen om in samenwerking met de Vertrouwenscentra Kindermishandeling zo snel mogelijk voor elke regio een kinderpsycholoog te kunnen inzetten in de IFG-centra zodat de kinderen in deze situaties zeker niet uit het oog worden verloren. Ten slotte voorzie ik ook per regio financiering voor een verbindingspersoon vanuit politie."*

- Welke extra middelen worden hiervoor voorzien?

Voor de Vertrouwenscentra Kindermishandeling gaat het in totaal om 560.000 euro. Ook voor de verbindingspersonen vanuit politie gaat het om een totaalbedrag van 560.000 euro.

Algemeen: welk budget wordt er in totaal voorzien voor digitalisering van de Vlaamse justitie?

Voor de exploitatie en verdere uitbouw van de IT-omgeving van het agentschap worden de werkmiddelen verhoogd met 5 miljoen euro. Een deel gaat naar innovatie mbt enkelbanden, en verdere digitalisering zoals het opstellen van een veilig en afgebakend dossiersysteem IFG op maat voor alle partners van de IFG-centra, een e-platform voor het VCET, een e-platform rond werkstraffen etc. Een ander deel gaat naar het uitwerken en realiseren van het handhavingsplatform.

p. 43: hervorming organisatiestructuur van de justitiehuisen.

- Welke budgettaire impact zal deze hervorming hebben?

De hervorming van de organisatiestructuur van de justitiehuisen streeft meer efficiëntie en synergie tussen justitiehuisen onderling na en een meer uniforme werking binnen het justitieel landschap, ook in verhouding met de opdrachtgevers en samenwerkingspartners. Er werden hierin al enkele stappen gezet in 2022. Zo worden de justitiehuisen van Hasselt en Tongeren momenteel al aangestuurd door 1 directeur, idem voor Mechelen en Turnhout, idem voor Dendermonde en Oudenaarde, Idem voor Kortrijk en Leper en idem voor Brugge en Veurne. De huidige hervormingen gaan niet gepaard met een budgettaire meerkost maar worden gerealiseerd door verschuivingen van middelen en mensen.

p. 48: SLO-9SDEAHA-OW

- Hoeveel schadedossiers aan materiaal voor elektronisch toezicht waren er de afgelopen drie jaren? Welke evolutie is er hier merkbaar? In hoeveel gevallen kon de schadevergoeding niet geïnd worden?

In geval van schade aan het materiaal voor elektronisch toezicht wordt de geleden schade bij de justitiabele teruggevorderd. De afgelopen 3 jaren werden in totaal 1.304 terugvorderingen opgestart. Daarvan staan er op dit moment nog 468 open.

Jaar	aantal vorderingen	(gedeeltelijk) openstaande vorderingen
2021	453	168
2020	355	125
2019	496	175
	1304	468

Het aantal schadevergoedingen blijft relatief constant terwijl het aantal personen onder elektronisch toezicht jaar na jaar stijgt. Er worden wel meer inspanningen geleverd vanuit het VCET om de justitiabelen te wijzen op hun plicht om zorg te dragen voor het materiaal.

Daarnaast dringen we al langer aan bij de opdrachtgevers (penitentiaire administratie en magistratuur) om justitiabelen die bewust hun toezichtsmateriaal beschadigen of niet teruggeven niet meer onder elektronisch toezicht te plaatsen. Bij de gevangenisdirectie is de regeling als volgt: indien het gaat om een veroordeelde die het materiaal na afloop van de maatregel niet heeft teruggegeven, neemt de gevangenisdirecteur geen beslissing inzake elektronisch toezicht en ondergaat de veroordeelde zijn straf in de gevangenis tenzij er een terugbetalingsplan of teruggave van het materiaal volgt.

In het kader van boek II van het nieuwe Strafwetboek heb ik ook geadviseerd om het beschadigen van materiaal daarin uitdrukkelijk strafbaar te stellen.

p. 50: SLO-1SDE-2JA-WT

- Hoeveel hiervan wordt voorzien voor de tolkkosten voor de communicatie met justitiabelen?

