

ingediend op **23** (2021-2022) – Nr. 2-D
12 oktober 2022 (2022-2023)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Annick Lambrecht, Maaïke De Rudder,
Filip Brusselmans en Freya Perdaens
aan de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie

over het ontwerp van decreet

van de algemene rekening
van de Vlaamse Gemeenschap
en van de rekeningen van de rechtspersonen
onder het gezag van de Vlaamse Regering
voor het begrotingsjaar 2021

Documenten in het dossier:

- 23** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2-A t.e.m. C: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie
- 23-B** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 23-M** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 23-Y** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 23-Z** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 36** (2021-2022) – Nr. 1: Rekeningenrapport van het Rekenhof over 2021



Vlaams
Parlement

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Elisabeth Meuleman.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Marius Meremans, Freya Perdaens, Wilfried Vandaele, Manuela Van Werde;
Filip Brusselmans, Johan Deckmyn, Klaas Sloomans;
Karin Brouwers, Orry Van de Wauwer;
Steven Coenegrachts, Stephanie D'Hose;
Elisabeth Meuleman, Jeremie Vaneeckhout;
Hannes Anaf.

Plaatsvervangers:

Andries Gryffroy, Kathleen Krekels, Philippe Muyters, Kris Van Dijck, Karl Vanlouwe;
Immanuel De Reuse, Jan Laeremans, Ilse Malfroot;
Maaïke De Rudder, Tinne Rombouts;
Els Ampe, Bart Tommelein;
Björn Rzoska, Tine Van den Brande;
Katia Segers.

Toegevoegde leden:

Tom De Meester.

INHOUD

I.	Sport.....	4
1.	Toelichting	4
2.	Bespreking.....	6
2.1.	Philippe Muyters	6
2.2.	Maike De Rudder.....	6
2.3.	Elisabeth Meuleman	6
2.4.	Minister Ben Weyts	7
II.	Jeugd en Media.....	7
1.	Toelichting	7
1.1.	Jeugd	7
1.2.	Media	8
2.	Bespreking.....	8
2.1.	Freya Perdaens.....	8
2.2.	Minister Benjamin Dalle	8
III.	Cultuur.....	8
IV.	Indicatieve stemming	9
	Gebruikte afkortingen	10
	Bijlage: zie de dossierpagina van dit document op www.vlaamsparlement.be	

Op woensdag 5 en donderdag 6 oktober 2022 behandelde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2021.

Op woensdag 5 oktober 2022 besprak de commissie:

- de bevoegdheid Sport van Ben Weyts, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;
- de bevoegdheden Jeugd en Media van Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding.

Op donderdag 6 oktober besprak de commissie de bevoegdheid Cultuur van Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, en stemde ze indicatief over de haar toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet.

Minister Weyts illustreerde zijn toelichting met een presentatie. Deze is te vinden op de [dossierpagina](#) van dit commissieverslag op www.vlaamsparlement.be.

I. Sport

1. Toelichting

Minister *Ben Weyts* start de terugblik op 2021 met de ontvangsten. Voor Sport Vlaanderen spelen drie interne stromen een rol:

- de werkingstoelage;
- de investeringstoelage;
- een aparte toelage voor antidopingbeleid.

Bij BA2021 bedroegen de ontvangsten uit toelagen afgerond 155 miljoen euro VAK en 175 miljoen euro VEK.

Naast de toelagen heeft Sport Vlaanderen ook eigen ontvangsten. Het betreft de inkomsten uit de centra en uit de organisatie van opleidingen door de Vlaamse Trainersschool. Voorts gaat het om terugvorderingen van te veel uitbetaalde subsidies. In 2021 werden de eigen ontvangsten geraamd op 14 miljoen euro. Na uitvoering bedroegen ze 11,3 miljoen euro. Door corona zijn de inkomsten immers wat tegengevallen. Door de gedwongen afgelastingen was er minder instroom in de centra van Sport Vlaanderen en de cursussen van de Vlaamse Trainersschool.

Wat de uitgaven betreft, bestaat het beleidsveld Sport uit zes inhoudelijke structuurelementen, die gegroepeerd zijn bij Sport Vlaanderen. De middelen van Sport Vlaanderen worden langs uitgavenzijde verdeeld over deze zes. Door corona zijn niet alle kredieten ten volle benut.

De minister overloopt vervolgens elk van de zes ISE's en begint met Sport voor Allen. De loon- en werkingskredieten van Sport Vlaanderen worden ingeschreven op de begrotingsartikelen HG0-1HFD2NA-LO en HG0-1HFD2NA-WT. Naast de werkingsmiddelen van Sport Vlaanderen omvatten ze ook de werkingsmiddelen van de centra, de sportpromotie en de Vlaamse Trainersschool. Het ISE Sport voor Allen omvat eveneens de werkingsmiddelen van de centra en hun onderhoud. Voorts omvat het de middelen voor de structurele ondersteuning via decreten en initiatieven in samenwerking met of via ondersteuning van sportactoren.

