

ingediend op **1473** (2022-2023) – Nr. 3
30 november 2022 (2022-2023)

Verslag

namens de Commissie voor Binnenlands Bestuur,
Gelijke Kansen en Inburgering
uitgebracht door Nadia Sminate en Katrien Partyka

over het ontwerp van decreet

over de toekenning van diverse subsidies
aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord

Documenten in het dossier:

- 1473** (2022-2023) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendement

Samenstelling van de Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering:

Voorzitter: Kris Van Dijck.

Vaste leden:

Maaïke De Vreese, Nadia Sminate, Annabel Tavernier, Kris Van Dijck, Paul Van Miert;

Yves Buysse, Chris Janssens, Sam Van Rooy;

Katrien Partyka, Brecht Warnez;

Tom Ongena, Bart Tommelein;

Staf Aerts, An Moerenhout;

Maxim Veys.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Liesbeth Homans, Bert Maertens, Freya Perdaens, Elke Sleurs;

Adeline Blancquaert, Guy D'haeseleer, Kristof Slagmulder;

Koen Van den Heuvel, Hilâl Yalçın;

Stephanie D'Hose, Emmily Talpe;

Celia Groothedde, Jeremie Vaneeckhout;

Kurt De Loor.

Toegevoegde leden:

Lise Vandecasteele.

INHOUD

1. Toelichting door Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen	4
2. Algemene bespreking	4
2.1. Vragen en opmerkingen van de commissieleden	4
2.2. Antwoorden van de minister	5
3. Artikelsgewijze bespreking	5
4. Eindstemming.....	5
Tekst aangenomen door de commissie.....	6

De Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering besprak op 29 november 2022 het ontwerp van decreet over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord (VIA 6: zesde Vlaams intersectoraal akkoord).

1. Toelichting door Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Minister *Bart Somers* zegt dat het ontwerp van decreet de gemaakte afspraken uit het VIA 6-akkoord van 30 maart 2021 en het sectoraal akkoord van 9 juni 2022 honoreert en formaliseert. Het ontwerp van decreet stelt de berekeningswijze en uitbetaling vast van drie recurrente subsidiestromen ten voordele van de lokale besturen. Twee van de drie subsidiestromen hebben betrekking op de subsidiëring van koopkrachtmaatregelen en één stroom heeft betrekking op de subsidiëring van kwaliteitsmaatregelen die lokale besturen moeten nemen.

Een subsidiestroom van 30 miljoen euro wordt toegekend aan alle lokale besturen die worden geconfronteerd met de oversijpelingseffecten ten gevolge van de VIA-subsidiëring. Tot nog toe kregen enkel personeelsleden die vallen onder VIA een koopkrachtverhoging in de vorm van een hogere eindejaarstoelage in VIA 6, wat op het werkveld voor een onevenwicht zorgde. Collega's die vaak gelijkaardig werk doen, kregen geen koopkrachtverhoging, en dus geen hogere eindejaarstoelage. Ten gevolge van VIA 6 wordt dan ook 30 miljoen euro uitgekeerd voor de niet-VIA-personeelsleden die werkzaam zijn in deze besturen. Dat dient ter ondersteuning van de lokale besturen die de eindejaarstoelage moeten verhogen voor de niet-VIA-personeelsleden.

Er zijn voorts twee subsidiestromen ten voordele van de besturen die personeelsleden tewerkstellen binnen hun socioculturele sector. De eerste van 7.100.195 euro moet worden besteed aan koopkrachtmaatregelen. De tweede van 1.915.099 euro moet worden besteed aan kwaliteitsmaatregelen die dienen tot verbetering van de arbeidsvoorwaarden. De publieke socioculturele sector van de lokale besturen wordt vanaf 2023 uit het toepassingsgebied van het VIA-akkoord gehaald waardoor er meer eenheid in behandeling ontstaat, maar de lokale besturen blijven hun subsidie behouden.

Het ontwerp van decreet heeft uitwerking met ingang van 1 december 2022. De retroactieve werking is noodzakelijk om de VIA 6-subsidies nog dit jaar te kunnen toekennen. De subsidies zijn zowel in het voordeel van de lokale besturen als de personeelsleden omdat hiermee koopkracht en kwaliteitsmaatregelen worden gefinancierd. De Vlaamse Regering zal op basis van dit ontwerp van decreet jaarlijks een besluit nemen om de subsidiebedragen geïndexeerd vast stellen.