Er wordt voor 2023 een budget van 80 keuro voorzien.

p.51: SLO-1SDE2JB-WT: beleidsimpuls justitiehuisen

- Graag een opsplitsing van de subsidies naargelang het gaat om werkstraffen, gedragstrainingen en radicalisering.

Het begrotingsartikel voorziet in de nodige kredieten voor subsidies, o.a. voor de toekenning van subsidies aan organisaties die instaan voor de omkadering van leermaatregelen (KB van 17 december 2003) of voor initiatieven die bijdragen tot de uitvoering van de opdrachten van de justitiehuisen

(decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuzen en de juridische eerstelijnsbijstand), en andere uitgaven ter ondersteuning van het beleid inzake justitiehuzen en elektronisch toezicht. Een bedrag van 2.500.000 euro wordt voorzien voor de gedragstrainingen, een bedrag van 250.000 euro voor radicalisering en een bedrag van 1.547.500 euro voor werkstraffen.

p. 58 OD 1.4. onderzoeken naar de mogelijkheid om te evolueren naar één Vlaams bestuursrechtcollege

Reeds van bij het aantreden kondigde de Vlaamse minister van Justitie haar voornemen aan om op termijn tot één Vlaams bestuursrechtcollege te komen.

Het Vlaams Belang is dit idee genegen mits er ook ruimte wordt voorzien voor een Vlaams Auditoraat bij dit eengemaakt bestuurscollege, dit naar analogie met de bestaande Raad van State-structuur.

Dit plan van de minister van Justitie heeft intussen reeds handenvol geld aan studiekosten gekost.

Intussen nadert het einde van de regeringslegislatuur met rasse schreden maar vermeldt de minister in haar begrotingstoelichting dat deze studie nog steeds niet volledig werd afgerond en nog finaal moet afgewerkt worden vooraleer in dit dossier verdere beslissingen kunnen genomen worden.

- ➔ Wat is de reden van het trage verloop van dit dossier?
- ➔ Tegen welke datum zal de studie finaal zijn afgewerkt?
- ➔ Acht de minister zich nog in staat om voor het einde van de regeringslegislatuur nog de vereiste wetgevende initiatieven uit te vaardigen om tot een eengemaakt Vlaams bestuursrechtcollege te komen (zo ja, welke planning schuift de minister desgevallend naar voor), of zullen al deze studiekosten uiteindelijk als nutteloos en verloren dienen te worden beschouwd?

De studie waarnaar u verwijst, heeft een ruimere scope dan enkel de mogelijkheid om te evolueren naar één Vlaams Bestuursrechtcollege, hetgeen inderdaad een doelstelling op de langere termijn is, wetende wat de grondwettelijke uitdagingen vandaag de dag zijn om dit te verwezenlijken en hoe deze aan te pakken.

Het onderzoek met als titel 'Grondige studie naar het verder professionaliseren van de Vlaamse bestuursrechtspraak' bestudeert ook het uitbreiden van de bevoegdheden van de huidige bestuursrechtcolleges en het mogelijk overdragen van bevoegdheden onder de koepel van de Dienst van de Bestuursrechtcolleges.

De studie is nog niet volledig afgerond, en kan met het oog op het volgende regeerakkoord worden meegenomen.

De wetgevende initiatieven die ik, binnen de contouren van het huidige grondwettelijk kader mogelijk zijn én hetgeen in het regeerakkoord 2019-2024 vooropgesteld zijn, kon doen via deze studie, heb ik intussen ook gedaan.

- Bij de begrotingstoelichting gaf ik al mee dat de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codex Hoger Onderwijs en het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtcolleges, wat betreft de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters principieel goedkeurde op 15 juli 2022.

Daarmee kantelt de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen, in onder de koepel van de dienst van de Bestuursrechtcolleges en wordt het statuut van de bestuursrechters van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen in overeenstemming gebracht met het DBRC-decreet.