In de definitieve begroting 2021 werd 116 miljoen euro ingeschreven voor Sport voor Allen. Dit geld wordt aangewend voor werkingsmiddelen, lonen, subsidies en experimenteel sportbeleid.

Omdat niet alle vooropgestelde goederen en diensten in 2021 konden worden geleverd, zijn de vereffeningskredieten niet volledig besteed. Hierop bleef een saldo van bijna 5 miljoen euro onbenut. De vastleggingskredieten zijn wel volledig besteed.

Het tweede ISE betreft de infrastructuur. Daarop is in totaal 75,7 miljoen euro VAK ingeschreven in de begroting 2021:

- 12,8 miljoen euro voor investeringen in de centra van Sport Vlaanderen;
- 4 miljoen euro aan pps-middelen;
- 57,7 miljoen euro voor de investeringsbijdragen in het kader van het decreet betreffende de bovenlokale en topsportinfrastructuur;
- 4,2 miljoen euro van het Vlaams Klimaatfonds voor investeringen in energiebesparende maatregelen in de centra van Sport Vlaanderen;
- 786.000 euro als beschikbaarheidsvergoeding voor de vzw Sportcomplex Heusden-Zolder, in het kader van de pps-constructie met betrekking tot het velodroom;
- 291.000 euro voor werkingskosten infrastructuur.

Het VAK-saldo op de kredieten bestemd voor de bovenlokale en topsportinfrastructuur bedraagt 8,5 miljoen euro. Deze kredieten zijn geruiterd en worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar.

De afkorting VEK staat voor de vereffeningskredieten om de vastleggingen van vorige jaren en van het huidige begrotingsjaar te betalen, legt minister Weyts uit. Ze worden opgevraagd op basis van een betaalkalender. Het VEK-saldo op het ISE Sportinfrastructuur bedroeg in 2021 26 miljoen euro.

Omwille van corona hebben heel wat werven stilgelegen en vertraging opgelopen. Alle lopende dossiers met betrekking tot subsidies in het kader van het decreet betreffende bovenlokale en topsportinfrastructuur hebben omwille van corona een jaar uitstel gekregen om hun project op te leveren.

Ook werden er al investeringen in klimaatmaatregelen opgestart met de middelen van het Vlaams Klimaatfonds. Die zijn dus al aangerekend op het VAK. Maar aangezien ze nog niet vereffend konden worden, blijft qua VEK nog een saldo van 4,2 miljoen euro over.

Topsport is de derde ISE. Daarvoor voorzag de begroting voor 2021 in een krediet van 26,3 miljoen euro. Het saldo na de begrotingsuitvoering bedraagt 202.000 euro VAK en 705.000 euro VEK.

Een belangrijk onderdeel van het topsportkrediet wordt toegekend aan topsportfederaties voor de financiering en subsidiëring van omkadering- en programma-kosten van olympische programma's. Omwille van het coronavirus werden in 2021 nog steeds heel wat binnenlandse en buitenlandse stages en internationale wedstrijden geannuleerd, waardoor de topsportfederaties de toegekende financieringen en subsidies niet integraal hebben kunnen afrekenen.

Op het ISE Gezond en Ethisch Sporten is in 2021 een krediet van 759.000 euro VAK en VEK ingeschreven. Het VAK is volledig besteed. Na de uitvoering bedraagt het VEK-saldo nog 314.000 euro. Gezien de regels van de VCO konden op het VEK niet alle projecten worden aangerekend die in 2021 van start zijn gegaan maar in 2022 worden voortgezet.

ISE 5 behelst het internationale sportbeleid. Daarop werd in 2021 een krediet van 91.000 euro VAK en VEK ingeschreven. Deze uitgave is doorheen de jaren vrij constant gebleven. Het saldo na uitvoering bedraagt 12.000 euro aan VAK en VEK doordat omwille van corona de meeste internationale zendingen werden afgelast.

Tot slot is er het ISE Antidoping. Voor dat ISE is in 2021 een krediet van 1 miljoen euro ingeschreven. Ook dat is een constant bedrag. Het resterende saldo na uitvoering bedraagt 120.000 euro VAK en 82.000 euro VEK. Door corona hebben er minder sportwedstrijden plaatsgevonden en bijgevolg ook minder dopingcontroles.

2. Bespreking

2.1. Philippe Muyters

Philippe Muyters hecht groot belang aan de begrotingsuitvoering, die immers een goed inzicht oplevert in de manier waarop een beleid is gevoerd en ook aangeeft waar het vatbaar is voor verbeteringen.

