

ingediend op **1445** (2022-2023) – Nr. 2  
1 december 2022 (2022-2023)

## **Amendementen**

op het ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 22 december 2017  
over het lokaal bestuur

Documenten in het dossier:  
**1445** (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

**AMENDEMENT Nr. 1**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Brecht Warnez,  
Nadia Sminate, Katrien Partyka en Paul Van Miert**

Artikel 65/1 (nieuw)

**Een artikel 65/1 invoegen, dat luidt als volgt:**

*"Art. 65/1. In artikel 343 van hetzelfde decreet wordt punt 1<sup>o</sup> vervangen door wat volgt:*

*"1<sup>o</sup> eerste bestuursperiode: de periode vanaf 1 januari die volgt op de eerste verkiezing van de nieuwe gemeenteraad tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van de gemeenteraad;".*"

## VERANTWOORDING

Voorliggend amendement beoogt dat bij het bepalen van het einde van de eerste bestuursperiode van een nieuwe gemeente (dit is de gemeente ontstaan na samenvoeging) rekening wordt gehouden met de vervroegde installatie van de gemeenteraad in december van het verkiezingsjaar. Alleen voor de eerste bestuursperiode valt de installatievergadering op de eerste werkdag van januari. Vanaf de tweede bestuursperiode wordt de gemeenteraad normaliter tijdens de eerste vijf werkdagen van december geïnstalleerd. Er is daarom geen reden om het einde van die eerste bestuursperiode op eind december van het verkiezingsjaar vast te leggen.

**AMENDEMENT Nr. 2**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Brecht Warnez,  
Nadia Sminate, Katrien Partyka en Paul Van Miert**

Artikel 75/1 (nieuw)

**Een artikel 75/1 invoegen, dat luidt als volgt:**

*"Art. 75/1. Aan deel 2, titel 8, hoofdstuk 4, van hetzelfde decreet, wordt een artikel 384/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:*

*"Art. 384/1. In afwijking van artikel 149, vierde lid, 1<sup>o</sup>, worden aaneensluitende prestaties, geleverd van 1 januari tot en met 30 november in het laatste jaar van de eerste bestuursperiode van een nieuwe gemeente, voor de berekening van de uittredingsvergoeding beschouwd als een gepresteerd jaar.".*"

## VERANTWOORDING

Voorliggend amendement regelt dat prestaties in het laatste jaar van de eerste bestuursperiode van een nieuwe gemeente (dit is de gemeente ontstaan na samenvoeging) – het verkiezingsjaar dus –, geleverd van januari tot en met november, volstaan om aanspraak te maken op een maand uittredingsvergoeding. Dit uiteraard op voorwaarde, als vanouds, dat het gaat om een volledig gepresteerd periode van januari tot en met november van het verkiezingsjaar en er voldaan is aan de overige voorwaarden gesteld in artikel 149, vierde lid, van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB) en artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris.

Deze wijziging beoogt de gebeurlijke drempels die een samenvoeging van gemeenten in de weg staan weg te werken en samenvoegingen aldus te faciliteren.

In een gelijkaardige regeling, maar dan eenmalig en in overgang, wordt voorzien voor een gewone gemeente in het verkiezingsjaar 2024, dat dan 11 maanden zal tellen ingevolge de installatie van de gemeenteraad in december van dat jaar.

Zie ook de verantwoording bij amendement nr. 7 over een bijkomende overgangsbepaling tot afwijking van artikel 149 DLB en amendement nr. 1 tot wijziging van artikel 343 van hetzelfde decreet.



### **AMENDEMENT Nr. 3**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Brecht Warnez,  
Nadia Sminate, Katrien Partyka en Paul Van Miert**

Artikel 79

#### **Dit artikel vervangen door wat volgt:**

*"Art. 79. In artikel 422, eerste lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 16 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

- 1° tussen het woord "tot" en het woord "uittreding" worden de woorden "gehele of gedeeltelijke" ingevoegd;*
- 2° aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd die luidt als volgt:*

*"In het geval van een gedeeltelijke uittreding vermeldt de desbetreffende beslissing de activiteiten of opdrachten waarvoor de deelnemer beslist om uit te treden."."*

#### VERANTWOORDING

Het te wijzigen artikel 422 DLB werd al gewijzigd door het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie. Om te vermijden dat er verwarring ontstaat over in welke versie van artikel 422 DLB de wijziging moet worden doorgevoerd, wordt de wetshistoriek in artikel 79 van het ontwerp van decreet alsnog vermeld.