- Vandaag kan ik u ook al meegeven dat op de Vlaamse Regering van 18 november 2022 het Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei

2009, het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtcolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft de uitbreiding van de rechtsmacht van de Raad voor Vergunningsbetwistingen principieel goedgekeurd is.

Met dit decreet wordt de Raad voor Vergunningsbetwistingen bevoegd voor de behandeling van beroepen tegen besluiten tot definitieve vaststelling van ruimtelijk uitvoeringsplannen en stedenbouwkundige verordeningen en beroepen tegen definitieve voorkeursbesluiten en projectbesluiten inzake complexe projecten. De Raad voor Vergunningsbetwistingen zal dit contentieux bij voorrang behandelen.

p. 59-60 SDO-9SAEZZOW ontvangsten dienst van de bestuursrechtcolleges (rolrechten)

De rolrechten vormen een belangrijke bron van ontvangsten voor de Vlaamse bestuursrechtcolleges.

- ➔ Welke maatregelen neemt de Vlaamse minister van Justitie om er voor te zorgen dat de rolrechten in deze tijden van zeer sterk voorthollende inflatie niet volledig uitgehold worden; indien waardoor deze rolrechten niet voldoende verhoogd worden, dreigen deze rechten immers niet langer de voorziene administratieve kosten van de administratieve geschilprocedures te kunnen dekken?
- ➔ Waarom worden de meer-ontvangsten voortvloeiend uit deze broodnodige indexatie/verhoging aan rolrechten nog niet in rekening gebracht in de Vlaamse begroting 2023?

Het rolrecht voor de verzoekende partij voor een vordering tot vernietiging is in 2017 voor het laatst opgetrokken van 175 euro naar 200 euro. Het rolrecht bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen werd op die manier ook gelijkgeschakeld met het rolrecht voor een vordering tot vernietiging bij de Raad van State.

Het Grondwettelijk Hof heeft in een vernietigingsarrest van 13 juni 2013 (85/2013) over toenmalige wijzigingen aan de VCRO met betrekking tot het rolrecht bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen dit bevestigd, namelijk dat rolrechten belastingen zijn en geen retributie.

Rolrechten dekken immers de kosten van een dossier niet. Het gaat om een forfaitair bedrag, ongeacht bijvoorbeeld de complexiteit van een dossier.

Indien het rolrecht daadwerkelijk in verhouding tot de kostprijs van de rechtspleging zou bepaald worden, stelt het Grondwettelijk Hof, zou het verschuldigde bedrag een financiële drempel vormen die het recht op toegang tot de rechter op onevenredige wijze beperkt.

Rolrecht is daarom, zoals andere belastingen, dan ook niet onderhevig aan indexatie. De regelgeving voorziet die mogelijkheid ook niet.

p. 73 BVR betreffende de subsidiëring van forensische zorg in het kader van de opdrachten van de justitiehuisen

In het overzicht van de beleids- en regelgevingsinitiatieven wordt gewag gemaakt van een BVR betreffende de subsidiëring van forensische zorg in het kader van de opdrachten van de justitiehuisen. Nog volgens dit overzicht zou dit BVR nog eind 2022 in het regelgevend goedkeuringstraject moeten zitten.

- ➔ Kan de minister verduidelijken:
 - welke forensische zorg concreet subsidieerbaar zal worden gesteld?

Voor de financiering van het forensisch zorgaanbod doet het Agentschap op vandaag beroep op twee subsidiestromen. De toepassing van de twee subsidiestromen voor éénzelfde aanbod staat een

efficiënte strafuitvoering in de weg. Er ontstond een versnipperd en onsamenhangend landschap met lacunes en overlappingsen in het aanbod, dat moeilijk bij te sturen was. Binnen het Agentschap werd daarom een hervormingstraject ingezet om te komen tot een heldere onderverdeling van het subsidielandschap in initiatieven die elkaar inhoudelijk aanvullen. Dit resulteerde in de beleidsbeslissing om de activiteiten die deel uitmaken van de bevoegdheid van de Vlaamse Overheid voortaan via Vlaamse middelen te financieren en om de activiteiten met een explicieter strafkarakter voortaan in hoofdzaak via federale middelen te betoelagen. Al dient hier te worden aangestipt dat de federale financiering lang niet toereikend is om de steeds groter wordende instroom van straf dossiers naar de justitiehuisen te verwerken en dat de gemeenschappen hier eveneens financiële middelen voorzien.

Concreet zullen met de Vlaamse middelen initiatieven van forensische zorg worden gefinancierd, gezien deze kaderen binnen de Vlaamse bevoegdheid rond behandeling. De initiatieven zullen zich, zoals nu ook al het geval is, richten naar justitiabelen (mensen die opgevolgd worden door de justitiehuisen) met onderliggende psychische problematieken en hebben betrekking op verslavings-, agressie-, algemeen psychologische/psychiatrische en seksuele problematieken. De subsidiëring zorgt ervoor dat bovenstaande doelgroep prioritair kan doorstromen naar bepaalde zorgorganisaties en draagt op die manier bij tot een efficiënte strafuitvoering. Een verdere professionalisering van het forensisch zorglandschap dat inhoudelijk tegemoet komt aan de noden van justitiabelen die in het kader van hun justitiële voorwaarden een begeleiding of behandeling moeten volgen. Méér nog dan in de vrijwillige hulpverlening is ten aanzien van de doelgroep een sterk aanklappende aanpak vereist. Van de zorgverleners wordt een zekere kennis over het justitiële werkveld geëist, zo ook de bereidheid om, binnen de deontologische mogelijkheden, informatie over het begeleidingstraject terug te koppelen.

- op hoeveel in die optiek het totaal jaarlijks subsidieerbaar bedrag vanaf 01.01.2023 m.b.t. de eerstvolgende jaren wordt geraamd?

Dit bedrag komt neer op 2.417.500 euro.

- op welke wijze dit geraamd bedrag in de uitgavebegroting 2023 werd opgenomen, en in de daaropvolgende uitgavebegrotingen zal worden opgenomen?

De verhoging van het budget wordt opgevangen binnen de kredieten ingeschreven onder begrotingsartikel SLO-1SDE2JB-WT.

VRAAG: p. 76 implementatiedecreet bestuurlijke handhaving

Het overzicht van de beleids- en regelgevingsinitiatieven bij de begrotingstoelichting vermeldt dat het implementatiedecreet m.b.t. het kaderdecreet bestuurlijke handhaving nog steeds in volle opmaak is. Een van de paradepaardjes van de minister m.b.t. deze grote Vlaamse handhavingshervorming was echter het gegeven dat de Vlaamse gemeenten die een actieve handavingsrol vervullen voortaan een deel van de Vlaamse handavingsopbrengsten zouden ontvangen.

Wanneer de Vlaamse overheid een significant deel van deze opbrengsten overdraagt naar de lokale besturen, zal dit een aanzienlijke impact hebben op de ontvangtzijde van de Vlaamse begroting. De Vlaamse regering zal met andere woorden andere inkomstenbronnen moeten aanspreken om dit handavingsopbrengsten-verlies te compenseren.

- ➔ Kan de minister verduidelijken wat de stand van zaken is om deze handavingsontvangsten-overdracht ten voordele van de Vlaamse lokale besturen op wetgevingsvlak mogelijk te maken; acht de minister zich in staat om het wetgevend kader op dit punt nog tijdens deze regeringslegislatuur te realiseren, zo ja graag een overzicht van de concrete stappen met termijnen die nog vereist zijn?