Uit de duidelijke uitleg van minister Weyts onthoudt het commissielid dat wegens corona niet alle budgetten konden worden benut in 2021. Zo zijn er inderdaad minder dopingcontroles geweest wegens minder sportmanifestaties. Tot tevredenheid van de spreker staan er wel ruiters op bepaalde budgetten, zodat die middelen niet verloren gaan voor het sportbeleid.

Op ISE 2 zijn er 73 projecten voor bovenlokale en acht voor topsportinfrastructuur. Dat die door corona wat vertraging hebben opgelopen, is op zich nog geen ramp. Gelukkig blijft de zekerheid van de toekomstige realisatie intussen overeind.

Philippe Muyters wijst ten slotte op het belang van het steunpakket, dat de clubs heeft geholpen om de coronacrisis te doorstaan. Hij besluit dat de begrotingsopmaak een zeer goede uitvoering heeft gekregen en dankt de minister daarvoor.

2.2. Maaïke De Rudder

Maaïke De Rudder blikt namens de cd&v-fractie tevreden terug op het begrotingsbeleid van 2021. Uiteraard heeft corona daarop een impact gehad.

Pagina 7 van de BBT vermeldt dat er geen acties zijn ondernomen in het kader van het Luchtbeleidsplan 2030. Waarom niet? De coronacrisis heeft toch problemen blootgelegd in verband met de luchtkwaliteit in sportinfrastructuur? Zijn er in 2022 of in de komende jaren wel plannen in die zin?

Op pagina 17 leest Maaïke De Rudder dat met betrekking tot de internationale visie op opleidingen de oefening zal voltooid worden voor de zomer van 2022. Het is de bedoeling om trainers die de weg naar de sportkaderopleidingen vooralsnog niet hebben gevonden, nu wel te laten instromen en zo het aantal gekwalificeerde trainers te verhogen. Is die doelstelling behaald? Meer dan ooit is er nood aan gekwalificeerde trainers en scheidsrechters.

2.3. Elisabeth Meuleman

Elisabeth Meuleman komt terug op de begrotingsruiters. Verplicht de overdracht naar een volgend werkjaar om binnen dezelfde kredietlijn te blijven, of kan dit geld worden getransfereerd naar andere sportdoelen waar de noden intussen het hoogst zijn? Op dit moment worstelen zowat alle clubs met de inflatie en de stijgende energiekosten. Kunnen ongebruikte middelen daarvoor worden aangewend?

2.4. Minister Ben Weyts

Minister *Ben Weyts* vindt het een zegen dat op verschillende budgetten een ruiter rust. Het grootste saldo, namelijk 8,5 miljoen euro, blijft over op de investeringsbijdrage voor de uitvoering van het globale sportinfrastructuurplan voor bovenlokale sportinfrastructuur. Dat daarop een ruiter staat, vindt de minister van groot belang.

Om dergelijke overschotten aan te wenden voor een andere bestemming is er een begrotingstoestemming nodig. Vooralsnog blijft dit geld voor bovenlokale sportinfrastructuur gereserveerd. Verschuivingen blijven mits de toestemming van Begroting mogelijk, maar erg happig is men daar doorgaans niet op. Sport is over het algemeen bevoorrecht in het gebruik van ruiters, terwijl andere beleidsdomeinen hun onbenutte middelen gewoon verloren zien gaan wegens de toepassing van de gebruikelijke begrotingsprincipes.

Met de opleidingen gaat het goed. Het sportbeleid heeft van de coronanood een deugd gemaakt door het digitale aanbod uit te bouwen. De respons was enorm. De cursisteninstroom is nooit voorheen zo groot geweest. Op dat elan wil de minister voortgaan. Hij staat voor de toekomst achter een hybride aanpak van het opleidingsprogramma, dat dan voor een deel zal bestaan uit fysieke aanwezigheid en voor een deel uit digitale bijeenkomsten.

Wat het Luchtbeleidsplan betreft, zal de minister de mogelijkheden tot acties nog bekijken.

II. Jeugd en Media

1. Toelichting

Minister *Benjamin Dalle* herinnert eraan dat het Vlaams Parlement in mei 2022 de BBT's bij de begrotingsuitvoering 2021 heeft ontvangen, wat de leden voldoende tijd heeft verschaft om ze te bekijken. Daarom beperkt de minister zijn toelichting tot een opsomming van de meest opmerkelijke aspecten.

1.1. Jeugd

Minister *Dalle* kan voor het beleidsveld Jeugd een bijna volledige benutting van alle vastleggingskredieten voorleggen. Er is geïnvesteerd in sterk jeugdwerk. Ook in het kader van het JKP zijn verschillende projecten van start gegaan. De minister maakt er voor zijn bevoegdheden Jeugd en Media een erezaak van om de relatief beperkte budgetten zo volledig mogelijk aan te wenden.

Net als in 2020 is er coronasteun toegekend, zoals die is berekend op basis van de effectieve noden van de erkende jeugdorganisaties. Het gaat om 1,2 miljoen euro voor het landelijke jeugdwerk.

De subsidies voor de jeugdverblijven zijn al opgetrokken met 200.000 euro. Daarmee heeft de regering geanticipeerd op het nieuwe decreet dat vanaf 2023 in werking treedt en in totaal een extra budget van 1,2 miljoen euro nodig maakt, zoals ook in de meerjarenbegroting is ingeschreven.

Door de toevoeging van relancemiddelen liggen de uitgaven aanzienlijk hoger dan initieel was begroot. Dit geldt met name voor het projectenbudget. De projectoproep 'veerkracht versterken' beschikte over een relancebudget van 3 miljoen euro. Voor het project met betrekking tot jeugdinfrastructuur is in 2021 al 11,5 miljoen van de in totaal vooropgestelde 30 miljoen euro vastgelegd.

1.2. Media

In de begrotingsuitvoering Media doet zich een beperkte onderbenutting van ongeveer 600.000 euro voor. Die situeert zich nagenoeg volledig in de uitbetaling van pensioenkosten voor ex-statutair VRT-personeel. Het begrote bedrag vertrekt immers van een open-endraming, terwijl de uitbetalingen op de effectief vastgestelde bedragen worden gebaseerd.

Op de kredieten waarmee de minister zijn effectieve mediabeleid voert, is zo goed als geen onderbenutting te melden.

Minister Dalle herinnert eraan dat ook in dit beleidsveld substantiële relancemiddelen zijn toegekend. In 2021 ging het om 7 miljoen euro. Het Kenniscentrum Media-wijsheid ontving daaruit 1 miljoen euro voor digitaliseringsprojecten rond digitale geletterdheid en digitale nieuwsmedia. 4 miljoen euro extra ging naar het VAF, ter versterking van het Mediafonds en het Gamefonds. In 2022 wordt dit bedrag opgevolgd met een extra toelage van 6 miljoen euro. 2 miljoen euro ging ten slotte naar de regionale omroepen voor de financiering van hun transformatieproject.

2. Bespreking

2.1. Freya Perdaens

Freya Perdaens herinnert de vergadering aan de 5 miljoen euro die was begroot voor energieleningen in het kader van de verduurzaming van de jeugdinfrastructuur in 2021. Blijkens de begrotingsuitvoering zijn er geen dergelijke leningen aangevraagd. Waarom heeft geen enkele organisatie een beroep gedaan op die middelen? Is daarvoor een gelijkaardig bedrag ingeschreven in de begroting voor 2022?

In de begrotingsopmaak voor dit jaar stelt het departement renteloze leningen ter beschikking voor de installatie van zonnepanelen en batterijen. Welk bedrag stond daartegenover? Zal de minister meer ruchtbaarheid geven aan deze mogelijkheid? In tijden van inflatie en een energiecrisis zou een renteloze lening bijzonder interessant zijn voor deze verenigingen.

2.2. Minister Benjamin Dalle

Minister *Benjamin Dalle* bevestigt dat de Vlaamse Regering deze begrotingslijn voor 2022 heeft aangehouden en er ongeveer 5 miljoen euro voor heeft uitgetrokken. Dat niemand er in 2021 gebruik van gemaakt heeft, komt waarschijnlijk doordat de sector er weinig weet van had. Bovendien is de drempel om zonnepanelen te plaatsen, vaak nog vrij hoog. De jeugdsector ziet zoiets doorgaans niet als een prioriteit bij renovaties. Maar de minister vindt het een goede suggestie om deze mogelijkheid meer in de kijker te zetten.

III. Cultuur

Minister-president *Jan Jambon* acht de BBT duidelijk genoeg en ziet af van de mogelijkheid om de rekening verder mondeling toe te lichten. Bij het onderdeel Cultuur had het Rekenhof geen opmerkingen. De minister-president is wel bereid om eventuele vragen uit de commissie te beantwoorden.

De commissie heeft geen vragen of opmerkingen.

IV. Indicatieve stemming

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media neemt de haar toegewezen onderdelen van het ontwerp van decreet indicatief aan met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Elisabeth MEULEMAN,
voorzitter

Annick LAMBRECHT
Maaïke DE RUDDER
Filip BRUSSELMANS
Freya PERDAENS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

BA	begrotingsaanpassing
BBT	beleids- en begrotingstoelichting
ISE	inhoudelijk structurelement
JKP	jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan
pps	publiek-private samenwerking
VAF	Vlaams Audiovisueel Fonds
VAK	vastleggingskrediet
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VEK	vereffeningskrediet
VRT	Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie