

ingediend op **23** (2021-2022) – Nr. 2-A
12 oktober 2022 (2022-2023)

Verslag

namens de Commissie voor Binnenlands Bestuur,
Gelijke Kansen en Inburgering
uitgebracht door Katrien Partyka
aan de Commissie voor Algemeen Beleid,
Financiën, Begroting en Justitie

over het ontwerp van decreet

van de algemene rekening
van de Vlaamse Gemeenschap
en van de rekeningen van de rechtspersonen
onder het gezag van de Vlaamse Regering
voor het begrotingsjaar 2021

Documenten in het dossier:

- 23** (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 23-H** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 23-I** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 23-J** (2021-2022) – Nr. 1: Beleids- en begrotingstoelichting bij de begrotingsuitvoering 2021
- 36** (2021-2022) – Nr. 1: Rekeningenrapport van het Rekenhof over 2021



Vlaams
Parlement

Samenstelling van de Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering:

Voorzitter: Kris Van Dijck.

Vaste leden:

Maaïke De Vreese, Nadia Sminate, Annabel Tavernier, Kris Van Dijck, Paul Van Miert;

Yves Buysse, Chris Janssens, Sam Van Rooy;

Katrien Partyka, Brecht Warnez;

Tom Ongena, Bart Tommelein;

An Moerenhout, Jeremie Vaneekhout;

Maxim Veys.

Plaatsvervangers:

Piet De Bruyn, Andries Gryffroy, Bert Maertens, Freya Perdaens, Elke Sleurs;

Adeline Blancquaert, Guy D'haeseleer, Kristof Slagmulder;

Koen Van den Heuvel, Hilâl Yalçın;

Stephanie D'Hose, Emmily Talpe;

Meyrem Almaci, Celia Groothedde;

Kurt De Loor.

Toegevoegde leden:

Lise Vandecasteele.

INHOUD

1. Toelichting door Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen	4
1.1. Beleidsveld Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid.....	4
1.2. Beleidsveld Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering.....	5
1.3. Beleidsveld Hr en Audit Vlaamse Overheid.....	6
2. Bespreking	6
3. Indicatieve stemming	6
Gebruikte afkortingen	7

Bijlage: zie de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be

De Commissie voor Binnenlands Bestuur, Gelijke Kansen en Inburgering besprak op 12 juli 2022 het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2021.

De rekening 2021 werd besproken samen met:

- de beleids- en begrotingstoelichting Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid en Audit Lokale Besturen. Begrotingsuitvoering 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 23-H/1);
- de beleids- en begrotingstoelichting Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering. Begrotingsuitvoering 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 23-I/1);
- de beleids- en begrotingstoelichting Hr-beleid en Audit Vlaamse Overheid. Begrotingsuitvoering 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 23-J/1).

Ter voorbereiding van de bespreking van de rekening 2021 en de bijbehorende BBT's kregen de leden van de commissie de mogelijkheid om hun technische vragen vooraf schriftelijk te bezorgen. De vragen en schriftelijke antwoorden van de minister zijn als bijlage opgenomen, die geraadpleegd kan worden op de [dossierpagina](#) van dit document op www.vlaamsparlement.be.

1. Toelichting door Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Minister *Bart Somers* verwijst naar de BBT's van de drie beleidsvelden van de minister over de begrotingsuitvoering 2021. Deze werden voor de tweede keer opgesteld en geven een overzicht van de genomen beleidsinitiatieven voor het jaar 2021. Dit laat toe om het begrote beleid te vergelijken met het effectief gevoerde beleid en de daaraan gekoppelde middelen. Verder verwijst de minister naar het feit dat de fracties de gelegenheid kregen om vooraf vragen van technische aard over de begrotingsuitvoering 2021 in te dienen. De antwoorden werden voorafgaand aan de vergadering schriftelijk bezorgd en kunnen geraadpleegd worden op de dossierpagina van dit document op www.vlaamsparlement.be.

