

ingediend op **33** (2022-2023) – Nr. 2
14 november 2022 (2022-2023)

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie
uitgebracht door Björn Rzoska

over het Vlaams ontwerpbegrotingsplan

Bijdrage van de Vlaamse Regering
aan het ontwerpbegrotingsplan,
bedoeld in artikel 6
van verordening (EU) nr. 473/2013
van het Europees Parlement
en de Raad van 21 mei 2013.
Begrotingsjaar 2023

Documenten in het dossier:

33 (2022-2023) – Nr. 1: Vlaams ontwerpbegrotingsplan

Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie:

Voorzitter: Steven Vandeput.

Vaste leden:

Arnout Coel, Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Philippe Muyters, Steven Vandeput;
Adeline Blancquaert, Anke Van dermeersch, Wim Verheyden;
Koen Van den Heuvel, Peter Van Rompuy;
Willem-Frederik Schiltz, Maurits Vande Reyde;
Celia Groothedde, Björn Rzoska;
Ludwig Vandenhove.

Plaatsvervangers:

Veerle Geerinckx, Liesbeth Homans, Sarah Smeyers, Wilfried Vandaele, Paul Van Miert;
Filip Brusselmans, Yves Buysse, Johan Deckmyn;
Stijn De Roo, Sofie Mertens;
Marino Keulen, Gwendolyn Rutten;
Mieke Schauvliege, Jeremie Vaneekhout;
Bruno Tobback.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

INHOUD

1. Toelichting door Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed	4
1.1. Inleiding	4
1.2. Overzicht begroting 2023	4
1.3. Relanceplan Vlaamse Veerkracht	5
2. Bespreking	6
2.1. Tussenkoms van Ludwig Vandenhove	6
2.2. Replik van minister Matthias Diependaele	7
Gebruikte afkortingen	8

Bijlage: zie de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be

Op 4 oktober 2022 besprak de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie het Vlaams ontwerpbegrotingsplan voor het begrotingsjaar 2023 (*Parl. St. VI. Parl. 2022-23, nr. 33/1*).

Artikel 83/1 van het Reglement van het Vlaams Parlement bepaalt: “De Regering dient het Vlaams ontwerpbegrotingsplan in bij de voorzitter van het Parlement. Het Vlaamse ontwerpbegrotingsplan wordt onder de volksvertegenwoordigers en de leden van de Regering verspreid. Het Vlaamse ontwerpbegrotingsplan wordt verwezen naar de commissie, bevoegd voor financiën en begroting, die daaraan uiterlijk op 7 oktober een bespreking wijdt.”

Voor meer toelichting kan worden verwezen naar artikel 6 van verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerp-begrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone en artikel 2, 45°, en 10, §1, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

De bijlage kan geraadpleegd worden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

1. Toelichting door Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

1.1. Inleiding

Minister *Matthias Diependaele* stelt dat het document dat ter bespreking voorligt een vertaling van de begrotingsopmaak 2023 is, conform de sjablonen van de Europese Commissie. Het is een zeer technisch werkdocument.

Het Vlaams ontwerpbegrotingsplan wordt samen met de ontwerpen van begrotingsplan van de federale overheid en van de andere gewesten en gemeenschappen tegen 15 oktober van het begrotingsjaar x-1 bij de Europese Commissie ingediend.

De bespreking van de begroting 2023 zal pas effectief van start gaan wanneer de begrotingsontwerpen voor het begrotingsjaar 2023 met inbegrip van alle toelichtingen zullen zijn ingediend in het Vlaams Parlement.

Het document bevat twee delen. Een deel slaat op de begroting 2023 en een deel op het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

1.2. Overzicht begroting 2023

De Vlaamse Regering kiest ervoor om in deze crisis opnieuw de schouders te zetten onder de samenleving en de bedrijven. Dat betekent dat ze inspanningen levert die erop gericht zijn om de Vlaamse burgers en gezonde ondernemingen zo goed mogelijk door de energiecrisis te loodsen. Het zal een gedeelde inspanning worden waarbij iedereen nodig zal zijn. De overheid werkt met gemeenschapsmiddelen en die middelen worden doelgericht ingezet.

Het vorderingentekort op de Vlaamse begroting in 2023 wordt geraamd op 2,9 miljard euro (inclusief bouwkosten Oosterweel en het relanceplan Vlaamse Veerkracht):

(in duizend euro)	
Vorderingensaldo BO 2023	-2.927.190
Correcties aftoetsen begrotingsdoelstelling BO 2022	978.829
Oosterweel (hoofdwerven)	339.283
Relanceplan Vlaamse Veerkracht (ontvangsten)	-501.369
Relanceplan Vlaamse Veerkracht (uitgaven)	1.140.915
Saldo t.o.v. evenwichtsdoelstelling BO 2023	-1.948.361

De Vlaamse Regering voorziet nieuw beleid in 2023. Dat omvat 528,3 miljoen euro beleidskredieten en 385,6 miljoen euro vereffeningskredieten die volgen uit de uitvoering van het regeerakkoord en bijkomend voor 2023 1,8 miljard euro vastleggingskredieten en 1,6 miljard euro vereffeningskredieten aan nieuwe beleidsimpulsen.

De nieuwe beleidsimpulsen zijn gericht op crisisondersteuning voor de gezinnen, bedrijven en gesubsidieerde entiteiten (807,8 miljoen euro). Daarnaast zet de Vlaamse Regering in op het produceren van meer hernieuwbare energie en minder energieverbruik door o.a. isolatie, renovatie en energiebesparing (119,6 miljoen euro).

Daarnaast is het belangrijk om het sociale beleid te versterken (445,6 miljoen euro); het is een gedeelde inspanning waarbij iedereen nodig is. Deze regering hecht veel belang aan investeringen die de duurzame groei garanderen en kiest ervoor om bijkomend te investeren in het ruimtelijk beleid (447,2 miljoen euro beleidskredieten en 259,2 miljoen euro vereffeningskredieten). Ten slotte gaat er voor 14,4 miljoen euro naar andere beleidsinitiatieven waarvan het merendeel bestemd is voor een strategische voorraad aan beschermingsmateriaal.

1.3. Relanceplan Vlaamse Veerkracht

Ten opzichte van het relanceplan Vlaamse Veerkracht van 4,3 miljard euro staan deels Europese financieringsbronnen. Tot bij de begrotingsopmaak 2022 werd er uitgegaan van 2,255 miljard euro aan RRF-ontvangsten voor Vlaanderen (enveloppe voor België was 5,925 miljard euro). De enveloppe per lidstaat bestaat uit een vast en een variabel gedeelte. De definitieve enveloppes werden bepaald op basis van het bbp 2021 (juni 2022).

Bij de begrotingsaanpassing 2022 was het definitieve cijfer voor het bbp 2021 nog niet gekend. Op basis van de in maart 2022 door de Europese Commissie meegedeelde voorlopige cijfers, werd ingeschat dat de enveloppe voor België van 5,925 miljard euro naar 4,514 miljard euro zou dalen.

Op 30 juni 2022 heeft de Europese Commissie op basis van de definitieve bbp-gegevens 2021, de berekening van de maximale financiële bijdrage die lidstaten zullen ontvangen uit de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht geactualiseerd. België zal uiteindelijk kunnen rekenen op 4.524,565 miljoen euro aan Europese subsidies. Dit impliceert een vermindering van 23,64% ten opzichte van de initiële enveloppe voor België.

In afwachting van een akkoord binnen de schoot van het Overlegcomité wordt uitgegaan van een lineaire vermindering van de enveloppes die op Belgisch niveau aan elke entiteit worden toegekend. Zo zou het aandeel van Vlaanderen – voor de volledige relanceperiode – dalen van 2,255 miljard euro naar 1,722 miljard euro.

Bij de begrotingsopmaak 2023 wordt uitgegaan van 1,141 miljard euro VEK-uitgaven in 2023 voor het relanceplan Vlaamse Veerkracht. De RRF-ontvangsten die hiermee overeenstemmen bedragen 501,4 miljoen euro.

De relancemiddelen worden voorzien op een provisieartikel (0100 niet-verdeeld of P.2 als ESA-code) van het Departement Financiën en Begroting, maar de effectieve uitgaven voor de respectieve projecten worden niet op die provisie aangerekend.

De begrotingscijfers houden dus een onderraming in van de investeringsuitgaven, want de investeringen binnen het relanceplan Vlaamse Veerkracht zijn ingeschreven als provisioneel krediet. De specifieke tabbladen voor de berekening van de uitgaven-norm houden wel rekening met deze uitgaven.

A rato van de noden voor de specifieke projecten, worden de middelen herverdeeld naar de begrotingsartikelen van de betreffende beleidsdomeinen van waaruit de uitgaven door de bevoegde minister kunnen worden aangerekend en opgevolgd. In uitvoering zullen de investeringen tot uiting komen in de gerapporteerde cijfers. De minister verwijst naar pagina 15 van het centenboekje 2023 waaruit valt af te leiden dat de kredieten voor het Departement Financiën en Begroting met een kwart dalen. Dat is het gevolg van de herverdeling vanuit het departement naar de andere beleidsdomeinen.

2. Bespreking

2.1. Tussenkomsst van Ludwig Vandenhove

De Vooruitfractie heeft verschillen vastgesteld tussen de cijfers genoemd in het centenboekje 2023 van de minister en het vandaag voorliggende ontwerp begrotingsplan 2023, stelt *Ludwig Vandenhove*.

In tabel 5A die de discretionaire maatregelen omvat, is sprake van 70 miljoen euro aan besparingen op Onderwijs. Dat is 37 miljoen euro meer dan de besparing die vorig jaar werd opgelegd. Die besparing is niet te vinden in het centenboekje. Kan de minister het verschil toelichten?

Er is ook sprake van een mildering van de groeipaden in het beleidsdomein Welzijn voor een bedrag van 14,3 miljoen euro. In het centenboekje is sprake van kosten-drijvers bij ongewijzigd beleid voor diezelfde groeipaden. Ook hier is een vraag tot opheldering op zijn plaats.

In het centenboekje wordt een nieuwe, algemene besparing van 40,9 miljoen euro vermeld. Uit het voorliggende ontwerp begrotingsplan blijkt dat het gaat om een besparing op het doelgroepenbeleid. Het ontwerp begrotingsplan is helderder dan het centenboekje op basis waarvan de begrotingsdiscussie naar aanleiding van de septemberverklaring werd gevoerd.

Een laatste vraag betreft de vermelding van een bedrag van 200 miljoen euro voor de beleidsdomeinen Onderwijs, Cultuur, Welzijn, en de VRT. Wat is de opsplitsing tussen deze vier bestemmingen en hoe valt dit te rijmen met de hoger genoemde besparing van 70 miljoen euro voor de sector Onderwijs?

De spreker betreurt deze verschillen tussen beide documenten terwijl er maar één Vlaamse begroting is en vraagt de minister om beide documenten beter op elkaar af te stemmen.

2.2. Repliek van minister Matthias Diependaele

Minister *Matthias Diependaele* stelt dat de vragen van Ludwig Vandenhove van dermate technische aard zijn dat hij liever schriftelijk zou antwoorden.

Het antwoord van de minister op de vragen van Ludwig Vandenhove is opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

Steven VANDEPUT,
voorzitter

Björn RZOSKA,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

bbp	bruto binnenlands product
BO	begrotingsopmaak
ESA	European System of National and Regional Accounts
RRF	Recovery and Resilience Facility
VEK	vereffeningskrediet
VRT	Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie