

ingediend op **1389** (2021-2022) – Nr. 2
14 oktober 2022 (2022-2023)

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking
en Toerisme
uitgebracht door Johan Deckmyn en Maarten De Veuster

over het ontwerp van decreet

tot instemming met de overeenkomst
tussen de Europese Unie
en haar lidstaten, enerzijds,
en de Republiek Armenië, anderzijds,
inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte,
gedaan te Brussel op 15 november 2021

Documenten in het dossier:

1389 (2021-2022) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

*Samenstelling van de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme:*

Voorzitter: Cathy Coudyser.

Vaste leden:

Cathy Coudyser, Maarten De Veuster, Philippe Muyters, Joris Nachtergaele, Karl Vanlouwe;
Johan Deckmyn, Carmen Ryheul, Kristof Slagmulder;
Karin Brouwers, Vera Jans;
Emmily Talpe, Bart Tommelein;
Staf Aerts, Tine Van den Brande;
Annick Lambrecht.

Plaatsvervangers:

Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Sofie Joosen, Steven Vandeput, Manuela Van Werde;
Adeline Blancquaert, Stefaan Sintobin, Anke Van dermeersch;
Orry Van de Wauwer, Loes Vandromme;
Jean-Jacques De Gucht, Marino Keulen;
Chris Steenwegen, Jeremie Vaneeckhout;
Steve Vandenberghe.

Toegevoegde leden:

Jos D'Haese.

Op 11 oktober 2022 behandelde de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme het ontwerp van decreet tot instemming met de overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Armenië, anderzijds, inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte, gedaan te Brussel op 15 november 2021.

In de toelichting bij dit ontwerp van decreet ging minister Lydia Peeters ook in op het ontwerp van decreet tot instemming met de overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, gedaan te Kiev op 12 oktober 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1390/1) en het ontwerp van decreet tot instemming met de overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de staat Qatar, anderzijds, gedaan te Luxemburg op 18 oktober 2021 (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1391/1).

1. Toelichting door minister Lydia Peeters

Minister *Lydia Peeters* licht de drie ontwerpen gezamenlijk toe.

De overeenkomsten werden ondertekend met één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, maar met vermelding van alle betrokken overheden onder de handtekening. Zowel de federale overheid als de gewesten oefenen hun bevoegdheid uit. Het gaat dus om een gemengde bevoegdheid.

Het Vlaamse Gewest heeft adviesbevoegdheid over onder meer de verkeersrechten en de beveiliging van de luchtvaart. Het Vlaamse Gewest is volledig bevoegd voor de gebruiksvergoedingen en de grondafhandeling. Om die reden worden deze ontwerpen van instemmingsdecreet aan de Vlaamse overheid ter goedkeuring voorgelegd.

De overeenkomsten betreffen de toegang tot het luchtruim. Eind 2015 stelde de Europese Commissie een nieuwe luchtvaartstrategie voor. Het gaat om een omvangrijk initiatief met drie doelstellingen: het stimuleren van de Europese economie, het verstevigen van de industriële basis van Europa en het bevorderen van het wereldwijde leiderschap van de Europese Unie. De Europese Commissie keurde een ambitieus pakket voorstellen goed om op EU-niveau te onderhandelen over algemene luchtvaartovereenkomsten met belangrijke partnerlanden.

Wat is de inhoud van de overeenkomsten? De luchtvaartakkoorden omvatten de beginselen van de opsomming van de uitgewisselde vrijheden, de aanwijzing van de luchtvervoerders, de capaciteit van de ingezette vervoersmiddelen, de reiswegen en landingspunten, de tarievenregeling en de beveiliging van de vluchten.

Het akkoord en zijn uitvoeringsbepalingen regelen alle exploitatiemogelijkheden die de luchtvaartmaatschappijen van beide landen telkens wensen, zowel op het gebied van het aantal vluchten per week als op het gebied van de uitgewisselde rechten.

De minister herhaalt dat Vlaanderen over verschillende bepalingen in deze luchtvaartakkoorden hetzij een adviserende rol hetzij een exclusieve bevoegdheid heeft.

2. Bespreking

2.1. Tussenkomst van Johan Deckmyn

Johan Deckmyn gaat in op het ontwerp van instemmingsdecreet over de overeenkomst met Oekraïne (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-22, nr. 1390/1) en verwijst naar een passage in de toelichting over het neergehaalde vliegtuig van Malaysia Airlines in 2014. Op dit moment is Oekraïne in oorlog. Heeft die situatie geen invloed gehad

op het totstandkomingsproces van de overeenkomst? Zal het akkoord niet on hold gezet worden zolang het niet veilig is om te vliegen boven Oekraïens grondgebied? Hij wil weten hoe het akkoord tot stand gekomen is en of er speciale aandachtspunten waren.

2.2. Tussenkomsst van Staf Aerts

Staf Aerts kondigt aan dat Groen zich net als bij de vorige besprekingen zal onthouden om de volgende redenen: artikel 10 van het akkoord met Armenië, artikel 23 van het akkoord met Oekraïne en artikel 9 van het akkoord met Qatar. Die bepalingen bevatten een verbod om belasting op kerosine te heffen. Voor zijn fractie is dat niet houdbaar in tijden van klimaatopwarming. Iedereen betaalt accijnzen op personenvervoer. Binnen Europa is het vaak goedkoper om een vliegtuig te nemen dan de trein. Het subsidiëren van fossiele brandstoffen binnen en buiten Europa moet een halt toegeroepen worden.

2.3. Replik van minister Lydia Peeters

Lydia Peeters begrijpt de bezorgdheid van Johan Deckmyn. De overeenkomst met Oekraïne is ondertekend op 12 oktober 2021, dat was voor het begin van de oorlog in Oekraïne.

Het instemmingsdecreet is een kaderdecreet. Mochten er problemen rijzen, kan men in onderlinge overeenstemming beslissen om voorlopig geen luchtvaart te organiseren om redenen van veiligheid.

Ze erkent verder dat de opmerking van Groen niet nieuw is en herhaalt dat douane en accijnzen een volledig federale bevoegdheid is en men dus niet kan amenderen in de overeenkomst zelf vanuit het Vlaamse Gewest.

3. Stemming

3.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1 wordt unaniem aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

Cathy COUDYSER,
voorzitter

Johan DECKMYN
Maarten DE VEUSTER,
verslaggevers