1.1. Beleidsveld Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

In 2021 hebben de lokale besturen een belangrijke rol gespeeld in het bestrijden van de coronacrisis. Zij stonden in voor het opzetten van vaccinatiecentra. Hiervoor trok de Vlaamse Regering 115 miljoen euro uit. Verder ontvingen zij subsidies voor het organiseren van vervoer van minder mobiele personen naar de vaccinatiecentra en voor de noodopvang van schoolkinderen tijdens vakantieperiodes. Ten slotte werden lokale besturen ook ingeschakeld voor de contact- en bronopsporing, waarvoor 6,8 miljoen euro werd uitgetrokken in 2021.

De lokale besturen waren verder een cruciale partner van de Vlaamse overheid bij het relancebeleid. Het Lokaal Energie- en Klimaatpact werd opgestart teneinde de lokale besturen via vergroening, ontharding, elektrificatie en renovatie in te schakelen in het nastreven van klimaatdoelstellingen. 293 lokale besturen tekenden hierop in.

Binnen het Kopenhagenplan voor lokale fietsinfrastructuur werden reeds 62 projecten aangemeld. In het kader van 'Gemeente zonder gemeentehuis' werden intussen 37 projecten goedgekeurd. Verspreid over heel Vlaanderen werden 180 zomerscholen georganiseerd.

Er werden grote stappen gezet om de lokale besturen substantieel te versterken. Het traject van decentralisatie werd aangevat. Samen met de hele Vlaamse Regering en de VVSG wordt gezocht naar manieren om meer middelen, autonomie en bevoegdheden aan de lokale besturen te geven. Het decreet over de versterking van de

lokale democratie resulteerde onder andere in de afschaffing van de opkomstplicht en de lijststem. Vlaanderen werd definitief opgedeeld in vijftien referentieregio's, waardoor lokale besturen op een meer transparante en slagkrachtige manier boven-lokaal kunnen samenwerken.

De lokale besturen werden ook financieel ondersteund. Er werd een VIA6-subsidie van 30 miljoen euro toegekend om personeel extra te vergoeden. Naar aanleiding van de toekomstige verlaging van de dividendinstromen vanuit Fluvius naar de lokale besturen werd een tijdelijke compensatie gecreëerd die de gemeenten vanaf 2022 moet helpen om de minderontvangsten op te vangen.

De minister vermeldt nog enkele andere initiatieven: de nieuwe Gemeente- en Stadsmonitor werd gelanceerd, het nieuwe Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen met de oprichting van de Vlaamse Informatie- en Screeningsdienst trad in werking en het nieuwe actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie werd goedgekeurd en uitgerold. In het kader van dat actieplan werd onder meer een nieuwe projectoproep gelanceerd ter ondersteuning van lokale besturen in de aanpak van gewelddadige radicalisering. In totaal werden veertien projecten geselecteerd, goed voor 33 lokale besturen.

1.2. Beleidsveld Gelijke Kansen, Integratie en Inburgering

Conform de afspraken in het regeerakkoord werd het wijzigingsdecreet over inburgering definitief goedgekeurd in het parlement, met de uitbouw van vier pijlers: MO, NT2, toeleiding naar VDAB en de introductie van de vierde pijler. Het decreet trad in werking op 1 maart 2022.

In 2021 ging bijzondere aandacht uit naar de ontwikkeling van een gestandaardiseerde test MO zodat elke inburgeraar op eenzelfde manier geëvalueerd kan worden. Speciale aandacht ging hierbij naar onze gedeelde waarden en normen. Daarnaast werden 26 proeftuinen opgezet rond de vierde pijler met als doel te experimenteren binnen dit netwerk- en participatietraject. 55 lokale besturen nemen hieraan deel, evenals de VGC in Brussel.

De zogenaamde nieuwkomersverklaring werd in 2021 uitgewerkt en is sinds 1 maart toegevoegd aan het inburgeringstraject. Verder vermeldt de minister de opstart en de uitrol van het digitaliseringsprogramma. De digitale vaardigheden van nieuwkomers worden gemeten en ze worden wanneer nodig doorgestuurd naar het gepaste digitale aanbod. Het digitale aanbod van de MO-cursus werd uitgebreid. Ook de digitale vaardigheden en kennis van de leerkrachten worden versterkt.

Op het vlak van integratie verwijst de minister naar de bijsturing in 2021 van het horizontaal integratie- en gelijkekansenbeleidsplan. Eerder werd al de beslissing genomen om één plan te maken, dus over de doelgroepen van integratie en gelijke kansen heen. In 2021 besliste men ook om de regierol van de lokale besturen te versterken. Binnen het horizontaal plan ontstond op die manier het Plan Samenleven. Concreet werden een aantal acties bepaald waarbinnen lokale besturen de komende jaren financieel en inhoudelijk ondersteund zullen worden.

In het kader van het gelijkekansenbeleid werd NOOZO erkend als officiële beleids- en participatieorganisatie van de Vlaamse overheid. Er werd 500.000 euro uitgereikt voor een project rond veilige en vertrouwde omgevingen voor lgbtqi-personen. Inter werd versterkt zodat het agentschap via de ontwikkeling van een toolbox en de organisatie van een lerend netwerk lokale besturen kan stimuleren om met toegankelijkheid aan de slag te gaan.

Het Gelijkekansendecreet werd gewijzigd met het oog op de bescherming van personen die slachtoffers van discriminatie verdedigen of die voor hen getuigen. Er werd van

start gegaan met de ontwikkeling van een wetenschappelijke methodologie voor sensibiliserende correspondentietesten voor de Vlaamse overheid en lokale besturen als werkgever. De plannen voor de oprichting van een Vlaams mensenrechteninstituut werden geconcretiseerd via een conceptnota en later de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet.

Op het vlak van digitale inclusie werd het actieplan Iedereen Digitaal gelanceerd met als doel om tegen 2024 in ieder lokaal bestuur een digitale inclusiewerking te verkrijgen. In samenwerking met Mediawijs en de VVSG worden de lokale besturen ondersteund bij het opzetten van hun lokaal digitaal inclusiebeleid. Een projectoproep van 5 miljoen euro voor de opstart van een lokaal digitaal inclusiebeleid werd gelanceerd. Dertig projecten die samen 115 lokale besturen vertegenwoordigen tekenden hierop in. Uiteindelijk werden 27 projecten goedgekeurd.

1.3. Beleidsveld Hr en Audit Vlaamse Overheid

De belangrijkste initiatieven op het vlak van hr hadden tot doel om uniforme arbeidsvoorwaarden te creëren voor alle personeelsleden, een vernieuwd loopbaan- en beloningsbeleid te voeren en het welzijnsbeleid te versterken. Deze initiatieven zijn te herleiden tot de conceptnota 'De Vlaamse overheid dynamiseren via 5 sporenbeleid', waarover de onderhandelingen met de sociale partners worden voortgezet.

Er wordt een uniforme klokkenluidersregeling uitgewerkt met onafhankelijke meldingskanalen voor de Vlaamse overheid en de lokale en provinciale besturen, naar aanleiding van de Europese richtlijn in dit verband. Deze regeling beschermt klokkenluiders ongeacht of hun melding over Europese, federale, Vlaamse of lokale regelgeving gaat. Het ontwerp van decreet werd intussen definitief goedgekeurd en ingediend bij het Vlaams Parlement.

Tijdens de zomer van 2021 werd de omzendbrief Hybride Werken gelanceerd die het – met lessen uit de coronapandemie – mogelijk maakt om vanuit verschillende locaties flexibel te werken op basis van de noden van de klanten, rekening houdende met de werking van het team en de wensen van de personeelsleden.

2. Bespreking

Chris Janssens dankt de minister voor de uitvoerige antwoorden op de technische vragen die zijn fractie vooraf had ingediend. Hij wil die eerst ten gronde bekijken, waarna er mogelijk schriftelijke vragen over zullen worden ingediend.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet van de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekeningen van de rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2021, bevoegdheden Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen van minister Bart Somers, wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

Kris VAN DIJCK,
voorzitter

Katrien PARTYKA,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

BBT	beleids- en begrotingstoelichting
hr	human resources
lgbtqi	lesbian, gay, bisexual, transgender, queer, intersex
MO	maatschappelijke oriëntatie
NOOZO	Niets Over Ons Zonder Ons
NT2	Nederlands als tweede taal
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie (van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest)
VIA	Vlaams intersectoraal akkoord
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten