

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 1557
van **CARMEN RYHEUL**
datum: 6 juli 2022

aan **LYDIA PEETERS**
VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Bevoegdheden Mobiliteit en Openbare Werken - Naleving bepalingen voor Meer Evenwichtige Participatie (MEP)

De MEP-bepalingen uit het Bestuursdecreet van 7 december 2018 beogen een evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen die onder het MEP-toepassingsgebied vallen.

Wanneer deze raden van bestuur en adviesorganen niet voldoen aan de MEP-bepalingen kan dat een grote impact hebben op hun werking; zij kunnen, behoudens een door de Vlaamse Regering verleende uitzondering, desgevallend immers niet geldig beraadslagen en beslissen (cf. art. III.47 & III.58 van het Bestuursdecreet).

Uit het rapport van 28 juni 2022 van de Vlaamse Regering over de toepassing van het Bestuursdecreet - hoofdstuk deugdelijk bestuur (*Parl.St.* VI.Parl. 2021-2022, nr. 65/1), blijkt dat er 14 MEP-organen geregistreerd zijn die onder het bevoegdheidsdomein van de minister van Mobiliteit en Openbare Werken ressorteren.

Volgens dit rapport is maar liefst 42,9% van deze organen niet MEP-conform samengesteld.

Het betreft volgende zes organen:

- Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust:
 - o Raadgevend Comité agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken:
 - o Evaluatiecommissie proefproject langere zwaardere voertuigen;
- Eigen Vermogen "Flanders Hydraulics":
 - o Beheerscommissie;
- Havenbedrijf Gent:
 - o Subregionaal overlegorgaan voor het Gentse havengebied;
- Mobiliteitsraad van Vlaanderen:
 - o Mobiliteitsraad van Vlaanderen;
- Tunnel Liefkenshoek:
 - o Raad van bestuur.

Nog volgens dit rapport ontbraken m.b.t. navolgend orgaan voldoende gegevens om te kunnen beoordelen of dit orgaan al dan niet MEP-conform was:

- Departement Omgeving:

- o Werkgroep ruimtelijke ordening, locatiebeleid, infrastructuur, vervoermanagement en voertuigtechnologie;

Kan de minister voor elk van deze organen dan ook verduidelijken:

1. waarom niet aan de MEP-verplichtingen is voldaan;
2. voor welke van deze organen een uitzondering op de naleving van de MEP-verplichting door de Vlaamse Regering werd verleend met vermelding van de reden(en) waarom niet voldaan kon worden aan de MEP-bepalingen en het toekennen van een uitzondering noodzakelijk werd geacht;
3. welke maatregelen uitgevaardigd zullen worden die ervoor moeten zorgen dat deze organen alsnog MEP-conform zijn (met inbegrip van de richtdata die beoogd worden waarop deze MEP-conformiteit alsnog gerealiseerd zal worden)?

ANTWOORD

op vraag nr. 1557 van 6 juli 2022

van **CARMEN RYHEUL**

1-2. Raden van Bestuur:

Artikel III.36 bestuursdecreet, waarnaar wordt verwezen in het rapport, is van toepassing op volgende Raden van Bestuur:

§ 1. Tenzij het anders is vermeld in deze afdeling, is deze afdeling van toepassing

op de raden van bestuur van de volgende overheidsinstanties:

1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;

2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;

3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;

4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;

b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;

c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

In de lijst wordt alleen de Tunnel Liefkenshoek (nv TLH) vermeld met een Raad van Bestuur.

Gelet op de toepassingsvoorwaarden zoals opgenomen in de meegestuurde nota, lijkt het aannemelijk dat de nv TLH en zijn raad van bestuur niet onder het MEP-toepassingsgebied valt. Nv TLH is een operationele vennootschap met een reële economische activiteit, initieel opgericht als een vennootschap van privaat recht.

In het MEP-screeningsrapport van 2018 was alvast geen sprake van niet-conformiteit van de Raad van Bestuur van nv TLH.

Tot op heden ging nv TLH ervan uit niet onder het toepassingsgebied te vallen.

Het doorgestuurd screeningsrapport van 2022 leert dat nv TLH niet conform zou zijn, ervan uitgaande dat nv TLH wel degelijk onder het toepassingsgebied valt.

De Raad van Bestuur van nv TLH bestaat uit 4 leden, waarvan 3 mannen en 1 vrouw. Gelet op het feit dat de RvB TLH slechts uit vier leden bestaat, wat zeer beperkt is, geeft de toepassing van de decretale verhouding nooit een afgerond getal.

Vlaamse adviesorganen:

Artikel III. 58 bestuursdecreet maakt de bepalingen van afdeling 2, onderafdeling 3 (zijnde de evenwichtige participatie van vrouwen en mannen van artikel III.44 ev. bestuursdecreet) van overeenkomstige toepassing op Vlaamse adviesorganen, *waarbij structurele onderverdelingen van een adviesorgaan als vermeld in het eerste lid, ook als adviesorgaan worden beschouwd als ze zelf bevoegd zijn om advies te verlenen aan het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, een Vlaamse minister of de Vlaamse administratie.*

Het bestuursdecreet definieert in artikel I.3, 3° Vlaamse adviesorganen als volgt:

a) de strategische adviesraden;

b) de andere raden, commissies, comités en andere organen, ongeacht de benaming ervan, die voldoen aan elk van de volgende voorwaarden:

1) ze zijn opgericht bij decreet, bij besluit van de Vlaamse Regering, bij besluit van een Vlaamse minister, of bij wet, koninklijk besluit of ministerieel besluit in aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gewesten of gemeenschappen behoren;

2) hun opdracht bestaat er hoofdzakelijk in advies te verlenen, ongeacht de benaming ervan, uit eigen beweging of op verzoek;

3) ze verlenen advies aan onder meer het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, een Vlaamse minister of de Vlaamse administratie.

Bij aanstelling van de leden van het **Raadgevend Comité agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust** in het Ministerieel Besluit werd erop toegezien dat de verhouding mannen en vrouwen in het RaCo in evenwicht is. De door de Minister aangestelde 23 leden bestaan uit 10 vrouwen en 13 mannen. Deze samenstelling overschrijdt dusdanig de 2/3^{de} regeling niet en is **conform** het MEP-decreet.

Eigen Vermogen "Flanders Hydraulics" – beheerscommissie: De leden worden aangewezen in artikels 2 en 3 het besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de samenstelling en de werking van de Beheerscommissie en de vertegenwoordiging van het Eigen Vermogen "Flanders Hydraulics". Deze artikelen luiden als volgt:

Artikel 2. (05/07/2021- ...)

De Beheerscommissie wordt samengesteld uit de volgende leden:

1° de leidend ambtenaar van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, vermeld in artikel 28, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie. Die leidend ambtenaar is ambtshalve de voorzitter;

2° het afdelingshoofd van de afdeling Waterbouwkundig Laboratorium;

3° de financieel verantwoordelijke van het EVFH.

Artikel 3. (05/07/2021- ...)

§ 1. De leden van de Beheerscommissie, vermeld in artikel 2, nemen van rechtswege hun mandaat op zonder verder benoemingsbesluit.

§ 2. Hun mandaat eindigt van rechtswege als die leden hun respectievelijke functies, vermeld in artikel 2, neerleggen of de uitoefening van die functie onderbreken. In dat geval kan de Vlaamse minister, bevoegd voor de waterinfrastructuur en het waterbeleid, voorzien in hun tijdelijke vervanging.

Gelet op deze artikelen bestaat de Beheerscommissie vandaag uit 3 mannelijke leden, met name de heer Filip Boelaert (de leidend ambtenaar van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken), de heer Karim Bellafkih (het afdelingshoofd van de afdeling Waterbouwkundig Laboratorium) en de heer Thomas Poukens (de financieel verantwoordelijke van het EV FH). Gezien deze leden functioneel worden aangeduid hangt de samenstelling af van de mandaathouders die via andere procedures werden aangeduid. Om die reden is de beheerscommissie momenteel **niet MEP conform**.

Mobiliteitsraad van Vlaanderen:

De databank van de Vlaamse Overheid bevat nogal wat fouten en onzorgvuldigheden met betrekking tot de samenstelling van de MORA.

- De voorzitter wordt niet voorgedragen door de SERV maar door de minister van Mobiliteit en Openbare werken cf. Artikel 10 van het decreet van 7 juli 2006.
- De voorzitters en vicevoorzitters van de MORA commissies maken volwaardig deel uit van de Algemene Raad cf. Artikel 10 8e van het decreet van 7 juli 2006.
- Tot slot werd geen rekening gehouden met de vervangingen die opgenomen werden in het Ministerieel Besluit van 11 maart 2022.

Gezien voorgaande bestaat de Algemene Raad van de MORA uit 18 effectieve leden (incl. Voorzitter) en niet uit 13 zoals de databank van wegwijs Vlaanderen laat uitschijnen: [Wegwijs - Orgaan - Mandaat \(vlaanderen.be\)](https://www.wegwijsvlaanderen.be)

De actuele samenstelling van de Algemene Raad vindt u in bijlage 1.

De participatiegraad bij de effectieve leden is dus man (11/18 of 61%) en vrouw (7/18 of 39%).

De MORA is dus wel **conform** het Bestuursdecreet.

Subregionaal overlegorgaan voor het Gentse havengebied (SRO) (Havenbedrijf Gent)

Vertegenwoordigers SRO worden per MB aangeduid. Het laatste MB dat in het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd hierover dateert van 2002 ([Het Belgisch Staatsblad. \(fgov.be\)](https://www.fgov.be)). Wellicht rapporteert het rapport nog op basis van dit MB. Samenstelling SRO is intussen in de praktijk gewijzigd maar formeel niet want dat is het pas als het MB in BS gepubliceerd is. Momenteel wordt bekeken in welke mate de samenstelling via een eenvoudigere procedure geregeld kan worden voor het SRO.

Evaluatiecommissie proefproject langere zwaardere voertuigen

In het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2018 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van vervoer met langere en zwaardere slepen in het kader van een tweede proefproject werden de deelnemers van de evaluatiecommissie wettelijk vastgelegd:

Naast vertegenwoordigers van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en het Agentschap Wegen en Verkeer, zullen de volgende diensten worden uitgenodigd om een vertegenwoordiger aan te wijzen voor de evaluatiecommissie:

- 1° de Mobiliteitsraad Vlaanderen;*
- 2° de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;*
- 3° de federale en de lokale politie;*
- 4° de representatieve en erkende beroeps- en werknemersorganisaties van de transportsector;*
- 5° de Vlaamse Waterweg nv;*
- 6° het VIL;*
- 7° eventueel andere belanghebbenden.*

Hierop werden de experts binnen MOW aangesteld om deel te nemen, en werden aan de verschillende actoren gevraagd om een vertegenwoordiger uit te vaardigen. Het voorzitterschap en het secretarisschap werden via een inhoudelijk reglement vastgelegd. Er werd gekozen om respectievelijk de administrateur-generaal van AWV en de secretaris-generaal van het departement aan te stellen.

Het klopt dat de inhoudelijke experts binnen MOW-AWV voornamelijk mannen zijn. Het is echter niet zo dat er vervangers zijn die eventueel deel kunnen nemen aan de evaluatiecommissie. Voor de vertegenwoordigers is men afhankelijk van de actoren zelf. De voorzitter en de secretaris zijn ook afhankelijk van de personen die deze rol bekleden.

3. Alleen de organen zelf kunnen uitsluitel geven over de reden waarop de MEP bepalingen niet gerespecteerd zijn of kunnen worden. Uit de mededeling aan de Vlaamse Regering blijkt dat zij zelf al de kans hebben gekregen om zich in orde te stellen.

In het algemeen voorziet het bestuursdecreet wel in een alternatief wanneer het niet mogelijk is om te voldoen aan de verplichting inzake evenwichtige participatie van mannen en vrouwen (artikel III.44 bestuursdecreet).

Artikel III. 45 bestuursdecreet bepaalt dat wanneer bij de aanwijzing van leden in een raad van bestuur (of Vlaams adviesorgaan) een voordrachtprocedure gevolgd moet worden, en de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel III.44, de voordrachtprocedure dan moet hernomen worden. In voorkomend geval moeten de voordragende instanties die geen kandidaat van het ondervertegenwoordigde geslacht hadden voorgedragen, een extra kandidaat voordragen die van het ondervertegenwoordigde geslacht is. Zolang een voordragende instantie niet voldoet aan die voorwaarde, blijft het mandaat open. Als zes maanden nadat het mandaat vacant geworden is, nog niet aan de verplichting, vermeld in artikel III.44, voldaan is, kan de Vlaamse Regering, op voordracht van de minister onder de bevoegdheid van wie de betrokken overheidsinstantie ressorteert, het vacante mandaat invullen zonder de voordrachtprocedure te volgen.

Daarnaast voorziet artikel III.46 bestuursdecreet dat de Vlaamse Regering, wanneer onmogelijk voldaan kan worden aan de voorwaarde van artikel III.44 bestuursdecreet, op gemotiveerd verzoek van de minister onder de bevoegdheid van wie de betrokken overheidsinstantie ressorteert, afwijkingen kan toestaan. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden waaraan dat verzoek moet voldoen en stelt de procedure vast. Als er geen afwijking is toegestaan, beschikt de minister onder de bevoegdheid van wie de betrokken overheidsinstantie ressorteert, over een termijn van drie maanden om te voldoen aan de voorwaarde, vermeld in artikel III.44.

Als er geen afwijking is toegestaan, kan er alleen geldig worden beraadslaagd of beslist wanneer er een samenstelling conform artikel III. 44 bestuursdecreet is.

Voor organen die niet conform samengesteld kunnen worden, bv. omwille van wettelijk bepaalde samenstelling waarbij verwezen wordt naar concrete functies die ingevuld worden door personen van hetzelfde geslacht (zie EVFH en Evaluatiecommissie proefproject langere zwaardere voertuigen), zal het dus van belang zijn om van de Vlaamse Regering een afwijking op de MEP bepaling te bekomen om geldige beslissingen te kunnen garanderen.

BIJLAGE

[Overzicht leden Algemene Mobiliteitsraad MORA dd. 1 september 2022](#)