

ingediend op **1352** (2021-2022) – Nr. 4
10 november 2022 (2022-2023)

Amendementen

op het voorstel van decreet

van Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz,
Freya Perdaens, Tinne Rombouts en Wilfried Vandaele

tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009,
wat de verplichte installatie van fotovoltaïsche
zonnepanelen op dakoppervlakten betreft

Documenten in het dossier:

- 1352** (2021-2022) – Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking
van persoonsgegevens
- Nr. 3: Advies van de Raad van State



**Vlaams
Parlement**

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne,
Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts
en Wilfried Vandaele**

Artikel 1/1 (nieuw)

Een artikel 1/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 1/1. In artikel 1.1.3, 89°, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, het laatst gewijzigd bij het decreet van 6 mei 2022, wordt tussen de zinsnede "transmissienet," en de zinsnede "vervoersnet," de zinsnede "met inbegrip van de netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet," ingevoegd."

VERANTWOORDING

De netten, vermeld in artikel 2, 41° en 42°, van de federale Elektriciteitswet, zijn enerzijds de gesloten industriële netten (het federale equivalent van gesloten distributienetten) en anderzijds het tractienet spoor. Deze twee nettypes werden op dit moment niet expliciet opgelijst onder het begrip net waardoor gebouwen die op zo een net zijn aangesloten niet onder de PV-verplichting (PV: fotovoltaïc) zouden vallen, wat niet de bedoeling kan zijn aangezien de gedefinieerde term net ook wordt gebruikt in de definitie van de term afnamepunt en daarin dus doorwerkt. Dit wordt nu met voorliggend amendement geremedieerd.

**AMENDEMENT Nr. 2**

**voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne,
Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts
en Wilfried Vandaele**

Artikel 3

In de voorgestelde tekst van artikel 7.7.3, §1, tweede lid, op de eerste regel, tussen het woord "is" en de woorden "van toepassing" het woord "dan" invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 3.



AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts en Wilfried Vandaele

Artikel 3

In de voorgestelde tekst van artikel 7.7.3, §1, tussen het derde en het vierde lid, een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering kan hierbij bepalen dat de verplichting, vermeld in het eerste lid, niet van toepassing is als het gemiddelde elektriciteitsverbruik van de drie voorafgaande kalenderjaren meer dan 10 procent lager is dan de verbruiken, vermeld in het tweede en derde lid."

VERANTWOORDING

De Raad van State maakte in zijn advies nr. 71.942/3 van 25 oktober 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1352/3) enkele inhoudelijke opmerkingen op het ontworpen artikel 7.7.3.

- De Raad stelt dat in het voorgestelde artikel 7.7.3, §1, eerste lid, van het Energiedecreet voor de Vlaamse Regering wordt voorzien in de mogelijkheid ("kan") om een verplichting in te voeren met betrekking tot het installeren van zonnepanelen, terwijl uit de bepaling van het tweede lid van die paragraaf zou kunnen worden afgeleid dat de doelgroep reeds op grond van het voorstel van decreet verplicht wordt om zonnepanelen te installeren. De tekst van de voornoemde bepalingen dient volgens de Raad op dit punt te worden verduidelijkt.

Hieraan wordt gevolg gegeven door het invoeren in het tweede lid van het woord "dan" (Als de Vlaamse Regering beslist om de verplichting op te leggen dan slaat ze op de in het tweede en derde lid bedoelde afgenomen brutohoeveelheden.);

- er wordt akte genomen van de opmerking van de Raad dat het voorstel een beperking inhoudt van het recht op eigendom. Die beperking lijkt volgens de Raad in beginsel te kunnen worden gebillijkt in het licht van de doelstellingen van algemeen belang inzake klimaat- en energiebeleid die aan de regeling ten grondslag liggen en die in de toelichting worden uiteengezet;
- de Raad wijst op het feit dat door het nieuwe goederenrecht een vergaande opdeling van het eigendomsrecht wordt toegelaten. De vraag rijst volgens de Raad op welke wijze voorgestelde regeling, met inbegrip van de verbruiksdrempels, op dergelijke complexe en heterogene onroerende goederen met verschillende volumes moet worden toegepast.