2. Algemene bespreking

2.1. Vragen en opmerkingen van de commissieleden

Tom Ongena wijst op het belang van dit vrij technische ontwerp van kaderdecreet. Voortaan is er geen verschil in eindejaarspremie meer voor VIA- en niet-VIA-personeelsleden. Lokale besturen worden vergoed voor de meerkosten.

Op basis van recent legistiek advies is het toch nodig om de tekst te wijzigen. Artikel 12 moet worden aangepast. Nu staat er "zal in werking treden met ingang van 1 december" maar dat moet zijn "heeft uitwerking met ingang van 1 december 2022". Die aanpassing is nodig omdat over het ontwerp van decreet pas na 1 december 2022 in de plenaire vergadering zal worden gestemd.

De spreker vraagt de minister de concrete bedragen van de drie subsidiestromen en hoe groot de compensatie van de lokale besturen is.

Brecht Warnez beaamt dat het ontwerp van decreet de lokale personeelsleden steunt en ervoor zorgt dat de lokale besturen een aantrekkelijke werkgever blijven. Belangrijk is de aandacht voor het niet-VIA-personeel en de honorering van het principe gelijk werk gelijk loon, en dat met respect voor de lokale autonomie. De spreker zal het ontwerp van decreet steunen.

Kurt De Loor schaart zich namens Vooruit achter de uitgangspunten van het ontwerp van decreet. Hoeveel personeelsleden krijgen hierdoor meer koopkracht? Ook Vooruit zal het ontwerp van decreet steunen.

2.2. Antwoorden van de minister

Minister *Bart Somers* antwoordt dat de totale kostprijs voor de gemeenten 45 miljoen euro bedraagt, waarvan ruim 32 miljoen euro door de Vlaamse overheid wordt gefinancierd. Dat dekt iets meer dan twee derde van de uitgaven. Daarbovenop komen de 7,5 en 2 miljoen euro koopkracht- en kwaliteitssubsidies die volledig door Vlaanderen worden gefinancierd. Het is de eerste keer dat Vlaanderen geld geeft aan ambtenaren die niet onder het VIA-akkoord vallen. Kortom, dit is een belangrijke stap in het respecteren van het belfortprincipe, dat zelfs heel ruim wordt geïnterpreteerd. Om hoeveel mensen het gaat, weet hij niet precies, maar hij zal het antwoord schriftelijk bezorgen.

3. Artikelsgewijze bespreking

Amendement nr. 1 is opgenomen in *Parl.St.* VI.Parl. 2022-23, nr. 1473/2.

Artikel 1 tot en met 11

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 12

Amendement nr. 1, voorgesteld door Tom Ongena, Brecht Warnez en Paul Van Miert, strekt ertoe dit artikel te vervangen. Zo krijgt het decreet een retroactieve werking en treedt het al in werking op 1 december 2022. Deze retroactieve werking is noodzakelijk om de VIA 6-subsidies nog in 2022 te kunnen toekennen aan de lokale besturen.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen.

4. Eindstemming

Het aldus geamendeerde ontwerp van decreet over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord wordt aangenomen met 11 stemmen.

Kris VAN DIJCK,
voorzitter

Nadia SMINATE
Katrien PARTYKA,
verslaggevers

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° afgevlakte gezondheidsindex: het prijsindexcijfer, vermeld in artikel 2, §2, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, dat wordt berekend en toegepast conform artikel 2 tot en met 2quater van het voormelde besluit;
- 2° Déclaration multifonctionnelle/multifunctionele Aangifte, afgekort DmfA-aangifte: de aangifte waarmee een werkgever de loon- en arbeidstijdsgegevens van zijn werknemers indient bij de RSZ;
- 3° geconsolideerd niveau per lokaal bestuur:
 - a) per gemeente: de gemeente, het OCMW van die gemeente en haar gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen en de welzijnsverenigingen waarvan het OCMW het enige lid is;
 - b) per welzijnsvereniging waarvan het OCMW niet het enige lid is;
 - c) per intergemeentelijk samenwerkingsverband: het intergemeentelijke samenwerkingsverband en zijn dochterondernemingen waarin het een meerderheidsparticipatie aanhoudt;
- 4° koopkrachtsubsidie: een subsidie met als doel de lokale besturen de mogelijkheid te bieden een verhoging toe te kennen van het variabele gedeelte van de eindejaarstoelage tot 3,6 procent van het jaarsalaris van het personeel in de publieke socioculturele sector;
- 5° kwaliteitssubsidie: een subsidie met als doel de lokale besturen zelf te laten beslissen welke concrete maatregelen ze treffen om kwalitatieve verbeteringen van de arbeidsvoorwaarden van het personeel in de publieke socioculturele sector te voorzien na toepassing van de regels van het lokale vakbondsoverleg;
- 6° lokale besturen:
 - a) de gemeenten, de OCMW's en de gemeentelijke verzelfstandigde agentschappen;
 - b) de welzijnsverenigingen, vermeld in deel 3, titel 4, hoofdstuk 2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
 - c) de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, vermeld in deel 3, titel 3, hoofdstuk 3, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;
- 7° niet-VIA-personeel: de personeelsleden die onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen vallen, maar geen VIA-personeel zijn;
- 8° oversijpelingseffecten: de effecten van het VIA 6-akkoord op het niet-VIA-personeel;
- 9° VIA-personeel: de personeelsleden die in erkende VIA-diensten werken als vermeld in het VIA 6-akkoord;
- 10° VIA 6-akkoord: het zesde Vlaams intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025;
- 11° vte: voltijdsequivalenten.

Art. 3. De Vlaamse Regering kent jaarlijks een subsidie toe aan de lokale besturen om de oversijpelingseffecten van het VIA 6-akkoord te compenseren. Het bedrag van de subsidie wordt jaarlijks aangepast aan de afgevlakte gezondheidsindex.

Art. 4. De subsidie, vermeld in artikel 3, wordt onder de lokale besturen verdeeld op de volgende wijze:

- 1° op basis van het aantal vte per lokaal bestuur dat onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen valt, met uitzondering van het VIA-personeel;
- 2° op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur en op voorwaarde dat er sprake is van oversijpelingeffecten als het bestuur minstens 1 vte VIA-personeel en minstens 1 vte niet-VIA-personeel tewerkstelt;
- 3° met een begrenzing op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur van het aantal vte niet-VIA-personeel tot het aantal vte VIA-personeel dat onder datzelfde lokaal bestuur valt.

Voor het aantal vte worden de meest recente gegevens uit de DmfA-aangifte van het jaar in kwestie, waarover de Vlaamse Regering op 30 augustus van dat jaar beschikt, in aanmerking genomen.

Art. 5. De Vlaamse Regering kent jaarlijks een koopkrachtsubsidie toe aan de lokale besturen. Het bedrag van die koopkrachtsubsidie wordt jaarlijks aangepast aan de afgevlakte gezondheidsindex.

Bij uitkanteling van de publieke socioculturele sector uit de VIA-akkoorden wordt de koopkrachtsubsidie toegevoegd aan de subsidie, vermeld in artikel 3. De koopkrachtsubsidie wordt bij de uitkanteling verdeeld conform artikel 4.

Art. 6. De koopkrachtsubsidie wordt, in afwachting van de uitkanteling, vermeld in artikel 5, tweede lid, onder de lokale besturen verdeeld op basis van het aantal vte dat in de publieke socioculturele sector werkt op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur.

Voor het aantal vte worden de meest recente gegevens uit de DmfA-aangifte van het jaar in kwestie, waarover de Vlaamse Regering op 30 augustus van dat jaar beschikt, in aanmerking genomen.

Art. 7. De Vlaamse Regering kent jaarlijks een kwaliteitssubsidie toe aan de lokale besturen. Het bedrag van die subsidie wordt jaarlijks aangepast aan de afgevlakte gezondheidsindex.

Bij uitkanteling van de publieke socioculturele sector uit de VIA-akkoorden wordt de kwaliteitssubsidie, vermeld in het eerste lid, toegevoegd aan de subsidie, vermeld in artikel 3.

Art. 8. De kwaliteitssubsidie, vermeld in artikel 7, wordt verdeeld conform artikel 6.

Bij uitkanteling van de publieke socioculturele sector uit de VIA-akkoorden wordt de kwaliteitssubsidie, vermeld in artikel 7, verdeeld conform artikel 4.

Art. 9. De subsidies, vermeld in artikel 3, 5 en 7, zijn algemene werkingssubsidies en zijn vrij van verantwoordings- en rapporteringsverplichtingen.

Art. 10. De Vlaamse Regering stelt jaarlijks de subsidies, vermeld in artikel 3, 5 en 7, op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur vast.

Art. 11. De subsidies, vermeld in artikel 3, 5 en 7, worden jaarlijks uiterlijk op 31 december uitbetaald.

Art. 12. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 december 2022.