

ingediend op **1399** (2021-2022) – Nr. 1
13 september 2022 (2021-2022)

Voorstel van decreet

van Kurt De Loor en Maxim Veys

tot wijziging
van het decreet van 22 december 2017
over het lokaal bestuur,
wat de vertegenwoordiging van de leden
van het bijzonder comité voor de sociale dienst
in verenigingen of vennootschappen
voor maatschappelijk welzijn betreft

TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

In het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, afgekort DLB, is ervoor geopteerd om in elke gemeente bij de raad voor maatschappelijk welzijn een bijzonder comité voor de sociale dienst (BCSD) op te richten. Dat BCSD is bevoegd om te beslissen over de individuele dossiers met betrekking tot maatschappelijke dienstverlening en maatschappelijke integratie, met toepassing van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De zetels van het BCSD worden verdeeld over de lijsten waaraan zetels werden toegewezen in de gemeenteraad. In het DLB werd het bovendien mogelijk gemaakt om niet-gemeenteraadsleden als lid van het BCSD voor te dragen. Dat laat toe om ook externe experts als lid in het BCSD op te nemen.

Door hun specifieke bevoegdheid om te beslissen over de individuele dossiers met betrekking tot maatschappelijke dienstverlening en maatschappelijke integratie beschikken de leden van het BCSD over waardevolle expertise, die ook van pas kan komen in de verenigingen van het welzijnsmiddenveld waarin de gemeente vertegenwoordigd is. Momenteel laat het DLB echter niet toe dat de leden van het BCSD als vertegenwoordiger worden aangewezen in verenigingen of vennootschappen voor maatschappelijk welzijn, zoals wordt bepaald in deel 3, titel 4, van het DLB. Dergelijke verenigingen zijn publieke of private rechtspersonen die taken overnemen die aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) zijn toevertrouwd. Een vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn houdt een verzelfstandiging in van de uitvoering van die taken. Het DLB bepaalt onder welke voorwaarden een OCMW een vereniging of vennootschap kan oprichten of eraan kan deelnemen. De partners in dat samenwerkingsverband kunnen andere OCMW's zijn, andere verenigingen of vennootschappen voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, openbare besturen of andere rechtspersonen zonder winstoogmerk (vzw's).

De vertegenwoordiging in die samenwerkingsverbanden is op dit moment voorbehouden voor leden van de gemeenteraad of de OCMW-raad. Toch zijn de leden van het BCSD soms beter op de hoogte van de werkwijze van de OCMW's en de taken die aan de OCMW's zijn toevertrouwd dan gemeente- en OCMW-raadsleden, en kunnen ze over nuttige kennis en knowhow beschikken. Met het voorliggende voorstel van decreet willen de indieners dan ook toelaten dat ook personen die deel uitmaken van het BCSD kunnen worden aangewezen als vertegenwoordiger van de gemeente in verenigingen of vennootschappen voor maatschappelijk welzijn. Die mogelijkheid wordt gecreëerd voor de vijf vormen waaronder een OCMW taken kan verzelfstandigen, namelijk de welzijnsvereniging, de autonome verzorgingsinstelling, de ziekenhuisvereniging, de vereniging of vennootschap voor sociale dienstverlening, en de woonzorgvereniging of -vennootschap.

Om die redenen worden de volgende bepalingen van het DLB aangepast:

- artikel 484, §1: voor welzijnsverenigingen;
- artikel 497: voor autonome verzorgingsinstellingen;
- artikel 503, 5° en 7°, en artikel 506: voor ziekenhuisverenigingen;
- artikel 511: voor de verenigingen of de vennootschappen voor sociale dienstverlening. Die bepaling is overeenkomstig artikel 515 van het DLB ook van toepassing op de woonzorgvereniging of de woonzorgvennootschap.

In de hierboven vermelde bepalingen wordt de huidige vertegenwoordiging door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn uitgebreid met leden van het BCSD.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) moet een decreet vermelden of het een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid regelt.

Dit voorstel van decreet heeft betrekking op een gemeenschapsbevoegdheid.

Artikel 2

In artikel 484, §1, van het DLB wordt de mogelijkheid opgenomen voor de OCMW's om zich in de organen van de welzijnsvereniging te laten vertegenwoordigen door leden van het BCSD. De bestaande vertegenwoordiging door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn blijft behouden. Er wordt alleen een mogelijkheid aan toegevoegd, zodat ook leden van het BCSD kunnen worden aangewezen. Door hun specifieke bevoegdheid om te beslissen over de individuele dossiers met betrekking tot maatschappelijke dienstverlening en maatschappelijke integratie beschikken de leden van het BCSD immers over waardevolle expertise, die ook van pas kan komen in de verenigingen van het welzijnsmiddenveld waarin de gemeente vertegenwoordigd is.

De aanwijzingsprocedure, vermeld in artikel 484, §1, tweede lid, van het DLB blijft ongewijzigd.

Artikel 3

De toelichting bij artikel 2 geldt ook voor artikel 3, maar dan specifiek toegepast op autonome verzorgingsinstellingen als vermeld in artikel 497 van het DLB. De bepaling wordt in die zin gewijzigd dat maximaal een derde van de stemgerechtigde bestuurders die het OCMW aanwijst, een deskundige is die geen lid is van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het BCSD.

Artikel 4

In artikel 503, 5°, van het DLB wordt de mogelijkheid toegevoegd voor een OCMW om zich in de algemene vergadering van een ziekenhuisvereniging te laten vertegenwoordigen door leden van het BCSD.

In artikel 503, 7°, van het DLB is opgenomen dat de statuten vermelden "dat het stemmenaantal in de algemene vergadering en in de andere beheersorganen waarover elke deelgenoot beschikt, wordt bepaald in verhouding tot het aantal bedden of de omzet van het ingebrachte ziekenhuis in de vereniging en dat maximaal een derde van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde bestuurders deskundigen kunnen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn." Aan die bepaling wordt toegevoegd dat maximaal een derde van die door het OCMW aan te wijzen deskundigen evenmin lid kunnen zijn van het BCSD.

Artikel 5

De toelichting bij artikel 4 geldt ook voor dit artikel.

Artikel 6

De toelichting bij artikel 4 geldt ook voor dit artikel, maar dan specifiek toegepast op de vereniging of de vennootschap voor sociale dienstverlening.

Kurt DE LOOR
Maxim VEYS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 484, §1, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° aan het eerste lid worden de woorden "of door leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst" toegevoegd;
- 2° in het derde lid worden tussen de woorden "Het mandaat van de vertegenwoordigende leden van de raad voor maatschappelijk welzijn" en het woord "eindigt" de woorden "of van het bijzonder comité voor de sociale dienst" ingevoegd.

Art. 3. Aan artikel 497 van hetzelfde decreet worden de woorden "of van het bijzonder comité voor de sociale dienst" toegevoegd.

Art. 4. In artikel 503 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:
 - "5° dat een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zich in de algemene vergadering alleen kan laten vertegenwoordigen door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn of door leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst, die elk maar één stem mogen uitbrengen, ongeacht de mogelijkheid om, als vertegenwoordigend lid van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het bijzonder comité voor de sociale dienst, voor bepaalde aangewezen zittingen een volmacht te verlenen aan een ander lid van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het bijzonder comité voor de sociale dienst dat nog niet stemgerechtigd is;"
- 2° in punt 7° worden tussen de woorden "de raad voor maatschappelijk welzijn" en de zin "De verdeling van het stemmenaantal wordt in de statuten ingeschreven." de woorden "of van het bijzonder comité voor de sociale dienst" ingevoegd.

Art. 5. In artikel 506 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° aan het eerste lid worden de woorden "of door leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst" toegevoegd;
- 2° aan het tweede lid worden de woorden "of van het bijzonder comité voor de sociale dienst" toegevoegd;
- 3° in het derde lid worden tussen de woorden "van de raad voor maatschappelijk welzijn" en de woorden "die het openbaar centrum" de woorden "of van het bijzonder comité voor de sociale dienst" ingevoegd.

Art. 6. In artikel 511 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2021, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§2. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan in de organen van de vereniging alleen vertegenwoordigd zijn door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn of door leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst, die handelen volgens de instructies van de raad voor maatschappelijk welzijn door wie ze zijn aangewezen, en door deskundigen.

De raad voor maatschappelijk welzijn wijst de vertegenwoordigers aan en bepaalt in voorkomend geval de verhouding tussen de leden en de deskundigen, waarbij het aandeel van de deskundigen maximaal een derde kan zijn. De vertegenwoordigende leden van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het bijzonder comité voor de sociale dienst worden door de raad voor maatschappelijk welzijn aangewezen overeenkomstig artikel 506.

Het mandaat van de vertegenwoordigende leden van de raad voor maatschappelijk welzijn of van het bijzonder comité voor de sociale dienst en van de deskundigen eindigt van rechtswege op de eerste algemene vergadering die plaatsvindt nadat de raden voor maatschappelijk welzijn van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging, overeenkomstig artikel 68, §1, geïnstalleerd zijn. De statuten bevatten bepalingen in die zin.”.

Kurt DE LOOR
Maxim VEYS