De verplichting ligt duidelijk op gebouwniveau en wordt opgelegd aan respectievelijk de eigenaar, de erfpachter of opstalhouder van de gebouwen. Als er echter verschillende eigenaars, erfpachters of opstalhouders van de gebouwen zijn, zijn ze in solidum gehouden om aan de verplichting te voldoen;

- de Raad van State stelde verder in zijn advies dat, wat betreft de kosteloze toegang tot de gegevens uit het kadaster, er in het licht van de impliciete bevoegdheden vanuit kan worden gegaan dat aan de criteria met betrekking tot noodzakelijkheid is voldaan, maar dat de Raad betwijfelt of de regeling wel een marginale weerslag heeft op de federale bevoegdheid en zich leent tot een gedifferentieerde regeling. De Raad meent dat een dergelijke toegang voor het overige slechts kan worden georganiseerd met instemming van en in overleg met de federale overheid.

Deze redenering wordt niet gedeeld. Het doorgeven van dergelijke gegevens heeft slechts een zeer marginale weerslag op de federale bevoegdheid: het gaat immers alleen om het doorgeven van gegevens zonder dat iets in de federale bevoegdheid betreffende het kadaster en dergelijke inhoudelijk wordt gewijzigd. Een informatieverplichting is een regeling die zich bij uitstek tot differentiatie leent. Er moet verder worden opgemerkt dat een dergelijke regeling echter niet zonder precedent is, en dat overigens ook de federale overheid regelmatig gelijkaardige verplichtingen oplegt aan gewestelijke instanties. Er wordt dan ook voorgesteld deze informatieverplichting te behouden, te meer daar op de federale bevoegdheid betreffende het kadaster inhoudelijk niet wordt ingegrepen.

Tot slot wordt door dit amendement voorzien in een delegatie aan de Vlaamse Regering waarbij zij kan bepalen dat de verplichting niet van toepassing is als het gemiddelde elektriciteitsverbruik van de drie voorafgaande kalenderjaren meer dan 10 procent lager is dan de verbruiken, vermeld in het ontworpen artikel 7.7.3, §1, tweede en derde lid. Op die manier kan de Vlaamse Regering de verplichting moduleren, en ervoor zorgen dat een eventueel eenmalig piekjaar niet noodzakelijk aanleiding geeft tot het opleggen van de PV-verplichting.

■

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts en Wilfried Vandaele

Artikel 3

In de voorgestelde tekst van artikel 7.7.3, §2, op de derde regel, de zinsnede „, en de” vervangen door de zinsnede „, de” en aan dezelfde paragraaf de zinsnede *“en andere vormen van hernieuwbare energie of participatie in een hernieuwbare-energieproject als vermeld in paragraaf 1, vierde lid.”* toevoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5.

**AMENDEMENT Nr. 5**

voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts en Wilfried Vandaele

Artikel 3

In de voorgestelde tekst van artikel 7.7.3, aan paragraaf 3 de zinsnede „, en het nominaal vermogen van andere vormen van hernieuwbare energie, vermeld in paragraaf 1, vierde lid, alsook wat betreft de identificatie van de daarbij horende afnemers.” toevoegen.

VERANTWOORDING

Aangezien het ontworpen artikel 7.7.3 er in paragraaf 1 reeds in voorziet dat de PV-verplichting als alternatief ook kan worden ingevuld aan de hand van andere vormen van hernieuwbare energie of participatie in een hernieuwbare-energieproject, wordt dit gegeven met betrekking tot de meldingsplichten ook in het voorstel van decreet opgenomen voor zowel de eigenaar, erfpachter, of opstalhouder die van die twee alternatieven gebruikmaakt als voor de verschillende types netbeheerders wat betreft de andere vormen van hernieuwbare energie die op hun net worden aangesloten. Ook wordt geëxpliciteerd dat de netbeheerder daarbij ook de afnemer moet identificeren.



AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts en Wilfried Vandaele

Artikel 3

In de voorgestelde tekst van artikel 7.7.3 een paragraaf 3/1 invoegen, die luidt als volgt:

"§3/1. De Vlaamse Regering kan aan de afnemers met op jaarbasis een afgenomen brutohoeveelheid elektriciteit die de drempels, vermeld in paragraaf 1, overschrijdt, een meldingsplicht opleggen met betrekking tot de identificatie van de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van een gebouw, de dakoppervlakte, de elektriciteitsafname, en de geïnstalleerde en operationele fotovoltaïsche zonnepanelen, en andere vormen van hernieuwbare energie of participatie in een hernieuwbare-energieproject, vermeld in paragraaf 1, vierde lid."

VERANTWOORDING

De Raad van State suggereerde in zijn advies nr. 71.942/3 van 25 oktober 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1352/3) ook dat artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking. De Raad stelde dan ook dat het advies van de toezichthoudende autoriteiten, namelijk de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) en eventueel de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, bijgevolg nog moest worden ingewonnen vooraleer het voorstel van decreet volgens de Raad doorgang kan vinden.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, AVG, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, AVG, kan immers elke lidstaat een of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad van 29 maart 2019 is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet bijgevolg worden vastgesteld dat er in dit geval wel degelijk een advies van de VTC is van 6 september 2022 waarbij het voorstel van decreet is getoetst aan de AVG. Een apart advies van de GBA is dan ook niet nodig.

De VTC gaf over dit voorstel van decreet haar advies nr. 2022/076 van 6 september 2022 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1352/2) en maakte daarin enkele opmerkingen.

- De doeleinden van het voorstel van decreet zijn volgens de VTC welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is volgens de VTC een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking;
- de VTC stelt dat er zal rekening gehouden moeten worden met artikel 8 van het Vlaams E-gov-decreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden en artikel 20 van de WVG (wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens), wat de federale overheden betreft. Hiervan wordt akte genomen, maar dat is eerder een zaak van praktische uitvoering;
- de VTC stelt dat de koppeling van gegevens niet voldoende is uitgewerkt waardoor de VTC niet in detail kan beoordelen of deze voldoet aan de vereisten van de AVG. Er moet worden verduidelijkt over welke (persoons)gegevens het precies gaat, met welke databanken of overheden deze op

- welk moment zullen worden gedeeld/gekoppeld, voor welke doeleinden dit zal gebeuren enzovoort. Er dient hier op te worden gewezen dat artikel 12.5.1 van het Energiedecreet reeds expliciet bepaalt wie toegang heeft tot de gegevens van de databank voor energiegebruik en energieproductie en dat de gegevens in de databank voor energiegebruik en energieproductie kunnen worden gekoppeld aan de gebouwenpas en aan de beschikbare gegevens in andere databanken van de Vlaamse of de federale overheid, de netbeheerder of zijn werkmaatschappij en de beheerder van het vervoersnet. Het heeft echter weinig zin al die verschillende databanken verder nominatief te gaan oplijsten. Te meer daar het artikel ook bepaalt dat de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden kan bepalen voor de gegevens die worden vrijgegeven en met betrekking tot welke gegevens de personen of instellingen, vermeld in het eerste lid, toegang hebben. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de toegang, de verkrijging en het gebruik van de verwerkte gegevens. Ze bepaalt ook de algemene organisatorische en technische maatregelen die genomen worden om de kwaliteit, de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen. Dat uitvoeringsbesluit werd inmiddels door de Vlaamse Regering voorgelegd aan de VTC die daar op 6 september 2022 ook advies over verleende;
- artikel 12, AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in artikel 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in artikel 15 tot en met 22 en in artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het voorstel van decreet aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.
- In tegenstelling tot wat de VTC stelt, moeten de vermeldingen met betrekking tot juistheid van gegevens, rechten van betrokkenen en transparantie niet in de regelgeving worden opgenomen. Dit zijn immers verplichtingen die rechtstreeks voortvloeien uit de AVG en die zodoende rechtstreekse werking hebben, en waaraan de verwerker of verwerkingsverantwoordelijke op grond van de verordening te allen tijde moet voldoen.

De verplichting wordt opgelegd aan de eigenaar, erfpachter of opstalhouder van een gebouw. Aangezien voor de betreffende afnamepunten die een bepaalde afname overschrijden wel de afnemer is gekend, maar niet de eigenaar, erfpachter of opstalhouder, wordt voorgesteld het ontworpen artikel 7.7.3 te amenderen zodat de nodige informatie kan worden opgevraagd bij de afnemer.



AMENDEMENT Nr. 7

voorgesteld door Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz, Freya Perdaens, Tinne Rombouts en Wilfried Vandaele

Artikel 4 (nieuw)

Een artikel 4 toevoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 4. In artikel 12.5.1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 22 oktober 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° aan paragraaf 1, eerste lid, wordt de zin "Voor de unieke identificatie van de betrokken gebouweigenaars, huurders en houders van een zakelijk recht en van de personen op wie in het kader van deze databank verplichtingen rusten kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het BIS-nummer opgevraagd en verwerkt worden." toegevoegd;*
- 2° in paragraaf 1, tweede lid, wordt een punt 8°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:*

"8°/1 het volgen en handhaven van verplichtingen die aan afnemers, gebouweigenaars, erfpachters of opstalhouders worden opgelegd door of krachtens artikel 7.7.3;"

3° aan paragraaf 4 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In afwijking van het eerste lid wordt het rijksregisternummer of het BIS-nummer, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de uitvoering en afwerking van de taken waarvoor het werd verzameld en verwerkt.".

VERANTWOORDING

In de databank voor energiegebruik en energieproductie uit artikel 12.5.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 worden allerlei gegevens opgenomen (onder andere met betrekking tot de PV-verplichting). De VTC herhaalt in haar advies nr. 2022/076 (*Parl.St. VI.Parl. 2021-22, nr. 1352/2*) de stelling uit een eerder advies dat de momenteel reeds in het bestaande artikel 12.5.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 opgenomen bewaartermijn van vijftig jaar te ruim is. Met dit punt kan echter niet worden akkoord gegaan. Zoals reeds was opgenomen in de parlementaire stukken (*Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 813/5*) bij het decreet dat artikel 12.5.1 in het Energiedecreet invoerde, moet de Vlaamse overheid als zij een databank opricht waarin onder meer het type verwarming van elk gebouw is opgenomen en die onder meer kan worden gebruikt voor beleidsvoorbereiding, beleidsrapportage en handhaving, kunnen beschikken over zowel een betrouwbaar historisch overzicht als over actuele gegevens. Hierbij moet men er ook rekening mee houden dat bepaalde gebouwen eens gebouwd of gerenoveerd (lock-ineffect) gedurende decennia mogelijks niet opnieuw een dergelijke renovatie ondergaan. Deze termijn van vijftig jaar vindt dan ook zijn rechtvaardiging in de gemiddelde levensduur van een gebouw en is gelet op de doelstellingen van deze databank noodzakelijk.

Wel zal in artikel 12.5.1 worden verduidelijkt dat voor de unieke identificatie van de betrokken gebouwenaars, huurders en houders van een zakelijk recht in de databank voor energiegebruik en productie en voor de identificatie van de andere personen op wie in het kader van deze databank verplichtingen rusten decretaal wordt verankerd dat het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het BIS-nummer opgevraagd en verwerkt worden. Tevens zal, aangezien het ontworpen artikel 7.7.3 bepaalt dat die gegevens worden opgenomen in de databank voor energiegebruik en energieproductie, die databank ook voor de handhaving van de verplichting worden ingezet. De doelstellingen van die databank worden dan ook op dat punt aangevuld.

Het is echter in tegenstelling tot de gebouwgebonden persoonsgegevens uit de databank voor energiegebruik en energieproductie niet noodzakelijk ook het rijksregisternummer of het BIS-nummer gedurende vijftig jaar bij te houden. Daarom wordt bepaald dat in het kader van deze databank dergelijke gegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk voor de uitvoering en afwerking van de taken waarvoor ze werden verzameld en verwerkt.