- ➔ Wat is de geraamde opbrengst aan Vlaamse handhavingsontvangsten voor het begrotingsjaar 2023 en welk % van dit bedrag zal volgens de plannen van de minister in 2023 aan de Vlaamse lokale besturen toekomen?
- ➔ Op welke wijze wordt met dit handhavingsontvangsten-verlies rekening gehouden in de Vlaamse begroting wat betreft de ontvangsten 2023?
- ➔ Op welke wijze zal dit handhavingsopbrengsten-verlies in 2023 door de Vlaamse regering gecompenseerd worden?

Het ontwerp van Kaderdecreet Vlaamse Handhaving gaat uit van twee simpele basisregels:

- 1) **Algemene regel** (art. 73, 1ste lid KVH): de inkomsten komen toe aan de overheid die ze geïnd heeft. Samen met de mogelijkheden die het KVH biedt voor de lokale overheden om zelf het volledige traject (van vaststelling over maatregel tot uitvoering) te doorlopen, is daarmee voldaan aan de betrachting om de inkomsten uit dergelijke trajecten volledig aan de lokale besturen te doen toekomen.
- 2) **Uitzondering** (art. 73, 2de lid KVH): voor hybride trajecten kan de VR in afwijking op de algemene regel de opbrengsten verdelen “volgens de criteria die zij bepaalt en rekening houdend met de inspanningen die overheden leveren in het handhavingsproces dat de opbrengsten genereert.” Deze uitzondering kan leiden tot transfers in beide richtingen, afhankelijk van de overheid die int. Hybride trajecten komen frequent voor, als gevolg van afspraken of als gevolg van een decretaal monopolie, zoals het opleggen en invorderen van bestuurlijke geldboetes door Vlaamse beboetingsinstanties, vaak aan de hand van vaststellingen die uitgaan van lokale overheden.

In zijn advies bij het ontwerp van KVH toonde de VVSG zich tevreden met de introductie van deze algemene regel. Het is mijn intentie om het KVH nog in november 2022 voor te leggen aan de Vlaamse Regering voor een tweede principiële goedkeuring, waarna advies bij de Raad van State kan worden gevraagd. Het volledige regelgevend proces zal naar verwachting medio 2023 afgerond zijn. Het KVH heeft echter geen rechtstreekse werking, en vergt implementatiedecreten om van toepassing te worden gesteld op specifieke regelgeving. Een eerste implementatiedecreet, waarbij onder meer de voor de gemeentelijke handhaving belangrijke Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) en het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid (DABM) onder het toepassingsgebied van het Kaderdecreet worden gebracht, is in voorbereiding. De parlementaire goedkeuring ervan zou ten laatste eind 2023 een feit moeten zijn.

Om de tijd tot aan de effectieve inwerkingtreding van het KVH te overbruggen, heb ik alvast vanuit mijn bevoegdheid voor het beleidsdomein Omgeving het initiatief genomen om via een ontwerp van decreet over de optimalisatie van de omgevingshandhaving al een aantal rechtstreekse aanpassingen te doen in de bestaande handhavingsluiken van de VCRO en het DABM, waardoor opbrengsten al beter gedeeld kunnen worden met de gemeentelijke overheden. De publicatie van dit decreet in het Belgisch Staatsblad is voorzien voor het voorjaar 2023. Dit is echter een zaak voor het beleidsdomein Omgeving, en niet voor Justitie en Handhaving.

Omdat het Agentschap Justitie en Handhaving zelf geen opbrengsten genereert die volgens de toekomstige regeling van artikel 73 in aanmerking zouden kunnen komen voor verdeling met het gemeentelijk niveau, blijft zij zonder gevolg voor de begroting Justitie en Handhaving. Bovendien staat het de vakministers vrij om toekomstig artikel 73 (zoals de het volledige KVH) al dan niet te implementeren, en daarop eventueel uitzonderingen te voorzien. Voor uw vragen over de omvang, verdeling en compensatie van opbrengsten, (mede) gegenereerd door de inspanningen van de lokale overheden, verwijs ik u dan ook door naar de betrokken vakministers.