### **AMENDEMENT Nr. 4**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Koen Van den Heuvel,  
Nadia Sminate, Brecht Warnez en Paul Van Miert**

Artikel 79/1 (nieuw)

#### **Een artikel 79/1 invoegen, dat luidt als volgt:**

*"Art. 79/1. In artikel 423 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

- 1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:*

*"Na afloop van de statutair bepaalde duur of in geval van enige vorm van herstructurering, zoals bedoeld in boek 12 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, in een periode van drie jaren voorafgaand aan de statutair bepaalde einddatum, kan de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging opeenvolgende keren verlengd worden voor een termijn die telkens niet langer mag zijn dan achttien jaar."*

2° *in het tweede lid wordt de zinsnede "kan de laatste algemene vergadering vóór het verstrijken van de duur" vervangen door de zinsnede "kan de laatste algemene vergadering vóór het verstrijken van de duur of, in het geval van enige vorm van herstructurering zoals bedoeld in boek 12 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, de algemene vergadering die over de herstructurering beslist".*

#### VERANTWOORDING

Het nieuwe artikel 423, eerste lid, DLB voert het principe in dat er binnen de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging over de verlenging van de duur kan worden beslist naar aanleiding van enige vorm van herstructurering, zoals bedoeld in boek 12 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (WVV), in een periode van drie jaar voorafgaand aan de statutair bepaalde einddatum.

Overeenkomstig artikel 423, tweede lid, DLB kan alleen de laatste algemene vergadering vóór het verstrijken van de duur tot de verlenging van de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging beslissen. Bijgevolg kunnen dienstverlenende of opdrachthoudende verenigingen die overgaan tot een herstructurering zoals bedoeld in boek 12 WVV, bijvoorbeeld besluiten te fuseren of te splitsen, zich niet gelijktijdig uitspreken voor een verlenging van de duurtijd.

Artikel 423 DLB in heeft zijn huidige vorm een remmend effect op de herstructureringen van dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen, die nochtans om allerlei redenen (schaalvoordelen, zoeken van synergiën enzovoort) voordelig kunnen zijn voor de lokale besturen en de burgers.

Voorliggend amendement moet dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen in de mogelijkheid stellen om, wanneer zij herstructureringen doorvoeren, tegelijkertijd (dat wil zeggen op de algemene vergadering die een beslissing neemt over een aangelegenheid verbonden aan de herstructurering (waarbij bijvoorbeeld doorgaans een statutenwijziging vereist is)), te beslissen om de duur van de vereniging te verlengen. Hiermee sluit dit amendement aan bij de eerdere bezorgdheid van de decreetgever om erover te waken dat de continuïteit van een openbare dienst over de volledige duur van de beheersoverdracht wordt gegarandeerd. Bovendien wordt zo een heldere regeling gecreëerd voor alle vormen van herstructurering en verdwijnt het onderscheid tussen de regels bij bijvoorbeeld fusie door overneming en fusie door oprichting.

Voorliggend amendement doet geen uitspraak of voorafname over de vraag welk orgaan bevoegd is om over de eigenlijke herstructurering te beslissen. Zelfs als de algemene vergadering niet bevoegd zou zijn om de herstructurering zelf goed te keuren, zal zij doorgaans op de een of andere manier tussenkomen in het herstructureringstraject, bijvoorbeeld om de statuten aan te passen of om de toetreding van nieuwe deelnemers tot de vereniging goed te keuren. In dat geval kan de algemene vergadering die over een aangelegenheid verbonden aan de herstructurering beslist, nog altijd gelijktijdig beslissen over de verlenging.

■

**AMENDEMENT Nr. 5**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Brecht Warnez,  
Nadia Sminate, Katrien Partyka en Paul Van Miert**

Artikel 82

**Dit artikel vervangen door wat volgt:**

*"Art. 82. In artikel 448, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 16 juli 2021, wordt tussen de woorden "voorzitter van de raad van bestuur" en de woorden "en aan de voormelde vertrouwenspersonen" de zinsnede ", aan zijn vervanger" ingevoegd."*

## VERANTWOORDING

Het te wijzigen artikel 448 DLB werd al gewijzigd door het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie. Om te vermijden dat er verwarring ontstaat over in welke versie van artikel 448 DLB de wijziging moet worden doorgevoerd, wordt de wetshistoriek in artikel 82 van het ontwerp van decreet alsnog vermeld.

**AMENDEMENT Nr. 6**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Brecht Warnez,  
Nadia Sminate, Katrien Partyka en Paul Van Miert**

Artikel 92

**Dit artikel vervangen door wat volgt:**

*"Art. 92. In artikel 514, §2, eerste lid, 1°, van hetzelfde decreet worden de woorden "noodzaak om een private partner aan te trekken wordt aangetoond" vervangen door de woorden "meerwaarde van het aantrekken van een private partner" en wordt het woord "wordt" vervangen door het woord "worden"."*

## VERANTWOORDING

Voorliggend amendement betreft een technische rechtzetting. De wijziging heeft betrekking op artikel 514, §2, eerste lid, 1°, DLB. Daarom worden de woorden "eerste lid" toegevoegd.

**AMENDEMENT Nr. 7**

**voorgesteld door Tom Ongena, Kris Van Dijck, Brecht Warnez,  
Nadia Sminate, Katrien Partyka en Paul Van Miert**

Artikel 104/1 (nieuw)

**Aan hoofdstuk 4, afdeling 2, een artikel 104/1 toevoegen, dat luidt als volgt:**

*"Art. 104/1. In afwijking van artikel 149, vierde lid, 1°, van het decreet over het lokaal bestuur worden aaneensluitende prestaties geleverd van 1 januari 2024 tot*

*30 november 2024 voor de berekening van de uittredingsvergoeding beschouwd als een gepresteerd jaar.”.*

#### VERANTWOORDING

Voorliggend amendement strekt ertoe dat de vervroeging van de installatievergaderingen van de bestuursorganen omwille van de lokale verkiezingen in 2024 geen impact heeft op de berekening van de uittredingsvergoeding voor lokale mandatarissen. Door de vervroeging van de installatievergaderingen van januari 2025 naar december 2024 in het decreet ter versterking van de lokale democratie zullen die uittredende mandatarissen immers geen volledig laatste jaar van 12 maanden gepresteerd hebben en hun recht op een maand uittredingsvergoeding voor dit jaar verliezen. Dit terwijl dat wel het geval zou zijn geweest indien de installatie van de gemeenteraad zou plaatsvinden op 1 januari 2025 op basis van de bestaande regels op het moment van hun verkiezing in 2018.

Het is altijd de bedoeling geweest een uittredingsvergoeding te koppelen voor het leveren van prestaties gedurende een volledig jaar van een bestuursperiode, ongeacht of dat jaar – zoals dat normaal het geval is – twaalf maanden duurt dan wel, zoals dat in het verkiezingsjaar 2024 het geval zal zijn, 11 maanden duurt voor een gewone gemeente (zijnde een niet-fusiegemeente).

Om hieraan tegemoet te komen wordt, voor een gewone gemeente, in overgang en eenmalig, geregeld dat de prestaties die lokale uitvoerende mandatarissen in het verkiezingsjaar 2024 leveren van januari tot en met november 2024 volstaan om aanspraak te maken op een maand uittredingsvergoeding, mits het gaat om een volledig gepresteerd periode van januari tot en met november 2024 en er voldaan is aan de overige voorwaarden gesteld in artikel 149, vierde lid, DLB en artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris.

In een gelijkaardige regeling, maar dan organiek, wordt voorzien voor een nieuwe gemeente in het laatste jaar van de eerste bestuursperiode, aangezien deze aanvat in januari van het jaar volgend op het verkiezingsjaar en ten einde loopt begin december van het volgende verkiezingsjaar.

■